



2018/0138(COD)

17.9.2018

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad
inzake het stroomlijnen van maatregelen met het oog op een snellere voltooiing
van het trans-Europees vervoersnetwerk
(COM (2018) 0277 – C8-0192/2018 – 2018/0138 (COD))

Commissie vervoer en toerisme

Rapporteur: Dominique Riquet

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool  of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
MOTIVERING	22

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het stroomlijnen van maatregelen met het oog op een snellere voltooiing van het trans-Europees vervoersnetwerk (COM(2018)0277 – C8-0192/2018 – 2018/0138(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2018)0277),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 172 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0192/2018),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien de gemotiveerde adviezen die in het kader van Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid zijn uitgebracht door de Tsjechische senaat, de Duitse Bundestag, het Ierse parlement en het Zweedse parlement, en waarin wordt gesteld dat het ontwerp van wetgevingshandeling niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie vervoer en toerisme en het advies van de Commissie regionale ontwikkeling (A8-0000/2018),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Verordening (EU) nr. 1315/2013 van het Europees Parlement en de Raad²² voorziet in een gemeenschappelijk kader voor de verwezenlijking van **moderne**, interoperabele netwerken met het oog op de ontwikkeling van de interne markt. De trans-Europese vervoersnetwerken (TEN-T) hebben een structuur met twee lagen: een **uitgebreid netwerk dat alle regio's in de Unie ontsluit en een kernnetwerk** dat de verbindingen omvat die voor de Unie van het grootste strategisch belang zijn. In Verordening (EU) nr. 1315/2013 zijn bindende termijnen vastgesteld voor de verwezenlijking van het TEN-T: 2030 voor het kernnetwerk en 2050 voor het uitgebreide netwerk.

²² Verordening (EU) nr. 1315/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 betreffende richtsnoeren van de Unie voor de ontwikkeling van het trans-Europees vervoersnetwerk en tot intrekking van Besluit nr. 661/2010/EU (PB L 348 van 20.12.2013, blz. 1).

Amendement

(1) Verordening (EU) nr. 1315/2013 van het Europees Parlement en de Raad²² voorziet in een gemeenschappelijk kader voor de verwezenlijking van interoperabele netwerken **die het grondgebied van de Unie structureren ten voordele van de burger en** met het oog op de ontwikkeling van de interne markt. De trans-Europese vervoersnetwerken (TEN-T) hebben een structuur met twee lagen: een kernnetwerk dat de verbindingen omvat die voor de Unie van het grootste strategisch belang zijn **en een uitgebreid netwerk dat alle regio's in de Unie ontsluit**. In Verordening (EU) nr. 1315/2013 zijn bindende termijnen vastgesteld voor de verwezenlijking van het TEN-T: 2030 voor het kernnetwerk en 2050 voor het uitgebreide netwerk.

²² Verordening (EU) nr. 1315/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 betreffende richtsnoeren van de Unie voor de ontwikkeling van het trans-Europees vervoersnetwerk en tot intrekking van Besluit nr. 661/2010/EU (PB L 348 van 20.12.2013, blz. 1).

Or. fr

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) Niettegenstaande de uitvoeringsverplichting en bindende

Amendement

(2) Niettegenstaande de uitvoeringsverplichting en bindende

termijnen voor TEN-T-projecten, is in de praktijk gebleken dat investeringen voor de voltooiing van het TEN-T vaak met de complexiteit van vergunningsprocedures, grensoverschrijdende aanbestedingen en andere procedures worden geconfronteerd. Dit brengt de tijdige uitvoering van projecten in het gedrang en leidt in veel gevallen tot aanzienlijke vertragingen en **hogere kosten**. *Er* is actie op EU-niveau nodig om **die problemen aan te pakken en** een gesynchroniseerde realisatie van het TEN-T mogelijk te maken.

termijnen voor TEN-T-projecten, is in de praktijk gebleken dat investeringen voor de voltooiing van het TEN-T vaak met de complexiteit van **en de overvloed aan** vergunningsprocedures, grensoverschrijdende aanbestedingen en andere procedures worden geconfronteerd. Dit brengt de tijdige uitvoering van projecten in het gedrang en leidt in veel gevallen tot aanzienlijke vertragingen, **hogere kosten en zelfs het opgeven van projecten**. **Gezien deze omstandigheden** is *er* actie op EU-niveau nodig om een gesynchroniseerde realisatie van het TEN-T mogelijk te maken **binnen de termijn waarin is voorzien in Verordening (EU) nr. 1315/2013 van het Europees Parlement en de Raad**.

