



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för utrikesfrågor

2011/0415(COD)

24.5.2012

*****I**

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av gemensamma bestämmelser och förfaranden för genomförandet av Europeiska unionens instrument för yttre åtgärder (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Utskottet för utrikesfrågor

Föredragande: Elmar Brok

Rådgivande utskotts föredragande (*):
Thijs Berman, utskottet för utveckling

(*) Förfarande med associerat utskott – artikel 50 i arbetsordningen

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

Parlamentets ändringsförslag till ett förslag till akt ska markeras med ***fetkursiv stil***. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i förslaget till akt. Med kursiv stil markeras ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan texten färdigställs (exempelvis om det i en språkversion förekommer uppenbara fel eller saknas ord eller textavsnitt). De berörda avdelningarna tar sedan ställning till dessa korrigeringsförslag.

Texten i hänvisningen ovanför ett ändringsförslag till en befintlig akt, som förslaget till akt är avsett att ändra, innehåller en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna som ändringsförslaget avser. Om parlamentet önskar ändra delar av en bestämmelse i en befintlig akt som inte ändrats i förslaget till akt, ska dessa markeras med ***fet stil***. Eventuella strykningar ska i sådana fall markeras enligt följande: [...].

INNEHÅLL

| | Sida |
|---|-------------|
| FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION | 5 |
| MOTIVERING..... | 18 |
| (*) Förfarande med associerat utskott – artikel 50 i arbetsordningen | |

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av gemensamma bestämmelser och förfaranden för genomförandet av Europeiska unionens instrument för yttre åtgärder
(COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2011)0842),
 - med beaktande av artikel 294 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C7-0494/2011),
 - med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor och yttrandena från utskottet för utveckling, utskottet för internationell handel och budgetutskottet (A7-0000/2012).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om den har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2a) De handlingar som fastställer mål, prioriteringar, förväntade resultat och ekonomiska anslag i vid bemärkelse utgör strategiska programplaneringsdokument. För att öka flexibiliteten och effektiviteten i samband med antagande och översyn av dessa handlingar bör kommissionen delegeras befogenhet att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) Med beaktande av dessa **genomförandeakters policyprogramplaneringskaraktär eller** budgetgenomförandekaraktär, särskilt deras budgetkonsekvenser, bör granskningsförfarandet som regel tillämpas för att anta akterna, utom när det gäller finansiellt småskaliga åtgärder. Kommissionen bör dock ha rätt att anta genomförandeakter med omedelbar verkan i vederbörligen motiverade fall där en snabb reaktion från unionens sida erfordras, när tvingande skäl till skyndsamhet gör detta nödvändigt.

Ändringsförslag

(4) Med beaktande av dessa **ettåriga eller fleråriga handlingsprograms** budgetgenomförandekaraktär, särskilt deras budgetkonsekvenser, bör granskningsförfarandet som regel tillämpas för att anta akterna, utom när det gäller finansiellt småskaliga åtgärder. Kommissionen bör dock ha rätt att anta genomförandeakter med omedelbar verkan i vederbörligen motiverade fall där en snabb reaktion från unionens sida erfordras, när tvingande skäl till skyndsamhet gör detta nödvändigt.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 4a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4a) Det rådgivande förfarandet bör som regel tillämpas för antagande av enskilda åtgärder, särskilda åtgärder och stödåtgärder, utom när det gäller finansiellt småskaliga åtgärder. Kommissionen bör dock ha rätt att anta genomförandeakter med omedelbar verkan i vederbörligen motiverade fall där en snabb reaktion från unionens sida

*erfordras, när tvingande skäl till
skyndsamhet gör detta nödvändigt.*

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 8

Kommissionens förslag

(8) Behovet av medel för att finansiera Europeiska unionens externa bistånd ökar, men den ekonomiska situationen och budgetläget i unionen begränsar de resurser som finns tillgängliga för sådant bistånd. Kommissionen måste därför sträva efter att utnyttja de tillgängliga resurserna så effektivt som möjligt, bl.a. genom användning av finansieringsinstrument med hävstångseffekt. Hävstångseffekten ökas om det ges möjlighet till användning och återanvändning av de medel som investeras och genereras via finansieringsinstrumenten.

