



2018/2166(DEC)

7.2.2019

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2017, τμήμα III – Επιτροπή και εκτελεστικοί οργανισμοί (2018/2166(DEC))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Nirj Deva

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. λαμβάνει υπό σημείωση την ειδική έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τη συνδρομή της ΕΕ προς τη Μιανμάρ/Βιρμανία και την απάντηση της Επιτροπής· εκφράζει επ' αυτού την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η ΕΕ διαδραμάτισε ηγετικό ρόλο στη στήριξη των αναπτυξιακών προτεραιοτήτων σε ένα δύσκολο πλαίσιο και με περιορισμένους ανθρώπινους πόρους, επισημαίνοντας παράλληλα ότι η συνδρομή της ΕΕ κρίθηκε εν μέρει μόνο αποτελεσματική· συμφωνεί με το Ελεγκτικό Συνέδριο όσον αφορά την έμφαση στην ανάγκη να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στην κινητοποίηση εγχώριων εσόδων, ιδίως στις αναδυόμενες οικονομίες· λαμβάνοντας υπόψη τις τεκμηριωμένες φρικαλεότητες που διαπράχθηκαν από τον στρατό της Μιανμάρ, εκφράζει μεγάλη ανησυχία για τη συνεχιζόμενη τομεακή στήριξη από τον προϋπολογισμό της ΕΕ προς τη Μιανμάρ·
2. εκφράζει βαθύτατη ανησυχία για τη συνεχιζόμενη τάση να αγνοούν οι προτάσεις της Επιτροπής τις νομικά δεσμευτικές διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 233/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹ στις περιπτώσεις των επιλέξιμων δαπανών της επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας (ΕΑΒ) και των επιλέξιμων χωρών για τις δαπάνες του Μηχανισμού Αναπτυξιακής Συνεργασίας (ΜΑΣ)· υπενθυμίζει ότι η νομιμότητα των δαπανών της ΕΕ αποτελεί βασική αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και ότι οι πολιτικές σκοπιμότητες δεν πρέπει να υπερισχύουν έναντι σαφώς διατυπωμένων νομικών διατάξεων· υπενθυμίζει ότι ο ΜΑΣ είναι προπαντός και κατά κύριο λόγο ένα μέσο που έχει σχεδιαστεί για την καταπολέμηση της φτώχειας·
3. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή ανταποκρίθηκε στις παρατηρήσεις του Κοινοβουλίου σχετικά με τις εκθέσεις διαχείρισης της εξωτερικής βοήθειας (ΕΑΜΡ) και τους βασικούς δείκτες επιδόσεων, που περιλαμβάνονται στο ψήφισμά του της 18ης Απριλίου 2018 σχετικά με την απαλλαγή για το οικονομικό έτος 2016², και προέβη σε αλλαγές προκειμένου να επιτευχθούν βελτιώσεις· σημειώνει ότι η Επιτροπή διαβίβασε τις ΕΑΜΡ του 2014 στο Κοινοβούλιο χωρίς περιορισμούς όσον αφορά την εμπιστευτικότητα, αλλά εκφράζει τη δυσaréσκειά του για το γεγονός ότι η πρόσβαση στις εν λόγω εκθέσεις εκ των πραγμάτων έχει καταστεί πιο περίπλοκη· προσβλέπει σε διευκόλυνση της πρόσβασης του Κοινοβουλίου στις εκθέσεις αυτές στο μέλλον·
4. εκφράζει την απογοήτευσή του για την ολοένα και πιο καθυστερημένη δημοσίευση της ετήσιας έκθεσης της Επιτροπής για την εφαρμογή των μέσων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη χρηματοδότηση των εξωτερικών δράσεων, πράγμα που στην πράξη παρεμποδίζει την εποπτεία του Κοινοβουλίου και τη δημόσια λογοδοσία, δεδομένου ότι η έκθεση για το 2016 δημοσιεύτηκε μόλις στα τέλη Μαρτίου 2018 και η έκθεση για το 2017

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 233/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2014, περί μηχανισμού χρηματοδότησης της αναπτυξιακής συνεργασίας την περίοδο 2014-2020 (ΕΕ L 77 της 15.3.2014, σ. 44).

² Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην Επίσημη Εφημερίδα.

εξακολουθεί να εκκρεμεί· καλεί την Επιτροπή να δημοσιεύσει την έκθεση για το 2018 το αργότερο έως τα τέλη Σεπτεμβρίου 2019 και να διατηρήσει το χρονοδιάγραμμα αυτό για τα επόμενα έτη·

5. θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι, από το 2012, σε κάθε ετήσια έκθεση δραστηριότητας, η Γενική Διεύθυνση Διεθνούς Συνεργασίας και Ανάπτυξης της Επιτροπής χρειάστηκε να διατυπώσει επιφύλαξη σχετικά με την κανονικότητα των υποκείμενων πράξεων, το οποίο είναι δηλωτικό των σοβαρών ανεπαρκειών στην εσωτερική διαχείριση·
6. επισημαίνει τα ιδιαίτερα αρνητικά πορίσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις συμπράξεις δημόσιου-ιδιωτικού τομέα¹ (ΣΔΙΤ) και τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου «να μην ενθαρρύνεται η εντατικότερη και ευρύτερη χρήση των ΣΔΙΤ» στο εσωτερικό της Ένωσης· καλεί την Επιτροπή να λάβει πλήρως υπόψη τη σύσταση αυτή σε σχέση με τις ΣΔΙΤ σε αναπτυσσόμενες χώρες στις οποίες το περιβάλλον για την επιτυχή εφαρμογή των ΣΔΙΤ είναι ακόμη δυσχερέστερο απ' ό, τι στο εσωτερικό της ΕΕ·
7. σημειώνει ότι το 2017 η Επιτροπή υπέγραψε συμβάσεις με οργανισμούς του ΟΗΕ αξίας περίπου 253,5 εκατομμυρίων EUR σε συνεισφορές από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, το δε Αναπτυξιακό Πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών (119,21 εκατομμύρια EUR), η UNICEF (29,34 εκατομμύρια EUR) και το Γραφείο των Ηνωμένων Εθνών για τις υπηρεσίες υποστήριξης των προγραμμάτων (20,05 εκατομμύρια EUR) είναι οι μεγαλύτεροι δικαιούχοι, και συμβάσεις με την Παγκόσμια Τράπεζα αξίας 174,11 εκατομμυρίων EUR·
8. πιστεύει ότι η προώθηση της ειρήνης, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης στις αναπτυσσόμενες χώρες έχει θεμελιώδη σημασία για την Ένωση, για την αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτιών της μετανάστευσης· αναγνωρίζει ότι οι δαπάνες που αφορούν την ασφάλεια έχουν ιδιαίτερη σημασία για τις τρέχουσες προσπάθειες ολοκληρωμένης αντιμετώπισης της συνάρτησης ανάπτυξης-ασφάλειας και επίτευξης αποτελεσμάτων όσον αφορά τον στόχο 16 της αναπτυξιακής ατζέντας του 2030·
9. υπενθυμίζει ότι η ΕΕ δεσμεύεται συλλογικά να παράσχει το 0,7 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος ως ΕΑΒ· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να καταρτίσουν και να υποβάλουν ένα λογικό χρονοδιάγραμμα για μια τέτοια σταδιακή αύξηση με στόχο την επίτευξη αυτού του επιπέδου· εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι η ΕΕ και τα κράτη μέλη της, το 2017, δεν σημείωσαν πρόοδο προς την επίτευξη αυτού του στόχου, η δε συνολική ΕΑΒ της ΕΕ μειώθηκε από 0,51 % σε 0,50 % και αρκετές χώρες μείωσαν τη δική τους ΕΑΒ, δηλώνει ότι η αναπτυξιακή βοήθεια της Ένωσης θα πρέπει να δαπανάται με αποδοτικότερο τρόπο και ότι η ΕΑΒ θα πρέπει να στοχεύει στους τομείς όπου είναι περισσότερο αναγκαία, και συγκεκριμένα στην ανάπτυξη ικανοτήτων, τη χρηστή διακυβέρνηση, την υγεία, την εκπαίδευση, τη γεωργία, την ύδρευση και την αποχέτευση, καθώς και την ενέργεια· τονίζει την ανάγκη υποστήριξης της συντήρησης που να περιλαμβάνει τη συμμετοχή τεχνικών εμπειρογνομόνων εκπαιδευμένων σε τοπικό επίπεδο· υπενθυμίζει τη δέσμευση για την παροχή ποσοστού 0,15-0,20 % της ΕΑΒ/ΑΕΕ στις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες σε βραχυπρόθεσμο ορίζοντα και για την επίτευξη ποσοστού 0,20 % έως το 2030·

¹ Ειδική έκθεση αριθ. 9/2018: Συμπράξεις δημόσιου-ιδιωτικού τομέα στην ΕΕ: Πολλαπλές αδυναμίες και περιορισμένα οφέλη.

