



Comisia pentru dezvoltare

2018/0166R(APP)

17.10.2018

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la Raportul intermediar privind CFM 2021-2027: poziția
Parlamentului în vederea încheierii unui acord
(2018/0166R(APP))

Raportoare pentru aviz: Željana Zovko

PA_Consent_Interim

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în raportul ce urmează a fi adoptat:

1. reamintește articolul 208 din TFUE în temeiul căruia politica Uniunii în domeniul cooperării pentru dezvoltare se desfășoară în cadrul principiilor și al obiectivelor acțiunii externe a Uniunii, care are drept obiectiv principal reducerea și, pe termen lung, eradicarea sărăciei; subliniază că politica de cooperare pentru dezvoltare a Uniunii și cea a statelor membre se completează și se consolidează reciproc; reamintește că articolul 21 alineatul (2) din TUE prevede că politica de cooperare pentru dezvoltare contribuie la realizarea obiectivelor acțiunii externe a UE; solicită respectarea pe deplin a TFUE și a angajamentelor juridice asumate în temeiul TUE și crearea unui instrument extern orientat spre dezvoltare în următorul CFM 2021-2027;
2. reamintește necesitatea de a crește nivelul actual al asistenței oficiale pentru dezvoltare (AOD) din partea UE din viitoarea componentă externă a CFM și salută creșterea modestă (în prețurile din 2018) propusă de Comisie;
3. ia act de faptul că propunerea de Instrument de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (NDICI) reflectă o nouă abordare a politicii externe și a politicii de dezvoltare, care nu este în conformitate cu articolul 208 din TFUE; subliniază că eradicarea sărăciei, dezvoltarea umană și economică durabilă, combaterea inegalităților, nedreptății și excluderii, buna guvernare și pacea și securitatea trebuie să fie obiectivele principale ale instrumentelor financiare externe ale UE în următorul CFM, precum și angajamentele privind obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) în temeiul articolului 208 alineatul (2) din TFUE;
4. reamintește că angajamentul UE față de punerea în aplicare a ODD, a Agendei de acțiune de la Addis Abeba privind finanțarea pentru dezvoltare și a Acordului de la Paris privind schimbările climatice trebuie să ghideze politica sa de dezvoltare; consideră că sprijinul acordat de UE acestei puneri în aplicare în țările în curs de dezvoltare trebuie să păstreze abordarea bazată pe drepturi și să se concentreze pe obiective pe termen lung, cum ar fi eradicarea sărăciei, combaterea inegalităților, nedreptății și excluderii, promovarea guvernării democratice, a drepturilor omului și a egalității de gen, inclusiv prin promovarea spațiului societății civile și consolidarea dezvoltării durabile și favorabile incluziunii, în special în țările cel mai puțin dezvoltate;
5. subliniază că următorul CFM trebuie să garanteze faptul că instrumentele de politică externă sunt bazate pe politici, facilitând în modul cel mai eficient posibil atingerea obiectivelor politicilor relevante, astfel cum se prevede în tratate; reamintește că interesele proprii ale UE nu ar trebui să ghideze politica sa în materie de vecinătate, dezvoltare, ajutor umanitar și cooperare internațională; pune în evidență opoziția sa față de instrumentalizarea ajutorului;
6. remarcă faptul că noile nevoi de finanțare care rezultă din deteriorarea condițiilor de securitate din vecinătatea Uniunii Europene și din creșterea fluxurilor migratorii spre Uniune necesită majorarea finanțării în următorul CFM; constată că noile provocări trebuie abordate împreună cu ODD; consideră că crearea NDICI riscă să exacerbeze problemele evidențiate în evaluarea la jumătatea perioadei a instrumentelor financiare

externe, și anume că cererile din ce în ce mai mari din alte domenii de politică au îndepărtat politicile de dezvoltare ale UE de obiectivul reducerii sărăciei; evidențiază că includerea în buget a FED, deși extrem de recomandată, nu poate fi interpretată ca o creștere a finanțării pentru dezvoltare;

