



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Istungidokument

4.2.2010

B7-0091/2010/rev.

RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

vastavalt kodukorra artiklile 106

Euroopa Parlamendi resolutsioon parlamendi ja komisjoni vahelise
läbivaadatud raamkokkuleppe kohta parlamendi järgmiseks ametiajaks

Esimeeste konverents

RE\804274ET.doc

PE432.945/rev.v01-00

ET

Ühinenud mitmekesisuses

ET

Euroopa Parlamendi resolutsioon Euroopa Parlamendi ja komisjoni vahelise läbivaadatud raamkokkuleppe kohta parlamendi järgmiseks ametiajaks

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse 16. septembril 2009. aastal toimunud hääletust, millega hr Barroso valiti komisjoni presidendiks;
 - võttes arvesse suuniseid „Poliitilised eesmärgid järgmisele komisjonile”, mille komisjoni valitud president esitas 3. septembril 2009;
 - võttes arvesse komisjoni valitud presidendi poolt 15. septembril 2009. aastal parlamendile ja 19. novembril 2009. aastal esimeeste konverentsile esitatud avaldusi;
 - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja komisjoni vahelisi suhteid käsitlevat 9. veebruari 2010. aasta raamkokkulepet¹;
 - võttes arvesse komisjoni ja parlamendi praegust tava paremat õigusloomet käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppe² rakendamisel;
 - võttes arvesse parlamendi eelmisel ametiajal saadud kogemusi, uusi sätteid Lissaboni lepingus, mis jõustus 1. detsembril 2009 ja millega luuakse uus institutsionaalne tasakaal, ning Euroopa Parlamendi raamlepingu läbivaatamise töörühma ja Euroopa Komisjoni valitud presidendi vahel 27. jaanuaril 2010 saavutatud ühist arusaama;
 - võttes arvesse Euroopa Liidu lepingu artiklit 17 ja Euroopa Liidu toimimise lepingu artikleid 244–248;
 - võttes arvesse kodukorra artikleid 106 ja 107,
- A. arvestades, et Euroopa Parlamendil ja komisjonil on vaja „ühenduse meetodi” edukaks ja tõhusaks kasutamiseks teha tihedat koostööd, ning arvestades, et neil on eriline kohustus tagada, et liit oleks suurem kui selle osade summa,
1. tunneb heameelt komisjoni valitud presidendi uue ettepaneku üle luua Euroopa Parlamendi ja komisjoni vahel eripartnerlus, nii nagu on soovitatud tema suunistes „Poliitilised eesmärgid järgmisele komisjonile”, et määratleda ja ellu viia üleeuroopalised huvid ning asetada esimene nurgakivi Lissaboni lepingu järgsele uuendatud Euroopa Liidule;
 2. nõuab, et Euroopa Parlament ja komisjon vaataksid võimalikult kiiresti läbi nende kahe institutsiooni vahelisi kahepoolseid suhteid reguleeriva raamkokkuleppe,

¹ ELT C 117 E, 18.5.2006, lk 123.

² ELT C 321, 31.12.2003, lk 1.

lähtudes komisjoni valitud presidendi hr Barroso võetud kohustustest;

