



Liikenne- ja matkailuvaliokunta

2018/0061(COD)

4.12.2018

LAUSUNTO

liikenne- ja matkailuvaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yhteisön
viisumisäännösten laatimisesta annetun asetuksen (EY) N:o 810/2009
(viisumisäännöstö) muuttamisesta
(COM(2018)0252 – C8-0114/2018 – 2018/0061(COD))

Valmistelija: István Ujhelyi

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

1. Johdanto

Komission ehdotuksella asetukseksi yhteisön viisumisäännösten laatimisesta annetun asetuksen (EY) N:o 810/2009 (viisumisäännöstö) muuttamisesta pyritään yksinkertaistamaan menettelyjä, joita nykyisin sovelletaan lyhytaikaisen viisumin myöntämiseen Schengen-alueelle. Uusi ehdotus pitää sisällään useita niistä tuloksista, jotka Euroopan parlamentti saavutti keskustellessaan komission aiemmasta viisumipaketista (viisumisäännösten uudelleenlaadintaa koskeva ehdotus ja kiertomatkaviisumia koskeva ehdotus).

Ehdotuksella lyhennetään ja yksinkertaistetaan menettelyjä, joita sovelletaan niihin, jotka haluavat tulla unioniin lyhyeksi aikaa. Sen avulla säästetään myös kustannuksissa ja vähennetään byrokratiaa sekä saavutetaan samalla tasapaino taloudellisten ja turvallisuustarpeiden välillä.

Laillisten matkustajien pääsyn helpottaminen Schengen-alueelle helpottaa vierailemista ystävien ja sukulaisten luona ja liiketoiminnan harjoittamista. Sillä edistetään taloudellista toimintaa ja työpaikkojen luomista matkailualalla sekä siihen liittyvässä toiminnassa, kuten liikennealalla. Tämä auttaa Eurooppaa pysymään maailman tärkeimpänä matkailukohteena.

Viisumisäännöstöä koskevan ehdotuksen keskeiset saavutukset ovat seuraavat:

- käsittelylle ja päätöksenteolle asetetun määräajan lyheneminen (15:stä kymmeneen päivään);
- mahdollisuus jättää viisumihakemuksia toisten jäsenvaltioiden konsulaatteihin, jos viisumihakemuksen käsittelemisessä toimivaltainen jäsenvaltio ei ole joko läsnä tai edustettuna;
- hakemuslomakkeiden yksinkertaistaminen ja mahdollisuus tehdä hakemus verkossa; kieliongelman käsittely hakuprosessissa;
- jäsenvaltioiden mahdollisuus käyttää nykyaikaisia viestintävälineitä hakijoiden haastattelemiseen sen sijaan, että heitä vaadittaisiin saapumaan henkilökohtaisesti konsulaattiin;
- viisumin hakeminen ulkorajalla. Jäsenvaltiot voivat lyhytaikaista matkailua (enintään seitsemän päivää) edistääkseen päättää sallia tilapäisesti viisumihakemusten jättämisen tietyissä maa- ja merirajojen ylityspaikoissa.

Kun komission uutta ehdotusta vertaa täysistunnossa äänestettyyn ehdotukseen ja jopa alkuperäiseen viisumisäännöstöön, on todettavissa, että siitä puuttuvat tietyt tulokset. Esimerkiksi toistuvaisviisumin pakollinen myöntäminen on muutettu väärinymmärrettyyn porrastettuun järjestelmään. Ehdotuksesta puuttuvat myös kiertomatkaviisumin käsite ja ajatus kulttuuri- ja urheilualan ammattilaisten auttamisesta. Kulttuuriperinnön teemavuoteen ei siis suhtauduta myönteisesti. Myöskään viisumihintojen pakollista nostamista ei ole perusteltu eikä selitetty.

2. Ehdotuksen liikenne- ja matkailu-ulottuvuus

”Joustavammat viisumisäännöt lisäävät kasvua ja työpaikkojen luomista”.

Schengen-viisumijärjestelmän päätavoitteena olisi oltava laittoman maahanmuuton estäminen ja turvallisuuteen liittyvien uhkien torjuminen, joten viisumihakemusmenettelyn tekeminen hakijoille helpommaksi hyödyttää taloutta erityisesti liikenne- ja matkailualalla.

Komission vaikutustenarvioinnissa esittämien ja eri sidosryhmiltä saatujen lukujen perusteella viisumisääntöjen joustavoittamisen taloudellinen vaikutus on Schengen-alueella erittäin merkittävä (esimerkiksi Study on the economic impact of short stay visa facilitation on the tourism industry and on the overall economies of EU Member States being part of the Schengen Area, komissio, yritys- ja teollisuustoiminnan pääosasto, elokuu 2013; Visa facilitation: Stimulating economic growth and development through tourism, Maailman matkailujärjestö (UNWTO), tammikuu 2013; Contribution of Cruise Tourism to the Economies of Europe 2014, The Cruise Lines International Association (CLIA); WTTC contribution to the Revision of the Visa Code, World Travel and Tourism Council, kesäkuu 2015).