10. δεδομένης της μετατόπισης των τρόπων παροχής βοήθειας από τις άμεσες επιχορηγήσεις σε καταπιστευματικά ταμεία και συνδυασμένη χρηματοδότηση, μεταξύ άλλων μέσω του Ευρωπαϊκού Ταμείου για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη, καλεί το Συμβούλιο, την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων να εγκρίνουν διοργανική συμφωνία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με τη διαφάνεια, τη λογοδοσία και τον κοινοβουλευτικό έλεγχο βάσει των αρχών πολιτικής που ορίζονται στη νέα ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη για την ανάπτυξη·
11. ζητεί τη διεύρυνση του προγράμματος «Erasmus για νέους επιχειρηματίες» πέραν της Ευρώπης, ιδίως προς αναπτυσσόμενες χώρες, και την παροχή των απαραίτητων οικονομικών μέσων·
12. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά τη βελτίωση της διαφάνειας των κονδυλίων της ΕΕ που εκτελούνται από ΜΚΟ οι οποίες δημοσιεύτηκαν στην ειδική έκθεση 2018/35, όπου, μεταξύ άλλων, συνιστάται στην Επιτροπή να βελτιώσει την αξιοπιστία των πληροφοριών σχετικά με τις ΜΚΟ στο λογιστικό της σύστημα καθώς και τις πληροφορίες που συλλέγονται σχετικά με τα κονδύλια που εκτελούνται από ΜΚΟ· καλεί, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να εφαρμόσει τις εν λόγω προτάσεις πριν από το τέλος της τρέχουσας εντολής της·
13. αναγνωρίζει πλήρως τον σύνθετο χαρακτήρα πολλών προβλημάτων και την ανάγκη να αντιμετωπιστούν με πολύπλευρες και αλληλοσυμπληρούμενες ενέργειες, αλλά εμμένει στην άποψη ότι απαιτείται σαφήνεια στις χρηματοδοτικές ρυθμίσεις και τήρηση των διεθνών δεσμεύσεων·
14. ζητεί να ακολουθηθεί στον τομέα της ανάπτυξης μια προσέγγιση βάσει κινήτρων με την υιοθέτηση της αρχής των «αναλογικών κερδών», στα πρότυπα της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας· πιστεύει ότι, όσο μεγαλύτερη και ταχύτερη είναι η πρόοδος που σημειώνει μια χώρα στις εσωτερικές μεταρρυθμίσεις της όσον αφορά την οικοδόμηση και την εδραίωση δημοκρατικών θεσμών, τον σεβασμό για τα ανθρώπινα δικαιώματα και το κράτος δικαίου, τόσο μεγαλύτερη θα πρέπει να είναι η στήριξη που λαμβάνει από την Ένωση·
15. αναγνωρίζει ότι καμία χώρα δεν έχει αναπτυχθεί χωρίς περαιτέρω εμπορικές σχέσεις με τις γειτονικές χώρες και τον υπόλοιπο κόσμο· ενθαρρύνει τη χρηματοδότηση δραστηριοτήτων βοήθειας για το εμπόριο, προκειμένου να δοθεί στις αναπτυσσόμενες χώρες η δυνατότητα να συμμετέχουν σε πολύ μεγαλύτερο βαθμό στις παγκόσμιες αλυσίδες αξίας στο μέλλον· τονίζει, στο πλαίσιο αυτό, την αυξανόμενη σημασία της ψηφιακής συνδεσιμότητας, ώστε να επιτευχθεί μια πιο ισόρροπη κατανομή των οφελών της παγκοσμιοποίησης στις αναπτυσσόμενες χώρες·
16. υπογραμμίζει ότι είναι πολύ σημαντική η στήριξη των πολύ μικρών, μικρών και μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεων και ζητεί ειδικότερα την εξεύρεση τοπικών λύσεων για καλύτερη πρόσβαση στη χρηματοδότηση, με περαιτέρω ενίσχυση των δανείων μικροχρηματοδότησης και του συστήματος εγγυήσεων·
17. υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να ενισχυθεί η διάθεση κονδυλίων που προορίζονται για την υποστήριξη της χρηστής διακυβέρνησης, της δημοκρατίας και του κράτους δικαίου στις αναπτυσσόμενες χώρες, με στόχο την προώθηση της λογοδοσίας και της διαφάνειας των θεσμών, την υποστήριξη της ανάπτυξης ικανοτήτων και την προώθηση

της συμμετοχικής λήψης αποφάσεων και της πρόσβασης του κοινού στις πληροφορίες·

18. τονίζει τη σημασία που έχουν η παροχή καθαρού νερού και η κατασκευή επιπλέον εγκαταστάσεων διάθεσης λυμάτων·
19. εφιστά την προσοχή στην έκταση και τον αντίκτυπο της ενεργειακής φτώχειας στις αναπτυσσόμενες χώρες, καθώς και στην ενεργό συμμετοχή της Ένωσης στις προσπάθειες για μείωση αυτής της φτώχειας· υπογραμμίζει την ανάγκη για ισχυρές και συντονισμένες προσπάθειες από τις κυβερνήσεις και τα ενδιαφερόμενα μέρη στις χώρες που πλήττονται από ενεργειακή φτώχεια, με στόχο τη μείωσή της.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	22.1.2019
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 16 –: 1 0: 4
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Mireille D’Ornano, Doru-Claudian Frunzuliță, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Bogusław Sonik, Ελένη Θεοχάρους, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Marina Albiol Guzmán, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Gehrold, Maria Noichl, Judith Sargentini

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

16	+
ECR	Ελένη Θεοχάρους
PPE	Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Stefan Gehrold, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Bogusław Sonik, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Doru-Claudian Frunzulică, Enrique Guerrero Salom, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maria Noichl, Vincent Peillon, Elly Schlein

1	-
EFDD	Mireille D'Ornano

4	0
GUE/NGL	Marina Albiol Guzmán, Lola Sánchez Caldentey
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Judith Sargentini

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή