



2018/0247(COD)

21.1.2019

PARERE

della commissione per lo sviluppo regionale

destinato alla commissione per gli affari esteri

sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce uno strumento di assistenza preadesione (IPA III) (COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Relatore per parere: Joachim Zeller

PA_Legam

EMENDAMENTI

La commissione per lo sviluppo regionale invita la commissione per gli affari esteri, competente per il merito, a prendere in considerazione i seguenti emendamenti:

Emendamento 1

Proposta di regolamento Considerando 5

Testo della Commissione

(5) La politica di allargamento dell'Unione è un investimento per la pace, la sicurezza *e* la stabilità in Europa. Essa fornisce maggiori opportunità economiche e commerciali a reciproco beneficio dell'Unione e dei paesi che desiderano aderirvi. La prospettiva di entrare a far parte dell'Unione ha un profondo effetto di trasformazione ed è foriera di positivi cambiamenti democratici, politici, economici *e* sociali.

Emendamento

(5) La politica di allargamento dell'Unione è un investimento per la pace, la sicurezza, la stabilità *e la prosperità* in Europa. Essa fornisce maggiori opportunità economiche e commerciali a reciproco beneficio dell'Unione e dei paesi che desiderano aderirvi. La prospettiva di entrare a far parte dell'Unione ha un profondo effetto di trasformazione ed è foriera di positivi cambiamenti democratici, politici, economici, sociali *e ambientali*.

Emendamento 2

Proposta di regolamento Considerando 6

Testo della Commissione

(6) Nella sua comunicazione "Una prospettiva di allargamento credibile e un maggior impegno dell'UE *europea* per i Balcani occidentali"¹⁶, la Commissione europea ha ribadito la prospettiva di adesione dei Balcani occidentali all'UE, decisa e fondata sul merito. Si tratta di un forte messaggio di incoraggiamento per tutti i Balcani occidentali e una dimostrazione dell'impegno dell'UE nei confronti del loro futuro europeo.

Emendamento

(6) Nella sua comunicazione "Una prospettiva di allargamento credibile e un maggior impegno dell'UE per i Balcani occidentali"¹⁶, la Commissione europea ha ribadito la prospettiva di adesione dei Balcani occidentali all'UE, decisa e fondata *sulle riforme e* sul merito. Si tratta di un forte messaggio di incoraggiamento per tutti i Balcani occidentali e una dimostrazione dell'impegno dell'UE nei confronti del loro futuro europeo.

¹⁶ COM(2018) 65 final, disponibile all'indirizzo: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:52018DC0321&from=EN>.

¹⁶COM(2018) 65 final, disponibile all'indirizzo: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:52018DC0321&from=EN>.

Emendamento 3

Proposta di regolamento Considerando 7

Testo della Commissione

(7) L'assistenza dovrebbe **altresì** essere fornita nel rispetto degli accordi conclusi dall'Unione con i beneficiari elencati nell'allegato I. È opportuno che l'assistenza si concentri **principalmente** sull'obiettivo di aiutare i beneficiari elencati nell'allegato I a rafforzare le istituzioni democratiche e lo Stato di diritto, a riformare il sistema giudiziario e la pubblica amministrazione, a rispettare i diritti fondamentali e a promuovere la parità di genere, la tolleranza, l'inclusione sociale e la non discriminazione. **L'assistenza dovrebbe inoltre** sostenere i principi e i diritti fondamentali definiti nel pilastro europeo dei diritti sociali¹⁷. L'assistenza dovrebbe continuare a sostenere gli sforzi prodigati dai beneficiari per avanzare nella cooperazione regionale, macro-regionale e transfrontaliera **nonché nello sviluppo territoriale, anche mediante l'attuazione delle strategie macro-regionali dell'Unione. Essa dovrebbe inoltre** promuovere il loro sviluppo economico e sociale e la governance economica e costituire la base di un programma di crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, anche attraverso l'attuazione **dello** sviluppo regionale, **dello** sviluppo agricolo e rurale, **delle** politiche sociali e occupazionali e **dello** sviluppo dell'economia e della società digitali, conformemente all'iniziativa faro Agenda digitale per i Balcani occidentali.

Emendamento

(7) L'assistenza dovrebbe essere fornita nel rispetto degli accordi conclusi dall'Unione con i beneficiari elencati nell'allegato I. È opportuno che l'assistenza si concentri, **da un lato**, sull'obiettivo di aiutare i beneficiari elencati nell'allegato I a rafforzare le istituzioni democratiche e lo Stato di diritto, a riformare il sistema giudiziario e la pubblica amministrazione, a rispettare **la libertà dei media e i diritti umani** fondamentali, **in particolare i diritti delle minoranze, a rispettare e a fare avanzare i diritti dei lavoratori** e a promuovere la parità di genere, la tolleranza, l'inclusione sociale e la non discriminazione **nonché** sostenere i principi e i diritti fondamentali definiti nel pilastro europeo dei diritti sociali¹⁷. **Dall'altro lato**, l'assistenza dovrebbe continuare a sostenere gli sforzi prodigati dai beneficiari per avanzare **nello sviluppo economico, sociale e territoriale e** nella cooperazione regionale, macro-regionale e transfrontaliera, **adottando gradualmente le politiche e le pratiche pertinenti dell'UE, in particolare in materia di politica di coesione, contribuendo altresì all'attuazione** delle strategie macro-regionali dell'Unione. **Inoltre, l'IPA III dovrebbe** promuovere il loro sviluppo economico e sociale e la governance economica e costituire la base di un programma di crescita intelligente,

sostenibile e inclusiva, anche attraverso l'attuazione **di programmi pluriennali in materia di** sviluppo regionale, sviluppo agricolo e rurale, politiche sociali e occupazionali e sviluppo dell'economia e della società digitali, conformemente all'iniziativa faro Agenda digitale per i Balcani occidentali.

Emendamento 4

Proposta di regolamento Considerando 8

Testo della Commissione

(8) L'Unione dovrebbe fornire sostegno alla transizione verso l'adesione a vantaggio dei beneficiari elencati nell'allegato I sulla base dell'esperienza dei suoi Stati membri. Tale cooperazione dovrebbe essere imperniata, in particolare, sulla condivisione delle esperienze acquisite dagli Stati membri nel processo di riforma.

Emendamento

(8) L'Unione dovrebbe fornire sostegno alla transizione verso l'adesione **e alla partecipazione alla politica di coesione dell'UE all'atto dell'adesione** a vantaggio dei beneficiari elencati nell'allegato I sulla base dell'esperienza dei suoi Stati membri **e tenendo in considerazione le loro situazioni specifiche**. Tale cooperazione dovrebbe essere imperniata, in particolare, sulla condivisione delle esperienze **e delle migliori pratiche** acquisite dagli Stati membri, **e dai beneficiari di cui all'allegato I**, nel processo di riforma.

Emendamento 5

Proposta di regolamento Considerando 10

Testo della Commissione

(10) È essenziale intensificare ulteriormente la cooperazione in materia di migrazione, anche a livello di gestione delle frontiere, garantendo l'accesso alla protezione internazionale, condividendo le informazioni, rafforzando i benefici della migrazione in termini di sviluppo, facilitando la migrazione legale e per motivi di lavoro, rafforzando i controlli alle frontiere e proseguendo il nostro impegno

Emendamento

(10) È essenziale intensificare ulteriormente la cooperazione in materia di migrazione, anche a livello di gestione delle frontiere, garantendo l'accesso alla protezione internazionale, condividendo le informazioni, rafforzando i benefici della migrazione in termini di sviluppo, facilitando la migrazione legale e per motivi di lavoro, rafforzando i controlli alle frontiere, **assicurando la fornitura di aiuto**

di lotta contro la migrazione irregolare, la tratta di esseri umani *e* il traffico di migranti.

umanitario e proseguendo il nostro impegno di lotta contro la migrazione irregolare, la tratta di esseri umani, il traffico di migranti *e altre forme di criminalità*.

