

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Istungidokument

5.12.2007

B6-0502/2007

RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

komisjoni avalduse alusel

vastavalt kodukorra artikli 103 lõikele 2

Esitaja(d): Martin Schulz ja Hannes Swoboda

fraktsiooni PSE nimel

Komisjoni 2008. aasta õigusloome- ja tööprogramm

Euroopa Parlamendi resolutsioon komisjoni 2008. aasta õigusloome- ja tööprogrammi kohta

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni teatist komisjoni 2008. aasta õigusloome- ja tööprogrammi kohta (KOM(2007) 640);
 - võttes arvesse Euroopa Parlamendi komisjonide panust, mille edastas komisjonile esimeeste konverents;
 - võttes arvesse kodukorra artikli 103 lõiget 2,
- A. arvestades, et komisjon juhib tähelepanu sellele, et ELi kodanike peamiseks mureks on ELi sotsiaalne mõõde üleilmastumise kontekstis, ning rõhutab sotsiaalse tõrjutuse, vaesuse ja sotsiaalkaitse tähtsust;
- B. arvestades, et 2008. aasta on otsustava tähtsusega Euroopa jaoks reformilepingu ratifitseerimisprotsessi seisukohalt ning ka komisjoni jaoks, kellele antakse hinnang selle põhjal, milliseid tulemusi on ta saavutanud ametiaja alguses püstitatud eesmärkidega võrreldes, ja selle põhjal, kuidas ta on reageerinud kodanike muredele;
- C. arvestades, et praegune rahanduslik ebastabiilsus tekitab ebakindlust ja süvendab majanduskasvu aeglustumist, ning arvestades, et sүgise prognoosi muutmine komisjoni poolt võib ühtlasi märkida majandustsükli pöördepunkti, kui turgude suurendatud läbipaistvus ja poliitikakujundajate asjakohane reageerimine ei taasta tarbijate usaldust,

Üldised märkused

1. väljendab heameelt komisjoni 2008. aasta tööprogrammi keskendatud ülesehituse üle ja mõnede oluliste ettepanekute üle kliimamuutuste, energiapoliitika, rände ning rakendamise valdkonnas, kuid peab kahetsusväärseks ambitsioonide puudumist mitmes muus valdkonnas; usub, et üleilmastumisega edukaks toimetulemiseks peaks komisjon võtma juhtrolli Euroopa sotsiaalse turumajanduse tugevdamisel ja selle jätkusuutlikkuse parandamisel;
2. on arvamisel, et Lissaboni lepingu rakendamine on Euroopa Liidu tõrgeteta toimimise ja edasise arengu seisukohalt hädavajalik; kutsub seetõttu komisjoni üles andma tihedas koostöös Euroopa Parlamendiga panust uue lepingu ratifitseerimis- ja rakendamisprotsessi;
3. rõhutab veel kord Lissaboni strateegia jõulise rakendamise tähtsust, toonitades majanduslike, sotsiaalsete ja keskkonnavalaste edusammude vastastikust sõltuvust dүnaamilise ja uuendusliku majanduse loomisel; nõuab seetõttu tungival, et komisjon hakkaks tegelema tasakaalustatud ja tulemustele suunatud ühenduse Lissaboni programmiga aastateks 2008–2010;

Prioriteetid 2008. aastaks

Majanduskasv ja tööhõive

4. kordab nõudmist Euroopa tegevuskava järele, milles heaolu ja solidaarsus üksteist tõepoolest toetaksid; kutsub komisjoni üles leidma väljapääsu praegusest sotsiaalpoliitika ummikseisust ja looma uusi algatusi nendes valdkondades; rõhutab, et uuendusi, mida Euroopa vajab, on võimalik saavutada üksnes püsiva kasvu, auahnete sotsiaalsätete ja kodanike õiguste kaitsmise kontekstis;
5. tervitab seetõttu Euroopa töönõukogude direktiivi kavandatud peatset läbivaatamist; usub, et teavitamise ja konsulteerimise parem määratlemine, edastatava teabe aja ja kvaliteedi täpsem raamistik ning ekspertide osalemise selged eeskirjad muudaksid direktiivi sidusamaks ja tulemuslikumaks;
6. kutsub komisjoni sotsiaalse tegelikkuse hindamise raames esitama kiiresti täiendavaid konkreetseid algatusi kodanike heaolu ja parandatud majandusjuhtimise saavutamiseks, eriti mis puudutab järgmist:
 - kooskõlastatud siseriiklikud ja Euroopa tasandi investeeringud infrastruktuuri, teadusuuringutesse, uutesse tehnoloogiatesse ja oskustesse;
 - avaliku sektori kulutuste kvaliteeti puudutavad kooskõlastatud meetmed;
 - siseriiklike eelarvemenetluste kooskõlastamine ja statistika kvaliteet;
 - ajutiste töötajate direktiivi ummikseisu lõpetamine;
 - kokkuleppele jõudmine tööaja direktiivi läbivaatamise suhtes, säilitades selle tähtsamad põhimõtted ja austades Euroopa Parlamendi seisukohta valveajaga töö, võrdlusperioodide, kohaldamisest loobumise ning eraelu ja töö tasakaalu osas;
 - töö- ja eraelu parem ühitamine ning kõikide töötajate tervishoiu ja ohutuse parandamine;
7. tervitab 21. sajandi ühtset turgu käsitlevat komisjoni algatust; peab siiski kahetsusväärseks vastavateemaliste konkreetsete õigusloome ettepanekute puudumist; rõhutab, et ühtset turgu saab arendada ainult ausa konkurentsi teel, maksu- ja sotsiaalse dumpingu vastaste meetmetega, sotsiaalse ühtekuuluvuse ning tarbijakaitse kõrge taseme abil;
8. märgib sellega seoses, et juriidilise isiku tulumaksu ühine konsolideeritud maksubaas viib lõpule ausa konkurentsi siseturu saavutused, kuna see toob kaasa suurema läbipaistvuse, võimaldades äriühingutel tegutseda välismaal samade eeskirjade järgi nagu kodumaal, suurendades piiriülest kaubandust ja investeeringuid ning vähendades oluliselt halduskulusid ja maksudest kõrvalehoidumise ning pettuse võimalust; peab seetõttu kahetsusväärseks komisjoni otsust arvata juriidilise isiku tulumaksu ühine konsolideeritud maksubaas 2008. aasta tööprogrammi prioriteetide loetelust välja;
9. nõuab tungivalt, et komisjon võtaks meetmeid tarbijatele mõeldud kollektiivsete õiguskaitse- ja jõustamismehhanismide osas, nagu on osutatud tarbijapoliitika strateegias

2007–2013 ning komisjoni tegevuskavas kodanike jaoks; juhib tähelepanu sellele, et lihtsam juurdepääs kohtutele on äärmiselt tähtis, et kaitsta tarbijat globaliseerunud keskkonnas; ergutab komisjoni jätkama tarbija õiguste tagamist tooteohutuse valdkonnas, keskendudes eriti mänguasjade ohutusele; rõhutab vajadust tagada tulemuslik turujärelevalve, tugevdades samal ajal CE-märgist;

10. nõuab tungivalt, et komisjon suurendaks oma panust hiljuti rahaturgudel valitsenud ebastabiilsuse põhjuste ja mõjude analüüsimisel, eriti mis puudutab läbipaistvust, hindamisstandardeid ja riskijuhtimist; nõuab kindlalt tihedat konsulteerimist Euroopa Parlamendiga, mille tulemusel sünniks selged soovitusel selle kohta, kuidas parandada rahandussüsteemi stabiilsust ja selle võimet tagada Euroopa ettevõtjatele kindel pikaajaline rahastamine 2007. aasta oktoobri algul kokku tulnud majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu järelduste põhjal; peab siiski kahetsusväärseks konkreetsete ettepanekute puudumist, eriti mis puudutab riskifonde, reitinguagentuure, kolme olemasoleva järelevalvekomitee ajakohastamist, järelevalvet ja välismaiseid riiklikke investeeringuid ELi tööstusharudesse;

Säästev Euroopa

11. tervitab komisjoni auahneid ettepanekuid kliimamuutuste kohta ja ergutab komisjoni neid täielikult ellu viima; palub komisjonil parandada koostoimet ühelt poolt tööhõive ja tööstuse arengu ning teiselt poolt keskkonnasäästlike tehnoloogiate väljatöötamise ja kasutamise vahel, kuna need valdkonnad täiendavad teineteist tugevalt, mis võimaldab tõsta konkurentsivõimet;
12. märgib, et energiatõhususe tegevuskavas ja biomassi tegevuskavas loetletud komisjoni meetmed ei sisaldu komisjoni 2008. aasta tööprogrammis ning lubatud meetmete elluviimisel esineb olulisi viivitusi; kutsub komisjoni üles oma tööprogrammi ajakohastama, et võtta mõlemat tegevuskava täiel määral arvesse, aidates nõnda ELil saavutada taastuvenergia ja energiatõhususe eesmärgid;
13. peab kahetsusväärseks, et erinevalt 2008. aasta poliitilisest strateegiast ei lisanud komisjon 2008. aasta õigusloome- ja tööprogrammi õigusloome ettepanekuid, mille kohaselt piirataks lennundusest pärit lämmastikoksiidi (NO_x) heitkoguseid ning vähendataks laevade põhjustatavaid heitkoguseid; nõuab tungivalt, et komisjon selle vea parandaks;
14. tervitab komisjoni algatusi rahvatervise valdkonnas, eriti kavandavat elundidoonorluse ja elundite siirdamise kvaliteeti ja ohutust käsitlevat õigusloome ettepanekut ning esitatud nõukogu soovitus tervishoiuteenuste kaudu leviva nakkusohu kohta, mis sisaldub tervishoiupaketis ja mille eesmärk on tagada patsiendi ohutuse ja ravi kvaliteedi kõrgeim võimalik tase;
15. väljendab heameelt ühise põllumajanduspoliitika „tervisekontrolli” käsitleva komisjoni teatise üle, pidades eriti silmas konkurentsivõimelise põllumajanduspoliitika ja maapiirkondade elus hoidmise tähtsust, märkides samal ajal siiski, et see ei ole piisavalt auahne, et võimaldada tõeliselt põhjalikku arutelu Euroopa põllumajanduse tulevikku üle;

Ühtne lähenemisviis rändele

16. usub, et ELi 2008. aasta tegevuse keskmes peavad olema ühine rände-, viisa- ja varjupaigapoliitika, samuti ühistel põhimõtetel rajanev ja tulemuslik ümberasujate majanduslik, sotsiaalne ja poliitiline integreerimine;
17. tervitab komisjoni uuendatud kohustust arendada ühist rändepoliitikat, kaitsta välispiire ühiste vahenditega ja arendada ühist varjupaigapoliitikat; usub siiski, et roheline raamat rände ja hariduse kohta ei ole piisav samm rändajate hariduse ja integratsiooni edendamise suunas, ning kutsub komisjoni üles esitama täiendavaid ja konkreetsemaid ettepanekuid kõnealuse integratsiooni edendamiseks inimväärse töö tagamise algatuse raames;
18. on seisukohal, et alates 1. jaanuarist 2009 muudab uus leping oluliselt institutsioonilist raamistikku vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala valdkonnas, ning kutsub seetõttu komisjoni üles koostöös nõukogu eesistujatega ja riikide parlamente kaasates määratlema üleminekuaja õigusloomeprogrammi kõikide vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva alaga seotud meetmete jaoks, mis võetakse vastu esimesel lugemisel ajavahemikus 1. jaanuarist kuni mai lõpuni 2009;
19. kutsub komisjoni üles tugevdama inimkaubanduse vastu võitlemise meetmeid ja eelkõige uurima nõukogu 2005. aasta tegevuskava elluviimist selles valdkonnas;

Kodanike esikohale seadmine

20. peab äärmiselt kahetsusväärseks avalike teenuste suuremat õiguskindlust käsitlevate õigusloome algatuste puudumist; nõuab tungivalt, et komisjon täidaks volitusi, mis anti talle hiljutisel Euroopa tippkohtumisel, kus lisati reformilepingusse sätteid, mille kohaselt EL peab kehtestama põhimõtted ja tingimused, mis on vajalikud selleks, et avalikud teenused saaksid oma ülesannet täita;
21. tervitab komisjoni võetud kohustust täita president Barroso 2004. aasta oktoobris antud lubadus viia lõpule mittediskrimineerimise õiguslik raamistik, pakkudes kõikide EÜ asutamislepingu artiklis 13 sätestatud diskrimineerimise vormide eest sama kaitset, nagu Euroopa Parlament on korduvalt nõudnud; kutsub komisjoni üles esitama viivitamata kõikehõlmavat õigusloome ettepanekut;
22. märgib, et komisjoni 2008. aasta prioriteetides rõhutatakse elukestva õppe võimalikku panust tööhõivemäärade suurendamisel ja teadmispõhise ühiskonna väljaarendamisel kooskõlas Lissaboni eesmärkidega; peab kahetsusväärseks, et see ei kajastu üheski konkreetses ettepanekus;

Euroopa üleilmse partnerina

23. võtab teadmiseks komisjoni plaanid koostada asjakohased soovitusel ELi laienemisstrateegia kohandamiseks; rõhutab, et komisjon peab kohaldama kõikide kandidaat- ja võimalike kandidaatriikide suhtes rangeid, kuid ausaid tingimusi, arvestades samal ajal ka minevikus ELi enda võetud kohustusi;
24. tervitab komisjoni algatust hinnata toimunud arengut ja näidata edasist teed kooskõlas

Thessaloníki tegevuskava ja Salzburgi teatisega Lääne-Balkani riikide ELi suunas võetud kursi edendamise osas; võtab teadmiseks komisjoni kavatsuse pöörata erilist tähelepanu Kosovo tulevase staatuse rakendamise toetamisele; väljendab muret selle pärast, et ELi tulevase Kosovos kohaloleku puhul on killustatuse oht;

25. tervitab komisjoni võetud kohustust süvendada suhteid kõikide Euroopa naabruspoliitikaga hõlmatud riikidega ning jätkata poliitiliste, majanduslike ja sotsiaalsete reformide toetamist;
26. tervitab komisjoni võetud kohustust jätkata tööd idapoolsete Euroopa naabruspoliitikas osalevate riikidega sõlmitud kokkulepete rakendamise osas ning suurendada jõupingutusi Ukrainaga tihedamate poliitiliste ja majanduslike sidemete arendamiseks; peab eriti oluliseks tugevama piirkondliku koostöö arendamist Musta mere piirkonnas;
27. palub komisjonil järgida Venemaaga peetavas dialoogis selget ja konstruktiivset lähenemisviisi, eriti mis puudutab energiaküsimusi;
28. palub komisjonil täita võetud kohustust edendada ja tugevdada kahe piirkonna strateegilist partnerlust Euroopa Liidu ja Ladina-Ameerika ning Kariibi mere piirkonna vahel, nagu otsustati ELi ja Ladina-Ameerika ning Kariibi mere piirkonna neljandal tippkohtumisel (Viinis 12. mail 2006. aastal); eelkõige palub komisjonil sõlmida 2008. aasta jooksul assotsiatsioonilepingud Mercosuri, Andide Ühenduse ja Kesk-Ameerikaga;
29. rõhutab vajadust poliitilise sidususe järele ELi arengupoliitikas; rõhutab, et arenguküsimusi tuleb võtta arvesse teiste Euroopa poliitikavaldkondade (kaubandus, põllumajandus, kalandus, ränne, kliimamuutused, energia jne) raames; tervitab selles kontekstis ELi-Aafrika strateegia lisamist programmi komisjoni prioriteedina; rõhutab vajadust kaasata ELi-Aafrika strateegia raames parlamendid ja kodanikuühiskond;
30. tervitab komisjoni kavatsust uurida uusi võimalusi aastatuhande arengueesmärkide rakendamiseks; tuletab meelde, et rahu ja julgeolek on aastatuhande arengueesmärkide saavutamise seisukohast äärmiselt olulised, ning nõuab seetõttu tungivalt, et komisjon tagaks, et tema arengupoliitikal oleks positiivne mõju rahutagamisele;
31. kutsub komisjoni üles alustama 2008. aasta algul dialoogi Euroopa Parlamendiga ja kodanikuühiskonnaga ELi prioriteetide üle Doha-järgsel ajastul, eriti sotsiaalsete ja keskkonnastandardite ning WTO reformi üle; nõuab lisaks, et kõik ELi kahepoolsed või piirkondlikud kaubanduskokkulepped, mille üle toimuvad praegu läbirääkimised, sisaldaksid jõustatavaid sätteid Rahvusvahelise Tööorganisatsiooni määratletud põhiliste töönormide ja teiste inimväärse töö aspektide rakendamise kohta;

Rakendamine, haldamine ja parem õiguslik reguleerimine

32. toetab parema õigusliku reguleerimise mõistet, kuid hoiatab kõikide katsete eest kasutada seda reguleerimise vähendamise või minimaalse reguleerimise vahendina; tervitab keskendumist õigusaktide läbivaatamisele ja uuestisõnastamisele, kuid nõuab kindlalt, et Euroopa Parlamendi õigusi austataks igas uues õigusaktis;
33. toetab ELi õigusaktide parandatud rakendamist; palub komisjonil jätkata tegevust koostöö

parandamiseks liikmesriikidega; kutsub komisjoni üles tegema Euroopa Parlamendiga koostööd ning eraldama inimressursse ja rahalisi vahendeid selleks, et paremini kontrollida ELi õigusaktide vormilist ja sisulist jõustamist liikmesriikides;

34. võtab teadmiseks, et finantsperspektiivi läbivaatamise osas piirdub komisjoni praegune eesmärk 2008./2009. aasta eelarve läbivaatamise ettevalmistamisega; rõhutab, et nagu lepiti kokku 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelisele kokkuleppele lisatud deklaratsioonis 3, tuleb Euroopa Parlament kaasata läbivaatamisse menetluse kõikidel etappidel, ja palub komisjonil võtta täiel määral arvesse reformilepingus ette nähtud eelarvemenetluse reformi;
35. tervitab asjaolu, et komisjon kavatseb lõpuks arendada edasi Euroopa läbipaistvuse algatust, ning ootab läbipaistvuse ja juhtimise valdkonna vastutavalt volinikult ennetavat lähenemisviisi; märgib lisaks, et komisjon arvab, et ta on kohustatud järgima usaldusväärse finantsjuhtimise kõrgeimaid standardeid;

Euroopa-alane teavitamine

36. toetab kindlalt komisjoni eesmärki seada kodanikud tagasi Euroopa projekti keskmesse, mis on saavutatav ainult siis, kui kuulatakse eurooplaste muresid, vahendatakse tõhusalt liidu prioriteete ja kaasatakse kodanikud poliitika kujundamisse;
37. kutsub komisjoni üles väljendama selgelt, kuidas ta kavatseb viia ellu oma teabevahetuse prioriteetide sisu, eriti mis puudutab reformilepingut;
38. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon nõukogule, komisjonile ja liikmesriikide parlamentidele.