Ändringsförslag

(8) För att de berörda instrumentens inverkan ska bli så kraftfull som möjligt, och för att se till att tillgängliga resurser används så effektivt som möjligt, bör kommissionens tvåårsrapport bland annat bedöma hur samtliga instrument som finansieras under den berörda budgetrubriken kompletterar varandra och vilka synergier och ömsesidiga förstärkningseffekter de uppvisar. Den hävstångseffekt som detta kommer att ha ökas om det ges möjlighet till användning och återanvändning av de medel som investeras och genereras via finansieringsinstrumenten.

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 8a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8a) Unionens åtgärder på den internationella arenan bör utgå från de principer som har legat till grund för dess egen tillblivelse, utveckling och utvidgning och som den strävar efter att föra fram i resten av världen, nämligen demokrati, rättsstatsprincipen, de

mänskliga rättigheternas och de grundläggande friheternas allmängiltighet och odelbarhet, respekt för människors värde, principen om jämlikhet och solidaritet samt respekt för principerna i Förenta nationernas stadga och i folkrätten. I detta hänseende bör åtgärder som vidtas enligt instrumenten vara samstämda med Europaparlamentets ståndpunkter.

Or. en

Ändringsförslag 6

**Förslag till förordning
Skäl 8b (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8b) EU:s yttre åtgärder enligt de instrument som denna förordning avser bör ha en inverkan som återspeglas i konkreta förändringar i stödmottagande länder och i partnerländer. Denna inverkan bör övervakas och bedömas på grundval av på förhand definierade, tydliga, transparenta och mätbara indikatorer som är anpassade till varje instruments särskilda kännetecken.

Or. en

Ändringsförslag 7

**Förslag till förordning
Skäl 8c (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8c) För att synliggöra unionens bistånd för medborgarna i de stödmottagande länderna och för unionens medborgare bör det, när det är lämpligt och genom

lämpliga medel, finnas korrekt och riktad kommunikation och information med vederbörlig hänsyn tagen till varje instruments särskilda kännetecken. För detta bör lämpliga minimikrav fastställas av kommissionen i nära samarbete med stödmottagarna, och efterlevnaden av kraven bör övervakas.

Or. en

Ändringsförslag 8

**Förslag till förordning
Skäl 8d (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8d) Vid utarbetandet, genomförandet, övervakningen och utvärderingen av EU:s yttre åtgärder bör vederbörlig hänsyn tas till de ståndpunkter som intas av berörda nationella, regionala och lokala myndigheter, ekonomiska parter, arbetsmarknadsparter och andra icke-statliga aktörer, och dessa bör uppmuntras att agera som proaktiva intressenter i denna process.

Or. en

Ändringsförslag 9

**Förslag till förordning
Skäl 8e (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8e) Ekonomiskt bistånd i form av budgetstöd bör beviljas endast om kraven uppfyllts avseende kvaliteten på förvaltningen av offentliga utgifter och den parlamentariska kontrollen vad gäller revisionskapacitet.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Artikel 2 – rubriken

Kommissionens förslag

Antagande av handlingsprogram, enskilda åtgärder och särskilda åtgärder

Ändringsförslag

Antagande av **strategiska programplaneringsdokument**, handlingsprogram, enskilda åtgärder och särskilda åtgärder

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt -1 (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

-1. De handlingar som fastställer mål, prioriteringar, förväntade resultat och ekonomiska anslag i vid bemärkelse utgör strategiska programplaneringsdokument.

Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter med avseende på antagande och översyn av dessa dokument enligt särskilda villkor för utövande av delegeringen som ska fastställas i de instrument som omfattas av denna förordning i enlighet med artikel 1. En klausul om ett skyndsamt förfarande ska ingå i delegeringen av befogenhet för att säkerställa att unionen kan reagera snabbt i krissituationer.

Delegeringen av befogenhet enligt de instrument som omfattas av denna förordning ska inte ges längre än till det datum som anges för den rapport som avses i artikel 16.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen ska anta ettåriga **eller fleråriga** handlingsprogram, **där så krävs på grundval av** de vägledande programplaneringsdokument som avses i **det tillämpliga instrumentet**.

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska anta ettåriga handlingsprogram **som baseras på och är i linje med** de **strategiska** vägledande programplaneringsdokument som avses i **artikel 2.-1**.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

I undantagsfall, särskilt om det ännu inte har antagits något handlingsprogram, får kommissionen på grundval av de **vägledande** programplaneringsdokumenten anta enskilda åtgärder **enligt samma bestämmelser och förfaranden som för handlingsprogram**.