Emendamento 6

Proposta di regolamento Considerando 11

Testo della Commissione

(11) Il potenziamento dello Stato di diritto, che comprende la lotta contro la corruzione e la criminalità organizzata, e il buon governo, compresa la riforma della pubblica amministrazione, restano sfide chiave nella maggior parte dei beneficiari elencati nell'allegato I e sono essenziali perché i beneficiari si avvicinino all'Unione e successivamente assumano pienamente gli obblighi che comporta l'adesione all'Unione. Considerate la natura a lungo termine delle riforme perseguite in tali campi e la necessità di fare bilanci dei risultati ottenuti, l'assistenza finanziaria nell'ambito del presente regolamento dovrebbe affrontare quanto prima i requisiti posti nei confronti dei beneficiari elencati nell'allegato I.

Emendamento

(11) Il potenziamento dello Stato di diritto, che comprende la lotta contro la corruzione e la criminalità organizzata, e il buon governo, compresa la riforma della pubblica amministrazione *e il rafforzamento della capacità amministrativa*, restano sfide chiave nella maggior parte dei beneficiari elencati nell'allegato I e sono essenziali perché i beneficiari si avvicinino all'Unione e successivamente assumano pienamente gli obblighi che comporta l'adesione all'Unione. Considerate la natura a lungo termine delle riforme perseguite in tali campi e la necessità di fare bilanci dei risultati ottenuti, l'assistenza finanziaria nell'ambito del presente regolamento dovrebbe affrontare quanto prima i requisiti posti nei confronti dei beneficiari elencati nell'allegato I.

Emendamento 7

Proposta di regolamento Considerando 13

Testo della Commissione

(13) I beneficiari elencati nell'allegato I devono essere meglio preparati ad affrontare le sfide globali, quali lo sviluppo sostenibile *e* i cambiamenti climatici, e allinearsi agli sforzi dell'Unione per affrontare tali problematiche.

Emendamento

(13) I beneficiari elencati nell'allegato I devono essere meglio preparati ad affrontare le sfide globali, quali lo sviluppo sostenibile, *la protezione dell'ambiente*, i cambiamenti climatici *e l'adeguamento al modello di economia circolare*

Riconoscendo l'importanza della lotta ai cambiamenti climatici in linea con gli impegni dell'Unione ad attuare l'accordo di Parigi e gli obiettivi di sviluppo sostenibile (Sustainable Development Goals, SDGs), questo programma dovrebbe contribuire a integrare l'azione per il clima nelle politiche dell'Unione e a conseguire l'obiettivo generale che prevede che il 25% della spesa del bilancio dell'UE venga impiegato a sostegno degli obiettivi in materia di clima. Le azioni nell'ambito del presente programma dovrebbero destinare il 16% della dotazione finanziaria globale del programma agli obiettivi in materia di clima. Durante la preparazione e l'attuazione del programma saranno individuate le azioni pertinenti e il contributo complessivo del presente programma dovrebbe essere oggetto di opportuni processi di revisione e valutazione.

dell'Unione, e allinearsi agli sforzi dell'Unione per affrontare tali problematiche. Riconoscendo l'importanza della lotta ai cambiamenti climatici in linea con gli impegni dell'Unione ad attuare l'accordo di Parigi e gli obiettivi di sviluppo sostenibile (Sustainable Development Goals, SDGs), questo programma dovrebbe contribuire a integrare l'azione per il clima nelle politiche dell'Unione e a conseguire l'obiettivo generale che prevede che il 25% della spesa del bilancio dell'UE venga impiegato a sostegno degli obiettivi in materia di clima. Le azioni nell'ambito del presente programma dovrebbero destinare il 16% della dotazione finanziaria globale del programma agli obiettivi in materia di clima. Durante la preparazione e l'attuazione del programma saranno individuate le azioni pertinenti e il contributo complessivo del presente programma dovrebbe essere oggetto di opportuni processi di revisione e valutazione.

Emendamento 8

Proposta di regolamento Considerando 16

Testo della Commissione

(16) La Commissione e gli Stati membri dovrebbero assicurare la conformità, la coerenza e la complementarità della loro assistenza, in particolare mediante consultazioni periodiche e frequenti scambi di informazioni durante le varie fasi del ciclo di assistenza. È inoltre opportuno adottare le misure necessarie per migliorare, anche mediante consultazioni periodiche, il coordinamento e la complementarità con gli altri donatori. Il ruolo della società civile dovrebbe essere rafforzato sia nell'ambito dei programmi

Emendamento

(16) La Commissione e gli Stati membri dovrebbero assicurare la conformità, la coerenza e la complementarità della loro assistenza, in particolare mediante consultazioni periodiche e frequenti scambi di informazioni durante le varie fasi del ciclo di assistenza. È inoltre opportuno adottare le misure necessarie per migliorare, anche mediante consultazioni periodiche, il coordinamento e la complementarità con gli altri donatori. Il ruolo della società civile *e delle amministrazioni locali e regionali, in*

attuati tramite enti governativi sia nella *sua* qualità di **beneficiaria diretta** dell'assistenza dell'Unione.

particolare nei territori che confinano con l'Unione europea, nonché dei media liberi e del settore privato dovrebbe essere rafforzato sia nell'ambito dei programmi attuati tramite enti governativi sia nella **loro** qualità di **beneficiari diretti** dell'assistenza dell'Unione.

Emendamento 9

Proposta di regolamento Considerando 19

Testo della Commissione

(19) Il passaggio dalla gestione diretta dei fondi preadesione da parte della Commissione alla gestione indiretta da parte dei beneficiari elencati nell'allegato I dovrebbe essere progressivo e corrispondente alle capacità rispettive di tali beneficiari. L'assistenza dovrebbe continuare ad avvalersi delle strutture e degli strumenti che hanno dimostrato il loro valore nel processo di preadesione.

Emendamento

(19) Il passaggio dalla gestione diretta dei fondi preadesione da parte della Commissione alla gestione indiretta da parte dei beneficiari elencati nell'allegato I dovrebbe essere progressivo e corrispondente alle capacità rispettive di tali beneficiari. L'assistenza dovrebbe continuare ad avvalersi delle strutture e degli strumenti che hanno dimostrato il loro valore nel processo di preadesione. ***Inoltre, l'IPA III dovrebbe finanziare azioni mirate al potenziamento delle capacità per predisporre le strutture necessarie per la gestione condivisa all'atto dell'adesione, anche attraverso l'attuazione di programmi operativi pilota attraverso queste strutture, mirando allo sviluppo economico e sociale modellato sulle pertinenti pratiche dell'UE. L'Unione dovrebbe agevolare lo scambio di esperienze e di migliori pratiche tra i beneficiari, nonché tra i beneficiari e uno o più Stati membri.***

Emendamento 10

Proposta di regolamento Considerando 20

Testo della Commissione

(20) È opportuno che l'Unione si adoperi per utilizzare le risorse disponibili *nel* modo *più* efficace, al fine di ottimizzare l'impatto della sua azione esterna. Ciò dovrebbe essere realizzato attraverso la coerenza e la complementarità tra gli strumenti dell'Unione per il finanziamento dell'azione esterna e la creazione di sinergie con le altre politiche e gli altri programmi dell'Unione. Ove pertinente, è quindi opportuno garantire la coerenza e la complementarità con l'assistenza macrofinanziaria.