7. reamintește că ajutoarele alocate țărilor în cadrul programelor de cooperare internațională ale UE ar trebui să completeze politica externă, garantând în același timp că finanțarea pentru dezvoltare este utilizată exclusiv pentru realizarea obiectivelor și scopurilor legate de dezvoltare și nu pentru a acoperi cheltuieli legate de îndeplinirea diferitelor obiective, cum ar fi politicile de controale la frontieră sau de combatere a migrației;
8. constată că instrumentul de cooperare ar trebui să fie creat astfel încât să ofere suficientă flexibilitate pentru a adapta programele la nevoile specifice ale țărilor terțe; reiterează faptul că o parte substanțială din ajutorul UE ar trebui alocată țărilor cel mai puțin dezvoltate, ca obiectiv prioritar al AOD; subliniază că asigurarea eficienței, a eficacității, a vizibilității și a coerenței politicilor pentru dezvoltare pe parcursul punerii în aplicare, garantarea participării organizațiilor societății civile și punerea în aplicare a unei abordări bazate pe drepturi în ceea ce privește cooperarea pentru dezvoltare, precum și introducerea unei analize comparative a 20 % din fondurile pentru serviciile sociale de bază sunt principalele aspecte ale politicii pentru dezvoltare care trebuie păstrate și îmbunătățite în următorul ciclu al CFM;
9. subliniază că egalitatea de gen și drepturile și emanciparea femeilor și fetelor trebuie să reprezinte un obiectiv important în cadrul tuturor programelor, geografice și tematice; consideră că bugetul UE ar trebui să țină cont de dimensiunile legate de egalitatea de gen și de conflicte;
10. remarcă faptul că NDICI propus conține mai multe mecanisme de flexibilitate, cum ar fi rezervele și cadrele de reacție rapidă; subliniază că ar trebui să se țină seama în mod corespunzător de efectele unei flexibilități sporite asupra caracterului previzibil al AOD; solicită un control parlamentar mai aprofundat și o elaborare mai clară a guvernantei și a structurilor sale; remarcă cu îngrijorare lipsa unei referințe explicite, în cadrul obiectivelor, la eradicarea sărăciei, dezvoltarea durabilă, ODD și combaterea inegalității; subliniază că aceste priorități trebuie să se reflecte în mod explicit în obiectivele instrumentului propus pentru a oferi rezultate în ceea ce privește Consensusul pentru dezvoltare;
11. atrage atenția asupra angajamentelor internaționale neîndeplinite ale UE de majorare a AOD la 0,7 % din venitul național brut (VNB) până în 2030, inclusiv 20 % pentru dezvoltarea umană și incluziunea socială și 0,2 % din VNB pentru țările cel mai puțin dezvoltate, și de furnizare a unei finanțări noi și suplimentare pentru acțiunile din domeniul climei în țările în curs de dezvoltare; afirmă că aceste angajamente trebuie să fie luate în considerare în mod corespunzător în CFM 2021-2027;
12. salută și solicită să se mențină eligibilitatea propusă de 92 % pentru AOD pentru acest instrument; solicită să se rezerve cel puțin 20 % în favoarea AOD, în toate programele, geografice și tematice, anual și pe întreaga durată a NDICI pentru incluziune socială și dezvoltare umană, pentru a sprijini și a consolida furnizarea de servicii sociale de bază, cum ar fi sănătatea (inclusiv alimentația), educația și protecția socială, în special pentru

persoanele cele mai marginalizate, inclusiv femeile și copiii; solicită să se dedice cel puțin 85 % din AOD acțiunilor care au ca obiectiv principal sau semnificativ egalitatea de gen și drepturile și emanciparea femeilor și fetelor, în toate programele, geografice și tematice, anual și pe întreaga durată a acțiunilor sale; afirmă, de asemenea, că 20 % din aceste acțiuni ar trebui să vizeze în principal egalitatea de gen și drepturile și emanciparea femeilor și fetelor; solicită să se contribuie cu 50 % din instrumentul global la obiectivele și acțiunile în materie de climă și mediu;

