Parlamentul European
2014-2019

Comisia pentru afaceri juridice

16.6.2017

DOCUMENT DE LUCRU

privind adaptarea la articolele 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control

Comisia pentru afaceri juridice

Raportor: József Szájer

Context

Articolul 5a din Decizia 1999/468/CE[1], astfel cum a fost modificată prin Decizia 2006/512/CE a Consiliului[2], („Decizia privind comitologia”), a instituit așa-numita procedură de reglementare cu control.

Odată cu intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona la 1 decembrie 2009 și având în vedere noul cadru juridic pentru legislația secundară instituit prin articolele 290 și 291 din TFUE, a fost necesară revizuirea Deciziei privind comitologia. Cu toate acestea, Regulamentul nr. 182/2011[3] („Regulamentul privind comitologia”), adoptat în acest scop în temeiul articolului 291 alineatul (3) din TFUE, a lăsat în mod intenționat articolul 5a din Decizia privind comitologia în afara domeniului său de aplicare. Prin urmare, a fost necesar ca articolul 5a de instituire a procedurii de reglementare cu control să fie menținut provizoriu în scopul aplicării actelor de bază existente care se referă la acest articol. Pe de altă parte, acquis-ul în cauză trebuie aliniat cât mai curând posibil la Tratatul de la Lisabona pentru a asigura certitudinea juridică.

În 2013, Comisia a propus finalizarea alinierii cu trei propuneri ample (așa-numitele „propuneri Omnibus”), pe care Parlamentul le-a adoptat în prima lectură în februarie 2014[4]. Cu toate acestea, propunerile au fost retrase de către noua Comisie, în urma alegerilor europene. Noul Acord interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016[5] a abordat această chestiune la punctul 27. Această dispoziție prevede următoarele:

„*Cele trei instituții* [și anume, Parlamentul European, Consiliul și Comisia] *recunosc că este necesar ca toate actele legislative existente să fie aliniate la cadrul legislativ introdus prin Tratatul de la Lisabona și, mai ales, că este necesar ca toate actele de bază care se referă încă la procedura de reglementare cu control să fie aliniate rapid, aceasta constituind o prioritate deosebită. Comisia va propune această din urmă aliniere până la sfârșitul anului 2016”.*

După intrarea în vigoare a Acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare și având în vedere obligațiile care decurg din acesta, Comisia a prezentat două noi propuneri de aliniere în decembrie 2016, una care se concentrează asupra dosarelor legislative în domeniul justiției și una care se concentrează asupra domeniilor politice rămase[6]. Contrar propunerilor din 2013, care prevedeau, în general, că trimiterile la procedura de reglementare cu control conținute în actele de bază trebuiau citite ca trimiteri la articolele 290 sau 291 din TFUE, propunerile actuale vizează modificarea individuală a actelor de bază în cauză.

Abordarea raportorului

Delegarea și punerea în aplicare reprezintă o parte importantă a competențelor de bază ale Comisiei pentru afaceri juridice (JURI) în ceea ce privește interpretarea, aplicarea și monitorizarea dreptului Uniunii, conformitatea actelor Uniunii cu dreptul primar, o mai bună

[1] JO L 184, 17.7.1999, p. 23.
[2] JO L 200, 22.7.2006, p. 11.
[3] JO L 55, 28.2.2011, p. 13.
[4] A se vedea procedurile 2013/218(COD), 2013/220(COD) și 2013/0365(COD).
[5] JO L 123, 12.5.2016, p. 1.
[6] A se vedea procedurile 2016/0399(COD) și, respectiv, 2016/0400(COD).

legiferare și simplificarea dreptului Uniunii, astfel cum se prevede în anexa V la Regulamentul de procedură. De asemenea, JURI a fost extrem de activă în acest domeniu de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona în 2009 și, cu mult înainte, când procedura de reglementare cu control a fost introdusă pentru prima dată în 2006.

În timpul celor două exerciții anterioare de aliniere – în 2008-2009 și, respectiv, 2013-2014 – a fost convenită o metodă specifică de lucru la nivelul Conferinței președinților de comisie (CCC). Au fost convenite aceleași dispoziții cu privire la exercițiul curent. Fără a acorda un statut special comisiilor consultative, în conformitate cu abordarea CCC, raportorul va rămâne în contact strâns cu raportorii din aceste comisii, pentru a se asigura că luarea în considerare a propunerilor de aliniere de către Parlament este coerentă și aprofundată. Conținutul raportului care urmează să fie adoptat de JURI va depinde în primul rând de rezultatul avizului fiecărei comisii specializate, având în vedere abordarea generală a Parlamentului în favoarea alinierii comitologiei.

În termeni practici, în cadrul procedurii propuse, comisiile consultative vor decide ele însele modul în care să își elaboreze avizul pe plan intern și forma pe care o vor lua aceste avize, iar JURI se va angaja să preia toate avizele în întregime în raportul său. În timp ce JURI va juca un rol de coordonare orizontală în acest sens, activitatea în cadrul JURI se va concentra, de asemenea, pe dosarul din domeniul justiției.

Raportorul salută abordarea în cauză, deoarece s-a dovedit a fi deja o metodă de lucru eficientă în trecut și așteaptă cu interes colaborarea cu colegii săi din cadrul JURI și cu celelalte comisii interesate[1]. Raportorul intenționează să își prezinte proiectul de raport imediat ce comisiile consultative își vor elabora avizele, așteptate până la sfârșitul lunii septembrie și, în mod ideal, să încheie exercițiul de aliniere până la sfârșitul anului 2017.

[1] Următoarele comisii vor emite un aviz în conformitate cu articolul 53 din Regulamentul de procedură al Parlamentului European: ECON, EMPL, ENVI, ITRE, IMCO, TRAN și AGRI.