Emendamento

(20) È opportuno che l'Unione si adoperi per utilizzare le risorse disponibili *in* modo efficace, al fine di ottimizzare l'impatto della sua azione esterna. Ciò dovrebbe essere realizzato attraverso la coerenza e la complementarità tra gli strumenti dell'Unione per il finanziamento dell'azione esterna e la creazione di sinergie con le altre politiche e gli altri programmi dell'Unione. Ove pertinente, è quindi opportuno garantire la coerenza e la complementarità con l'assistenza macrofinanziaria *e le strategie macroregionali dell'UE*.

Emendamento 11

Proposta di regolamento Considerando 21

Testo della Commissione

(21) Al fine di ottimizzare l'impatto degli interventi combinati per raggiungere un obiettivo comune, il presente regolamento dovrebbe essere in grado di contribuire alle azioni previste da altri programmi, a condizione che il contributo non copra gli stessi costi.

Emendamento

(21) Al fine di ottimizzare l'impatto degli interventi combinati per raggiungere un obiettivo comune, il presente regolamento dovrebbe essere in grado di contribuire alle azioni previste da altri programmi *dell'UE*, a condizione che il contributo non copra gli stessi costi.

Emendamento 12

Proposta di regolamento Considerando 24

Testo della Commissione

(24) Le tipologie di finanziamento e i metodi di attuazione del presente regolamento dovrebbero essere scelti in base alla rispettiva capacità di conseguire gli obiettivi specifici delle azioni e di produrre risultati tenuto conto, tra l'altro, dei costi dei controlli, degli oneri

Emendamento

(24) Le tipologie di finanziamento e i metodi di attuazione del presente regolamento dovrebbero essere scelti in base alla rispettiva capacità di conseguire gli obiettivi specifici delle azioni e di produrre risultati *efficaci* tenuto conto, tra l'altro, dei costi dei controlli, degli oneri

amministrativi e del rischio previsto di inottemperanza. A tal fine, è opportuno valutare l'opportunità di utilizzare somme forfettarie, tassi fissi e costi unitari, così come i finanziamenti non collegati ai costi di cui all'articolo 125, paragrafo 1, del regolamento finanziario.

amministrativi e del rischio previsto di inottemperanza. A tal fine, è opportuno valutare l'opportunità di utilizzare somme forfettarie, tassi fissi e costi unitari, così come i finanziamenti non collegati ai costi di cui all'articolo 125, paragrafo 1, del regolamento finanziario.

Emendamento 13

Proposta di regolamento Considerando 26

Testo della Commissione

(26) Le azioni esterne sono spesso attuate in un contesto altamente instabile che richiede un continuo e rapido adattamento alle mutevoli esigenze dei partner dell'Unione e alle sfide globali, a livello, ad esempio, di diritti umani, democrazia, buona governance, sicurezza e stabilità, cambiamenti climatici e ambiente, così come di migrazione irregolare e delle sue cause profonde. Per conciliare il principio di prevedibilità con la necessità di reagire rapidamente alle nuove esigenze è pertanto necessario adattare l'esecuzione finanziaria dei programmi. Per migliorare la capacità dell'Unione di reagire alle esigenze impreviste, rispettando al contempo il principio che il bilancio dell'Unione europea viene stabilito annualmente, il presente regolamento dovrebbe mantenere la possibilità di applicare le flessibilità già autorizzate dal regolamento finanziario per altre politiche, in particolare la possibilità di riporto e di nuovo impegno degli stanziamenti impegnati, al fine di garantire un utilizzo efficiente dei fondi dell'UE sia per i cittadini che per i beneficiari elencati nell'allegato I, ottimizzando in tal modo i fondi dell'UE disponibili per i suoi interventi di azione esterna.

Emendamento

(26) Le azioni esterne sono spesso attuate in un contesto altamente instabile che richiede un continuo e rapido adattamento alle mutevoli esigenze dei partner dell'Unione e alle sfide globali, a livello, ad esempio, di diritti umani, democrazia, buona governance, sicurezza e stabilità, cambiamenti climatici e ambiente, **calamità naturali**, così come di migrazione irregolare e delle sue cause profonde. Per conciliare il principio di prevedibilità con la necessità di reagire rapidamente alle nuove esigenze è pertanto necessario adattare l'esecuzione finanziaria dei programmi. Per migliorare la capacità dell'Unione di reagire alle esigenze impreviste, rispettando al contempo il principio che il bilancio dell'Unione europea viene stabilito annualmente, il presente regolamento dovrebbe mantenere la possibilità di applicare le flessibilità già autorizzate dal regolamento finanziario per altre politiche, in particolare la possibilità di riporto e di nuovo impegno degli stanziamenti impegnati, al fine di garantire un utilizzo efficiente dei fondi dell'UE sia per i cittadini che per i beneficiari elencati nell'allegato I, ottimizzando in tal modo i fondi dell'UE disponibili per i suoi interventi di azione esterna.

Emendamento 14

Proposta di regolamento Considerando 29 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

(29 bis) I programmi di cooperazione transfrontaliera sono i programmi più visibili dello strumento dell'assistenza preadesione e sono ben conosciuti dai cittadini; essi potrebbero, pertanto, migliorare in modo significativo la visibilità dei progetti finanziati dall'UE nei paesi candidati.

Emendamento 15

Proposta di regolamento Considerando 31 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

(31 bis) Tenendo presente il maggiore rischio di corruzione nel caso di progetti di grandi dimensioni, è auspicabile che i progetti sostenuti costituiscano un gruppo equilibrato e diversificato di progetti di varie dimensioni, con particolare attenzione ai piccoli progetti (in particolare quelli che impiegano il collaudato metodo dell'iniziativa LEADER), che dovrebbero essere favoriti anche sulla base di una serie di altri motivi (come per esempio il loro contributo alla visibilità).

Emendamento 16

Proposta di regolamento Considerando 33 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

(33 bis) Gli Stati membri, così come i beneficiari e i portatori di interessi elencati nell'allegato I, dovrebbero fare

opera di sensibilizzazione sui risultati dei finanziamenti dell'Unione e informare di conseguenza l'opinione pubblica. Le misure di comunicazione e visibilità restano essenziali per conferire visibilità all'azione dell'Unione sul terreno e dovrebbero basarsi su informazioni veritiere, esatte e aggiornate. Affinché tali requisiti siano rispettati, le autorità competenti e la Commissione dovrebbero poter applicare misure correttive in caso di inadempienza.

Emendamento 17

Proposta di regolamento Articolo 3 – paragrafo 1

Testo della Commissione

1. L'obiettivo generale dell'IPA III è aiutare i beneficiari elencati nell'allegato I ad adottare ed attuare le riforme politiche, istituzionali, giuridiche, amministrative, sociali ed economiche necessarie affinché tali beneficiari rispettino i valori dell'Unione e si allineino progressivamente alle norme, agli standard, alle politiche e alle prassi dell'Unione in vista dell'adesione all'Unione, contribuendo in tal modo alla loro stabilità, sicurezza e prosperità.

Emendamento

1. L'obiettivo generale dell'IPA III è aiutare i beneficiari elencati nell'allegato I ad adottare ed attuare le riforme politiche, istituzionali, giuridiche, amministrative, sociali, **ambientali** ed economiche necessarie affinché tali beneficiari rispettino i valori dell'Unione e si allineino progressivamente alle norme, agli standard, alle politiche e alle prassi dell'Unione in vista dell'adesione all'Unione, contribuendo in tal modo alla loro stabilità, sicurezza e prosperità.

