



2018/0231(COD)

4.12.2018

СТАНОВИЩЕ

на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

на вниманието на комисията по вътрешния пазар и защита на
потребителите

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на
Съвета за създаване на програма за единния пазар,
конкурентоспособността на предприятията, включително малките и
средните предприятия, и европейската статистика и за отмяна на
регламенти (ЕС) № 99/2013, (ЕС) № 1287/2013, (ЕС) № 254/2014, (ЕС)
№ 258/2014, (ЕС) № 652/2014 и (ЕС) 2017/826

(COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD))

Докладчик по становище (*): Патриция Тоя

(*) Асоциирана комисия – член 54 от Правилника за дейността

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

През последните години глобализацията, финансовата криза и цифровизацията засегнаха сериозно европейския промишлен сектор и предприятията, особено МСП. Предизвикателствата и възможностите за предприятията станаха все по-сложни, като необходимостта от иновации експоненциално нарасна. От този контекст възникна необходимостта от създаване на равнището на ЕС на мерки за подкрепа, които да насърчават предприемачеството, технологичния и организационния преход, достъпа до кредити и предоставянето на финансова помощ. По-неотложно от всякога е да се създаде благоприятна среда, в която да възникват иновативни дейности, които да могат да се справят с новите икономически реалности и да са способни да отговарят на предизвикателствата в един все по-глобален пазар. Това би могло да се постигне само ако институциите са готови да приемат философия на сътрудничество, като предоставят на системата собствените си компетентности и възможности и съдействат за създаването на мрежа, специализирана в подпомагането на независимото предприемачество.

Също така е важно да се направи подбор на разумни бизнес идеи и съвместно с бъдещите предприемачи да се изготвят пътни карти с цел интеграцията им на новите пазари. Следва да бъде създадена мрежа за подпомагане на стартиращите предприятия на регионално равнище под формата на индивидуализирани курсове на обучение и консултантски услуги, подкрепени от високо ефективни стратегии за техническа помощ.

По тази причина докладчикът със задоволство отбелязва заплануваното продължаване на действащата програма COSME за следващата многогодишна рамка. Европейският парламент, и по-специално комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE), напълно подкрепя мерките за подпомагане на МСП в ЕС, като се стреми към повишаване на конкурентоспособността чрез премахване на пречките пред достъпа до пазара и достъпа до финансиране. В това отношение програмата COSME се доказва като успешна инициатива на Европейския съюз, която се ползва с висока степен на признание сред МСП (както се потвърждава от оценката на въздействието на Комисията). По тази причина докладчикът (макар да разбира съображенията за сливане на програмите) е разочарован от решението на Комисията да обедини програми, които са много различни, в една рамка, тъй като това значително намалява видимостта на инициативата COSME и съдържанието на видовете действия, които предстои да бъдат финансирани в съответствие с действащото законодателство.

Вследствие на това се предлагат различни изменения на регламента, за да се премахнат някои съществуващи пропуски между действащия регламент и предложението за регламент и да се засилят тежестта и значението на новото предложение за COSME. Тези мерки се отнасят по-специално до:

- повишаване на видимостта на програмата COSME, ако и където е целесъобразно;
- разработване на инициативи за МСП, които да отговарят на условията за финансиране;
- повторно въвеждане на концепцията за устойчивост за МСП;

- насърчаване на развитието на мрежи от предприятия, като една от целите е да се позволи на микропредприятията да се конкурират на пазара;
- обръщане на особено внимание на определени групи, които са доказали, че се нуждаят от допълнителна подкрепа за развитие на предприемаческа култура, като например младите предприемачи и жените;
- предоставяне на подкрепа за инициативи в области, които се характеризират с висок дял на МСП и чийто принос в БВП на Съюза е голям, като например сектора на туризма;
- увеличаване на бюджета на програмата, както е предвидено в резолюцията на Европейския парламент от 30 май 2018 г. относно многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г. и собствените ресурси, и въвеждане на определени тавани в бюджета за административните разходи;
- разработване на ролята на мрежата Enterprise Europe като обслужване на едно гише за подпомагане на предприятията, като същевременно се въведат определени минимални показатели и стандарти за мрежата.

Докладчикът желае да подчертае безпрецедентния плурализъм на модерния предприемачески свят, който днес представлява различни форми на предприятия – от ясно ориентирани към пазара дружества до предприятия с нестопанска цел. Поради това тя би искала сред бенефициерите на програмата да бъдат включени предприятия от социалната икономика, които по своето естество попадат в категорията на МСП, но същевременно са в състояние да разработят нови и оригинални икономически и бизнес модели. Тези предприятия са доказали по-голямата си устойчивост в сравнение с традиционните предприятия благодарение на своята териториална обвързаност и на приоритета, който отдават на заетостта. Следователно от съществено значение е да се подкрепят нови предприемачески модели, например изкупуване на дадено дружество от неговите служители (workers buyout), като се има предвид, че понастоящем предприятията от социалната икономика отварят напълно нови перспективи за мрежовата икономика.

Важно е също така да се подчертае необходимостта сред бенефициерите на мерките да бъдат включени местни малки предприятия, предоставящи обществени услуги, които да отговарят на критериите за МСП и същевременно да дават важен принос за общността.

Докладчикът настоява за необходимостта от подобряване на яснотата и достъпността на законодателството за МСП. По тази причина бяха въведени няколко изменения с цел да се обяснят следваните от Европейската комисия процедури за отпускане на безвъзмездни средства в съответствие с Финансовия регламент.

Въпреки че в предложението се разглеждат условията за достъп на МСП от трети държави, докладчикът желае да подчертае, че програмата следва да се съсредоточи по принцип върху дружествата, установени в ЕС, както и върху действия за подпомагане на достъпа на МСП със седалище в ЕС до пазарите на трети държави.

Списъкът с предложените показатели за измерване на ефективността на програмата е твърде неясен и би предоставил много малко информация за ефективността на COSME. Докладчикът би искал да въведе нови показатели, които са съществени, без да се създава прекалено голяма бюрокрация.

Накрая, докладчикът желае да подчертае необходимостта от взаимно допълване на програмата с други съществуващи мерки в подкрепа на МСП, по-специално с програмата InvestEU, която обхваща финансовите инструменти, достъпни за МСП, които понастоящем са включени в програмата COSME, и с инструмента за МСП, който е част от програмата за научни изследвания „Хоризонт“.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите да вземе предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 1

Текст, предложен от Комисията

(1) Вътрешният пазар е крайъгълен камък на Съюза. От самото му създаване той се оказва основен фактор, допринасящ за растежа, конкурентоспособността и заетостта. Той създаде нови възможности и доведе до икономии от мащаба за европейските предприятия, по-специално микропредприятията и малките и средните предприятия (МСП), и укрепи тяхната индустриална конкурентоспособност. Вътрешният пазар допринесе за създаването на работни места и за по-голям избор на по-ниски цени за потребителите. Той продължава да бъде двигател за изграждането на по-силна, по-балансирана и по-справедлива икономика. Той е едно от големите постижения на Съюза и най-надеждният му актив в условията на все по-глобализиран свят.

Изменение

(1) Вътрешният пазар е крайъгълен камък на Съюза. От самото му създаване той се оказва основен фактор, допринасящ за растежа, **икономическото развитие, просперитета,** конкурентоспособността и заетостта. Той създаде нови възможности и доведе до икономии от мащаба за европейските предприятия, по-специално микропредприятията и малките и средните предприятия (МСП), **кълъстерите, мрежите от предприятия и консорциума от дружества,** и укрепи тяхната индустриална конкурентоспособност, **като също така имаше за цел създаването и укрепването на веригата за създаване на стойност, като предприятията участват във всички аспекти на процеса.** Вътрешният пазар допринесе за създаването на работни места и за по-голям избор на по-ниски цени за потребителите. Той продължава да бъде двигател за **осигуряването на икономически растеж и за изграждането на устойчива,** по-силна,

по-балансирана **и по-прозрачна, приобщаваща** и по-справедлива икономика. Той е едно от големите постижения на Съюза и най-надеждният му актив в условията на все по-глобализиран свят, **както и основен елемент за успешния преход към устойчива икономика с ефективно използване на ресурсите и енергията.**

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

(2) Вътрешният пазар трябва непрекъснато да се адаптира към бързо променящата се среда на цифровата революция и глобализацията. Новата ера на цифровите иновации продължава да предоставя възможности за предприятия и гражданите, да **създава** нови продукти и бизнес модели, но също така представлява предизвикателство за регулирането и правоприлагането.

Изменение

(2) Вътрешният пазар трябва непрекъснато да се адаптира към бързо променящата се среда на цифровата революция, **сметчане на последиците от изменението на климата** и глобализацията. Новата ера на цифровите иновации **и на новите бизнес модели за съвместна дейност** продължава да предоставя възможности за предприятия, **служителите** и гражданите да **създават** нови **устойчиви** продукти, услуги и бизнес модели **с по-ефективно използване на ресурсите и енергията**, но също така представлява **възможност и** предизвикателство за **работната сила, за конкурентоспособността на предприятията и** за регулирането и правоприлагането.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) Въпреки това все още са налице или се появяват нови пречки за правилното функциониране на

Изменение

(4) Въпреки това все още са налице или се появяват нови пречки за правилното функциониране на

вътрешния пазар. Приемането на правила е само първата стъпка, като също толкова важно е да се осигури ефективното им прилагане. В крайна сметка **става въпрос** на доверието на гражданите в Съюза и в способността му да постига резултати и да създава работни места и растеж, като същевременно защитава обществения интерес.