Kuten komission vaikutustenarvioinnissa todetaan, viisumivelvollisten matkustajien osuus kaikista unioniin tulevista matkailijoista kasvaa ja sen kasvuvauhti on voimakkain sekä absoluuttisina lukuina että menoina mitattuna. Schengen-alueen maihin saapuvien viisumivelvollisten matkustajien määrä kasvoi 175 prosenttia vuosina 2009–2016 (37,8 miljoonaa), kun taas tulijoiden kokonaismäärä kasvoi vain 38 prosenttia. Lisäksi Schengen-alueen majoituspalveluja käytti vuonna 2016 absoluuttisina lukuina mitattuna noin 11 miljoonaa henkilöä Kiinasta, 6,5 miljoonaa Venäjältä, 3,1 miljoonaa Afrikan maista ja 2,4 miljoonaa henkilöä Turkista.

3. Valmistelijan kanta

Valmistelija tukee tavoitetta yksinkertaistaa ja helpottaa viisumihakemusten käsittelyä. Tämä auttaa siinä, että viisuminhakijat eivät luovu Schengen-alueelle tulosta hallinnollisen ja taloudellisen rasitteen vuoksi. Lisäksi se lisää ennen pitkää matkailua ja liikennettä Euroopassa ja hyödyttää siten taloutta.

Schengen-alueen ja kolmansien maiden keskinäistä yhteisymmärrystä on lujitettava muun muassa lisäämällä yleistä tietoisuutta, järjestämällä enemmän tiedotuskampanjoita ja lisäämällä suoria lentoja. Mielestäni voisimme ottaa oppia myös muista viisumikäsittelyä helpottavista järjestelmistä (USA, Kanada ja Australia).

Valmistelija haluaa esittää muutamia tarkistuksia, joilla pyritään lisäämään komission ehdotuksen käyttäjäystävällisyyttä seuraavien pääperiaatteiden osalta:

- lisätään laillisiksi matkustajiksi todettujen matkustajien toistuvaisviisumin mahdollista voimassaoloaikaa kymmeneen vuoteen muiden kolmansien maiden viisumijärjestelmien mukaisesti;
- säilytetään nykyisen säännösten toistuvaisviisumien pidempiä voimassaoloaikoja koskeva säännös komission ehdottaman porrastusjärjestelmän sijaan, sillä porrastus ei lisäisi toistuvaisviisumien myöntämistä;
- mahdollistetaan laillisten matkustajien pitempi oleskelu Schengen-alueella kansallisessa lainsäädännössä säädetyissä rajoissa;

- annetaan hakijoille mahdollisuus jättää viisumihakemuksensa toisen jäsenvaltion konsulaattiin, kun toimivaltaisen jäsenvaltion konsulaatti on vähintään 500 kilometrin päässä heidän asuinpaikastaan;
- siirretään tietty prosenttiosuus hakijoiden korotetusta viisumimaksusta Euroopan matkailualan strategian yhteisen edistämisen tukemiseen;
- sisällytetään ehdotukseen kiertomatkaviisumien osalta täysistunnossa hyväksyttyjä suojaa lisääviä ja/tai käsittelyä helpottavia osa-alueita. Tähän voi kuulua toimivaltaisen jäsenvaltion nimeäminen viisumin myöntämistä varten, jos suunniteltu matka suuntautuu useisiin maihin, ja tietyille laillisille matkustajille mahdollisuus hakea viisumia yhdeksän kuukautta ennen suunniteltua oleskelua.

Valmistelija ehdottaa käytännössä, että käsittelyä helpottavien menettelyjen olisi oltava avoimia viisumitietojärjestelmään rekisteröityneille hakijoille, jotka ovat jo saaneet kaksi viisumia ja käyttäneet niitä sääntöjenmukaisesti hakuprosessia edeltäneiden kahden vuoden aikana tai joilla on ollut toistuvaisviisumi, kansallinen pitkän oleskelun viisumi tai oleskelulupa.

TARKISTUKSET

Liikenne- ja matkailuvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 4 kappale

Komission teksti

(4) Viisumien hakumenettelyn tulisi olla hakijoille mahdollisimman helppo. Olisi tehtävä selväksi, mikä jäsenvaltio on toimivaltainen tutkimaan viisumihakemuksen erityisesti silloin, kun suunniteltu vierailu suuntautuu useaan jäsenvaltioon. ***Milloin mahdollista***, jäsenvaltioiden olisi sallittava hakemuslomakkeiden täyttäminen ja toimittaminen sähköisesti. Menettelyn eri vaiheille olisi asetettava määräajat erityisesti, jotta matkustajat voivat suunnitella matkoja etukäteen ja välttää ruuhka-aikoja konsulaateissa.

Tarkistus

(4) Viisumien hakumenettelyn tulisi olla hakijoille mahdollisimman helppo ***ja kohtuuhintainen***. Olisi tehtävä selväksi, mikä jäsenvaltio on toimivaltainen tutkimaan viisumihakemuksen erityisesti silloin, kun suunniteltu vierailu suuntautuu useaan jäsenvaltioon. Jäsenvaltioiden olisi sallittava hakemuslomakkeiden täyttäminen ja toimittaminen sähköisesti. Menettelyn eri vaiheille olisi asetettava määräajat erityisesti, jotta matkustajat voivat suunnitella matkoja ***kohtuullisessa ajassa*** etukäteen ja välttää ruuhka-aikoja konsulaateissa. ***Jotta säännöstöstä muodostuisi aidosti yhteinen viisumipolitiikka, viisumien myöntämismenettelyjä ja -edellytyksiä olisi kuitenkin edelleen***

yhdenmukaistettava ja niiden yhtenäistä soveltamista olisi tehostettava.