Or. fr

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) Deze verordening is enkel van toepassing op projecten van de Unie die krachtens Verordening (EU) nr. 1315/2013 zijn erkend als projecten van gemeenschappelijk belang met betrekking tot het kernnetwerk van het trans-Europees vervoersnetwerk.

Or. fr

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) In de regelgeving van talrijke lidstaten wordt prioriteit gegeven aan bepaalde categorieën van projecten die van strategisch belang zijn voor de *economie*. Een prioritaire behandeling vertaalt zich in kortere termijnen, gelijktijdige procedures of beperkte beroepsprocedures, waarbij wordt gewaarborgd dat de doelstellingen van andere horizontale beleidsterreinen worden verwezenlijkt. Wanneer het nationale regelgevingskader in een dergelijk kader voorziet, moet dit automatisch gelden voor EU-projecten die overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1315/2013 zijn aangewezen als projecten van gemeenschappelijk belang.

Amendement

(3) In de regelgeving van talrijke lidstaten wordt prioriteit gegeven aan bepaalde categorieën van projecten die van strategisch belang zijn voor de *Unie*. Een prioritaire behandeling vertaalt zich in kortere termijnen, gelijktijdige *en/of vereenvoudigde* procedures of beperkte beroepsprocedures, waarbij wordt gewaarborgd dat de doelstellingen van andere horizontale beleidsterreinen worden verwezenlijkt. Wanneer het nationale regelgevingskader in een dergelijk kader voorziet, moet dit automatisch gelden voor EU-projecten die overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1315/2013 zijn aangewezen als projecten van gemeenschappelijk belang. ***Lidstaten die in hun nationale regelgevingskader niet over een dergelijke behandeling beschikken, zouden een dergelijke bepaling moeten invoeren om projecten van gemeenschappelijk belang met betrekking tot het kernnetwerk van het TEN-T een prioritaire behandeling te geven.***

Or. fr

Motivering

Deze overweging houdt verband met de wijziging van artikel 3 van deze verordening.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Om de effectiviteit van milieueffectbeoordelingen te verhogen en het besluitvormingsproces te stroomlijnen en indien de verplichting om kernnetwerkprojecten aan een milieubeoordeling te onderwerpen niet

Amendement

(4) Om de effectiviteit van milieueffectbeoordelingen te verhogen en het besluitvormingsproces te stroomlijnen en indien de verplichting om kernnetwerkprojecten aan een milieubeoordeling te onderwerpen niet

alleen voortvloeit uit Richtlijn 2011/92/EU, als gewijzigd bij Richtlijn 2014/52/EU, maar ook uit andere EU-regelgeving, zoals Richtlijn 92/43/EEG, Richtlijn 2009/147/EG, Richtlijn 2000/60/EG, Richtlijn 2008/98/EG, Richtlijn 2010/75/EU, Richtlijn 2012/18/EU en Richtlijn 2011/42/EG, dienen de lidstaten **ervoor te zorgen** dat een gemeenschappelijke procedure wordt ingevoerd die aan de eisen van al die richtlijnen voldoet.

alleen voortvloeit uit Richtlijn 2011/92/EU, als gewijzigd bij Richtlijn 2014/52/EU, maar ook uit andere EU-regelgeving, zoals Richtlijn 92/43/EEG, Richtlijn 2009/147/EG, Richtlijn 2000/60/EG, Richtlijn 2008/98/EG, Richtlijn 2010/75/EU, Richtlijn 2012/18/EU en Richtlijn 2011/42/EG, dienen de lidstaten te **waarborgen** dat een gemeenschappelijke procedure wordt ingevoerd die aan de eisen van al die richtlijnen voldoet.

Or. fr

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(4 bis) Gezien het grote aantal milieubeoordelingen dat moet worden verricht in het kader van tal van Europese richtlijnen of het nationaal recht en dat noodzakelijk is voor de afgifte van vergunningen voor projecten van gemeenschappelijk belang van het TEN-T-kernnetwerk, zou het wenselijk zijn dat de Unie een gemeenschappelijke, vereenvoudigde en gecentraliseerde procedure invoert die strookt met de voorschriften van deze richtlijnen, en zo bijdraagt aan de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening om de maatregelen beter te rationaliseren.

