



16.6.2017

TYÖASIAKIRJA

eräiden oikeusalan säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklaan

Oikeudellisten asioiden valiokunta

Esittelijä: József Szájer

Taustaa

Päätöksen 1999/468/EY¹, sellaisena kuin se on muutettuna neuvoston päätöksellä 2006/512/EY², (ns. komitologiapäätös) 5 a artiklalla otettiin käyttöön niin kutsuttu valvonnan käsittävä sääntelymenettely.

Lissabonin sopimuksen tultua voimaan 1. joulukuuta 2009 ja ottaen huomioon SEUT-sopimusten 290 ja 291 artiklan nojalla käyttöön otetun uuden lainsäädäntökehyksen toissijaiselle lainsäädännölle komitologiapäätöstä oli tarkistettava. Asetuksessa (EU) N:o 182/2011³ (komiteamenettelyä koskeva asetus), joka hyväksyttiin tätä tarkoitusta varten SEUT-sopimuksen 291 artiklan 3 kohdan nojalla, jätettiin tarkoituksella komitologiapäätöksen 5 a artikla sen soveltamisalan ulkopuolelle. Valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä koskeva 5 a artikla oli pidettävä väliaikaisesti voimassa niiden voimassa olevien perussäädösten takia, joissa siihen viitataan. Toisaalta kyseinen säännöstö on mukautettava mahdollisimman pian Lissabonin sopimukseen, jotta voidaan varmistaa oikeusvarmuus.

Vuonna 2013 komissio ehdotti, että mukautus vietäisiin päätökseen kolmella laajalla ehdotuksella (niin kutsutut kokoomaehdotukset), jotka parlamentti hyväksyi ensimmäisessä käsittelyssä helmikuussa 2014⁴. Uusi komissio kuitenkin perui ehdotukset Euroopan parlamentin vaalien jälkeen. Paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen⁵ 27 kohdassa puututtiin tähän kysymykseen. Kyseinen artikla kuuluu seuraavasti:

”Toimielimet [eli Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio] tunnustavat, että koko voimassa oleva lainsäädäntö on tarpeen mukauttaa Lissabonin sopimuksella käyttöön otettuun lainsäädäntökehykseen ja että erityisesti on tarpeen mukauttaa pikaisesti kaikki perussäädökset, joissa vielä viitataan valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn. Komissio antaa tätä viimeksi mainittua mukauttamista koskevan ehdotuksen vuoden 2016 loppuun mennessä”.

Kun toimielinten välinen sopimus tuli voimaan ja ottaen huomioon siitä johtuvat velvoitteet komissio esitti kaksi uutta mukautusehdotusta joulukuussa 2016, joista toisessa keskityttiin lainsäädäntöasioihin oikeuden alalla ja toisessa muihin politiikan aloihin⁶. Päinvastoin kuin vuonna 2013 annetuissa ehdotuksissa, joissa säädettiin yleisesti, että perussäädöksissä olevat viittaukset valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn on katsottava viittauksiksi SEUT-sopimuksen 290 ja 291 artiklaan, nykyisissä ehdotuksissa pyritään muuttamaan asianomaisia perussäädöksiä yksitellen.

Esittelijän lähestymistapa

Delegoidut säädökset ja täytäntöönpanosäädökset ovat tärkeä osa oikeudellisten asioiden valiokunnan ydinosaamista, kun kyse on unionin oikeuden tulkinnasta, soveltamisesta ja

¹ EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23.

² EUVL L 200, 22.7.2006, s. 11.

³ EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13.

⁴ Ks. menettelyt 2013/218(COD), 2013/220(COD) ja 2013/0365(COD).

⁵ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

⁶ Ks. menettelyt 2016/0399(COD) ja 2016/0400(COD).

seurannasta, unionin säädösten mukauttamisesta primaarilainsäädäntöön, paremmasta lainsäädännöstä ja unionin oikeuden yksinkertaistamisesta työjärjestyksen liitteen V mukaisesti. Oikeudellisten asioiden valiokunta on lisäksi ollut hyvin aktiivinen tällä alalla Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen vuonna 2009 ja paljon ennen, kun valvonnan käsittävä sääntelymenettely otettiin alun perin käyttöön vuonna 2006.

Kahden edellisen mukauttamisen aikana – vuosina 2008–2009 ja 2013–2014 – valiokuntien puheenjohtajakokouksen tasolla sovittiin erityisestä työskentelymenetelmästä. Samoista järjestelyistä on sovittu myös nyt. Myöntämättä mitään erityistä asemaa lausunnon antaville valiokunnille, valiokuntien puheenjohtajakokouksen lähestymistavan mukaisesti, esittelijä on tiiviissä yhteydessä kyseisten valiokuntien valmistelijoihin, jotta varmistetaan, että parlamentti käsittelee mukautusehdotukset yhtenäisesti ja perusteellisesti. JURI-valiokunnan hyväksymän mietinnön sisältö riippuu pääasiassa kunkin erityisvaliokunnan lausunnon tuloksista ottaen huomioon parlamentin yleisen lähestymistavan komitologiamukautuksiin.

Käytännössä ehdotetussa menettelyssä lausunnon antavat valiokunnat päättävät itse, millä tavoin ne työstävät lausuntonsa sisäisesti ja millaisia niistä tulee, ja JURI-valiokunta sitoutuu ottamaan kaikki lausunnot kokonaisuutena mukaan mietintöönsä. JURI-valiokunnalla on asiassa horisontaalinen koordinoititehtävä, mutta lisäksi se keskittyy oikeudellisen alan asioihin.

Esittelijä pitää ilahduttavana kyseistä lähestymistapaa, sillä se on jo aikaisemmin osoittautunut tehokkaaksi työskentelymenetelmäksi, ja pitää ilahduttavana yhteistyötä JURI-valiokunnan ja muiden valiokuntien kollegojensa kanssa¹. Esittelijä aikoo esittää mietintöluonnoksensa heti, kun lausunnon antavat valiokunnat esittävät lausuntonsa eli syyskuun loppuun mennessä ja ihannetapauksessa mukautus saadaan päätökseen vuoden 2017 loppuun mennessä.

¹ Seuraavat valiokunnat toimittavat lausunnon Euroopan parlamentin työjärjestyksen 53 artiklan menettelyä noudattaen: ECON, EMPL, ENVI, ITRE, IMCO, TRAN ja AGRI.