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 6 kappale

Komission teksti

(6) Viisumimaksulla olisi varmistettava riittävät taloudelliset resurssit viisumihakemusten käsittelystä aiheutuvien kulujen kattamiseksi, mukaan lukien asianmukaiset rakenteet ja riittävä henkilöstö, jotta voidaan varmistaa viisumihakemusten käsittelyn laatu ja luotettavuus. Viisumimaksun määrää olisi tarkistettava **kahden vuoden välein** objektiivisten **kriteerien** perusteella.

Tarkistus

(6) Viisumimaksulla olisi varmistettava riittävät taloudelliset resurssit viisumihakemusten käsittelystä aiheutuvien kulujen kattamiseksi, mukaan lukien asianmukaiset rakenteet ja riittävä henkilöstö, jotta voidaan varmistaa viisumihakemusten käsittelyn laatu, **nopeus** ja luotettavuus. Viisumimaksun määrää olisi tarkistettava **joka toinen vuosi** objektiivisten **arviointikriteerien** perusteella.

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 8 kappale

Komission teksti

(8) Edustusjärjestelyjä olisi yksinkertaistettava ja jäsenvaltioiden välisen edustusjärjestelyistä sopimisen esteitä olisi vältettävä. Edustavan jäsenvaltion olisi vastattava viisumihakemusten koko käsittelystä ilman, että edustettu jäsenvaltio osallistuu siihen.

Tarkistus

(8) Edustusjärjestelyjä olisi yksinkertaistettava ja **helpotettava ja** jäsenvaltioiden välisen edustusjärjestelyistä sopimisen esteitä olisi vältettävä. Edustavan jäsenvaltion olisi vastattava viisumihakemusten koko käsittelystä ilman, että edustettu jäsenvaltio osallistuu siihen.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 16 kappale

Komission teksti

(16) Olisi säädettävä joustavista

Tarkistus

(16) Olisi säädettävä joustavista

säännöistä, jotta jäsenvaltiot voisivat jakaa resursseja parhaalla mahdollisella tavalla ja lisätä konsuliedustuksen kattavuutta.

Jäsenvaltioiden (Schengen-viisumikeskusten) keskinäistä yhteistyötä voidaan tehdä missä tahansa paikallisiin olosuhteisiin soveltuvassa muodossa, jotta voidaan lisätä konsuliedustuksen maantieteellistä kattavuutta, vähentää jäsenvaltioiden kustannuksia, lisätä unionin näkyvyyttä ja parantaa viisuminhakijoille tarjottavaa palvelua.

säännöistä, jotta jäsenvaltiot voisivat jakaa resursseja parhaalla mahdollisella tavalla ja lisätä konsuliedustuksen kattavuutta.

Jäsenvaltioiden (Schengen-viisumikeskusten) keskinäistä yhteistyötä voidaan tehdä missä tahansa paikallisiin olosuhteisiin soveltuvassa muodossa, jotta voidaan lisätä konsuliedustuksen maantieteellistä kattavuutta, vähentää jäsenvaltioiden kustannuksia, lisätä unionin näkyvyyttä ja parantaa viisuminhakijoille tarjottavaa palvelua. ***Yhteisen viisumipolitiikan olisi osaltaan lisättävä kasvua ja olla yhdenmukainen unionin muiden politiikkojen, kuten ulko-, kauppaa-, koulutus-, kulttuuri- ja matkailupolitiikkojen, kanssa.***

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 17 kappale

Komission teksti

(17) Jäsenvaltioiden kehittämät sähköiset viisumihakemusjärjestelmät ***auttavat hakumenettelyjen helpottamisessa*** hakijoiden ja konsulaattien kannalta. Olisi kehitettävä yhteinen ratkaisu menettelyn ***digitalisoimiseksi*** kokonaan hyödyntäen viimeaikaista lainsäädännön ja teknologian kehitystä.

Tarkistus

(17) Jäsenvaltioiden kehittämät sähköiset viisumihakemusjärjestelmät ***ovat olennaisen tärkeitä, jotta helpotetaan hakumenettelyjä*** hakijoiden ja konsulaattien kannalta. Olisi kehitettävä yhteinen ratkaisu, ***jolla varmistetaan*** menettelyn ***digitalisoiminen*** kokonaan ***vuoteen 2025 mennessä ja joka perustuu verkkoalustaan ja unionin sähköiseen viisumiin***, hyödyntäen ***täysin*** viimeaikaista lainsäädännön ja teknologian kehitystä ***siten, että hakijat voivat hakea viisumia verkossa, jotta vastataan hakijoiden tarpeisiin ja houkutellaan enemmän vierailijoita Schengen-alueelle. Sähköisen viisumihakemusjärjestelmän olisi oltava täysin vammaisten henkilöiden käytettävissä. Olisi vahvistettava takeita yksinkertaisista ja sujuvista menettelyistä, joita olisi sovellettava yhtenevästi.***

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

1 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Tällä asetuksella vahvistetaan edellytykset ja menettelyt viisumien myöntämiseksi sellaisia jäsenvaltioiden alueella oleskeluja varten, joiden on tarkoitus kestää enintään 90 päivää minkä tahansa 180 päivän jakson aikana.