вътрешния пазар. Приемането на правила е само първата стъпка, като също толкова важно е да се осигури ефективното им прилагане. В крайна сметка **това означава да бъдат създадени полезни условия за спечелване** на доверието на гражданите в Съюза и в способността му да постига резултати и да създава **качествени** работни места и **устойчив** растеж, като същевременно защитава обществения интерес.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

(5) Понастоящем съществуват няколко програми за действие на Съюза в областите конкурентоспособност на предприятията, включително МСП, защита на потребителите, клиенти и крайни ползватели на финансови услуги, изготвяне на политиката на Съюза относно финансовите услуги и хранителна верига. Някои допълнителни дейности са пряко финансирани по бюджетни редове за вътрешния пазар. Необходимо е да се рационализира и оптимизира взаимодействието между различните дейности и да се осигури по-гъвкава и адаптивна рамка за финансиране на дейности, насочени към постигане на добре функциониращ вътрешен пазар **по най-разходоефективен начин**. Поради това е необходимо да се създаде нова програма, която да обединява дейностите, финансирани по-рано по тези програми и по други съответни бюджетни редове. Програмата следва да включва и нови инициативи, които имат за цел подобряване на функционирането на вътрешния пазар.

Изменение

(5) Понастоящем съществуват няколко програми за действие на Съюза в областите конкурентоспособност на предприятията, включително МСП, защита на потребителите, клиенти и крайни ползватели на финансови услуги, изготвяне на политиката на Съюза относно финансовите услуги и хранителна верига. Някои допълнителни дейности са пряко финансирани по бюджетни редове за вътрешния пазар. Необходимо е да се рационализира и оптимизира взаимодействието **и взаимното допълване** между различните дейности, **като се създава добавена стойност чрез подобряване на допълняемостта**, и да се осигури по-гъвкава и адаптивна рамка за финансиране на дейности, насочени към постигане на добре функциониращ вътрешен пазар, **който да е ефикасен, удобен за потребителите и да отчита екологичните и социалните аспекти**. Поради това е необходимо да се създаде нова програма, която да обединява дейностите, финансирани по-рано по тези програми и по други съответни бюджетни редове.

Програмата следва да включва и нови инициативи, които имат за цел подобряване на функционирането на вътрешния пазар.

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 5 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(5а) Програмата следва също така да отчита добавената европейска стойност, която възниква при различните видове мерки, ефикасността им и резултатите от тях, а добрите практики следва да бъдат запазени и усъвършенствани. Тя следва да включва и нови инициативи, насочени към подобряване на функционирането на вътрешния пазар, като се засилва местното икономическо развитие и се осигуряват мерки за намеса, в случай че рискът от неефективност на пазара е много голям.

Обосновка

В контекста на програмата следва да се разгледат нови инициативи в областта на икономическото развитие.

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(7) Поради това е уместно да се създаде програма за вътрешния пазар, конкурентоспособността на предприятията, **включително** микропредприятията и малките и средните предприятия, и европейската

(7) Поради това е уместно да се създаде програма за вътрешния пазар, конкурентоспособността **и устойчивостта** на предприятията, **като се обърне специално внимание на** микропредприятията и малките и

статистика („програмата“). Програмата следва да бъде за срок от седем години – от 2021 г. до 2027 г.

средните предприятия, **кълстерите, мрежите от предприятия, консорциума от дружества** и европейската статистика („програмата“). Програмата следва да бъде за срок от седем години – от 2021 г. до 2027 г.

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 8

Текст, предложен от Комисията

(8) Програмата следва да подпомага изготвянето, изпълнението и прилагането на законодателството на Съюза, което е в основата на правилното функциониране на вътрешния пазар. Програмата следва да подпомага създаването на подходящи условия за увеличаване на възможностите на всички участници на вътрешния пазар — предприятия, гражданите, включително потребителите, гражданското общество и публичните органи. За постигането на това програмата следва да има за цел да осигури конкурентоспособността на предприятията, особено на МСП, но и да подпомогне **прилагането на законодателството** за защита на потребителите **и** правилата за безопасност и да повиши информираността на предприятията и физическите лица, като им предостави подходящите инструменти, знания и компетентност, за да могат да вземат решения въз основа на подходяща информация, както и да засили тяхното участие в изработването на политиките на Съюза. Тя следва освен това да има за цел да подобри регулаторното и административното сътрудничество, по-специално чрез обмен на най-добри практики, изграждане на знания и компетентност, включително използване на стратегическите

Изменение

(8) Програмата следва да подпомага изготвянето, изпълнението и прилагането на законодателството на Съюза, което е в основата на правилното функциониране **и усъвършенстването** на вътрешния пазар. Програмата следва да подпомага създаването на подходящи условия за увеличаване на възможностите на всички участници на вътрешния пазар — предприятия, **служителите**, гражданите, включително потребителите, гражданското общество и публичните органи, **като надгражда върху успеха на настоящата програма за конкурентоспособност на малките и средните предприятия (COSME)**. За постигането на това програмата следва да има за цел да осигури конкурентоспособността на предприятията, особено на МСП, но и да подпомогне **осигуряването на условия за създаването на качествени работни места, местното икономическо развитие, прилагането на високо ниво на** защита на потребителите, правилата за безопасност и **станданти за качество на околната среда**, да повиши информираността на предприятията и физическите лица, като им предостави подходящите **информация**, инструменти, **обучение**, знания и компетентност, за да могат да вземат

обществени поръчки. Програмата също така следва да бъде насочена към подпомагане на разработването на висококачествени международни стандарти, които да са в основата на изпълнението на законодателството на Съюза. Това включва и определяне на стандарти в областта на финансовото отчитане и одита, като по този начин се допринесе за прозрачността и доброто функциониране на капиталовите пазари на Съюза и да се укрепи защитата на инвеститорите. Програмата следва да подпомага създаването на правила и стандарти и чрез осигуряване на възможно най-широко участие на заинтересованите страни. Сред целите на програмата следва също така да бъде подпомагането на изпълнението и прилагането на законодателството на Съюза, като се гарантира висока степен на опазване на здравето на хората, животните и растенията по хранителната верига, както и по-хуманното отношение към животните.

решения въз основа на подходяща информация, както и да засили тяхното участие в изработването на политиките на Съюза. Тя следва освен това да има за цел да подобри регулаторното и административното сътрудничество, по-специално чрез обмен на най-добри практики, изграждане на знания и компетентност, включително използване на стратегическите обществени поръчки **и подпомагане на центровете за цифрови знания**. Програмата също така следва да бъде насочена към подпомагане на разработването на висококачествени международни стандарти, които да са в основата на изпълнението на законодателството на Съюза. Това включва и определяне на стандарти в областта на финансовото отчитане и одита, като по този начин се допринесе за прозрачността и доброто функциониране на капиталовите пазари на Съюза и да се укрепи защитата на инвеститорите. Програмата следва да подпомага създаването на правила и стандарти и чрез осигуряване на възможно най-широко участие на заинтересованите страни. Сред целите на програмата следва също така да бъде подпомагането на изпълнението и прилагането на законодателството на Съюза, като се гарантира висока степен на опазване на здравето на хората, животните и растенията по хранителната верига, както и по-хуманното отношение към животните.

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 8 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(8а) Сливането на съществуващите програми не следва да води до по-малко яснота и прозрачност.

Европейската комисия, заедно с държавите членки, следва да се стреми да предоставя точна и своєвременна информация за програмите и да повишава осведомеността сред потенциалните бенефициери.

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 9

Текст, предложен от Комисията

(9) Модерният вътрешен пазар стимулира конкуренцията **и носи ползи за** потребителите, предприятията и служителите. По-доброто използване на постоянно развиващия се вътрешен пазар на услугите следва да помогне на европейските предприятия да създават работни места и да разширяват дейността си през граница, да предлагат по-богат избор от услуги на по-изгодни цени, както и да поддържат високи стандарти за защита на потребителите и работниците. За да се постигне това, програмата следва да допринесе за премахване на оставащите пречки и да осигури нормативна уредба, която да благоприятства нови иновативни бизнес модели.

Изменение

(9) Модерният вътрешен пазар стимулира конкуренцията, **висококачествените услуги в полза на** потребителите **и** предприятията **и условията на труд за** служителите. **Той създава благоприятна среда за създаване на работни места и гарантира по-добро функциониране на висококачествени услуги от общ икономически интерес.** По-доброто използване на постоянно развиващия се вътрешен пазар на услугите следва да помогне на европейските предприятия да създават **качествени** работни места и да разширяват дейността си през граница, да предлагат по-богат избор от услуги на по-изгодни цени, както и да поддържат високи стандарти за защита на потребителите и работниците. За да се постигне това, програмата следва да допринесе за премахване на оставащите пречки и да осигури нормативна уредба, която да благоприятства нови иновативни бизнес модели **в съответствие с високо равнище на социална защита, включително за предприемачите.**

Изменение 10

Предложение за регламент Съображение 11

(11) Новите предизвикателства за регулирането и правоприлагането са свързани с бързо променящата се среда на цифровата революция по въпроси като киберсигурността, „интернет на нещата“ или изкуствения интелект. В случай на възникване на щета строгите правила за безопасност на продуктите и наказателната отговорност са от съществено значение, за да се гарантират мерки на политиката, които да дадат възможност на европейските граждани, включително потребителите, и предприятията да **се ползват от** тези правила. Поради това програмата следва да допринесе за бързо адаптиране и прилагане на режим на Съюза за наказателна отговорност в областта на продуктите, който да насърчава иновациите.

(11) Новите предизвикателства за регулирането и правоприлагането са свързани с бързо променящата се среда на цифровата революция по въпроси като киберсигурността, **политиката на поверителност и защитата на данните**, „интернет на нещата“ или изкуствения интелект, **както и свързаните с тях етични стандарти. За справяне с това сложно предизвикателство, което е технологично, културно, организационно и социално, следва да се осигури подкрепата на всички заинтересовани сектори и участници.** В случай на възникване на щета строгите правила за безопасност на продуктите и наказателната отговорност са от съществено значение, за да се гарантират мерки на политиката, които да дадат възможност на европейските граждани, включително потребителите и предприятията, да **имат достъп до** тези правила **и да се ползват от тях**. Поради това програмата следва да допринесе за бързо адаптиране и прилагане на режим на Съюза за наказателна отговорност в областта на продуктите, който да насърчава иновациите.