3. nõuab nende kohustuste valguses, et läbivaadatud raamkokkuleppesse lisataks eelkõige järgmised punktid:
 - a) garantii, et komisjon kohaldab parlamendile ja nõukogule võrdse kohtlemise põhimõtet, eelkõige seoses juurdepääsuga koosolekutele ning dokumentide ja muu teabe edastamisega, eriti õigusloomega seotud ja eelarveküsimustes;
 - b) eripartnerluse rakendamine parlamendi ja komisjoni vahel järgmiselt:
 - komisjoni president arutab Euroopa Parlamendi presidendiga korrapäraselt tähtsamaid horisontaalseid küsimusi ja peamisi õigusloomega seotud ettepanekuid. See dialoog peaks hõlmama ka kutseid parlamendi presidendile osalemiseks volinike kolleegiumi koosolekutel;
 - komisjoni president või asepresident kutsutakse osalema esimeeste konverentsil või komisjonide esimeeste konverentsil, juhul kui arutatakse täiskogu istungite päevakorra koostamise või õigusloome või eelarvega seotud konkreetseid küsimusi;
 - korraldatakse iga-aastased kohtumised esimeeste konverentsi ja komisjonide esimeeste konverentsi ning volinike kolleegiumi vahel, et arutada asjakohaseid küsimusi, sealhulgas iga-aastase tööprogrammi koostamist ja rakendamist;
 - komisjon annab töö raames, mida ta teeb ELi õigusakte (sealhulgas mittesiduvaid õigusakte) ette valmistades ja rakendades, täielikku teavet ja dokumentatsiooni riiklike ekspertidega peetud koosolekute kohta; nendele koosolekutele võib ta kutsuda ka parlamendi eksperte;
 - c) komisjoni kohustus anda õigusloomega seotud algatuste taotluste praktiliste järelmeetmete kohta aru kolme kuu jooksul pärast õigusloomega seotud algatusraporti vastuvõtmist vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 225; komisjon esitab õigusloomega seotud ettepaneku hiljemalt ühe aasta pärast või lisab ettepaneku järgmise aasta tööprogrammi; kui komisjon ettepanekut ei esita, selgitab ta selle põhjuseid Euroopa Parlamendile üksikasjalikult;
 - d) parlamendi ja komisjoni vahelise tiheda ja varajases etapis koostöö kohustus kodanike algatatud õigusloomega seotud algatuste taotluste korral;
 - e) parlamendi ja komisjoni kohustus leppida ettevalmistavas etapis kokku peamistes muudatustes, mida nad kavatsevad esitada Ministrite Nõukogule läbirääkimistel, mida peetakse paremat õigusloomet käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppe Lissaboni lepingu uute sätetega kohandamise üle, ning muu hulgas praegu kehtiva raamkokkuleppe rakendamise tava muutmise üle, mis hõlmab:
 - mõju hindamine eest on vastutav komisjon ning seda teostatakse läbipaistva menetlusega, mis tagab sõltumatu hindamise; mõju hinnangud avaldatakse vastavalt ajakavale, võttes arvesse mitmeid eri stsenaariume, sealhulgas „mitte midagi muuta”

võimalust, ning esitatakse põhimõtteliselt asjaomasele parlamendikomisjonile Lissaboni lepingu kohase riikide parlamentidega konsulteerimise perioodi jooksul;

- valdkondades, milles parlament on tavaliselt õigusloomesse kaasatud, kasutatakse mittesiduvaid õigusakte pärast parlamendiga konsulteerimist siis, kui see on asjakohane, ning põhjendatud juhtudel;
 - et liidu õiguse lihtsustamist edendada, tagatakse võimaluse ja vajaduse korral tavamenetlusena uuesti sõnastamise kasutamine või asendatakse see õigusakti kodifitseerimisega kuue kuu jooksul pärast selle lõplikku vastuvõtmist;
 - et tagada liidu õiguse ülevõtmise ja kohaldamise parem seire, püüavad komisjon ja parlament ülevõtmiseks kehtestada kohustuslikud vastavustabelid ja siduvad tähtjad, mis direktiivides ei tohiks tavaliselt ületada kahte aastat;
 - komisjon teeb parlamendile kättesaadavaks kokkuvõtliku teabe kõikidest rikkumismenetlustest, mis põhinevad ametlikul teatel, ning kui parlament soovib, siis rikkumismenetlusega seotud küsimused iga juhtumi kohta eraldi, järgides konfidentsiaalsusnõudeid;
- f) kokkulepe järgmistes nõudmistes, et parandada täidesaatva institutsiooni vastutust:
- komisjon palub parlamendilt arvamust, kui ta kavatseb vaadata läbi volinike käitumisjuhendi;
 - parlament palub komisjonilt arvamust, kui teeb ettepaneku vaadata läbi oma kodukorra need artiklid, mis käsitlevad suhteid komisjoniga;
 - kui parlament palub komisjoni presidendil avaldada umbusaldust ühele komisjoni liikmele, siis kaalub ta tõsiselt, kas ta peaks taotlema selle liikme tagasiastumist vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 17 lõikele 6; president kas nõuab selle liikme tagasiastumist või selgitab oma sellekohast keeldumist parlamendi ees järgmisel osaistungjärgul;
 - kui komisjoni president kavatseb volinike vastutusalad vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 248 oma ametiaja jooksul ümber jagada, teavitab ta sellest parlamenti aegsasti, et oleks võimalik alustada asjakohast parlamendiga konsulteerimise menetlust nende muudatuste tegemiseks; presidendi otsus vastutusalad ümber jagada võib jõustuda kohe;
 - kui volinik asendatakse, kaalub komisjoni president tõsiselt parlamendiga konsulteerimise tulemusi, enne kui ta annab vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 246 nõukogu otsusele oma nõusoleku;
 - komisjon toetab parlamenti Euroopa Liidu välisteenistuse loomise üle peatselt algavates läbirääkimistes, et tagada selle teenistuse täielik vastutus, sealhulgas ka läbipaistev eriesindajate ja saadikute nimetamise menetlus;

