

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Istungidokument

6.12.2005

B6-0636/2005

RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

komisjoni deklaratsiooni alusel

vastavalt kodukorra artikli 103 lõikele 2

Esitaja(d): Brian Crowley, Roberta Angelilli

fraktsiooni UEN nimel

Komisjoni 2006. aasta õigusloome- ja tööprogramm: Euroopa kogu potentsiaali rakendamine

**Euroopa Parlamendi resolutsioon komisjoni 2006. a õigusloome- ja töökava kohta:
Euroopa kogu potentsiaali rakendamine**

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni teatist oma 2006. a õigusloome- ja töökava "Euroopa kogu potentsiaali rakendamine" kohta;
- võttes arvesse kodukorra artikli 103 lõiget 2,
- A. arvestades, et komisjoni õigusloome programm on hädavajalik vahend institutsioonide töö korraldamiseks ning ja arvestades, et Euroopa Parlament on seotud uue menetluse rakendamisega;
- B. arvestades, et komisjoni õigusloome programm peaks olema suunatud komisjoni viieaastase ametiaja nelja peamise eesmärgi - nimelt heaolu, solidaarsuse, julgeoleku ja Euroopa koostöö ülejäänud maailmaga saavutamisele;
- C. arvestades, et Euroopa peaks tegelema üleilmastumisest tingitud väljakutsetega viisil, mis võimaldab kasutada ära nii sellest tulenevaid võimalusi kui ka uusi nõudmisi;
- D. arvestades, et Euroopa peaks tegema jõupingutusi moderniseerimise väljakutsele vastamiseks, rakendades oma kodanike kogu potentsiaali ja edendades oma ühiseid väärtusi ülemaailmselt;
- E. arvestades, et Euroopa Liit vajab piisavaid rahalisi vahendeid sellele väljakutsele vastamiseks ning antud eesmärkide saavutamiseks lähiaastatel;

Heaolu

- F. arvestades, et teadmised annavad uue arengustiimuli koos sellest tulenevate uute töökohtadega;
- G. arvestades, et uus põlvkond on ELi tulevik ning et haridus- ja noorsooprogrammide rahastamise vähendamine 2006. aasta finantsperspektiivis ei oleks vastuvõetav;
- H. arvestades, et nafta hinnatõus ja loodusõnnetused on põhjustanud tõsise kriisi Euroopa energiaturul, mis on pealegi endiselt killustunud mitmeks väiksemaks ja erinevaks turuks;
- I. arvestades, et majandusreform kõigis erinevates sektorites on üks Lissaboni agenda põhielemente ning et see peaks aitama kaasa majanduskasvule ja töökohtade loomisele, võttes asjakohaselt arvesse subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtteid majanduslike, sotsiaalsete ja keskkonnanäesmärkide saavutamiseks;
- J. arvestades, et piiriüleseid suhteid tuleb lihtsustada, et hõlbustada kaubavahetust ja investeeringuid ülemaailmses ulatuses;

K. arvestades, et üleilmastumine kiireneb, tuues uusi väljakutseid ELi veel lõpule viimata ühtse turu jaoks ning nõudes nõuetekohast rahastamist, et saada üle liikmesriikide vahel endiselt olemasolevatest lahknevustest;

Solidaarsus

L. arvestades, et solidaarsus ja sotsiaalne õiglus on väga olulise tähtsusega ELi ühiskonna ülesehitamisel ja tulevastele põlvkondadele üle antavate väärtuste määratlemisel;

Euroopa üleilmses koostöös

M. arvestades, et "üleilmastumise toime" tõttu sõltuvad heaolu, solidaarsus, julgeolek ja majanduskasv sagedamini sellest, mis toimub ülejäänud maailmas ja Euroopa suutlikkusest mängida olulist rolli maailma asjades osalejana;

Parem õiguslik reguleerimine

N. arvestades, et ärikeskkond võib ainult võita lihtsustatud ja parema õigusliku reguleerimise, poliitika koordineerimise ning kvaliteedikontrolliga ühtsest turust,

1. on seisukohal, et nii liikmesriigid kui Euroopa Liit peaksid tugevdama oma jõupingutusi teadmiste süvendamisel vastavalt Lissaboni agendale ning et seda arvestades tuleks seitsmes teadusuuringute raamprogramm ja I-2010 algatused käivitada küllaldaste rahaliste vahenditega;
2. on ühtlasi seisukohal, et teadmisi ja teadusuuringuid tuleks edendada kaasrahastatud partnerlusega ametivõimude ja ettevõtjate vahel;
3. rõhutab, et Euroopa Liidul on oluline teha suuremaid investeeringuid energiakasutuse tõhususse ja taastuvasse energiasse ning kujundada välja ühtne energiaturg, mis suudaks ülemaailmselt paremini konkureerida ja tulla tulevikus toime Euroopa ees seisvate väljakutsetega; tervitab sellega seoses komisjoni esitatud energiatõhususe parandamise tegevuskava;
4. on seisukohal, et väikesed ja keskmise suurusega ettevõtjad peaksid uute töökohtade loomisega mängima heaolu levitamisel olulist rolli; on sellest tulenevalt seisukohal, et komisjon võiks luua vastavad tingimused nende konkurentsivõime toetamiseks turul ka maksusüsteemi otstarbekamaks muutmise ja lihtsustamisega;
5. nõustub seisukohaga, et üks Euroopa majanduskasvu peamisi tõukejõude on jätkuv rahaline ja praktiline panustamine Euroopa infrastruktuuriprojektidesse; avaldab kahetsust, et siiani ei ole finantsperspektiivi osas kokkulepet saavutatud ning et see võib infrastruktuuriprojekte ebasoovitavalt mõjutada; tervitab üleeuroopalise transpordivõrgu väljatöötamist ning rõhutab panustamist raudtee-kaubavedude kasutamise edendamisse Euroopas; avaldab antud raamistikus tugevat toetust nii investeeringute kui sidusrühmade seisukohalt olulise tähtsusega mitmeliigiliste kaubavedude hõlbustamise meetmete vastuvõtmisele ja rakendamisele, et arendada toimivat ja jätkusuutlikku transpordipoliitikat;

6. tervitab rohelises raamatus esitatud uut meresõidustrateegiat, mille eesmärk on ehitada üles sidusam Euroopa erinevate selle valdkonna riiklike poliitikate väljatöötamise integreerimisega;
7. tervitab komisjoni otsustavust kaasata kommunikatsioonipoliitika kõige olulisemate prioriteetide nimekirja; loodab, et tulevases kommunikatsiooni käsitlevast valgest raamatust ja demokraatia, dialoogi ning debati "plaanist D" saavad loomingulised ja tõhusad vahendid puuduste kõrvaldamiseks Euroopa teemadest teavitamisel;
8. avaldab toetust töötajate liikuvusele pühendatud Euroopa temaatilisele aastale; usub, et tuhandete Euroopa kodanike igapäevaste vajaduste rahuldamiseks peaks eesmärk Euroopa kvalifikatsioonide raamistiku valdkonnas olema mitte piirduda lihtsalt soovitustega;

Solidaarsus

9. avaldab tugevat toetust kõigile komisjoni meetmetele ja algatustele, mis võiksid rikastada jätkuvat arutelu selle üle, kuidas Euroopa Liit võiks anda oma panuse Euroopa rahvastiku vananemise probleemi lahendamisse;
10. on teadlik, et sisserändevoogude juhtimine on meie rahvaste vahetu ja kaugel tuleviku seisukohalt sõlmküsimus; on seisukohal, et võitlus ebaseadusliku sisserändega, mida teostatakse vastavalt meie mandri inimsõbralikele tavadele, ja seaduslike sisserändajate integratsioon peaksid olema ühe küsimuse kaks seotud külge; kutsub sellest tulenevalt komisjoni üles rakendama kõiki asjakohaseid meetmeid, mis võiksid aidata kaasa antud olulise tähtsusega küsimuse usaldusväärsele korraldamisele;
11. arvab, et banaani-, veini- ning värskete ja töödeldud puu-ja köögiviljade turu ühist korraldust käsitlevate kavandatud reformide osas tuleks arvestada ÜPP üldpõhimõtteid, pidades silmas vajadust kaitsta Euroopa tootmist nendes sektorites;
12. arvab, et ELi põllumajanduse multifunktsionaalset olemust tuleb kindlustada ja kaitsta selle sotsiaalse, majandusliku ja kultuurilise tähtsuse tõttu;
13. tervitab kavatsust saavutada Lissaboni strateegias seatud eesmärgid säästva arengu, eelkõige sobiva loodusressursside säästva haldamise abil, tagades sobivad energiatarned ja kaitstes looduskeskkonda saaste eest;
14. hindab tähelepanu juhtimist bioloogilise mitmekesisuse kaitsmise tähtsusele Euroopa ja maailma tasandil;
15. märgib murelikult, et kasvuhoonegaaside heitkogused tõusevad Euroopa tasandil teist aastat järjest; kutsub seetõttu liikmesriike üles rangelt kinni pidama Kyoto protokollist tulenevast kohustusest vähendada kasvuhoonegaaside heitkoguseid 2008. aastaks 8% võrra; julgustab Euroopa delegatsiooni Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni kliimamuutuste raamkonventsiooni (UNFCCC) osapoolte 11. konverentsil (COP11) ja Kyoto protokolliga osapoolte esimesel kohtumisel (COP/MOP1) etendama juhtivat rolli ambitsioonikamate eesmärkide püstitamisel kasvuhoonegaaside vähendamise osas 2012. aasta järgseks perioodiks;

Julgeolek

16. rõhutab veelkord, et käesoleval hetkel on maailma julgeolekut ähvardavad peamised ohud terrorism, massihävitusrelvade levik, lahendamata piirkondlikud konfliktid, ebaõnnestunud riigid ja organiseeritud kuritegevus, ning tervitab komisjoni meetmeid, mis on suunatud Euroopa julgeolekustrateegias sätestatud strateegiliste eesmärkide saavutamisele;
17. nõustub seisukohaga, mille kohaselt julgeolek on komisjoni õigusloome programmi strateegiline eesmärk vastuseks kodanike julgeolekut ja vabadust ähvardavale alalisele ohule;
18. nõustub vajadusega tagada kodanikele ühine ja tõhus tegutsemine võitluses terrorismi ja rahvusvahelise kuritegevusega, mida liikmesriigid märkisid Haagi tegevusplaanis;
19. peab oluliseks võitlust terrorismi vastu luureandemete parema vahetamise, tõhusama operatiivkoostöö ja tugevdatud vastumeetmetega terrorismi rahastamisele;
20. rõhutab vajadust kasutada võitluses ebaseadusliku rändega seaduslikku rännet käsitlevaid ühiseeskirju, sealhulgas praeguse viisipoliitika parandamist ja solidaarsuspõhimõtte rakendamist inimvoogude haldamisel, ning tagasisaatmismenetlusi;
21. tervitab Euroopa välispiiride ameti (Frontex amet) asutamist ja selle töö ametlikku käivitamist ning usub, et see panustab märkimisväärselt välispiiride julgeoleku tugevdamisse ja aitab edukalt võidelda rahvusvahelise organiseeritud kuritegevusega;
22. nõuab õigusel rajaneva ala tugevdamist, kindlustades tsiviil- ja kriminaalasjade suhtes kehtivate kohtuotsuste vastastikust tunnustamist;
23. tervitab komisjoni algatust lühiajaliste viisade osas; arvab, et lihtsustatud viisade väljastamise korda tuleks kohaldada kõrgema teaduskraadiga inimeste, teadlaste ja loomeinimeste suhtes;
24. toetab komisjoni kavatsust avaldada teatis küberturvalisuse kohta; rõhutab, et lastepornograafiaga internetis tuleks kiiremas korras tegeleda kui Euroopa küberkuritegevuse poliitika esmatähtsa probleemiga;
25. märgib, et jalaväemiinid on sotsiaalsete, majanduslike, keskkonnavalaste ja humanitaartagajärgede tõttu tõsiseks ohuks pikaajalisele inimeste julgeolekule olenemata sellest, kuhu neid asetatakse, ning tervitab seetõttu komisjoni kava laiendada jalaväemiine käsitlevate määruste reguleerimisala;
26. on veendunud, et tuumarelvade levik ohustab tõsiselt ülemaailmset julgeolekut ja et seetõttu on ülimalt oluline massihävitusrelvade leviku tõkestamise tugevdamine kooskõlas ELi massihävitusrulvi käsitleva strateegiaga ning on mures, et strateegiat nõrgestab praegusel hetkel ebapiisav rahastamine;
27. palub komisjonil, kooskõlas ELi massihävitusrelvade strateegiaga, tõsta eelolevat finantsperspektiivi (2007–2013) arvestades ELi panust ohu vähendamisele suunatud

koostöösse ning kavandab eraldi ühenduse eelarverea loomist massihävitusrelvade leviku tõkestamise ja desarmeerimise jaoks;

28. kutsub komisjoni üles töötama välja vajalikke kooskõlastusmehhanisme (ELi massihävitusrelvade järelevalve üksus koostöös kriisivaatluskeskusega) tagamaks, et rakendatakse parimaid koostööviise;