Изменение 11

Предложение за регламент Съображение 15

(15) Публичните органи използват обществените поръчки, за да се гарантира стойност за изразходваните публични средства и да се допринесе за по-иновативен, устойчив, приобщаващ и конкурентен вътрешен пазар. Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и

(15) Публичните органи използват обществените поръчки, за да се гарантира стойност за изразходваните публични средства и да се допринесе за по-иновативен, устойчив, приобщаващ и конкурентен вътрешен пазар. Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и

на Съвета⁴⁹, Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁵⁰ и Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁵¹ осигуряват правната уредба за интеграция и ефективно функциониране на пазарите за обществени поръчки, съставляващи 14% от brutния вътрешен продукт на Съюза, която създава ползи на публичните органи, предприятията и гражданите, включително потребителите. Поради това програмата следва да подкрепя мерките за гарантиране на по-широко използване на стратегическите обществени поръчки, професионализация на обществените купувачи, подобряване на достъпа на МСП до пазарите за обществени поръчки, увеличаване на прозрачността, почтеност и по-качествени данни, засилване на цифровата трансформация на обществените поръчки и насърчаване на съвместните обществени поръчки чрез укрепване на подхода на партньорство с държавите членки, подобряване на събирането на данни и анализа на данните, включително чрез разработване на специални ИТ инструменти, подпомагане на обмяна на опит и добри практики, предоставяне на насоки, договаряне на полезни търговски споразумения, укрепване на сътрудничеството между националните органи и стартиране на пилотни проекти.

⁴⁹ Директива 2014/23/ЕС на

на Съвета⁴⁹, Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁵⁰ и Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁵¹ осигуряват правната уредба за интеграция и ефективно функциониране на пазарите за обществени поръчки, съставляващи 14% от brutния вътрешен продукт на Съюза, която създава ползи на публичните органи, предприятията и гражданите, включително потребителите. **Чрез политиката си за възлагане на обществени поръчки публичните органи могат да създават и подпомагат пазари за новаторски стоки и услуги.** Поради това програмата следва да подкрепя мерките за гарантиране на по-широко използване на стратегическите обществени поръчки, **по-систематично използване на екологичните, социалните критерии и критериите за справедлива търговия при възлагането на обществени поръчки,** професионализация на обществените купувачи, подобряване на достъпа на МСП, **социалните предприятия и мрежите от професионални организации** до пазарите за обществени поръчки, увеличаване на прозрачността, почтеност и по-качествени данни, засилване на цифровата трансформация на обществените поръчки и насърчаване на съвместните обществени поръчки чрез укрепване на подхода на партньорство с държавите членки, подобряване на събирането на данни и анализа на данните, включително чрез разработване на специални ИТ инструменти, подпомагане на обмяна на опит и добри практики, предоставяне на насоки, договаряне на полезни търговски споразумения, укрепване на сътрудничеството между националните органи и стартиране на пилотни проекти.

⁴⁹ Директива 2014/23/ЕС на

Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 1).

⁵⁰ Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65).

⁵¹ Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 243).

Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 1).

⁵⁰ Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65).

⁵¹ Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 243).

Изменение 12

Предложение за регламент Съображение 17

Текст, предложен от Комисията

(17) Програмата следва да подпомага развитието на нормативна уредба на Съюза в областта на дружественото право и корпоративното управление, както и договорното право, с цел предприятията да бъдат по-ефективни и конкурентоспособни, като същевременно се осигури защита за заинтересованите страни, засегнати от дейностите на дружествата, и с цел да се реагира при нововъзникващи предизвикателства за политиката. Тя следва също така да гарантира подходящо оценяване, изпълнение и прилагане на съответните достижения на правото на Съюза, да информира заинтересованите лица и да им съдейства, както и да насърчава обмена на информация в тази област. Освен това програмата следва да подкрепя

Изменение

(17) Програмата следва да подпомага развитието на нормативна уредба на Съюза в областта на дружественото право и корпоративното управление, както и договорното право, с цел предприятията да бъдат по-ефективни и конкурентоспособни, като същевременно се осигури защита за заинтересованите страни, засегнати от дейностите на дружествата, и с цел да се реагира при нововъзникващи предизвикателства за политиката. Тя следва също така да гарантира подходящо оценяване, изпълнение и прилагане на съответните достижения на правото на Съюза, да информира заинтересованите лица и да им съдейства, както и да насърчава обмена на информация в тази област. Освен това програмата следва да подкрепя

инициативите на Комисията, благоприятстващи ясна и адаптирана правна уредба за основаната на данни икономика и иновациите. Тези инициативи са необходими, за да се увеличи правната сигурност по отношение на договорното и извъндоговорното право, по-специално що се отнася до наказателната отговорност и етиката в контекста на нововъзникващи технологии, като например „интернет на нещата“, изкуствения интелект, роботиката, триизмерния печат. Програмата следва да има за цел стимулиране на разработването на основани на данни предприятия, тъй като те ще бъдат от решаващо значение за конкурентоспособността на икономиката на Съюза в световен мащаб.

инициативите на Комисията, благоприятстващи ясна и адаптирана правна уредба за основаната на данни икономика и иновациите. Тези инициативи са необходими, за да се увеличи правната сигурност по отношение на договорното и извъндоговорното право, по-специално що се отнася до наказателната отговорност и етиката в контекста на нововъзникващи технологии, като например „интернет на нещата“, изкуствения интелект, роботиката, триизмерния печат. Програмата следва да има за цел стимулиране на разработването на основани на данни предприятия, **като същевременно гарантира високо равнище на защита на неприкосновеността на личния живот**, тъй като те ще бъдат от решаващо значение за конкурентоспособността на икономиката на Съюза в световен мащаб.

Изменение 13

Предложение за регламент Съображение 22

Текст, предложен от Комисията

(22) Изключително важно е да се **укрепи** конкурентоспособността на европейските предприятия, като същевременно се гарантират действително еднакви условия на конкуренция и отворен и конкурентен вътрешен пазар. МСП са двигателят на европейската икономика, като представляват над 99% от всички предприятия в Европа, осигуряват две трети от работните места и допринасят значително за създаването на нови работни места с регионално и местно измерение.

Изменение

(22) Изключително важно е да се **укрепят** конкурентоспособността и **устойчивостта** на европейските предприятия, като същевременно се гарантират действително еднакви условия на конкуренция и отворен и конкурентен вътрешен пазар. МСП са двигателят на европейската икономика, като представляват над 99% от всички предприятия в Европа, осигуряват две трети от работните места и допринасят значително за създаването на нови **качествени работни места във всички сектори** с регионално и местно измерение, **а оттам и за социалното**

сближаване.

МСП са средство за осъществяване на енергийния преход и за допринасяне за постигането на целите на Съюза в областта на климата, произтичащи от Парижкото споразумение. Поради това програмата следва да повиши капацитета им за разработване на екологосъобразни висококачествени продукти и услуги и да подкрепя техните усилия за повишаване на ефективността на ресурсите в съответствие с принципа „енергийната ефективност на първо място“. По този начин програмата също така допринася за подобряване на конкурентоспособността на МСП на Съюза на световния пазар.

Изменение 14

Предложение за регламент Съображение 23

Текст, предложен от Комисията

(23) Пред МСП стоят общи предизвикателства, които не засягат големите предприятия в същата степен — получаване на финансиране, намиране на квалифицирана работна сила, намаляване на административната тежест, възприемане на творчеството и иновациите, достъп до пазари и насърчаване на дейностите по интернационализиране. Програмата следва да отстрани тези видове пазарна неефективност по пропорционален начин, като същевременно не наруши неоправдано конкуренцията на вътрешния пазар.

Изменение

(23) Пред МСП стоят общи предизвикателства, които не засягат големите предприятия в същата степен — получаване на финансиране, намиране на квалифицирана работна сила, намаляване на административната тежест, възприемане на творчеството и иновациите, достъп до пазари и насърчаване на дейностите по интернационализиране. Програмата следва да отстрани тези видове пазарна неефективност по пропорционален начин, като същевременно не наруши неоправдано конкуренцията на вътрешния пазар. **Програмата следва по-специално да създаде подходящи условия за въвеждане на технологични и организационни иновации в производствените процеси, като обръща внимание на специфични форми на МСП, като**

например микропредприятията, предприятията, осъществяващи занаятчийска дейност, самостоятелно заетите лица, свободните професии и социалните предприятия. Следва също така да се обърне внимание на потенциалните, новите и младите предприемачи и на жените предприемачи, както и на други специфични целеви групи, например по-възрастни хора, мигранти и предприемачи, които спадат към социално уязвими групи или групи в неравностойно положение, като например хора с увреждания.

Изменение 15

Предложение за регламент Съображение 23 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(23а) Програмата следва да подкрепя и насърчава култура на иновации, като развива екосистема, способна да насърчава създаването и разрастването на предприятията, по-специално микропредприятията и иновативните МСП, които могат да се справят с предизвикателствата на все по-конкурентната и бързо развиваща се среда. Дълбоката трансформация на процесите на иновация изисква разработването на отворен модел за иновации с увеличаване на съвместните научни изследвания и на споделянето на знания и интелектуална собственост между различните организации. Целта на програмата следва съответно да бъде да подпомага процеса на иновации, като включва нови бизнес модели на сътрудничество, съсредоточени върху разработването на мрежи и споделянето на знания и ресурси в

рамките на междуорганизационните общности.

Обосновка

Важно е да се разработи екосистема от иновации, която би могла да представлява икономически катализатор. Развитие на иновационни екосистеми, които действат като икономически катализатори.

Изменение 16

**Предложение за регламент
Съображение 23 б (ново)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(23б) Програмата следва да бъде насочена към пропорционално преодоляване на подобна неефективност на пазара, като се обръща специално внимание на действия, които носят пряка полза за МСП и мрежите от предприятия, без да се нарушава по неподобаващ начин конкуренцията на вътрешния пазар.

Обосновка

Във всички дейности по програмата следва да се вземат предвид МСП и мрежите от предприятия.

Изменение 17

**Предложение за регламент
Съображение 24**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(24) Много от проблемите, свързани с конкурентоспособността на Съюза, се отнасят до трудностите на МСП при получаването на достъп до финансиране, ***тъй като*** за тях доказването на тяхната кредитоспособност е нелека задача и разполагат с недостатъчно обезпечение.

(24) Много от проблемите, свързани с конкурентоспособността на Съюза, се отнасят до трудностите на МСП при получаването на достъп до финансиране, ***поради това, че те не разполагат с информация, че*** за тях доказването на тяхната кредитоспособност е нелека задача и ***че***

Допълнителни предизвикателства за финансирането произтичат от необходимостта МСП да останат конкурентоспособни, като участват активно например в дейности по цифровизация, интернационализация и иновации и повишават квалификацията на работната си ръка. Ограниченият достъп до финансиране оказва отрицателно въздействие върху създаването, растежа и коефициентите на оцеляване на предприятията, както и върху готовността на новите предприемачи да поемат жизнеспособни предприятия при наследяването им.

разполагат с недостатъчно обезпечение **или просто поради слабата осведоменост за съществуващия механизъм в подкрепа на дейностите им на равнището на ЕС, на национално или местно равнище.** Допълнителни предизвикателства за финансирането произтичат от **по-малкия размер на микропредприятията и** необходимостта МСП да останат конкурентоспособни, като участват активно например в дейности по цифровизация, интернационализация и иновации и повишават квалификацията на работната си ръка. Ограниченият достъп до финансиране оказва отрицателно въздействие върху създаването, растежа и коефициентите на оцеляване на предприятията, както и върху готовността на новите предприемачи да поемат жизнеспособни предприятия при наследяването им.

Изменение 18

Предложение за регламент Съображение 25

Текст, предложен от Комисията

(25) За да се преодолеят тези видове неефективност на пазара и да се гарантира, че МСП ще продължат да играят своята роля на основа за конкурентоспособността на икономиката на Съюза, малките и средни предприятия се нуждаят от допълнителна подкрепа посредством дългови и капиталови инструменти, които трябва да бъдат установени по компонента за МСП на фонд InvestEU, създаден с Регламент [...] на Европейския парламент и на Съвета⁵². Механизмът за гарантиране на заеми, създаден с Регламент (ЕС) № 1287/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁵³, е с доказана добавена стойност

Изменение

(25) За да се преодолеят тези видове неефективност на пазара и да се гарантира, че МСП ще продължат да играят своята роля на основа за конкурентоспособността на икономиката на Съюза **и на стимул за устойчива икономика**, малките и средни предприятия се нуждаят от допълнителна подкрепа посредством дългови и капиталови инструменти, които трябва да бъдат установени по компонента за МСП на фонд InvestEU, създаден с Регламент [...] на Европейския парламент и на Съвета⁵². Механизмът за гарантиране на заеми, създаден с Регламент (ЕС) № 1287/2013 на Европейския парламент и на

и се очаква да има благоприятен принос за най-малко 500 000 МСП; негов приемник ще бъде установен по компонента за МСП на фонд InvestEU.

Съвета⁵³, е с доказана добавена стойност и се очаква да има благоприятен принос за най-малко 500 000 МСП; негов приемник ще бъде установен по компонента за МСП на фонд InvestEU. ***Следва да се обърне по-голямо внимание на подобряването на комуникацията и публичните кампании с цел повишаване на осведомеността на потенциалните бенефициери за наличието на програмата за МСП. За да се повиши осведомеността за действията на Съюза в подкрепа на МСП, мерките, които се финансират изцяло или частично от тази програма, включително посредниците, следва да носят емблемата на ЕС (флаг) и изречение, в което се отбелязва подкрепата, получена по програмата COSME.***

⁵² COM(2018) 439 final

⁵³ Регламент (ЕС) № 1287/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за създаване на Програма за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия (COSME) (2014—2020 г.) и за отмяна на Решение № 1639/2006/ЕО (ОВ L 347 от 20.12.2013 г., стр. 33).

⁵² COM(2018) 439 final

⁵³ Регламент (ЕС) № 1287/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за създаване на Програма за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия (COSME) (2014—2020 г.) и за отмяна на Решение № 1639/2006/ЕО (ОВ L 347 от 20.12.2013 г., стр. 33).

Изменение 19

Предложение за регламент Съображение 26

Текст, предложен от Комисията

(26) Целите на политиката на настоящата програма ще бъдат преследвани и чрез финансови инструменти и бюджетна гаранция по компонента за МСП на фонд InvestEU. Финансовото подпомагане следва да се използва и за реагиране на случаи на

Изменение

(26) Целите на политиката на настоящата програма ще бъдат преследвани и чрез финансови инструменти и бюджетна гаранция по компонента за МСП на фонд InvestEU. ***Компонентът за МСП на фонд InvestEU следва да има централно и***

неефективност на пазара или неоптимални инвестиционни ситуации по пропорционален начин, като действията следва да не се дублират, както и да не изместват частното финансиране и да не нарушават конкуренцията на вътрешния пазар. Действията следва да имат ясна европейска добавена стойност.

всеобхватно предназначение да предоставя информация за програмата във всяка държава членка, за да се увеличи достъпността и осведомеността за фондовете за МСП. Финансовото подпомагане следва да се използва и за реагиране на случаи на неефективност на пазара или неоптимални инвестиционни ситуации по пропорционален начин, като действията следва да не се дублират, както и да не изместват частното финансиране и да не нарушават конкуренцията на вътрешния пазар **и следва ясно да предлагат допълняемост и подобряване на полезното взаимодействие с други европейски програми.** Действията следва да имат ясна европейска добавена стойност.

Изменение 20

Предложение за регламент Съображение 26 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(26а) Действията, подкрепяни от фонда InvestEU чрез дела на ЕС или този на държавите членки, не следва да дублират или да заместват частното финансиране, нито да нарушават конкуренцията на вътрешния пазар, а напротив, по отношение на вече съществуващите публични и частни схеми за гаранция – да подпомагат интегрирането в тези схеми, като основната цел е да се подобрят и разширят реалните ползи за крайните получатели (МСП в съответствие с определението от Препоръка 2003/361/ЕО), за да се постигне ефективна допълняемост на мерките.

Изменение 21

Предложение за регламент Съображение 26 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(26б) Наред с достъпа до финансиране от ключово значение е и достъпът до умения, като важни фактори са ръководните умения и знанията, за да имат МСП достъп до съществуващи средства, да правят иновации, да се конкурират и да растат. Поради това предоставянето на финансови инструменти, както е предвидено в рамките на InvestEU, следва да бъде съпроводено с разработване на схеми за подходящо наставничество, професионални напътствия и предоставяне на основани на знание бизнес услуги.

Изменение 22

Предложение за регламент Съображение 27

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(27) Програмата следва да осигурява ефективна подкрепа за малките и средните предприятия през целия им жизнен цикъл. Тя следва да се основава на уникалните знания и експертния опит, натрупани във връзка с малките и средните предприятия и **промишлените сектори**, и на дълъг опит в работата с европейски, национални и регионални заинтересовани страни. Тази подкрепа следва да се основава на **успешния опит** на мрежата „Enterprise Europe“ в качеството ѝ на система за „обслужване на едно гише“ за подобряване на конкурентоспособността на МСП и за развиване на дейността им в рамките на

(27) Програмата следва да осигурява ефективна подкрепа за малките и средните предприятия през целия им жизнен цикъл, **като предоставя подпомагане – от подготовката на проекта до търговската реализация и достъпа до пазара, както и като насърчава създаването на мрежи от стопански предприятия**. Тя следва да се основава на уникалните знания и експертния опит, натрупани във връзка с малките и средните предприятия и **икономическия и предприемаческия сектор**, и на дълъг опит в работата с европейски, национални и регионални заинтересовани страни. Тази подкрепа следва да се основава на **опита** на

единния пазар и извън него. Планира се мрежата да продължи да предоставя услуги от името на други програми на Съюза, по-специално за програмата „Хоризонт 2020“, като се използват финансовите ресурси на тези програми. Също така **схемата** за наставничество на нови предприемачи следва да продължи да бъде инструментът, който дава възможност на нови или кандидат предприемачи да придобият стопански опит чрез установяването на връзка с подходящ опитен предприемач от друга държава, като по този начин се даде възможност за укрепване на предприемаческите таланти. Програмата следва да **продължава да се стреми да** се разраства и да разширява географския си обхват и по този начин да предлага на предприемачите по-широк набор от възможности за установяване на подходящ контакт, допълвайки други инициативи на Съюза, когато е уместно.

мрежата „Enterprise Europe“ в качеството ѝ на система за „обслужване на едно гише“ за подобряване на конкурентоспособността на МСП и за развиване на дейността им в рамките на единния пазар и извън него. Планира се мрежата да продължи да предоставя услуги от името на други програми на Съюза, по-специално за програмата „Хоризонт 2020“, като се използват финансовите ресурси на тези програми. **Тя следва също така да подкрепя повишеното участие на организациите на представителите на МСП в разработването на инициативи в областта на политиката на единния пазар, като например обществени поръчки, процеси на стандартизация и режими за интелектуална собственост. Мрежата следва също така да увеличава броя на действията, с които на МСП се предоставят по-целенасочени консултации при изготвянето на проекти, както и подкрепя за създаването на мрежи и за технологичния и организационния преход. Мрежата следва също така да допринесе за укрепване на сътрудничеството и връзките с други консултантски центрове, създадени по програмата в областта на цифровите технологии и InvestEU, по отношение на достъпа до финансиране. Действията по програмата COSME в рамките на мрежата следва също така да имат за цел предоставянето на висококачествени услуги в цяла Европа, като се обръща особено внимание на областите на дейност и географските райони на Съюза, в които мрежите и включените като посредници заинтересовани лица не постигат очакваните резултати. Също така успешната схема за наставничество на нови предприемачи – „Еразъм за млади предприемачи“ –**

следва да продължи да бъде инструментът, който дава възможност на нови или кандидат предприемачи да придобият стопански **и управленски** опит чрез установяването на връзка с подходящ опитен предприемач от друга държава, като по този начин се даде възможност за укрепване на предприемаческите таланти. Програмата следва да се разраства и да разширява географския си обхват и по този начин да предлага на предприемачите по-широк набор от възможности за установяване на подходящ контакт, допълвайки други инициативи на Съюза, когато е уместно. **С цел увеличаване на добавената стойност чрез насърчаване на предприемаческите инициативи следва да се обърне специално внимание на микропредприятията и на тези, които се възползват в най-малка степен от съществуващата програма и при които културата на предприемачество е само на основно ниво и е изправена пред повече пречки. Следва да се положат всички усилия за постигане на разумно географски балансирано разпределение на средствата.**

Изменение 23

Предложение за регламент Съображение 27 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(27а) Следва да се положат повече усилия, за да се намали административната тежест и да се увеличи достъпността на програмите, за да се намалят разходите на МСП и микропредприятията, дължащи се на сложен процес на подаване на заявления и изисквания за участие. Държавите членки следва също да

обмислят създаването на единен информационен пункт за предприятия, имащи интерес в използването на фондовете на ЕС, който да функционира като система за „обслужване на едно гише“.
Процедурата за оценяване следва да бъде възможно най-проста и бърза, за да се даде възможност за навременно използване на ползите, които предлага програмата.

Изменение 24

Предложение за регламент Съображение 28

Текст, предложен от Комисията

(28) Клъстерите са стратегически инструмент за подпомагане на конкурентоспособността и разширяването на дейността на МСП, тъй като предлагат благоприятна бизнес среда. Следва да се постигне критична маса по отношение на инициативите за съвместни клъстери, за да се ускори растежът на МСП. Чрез свързване на специализирани екосистеми клъстерите създават нови бизнес възможности за МСП и ги интегрират по-добре в европейските и международните стратегически вериги за създаване на стойност. Следва да бъде оказана подкрепа за разработването на транснационални стратегии за партньорство и за осъществяването на съвместни дейности, подкрепяни от Европейската платформа за сътрудничество между клъстери. Устойчивите партньорства следва да бъдат насърчавани с продължаване на финансирането при постигане на междинните цели по отношение на изпълнението и участието. Директното подпомагане на МСП следва да се осъществява чрез клъстерни организации за следните видове

Изменение

(28) Клъстерите са стратегически инструмент за подпомагане на конкурентоспособността и разширяването на дейността на МСП, тъй като предлагат благоприятна бизнес среда, **повишават устойчивото развитие на промишлеността и услугите и засилват икономическото развитие на регионите чрез създаване на качествени работни места.** Следва да се постигне критична маса по отношение на инициативите за съвместни клъстери, за да се ускори растежът на МСП. Чрез свързване на специализирани екосистеми клъстерите създават нови бизнес възможности за МСП и ги интегрират по-добре в европейските и международните стратегически вериги за създаване на стойност. Следва да бъде оказана подкрепа за разработването на транснационални стратегии за партньорство и за осъществяването на съвместни дейности, подкрепяни от Европейската платформа за сътрудничество между клъстери. Устойчивите партньорства следва да бъдат насърчавани с продължаване на финансирането при постигане на

дейности: въвеждане на модерни технологии, нови бизнес модели, решения **за ниски въглеродни емисии и ефективно използване на ресурсите**, творчество и дизайн, усъвършенстване на уменията, привличане на таланти, ускоряване на предприемачеството и интернационализация. Следва да се осъществи връзка с други специализирани участници за подкрепа на МСП, за да се улесни промишленият преход и прилагането на стратегии за интелигентна специализация. Така програмата следва да допринася за **растежа** и изграждане на връзки със центровете за (цифрови) иновации на Съюза и инвестициите, направени в рамките на политиката на сближаване и програма „Хоризонт Европа“. Могат също така да бъдат проучени евентуалните полезни взаимодействия с програмата „Еразъм“.

междинните цели по отношение на изпълнението и участието. Директното подпомагане на МСП следва да се осъществява чрез клъстерни организации за следните видове дейности: въвеждане на модерни технологии, нови бизнес модели, решения, творчество и дизайн, усъвършенстване на уменията, привличане на таланти, ускоряване на предприемачеството и интернационализация. Следва да се осъществи връзка с други специализирани участници за подкрепа на МСП, за да се улесни промишленият преход и прилагането на стратегии за интелигентна специализация. Така програмата следва да допринася за **устойчиво икономическо развитие** и изграждане на връзки със центровете за (цифрови) иновации на Съюза и инвестициите, направени в рамките на политиката на сближаване и програма „Хоризонт Европа“. Могат също така да бъдат проучени евентуалните полезни взаимодействия с програмата „Еразъм“.

Изменение 25

Предложение за регламент Съображение 28 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(28а) Програмата може да допринесе за активизиране и/или подобряване на отношенията между микро-, малките и средните предприятия и университетите, научноизследователските центрове и други институции за създаване и разпространение на знания. Тази връзка може да спомогне за подобряване на капацитета на предприятията за справяне със стратегически предизвикателства на новата международна среда.

Изменение 26

Предложение за регламент Съображение 28 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(28б) Поради по-малкия си размер МСП са изправени пред специфични пречки пред растежа и срещат големи трудности при разрастването си и разширяването на някои от своите стопански дейности. Съюзът предоставя подкрепа за разрастване на дейностите, насочени към иновации в областта на научните изследвания, главно чрез инструмента за МСП и неотдавнашния пилотен проект на Европейския съвет по иновациите в рамките на програмата „Хоризонт 2020“. Въз основа на методите на работа и опита на инструмента за МСП програмата за единния пазар следва също така да предоставя подкрепа за разрастването на дейности на МСП, които допълват новия ЕСИ, като специален акцент се поставя върху авангардни иновации в рамките на „Хоризонт Европа“. Действията за разрастване в полза на МСП по линия на тази програма следва да бъдат насочени например към подпомагане на МСП да разширят дейността си чрез пазарна реализация, интернационализация и обусловените от пазара възможности.

Изменение 27

Предложение за регламент Съображение 29

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(29) Творчеството и иновациите са

(29) Творчеството и иновациите,

ключови фактори за конкурентоспособността на индустриалните вериги на Съюза за създаване на стойност. Те са катализатори за модернизацията на **промишлеността** и допринасят за интелигентен, приобщаващ и устойчив растеж. Внедряването им от МСП обаче все още изостава. Поради това програмата следва да подпомага целенасочените действия, мрежите и партньорствата за основани на творчеството иновации по цялата индустриална верига за създаване на стойност.

технологичният и организационният преход, засилената устойчивост от гледна точка на производствените процеси, и по-специално ефективното използване на ресурсите и енергията са ключови фактори за конкурентоспособността на индустриалните вериги на Съюза за създаване на стойност. Те са катализатори за модернизацията на **предприемаческия и промишления сектор** и допринасят за интелигентен, приобщаващ и устойчив растеж. Внедряването им от МСП обаче все още изостава. Поради това програмата следва да подпомага целенасочените действия, мрежите и партньорствата за основани на творчеството иновации по цялата индустриална верига за създаване на стойност.

Изменение 28

Предложение за регламент Съображение 29 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(29а) Признава, че инструментът за МСП на „Хоризонт 2020 г.“ беше изключително успешен за предприемачите за получаване на безвъзмездни средства както по време на етап 1, така и на етап 2, за да развият своите нови бизнес идеи и за тестването и разработването на прототипи. Макар че процесът на подбор вече е много строг, все още много добри проекти не могат да бъдат финансирани поради ограничените финансови ресурси. Прилагането на рамката на Изпълнителната агенция за малките и средните предприятия (EASME) функционира много ефективно. Макар че програмата е с акцент върху високотехнологични проекти, тя следва да разшири методологията

към всеки вид разрастващи се МСП.

Изменение 29

Предложение за регламент Съображение 29 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(29б) Действията по COSME следва също така да се съсредоточат в сектори, които се характеризират със значителен растеж и социален потенциал и с висок дял на МСП. Туризмът е специфичен сектор на икономиката на Съюза, който значително допринася за БВП на Съюза и се представлява основно от МСП. Съюзът следва да продължава и да увеличава действията в подкрепа на особеностите на този сектор.

Обосновка

Програмата следва да се съсредоточи върху сектора на туризма предвид значението му в европейския контекст.

Изменение 30

Предложение за регламент Съображение 30

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(30) Европейските стандарти играят важна роля на вътрешния пазар. Те са от жизненоважно значение за конкурентоспособността на предприятията, и по-специално на МСП. Те са също така ключов инструмент за подкрепа на законодателството и **политиките** на Съюза в някои ключови области, като например **енергетиката**, изменението на климата, информационните и комуникационните технологии, устойчивото използване на

(30) Европейските стандарти играят важна роля на вътрешния пазар. Те са от жизненоважно значение за конкурентоспособността на предприятията, и по-специално на МСП. Те са също така ключов инструмент за подкрепа на законодателството и **политическите цели** на Съюза в някои ключови области, като например **ускоряването на енергийния преход, преодоляването на** изменението на климата, **опазването на околната**

ресурсите, **иновациите**, безопасността на продуктите, защитата на потребителите, безопасността на работниците и условията на труд и застаряването на населението, поради което имат положителен принос за обществото като цяло.

сряда, подобряването на качеството на въздуха и водата, информационните и комуникационните технологии, устойчивото използване **и рециклирането** на ресурсите, **технологичните и социалните иновации**, безопасността на продуктите, защитата на потребителите, безопасността на работниците и условията на труд и застаряването на населението, поради което имат положителен принос за обществото като цяло.

Изменение 31

Предложение за регламент Съображение 30 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(30а) Всички съответни инициативи и действия, обхванати от програмата, следва да са съобразени с принципите на прозрачност и равни възможности на половете. Зачитането на правата на човека и основните свободи на всички граждани също следва да бъде взето предвид в тези инициативи и действия.