Emendamento 18

Proposta di regolamento Articolo 3 – paragrafo 2 – lettera a

Testo della Commissione

(a) rafforzare lo Stato di diritto, la democrazia, il rispetto dei diritti umani, dei diritti fondamentali e del diritto internazionale, la società civile e la sicurezza e migliorare la gestione della migrazione, ivi compresa la gestione delle

Emendamento

(a) rafforzare lo Stato di diritto, la democrazia, il rispetto dei diritti umani, dei diritti fondamentali e del diritto internazionale, la società civile, **i mezzi di informazione liberi e indipendenti** e la sicurezza e migliorare la gestione della migrazione, ivi compresa la gestione delle

frontiere;

frontiere;

Emendamento 19

Proposta di regolamento

Articolo 3 – paragrafo 2 – lettera b

Testo della Commissione

(b) consolidare l'efficienza della pubblica amministrazione e sostenere le riforme strutturali e la buona governance a tutti i livelli;

Emendamento

(b) consolidare l'efficienza *e la trasparenza* della pubblica amministrazione, *rafforzare le capacità amministrative* e sostenere le riforme strutturali e la buona governance a tutti i livelli, *da quello nazionale a quello regionale e locale*;

Emendamento 20

Proposta di regolamento

Articolo 3 – paragrafo 2 – lettera c

Testo della Commissione

(c) definire le norme, gli standard, le politiche e le prassi dei beneficiari elencati nell'allegato I in linea con quelli dell'Unione e rafforzare la riconciliazione e i rapporti di buon vicinato, nonché i contatti interpersonali e la comunicazione;

Emendamento

(c) definire le norme, gli standard, le politiche e le prassi dei beneficiari elencati nell'allegato I in linea con quelli dell'Unione e rafforzare la riconciliazione, *la costruzione della pace* e i rapporti di buon vicinato, nonché i contatti interpersonali e la comunicazione;

Emendamento 21

Proposta di regolamento

Articolo 3 – paragrafo 2 – lettera d

Testo della Commissione

(d) rafforzare lo sviluppo economico e sociale, anche *umentando* la connettività e lo sviluppo regionale, lo sviluppo agricolo e rurale e le politiche sociali e occupazionali, rafforzare la tutela dell'ambiente, aumentare la resilienza ai cambiamenti climatici, accelerare la

Emendamento

(d) rafforzare lo sviluppo economico e sociale *e la coesione sulla base delle politiche e delle pratiche pertinenti dell'Unione europea, sostenendo i preparativi dei beneficiari per la partecipazione alla politica di coesione dell'UE all'atto dell'adesione*, anche

transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio e sviluppare l'economia e la società digitali;

attraverso programmi operativi pluriennali volti ad aumentare la connettività e lo sviluppo regionale, lo sviluppo agricolo e rurale e le politiche sociali e occupazionali, rafforzare la tutela dell'ambiente, aumentare la resilienza ai cambiamenti climatici, accelerare la transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio e sviluppare l'economia e la società digitali ***e creare le condizioni per lo sviluppo dell'imprenditorialità;***

Emendamento 22

Proposta di regolamento Articolo 3 – paragrafo 2 – lettera e

Testo della Commissione

(e) sostenere la cooperazione territoriale e transfrontaliera.

Emendamento

(e) sostenere la cooperazione territoriale, ***interregionale*** e transfrontaliera.

Emendamento 23

Proposta di regolamento Articolo 4 – paragrafo 2

Testo della Commissione

2. L'importo di cui al paragrafo 1 può essere utilizzato per finanziare l'assistenza tecnica e amministrativa necessaria per l'attuazione del programma, segnatamente le attività di preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione, compresi i sistemi informatici istituzionali, così come ogni attività relativa alla preparazione del programma successore relativo all'assistenza preadesione, conformemente all'articolo 20 del [regolamento NDICI].

Emendamento

2. L'importo di cui al paragrafo 1 può essere utilizzato per finanziare l'assistenza tecnica e amministrativa necessaria per l'attuazione del programma, segnatamente le attività di preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione, compresi i sistemi informatici istituzionali, così come ogni attività relativa alla preparazione del programma successore relativo all'assistenza preadesione, conformemente all'articolo 20 del [regolamento NDICI]. ***Inoltre, un importo pari al 4 % del bilancio totale delle azioni IPA III sotto esecuzione deve essere utilizzato per lo stesso tipo di attività su iniziativa delle autorità nazionali IPA III, al fine di***

coprire le esigenze legate alla programmazione, all'attuazione dei programmi e fornire la capacità amministrativa e le risorse umane.

Motivazione

Le strutture istituzionali responsabili dell'IPA subiscono la costante mancanza di risorse quando si tratta di sviluppare politiche, organizzazioni e capacità umane. I bilanci nazionali sono carenti di fondi, le riforme della pubblica amministrazione stentano a concretizzarsi e le misure mirate di assistenza tecnica incluse nei programmi IPA non hanno finora risolto il problema. In risposta, analogamente all'assistenza tecnica nella politica di coesione, le autorità IPA dovrebbero beneficiare di un'assegnazione automatica dedicata alla gestione e allo sviluppo di capacità, consentendo un approccio strategico in tal senso.

Emendamento 24

Proposta di regolamento Articolo 5 – paragrafo 4

Testo della Commissione

4. L'assistenza nel quadro dell'IPA III può essere fornita per il tipo di azioni previste nel quadro del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo di coesione³⁰, del Fondo sociale europeo Plus³¹ e del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale³².

³⁰ COM(2018) 372 final Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione.

³¹ COM(2018) 382 final Proposta del Parlamento europeo e del Consiglio relativa al Fondo sociale europeo Plus (FSE+).

³² COM(2018) 392 final Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante norme sul sostegno ai piani strategici redatti dagli Stati membri nell'ambito della politica agricola comune

Emendamento

4. L'assistenza nel quadro dell'IPA III può essere fornita per il tipo di azioni previste nel quadro del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo di coesione³⁰, del Fondo sociale europeo Plus³¹ e del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale³² ***a livello sia nazionale che transfrontaliero, transnazionale, interregionale o macroregionale.***

³⁰ COM(2018) 372 final Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione.

³¹ COM(2018) 382 final Proposta del Parlamento europeo e del Consiglio relativa al Fondo sociale europeo Plus (FSE+).

³² COM(2018) 392 final Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante norme sul sostegno ai piani strategici redatti dagli Stati membri nell'ambito della politica agricola comune

(piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio e il regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio.

(piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio e il regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio.

Motivazione

L'emendamento chiarisce che le tipologie di interventi della politica di coesione dovrebbero essere possibili non solo in un contesto transfrontaliero ma anche nazionale quale parte dei preparativi di ciascun beneficiario per la politica di coesione dell'UE e con l'obiettivo di applicare le pertinenti pratiche europee allo sviluppo socio-economico.

Emendamento 25

Proposta di regolamento Articolo 5 – paragrafo 5

Testo della Commissione

5. Il [FESR]³³ contribuisce ai programmi o alle misure stabiliti ai fini della cooperazione transfrontaliera tra i beneficiari elencati nell'allegato I e gli Stati membri. Tali programmi e misure sono adottati dalla Commissione conformemente all'articolo 16. L'importo del contributo a titolo dell'IPA-CBC è determinato a norma dell'articolo 10, paragrafo 3, del [regolamento CTE]. I programmi IPA-CBC sono gestiti in conformità del [regolamento CTE].

³³COM(2018) 372 final Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione.

Emendamento

5. Il [FESR]³³ contribuisce ai programmi o alle misure stabiliti ai fini della cooperazione transfrontaliera tra i beneficiari elencati nell'allegato I e gli Stati membri. Tali programmi e misure sono adottati dalla Commissione conformemente all'articolo 16. L'importo del contributo a titolo dell'IPA-CBC è determinato a norma dell'articolo 10, paragrafo 3, del [regolamento CTE]. I programmi IPA-CBC sono gestiti in conformità del [regolamento CTE]. ***I beneficiari elencati nell'allegato I del presente regolamento e le loro amministrazioni locali e regionali sono invitati a partecipare alle forme di cooperazione previste nel quadro del regolamento GECT.***

³³ COM(2018) 372 final Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione.

Emendamento 26

Proposta di regolamento

Articolo 6 – paragrafo 2

Testo della Commissione

2. I programmi e le azioni di cui al presente regolamento integrano le considerazioni relative ai cambiamenti climatici, alla tutela dell'ambiente *e* alla parità di genere e, se del caso, tengono conto delle interconnessioni tra gli obiettivi di sviluppo sostenibile³⁴, per promuovere azioni integrate che possano generare benefici collaterali e soddisfare molteplici obiettivi in modo coerente.

34

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Emendamento

2. I programmi e le azioni di cui al presente regolamento integrano le considerazioni relative ai cambiamenti climatici, alla tutela dell'ambiente, alla parità di genere, ***alla diversità culturale e linguistica*** e, se del caso, tengono conto delle interconnessioni tra gli obiettivi di sviluppo sostenibile³⁴, per promuovere azioni integrate che possano generare benefici collaterali e soddisfare molteplici obiettivi in modo coerente.

34

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Emendamento 27

Proposta di regolamento

Articolo 6 – paragrafo 4 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

4 bis. La Commissione, in collaborazione con gli Stati membri, prende le misure necessarie per coinvolgere le amministrazioni locali e regionali nell'identificazione e selezione degli obiettivi specifici del presente regolamento.

Emendamento 28

Proposta di regolamento

Articolo 7 – paragrafo 2 – comma 1

Testo della Commissione

Emendamento

Il quadro di programmazione dell'IPA tiene

Il quadro di programmazione dell'IPA tiene

debitamente conto delle pertinenti strategie nazionali e politiche settoriali.

debitamente conto delle pertinenti strategie **macroregionali** nazionali e **locali dell'UE e delle** politiche settoriali.

Emendamento 29

Proposta di regolamento Articolo 8 – paragrafo 1

Testo della Commissione

1. L'assistenza a titolo dell'IPA III è attuata in regime di gestione diretta o di gestione indiretta in conformità al regolamento finanziario attraverso i piani d'azione e le misure annuali o pluriennali di cui al titolo II, capo III del [regolamento NDICI]. Il titolo II, capo III del [regolamento NDICI] si applica al presente regolamento ad eccezione dell'articolo 24, paragrafo 1 [persone ed entità ammissibili].

Emendamento

1. L'assistenza a titolo dell'IPA III è attuata in regime di gestione diretta o di gestione indiretta in conformità al regolamento finanziario attraverso i piani d'azione e le misure annuali o pluriennali di cui al titolo II, capo III del [regolamento NDICI]. Il titolo II, capo III del [regolamento NDICI] si applica al presente regolamento ad eccezione dell'articolo 24, paragrafo 1 [persone ed entità ammissibili]. ***In caso di assistenza accordata mediante sostegni al bilancio, ai sensi dell'articolo 23, paragrafo 1, lettera c), del [regolamento NDICI], tramite contratti intesi a valutare l'andamento delle riforme settoriali, i fondi IPA III disponibili devono essere utilizzati interamente all'interno del settore interessato.***

Motivazione

L'assistenza accordata mediante sostegni al bilancio settoriale non dovrebbe essere dirottata su altri ambiti politici, anche se gli obiettivi concordati in materia di riforme sono conseguiti con investimenti minori. Tutti i fondi IPA III resi disponibili attraverso questo metodo di finanziamento dovrebbero garantire obiettivi di riforma nel settore politico originale.

Emendamento 30

Proposta di regolamento Articolo 8 – paragrafo 2

Testo della Commissione

2. Ai sensi del presente regolamento, i piani d'azione possono essere adottati per periodi di durata non superiore a sette anni.

Emendamento

2. Ai sensi del presente regolamento, i piani d'azione possono essere adottati per periodi di durata non superiore a sette anni. ***Ciò include la possibilità di elaborare programmi pilota operativi pluriennali di sviluppo economico e sociale modellati sulle pratiche della politica di coesione dell'UE.***

Motivazione

La possibilità di attuare "programmi operativi" ispirati alla pratica della politica di coesione dell'UE è stata messa a disposizione dei beneficiari dell'IPA verso la fine dell'IPA I (intorno al 2012). Nel quadro dell'IPA II, detta possibilità esisteva in linea di principio, ma veniva usata raramente. Sarebbe utile, sia dal punto di vista di investimenti efficaci nello sviluppo socioeconomico che dei preparativi per la politica di coesione, mantenere viva tale possibilità e renderla esplicita a livello del regolamento IPA III.

Emendamento 31

**Proposta di regolamento
Articolo 9 – paragrafo 1**

Testo della Commissione

1. Un importo non superiore al 3% della dotazione finanziaria viene indicativamente assegnato ai programmi di cooperazione transfrontaliera tra i beneficiari elencati nell'allegato I e gli Stati membri, in linea con le loro esigenze e priorità.

Emendamento

1. Un importo non superiore al 5% della dotazione finanziaria viene indicativamente assegnato ai programmi di cooperazione transfrontaliera tra i beneficiari elencati nell'allegato I e gli Stati membri, in linea con le loro esigenze e priorità. ***Vi rientra il sostegno allo sviluppo di capacità a livello locale e regionale.***

Emendamento 32

**Proposta di regolamento
Articolo 10 – paragrafo 1 bis (nuovo)**

Testo della Commissione

Emendamento

1 bis. Qualora il beneficiario abbia

recepito integralmente la pertinente legislazione dell'UE e abbia dimostrato l'esistenza di capacità amministrative per applicare tale legislazione nella pratica, la Commissione europea può decidere di consentire l'uso di norme nazionali per la selezione delle domande di finanziamento e l'aggiudicazione di contratti nel quadro dell'IPA III, soggette a controlli ex post, e la possibilità di revocare tale autorizzazione in caso di irregolarità sistemiche.

Motivazione

La necessità di utilizzare la guida pratica dell'UE (PRAG) per l'aggiudicazione di contratti e appalti nel quadro dell'IPA rende l'attuazione decisamente più complessa e costosa. Ciò è particolarmente vero per quanto concerne le azioni di sviluppo socioeconomico (ad esempio i regimi di aiuto, gli strumenti finanziari ecc.) Nel complesso, la guida PRAG è poco pertinente ai fini dei preparativi dei beneficiari per l'attuazione della politica di coesione all'atto dell'adesione. Pertanto, qualora un beneficiario abbia attuato con successo la pertinente legislazione dell'UE, dovrebbe essere possibile applicare le norme nazionali armonizzate anziché la PRAG.

Emendamento 33

Proposta di regolamento Capitolo 6 – titolo

Testo della Commissione

MONITORAGGIO E VALUTAZIONE

Emendamento

MONITORAGGIO, VALUTAZIONE E
VISIBILITÀ

Emendamento 34

Proposta di regolamento Articolo 12 – titolo

Testo della Commissione

Monitoraggio, revisione contabile, valutazione e protezione degli interessi finanziari dell'Unione

Emendamento

Monitoraggio, revisione contabile, valutazione, **visibilità** e protezione degli interessi finanziari dell'Unione

Emendamento 35

Proposta di regolamento Articolo 12 – paragrafo 1 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

1 bis. Inoltre, in ciascun paese beneficiario, la Commissione e le autorità nazionali istituiscono congiuntamente un comitato di controllo IPA III basato sul partenariato e una rappresentanza equilibrata di autorità nazionali competenti, parti sociali, mondo accademico e rappresentanti delle organizzazioni della società civile. Il comitato di controllo si riunisce almeno una volta l'anno e discute in merito:

- a) alle priorità proposte dell'IPA III nel paese beneficiario nel quadro del processo di programmazione;***
- b) all'avanzamento dell'attuazione, alle eventuali problematiche che incidono sui risultati dell'IPA III e alle misure adottate per affrontarle;***
- c) al contributo dell'IPA III al processo di adesione all'UE e alle relative riforme socioeconomiche;***
- d) alle relazioni di monitoraggio e alle valutazioni sulle azioni e sui programmi IPA III;***
- e) alle azioni di comunicazione e visibilità;***
- f) ai progressi realizzati nei preparativi per l'attuazione della politica di coesione dell'UE all'atto dell'adesione.***

Motivazione

Il capitolo del regolamento NDICI cui si fa riferimento non contiene disposizioni specifiche sul quadro istituzionale di controllo. Al fine di continuare e sviluppare ulteriormente la pratica IPA esistente, detto quadro istituzionale dovrebbe essere imperniato intorno a un comitato di controllo, sulla base della prassi della politica di coesione, con particolare riguardo al partenariato con le pertinenti parti interessate nazionali, compresa la società civile.

Emendamento 36

Proposta di regolamento Articolo 12 – paragrafo 5 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

5 bis. Ogni Stato membro e ogni beneficiario elencato nell'allegato I garantisce che sia data visibilità al sostegno fornito dal presente strumento, soprattutto nel caso di progetti di importanza strategica.

Emendamento 37

Proposta di regolamento Articolo 12 – paragrafo 5 ter (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

5 ter. Nell'ambito delle attività di visibilità e comunicazione gli Stati membri, le autorità e i beneficiari elencati nell'allegato I utilizzano l'emblema dell'Unione europea.

Emendamento 38

Proposta di regolamento Articolo 12 – paragrafo 5 quater (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

5 quater. Ognuno dei beneficiari elencati nell'allegato I designa un coordinatore della comunicazione per le attività di visibilità e comunicazione in relazione al sostegno a titolo del presente regolamento. Il coordinatore della comunicazione coordina le misure di comunicazione e visibilità e definisce le misure di visibilità da adottare, in collaborazione con la Commissione.

Emendamento 39

Proposta di regolamento

Articolo 12 – paragrafo 5 quinquies (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

5 quinquies. *La Commissione gestisce una rete composta dai coordinatori della comunicazione e da rappresentanti della Commissione ai fini dello scambio di informazioni sulle attività di visibilità e comunicazione.*

Emendamento 40

Proposta di regolamento

Articolo 12 – paragrafo 5 sexies (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

5 sexies. *Se il beneficiario non ottempera agli obblighi di cui ai paragrafi 5 bis, 5 ter e 5 quater, può essere annullato fino al 5 % del sostegno a favore del progetto in questione.*

Emendamento 41

Proposta di regolamento

Allegato II – lettera a

Testo della Commissione

Emendamento

(a) garantire e promuovere da subito il corretto funzionamento delle istituzioni necessario per assicurare lo Stato di diritto. Gli interventi in tale settore mirano a: istituire sistemi giudiziari indipendenti, responsabili ed efficienti che prevedano sistemi di assunzione, valutazione e promozione trasparenti e basati sul merito, promuovere la cooperazione giudiziaria e procedure disciplinari efficaci in caso di infrazioni; assicurare la creazione di solidi sistemi di protezione delle frontiere, **gestire** i flussi di migrazione e fornire asilo ai

(a) garantire e promuovere da subito il corretto funzionamento delle istituzioni necessario per assicurare lo Stato di diritto. Gli interventi in tale settore mirano a: istituire sistemi giudiziari indipendenti, responsabili ed efficienti che prevedano sistemi di assunzione, valutazione e promozione trasparenti e basati sul merito, promuovere la cooperazione giudiziaria e procedure disciplinari efficaci in caso di infrazioni; assicurare la creazione di solidi sistemi di protezione delle frontiere, **arginare** i flussi di migrazione e fornire

bisognosi; sviluppare strumenti efficaci per prevenire e combattere la criminalità organizzata, la tratta degli esseri umani, il traffico di migranti, il riciclaggio di denaro, il finanziamento del terrorismo e la corruzione; promuovere e tutelare i diritti umani, i diritti delle persone appartenenti a minoranze, **compresi i rom e le persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuali, e le libertà fondamentali, compresa** la libertà dei mezzi di comunicazione e la protezione dei dati;

asilo ai bisognosi; sviluppare strumenti efficaci per prevenire e combattere la criminalità organizzata, la tratta degli esseri umani, il traffico di migranti, il riciclaggio di denaro, il finanziamento del terrorismo e la corruzione; promuovere e tutelare i diritti umani, i diritti delle persone appartenenti a minoranze **nazionali, etniche, linguistiche e di altro tipo, compresi i Rom, proteggere e promuovere la diversità culturale e linguistica**, la libertà dei mezzi di comunicazione e la protezione dei dati;

Emendamento 42

Proposta di regolamento Allegato II – lettera b

Testo della Commissione

(b) procedere alla riforma delle pubbliche amministrazioni in linea con i principi della pubblica amministrazione. Gli interventi mirano a: consolidare i quadri di riferimento della riforma della pubblica amministrazione; migliorare la pianificazione strategica e l'elaborazione di politiche e normative inclusive e basate su elementi concreti; aumentare la professionalizzazione e la depoliticizzazione del servizio pubblico, introducendo e adottando principi meritocratici; promuovere la trasparenza e la responsabilità; migliorare la qualità e l'erogazione dei servizi, anche attraverso l'uso di adeguate procedure amministrative e di servizi amministrativi online (eGovernment) basati sui bisogni dei cittadini; rafforzare la gestione delle finanze pubbliche e l'elaborazione di statistiche affidabili;

Emendamento

(b) procedere alla riforma delle pubbliche amministrazioni **a tutti i livelli**, in linea con i principi della pubblica amministrazione. Gli interventi mirano a: consolidare i quadri di riferimento della riforma della pubblica amministrazione; migliorare la pianificazione strategica e l'elaborazione di politiche e normative inclusive e basate su elementi concreti; aumentare la professionalizzazione e la depoliticizzazione del servizio pubblico, introducendo e adottando principi meritocratici; promuovere la trasparenza e la responsabilità; migliorare la qualità e l'erogazione dei servizi, anche attraverso l'uso di adeguate procedure amministrative e di servizi amministrativi online (eGovernment) basati sui bisogni dei cittadini; rafforzare la gestione delle finanze pubbliche e l'elaborazione di statistiche affidabili; **potenziare il decentramento**;

Emendamento 43

Proposta di regolamento

Allegato II – lettera c

Testo della Commissione

(c) rafforzare la governance economica. Gli interventi mirano a: sostenere la partecipazione alla realizzazione del programma di riforme economiche (ERP) e la cooperazione sistematica con le istituzioni finanziarie internazionali per quanto riguarda gli aspetti fondamentali della politica economica; incrementare la capacità di rafforzare la stabilità macroeconomica e di sostenere i progressi verso la creazione di un'economia di mercato funzionante in grado di far fronte alle pressioni concorrenziali e alle forze di mercato all'interno dell'Unione;

Emendamento

(c) rafforzare la governance economica. Gli interventi mirano a: sostenere la partecipazione alla realizzazione del programma di riforme economiche (ERP) e la cooperazione sistematica con le istituzioni finanziarie internazionali per quanto riguarda gli aspetti fondamentali della politica economica; incrementare la capacità di rafforzare la stabilità macroeconomica e di sostenere i progressi verso la creazione di un'economia di mercato funzionante, ***incluso il rafforzamento dell'imprenditorialità***, in grado di far fronte alle pressioni concorrenziali e alle forze di mercato all'interno dell'Unione;

Emendamento 44

Proposta di regolamento Allegato II – lettera d

Testo della Commissione

(d) rafforzare la capacità dell'Unione e dei suoi partner di prevenire i conflitti, consolidare la pace e affrontare le situazioni che precedono o seguono le crisi, anche attraverso l'attivazione di sistemi di allarme rapido e l'uso di analisi dei rischi di conflitto; promuovere le relazioni interpersonali, la riconciliazione e l'adozione di misure idonee a consolidare la pace e la fiducia e potenziare le capacità a sostegno della sicurezza e dello sviluppo (CBSD);

Emendamento

(d) rafforzare la capacità dell'Unione e dei suoi partner di prevenire i conflitti, consolidare la pace e ***la stabilità e*** affrontare le situazioni che precedono o seguono le crisi, anche attraverso l'attivazione di sistemi di allarme rapido e l'uso di analisi dei rischi di conflitto; promuovere le relazioni interpersonali, la riconciliazione e ***relazioni di buon vicinato, nonché*** l'adozione di misure idonee a consolidare la pace e la fiducia e potenziare le capacità a sostegno della sicurezza e dello sviluppo (CBSD); ***contribuire alla difesa e alla ciberdifesa dei beneficiari di cui all'allegato I; rafforzare le capacità di comunicazione strategica per favorire l'individuazione sistematica della disinformazione.***

Emendamento 45

Proposta di regolamento Allegato II – lettera e

Testo della Commissione

(e) potenziare le capacità delle organizzazioni della società civile e delle parti sociali, comprese le associazioni professionali, dei beneficiari elencati nell'allegato I e promuovere il collegamento in rete a tutti i livelli tra le organizzazioni stabilite nell'Unione e quelle dei beneficiari elencati nell'allegato I, consentendo loro di avviare un dialogo efficace con gli operatori pubblici e privati;

Emendamento

(e) potenziare le capacità delle organizzazioni della società civile, **dei mezzi di comunicazione indipendenti** e delle parti sociali, comprese le associazioni professionali, dei beneficiari elencati nell'allegato I e promuovere il collegamento in rete a tutti i livelli tra le organizzazioni stabilite nell'Unione e quelle dei beneficiari elencati nell'allegato I, consentendo loro di avviare un dialogo efficace con gli operatori pubblici e privati;

Emendamento 46

Proposta di regolamento Allegato II – lettera f bis (nuova)

Testo della Commissione

Emendamento

(f bis) promuovere la governance locale e regionale e sostenere le amministrazioni locali e regionali nell'attività di pianificazione e amministrazione;

Emendamento 47

Proposta di regolamento Allegato II – lettera g

Testo della Commissione

(g) rafforzare l'accesso all'istruzione, alla formazione e all'apprendimento permanente e la loro qualità a tutti i livelli e sostenere i settori culturali e creativi. Gli interventi in tale settore mirano a: promuovere la parità di accesso ai servizi di istruzione e assistenza della prima

Emendamento

(g) rafforzare l'accesso all'istruzione, alla formazione e all'apprendimento permanente e la loro qualità a tutti i livelli e sostenere i settori **digitali**, culturali e creativi. Gli interventi in tale settore mirano a: promuovere la parità di accesso ai servizi di istruzione e assistenza della

infanzia e all'istruzione primaria e secondaria, migliorando l'insegnamento delle competenze di base; innalzare i livelli d'istruzione, ridurre l'abbandono scolastico precoce e consolidare la formazione degli insegnanti; sviluppare i sistemi dell'istruzione e formazione professionale (IFP) e promuovere i sistemi di apprendimento basati sul lavoro, per agevolare la transizione verso il mercato del lavoro; migliorare la qualità e la pertinenza dell'istruzione superiore, incoraggiando le attività che prevedono il coinvolgimento degli ex studenti; migliorare l'accesso all'apprendimento permanente e sostenere gli investimenti nelle infrastrutture dell'istruzione e della formazione, in particolare al fine di ridurre le disparità territoriali e promuovere un'istruzione non segregativa, anche ricorrendo alle tecnologie digitali;

prima infanzia e all'istruzione primaria e secondaria, migliorando l'insegnamento delle competenze di base; innalzare i livelli d'istruzione, ridurre l'abbandono scolastico precoce e consolidare la formazione degli insegnanti; sviluppare i sistemi dell'istruzione e formazione professionale (IFP) e promuovere i sistemi di apprendimento basati sul lavoro, per agevolare la transizione verso il mercato del lavoro; migliorare la qualità e la pertinenza dell'istruzione superiore, incoraggiando le attività che prevedono il coinvolgimento degli ex studenti; migliorare l'accesso all'apprendimento permanente e sostenere gli investimenti nelle infrastrutture dell'istruzione e della formazione, in particolare al fine di ridurre le disparità territoriali e promuovere un'istruzione non segregativa, anche ricorrendo alle tecnologie digitali;

Emendamento 48

Proposta di regolamento Allegato II – lettera h

Testo della Commissione

(h) promuovere l'occupazione di qualità e l'accesso al mercato del lavoro. Gli interventi in tale settore mirano a: contrastare gli elevati tassi di disoccupazione e inattività, sostenendo l'integrazione sostenibile nel mercato del lavoro, soprattutto per quanto riguarda i giovani (in particolare quelli che non lavorano e non frequentano corsi di istruzione o di formazione (NEET)), le donne, i disoccupati di lungo periodo e tutti i gruppi sottorappresentati. Saranno adottate misure in grado di incentivare la creazione di posti di lavoro di qualità e sostenere l'applicazione efficace delle norme e delle disposizioni in materia di diritto del lavoro su tutto il territorio nazionale. Altri settori chiave di intervento sono il sostegno all'uguaglianza di genere,

Emendamento

(h) promuovere l'occupazione di qualità e l'accesso al mercato del lavoro. Gli interventi in tale settore mirano a: contrastare gli elevati tassi di disoccupazione e inattività, sostenendo l'integrazione sostenibile nel mercato del lavoro, soprattutto per quanto riguarda i giovani (in particolare quelli che non lavorano e non frequentano corsi di istruzione o di formazione (NEET)), le donne, i disoccupati di lungo periodo e tutti i gruppi sottorappresentati. Saranno adottate misure in grado di incentivare la creazione di posti di lavoro di qualità e sostenere l'applicazione efficace delle norme e delle disposizioni in materia di diritto del lavoro su tutto il territorio nazionale. Altri settori chiave di intervento sono il sostegno *alla promozione*

la promozione dell'occupabilità e della produttività, l'adeguamento dei lavoratori e delle imprese al cambiamento, l'instaurazione di un dialogo sociale sostenibile e la modernizzazione e il potenziamento delle istituzioni del mercato del lavoro, quali i servizi pubblici per l'impiego e gli ispettorati del lavoro;

dell'imprenditorialità e del lavoro autonomo e all'uguaglianza di genere, la promozione dell'occupabilità e della produttività, l'adeguamento dei lavoratori e delle imprese al cambiamento, l'instaurazione di un dialogo sociale sostenibile e la modernizzazione e il potenziamento delle istituzioni del mercato del lavoro, quali i servizi pubblici per l'impiego e gli ispettorati del lavoro;

Emendamento 49

Proposta di regolamento Allegato II – lettera i

Testo della Commissione

(i) promuovere la protezione e l'inclusione sociale e la lotta contro la povertà. Gli interventi in tale settore mirano a modernizzare i regimi di previdenza sociale per fornire una protezione efficace, efficiente e adeguata in tutte le fasi della vita della persona, stimolare l'inclusione sociale, promuovere le pari opportunità e affrontare il problema delle disuguaglianze e della povertà. Gli interventi in tale settore mirano inoltre a integrare le comunità emarginate quali i rom; combattere le discriminazioni fondate sul sesso, sulla razza o sull'origine etnica, sulla religione o sul credo, sulla disabilità, sull'età o sull'orientamento sessuale; migliorare l'accesso a servizi economicamente abbordabili, sostenibili e di alta qualità, ad esempio per quanto riguarda l'istruzione e l'assistenza della prima infanzia, gli alloggi, l'assistenza sanitaria, i servizi sociali essenziali e l'assistenza a lungo termine, anche mediante la modernizzazione dei sistemi di previdenza sociale;

Emendamento

(i) promuovere la protezione e l'inclusione sociale e la lotta contro la povertà. Gli interventi in tale settore mirano a modernizzare i regimi di previdenza sociale per fornire una protezione efficace, efficiente e adeguata in tutte le fasi della vita della persona, stimolare l'inclusione sociale, promuovere le pari opportunità e affrontare il problema delle disuguaglianze e della povertà. Gli interventi in tale settore mirano inoltre a integrare le comunità emarginate quali i rom; combattere le discriminazioni fondate sul sesso, sulla razza o sull'origine etnica, **sulla nazionalità, sulla lingua, sulla** religione o sul credo, sulla disabilità, sull'età o sull'orientamento sessuale; migliorare l'accesso a servizi economicamente abbordabili, sostenibili e di alta qualità, ad esempio per quanto riguarda l'istruzione e l'assistenza della prima infanzia, gli alloggi, l'assistenza sanitaria, i servizi sociali essenziali e l'assistenza a lungo termine, anche mediante la modernizzazione dei sistemi di previdenza sociale;

Emendamento 50

Proposta di regolamento

Allegato II – lettera j

Testo della Commissione

(j) promuovere sistemi di trasporto intelligenti, sostenibili, inclusivi e sicuri ed eliminare le strozzature delle principali infrastrutture di rete, investendo in progetti che apportano un elevato valore aggiunto UE. Gli investimenti dovrebbero essere classificati in ordine di priorità in base alla loro rilevanza per i collegamenti TEN-T con l'UE e al contributo che possono dare alla mobilità sostenibile, alla riduzione delle emissioni e dell'impatto sull'ambiente e alla sicurezza dei trasporti, in sinergia con le riforme promosse dal trattato che istituisce una Comunità dei trasporti;

Emendamento

(j) promuovere sistemi di trasporto intelligenti, sostenibili, inclusivi e sicuri ed eliminare le strozzature delle principali infrastrutture di rete, investendo in progetti che apportano un elevato valore aggiunto UE. Gli investimenti dovrebbero essere classificati in ordine di priorità in base alla loro rilevanza per i collegamenti TEN-T con l'UE e **per i collegamenti transfrontalieri** e al contributo che possono dare alla mobilità sostenibile, alla riduzione delle emissioni e dell'impatto sull'ambiente e alla sicurezza dei trasporti, in sinergia con le riforme promosse dal trattato che istituisce una Comunità dei trasporti;

Emendamento 51

Proposta di regolamento

Allegato II – lettera k

Testo della Commissione

(k) migliorare il contesto del settore privato *e* la competitività delle imprese, compresa la specializzazione intelligente, in quanto principali motori di crescita, creazione di posti di lavoro e coesione. Sarà data priorità a progetti che migliorano il contesto imprenditoriale;

Emendamento

(k) migliorare il contesto del settore privato, la competitività delle imprese *e l'imprenditorialità*, compresa la specializzazione intelligente, in quanto principali motori di crescita, creazione di posti di lavoro e coesione. Sarà data priorità a progetti che migliorano il contesto imprenditoriale;

Emendamento 52

Proposta di regolamento

Allegato II – lettera m

Testo della Commissione

(m) contribuire alla sicurezza dell'approvvigionamento **alimentare** e alla conservazione di sistemi agricoli diversificati ed efficienti in comunità rurali dinamiche e nello spazio rurale;

Emendamento

(m) contribuire alla sicurezza dell'approvvigionamento **di cibo e acqua** e alla conservazione di sistemi agricoli diversificati ed efficienti in comunità rurali dinamiche e nello spazio rurale;

Emendamento 53

**Proposta di regolamento
Allegato III – lettera a**

Testo della Commissione

(a) promuovere l'occupazione, la mobilità professionale e l'inclusione sociale e culturale transfrontaliera mediante, tra l'altro: l'integrazione dei mercati del lavoro transfrontalieri, inclusa la mobilità transfrontaliera; iniziative locali congiunte per l'occupazione; servizi di informazione e consulenza e attività di formazione congiunta; la parità di genere, le pari opportunità; l'integrazione delle comunità di immigranti e di gruppi vulnerabili; investimenti nei servizi pubblici per l'impiego; investimenti a sostegno dei servizi sanitari e sociali pubblici;

Emendamento

(a) promuovere l'occupazione, la mobilità professionale e l'inclusione sociale e culturale transfrontaliera mediante, tra l'altro: l'integrazione dei mercati del lavoro transfrontalieri, inclusa la mobilità transfrontaliera; iniziative locali congiunte per l'occupazione; servizi di informazione e consulenza e attività di formazione congiunta; la parità di genere, le pari opportunità; **la promozione della diversità linguistica e culturale**; l'integrazione delle comunità di immigranti e di gruppi vulnerabili; investimenti nei servizi pubblici per l'impiego; investimenti a sostegno dei servizi sanitari e sociali pubblici;

Emendamento 54

**Proposta di regolamento
Allegato II – lettera e**

Testo della Commissione

(e) incoraggiare il turismo e valorizzare il patrimonio culturale e naturale;

Emendamento

(e) incoraggiare il turismo e **lo sport e** valorizzare il patrimonio culturale e naturale;

PROCEDURA DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER PARERE

Titolo	Istituzione di uno strumento di assistenza preadesione (IPA III)
Riferimenti	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)
Commissione competente per il merito Annuncio in Aula	AFET 2.7.2018
Parere espresso da Annuncio in Aula	REGI 2.7.2018
Relatore per parere Nomina	Joachim Zeller 20.6.2018
Esame in commissione	15.11.2018
Approvazione	17.1.2019
Esito della votazione finale	+: 31 -: 1 0: 3
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Aleksander Gabelic, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Marc Joulaud, Sławomir Kłosowski, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Andor Deli, John Howarth, Ivana Maletić, Bronis Ropè, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli

**VOTAZIONE FINALE PER APPELLO NOMINALE
IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER PARERE**

31	+
ALDE	Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
EFDD	Rosa D'Amato
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Andor Deli, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso, Joachim Zeller
S&D	Aleksander Gabelic, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, John Howarth, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli
VERTS/ALE	Bronis Ropė, Monika Vana

1	-
NI	Konstantinos Papadakis

3	0
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee
PPE	Tamás Deutsch

Significato dei simboli utilizzati:

+ : favorevoli

- : contrari

0 : astenuti