EUROPEES PARLEMENT 2009 - 2014

Begrotingscommissie

2011/0460(NLE)

27.3.2013

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie industrie, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad houdende vaststelling van een aanvullend onderzoeksprogramma voor het ITER-project (2014-2018)
(COM(2011)0931 – C7-0032/2012 – 2011/0460(NLE))

Rapporteur voor advies: Nils Torvalds

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Het voorstel van de Commissie voor een besluit van de Raad tot aanneming van een aanvullend onderzoeksprogramma voor het ITER-project in het kader van het Euratom-Verdrag heeft ten doel de toekomstige EU-financiering van ITER voor de periode 2014 t/m 2018 vast te stellen.

Door middel van een aantal amendementen wil uw rapporteur duidelijk maken dat de ondersteuning door de EU van het ITER-project, gezien zijn strategische belang, in de volgende programmeringsperiode door middel van een specifieke financiële bijdrage uit de EU-begroting moet worden voortgezet.

Van cruciaal belang is het, ervoor te zorgen dat voor het project voldoende middelen worden gereserveerd om de beoogde resultaten te bereiken zonder tegelijkertijd de uitvoering van andere EU programma's, vooral op onderzoeksgebied, in gevaar te brengen.

Uw rapporteur besloot zich in dit verband te houden aan het officiële standpunt dat het Parlement heeft ingenomen in zijn tussentijds verslag over het MFK van oktober 2012 en daarom zijn steun te geven aan het Commissievoorstel om ITER buiten het MFK te plaatsen, d.w.z. boven de huidige plafonds daarvan. Een dergelijke oplossing zou het voordeel bieden dat eventuele herschikkingen ten gunste van ITER worden vermeden, welke ten koste zouden gaan van andere EU programma's, met name in rubriek 1 bis vallende onderzoeksprogramma's (voornamelijk horizon 2020), zoals in het verleden al gebeurd is. Dit strookt met het beginsel van eenheid van begroting zoals opgenomen in het Verdrag en het zou tevens de prerogatieven van het Parlement als begrotingsautoriteit onaangetast laten.

De financiering van ITER gedurende de periode 2014 t/m 2018 moet gebaseerd zijn op een in de MFK-verordening vastgelegd maximumbedrag dat uitsluitend voor ITER wordt gereserveerd, ter voorkoming van eventuele kostenoverschrijdingen die de uitvoering van ander EU-beleid, vooral op onderzoeksgebied, zouden kunnen bedreigen. Dit betekent dat indien de kosten het maximumbedrag overschrijden deze gefinancierd moeten worden door middel van een verhoging van de MFK-plafonds of, in voorkomend geval, door aanvullende middelen boven de plafonds.

Wat de financiering betreft is uw rapporteur van mening dat het project uit de gewone eigen middelen van de Unie moet worden gefinancierd en niet door middel van externe ontvangsten die hiervoor worden toegewezen. Dit maximumbedrag moet echter worden beschouwd als een aanvulling op de door de Commissie voorgestelde middelen voor het programma Horizon 2020, het Euratom-kaderprogramma of andere programma's van de Unie.

Bedacht dient echter te woorden dat op grond van het Euratom-Verdrag, waarnaar het huidige voorstel verwijst, voor het Parlement slechts een raadgevende rol tegenover de Raad is weggelegd. De Europese Raad van 7-8 februari 2013 besloot ITER in rubriek 1 bis onder te brengen en een maximumbedrag van 2 707 miljoen EUR voor zijn financiering vast te stellen. Om rekening te houden met deze politieke realiteit en de raadgevende rol van het Parlement in dezen zou uw rapporteur als discussiepunt de volgende alternatieve oplossing onder de aandacht van de Begrotingscommissie willen brengen, namelijk om akkoord te gaan met

opneming van ITER in rubriek 1 bis, maar de kredieten door middel van een subplafond af te schermen in de vorm van een maximumbedrag als aanvulling op hetgeen de Commissie voor de andere EU-programma's binnen deze rubriek heeft voorgesteld, zodat de toewijzingen daarvoor niet verminderen.

Het voordeel van deze benadering zou zijn dat het standpunt van het Parlement dichter bij dat van de Raad wordt gebracht, terwijl ook het belangrijke doel van de gerichte reservering van de kredieten wordt bereikt. Hierbij moet echter wel worden bedacht dat deze mogelijkheid van het afschermen van de kredieten alleen een politieke oplossing is en geen wettelijke garanties biedt ten aanzien van de besteding van deze bedragen die buiten de plafonds om zijn gereserveerd.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, onderzoek en energie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1
Voorstel voor een besluit
Overweging -1 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(-1) De inzet van de Europese Unie bij de Overeenkomst tot oprichting van de Internationale ITER-Organisatie voor fusie-energie voor de gezamenlijke uitvoering van het ITER-project[1] (de "ITER-overeenkomst") wordt opnieuw bevestigd.

[1] PB L 358 van 16.12.2006, blz. 62.

Amendement 2
Voorstel voor een besluit
Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(1) De ***Overeenkomst tot oprichting van de Internationale ITER-Organisatie voor fusie-energie voor de gezamenlijke uitvoering van het ITER-project (hierna de "ITER-overeenkomst")*** is op 21	(1) De ***ITER-overeenkomst*** is op 21 november 2006 ondertekend door de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom), de Volksrepubliek China, de Republiek India,

november 2006 ondertekend door de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom), de Volksrepubliek China, de Republiek India, Japan, de Republiek Korea, de Russische Federatie en de Verenigde Staten van Amerika. Bij de ITER-overeenkomst wordt de Internationale ITER-Organisatie voor fusie-energie (hierna de "ITER-organisatie") opgericht die de volledige verantwoordelijkheid draagt voor de bouw, het bedrijf, de exploitatie en de deactivatie van de ITER-faciliteiten.

Japan, de Republiek Korea, de Russische Federatie en de Verenigde Staten van Amerika. Bij de ITER-overeenkomst wordt de Internationale ITER-Organisatie voor fusie-energie (hierna de "ITER-organisatie") opgericht die de volledige verantwoordelijkheid draagt voor de bouw, het bedrijf, de exploitatie en de deactivatie van de ITER-faciliteiten.

Amendement 3
Voorstel voor een besluit
Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(5) Voor de periode na 2013 heeft de Commissie in haar mededeling "Een begroting voor Europa 2020" voorgesteld het ITER-project ***buiten het MFK*** te financieren. Bijgevolg moet een aanvullend onderzoeksprogramma voor het ITER-project worden vastgesteld voor de periode 2014 tot en met 2018.	(5) Voor de periode na 2013 heeft de Commissie in haar mededeling "Een begroting voor Europa 2020" voorgesteld het ITER-project ***met fondsen die de MFK-plafonds overschrijden*** te financieren ***om ervoor te zorgen dat eventuele kostenoverschrijdingen geen bedreiging zijn voor de financiering en geslaagde uitvoering van ander beleid van de Unie, vooral op onderzoeksgebied, terwijl de volledige bevoegdheden van beide takken van de begrotingsautoriteit behouden blijven***. Bijgevolg moet een aanvullend onderzoeksprogramma voor het ITER-project worden vastgesteld voor de periode 2014 tot en met 2018. ***Op basis van de totale vast te stellen kosten moet de financiering in vastleggingskredieten in de MFK-verordening worden afgeschermd, om te waarborgen dat de financiering voor ITER bestemd is zonder andere prioriteiten van de EU, zoals Horizon 2020 of het Erasmus-programma, in gevaar te brengen.***

Amendement 4
Voorstel voor een besluit
Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(6) Het aanvullend onderzoeksprogramma voor het ITER-project moet worden gefinancierd met bijdragen ***van de lidstaten op basis van een afroepingspercentage dat wordt toegepast op het bruto nationaal inkomen (BNI) als gedefinieerd met het oog op de berekening van de op het BNI gebaseerde bijdrage aan de eigen middelen van de algemene begroting van de Europese Unie***. ***Deze bijdragen worden opgenomen in de algemene begroting van de Europese Unie en worden toegewezen aan dit aanvullend programma.*** Derde landen die met Euratom een samenwerkingsovereenkomst op het gebied van beheerste kernfusie hebben gesloten waarbij hun respectieve onderzoeksprogramma's worden geassocieerd met de Euratom-programma's, moeten eveneens een bijdrage kunnen leveren aan het programma.	(6) Het aanvullend onderzoeksprogramma voor het ITER-project moet worden gefinancierd met bijdragen ***uit de eigen middelen van de Unie door middel van fondsen die de plafonds van het MFK overschrijden, en het maximum financieringsbedrag moet los staan van het bedrag dat in de begroting van de Unie in de MFK-verordening is opgenomen***. ***Dit maximumbedrag moet worden beschouwd als een aanvulling op de door de Commissie voorgestelde begroting voor het programma Horizon 2020, het Euratom-kaderprogramma of andere programma's van de Unie.*** Derde landen die met Euratom een samenwerkingsovereenkomst op het gebied van beheerste kernfusie hebben gesloten waarbij hun respectieve onderzoeksprogramma's worden geassocieerd met de Euratom-programma's, moeten eveneens een bijdrage kunnen leveren aan het programma.

Amendement 5
Voorstel voor een besluit
Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 bis) Kostenoverschrijdingen boven het maximumbedrag van (…) zoals bedoeld in artikel 3 mogen geen gevolgen hebben voor andere projecten die uit de begroting van de Unie worden gefinancierd en moeten waar passend worden gefinancierd met aanvullende middelen die los staan van de plafonds van het MFK.

Amendement 6
Voorstel voor een besluit
Overweging 7 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 ter) Beide taken van de begrotingsautoriteit zijn het erover eens dat betalingsuitstel of prolongatie ten aanzien van nog niet voldane betalingskredieten in verband met het ITER-project dienen te worden vermeden, en zij verplichten zich tot samenwerking om een dergelijke situatie te vermijden.

Amendement 7
Voorstel voor een besluit
Artikel 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Het programma wordt gefinancierd via een maximumbijdrage van 2,573 miljoen euro (huidige waarde) overeenkomstig artikel 3.	Het programma wordt gefinancierd via een maximumbijdrage van 2,573 miljoen euro (huidige waarde) ***naast de MFK-plafonds,*** overeenkomstig artikel 3***, en wel in aanvulling op de begroting die de Commissie voor het programma Horizon 2020, het Euratom-kaderprogramma of andere programma's van de Unie heeft voorgesteld. Kostenoverschrijdingen boven dit maximumbedrag mogen geen gevolgen hebben voor andere projecten die worden gefinancierd uit de begroting van de Unie en moeten waar passend worden gefinancierd door bijkomende middelen boven de plafonds.***

Amendement 8
Voorstel voor een besluit
Artikel 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Het programma wordt gefinancierd met	Het programma wordt gefinancierd ***uit de***

bijdragen van de lidstaten op basis van een afroepingspercentage dat wordt toegepast op het bruto nationaal inkomen (BNI) als gedefinieerd met het oog op de berekening van de op het BNI gebaseerde bijdrage aan de eigen middelen van de algemene begroting van de Europese Unie. Deze bijdragen worden beschouwd als externe bestemmingsontvangsten voor het programma in overeenstemming met [artikel XX van Verordening (EU) nr. XX/2012 van het Europees Parlement en de Raad [Nieuwe financiële verordening].	***eigen middelen van de Unie***.

Amendement 9
Voorstel voor een besluit
Artikel 6 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De Commissie neemt passende maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van uit hoofde van dit besluit gefinancierde acties, de financiële belangen van de Unie worden beschermd door de toepassing van preventieve maatregelen tegen fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten, door middel van doeltreffende controles en, indien onregelmatigheden worden ontdekt, door middel van terugvordering van de ten onrechte betaalde bedragen en, voor zover van toepassing, door middel van doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties.	1. De Commissie neemt passende maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van uit hoofde van dit besluit gefinancierde acties, de financiële belangen van de Unie worden beschermd door de toepassing van preventieve maatregelen tegen fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten, door middel van doeltreffende controles en, indien onregelmatigheden worden ontdekt, door middel van terugvordering van de ten onrechte betaalde bedragen en, voor zover van toepassing, door middel van doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties. ***De Commissie voorziet ook in passende maatregelen voor een adequate risicocontrole en ter voorkoming van kostenoverschrijdingen.***

Amendement 10
Voorstel voor een besluit
Artikel 6 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De Commissie of haar vertegenwoordigers en de Rekenkamer hebben de bevoegdheid om audits, op basis van documenten en controles en verificaties ter plaatse, uit te voeren bij alle begunstigden, contractanten, subcontractanten en andere derde partijen die uit hoofde van dit besluit middelen van de Unie hebben ontvangen.	2. De Commissie of haar vertegenwoordigers en de Rekenkamer hebben de bevoegdheid om audits, op basis van documenten en controles en verificaties ter plaatse, uit te voeren bij alle begunstigden, contractanten, subcontractanten en andere derde partijen die uit hoofde van dit besluit middelen van de Unie hebben ontvangen. ***Overwegende dat vanwege de omvang en de ernstige tekortkomingen in het verleden van het ITER-project het Europees Parlement nauwgezet toezicht moet uitoefenen in zijn hoedanigheid van begrotings- en kwijtingsautoriteit, informeert de Commissie het Europees Parlement regelmatig over de ontwikkeling van het programma, met name wat kosten en tijdschema betreft.***

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	26.3.2013
Uitslag eindstemming	+: 26 –: 2 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Richard Ashworth, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Vojtěch Mynář, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	François Alfonsi, Frédéric Daerden, Hynek Fajmon, Charles Goerens, Jürgen Klute, María Muñiz De Urquiza, Georgios Stavrakakis, Catherine Trautmann