Or. fr

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 5

(5) ***Kernnetwerkprojecten moeten worden gefaciliteerd door geïntegreerde vergunningsprocedures om een duidelijk beheer van de volledige procedure mogelijk te maken en ervoor te zorgen dat investeerders zich tot één aanspreekpunt kunnen wenden.*** De lidstaten moeten een bevoegde instantie aanwijzen overeenkomstig hun nationale wetgeving en bestuurlijke organisatie.

(5) De lidstaten moeten een ***enkele*** bevoegde instantie aanwijzen overeenkomstig hun nationale wetgeving en bestuurlijke organisatie, ***zodat kernnetwerkprojecten kunnen worden gefaciliteerd door geïntegreerde vergunningsprocedures en de aanwezigheid van een enkel aanspreekpunt voor investeerders, hetgeen een efficiënt en duidelijk beheer van de volledige procedure mogelijk maakt.***

Or. fr

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 8

(8) Gezien de urgentie van de voltooiing van het TEN-T-kernnetwerk, moet de vereenvoudiging van de vergunningprocedures worden gekoppeld aan een termijn waarbinnen de bevoegde instanties een raambesluit over de bouw van een project dienen te nemen. Die maximumtermijn moet aansporen tot een efficiëntere afhandeling van procedures en mag in geen geval afbreuk doen aan de strenge EU-normen inzake milieubescherming en publieke inspraak.

(8) Gezien de urgentie van de voltooiing van het TEN-T-kernnetwerk, moet de vereenvoudiging van de vergunningprocedures worden gekoppeld aan een termijn waarbinnen de bevoegde instanties een raambesluit over de bouw van een project dienen te nemen. Die maximumtermijn moet aansporen tot een efficiëntere afhandeling van procedures en mag in geen geval afbreuk doen aan de strenge EU-normen inzake milieubescherming en publieke inspraak. ***Bij de beoordeling van projecten aan de hand van de maturiteitscriteria voor de selectie van projecten als vastgesteld in het kader van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, moet rekening worden gehouden met de eerbiediging van de in deze verordening vastgestelde termijnen.***

Or. fr

Amendement 9

Voorstel voor een verordening

Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) De Commissie is niet stelselmatig betrokken bij de vergunning van individuele projecten. In sommige gevallen moeten bepaalde aspecten van de projectvoorbereiding echter door de Unie worden goedgekeurd. Indien de Commissie bij de procedures is betrokken, geeft zij prioriteit aan EU-projecten van gemeenschappelijk belang en biedt zij initiatiefnemers zekerheid. In sommige gevallen is de goedkeuring van staatssteun vereist. Overeenkomstig de gedragscode voor een goed verloop van de staatssteunprocedures, kunnen de lidstaten de Commissie verzoeken om projecten van gemeenschappelijk belang op het TEN-T-kernnetwerk die zij prioritair achten, te behandelen als onderdeel van een portefeuillebenadering of een onderling overeengekomen planning, wat meer zekerheid biedt over de termijnen.

Amendement

(12) De Commissie is niet stelselmatig betrokken bij de vergunning van individuele projecten. In sommige gevallen moeten bepaalde aspecten van de projectvoorbereiding echter door de Unie worden goedgekeurd. Indien de Commissie bij de procedures is betrokken, geeft zij prioriteit aan EU-projecten van gemeenschappelijk belang en biedt zij initiatiefnemers zekerheid. In sommige gevallen is de goedkeuring van staatssteun vereist. **Onverminderd de in deze verordening vastgestelde termijnen en** overeenkomstig de gedragscode voor een goed verloop van de staatssteunprocedures, kunnen de lidstaten de Commissie verzoeken om projecten van gemeenschappelijk belang op het TEN-T-kernnetwerk die zij prioritair achten, te behandelen als onderdeel van een portefeuillebenadering of een onderling overeengekomen planning, wat meer zekerheid biedt over de termijnen.

Or. fr

Amendement 10

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) "raambesluit": een door de **instantie of instanties** van een lidstaat — met uitsluiting van rechterlijke instanties — genomen besluit of verzameling van besluiten die bepalen of een initiatiefnemer

Amendement

a) "raambesluit": een door de **enige bevoegde instantie** van een lidstaat — met uitsluiting van rechterlijke instanties — genomen besluit of verzameling van besluiten die bepalen of een initiatiefnemer

een vergunning krijgt voor de bouw van de voor de voltooiing van een project vereiste vervoersinfrastructuur, onverminderd alle besluiten die worden genomen in de context van procedures van administratief beroep;

een vergunning krijgt voor de bouw van de voor de voltooiing van een project vereiste vervoersinfrastructuur, onverminderd alle besluiten die worden genomen in de context van procedures van administratief beroep;

Or. fr

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) "vergunningsprocedures": elke procedure die moet worden gevolgd of elke stap die moet worden genomen met het oog op de afgifte van een vergunning door een lidstaat op grond van het Unierecht of het nationale recht en alvorens de initiatiefnemer van een project het project mag uitvoeren;

Amendement

b) "vergunningsprocedures": elke procedure die moet worden gevolgd of elke stap die moet worden genomen met het oog op de afgifte van een vergunning door een lidstaat op grond van het Unierecht of het nationale recht en alvorens de initiatiefnemer van een project het project mag uitvoeren, **en die start op de datum waarop de aanvaarding van de kennisgeving van het dossier door de enige bevoegde instantie van de lidstaat wordt ondertekend**;

Or. fr

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) "enige bevoegde instantie": de instantie die door de lidstaat wordt aangewezen om de uit deze verordening voortvloeiende taken uit te voeren;

Amendement

d) "enige bevoegde instantie": de instantie die door de lidstaat **overeenkomstig het nationale regelgevingskader** wordt aangewezen om de uit deze verordening voortvloeiende taken uit te voeren;

Amendement 13

Voorstel voor een verordening

Artikel 4 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Teneinde de in artikel 6 vastgestelde termijnen na te leven en de administratieve lasten voor de voltooiing van projecten van gemeenschappelijk belang te reduceren, worden alle **administratieve procedures** uit hoofde van zowel het toepasselijke EU-recht als de nationale wetgeving geïntegreerd en afgesloten met één raambesluit.

Amendement

1. Teneinde de in artikel 6 vastgestelde termijnen na te leven en de administratieve lasten voor de voltooiing van projecten van gemeenschappelijk belang te reduceren, worden alle **vergunningsprocedures** uit hoofde van zowel het toepasselijke EU-recht als de nationale wetgeving, **met inbegrip van de milieubeoordelingen**, geïntegreerd en afgesloten met één raambesluit.

Or. fr

Amendement 14

Voorstel voor een verordening

Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Indien projecten van gemeenschappelijk belang aan een milieueffectbeoordeling moeten worden onderworpen uit hoofde van zowel Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad als andere EU-wetgeving, **voorzien** de lidstaten in enkelvoudige procedures als bedoeld in artikel 2, lid 3, van Richtlijn 2011/92/EU.

Amendement

2. Indien projecten van gemeenschappelijk belang aan een milieueffectbeoordeling moeten worden onderworpen uit hoofde van zowel Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad als andere EU-wetgeving, **waarborgen** de lidstaten **dat wordt voorzien** in enkelvoudige procedures als bedoeld in artikel 2, lid 3, van Richtlijn 2011/92/EU **en eerbiedigen ze de termijnen als voorzien in artikel 6 van deze verordening**.

Or. fr

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Uiterlijk ... (PB: gelieve de datum in te voegen — één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening) wijst elke lidstaat één bevoegde instantie aan die tot taak heeft de vergunningsprocedure te faciliteren, **met inbegrip van** de vaststelling van het raambesluit.

Amendement

1. Uiterlijk ... (PB: gelieve de datum in te voegen – één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening) wijst elke lidstaat één bevoegde instantie aan die tot taak heeft de vergunningsprocedure te faciliteren **die nodig is voor** de vaststelling van het raambesluit **overeenkomstig lid 3 van dit artikel**.

Or. fr

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

De verantwoordelijkheid van de in lid 1 bedoelde instantie en/of de haar toebedeelde taken **kunnen** per project van gemeenschappelijk belang of per specifieke categorie van projecten van gemeenschappelijk belang worden gedelegeerd aan **of** uitgevoerd door een andere instantie op het passende administratieve niveau, op voorwaarde dat:

Amendement

Op initiatief van de in lid 1 bedoelde instantie **kunnen haar verantwoordelijkheden, verplichtingen** en/of de haar toebedeelde taken per project van gemeenschappelijk belang of per specifieke categorie van projecten van gemeenschappelijk belang **en met uitzondering van de vaststelling van het raambesluit als bedoeld in lid 3 van dit artikel, in overleg met de lidstaat** worden gedelegeerd aan **en** uitgevoerd door een andere instantie op het passende administratieve niveau, op voorwaarde dat:

Or. fr

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Het raambesluit wordt door de enige bevoegde instantie vastgesteld en is het enige juridisch bindende besluit dat voortvloeit uit de wettelijk voorgeschreven vergunningsprocedure. Wanneer ook andere instanties bij het project zijn betrokken, kunnen zij in het kader van die procedure overeenkomstig de nationale wetgeving advies uitbrengen. De enige bevoegde instantie houdt rekening met die adviezen.