13. consideră că bugetul UE ar trebui să țină cont de aspectele de gen și de conflicte și solicită Comisiei să pună în aplicare integrarea dimensiunii de gen în buget;
14. subliniază că ajutorul acordat unei țări nu ar trebui să depindă de acordurile cu UE privind migrația și că fondurile nu ar trebui să fie redirecționate de la țările și regiunile sărace către țările de origine ale migranților sau către cele de tranzit spre Europa pentru simplul fapt că acestea sunt situate pe ruta de migrație;
15. își reiterează sprijinul pentru integrarea Fondului european de dezvoltare (FED) în bugetul Uniunii, prevăzând de asemenea adăitionalitatea totală a fondurilor astfel transferate;
16. salută instituirea unui instrument dedicat cooperării cu țările și teritoriile de peste mări care are ca obiectiv dezvoltarea lor durabilă și promovarea valorilor și standardelor Uniunii în lume; insistă însă asupra necesității de a dota acest instrument cu resurse financiare adecvate, cu o repartizare mai bine adaptată nevoilor și mai echilibrată între diversele țări și teritorii de peste mări;
17. recunoaște eforturile semnificative depuse de Comisie pentru a spori alocarea către linia bugetară pentru ajutor umanitar în următorul CFM; constată, totuși, că această creștere nu corespunde încă nivelului nevoilor, care au crescut de mai mult de două ori din 2011;
18. subliniază că este esențial ca următorul CFM, în ansamblul său, să respecte principiul coerenței politicii pentru dezvoltare, astfel cum se prevede la articolul 208 din TFUE, și să contribuie la îndeplinirea ODD;
19. reamintește faptul că egalitatea de gen este consacrată în tratatele UE și ar trebui încorporată în toate activitățile UE pentru a asigura egalitatea în practică; subliniază faptul că integrarea dimensiunii de gen în buget trebuie să devină parte integrantă a CFM, prin introducerea unui angajament clar în Regulamentul privind CFM;
20. salută extinderea domeniului de aplicare și majorarea alocării rezervei pentru ajutoare de urgență pentru a răspunde, de asemenea, la crizele interne; reamintește că trebuie să se garanteze că se acordă prioritate crizelor umanitare bruște din exteriorul UE;
21. subliniază că este necesar să se profite de ocazie pentru ca următorul CFM să sprijine financiar operațiunile din cadrul conceptului de creare a legăturii dintre ajutorul de urgență, reabilitare și dezvoltare; subliniază că punerea în aplicare a legăturii dintre domeniul umanitar și cel al dezvoltării necesită asigurarea complementarității activităților de dezvoltare și umanitare, precum și evoluția de la o cultură în care UE are rolul de donator la o mai mare flexibilitate operațională și la asumarea mai multor riscuri, pentru a susține LARD, reziliența persoanelor și a comunităților, redresarea

rapidă și reconstrucția lor; solicită o planificare și o finanțare plurianuale pentru activitățile umanitare ale UE, precum și introducerea sistematică a unor elemente care pot influența evoluția crizelor în cadrul activităților de dezvoltare ale UE, astfel încât partenerii UE să poată contribui în mod eficace la punerea în aplicare a legăturii menționate anterior;

22. subliniază că CFM 2021-2027 trebuie să mențină și să îmbunătățească supravegherea și controlul de către Parlament a utilizării fondurilor, printr-un mecanism și un proces decizional clare pentru plata fondurilor nealocate, garantând influența Parlamentului în etapa de programare și de punere în aplicare a instrumentelor financiare ale politicii externe; reiterează faptul că orice propunere de sporire a flexibilității trebuie să fie echilibrată printr-o îmbunătățire a transparenței și a responsabilității.

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

Titlu	Raportul intermediar privind cadrul financiar multianual 2021-2027- Poziția Parlamentului în vederea încheierii unui acord
Referințe	2018/0166R(APP)
Comisie competentă	BUDG
Aviz emis de către Data anunțului în plen	DEVE 13.9.2018
Raportor/Raportoare pentru aviz: Data numirii	Željana Zovko 11.7.2018
Raportor/Raportoare pentru aviz substituit(ă)	Frank Engel
Examinare în comisie	30.8.2018
Data adoptării	9.10.2018
Rezultatul votului final	+: 21 –: 1 0: 3
Membri titulari prezenți la votul final	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Nirj Deva, Mireille D'Ornano, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Eleni Theocharous, Mirja Vehkaperä, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
Membri supleanți prezenți la votul final	Thierry Cornillet, Ádám Kósa, Cécile Kashetu Kyenge, Florent Marcellési, Paul Rübig, Kathleen Van Brempt
Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final	Kati Piri

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

21	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Thierry Cornillet, Mirja Vehkaperä
ECR	Nirj Deva, Eleni Theocharous
EFDD	Ignazio Corrao
GUE/NGL	Stelios Kouloglou, Lola Sánchez Caldentey
PPE	Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Ádám Kósa, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Enrique Guerrero Salom, Cécile Kashetu Kyenge, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Kati Piri, Kathleen Van Brempt

1	-
EFDD	Mireille D'Ornano

3	0
PPE	Paul Rübig
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Florent Marcellesi

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri