



7.11.2018

ПРОЕКТ НА СТАНОВИЩЕ

на комисията по правни въпроси

на вниманието на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2009/103/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 година относно застраховката „Гражданска отговорност“ при използването на моторни превозни средства и за контрол върху задължението за сключване на такава застраховка
(COM(2018)0336 – C8-0211/2018 – 2018/0168(COD))

Докладчик по становище: Жоел Бержерон

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Първата директива на ЕС за автомобилното застраховане датира от 1972 г. Други пет директиви постепенно я укрепиха и допълниха и бяха кодифицирани с Директива 2009/103/ЕО.

В своята работна програма за 2016 г. Комисията обяви оценка на последната. След тази оценка стана ясно, че са необходими редица изменения и адаптации, за да се удовлетвори основната цел на тази директива, а именно защитата на жертвите на трансгранични пътнотранспортни произшествия. Могат да бъдат изтъкнати пет нови въпроса. Случаят на неплатежоспособност на автомобилния застраховател, признаването на удостоверенията за предявени претенции, проверките на застраховките като мярка срещу управлението на незастраховани МПС, хармонизирането на минималните застрахователни суми и, накрая, приложното поле на директивата.

Докладчикът счита, че това предложение за директива отговаря на новите изисквания за защитата на пострадалите при пътнотранспортни произшествия в държави – членки на ЕС, различни от тяхната държава на пребиваване, и пострадали местни граждани при произшествие, причинено от водач от друга държава членка.

Тъй като случаите на неплатежоспособност на застрахователите, по-специално в трансграничен контекст, се увеличават и понякога в някои държави от ЕС процедурите за обезщетяване са дълги и сложни, възможността за създаване на механизъм за навременно и адекватно обезщетяване на жертвите е стъпка напред за докладчика. Действително предложението включва създаването във всяка държава членка на компенсационен фонд, финансиран от националните застрахователи, встъпващ в правата на неплатежоспособния застраховател. При трансгранични ситуации пострадалият ще бъде компенсиран директно от националния фонд на държавата, в която е настъпило произшествието, преди да му бъде извършено възстановяване от компенсационния фонд на държавата на неплатежоспособния застраховател. Тъй като системата на гаранционните фондове вече съществува в много държави членки, разширяването ѝ до всички държави в ЕС под формата на доброволни споразумения е реален напредък за докладчика.

Проектът на Комисията предвижда също така прилагането от страна на застрахователите на еднакво третиране на всички удостоверения за предявени претенции, издадени в ЕС. Докладчикът одобрява мярката на Комисията, която се състои в хармонизиране на удостоверенията за предявени претенции при същевременно задължително въвеждане на едно и също третиране на тези удостоверения, независимо от държавата членка по произход на титуляря на застрахователната полица. Тази мярка въвежда повече равенство между титулярите на застрахователни полици чрез прилагането от страна на застрахователите на еднакво третиране на всички удостоверения за предявени претенции, издадени в Европа. Целта, която трябва да бъде постигната, е действително да има по-малко застрахователни измами и повече прозрачност чрез установяване на автентичността на удостоверенията за предявени претенции.

По отношение на контрола на застраховането, докладчикът счита, че е от съществено значение да се ограничи съществуващата понастоящем забрана и да се даде

възможност на държавите членки да извършват неограничаващи движението проверки на доброволна основа. Проверките се считат за неограничаващи, доколкото използваните техники не принуждават превозните средства да спират, не са дискриминационни и са необходими и пропорционални. Докладчикът счита, че предоставянето на държавите членки на възможността да използват цифрови инструменти за разпознаване на регистрационните номера е добра инициатива. Следва да се насърчават всички нови разпоредби за намаляване на управлението на незастраховани МПС.

В предложението за директива се предвижда също така да се гарантират минимални застрахователни суми в случай на повреждане на имущество или телесни повреди, независимо от категорията на съответното превозно средство. Докладчикът напълно подкрепя тази нова разпоредба, при условие че държавите могат да надхвърлят този минимум и че не става въпрос за хармонизиране на застрахователните цени, тъй като това не би било осъществимо днес с оглед на съществуващите икономически неравенства между различните държави от Съюза.

Накрая, що се отнася до приложното поле на директивата, докладчикът подкрепя намерението на Комисията да кодифицира съдебната практика на Съда на Европейските общности чрез дефиниране на понятието „използване на превозни средства“. Тя обаче счита, че приетото определение е все още твърде ограничаващо и може да изключи определен брой превозни средства, които не „служат обикновено като средство за транспорт“, но въпреки това са причина за телесни или материални злополуки. Докладчикът е на мнение, че дейността *stricto sensu* по превоза на превозното средство не следва да бъде определящ фактор при прилагането на настоящата директива. По-специално превозните средства, използвани в сектора на строителството, развиващи трансгранична дейност, могат следователно да причиняват злополуки. Докладчикът счита, че определението за използване на превозни средства следва да бъде възможно най-широко, за да се гарантира максимална защита на пострадалите при произшествия. Ще бъде внесено изменение по тази точка.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по правни въпроси приканва водещата комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите да вземе предвид следното изменение:

Изменение 1

Предложение за директива

Член 1 – алинея 1 – точка 1

Директива 2009/103/ЕО

Член 1 – алинея 1 – точка 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. „използване на превозно средство“ означава всяко използване на такова превозно средство, **служещо обикновено** като средство за транспорт,

1а. „използване на превозно средство“ означава всяко използване на такова превозно средство, **използвано** като средство за транспорт, което

което съответства на обичайната функция на това превозно средство независимо от неговите характеристики и независимо от терена, на който се използва моторното превозно средство, както и от това дали то е неподвижно, или в движение.

съответства на обичайната функция на това превозно средство независимо от неговите характеристики и независимо от терена, на който се използва моторното превозно средство, както и от това дали то е неподвижно, или в движение.

Or. fr