Tarkistus

1. Tällä asetuksella vahvistetaan edellytykset ja menettelyt viisumien myöntämiseksi sellaisia jäsenvaltioiden alueella oleskeluja varten, joiden on tarkoitus kestää enintään 90 päivää minkä tahansa 180 päivän jakson aikana ***minkä tahansa yksittäisen jäsenvaltion alueella.***

Perustelu

Ehdotettu lähestymistapa helpottaa matkailijoiden viisumimenettelyjä. Soveltamalla rajoitusta ”90 päivää minkä tahansa 180 päivän jakson aikana” pidemmällä voimassaoloajalla varmistetaan, että viisuminhaltijoilta estetään toinen toistaan seuraava oleskelu yhden jäsenvaltion alueella ja säilytetään selvä ero Schengen-viisumin oikeuttaman lyhytaikaisen oleskelun ja kansallisen lainsäädännön mukaisten pidempien oleskelujen välillä.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 1 a alakohta (uusi)

Asetus (EY) N:o 810/2009

1 artikla – 3 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

1 a) Lisätään 1 artiklaan kohta seuraavasti:

3 a. Komissio esittelee vuoteen 2025 mennessä sähköisen viisumihakemuksen (E-visa).

Perustelu

Unioni tarvitsee verkkoalustan tehokasta ja avointa viisumien käsittelyä varten ja sähköisen EU-viisumin, jotta vältetään siltä, että jäsenvaltiot kehittävät vuoteen 2025 mennessä lukuisia sähköisiä viisumihakemusjärjestelmiä.

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – d a alakohta (uusi)

Asetus (EY) N:o 810/2009

2 artikla – 1 kohta – 12 a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

d a) Lisätään alakohta seuraavasti:

12 a. 'urheilun ja kulttuurin ammattilaisella' kolmansien maiden kansalaisia, jotka eivät ole perussopimuksen 20 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja unionin kansalaisia ja jotka kuuluvat seuraaviin ryhmiin: esiintyvät taiteilijat ja heidän tukihenkilöstönsä, huippu-urheilijat ja heidän tukihenkilöstönsä.

Perustelu

Tarkistus helpottaa erityissääntöjen laatimista tällaista laillisten matkustajien ryhmää varten.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 5 alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

5 artikla – 1 kohta – b alakohta

Komission teksti

Tarkistus

b) jos matka sisältää useamman kuin yhden kohteen tai jos tarkoituksena on matkustaa useita kertoja kahden kuukauden aikana, jäsenvaltio, jonka alue on matkan tai matkojen pääasiallinen kohde päivinä lasketun oleskelun keston osalta; tai

b) jos matka sisältää useamman kuin yhden kohteen tai jos tarkoituksena on matkustaa useita kertoja kahden kuukauden aikana, jäsenvaltio, jonka alue on matkan tai matkojen pääasiallinen kohde päivinä lasketun oleskelun keston osalta, tai **jäsenvaltio, johon vastaanottajana toimiva organisaatio tai työnantaja on sijoittautunut;**

Perustelu

Pyydettyessä jotakuta osallistumaan hankkeeseen toimivaltaisen jäsenvaltion olisi oltava se jäsenvaltio, jonne vastaanottajana toimiva organisaatio tai työnantaja on sijoittautunut, sillä tämä muodostaa luonnollisimman kytköksen toimivaltaisen jäsenvaltion ja kolmannen maan kansalaisen kutsuvan vastaanottajana toimivan organisaation tai työnantajan välillä.

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 5 a alakohta (uusi)

Asetus (EY) N:o 810/2009

5 artikla – 4 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

5 a) Lisätään 5 artiklaan kohta seuraavasti:

4 a. Jos toimivaltaisen jäsenvaltion konsulaatti sijaitsee yli 500 kilometrin päässä hakijan asuinpaikasta, hakija voi hakea viisumia toisen jäsenvaltion konsulaatissa.

Perustelu

Ehdotetulla muutoksella puututaan siihen, että viisumin jättäminen on joillekin hakijoille hankalaa erittäin suurissa maissa (esim. Kiinassa, Intiassa ja Venäjällä), koska heidän on matkustettava vähintään tuhat kilometriä tai yövyttävä matkalla voidakseen jättää hakemuksen toimivaltaisen jäsenvaltion konsulaattiin. Tämä mahdollistaisi sen, että viisumihakemuksen voisi jättää toisen jäsenvaltion konsulaattiin näiden hankaluuksien välttämiseksi. Tällä saattaisi olla kuluja vähentävä ja korvaava vaikutus, jolla olisi merkitystä viisumimaksuja tarkistettaessa.

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 7 alakohta – a alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

9 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Tarkistus

Hakemuksen saa jättää aikaisintaan kuusi kuukautta tai työtehtäviään suorittavien

Hakemuksen saa jättää aikaisintaan kuusi kuukautta tai työtehtäviään ***tai toimiaan***

merimiesten osalta aikaisintaan yhdeksän kuukautta ennen suunnitellun vierailun alkua, ja se on yleensä jätettävä viimeistään 15 kalenteripäivää ennen suunnitellun vierailun alkua.

suorittavien merimiesten *sekä urheilun ja kulttuurin ammattilaisten* osalta aikaisintaan yhdeksän kuukautta ennen suunnitellun vierailun alkua, ja se on yleensä jätettävä viimeistään 15 kalenteripäivää ennen suunnitellun vierailun alkua.

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 10 alakohta – -a alakohta (uusi)

Asetus (EY) N:o 810/2009

14 artikla – 1 kohta – b alakohta

Nykyinen teksti

b) majoitukseen liittyvät selvitykset tai todisteet siitä, että hänellä on riittävät varat **majoituskustannusten** kattamiseen;

Tarkistus

-a) Korvataan 14 artiklan 1 kohdan b alakohta seuraavasti:

”b) majoitukseen liittyvät selvitykset tai todisteet siitä, että hänellä on riittävät varat **kustannusten** kattamiseen **tai matkakohteessa toimivan matkatoimiston tai matkanjärjestäjän antama vahvistus siitä, että majoitusjärjestelyt hoidetaan;**”

(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:32009R0810&from=FI>)

Perustelu

Tarkistus on tarpeen, jotta minimoidaan asiakirjojen toimittamisesta aiheutuvat odottamattomat viiveet. Näin ollen majoitusta koskeva selvitys ei ole usein käytettävissä hakuprosessin aikana. Tätä varten matkustajan olisi esitettävä joko majoitukseen liittyvät selvitykset tai todisteet siitä, että hänellä on riittävät varat kustannusten kattamiseen tai matkakohteessa toimivan matkatoimiston tai matkanjärjestäjän antama vahvistus siitä, että majoitusjärjestelyt hoidetaan.

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 10 alakohta – a alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

14 artikla – 4 kohta – johdantokappale

Komission teksti

Tarkistus

4. Jäsenvaltiot voivat vaatia, että hakijat esittävät ylläpitositoumusta tai yksityistä majoitussitoumusta tai **näitä molempia koskevan selvityksen** täyttämällä kunkin jäsenvaltion laatiman lomakkeen. Kyseisessä lomakkeessa on ilmoitettava erityisesti

4. Jäsenvaltiot voivat vaatia, että hakijat esittävät ylläpitositoumusta tai yksityistä majoitussitoumusta **koskevan selvityksen tai todisteet siitä, että heillä on riittävät varat kustannusten kattamiseen, mukaan lukien matkakohteessa toimivan matkatoimiston antama vahvistus siitä, että majoitusjärjestelyt hoidetaan,** täyttämällä kunkin jäsenvaltion laatiman lomakkeen. Kyseisessä lomakkeessa on ilmoitettava erityisesti

Perustelu

Jotta vältetään asiakirjojen toimittamista koskevat odottamattomat viiveet, asiakirjatodisteita koskevien vaatimusten olisi oltava yhdenmukaiset. Ryhmämatkanjärjestäjät eivät yleensä voi tehdä hotellivarausta ennen kuin ryhmän koko on tiedossa, joten ryhmän koko riippuu hyväksytyjen viisumihakemusten määrästä. Näin ollen majoitusta koskeva selvitys ei ole usein käytettävissä hakuprosessin aikana.

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 10 alakohta – a alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

14 artikla – 4 kohta – e alakohta

Komission teksti

e) majoituspaikan osoite;

Tarkistus

e) majoituspaikan osoite; **jos matkanjärjestäjä järjestää matkan, todisteet siitä, että sillä on riittävät varat kustannusten kattamiseen, tai matkakohteessa toimivan matkatoimiston antama vahvistus siitä, että majoitusjärjestelyt hoidetaan;**

Perustelu

Jotta vältetään asiakirjojen toimittamista koskevat odottamattomat viiveet, asiakirjatodisteita koskevien vaatimusten olisi oltava yhdenmukaiset. Ryhmämatkanjärjestäjät eivät yleensä voi tehdä hotellivarausta ennen kuin ryhmän koko on tiedossa, joten ryhmän koko riippuu hyväksytyjen viisumihakemusten määrästä. Näin ollen majoitusta koskeva selvitys ei ole usein käytettävissä hakuprosessin aikana.

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 12 alakohta – a alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

16 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Hakijan on maksettava **80** euron viisumimaksu.

Tarkistus

1. Hakijan on maksettava **60** euron viisumimaksu.

Tarkistus 16

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 12 alakohta – a alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

16 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Vähintään 6-vuotiaista mutta alle 12-vuotiaista lapsista viisumimaksu on **40** euroa.”

Tarkistus

2. Vähintään 6-vuotiaista mutta alle 12-vuotiaista lapsista viisumimaksu on **35** euroa.”

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 12 alakohta – d a alakohta (uusi)

Asetus (EY) N:o 810/2009

16 artikla – 4 kohta – d alakohta

Nykyinen teksti

d) voittoa tuottamattomien järjestöjen **25**-vuotiaat ja sitä nuoremmat edustajat, jotka osallistuvat voittoa tuottamattomien järjestöjen järjestämiin seminaareihin, konferensseihin taikka urheilu-, kulttuuri- tai koulutustapahtumiin.

Tarkistus

d a) korvataan 4 kohdan d alakohta seuraavasti:

”d) voittoa tuottamattomien järjestöjen **35**-vuotiaat ja sitä nuoremmat edustajat, jotka osallistuvat voittoa tuottamattomien järjestöjen järjestämiin seminaareihin, konferensseihin taikka urheilu-, kulttuuri- tai koulutustapahtumiin.”

Perustelu

Ehdotetaan, että jäsenvaltiot laajentaisivat pakollisista viisumimaksuista vapauttamisen ikäluokkaa siten, että sen piiriin kuuluisivat voittoa tuottamattomien järjestöjen 35-vuotiaat ja

sitä nuoremmat edustajat, jotka osallistuvat voittoa tavoittelemattomien järjestöjen järjestämiin seminaareihin, konferensseihin taikka urheilu-, kulttuuri- tai koulutustapahtumiin. Nykyisen säännöksen mukaan jäsenvaltioiden myöntämästä pakollisesta viisumimaksusta on vapautettu 25-vuotiaat tai sitä nuoremmat. Ehdotetulla tarkistuksella nuorille luodaan tasavertaiset edellytykset liikkuvuuden, koulutuksen, urheilun ja kulttuurivaihdon aloilla.

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 12 alakohta – e a alakohta (uusi)

Asetus (EY) N:o 810/2009

16 artikla – 7 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

e a) Lisätään 16 artiklaan kohta seuraavasti:

7 a. Tietty prosenttiosuus viisumimaksuina kerätyistä varoista olisi osoitettava yhteisen matkailun edistämistästrategian tukemiseen.”

Perustelu

Maailmassa on käytössä useita malleja, joiden mukaan tietty osa viisumimaksusta varataan viisumin myöntäneiden maiden ja alueiden yhteistä edistämistästrategiaa varten. Näin tehdään esimerkiksi Yhdysvalloissa. Ehdotus auttaa Eurooppaa pysymään maailman tärkeimpänä matkailukohteena.

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 14 alakohta – c alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

21 artikla – 8 kohta

Komission teksti

Tarkistus

8. Konsulaatit voivat hakemusta tutkiessaan perustelluissa tapauksissa järjestää hakijan haastattelun ja pyytää lisäasiakirjoja.

8. Konsulaatit voivat hakemusta tutkiessaan perustelluissa tapauksissa järjestää hakijan haastattelun ja pyytää lisäasiakirjoja. ***Nämä haastattelut voidaan toteuttaa käyttämällä nykyaikaisia digitaalisia välineitä ja***

etäviestintävälineitä, kuten ääni- tai videopuheluita internetin kautta. Prosessin aikana on taattava hakijoiden perusoikeudet.

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 16 alakohta – a alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

23 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

Komission teksti

Hakemusta koskeva päätös on tehtävä **10** kalenteripäivän kuluessa päivästä, jona 19 artiklan mukaisesti tutkittavaksi otettu hakemus on jätetty.

Tarkistus

Hakemusta koskeva päätös on tehtävä **7** kalenteripäivän kuluessa päivästä, jona 19 artiklan mukaisesti tutkittavaksi otettu hakemus on jätetty.

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 16 alakohta – a alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

23 artikla – 1 kohta – 2 alakohta

Komission teksti

Tätä määräaikaa voidaan yksittäisissä tapauksissa jatkaa enintään **45** kalenteripäivään, erityisesti jos hakemusta on tarpeen tarkastella lähemmin.”

Tarkistus

Tätä määräaikaa voidaan yksittäisissä tapauksissa jatkaa enintään **30** kalenteripäivään, erityisesti jos hakemusta on tarpeen tarkastella lähemmin.

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 17 alakohta – a alakohta – i alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

24 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – ensimmäinen virke

Komission teksti

Viisumi voidaan myöntää yhtä tai useampaa maahantuloa varten.

Tarkistus

Viisumi voidaan myöntää yhtä tai useampaa maahantuloa varten. ***Viisumi saa olla voimassa enintään kymmenen vuotta.***

Perustelu

Viisumien enimmäisvoimassaoloajan nostaminen viidestä kymmeneen vuoteen vastaa malleja, joita sovelletaan ympäri maailmaa Yhdysvallat ja Kanada mukaan luettuina. Schengen-viisumin haltijoiden oleskelu on ehdotetuissa säännöissä rajoitettu edelleen 90 päivään 180 päivän jakson aikana missä tahansa yksittäisessä jäsenvaltiossa. Pidentämällä enimmäisaikaa viidestä kymmeneen vuoteen vähennetään sekä jäsenvaltioihin että luotettuihin laillisiin matkustajiin kohdistuvaa byrokratiaa.

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 17 alakohta – b alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

24 artikla – 2 kohta – a alakohta

Komission teksti

a) voimassaoloaika yksi vuosi, jos hakija on hankkinut edeltävien kahden vuoden aikana ***kolme*** viisumia ja käyttänyt niitä sääntöjenmukaisesti;

Tarkistus

a) voimassaoloaika yksi vuosi, jos hakija on hankkinut edeltävien kahden vuoden aikana ***kaksi*** viisumia ja käyttänyt niitä sääntöjenmukaisesti;

Perustelu

Nykyisessä vuoden 2010 viisumisäännöstössä ei ole porrastettua lähestymistapaa, ja merenkulkijoiden erityisominaisuudet tunnustetaan myöntämällä pakollisia toistuvaisviisumeita, jos he todistavat, että heidän on matkustettava usein ja että he ovat rehellisiä ja luotettavia. Ehdotuksen mukaan tällaisesta tunnustamisesta luovutaan, ja jolleivät merenkulkijat täytä porrastetun järjestelmän vaatimuksia, heillä on ainoastaan oikeus toistuvaisviisumeihin vapaaehtoisuuspohjalta. Tämä heikentää heidän oikeudellista asemaansa nykyiseen, vuonna 2010 annettuun säännöstöön verrattuna.