- komisjon toetab parlamenti peatselt algavates läbirääkimistes Euroopa Liidu välisteenistuse loomise üle, et jätkata ja tugevdada ühenduse lähenemisviisi arengupoliitikale, sealhulgas arenguabi vahendite (eelkõige Euroopa Arengufondi vahendite) eraldamise kavandamisele, kusjuures see valdkond peaks jääma komisjoni vastutusalasse ja komisjon peaks selle kohta parlamendile täielikult aru andma;
- praeguse infotunni ümberkujundamiseks viiakse sisse infotund volinikega, sealhulgas asepresidendi ning liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindajaga, järgides komisjoni presidendiga peetava praeguse infotunni mudelit;
- g) reguleerivate asutuste direktorite kandidaadid peaksid tulema parlamendikomisjonidesse kuulamisele;
- h) komisjoni kohustus tugevdada sidemeid parlamendiga, andes parlamendile kohest ja täielikku teavet rahvusvaheliste lepingute läbirääkimiste kõigis etappides (sealhulgas läbirääkimisjuhiste määratlemisel), eelkõige kaubandusküsimustes ja teiste läbirääkimiste puhul, mis hõlmavad nõusolekumenetlust, kusjuures seda tuleb teha viisil, mis annaks täieliku toime Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 218, kuid milles austatakse iga institutsiooni rolli ja järgitakse täielikult uusi menetlusi ning eeskirju vajaliku konfidentsiaalsuse tagamise kohta;
- i) arvestades Lissaboni lepingust tulenevaid parlamendi laienenud volitusi ning selleks, et tagada teabe tõhus liikumine, hõlbustab komisjon parlamendi taotlusel parlamendi delegatsiooni esimehele vaateleja staatuse andmist rahvusvaheliste konverentside asjakohastel koosolekutel ning tagab parlamendi delegatsioonidele sellel eesmärgil juurdepääsu ELi rajatistele;
- j) kohustus parandada praegust programmide koostamise korraldust, kasutades selleks mitmeid meetmeid, mis hõlmavad:
 - peamiste valitud algatuste esitlemine komisjoni poolt algselt täiskogu istungil ja alles seejärel avalikkusele;
 - komisjoni kohustus algatada kiiresti vastavalt ELi lepingu artiklile 17 „liidu ühe- ja mitmeaastaste programmide koostamine, pidades silmas institutsioonidevaheliste kokkulepete saavutamist”;
 - iga-aastased kohtumised volinike kolleegiumi ning esimeeste konverentsi ja komisjonide esimeeste konverentsi vahel enne iga-aastase tööprogrammi vastuvõtmist, mis sisaldavad ka lihtsustamisettepanekuid, suuremaid mittesiduvate õigusaktide ettepanekuid ja tagasivõtmisi, et arutelu ette valmistada ning komisjoni ja parlamendi vahel ühist arusaama leida;
 - põhimõte, et komisjon peaks selgitust andma, kui ta ei suuda esitada mõnda iga-aastases programmis ettenähtud ettepanekut või kui ta taganeb sellest;
- 4. palub, et parlament ja komisjon vaataksid tulevase raamkokkuleppe toimimise läbi 2011. aasta lõpuks;

5. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon uuele komisjonile.