Euroopa üleilmses koostöös

29. loodab järgmiselt Doha arenguvoorult positiivset tulemust, mis tagab tasakaalu erinevate ja tihti vastanduvate ootuste ja nõuete vahel, mis on erinevatel riikide rühmadel maailmakaubanduse võtmesektorites, sealhulgas põllumajanduse ja mittepõllumajandustoodete turgudele ja teenuste turgudele juurdepääsu osas; arwab, et selles osas on Euroopa Liidu turg kõige avatum madalaimate tariifsete tõketega turg, mis vähendab kaubanduse moonutusi, ning et kõik liikmed peavad läbirääkimistel andma konstruktiivse panuse kooskõlas oma arenguetaapiga;
30. arwab, et selline tulemus sillutaks teed maailma kaubanduse kasvule ja avaldaks positiivset mõju kõikide kokkuleppega seotud riikide majandustele;
31. kutsub komisjoni üles teostama pidevat ja hoolsat järelevalvet oma kaubandussuhete suundumuste ja kulgemise üle Hiinaga, kelle muljetavaldav ja kiire kasv on Euroopa tööstusele, mida tihti mõjutab ebaaus konkurents, nii võimalus kui samas ka tõsine mure; nõuab selles küsimuses pidevaid läbirääkimisi, et tagada nii sotsiaalsete ja keskkonnavalaste klauslite kui ka Maailma Kaubandusorganisatsiooni omandiõiguse põhimõtete järgimine;
32. avaldab tugevat toetust mõni aasta tagasi käivitatud naabruspoliitikale kui Euroopa Liidu välissuhete peamisele prioriteedile; rõhutab selle tähtsust liiduga piirnevate riikide demokraatia, stabiilsuse ja heaolu arendamisel ja tugevdamisel ning nõuab seetõttu sellele poliitikale piisavate rahaliste vahendite eraldamist;
33. toetab tegevuskavade väljatöötamist koos naabruspoliitika mõjualasse jäävate riikidega ning rõhutab, et inimõiguste, demokraatia ja õigusriigi põhimõtete arengut tuleb kõikides riiklikes tegevuskavades käsitleda kui keskset prioriteeti; kutsub komisjoni üles kaasama Euroopa Parlamenti täielikult sellesse hindamisprotsessi;
34. toetab sellega seoses täielikult 10 aastat pärast 1995. aasta konverentsi Barcelona protsessile uue tõuke andmist, mille eesmärk on nii Vahemere piirkonnas vabakaubanduse ja julgeoleku ala loomine kui ka kõikide protsessiga seotud riikide suurem heaolu;
35. tervitab demokraatlikku arengut Ukrainas ja peab ELi ja Ukraina suhete uuendamist oluliseks elemendiks Ukraina jätkuval liikumisel euroopalike vaadete suunas; rõhutab seetõttu, et EL-Ukraina suhete üldine raamistik tuleks kindlaks määrata pärast partnerlus- ja koostöölepingu esialgse kümneaastase perioodi lõppu;
36. toetab kõiki komisjoni algatusi ja meetmeid, mille eesmärgiks on täita 2006. aastal G8 tippkohtumisel võetud kohustused ning aastatuhande arengueesmäärke käsitlevad uuendatud kohustused, et saavutada püstitatud eesmärgid, parandades ELi doonorrühma

sidusust ja abi tõhusust; rõhutab, et majandus- ja kaubandusabiga peaks kaasnema arenguriikide märkimisväärne edasimineku sellistes võtmevaldkondades nagu inimõigused ja demokraatia;

Parem õiguslik reguleerimine

37. on seisukohal, et komisjon peab parandama parema õigusliku reguleerimise täideviimist;
38. nõuab tungivalt, et komisjon kiirendaks 2003. aasta paremat õiguslikku reguleerimist käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppe rakendamist kõikide võimalike vahendite abil ja teeks tihedat koostööd halduse lihtsustamisel;
39. märgib, et komisjon kavatseb tagasi võtta 68 õigusloome ettepanekut, mida tuleks seadusandluse lihtsustamist silmas pidades vaadelda kui vastutustundlikku teguviisi; loodab, et tulevikus piirneb õigusloome Euroopa Liidu kodanike tegelike vajadustega;
40. nõuab Euroopa institutsioonide otsuste tegemisel läbipaistvust ja riiklike parlamentide täielikku kaasamist kooskõlas lähimuspõhimõttega;
41. palub liikmesriikidel toetada komisjoni ELi eelarve tõhustatud kontrolli raamistiku rakendamisel;

Kokkuvõtvad tähelepanekud

42. tervitab 25. oktoobril 2005. aastal komisjoni poolt Euroopa Parlamendile esitatud teatistes märgitud strateegiaid ja eesmärke ning kohustub nende eesmärkide saavutamisel tegema komisjoniga täielikku koostööd;
43. on teadlik, et kokkuleppe puudumine nõukoguga liidu tulevase finantsperspektiivi küsimuses mitte ainult ei ohusta komisjoni poolt teatistes osutatud strateegiate ja eesmärkide elluviimist, vaid ka ELi tegevuse ja kõikide iga-aastaste programmide toimimist; kordab seoses sellega suure enamusega 8. juuni 2005. aastal heaks kiidetud resolutsioonis väljendatud seisukohta ning nõuab nõukogu poolt kiiret ja mõistlikku kokkulepet, mis arvestaks parlamendi seisukohta;
44. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon komisjonile, nõukogule ja liikmesriikide parlamentidele.