Ändringsförslag

I undantagsfall, särskilt om det ännu inte har antagits något handlingsprogram, får kommissionen på grundval av de **strategiska** programplaneringsdokumenten anta enskilda åtgärder.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 1 – stycke 3

Kommissionens förslag

Vid oförutsedda och vederbörligen motiverade **behov**, omständigheter **eller**

Ändringsförslag

Vid **särskilda** oförutsedda och vederbörligen motiverade omständigheter

förpliktelser får kommissionen anta särskilda åtgärder som inte föreskrivs i de **vägledande** programplaneringsdokumenten. **Sådana** särskilda åtgärder får också användas för **åtgärder för** att underlätta övergång från katastrofhjälp till långsiktiga utvecklingsinsatser **och för åtgärder för att bättre förbereda människor på att hantera återkommande kriser.**

får kommissionen anta särskilda åtgärder som inte föreskrivs i de **strategiska** programplaneringsdokumenten. Särskilda åtgärder får också användas för att underlätta övergång från katastrofhjälp till långsiktiga utvecklingsinsatser.

Or. en

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

2. Handlingsprogram **och enskilda åtgärder** enligt punkt 1 för vilka det finansiella biståndet från unionen överstiger 10 miljoner euro **och särskilda åtgärder för vilka det finansiella biståndet från unionen överstiger 30 miljoner euro** ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 15.3.

Ändringsförslag

2. Handlingsprogram enligt punkt 1 för vilka det finansiella biståndet från unionen överstiger 10 miljoner euro ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 15.3.

Or. en

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 2 – stycke 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Enskilda åtgärder enligt punkt 1 för vilka det finansiella biståndet från unionen överstiger 10 miljoner euro, och särskilda åtgärder enligt punkt 1 för vilka det finansiella biståndet från unionen

*överstiger 30 miljoner euro, ska antas i
enlighet med det rådgivande förfarande
som avses i artikel 15.2.*

Or. en

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Det finansiella biståndet från unionen får i enlighet med budgetförordningen även tillhandahållas genom bidrag till internationella, regionala eller nationella fonder – såsom de som Europeiska investeringsbanken, internationella organisationer, medlemsstater eller partnerländer (och partnerregioner) inrättat eller förvaltar i syfte att få fram gemensam finansiering från ett flertal givare – eller till fonder som en eller flera givare inrättat med tanke på gemensamt genomförande av projekt.

Ändringsförslag

Det finansiella biståndet från unionen får i enlighet med budgetförordningen även tillhandahållas genom bidrag till internationella, regionala eller nationella fonder – såsom de som Europeiska investeringsbanken, internationella organisationer, medlemsstater eller partnerländer (och partnerregioner) inrättat eller förvaltar i syfte att få fram gemensam finansiering från ett flertal givare – eller till fonder som en eller flera givare inrättat med tanke på gemensamt genomförande av projekt. ***För att finansiella institutioner utanför EU ska få delta i unionens finansiella investeringsinstrument, till exempel i mekanismer för kombinerade lån och bidrag, ska de uppfylla vissa villkor om att följa EU:s standarder och politik och ge EU:s finansiella institutioner tillträde till sina aktieägares fonder.***

Or. en

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Ekonomiskt bistånd i form av budgetstöd, i enlighet med punkt 1 första stycket i led c och med artikel XXX i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget¹, ska villkoras med mätbara mål, tydliga riktmärken, resultatkriterier och insynsvänliga, pålitliga och effektiva revisionsstandarder i syfte att se till att denna form av bistånd används effektivt. Innan kommissionen godkänner något finansieringsbeslut ska den ha garantier från regeringen i det berörda partnerlandet om att det har inrättats nationell parlamentarisk kontroll och revisionskapacitet, och att informationen är offentlig.

¹ EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

Or. en

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 1b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1b. För att få finansiellt bistånd, i någon av de former som listas i punkt 1, måste stödmottagarna göra ett bindande åtagande att fullgöra krav som avser att säkra EU-biståndets synlighet. Sådana lämpliga minimikrav ska fastställas av kommissionen i nära samarbete med

stödmottagarna, och efterlevnaden av kraven ska övervakas.

Or. en

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen ska regelbundet följa upp och se över åtgärderna och – där så är lämpligt genom oberoende externa utvärderingar – utvärdera resultatet av genomförandet av sektorpolicyerna och åtgärderna samt programplaneringens verkningsfullhet, för att kunna fastställa huruvida målen har uppnåtts och utforma rekommendationer med sikte på att förbättra framtida åtgärder.

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska regelbundet följa upp och se över åtgärderna och – där så är lämpligt genom oberoende externa utvärderingar – utvärdera resultatet av genomförandet av sektorpolicyerna och åtgärderna samt programplaneringens verkningsfullhet, för att kunna fastställa huruvida målen har uppnåtts och utforma rekommendationer med sikte på att förbättra framtida åtgärder.

Utvärderingarna ska göras på grundval av på förhand definierade, klara, tydliga och mätbara indikatorer och ska sändas till Europaparlamentet och rådet. Hänsyn kommer att tas till förslag om oberoende externa utvärderingar som läggs fram av Europaparlamentet eller rådet.

Or. en

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 13 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Tvåårsrapporten ska innehålla information rörande de föregående åren om de åtgärder som finansierats, om resultaten av uppföljnings- och utvärderingsverksamheten, om de berörda

Ändringsförslag

2. Tvåårsrapporten ska innehålla information rörande de föregående åren om de åtgärder som finansierats, om resultaten av uppföljnings- och utvärderingsverksamheten, om de berörda

partnernas involvering och om genomförandet av åtagandebemyndigandena och betalningsbemyndigandena. Den ska omfatta en bedömning av resultaten av unionens finansiella bistånd *som i möjligaste mån grundar sig på specifika, mätbara indikatorer på biståndets betydelse för uppnåendet av målen för instrumenten.*

partnernas involvering och om genomförandet av åtagandebemyndigandena och betalningsbemyndigandena. Den ska, *för att målen för varje instrument ska uppnås*, omfatta en bedömning av *komplementariteten och synergierna mellan de instrument som finansieras under rubrik 4 i EU:s budget, och en bedömning av resultaten av unionens finansiella bistånd på grundval av väldefinierade, klara och tydliga samt mätbara indikatorer.*

Or. en

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Artikel 14a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 14a

Civilsamhällets deltagande

Kommissionen, och i synnerhet EU-delegationer i stödmottagande länder, ska, när så är möjligt och lämpligt, på ett insynsvänligt och kontrollerbart sätt ta hänsyn till de ståndpunkter som civilsamhällets organisationer intar under genomförandeprocessen, och garantera att tillräckliga åtgärder vidtas för att öka dessa organisationers förmåga att spela en meningsfull roll i samband med genomförandet.

Or. en

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Artikel 16 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen ska senast **den 31 december 2017** med hjälp av resultat- och verkansindikatorer som visar hur effektivt resurserna har använts ha utarbetat en rapport om i vilken utsträckning målen **för varje instrument** har uppnåtts och om det europeiska mervärde som instrumenten har tillfört, med sikte på ett beslut om att fortsätta med, ändra eller upphöra med de typer av åtgärder som genomförs inom ramen för instrumenten. Rapporten ska även behandla utrymmet för förenklingar, den interna och externa samstämmigheten, frågan om alla mål fortfarande är relevanta samt åtgärdernas bidrag till unionens prioriteter i fråga om smart, hållbar och inkluderande tillväxt. Den ska dessutom beakta eventuella konstateranden och slutsatser om instrumentens verkningar på lång sikt.

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska senast **den 31 mars 2017** med hjälp av resultat- och verkansindikatorer som visar hur effektivt resurserna har använts ha utarbetat en rapport om **genomförandet av varje instrument och av den här förordningen under de tre första åren och om** i vilken utsträckning målen har uppnåtts och om det europeiska mervärde som instrumenten har tillfört, med sikte på ett beslut om att fortsätta med, ändra eller upphöra med de typer av åtgärder som genomförs inom ramen för instrumenten. Rapporten ska även behandla utrymmet för förenklingar, den interna och externa samstämmigheten, frågan om alla mål fortfarande är relevanta samt, **i förekommande fall**, åtgärdernas bidrag till unionens prioriteter i fråga om smart, hållbar och inkluderande tillväxt. Den ska dessutom beakta eventuella konstateranden och slutsatser om instrumentens verkningar på lång sikt.

Or. en

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Artikel 17 – punkt 3

Kommissionens förslag

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2014.

Ändringsförslag

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2014 **till och med den 31 december 2020**.

Or. en

MOTIVERING

Europaparlamentet är en stark förespråkare av en ambitiös, övergripande och konsekvent utrikespolitik för EU, och önskar därför att man ska inrätta en uppsättning samstämda finansieringsinstrument för EU:s yttre åtgärder. Detta bör säkra främjandet av EU:s mål och värderingar i världen med utgångspunkt i demokrati, rättsstatsprincipen och mänskliga rättigheter, för att skapa fred, säkerhet, stabilitet och ekonomiskt välstånd. De geografiska och tematiska finansinstrumenten som kommissionen föreslår för perioden 2014–2020 är grundläggande verktyg för att denna strategi ska kunna tillämpas.

Europaparlamentet agerar i en anda av ansvarstagande som utgår från den grundläggande principen om att EU ska stå till svars inför sina medborgare när det gäller tilldelning av resurser och val av mål och strategier. Det nya ramverket för de yttre åtgärderna bör inte bara vara resurseffektivt och ändamålsenligt utan också demokratiskt legitimt. Det är därför absolut nödvändigt att framtida generationers finansinstrument får korrekt finansiering inom den kommande fleråriga budgetramen, och att de utformas så att de återspeglar och stöder de politiska ambitionerna och prioriteringarna med respekt för varje instruments och relaterad politiks särskilda kännetecken.

Som medlagstiftare för dessa instrument och budgetmyndighet, och med användning av sina rättigheter och befogenheter enligt Lissabonfördraget, önskar Europaparlamentet att instrumenten ska uppfylla följande krav:

- Ha klar inverkan och visa tydliga resultat på plats så att tydliga mål som man kommit överens om på politisk nivå kan uppnås.
- Förberedas, genomföras, övervakas och bedömas på ett insynsvänligt och inkluderande sätt, så att man i så stor utsträckning som möjligt, där det är tillämpligt och lämpligt, kan involvera partnerländer och civilsamhälle på nationell, regional och lokal nivå.
- Ses som en logisk del av ömsesidig samordning och synergier, även med EU:s övriga utrikespolitiska linjer och med program tillhörande EU-medlemsstaterna och internationella givare i vilka samma tematiska eller geografiska områden behandlas bakom gemensamma politiska mål, så att man kan undvika överlappningar och slöseri med resurser och insatser och i stället öka EU-programmens positiva inverkan.
- Erbjuder mekanismer som möjliggör snabba svar vid en oförutsedd utveckling, såsom politiska omvandlingar i tredjeland eller nya globala utmaningar som kräver en snabb och lämplig reaktion från EU:s sida samtidigt som en tillräcklig grad av förutsebarhet kan garanteras till gagn för partnerländerna.

Denna allmänna strategi återspeglas i de ändringar som föreslås i förslagen till betänkande. I betänkandena föreslås bland annat att de två medlagstiftarna, Europaparlamentet och rådet, ska delegera sina befogenheter till kommissionen avseende utarbetandet av samtliga strategiska programplaneringsdokument med fastställande av mål, prioriteringar, förväntade resultat och ekonomiska anslag i vid bemärkelse, och att dessa dokument ska antas som delegerade akter så att flexibilitet möjliggörs samtidigt som demokratisk legitimitet och insyn garanteras genom att båda medlagstiftarna involveras i samma utsträckning på denna strategiska nivå.

Instrumenten bör vara i kraft i sju år, vilket gör den demokratiska kontrollen av deras tillämpning än mer betydelsefull. I egenskap av medlagstiftare har Europaparlamentet skyldighet att säkerställa att dessa instrument genomförs i överensstämmelse med andan i den grundläggande rättsakten. Det innebär inte att Europaparlamentet ska blanda sig i förvaltningen på mikronivå, eftersom parlamentet litar på kommissionens och utrikestjänstens professionalism. För att nå ett av huvudmålen i Lissabonfördraget, att överbrygga det demokratiska underskottet, utgör emellertid delegerade akter en absolut nödvändighet.