Amendement

Het raambesluit wordt door de enige bevoegde instantie vastgesteld en is het enige juridisch bindende besluit dat voortvloeit uit de wettelijk voorgeschreven vergunningsprocedure. Wanneer ook andere instanties bij het project zijn betrokken, kunnen zij in het kader van die procedure ***onverminderd de in artikel 6 vastgestelde termijnen en*** overeenkomstig de nationale wetgeving advies uitbrengen. De enige bevoegde instantie houdt rekening met die adviezen.

Or. fr

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 5 bis

Om een doeltreffende uitvoering van deze verordening, en met name van artikel 6 bis, te waarborgen, stelt de enige bevoegde instantie de Commissie in kennis van de startdatum van de vergunningsprocedure en het raambesluit als bedoeld in artikel 6.

Or. fr

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De voorbereidende fase, die de periode bestrijkt vanaf het begin van de vergunningsprocedure tot de indiening van het volledige aanvraagdossier bij de enige bevoegde instantie, mag in beginsel niet meer dan **twee jaar** duren.

Amendement

2. De voorbereidende fase, die de periode bestrijkt vanaf het begin van de vergunningsprocedure tot de indiening van het volledige aanvraagdossier bij de enige bevoegde instantie, mag in beginsel niet meer dan **eenentwintig maanden** duren.

Or. fr

Amendement 20

**Voorstel voor een verordening
Artikel 6 – lid 3**

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Om de vergunningsprocedure te starten stelt de initiatiefnemer de enige bevoegde instanties van de lidstaten die bij het project zijn betrokken schriftelijk in kennis van het project, met een uitvoerige beschrijving van dat project. Uiterlijk **twee maanden** na ontvangst van die kennisgeving, bevestigt de enige bevoegde instantie de ontvangst van het dossier en neemt zij dit in behandeling of, indien zij van oordeel is dat het project nog niet rijp is om de vergunningsprocedure te starten, verwerpt zij die kennisgeving schriftelijk. Indien de enige bevoegde instantie besluit de kennisgeving te verwerpen, motiveert zij haar besluit. De datum van ondertekening van de aanvaarding van de kennisgeving door de bevoegde instantie geldt als de startdatum van de vergunningsprocedure. Wanneer twee of meer lidstaten betrokken zijn, geldt de datum van aanvaarding van de laatste kennisgeving van de bevoegde instantie als startdatum van de vergunningsprocedure.

Amendement

3. Om de vergunningsprocedure te starten stelt de initiatiefnemer de enige bevoegde instanties van de lidstaten die bij het project zijn betrokken schriftelijk in kennis van het project, met een uitvoerige beschrijving van dat project. Uiterlijk **één maand** na ontvangst van die kennisgeving, bevestigt de enige bevoegde instantie de ontvangst van het dossier en neemt zij dit in behandeling of, indien zij van oordeel is dat het project nog niet rijp is om de vergunningsprocedure te starten, verwerpt zij die kennisgeving schriftelijk. Indien de enige bevoegde instantie besluit de kennisgeving te verwerpen, motiveert zij haar besluit. De datum van ondertekening van de aanvaarding van de kennisgeving door de bevoegde instantie geldt als de startdatum van de vergunningsprocedure. Wanneer twee of meer lidstaten betrokken zijn, geldt de datum van aanvaarding van de laatste kennisgeving van de bevoegde instantie als startdatum van de vergunningsprocedure.

Or. fr

Amendement 21

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – lid 4 – letter b – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

i) de vast te stellen besluiten **en** in te winnen adviezen;

Amendement

i) de vast te stellen besluiten, in te winnen adviezen **en te verrichten beoordelingen**;

Or. fr

Amendement 22

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – lid 4 – letter b – punt ii

Door de Commissie voorgestelde tekst

ii) de autoriteiten, belanghebbenden en bevolking die wellicht bij het dossier moeten worden betrokken;

Amendement

ii) de autoriteiten, belanghebbenden en bevolking die wellicht bij het dossier moeten worden betrokken **en/of moeten worden geraadpleegd**;

Or. fr

Amendement 23

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. De initiatiefnemer dient het aanvraagdossier op basis van het gedetailleerde vergunningsschema in binnen een termijn van **21** maanden na de ontvangst van het gedetailleerd vergunningsschema. Na het verstrijken van die termijn, is dat vergunningsschema niet langer van toepassing, tenzij de enige bevoegde instantie beslist die termijn te verlengen op basis van een gemotiveerd verzoek van de initiatiefnemer van het

Amendement

6. De initiatiefnemer dient het aanvraagdossier op basis van het gedetailleerde vergunningsschema in binnen een termijn van **18** maanden na de ontvangst van het gedetailleerd vergunningsschema. Na het verstrijken van die termijn, is dat vergunningsschema niet langer van toepassing, tenzij de enige bevoegde instantie beslist die termijn te verlengen **met maximaal zes maanden, op eigen initiatief of** op basis van een gemotiveerd verzoek van de initiatiefnemer

project.

van het project.

Or. fr

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8. De enige bevoegde instantie beoordeelt de aanvraag en stelt binnen **één jaar** na de indiening van het volledige aanvraagdossier overeenkomstig lid 7 een raambesluit vast. De lidstaten kunnen desgevallend een kortere termijn vaststellen.

Amendement

8. De enige bevoegde instantie beoordeelt de aanvraag en stelt binnen **negen maanden** na de indiening van het volledige aanvraagdossier overeenkomstig lid 7 een **bindend** raambesluit vast. De lidstaten kunnen desgevallend een kortere termijn vaststellen.

Or. fr

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 6 bis

Vergunningsprocedure en financiële bijstand van de Unie

- 1. Overeenkomstig de procedure als vermeld in artikel 6 van deze verordening, wordt bij de beoordeling van de projecten aan de hand van de maturiteitscriteria voor de selectie van projecten als vastgesteld in artikel 13 van Verordening (EU) .../... (tot vaststelling van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen) rekening gehouden met de stand van de voortgang van het project.*
- 2. De vertragingen die zijn opgelopen ten opzichte van de in artikel 6 vastgestelde fasen en termijnen geven aanleiding tot*

een onderzoek van de stand van de voortgang van het project en een herziening van de in het kader van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen ontvangen financiële bijstand van de Unie als voorzien in artikel 17, lid 1, van Verordening (EU) .../... (CEF) en kunnen een verlaging of intrekking van de subsidie tot gevolg hebben.

Or. fr

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De Europese coördinator als bedoeld in artikel 45 van Verordening (EU)² nr. 1315/2013 krijgt de bevoegdheid om **nauwlettend toe te zien op** de vergunningsprocedure voor grensoverschrijdende projecten van gemeenschappelijk belang en om de contacten tussen de betrokken bevoegde instanties te faciliteren.

Amendement

2. De Europese coördinator als bedoeld in artikel 45 van Verordening (EU)² nr. 1315/2013 krijgt de bevoegdheid om de vergunningsprocedure voor grensoverschrijdende projecten van gemeenschappelijk belang **te volgen** en om de contacten tussen de betrokken bevoegde instanties te faciliteren.

Or. fr

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Onverminderd de verplichting de termijnen in het kader van deze verordening na te leven, stelt de bevoegde instantie bij een overschrijding van de termijn voor de vaststelling van een raambesluit de betrokken Europese

Amendement

3. Onverminderd de verplichting de termijnen in het kader van deze verordening na te leven, stelt de **enige** bevoegde instantie bij een overschrijding van de termijn voor de vaststelling van een raambesluit **de Commissie en, in**

coördinator onmiddellijk in kennis van de maatregelen die zijn genomen of moeten worden genomen om de vergunningsprocedure met zo weinig mogelijk vertraging af te ronden. De Europese coördinator **kan** de bevoegde instantie verzoeken regelmatig verslag uit te brengen over de voortgang van de procedure.

voorkomend geval, de betrokken Europese coördinator onmiddellijk in kennis van de maatregelen die zijn genomen of moeten worden genomen om de vergunningsprocedure met zo weinig mogelijk vertraging af te ronden. De **Commissie en, in voorkomend geval, de** Europese coördinator **kunnen** de **enige** bevoegde instantie verzoeken regelmatig verslag uit te brengen over de voortgang van de procedure.

Or. fr

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Indien voor die procedures een beroep wordt gedaan op een door de deelnemende lidstaten opgerichte gemeenschappelijke entiteit, past die entiteit de nationale regelgeving van één van die lidstaten toe en, in afwijking van die richtlijnen, is dit de regelgeving als bepaald overeenkomstig artikel 57, lid 5, onder a), van Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad of artikel 39, lid 5, onder a), van Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad, naargelang van toepassing, tenzij in een overeenkomst tussen de deelnemende lidstaten anders is bepaald. Een dergelijke overeenkomst voorziet in elk geval in de toepassing van één enkele nationale wetgeving **wanneer** voor de aanbestedingsprocedures een beroep wordt gedaan op een gemeenschappelijke entiteit.

Amendement

2. Indien voor die procedures een beroep wordt gedaan op een door de deelnemende lidstaten opgerichte gemeenschappelijke entiteit, past die entiteit, **en in voorkomend geval de dochterondernemingen van die entiteit**, de nationale regelgeving van één van die lidstaten toe en, in afwijking van die richtlijnen, is dit de regelgeving als bepaald overeenkomstig artikel 57, lid 5, onder a), van Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad of artikel 39, lid 5, onder a), van Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad, naargelang van toepassing, tenzij in een overeenkomst tussen de deelnemende lidstaten anders is bepaald. Een dergelijke overeenkomst voorziet in elk geval in de toepassing van één enkele nationale wetgeving voor de aanbestedingsprocedures **waarbij** een beroep wordt gedaan op een gemeenschappelijke entiteit, **en in voorkomend geval de dochterondernemingen van die entiteit, met betrekking tot het volledige project.**

Amendement 29

Voorstel voor een verordening

Artikel 11 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Amendement

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie, ***met uitzondering van de artikelen 4, 5, 6 en 7, die van toepassing zijn zodra de enige bevoegde instantie is aangewezen door de lidstaat, overeenkomstig artikel 5, lid 1.***

MOTIVERING

De Unie heeft een netwerk van moderne en efficiënte infrastructuren nodig, verspreid over heel Europa, om de Europese burgers en ondernemingen met elkaar te verbinden en de interne markt te ondersteunen. Met het oog hierop hebben de EU-instellingen het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) vastgesteld, dat bestaat uit een uitgebreid netwerk, maar vooral uit een kernnetwerk, dat als het ware de wervelkolom van de Unie vormt. Binnen dit netwerk vormen projecten van gemeenschappelijk belang een aparte categorie. Het zijn deze projecten die het voorwerp uitmaken van deze verordening. Zij zorgen voor een grote Europese toegevoegde waarde.

De voltooiing van het TEN-T-netwerk is van cruciaal belang voor gestage en duurzame economische groei in de Unie en zorgt er bovendien voor dat de Unie concurrerend blijft ten aanzien van een steeds grotere wereldwijde concurrentie. De Unie en haar lidstaten hebben tot 2030 de tijd om het kernnetwerk te voltooien. De voltooiing van dit ene netwerk zou naar verwachting een extra groei van 4 500 miljard EUR of 1,8 % van het bbp van de Unie genereren en tegen 2030 een arbeidsvolume van 13 miljoen manjaar met zich meebrengen.

BEWEEGREDEKEN EN DOEL VAN DE VERORDENING

Indien we in hetzelfde tempo verder werken, zal de doelstelling van 2030 niet worden gehaald. De aanleg van de infrastructuur van het TEN-T-kernnetwerk gaat gepaard met ernstige problemen die van tweeërlei aard zijn:

- Het eerste probleem is van financiële aard. De lidstaten kampen met een gebrek aan begrotingsmiddelen en ook de Europese begroting is erg beperkt. In die context zijn de investeringsbehoeften dan ook enorm. Naar schatting is er tussen 2021 en 2030 zo'n 500 miljard EUR aan investeringen nodig om het TEN-T-kernnetwerk te voltooien. Als we het uitgebreide TEN-T-netwerk meerekenen, is er tegen 2050 nog zo'n 1 500 miljard EUR nodig.
- Het tweede probleem is van regelgevende en operationele aard. Met deze verordening wordt geprobeerd de belemmeringen op het vlak van regelgeving te weg te nemen. Deze belemmeringen stellen de initiatiefnemers van een project voor grote problemen en staan de verwezenlijking van het TEN-T-netwerk in de weg. De rapporteur benadrukt met name dat de in de loop der jaren toegenomen complexiteit van en de overvloed aan verplichte studies, beoordelingen en raadplegingen ervoor gezorgd hebben dat projecten steeds moeilijker uitgevoerd kunnen worden. Zo bedraagt de termijn tussen de ontwikkelingsfase en de afronding van het uitvoeringsdossier voor grote infrastructuurprojecten gemiddeld acht jaar. Deze steeds langere termijnen brengen voor marktdeelnemers erg veel onzekerheid met zich mee, naast een forse stijging van de kosten van studies en de uiteindelijke kosten van de werken, en een steeds groter aantal beroepsmogelijkheden. Door deze factoren haken niet alleen de

initiatiefnemers van een project af, maar ook hun partners, met name op financieel gebied. Zij zien op tegen de lange en onzekere procedures en de uitkomst hiervan. De situatie is zodanig gespannen dat ze voor initiatiefnemers van een project een onoverkomelijke hindernis kan worden, waardoor sommige projecten nooit van de grond komen, omdat ze te veel onzekerheid met zich mee zouden brengen wegens de complexiteit van de procedures.

VOORSTELLEN IN HET VERSLAG

Tegen deze achtergrond toont de rapporteur zich verheugd over het huidige voorstel voor een verordening van de Commissie, waarmee wordt beoogd de administratieve procedures in verband met de vergunningen en de uitvoering van projecten van gemeenschappelijk belang op het kernnetwerk van het trans-Europees netwerk (TEN-T) beter te organiseren en te verkorten. Deze rationalisering heeft geen invloed op de aard en de inhoud van de administratieve en regelgevingsformaliteiten, die de bevoegdheid van de lidstaten blijven overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel. De organisatie, de termijnen, de vereenvoudiging en de oprichting van één enkel loket daarentegen komen aan bod in de bepalingen van de verordening en zijn bedoeld om de onzekerheid en de kosten aanzienlijk te beperken.

- **Termijnen**
De rapporteur toont zich een voorstander van duidelijke en nauwkeurige termijnen voor elke fase van de vergunningsprocedure en steunt de invoering hiervan. Daarnaast heeft de rapporteur een maximale duur voor de gehele vergunningsprocedure voorgesteld, beperkt tot drie jaar, hetgeen een aanzienlijke verbetering is ten opzichte van de huidige situatie.
- **Enige bevoegde instantie**
In het kader van rationalisering wordt vervolgens in elke lidstaat één enkel loket voor initiatiefnemers van een project opgericht, door middel van de aanwijzing van één enkele bevoegde instantie die zich zal bezighouden met alle vergunningsprocedures en die als enige bevoegd is om het kaderbesluit vast te stellen. De rapporteur stelt niettemin de mogelijkheid voor om de lidstaten deze bevoegdheid te laten delegeren aan een andere instantie indien het besluit beter op een ander, passender niveau kan worden genomen, op voorwaarde dat niet wordt afgeweken van het beginsel van één enkele bevoegde instantie en één aanspreekpunt voor de initiatiefnemers van een project.
- **Grensoverschrijdende projecten**
Bovendien steunt de rapporteur het voorstel van de Commissie in verband met aanbestedingsprocedures voor grensoverschrijdende projecten die worden geleid door een entiteit die meer dan een lidstaat vertegenwoordigt, waarbij voor deze gemeenschappelijke entiteit, met inbegrip van eventuele dochterondernemingen, één enkel recht van toepassing is voor het volledige project.
- **Prioritaire behandeling**
De rapporteur benadrukt tevens het cruciale belang van projecten van

gemeenschappelijk belang (de enige projecten die onder deze verordening vallen) en hun toegevoegde Europese waarde voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie. Daarom onderstreept de rapporteur dat in het regelgevingskader van de lidstaten moet worden voorzien in een prioritaire behandeling voor deze projecten.

- Coherentie met de CEF

Anderzijds is er volgens de rapporteur ook een nieuwe bepaling nodig in de verordening, om rekening te houden met de eerbiediging van de in deze verordening vastgestelde termijnen als een van de criteria voor het selecteren van projecten in het kader van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen (CEF).

De rapporteur is ervan overtuigd dat deze verordening een belangrijk hulpmiddel kan zijn om de TEN-T-netwerken in de hele Unie daadwerkelijk te voltooien, door het risico op vertragingen te beperken, door initiatiefnemers van projecten en investeerders meer zekerheid te bieden over de duur van de geldende procedures en door uiteindelijk ook meer particuliere investeerders te betrekken bij de projecten. Om projecten van gemeenschappelijk belang die vanaf 2020 gefinancierd worden in het kader van het nieuwe programma CEF II de vruchten te laten plukken van deze verordening, moet worden gezorgd voor een spoedige vaststelling ervan.