Tarkistus 24

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 17 alakohta – c alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

24 artikla – 2 c kohta

Komission teksti

2 c. Poiketen siitä, mitä 2 kohdassa säädetään, enintään 5 vuotta voimassa oleva toistuvaisviisumi voidaan myöntää hakijoille, jotka todistavat tarpeen tai

Tarkistus

2 c. Poiketen siitä, mitä 2 kohdassa säädetään, enintään 5 vuotta voimassa oleva toistuvaisviisumi voidaan myöntää hakijoille, jotka todistavat tarpeen tai

perustelevat aikomuksen matkustaa usein ja/tai säännöllisesti, jos hakijat todistavat rehellisyytensä ja luotettavuutensa, erityisesti aiempien viisumien sääntöjenmukaisen käytön, taloudellisen tilanteensa lähtömaassa ja vilpittömän aikomuksensa poistua jäsenvaltioiden alueelta ennen hakemansa viisumin voimassaolon päättymistä.

perustelevat aikomuksen matkustaa usein ja/tai säännöllisesti, **kuten merimiehet sekä urheilun ja kulttuurin ammattilaiset**, jos hakijat todistavat rehellisyytensä ja luotettavuutensa, erityisesti aiempien viisumien sääntöjenmukaisen käytön, taloudellisen tilanteensa lähtömaassa ja vilpittömän aikomuksensa poistua jäsenvaltioiden alueelta ennen hakemansa viisumin voimassaolon päättymistä.

Perustelu

On tärkeää, että merimiehiin sekä urheilun ja kulttuurin ammattilaisiin sovelletaan erityissääntöjä heidän erityistilanteensa huomioon ottamiseksi.

Tarkistus 25

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 18 alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

25 a artikla – 5 kohta

Komission teksti

5. Jos komissio katsoo 2 ja 4 kohdassa tarkoitetun analyysin perusteella, että jokin maa ei tee riittävästi yhteistyötä ja tämän vuoksi tarvitaan toimenpiteitä, se voi unionin yleiset suhteet kyseiseen kolmanteen maahan **huomioon ottaen** antaa 52 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen täytäntöönpanosäädöksen,

Tarkistus

5. Jos komissio katsoo 2 ja 4 kohdassa tarkoitetun analyysin perusteella, että jokin maa ei tee riittävästi yhteistyötä ja tämän vuoksi tarvitaan toimenpiteitä, se voi **ottaen huomioon** unionin yleiset suhteet kyseiseen kolmanteen maahan **ja sen, että tiettyjen ammatikseen matkustavien ryhmien, kuten merimiesten sekä urheilun ja kulttuurin ammattilaisten, on edelleen tärkeää saada hyötyä viisumisäännöstön säännöistä**, antaa 52 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen täytäntöönpanosäädöksen,

Perustelu

On tärkeää, että merimiehiin sekä urheilun ja kulttuurin ammattilaisiin sovelletaan erityissääntöjä heidän erityistilanteensa huomioon ottamiseksi.

Tarkistus 26

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 24 alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

36 a artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Tällaisen järjestelyn kesto on rajattava **neljään** kuukauteen kalenterivuoden aikana, ja edunsaajaryhmät on määriteltävä selvästi rajaten ulkopuolelle kolmansien maiden kansalaiset, jotka kuuluvat sellaiseen henkilöryhmään, jonka osalta vaaditaan 22 artiklan mukainen ennalta kuuleminen, sekä henkilöt, jotka eivät asu kyseisen maarajan ylityspaikan viereisessä maassa tai maassa, josta on suora laivayhteys kyseiseen merirajan ylityspaikkaan. Tällaisia järjestelyjä voidaan soveltaa ainoastaan sellaisten kolmansien maiden kansalaisiin, joiden kanssa on tehty takaisinottosopimus ja joiden osalta komissio ei ole tehnyt 25 a artiklan 5 kohdan mukaista päätöstä.

Tarkistus

2. Tällaisen järjestelyn kesto on rajattava **viiteen** kuukauteen kalenterivuoden aikana, ja edunsaajaryhmät on määriteltävä selvästi rajaten ulkopuolelle kolmansien maiden kansalaiset, jotka kuuluvat sellaiseen henkilöryhmään, jonka osalta vaaditaan 22 artiklan mukainen ennalta kuuleminen, sekä henkilöt, jotka eivät asu kyseisen maarajan ylityspaikan viereisessä maassa tai maassa, josta on suora laivayhteys kyseiseen merirajan ylityspaikkaan. Tällaisia järjestelyjä voidaan soveltaa ainoastaan sellaisten kolmansien maiden kansalaisiin, joiden kanssa on tehty takaisinottosopimus ja joiden osalta komissio ei ole tehnyt 25 a artiklan 5 kohdan mukaista päätöstä.