Изменение 32

Предложение за регламент Съображение 65

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(65) Програмата следва да насърчава полезното взаимодействие **и** взаимното допълване по отношение на подкрепата за МСП и предприемачеството по линия на Европейския фонд за регионално развитие, създаден с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета⁶⁹. Освен това компонентът за

(65) Програмата следва да насърчава полезното взаимодействие, взаимното допълване **и допълняемостта** по отношение на подкрепата за МСП и предприемачеството по линия на Европейския фонд за регионално развитие, създаден с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на

МСП на фонд InvestEU, създаден с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета⁷⁰, ще гарантира подкрепа посредством дългови и капиталови инструменти за подобряване на достъпа на МСП до финансиране и наличието на финансиране за МСП. С програмата следва също така да се търсят полезни взаимодействия с Космическата програма, създадена с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета⁷¹, по отношение на насърчаването на МСП да се ползват от революционни иновации и други решения, разработени в рамките на тази програма.

⁶⁹ COM(2018) 372 final

⁷⁰ COM(2018) 439 final

⁷¹ COM(2018) 447 final

Съвета⁶⁹. Освен това компонентът за МСП на фонд InvestEU, създаден с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета⁷⁰, ще гарантира подкрепа посредством дългови и капиталови инструменти за подобряване на достъпа на МСП до финансиране и наличието на финансиране за МСП **и микропредприятията**. С програмата следва също така да се търсят полезни взаимодействия с Космическата програма, създадена с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета⁷¹, по отношение на насърчаването на МСП да се ползват от революционни иновации и други решения, разработени в рамките на тази програма.

⁶⁹ COM(2018) 372 final

⁷⁰ COM(2018) 439 final

⁷¹ COM(2018) 447 final

Обосновка

Добавя се позоваване по отношение на допълняемостта и микропредприятията.

Изменение 33

Предложение за регламент Съображение 67

Текст, предложен от Комисията

(67) Програмата следва да насърчава полезните взаимодействия и взаимното допълване по отношение на програма „Цифрова Европа“, създадена с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета⁷³, с която се цели насърчаване на цифровизацията на икономиката на Съюза и публичния сектор.

Изменение

(67) Програмата следва да насърчава полезните взаимодействия и взаимното допълване по отношение на програма „Цифрова Европа“, създадена с Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета⁷³, с която се цели насърчаване на цифровизацията на икономиката на Съюза и публичния сектор **и повишаване на киберсигурността**.

Изменение 34

Предложение за регламент Член 1 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

С настоящия регламент се създава програма за подобряване на функционирането на вътрешния пазар и конкурентоспособността на предприятията, включително микропредприятията **и** малките и средните предприятия, и рамка за финансиране на разработването, изготвянето и разпространението на европейска статистика по смисъла на член 13 от Регламент (ЕО) № 223/2009 („програмата“).

Изменение

С настоящия регламент се създава програма за подобряване на функционирането на вътрешния пазар и конкурентоспособността **и устойчивостта** на предприятията, включително микропредприятията, малките и средните предприятия, **социалните предприятия и мрежите от такива предприятия, както и** рамка за финансиране на разработването, изготвянето и разпространението на европейска статистика по смисъла на член 13 от Регламент (ЕО) № 223/2009 („програмата“).

Изменение 35

Предложение за регламент Член 2 – параграф 1 – точка 4 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4а) „социално предприятие“ означава предприятие, чиято основна цел е да оказва по-скоро социално въздействие, отколкото да реализира печалба за своите собственици или акционери, и което извършва дейност, като предоставя стоки и услуги за пазара и бива управлявано по открит и отговорен начин, като включва наетите лица, потребителите и заинтересованите лица;

Изменение 36

Предложение за регламент

Член 2 – параграф 1 – точка 4 б (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4б) „местно публично предприятие“ означава малко местно предприятие за обществени услуги, което отговаря на критериите за МСП и изпълнява важни задачи за местните общности;

Обосновка

Малките публични предприятия са вид предприемаческа дейност със специфични характеристики, които трябва да бъдат взети надлежно предвид в програмата COSME.

Изменение 37

Предложение за регламент

Член 2 – параграф 1 – точка 4 в (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4в) „мрежи от предприятия“ означава обединяването на предприемачи с цел осъществяване на съвместен проект, при който две или повече МСП упражняват съвместно една или повече икономически дейности с цел увеличаване на своята конкурентоспособност на пазара.

Обосновка

Мрежите от предприятия са основни участници на вътрешния пазар.

Изменение 38

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 1 – буква а

а) подобряване на функционирането на вътрешния пазар и **особено** защита и увеличаване на възможностите на гражданите, потребителите и предприятията, по-специално микропредприятията **и** малките и средните предприятия **(МСП), чрез прилагане на правото на Съюза,** улесняване на достъпа до пазара, определяне на стандарти и насърчаване на опазването на здравето на хората, животните и растенията и хуманното отношение към животните; а също така засилване на сътрудничеството между компетентните органи на държавите членки, както и между компетентните органи на държавите членки и Комисията и децентрализираните агенции на Съюза;

а) подобряване на **конкурентоспособността и** функционирането на вътрешния пазар, **като той се укрепва с помощта на местните икономики, справяне с неефективността на пазара и улесняване на прилагането на правната уредба на Съюза,** защита и увеличаване на възможностите на гражданите, потребителите и предприятията, **включително работната им сила,** по-специално микропредприятията, малките и средните предприятия, **които допринасят за постигане на целите в областта на климата и устойчивия промишлен растеж, както и създаване на условия за стабилна и качествена заетост,** улесняване на достъпа до пазара, определяне на стандарти и насърчаване на опазването на здравето на хората, животните и растенията и хуманното отношение към животните; а също така засилване на сътрудничеството **и обмен на най-добри практики** между компетентните органи на държавите членки, както и между компетентните органи на държавите членки и Комисията и децентрализираните агенции на Съюза;

Изменение 39

Предложение за регламент Член 3 – параграф 2 – буква а

а) подобряване на ефективността на вътрешния пазар, улесняване на предотвратяването и премахването на пречки, подкрепа за разработването, изпълнението и прилагането на правото на Съюза в областите на вътрешния пазар за стоки и услуги, обществените

а) подобряване на ефективността на вътрешния пазар, **насърчаване на местното икономическо развитие,** улесняване на предотвратяването и премахването на пречки, подкрепа за разработването, изпълнението и прилагането на правото на Съюза в

поръчки и надзора на пазара, както и в областите на дружественото право и договорното и извъндоговорното право, борбата срещу изпирането на пари, свободното движение на капитали, финансовите услуги и конкуренцията, включително разработването на механизми за управление;

областите на вътрешния пазар за стоки и услуги, **социалната икономика и социалното предприемачество**, обществените поръчки и надзора на пазара, както и в областите на дружественото право и договорното и извъндоговорното право, борбата срещу изпирането на пари, свободното движение на капитали, финансовите услуги и конкуренцията, включително разработването на механизми за управление;

Изменение 40

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) **подобряване** на конкурентоспособността на предприятията със специален акцент върху МСП и постигане на допълняемост чрез осигуряване на мерки **за предоставяне на различни форми на подкрепа за МСП, подобряване на достъпа до пазари, включително интернационализацията на МСП, създаване на благоприятна бизнес среда за МСП, подобряване на конкурентоспособността на секторите, модернизация на промишлеността и насърчаване на предприемачеството;**

Изменение

б) **укрепване както** на конкурентоспособността **и устойчивостта** на предприятията със специален акцент върху МСП и постигане на допълняемост чрез осигуряване на мерки **(целите на COSME), като се обръща специално внимание на техните специфични нужди, чрез**

Изменение 41

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 – буква б – подточка i (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

i) **предоставяне на различни форми на подкрепа за МСП, стимулиране на растежа,**

*насърчаване и създаване на МСП,
включително мрежи на предприятия,
развитие на управленски умения и
стимулиране на предприемането на
мерки за разрастване, които ще им
позволят по-добър достъп до
пазарите и процесите на
интернационализация, както и
предлагане на пазара на техните
продукти и услуги;*

Изменение 42

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 – буква б – подточка ii (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

*ii) насърчаване на благоприятна
бизнес среда и рамка за МСП,
намаляване на административната
тежест, увеличаване на
конкурентоспособността на
секторите, осигуряване на
модернизирането на
промишлеността, в т.ч. на
цифровата трансформация, и
предоставяне на принос за устойчива
икономика с ефикасно използване на
енергията и ресурсите;*

Изменение 43

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 – буква б – подточка iii (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

*iii) насърчаване на
предприемаческата култура и
допринасяне за висококачественото
обучение на персонала на МСП;*

Изменение 44

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 – буква б – подточка iv (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

iv) насърчаване на нови бизнес възможности за МСП, с помощта на които да се преодолеят структурните промени чрез предприемането на целенасочени мерки, и на други иновативни начини на действие, като например изкупувания от страна на работниците с цел улесняване на създаването на работни места и непрекъснатост на дейността на териториите, засегнати от тези промени.

Изменение 45

Предложение за регламент Член 4 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. Финансовият пакет за изпълнението на програмата за периода 2021—2027 г. е **4 088 580 000 евро** по текущи цени.

1. Финансовият пакет за изпълнението на програмата за периода 2021 – 2027 г. е **5 514 000 000 евро по цени за 2018 г. (6 211 000 000 EUR** по текущи цени).

Изменение 46

Предложение за регламент Член 4 – параграф 2 – буква а

Текст, предложен от Комисията

Изменение

а) **1 000 000 000 евро** за целта, посочена в член 3, параграф 2, буква б);

а) **2 772 000 000 евро по цени за 2018 г. (3 122 000 000 евро по текущи цени)** за целта, посочена в член 3, параграф 2, буква б);

Изменение 47

Предложение за регламент

Член 4 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Сумата, посочена в параграф 1, може да се използва за техническа и административна помощ за изпълнението на програмата, по-специално във връзка с дейностите за подготовка, мониторинг, контрол, одит и оценка, както и използване на информационни мрежи, които са насочени към обработка и обмен на информация, и използване и разработване на институционални инструменти от областта на информационните технологии.

Изменение

3. Сумата, посочена в параграф 1, може да се използва за техническа и административна помощ за изпълнението на програмата, по-специално във връзка с дейностите за подготовка, мониторинг, контрол, одит и оценка, както и използване на информационни мрежи, които са насочени към обработка и обмен на информация, и използване и разработване на институционални инструменти от областта на информационните технологии. **Общите разходи за административна и техническа помощ ще бъдат ограничени, за да се даде възможност за максимално използване на програмата за финансиране на действия, обхванати от целите на програмата, и в никакъв случай не могат да надвишават 5% от общия бюджет, посочен в член 4, параграф 1.**

Изменение 48

Предложение за регламент Член 4 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията

6. Ресурсите, отпуснати на държавите членки в режим на споделено управление, могат по искане на държавите членки да бъдат прехвърлени към програмата. Комисията изпълнява тези ресурси пряко в съответствие с член 62, параграф 1, буква а) от Финансовия регламент или непряко – в съответствие с буква в) от посочения член и параграф. Когато е възможно, тези ресурси се използват в полза на съответната държава членка.

Изменение

6. Ресурсите, отпуснати на държавите членки в режим на споделено управление, могат по **доброволно** искане на държавите членки да бъдат прехвърлени към програмата. Комисията изпълнява тези ресурси пряко в съответствие с член 62, параграф 1, буква а) от Финансовия регламент или непряко – в съответствие с буква в) от посочения член и параграф. Когато е възможно, тези ресурси се използват в полза на съответната държава членка.

Изменение 49

Предложение за регламент

Член 7 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Безвъзмездните средства по програмата се отпускат и управляват в съответствие с дял VIII от Финансовия регламент.

Изменение

Безвъзмездните средства по програмата се отпускат и управляват в съответствие с дял VIII от Финансовия регламент.

Комисията публикува приетите работни програми за всяка от специфичните цели, посочени в член 2, параграф 2, в които се определя размерът на безвъзмездните средства, които ще бъдат отпуснати.

Обосновка

Това е установена практика в управлението на програми на ЕС.

Изменение 50

Предложение за регламент

Член 8 – параграф 2 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) създаване на подходящи условия за увеличаване на възможностите на всички участници на вътрешния пазар, включително предприятията, гражданите и потребителите, гражданското общество и публичните органи, чрез прозрачна информация и кампании за повишаване на осведомеността, обмен на добри практики, обмен и разпространение на експертен опит и познания и организиране на обучения;

Изменение

а) създаване на подходящи условия за увеличаване на възможностите на всички участници на вътрешния пазар, включително предприятията, ***и в частност микропредприятията, МСП***, гражданите и потребителите, гражданското общество и публичните органи, чрез прозрачна информация и кампании за повишаване на осведомеността, обмен на добри практики, обмен и разпространение на експертен опит и познания и организиране на обучения;

Изменение 51

Предложение за регламент Член 8 – параграф 2 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) осигуряване на механизми за гражданите, потребителите, крайните ползватели, представителите на гражданското общество **и** предприятията от Съюза да допринасят за политическите дискусии, политиките и процеса на вземане на решения, по-специално чрез подпомагане на функционирането на представителните организации на национално равнище и на равнището на Съюза;

Изменение

б) осигуряване на механизми за гражданите, потребителите, крайните ползватели, представителите на гражданското общество, **на** предприятията **и на наетите лица** от Съюза да допринасят за политическите дискусии, политиките и процеса на вземане на решения, по-специално чрез подпомагане на функционирането на представителните организации на национално равнище и на равнището на Съюза;

Изменение 52

Предложение за регламент Член 8 – параграф 3 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) **предоставяне на различни форми на подкрепа за МСП;**

Изменение

заличава се

Изменение 53

Предложение за регламент Член 8 – параграф 3 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) улесняване на достъпа на МСП до пазари, оказване на подкрепа на МСП за справяне с глобалните и обществените предизвикателства и интернационализацията на предприятията, както и укрепване на водещата позиция на промишлеността на Съюза в световните вериги за създаване на стойност, **включително мрежата „Enterprise Europe“;**

Изменение

б) улесняване на достъпа на **микропредприятията, МСП и мрежите от предприятия** до пазари, **включително до пазари извън Съюза,** оказване на подкрепа на МСП за справяне с глобалните, **екологичните, икономическите** и обществените предизвикателства и интернационализацията на предприятията, **улесняване на**

подкрепата им по време на целия им жизнен цикъл, както и укрепване на водещата позиция на предприемачеството и промишлеността на Съюза в световните вериги за създаване на стойност.

Изменение 54

Предложение за регламент Член 8 – параграф 3 – буква в

Текст, предложен от Комисията

в) намаляване на пазарните пречки **и** административната тежест и създаване на благоприятна бизнес среда, за да се даде възможност на МСП да извлекат ползи от вътрешния пазар;

Изменение

в) намаляване на пазарните пречки, **намаляване на** административната тежест, **включително на пречките за създаването на предприятия и започването на дейност,** и създаване на благоприятна бизнес среда, за да се даде възможност на **микропредприятията и** МСП да извлекат ползи от вътрешния пазар, **в това число и от достъпа до финансиране; предоставяне на подходящи насоки, наставнически и професионални напътствия и предоставяне на бизнес услуги на базата на знания;**

Изменение 55

Предложение за регламент Член 8 – параграф 3 – буква г

Текст, предложен от Комисията

г) улесняване на растежа на **предприятията**, включително **развитието** на умения, и **промишления** преход в производствения сектор и сектора на услугите;

Изменение

г) улесняване на **развитието и** растежа на **устойчиви предприятия, повишаване на осведомеността на микропредприятията и МСП по въпросите, свързани със законодателството на Съюза, включително законодателството на ЕС в областта на околната среда и енергетиката, повишаване на техните умения и квалификации и**

улесняване на нови устойчиви бизнес модели и ресурсно ефективни вериги за създаване на стойност, които насърчават устойчивия промишлен, технологичен и организационен преход в производствения сектор и сектора на услугите;

Изменение 56

Предложение за регламент Член 8 – параграф 3 – буква д

Текст, предложен от Комисията

д) **подпомагане** на конкурентоспособността на предприятията и на цели сектори на икономиката, както и на МСП за внедряване на иновации и **сътрудничество** по веригата за създаване на стойност чрез стратегическо свързване на екосистеми и клъстери, включително инициативата за съвместни клъстери;

Изменение

д) **укрепване** на конкурентоспособността **и устойчивостта** на предприятията и на цели сектори на икономиката, както и на **микропредприятията и на** МСП за внедряване на **технологични, организационни и социални** иновации, **повишаване на корпоративната и социалната отговорност и на сътрудничеството** по веригата за създаване на стойност чрез стратегическо свързване на екосистеми и клъстери, включително инициативата за съвместни клъстери;

Изменение 57

Предложение за регламент Член 8 – параграф 3 – буква е

Текст, предложен от Комисията

е) насърчаване на предприемаческата бизнес среда и предприемаческата култура, включително чрез схемата за наставничество на нови предприемачи и подпомагане на новосъздадените предприятия, устойчивостта на предприятията и разширяването на дейността на предприятията.

Изменение

е) насърчаване на предприемаческата бизнес среда и предприемаческата култура, разширяване на схемата за наставничество на нови предприемачи и подпомагане на новосъздадените предприятия, устойчивостта на предприятията и разширяването на дейността на предприятията, като особено внимание се отдава на новите

потенциални предприемачи (напр. *млади предприемачи, жени предприемачи*), както и на други специфични целеви групи, например социално уязвими групи или групи в неравностойно положение.

Изменение 58

Предложение за регламент Член 8 – параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

За. Комисията може да подкрепи следните специфични дейности в подкрепа на параграфи а) до е):

i) ускоряване, подпомагане и разширяване на консултантските услуги чрез мрежата Enterprise Europe за предоставяне на интегрирани бизнес услуги, в рамките на обслужването на едно гише на МСП от Съюза, които се стремят да проучат възможности на вътрешния пазар и в трети държави, както и чрез наблюдение на това, последните да осигуряват съпоставимо равнище на качество на услугите във всички държави членки;

ii) подпомагане на създаването на мрежи от предприятия.

iii) подпомагане и разширяване на програмите за мобилност за нови предприемачи („Еразъм за млади предприемачи“), за да се подобри способността им за придобиване на собствено ноу-хау, умения и нагласи в предприемаческата област, както и технологичният им капацитет и способностите им за управление на предприятие;

iv) подпомагане на разрастването на МСП чрез значителни проекти за разширяване на стопанската дейност, основаващи се на пазарно

*ориентирани възможности
(инструмент за разрастване на
МСП);*

*v) оказване на подкрепа за специфични
секторни дейности в области,
характеризиращи се с висок дял на
микропредприятия и МСП и с висок
принос за БВП на Съюза, като
например сектора на туризма.*

Изменение 59

Предложение за регламент Член 8 – параграф 3 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

*3б. Действията, предприети чрез
мрежата Enterprise Europe, посочени
в параграф 3а (нов), могат да
включват, наред с другото:*

*i) улесняване на
интернационализацията на МСП и
идентифициране на търговски
партньори на вътрешния пазар,
трансгранично бизнес
сътрудничество в
научноизследователската и
развойната дейност и партньорство
за трансфер на технологии, знания и
иновации;*

*ii) предоставяне на информация,
насоки и персонализирани
консултации относно въпроси,
свързани с правото на ЕС,
възможностите за финансиране от
Съюза, както и относно инициативи
на Съюза, които оказват въздействие
върху предприятията, включително
данъчното облагане, правата на
собственост, задълженията, свързани
с околната среда и енергетиката,
трудовете права и социалната
сигурност;*

*iii) улесняване на достъпа на МСП до
експертен опит в областта на*

околната среда, климата и енергийната ефективност;

iv) подсилване на мрежата с други информационни мрежи и мрежи за предоставяне на консултации на Съюза и държавите членки, по-специално EURES, центровете за иновации на ЕС и консултативния център на InvestEU.

Услугите, предоставяни чрез мрежата от името на други програми на Съюза, се финансират от тези програми.

Комисията дава приоритет на действията в мрежата, за да се подобрят частите или елементите от нея, които не отговарят на минималните стандарти, за да се осигури хомогенна подкрепа за микропредприятията и МСП в целия ЕС.

Комисията приема актове за изпълнение, с които определя показатели и минимални стандарти за целите на измерването на въздействието на мрежата спрямо конкретните цели и ефективността на действията по програмата COSME.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 21, параграф 2.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 20 за допълване на някои допълнителни форми на подкрепа за МСП, които не са предвидени в настоящия параграф.

Тези делегирани актове спазват целите, определени в настоящия регламент, и по-специално целите на програмата COSME, установени в член 3, параграф 2.

Изменение 60

Предложение за регламент

Член 9 – параграф 3 – алинея 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Правни субекти, установени в трета държава, която не е асоциирана към програмата, **могат** да участват в следните действия:

Комисията може да разреши на правни субекти, установени в трета държава, която не е асоциирана към програмата, да участват в следните действия:

Обосновка

Настоящият инструмент следва да бъде насочен към предоставяне на подкрепа главно на европейски бенефициери. Могат да бъдат допускани изключения по отношение на субекти, установени в трети държави, когато това е от полза за европейските МСП и организации на потребителите, но това следва да се решава за всеки отделен случай.

Изменение 61

Предложение за регламент

Член 11 – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Критерии за оценка и отпускане

Оценка

Обосновка

В члена в действителност става въпрос само за оценка.

Изменение 62

Предложение за регламент

Член 14 – параграф 2 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

може да получават подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд⁺ или Европейския земеделски фонд за

може да получават подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд⁺ или Европейския земеделски фонд за

развитие на селските райони в съответствие с член [67], параграф 5 от Регламент (ЕС) XX [Регламент за общоприложимите разпоредби] и член [8] от Регламент (ЕС) XX [финансиране, управление и мониторинг на общата селскостопанска политика], при *условия* че тези действия са в съответствие с целите на съответната програма. Прилагат се правилата на фонда, от който се предоставя подкрепата.

развитие на селските райони в съответствие с член [67], параграф 5 от Регламент (ЕС) XX [Регламент за общоприложимите разпоредби] и член [8] от Регламент (ЕС) XX [финансиране, управление и мониторинг на общата селскостопанска политика], *или Регламент (ЕС) XX [за създаване на програмата „Цифрова Европа“], в частност целта за задълбочени цифрови умения*, при *условие* че тези действия са в съответствие с целите на съответната програма. Прилагат се правилата на фонда, от който се предоставя подкрепата.

Обосновка

Трябва да бъде осигурено координиране с програмата „Цифрова Европа“, за да се предостави цялостна стратегия на ЕС за МСП.

Изменение 63

Предложение за регламент Член 16 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. Комисията приема актове за изпълнение за създаване на работните програми, които обхващат действията по COSME и изпълняват конкретната цел, посочена в член 3, параграф 2, буква б). Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 21, параграф 2. Освен елементите, посочени в параграф 1, работната програма включва:

- i) данни за отпуснатите суми за всяка дейност, която подлежи на финансиране;*
- ii) индикативен график на изпълнението;*

iii) позовавания на други действия на равнището на Съюза, които се изпълняват и които биха могли да представляват интерес за МСП и мрежата в рамките на други програми или действия на Съюза.

Работната програма и действията също така се публикуват на уебсайтовете на всяко от звената за контакт на мрежата, когато такива уебсайтове съществуват. Това е особено важно за действията, насочени към МСП.

Изменение 64

Предложение за регламент Член 16 – параграф 1 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1б. До края на януари 2021 г. Комисията изготвя рамка за прилагане на действията по COSME, която включва графика на работните програми и покани за предложения, техните теми и определеното финансиране, както и друга необходима подробна информация с цел осигуряване на прозрачност и предвидимост за целия период на програмата и с цел повишаване на качеството на проектите.

Изменение 65

Предложение за регламент Член 18 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. Провеждат се навременни оценки, които да послужат в процеса на вземане на решения.

1. Провеждат се навременни оценки, **но поне на всеки две години**, които да послужат в процеса на вземане на решения.

Изменение 66

Предложение за регламент

Член 18 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Междинната оценка на програмата се извършва, след като за изпълнението на програмата се натрупа достатъчно информация, но не по-късно от четири години след започване на изпълнението на програмата.

Изменение

2. Междинната оценка на програмата се извършва, след като за изпълнението на програмата се натрупа достатъчно информация **въз основа на мониторинга, проведен в съответствие с член 20**, но не по-късно от четири години след започване на изпълнението на програмата. **Тя включва и цялостна оценка на процедурите, целите и критериите за допустимост за приоритетите на текущия период на финансиране. Въз основа на резултатите от междинната оценка се предлагат препоръки за преразглеждане на програмата.**

Изменение 67

Предложение за регламент

Член 22 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Получателите на финансиране от Съюза посочват неговия произход и гарантират видимостта на финансирането от Съюза (по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях), като предоставят последователна, ефективна и пропорционална целева информация на различни видове публика, включително медиите и обществеността.

Изменение

1. Получателите на финансиране от Съюза **работят по прозрачен начин и** посочват неговия произход и гарантират видимостта на финансирането от Съюза (по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях), като предоставят последователна, ефективна и пропорционална целева информация на различни видове публика, включително медиите и обществеността **на местно равнище.**

Обосновка

Трябва да има видимост на резултатите от програмата сред местните общности с цел да се повиши осведомеността относно приноса на ЕС за благосъстоянието на европейското общество.

Изменение 68

Предложение за регламент Приложение IV – колона 2 – ред 2

Текст, предложен от Комисията

1 — Брой МСП, които получават подкрепа.

2 — Брой получаващи подкрепа дружества, сключили бизнес партньорства.

Изменение

1 — Брой МСП, които получават подкрепа ***от програмата и мрежата.***

2 — Брой получаващи подкрепа дружества, сключили бизнес партньорства.

2а — Брой предприемачи, които се възползват от схеми за наставничество и мобилност

2б — Намаляване на времето и разходите за създаване на МСП.

2в — Брой създадени мрежи от предприятия в сравнение с изходната стойност.

2г — Брой държави членки, които използват тест за МСП.

2д — Значително увеличение на броя на държавите членки с практика за обслужване „на едно гише“ при започване на предприемаческа дейност.

2е — Увеличение на дела на МСП, извършващи износ, и на дела на МСП, извършващи износ извън Съюза, в сравнение с изходната стойност.

2ж — Значително увеличение на броя държави членки, които прилагат предприемачески решения, насочени към потенциалните, младите и новите предприемачи и жените предприемачи, както и към конкретни целеви групи, в сравнение с изходната стойност.

2з — Увеличение на дела на гражданите на Съюза, които биха желали да бъдат самостоятелно заети, в сравнение с изходната

стойност.

Ефективността на МСП по отношение на устойчивостта трябва да се измерва чрез увеличаване на дела на МСП в ЕС, които разработват устойчива синя икономика и екологични продукти^{1а} и услуги, и чрез повишаването на ефективността на ресурсите (което може да включва енергия, материали или вода, рециклиране и др.) в сравнение с изходната стойност.

**всички показатели ще бъдат сравнявани с настоящото положение през 2018 г.*

^{1а} Екологичните продукти и услуги са тези, чиято основна функция се състои в намаляване на риска за околната среда и свеждане на замърсяването и използваните ресурси до минимум. Към тях спадат и продуктите с екологични характеристики (екопроектирани, със знак за екомаркировка, продукти на биологичното земеделие и такива със значително съдържание на рециклирани материали). Източник: Флаш Евробарометър № 342 — „МСП, ресурсна ефективност и екологични пазари“.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Създаване на програма за единния пазар, конкурентоспособността на предприятията, включително малките и средните предприятия, и европейската статистика	
Позовавания	COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD)	
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	IMCO 14.6.2018	
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	ITRE 14.6.2018	
Асоциирани комисии – дата на обявяване в заседание	5.7.2018	
Докладчик по становище Дата на назначаване	Patrizia Toia 13.6.2018	
Разглеждане в комисия	9.10.2018	5.11.2018
Дата на приемане	3.12.2018	
Резултат от окончателното гласуване	+: 39 –: 1 0: 1	
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Zigmantas Balčytis, José Blanco López, Jonathan Bullock, Jerzy Buzek, Angelo Ciocca, Jakop Dalunde, Theresa Griffin, Hans-Olaf Henkel, Eva Kaili, Seán Kelly, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Miapetra Kumpula-Natri, Janusz Lewandowski, Edouard Martin, Tilly Metz, Csaba Molnár, Angelika Niebler, Morten Helveg Petersen, Carolina Punset, Julia Reda, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Sven Schulze, Neoklis Sylikiotis, Patrizia Toia, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Martina Werner, Lieve Wierinck, Anna Záborská, Flavio Zanonato	
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Pilar Ayuso, Michał Boni, Françoise Grossetête, Werner Langen, Marisa Matias, Luděk Niedermayer, Răzvan Popa, Giancarlo Scottà	
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Renate Sommer	

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

39	+
ALDE	Morten Helveg Petersen, Carolina Punset, Lieve Wierinck
ECR	Hans-Olaf Henkel
ENF	Angelo Ciocca, Giancarlo Scottà
GUE/NGL	Marisa Matias, Neoklis Sylikiotis
PPE	Pilar Ayuso, Michał Boni, Jerzy Buzek, Françoise Grossetête, Seán Kelly, Werner Langen, Janusz Lewandowski, Angelika Niebler, Luděk Niedermayer, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Sven Schulze, Renate Sommer, Vladimir Urutchev, Hermann Winkler, Anna Záborská
S&D	Zigmantas Balčytis, José Blanco López, Theresa Griffin, Eva Kaili, Peter Kouroumbashev, Miapetra Kumpula-Natri, Edouard Martin, Csaba Molnár, Răzvan Popa, Patrizia Toia, Martina Werner, Flavio Zanonato
VERTS/ALE	Jakop Dalunde, Tilly Metz, Julia Reda

1	-
EFDD	Jonathan Bullock

1	0
ECR	Zdzisław Krasnodębski

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“