Perustelu

Tarkistuksella säilytetään aiempi ehdotus, joka antaa jäsenvaltioille enemmän joustavuutta.

Tarkistus 27

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 24 alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

36 a artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. Kyseinen jäsenvaltio perustaa asianmukaiset rakenteet ja sijoittaa rajanylityspaikkaan erikoiskoulutettua henkilöstöä käsittelemään viisumihakemukset ja suorittamaan kaikki tarkastukset ja riskinarvioinnit 21 artiklan

Tarkistus

3. Kyseinen jäsenvaltio perustaa asianmukaiset rakenteet ja sijoittaa rajanylityspaikkaan erikoiskoulutettua henkilöstöä käsittelemään viisumihakemukset ja suorittamaan kaikki tarkastukset ja riskinarvioinnit 21 artiklan mukaisesti. **Henkilöstön on saatava**

mukaisesti.

digitaalista tiedostonhallintaa koskevaa koulutusta.

Perustelu

Jotta hakijoille tarjottava palvelu olisi sujuvaa ja laadukasta, jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että niiden henkilöstö saa digitaalista tiedostonhallintaa koskevaa koulutusta.

Tarkistus 28

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 24 alakohta

Asetus (EY) N:o 810/2009

36 a artikla – 6 kohta – 1 alakohta

Komission teksti

Jäsenvaltioiden on ilmoitettava tällaisista järjestelyistä komissiolle viimeistään **kuusi** kuukautta ennen niiden käyttöönottoa. Ilmoituksessa on määriteltävä järjestelyn edunsaajaryhmät, maantieteellinen soveltamisala ja käytännön toteuttamistapa sekä toimenpiteet, joilla varmistetaan tässä artiklassa vahvistettujen ehtojen täyttyminen.

Tarkistus

Jäsenvaltioiden on ilmoitettava tällaisista järjestelyistä komissiolle viimeistään **kolme** kuukautta ennen niiden käyttöönottoa. Ilmoituksessa on määriteltävä järjestelyn edunsaajaryhmät, maantieteellinen soveltamisala ja käytännön toteuttamistapa sekä toimenpiteet, joilla varmistetaan tässä artiklassa vahvistettujen ehtojen täyttyminen.

Perustelu

Tarkistuksella säilytetään aiempi ehdotus, joka antaa jäsenvaltioille enemmän joustavuutta.

Tarkistus 29

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – 37 a alakohta (uusi)

Asetus (EY) N:o 810/2009

Liite II – A osa – 3 a kohta

Nykyinen teksti

a) majoitusta koskevat asiakirjat:

Tarkistus

37 a) Korvataan liitteessä II olevan A osan 3 kohdan a alakohta seuraavasti:

”a) majoitusta koskevat asiakirjat tai todisteet riittävistä varoista kustannusten

***kattamiseen tai matkakohteessa toimivan
matkatoimiston tai matkanjärjestäjän
antama vahvistus siitä, että
majoitusjärjestelyt hoidetaan;”***

(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:32009R0810&from=FI>)

Perustelu

Matkustajan olisi esitettävä joko majoitukseen liittyvät selvitykset tai todisteet siitä, että hänellä on riittävät varat kustannusten kattamiseen tai matkakohteessa toimivan matkatoimiston tai matkanjärjestäjän antama vahvistus siitä, että majoitusjärjestelyt hoidetaan.

ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

Otsikko	Yhteisön viisumisäännösten laatiminen (viisumisäännöstö)		
Viiteasiakirjat	COM(2018)0252 – C8-0114/2018 – 2018/0061(COD)		
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	LIBE 16.4.2018		
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN 16.4.2018		
Valmistelija Nimitetty (pvä)	István Ujhelyi 1.6.2018		
Valiokuntakäsittely	6.9.2018	8.10.2018	21.11.2018
Hyväksytty (pvä)	3.12.2018		
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 26 –: 7 0: 0		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Innocenzo Leontini, Peter Lundgren, Gesine Meissner, Renaud Muselier, Markus Pieper, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Keith Taylor, István Ujhelyi, Marita Ulvskog, Peter van Dalen, Wim van de Camp, Marie-Pierre Vieu, Janusz Zemke, Kosma Złotowski		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Jakop Dalunde, Mark Demesmaecker, Evžen Tošenovský		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Lieve Wierinck		

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

26	+
ALDE	Izaskun Bilbao Barandica, Gesine Meissner, Dominique Riquet, Lieve Wierinck
ECR	Mark Demesmaecker
EFDD	Daniela Aiuto
PPE	Georges Bach, Wim van de Camp, Deirdre Clune, Andor Deli, Dieter-Lebrecht Koch, Innocenzo Leontini, Renaud Muselier, Markus Pieper, Massimiliano Salini
S&D	Lucy Anderson, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, István Ujhelyi, Marita Ulvskog, Janusz Zemke
VERTS/ALE	Michael Cramer, Jakop Dalunde, Keith Taylor

7	-
ECR	Peter van Dalen, Peter Lundgren, Evžen Tošenovský, Kosma Złotowski
GUE/NGL	Tania González Peñas, Merja Kyllönen, Marie-Pierre Vieu

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää