



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Dokument ze zasedání

22. 11. 2010

B7-0626/2010

NÁVRH USNESENÍ

předložené na základě prohlášení Rady a Komise

v souladu s čl. 110 odst. 2 jednacího řádu

o 10. výročí rezoluce Rady bezpečnosti 1325 o ženách, míru a bezpečnosti

Norica Nicolai, Marielle De Sarnez
za skupinu ALDE

Usnesení Evropského parlamentu o 10. výročí rezoluce Rady bezpečnosti 1325 o ženách, míru a bezpečnosti

Evropský parlament,

- s ohledem na rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1325 (2000) a 1820 (2008) o ženách, míru a bezpečnosti a na rezoluci Rady bezpečnosti OSN 1888 (2009) o sexuálním násilí páchaném na ženách a dětech v ozbrojených konfliktech, která zdůrazňuje odpovědnost všech států za ukončení beztrestnosti a za trestní stíhání osob odpovědných za zločiny proti lidskosti a válečné zločiny, včetně sexuálního a jiného násilí vůči ženám a dívkám,
- s ohledem na akční plán Rady EU pro rovnost pohlaví v rámci rozvojové spolupráce, který by měl zajistit, že bude na rovnost pohlaví kladen důraz na všech úrovních při veškeré spolupráci EU s partnerskými zeměmi,
- s ohledem na skutečnost, že v březnu 2010 byl jmenován zvláštní zástupce generálního tajemníka OSN pro otázky sexuálně motivovaného násilí páchaného při ozbrojených konfliktech,
- s ohledem na dokument Rady „Komplexní přístup k provádění rezolucí RB OSN 1325 a 1820“ a na operační dokument „Provádění rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1325 posílené rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1820 v rámci EBOP“, které byly oba přijaty v prosinci 2008, a na dokument Rady „Začlenění otázky lidských práv do EBOP“ ze září 2006,
- s ohledem na Hlavní směry EU týkající se všech forem násilí a diskriminace vůči ženám a dívkám a Obecné zásady EU týkající se dětí a ozbrojených konfliktů,
- s ohledem na usnesení Evropského parlamentu z roku 2009 o rovnosti žen a mužů ve vnějších vztazích EU a při upevňování míru a budování států,
- s ohledem na usnesení Evropského parlamentu z roku 2006 o ženách v ozbrojených konfliktech a jejich úloze při obnově zemí po ukončení konfliktu,
- s ohledem na usnesení Evropského parlamentu z roku 2006 o ženách v politice,
- s ohledem na akční plán pro zohledňování otázky rovnosti pohlaví, který v roce 2007 vypracoval podvýbor pro bezpečnost a obranu EP,
- s ohledem na své usnesení ze dne 7. října 2010 o nedostatečné ochraně lidských práv a spravedlnosti v Demokratické republice Kongo,
- s ohledem na nový subjekt OSN zaměřený na rovnost žen a mužů (UN Women),
- s ohledem na čl. 110 odst. 2 jednacího řádu,

- A. vzhledem k tomu, že v roce 2010 si připomínáme desáté výročí přijetí rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1325, která byla první rezolucí věnovanou disproporčnímu, jedinečnému dopadu ozbrojených konfliktů na ženy a která spojila zkušenosti žen z válečných konfliktů se zachováváním mezinárodního míru a bezpečnosti se zřetelem ke vzájemně propojeným oblastem participace, ochrany, prevence, humanitární pomoci a obnovy,
- B. vzhledem k tomu, že 25. listopad je mezinárodním dnem boje proti násilí na ženách,
- C. vzhledem k tomu, že rezoluce Rady bezpečnosti 1325 byla posílena a doplněna rezolucemi Rady bezpečnosti 1820, 1888 a 1889 a že tyto čtyři rezoluce je třeba považovat za soubor závazků v oblasti „ženy, mír a bezpečnost“,
- D. vzhledem k tomu, že plnění těchto závazků je společným úkolem a odpovědností každého členského státu OSN, poukazuje v této souvislosti na to, že v prosinci 2008 byly přijaty Hlavní směry EU týkající se násilí páchaného na ženách a dívkách a Obecné zásady EU týkající se dětí a ozbrojených konfliktů a boje proti všem formám jejich diskriminace, které představují silný politický signál, že tato témata stojí v popředí zájmu Unie,
- E. vzhledem k tomu, že EU by měla v rámci vnějších finančních nástrojů přednostně uplatňovat rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1820 a 1325 a měla by náležitě podporovat organizace občanské společnosti činné v zemích a regionech zasažených či ovlivněných ozbrojenými konflikty,
- F. vzhledem k tomu, že Evropský parlament by měl sledovat uplatňování akčního plánu EU pro rovnost žen a mužů a posílení postavení žen ve vnější činnosti EU, jakož i plnění obecných směrů o násilí na ženách a dětech,
- G. vzhledem k tomu, že je-li při civilních a vojenských misích kladen patřičný důraz na rovnost pohlaví, zvyšuje se významně provozní účinnost, a EU tak může být přínosným aktérem při reagování na situaci žen a ozbrojené konflikty,
- H. vzhledem k tomu, že EU by měla vytvořit podmínky k rovné účasti žen na předcházení konfliktům, krizovém řízení, mírových rozhovorech a období po skončení ozbrojených konfliktů, jako je plánování poválečné obnovy,
- I. vzhledem k tomu, že pokud se znásilňování a sexuální otroctví stane součástí široce rozšířené a systematické praxe, je podle Ženevské úmluvy považováno za zločin proti lidskosti a válečný zločin; vzhledem k tomu, že se za prvek zločinu genocidy nyní rovněž považuje znásilnění, je-li pácháno s cílem úplně nebo částečně zničit určitou skupinu; vzhledem k tomu, že EU by měla podporovat úsilí o ukončení beztrestnosti pachatelů sexuálního násilí na ženách a dětech,
- J. vzhledem k tomu, že zřízení Evropské služby pro vnější činnost (ESVČ) by mělo významně přispět k provádění rezolucí RB OSN 1325 a 1820 s ohledem na její interní strukturu a na její vnější akce a politiky,
- K. vzhledem k tomu, že EU přijala soubor důležitých dokumentů o způsobech uplatňování rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1820 a 1325, avšak projevuje jen velmi malý zájem

o systematické a koherentní uvedení těchto zásad do praxe,

- L. vzhledem k tomu, že jen menšina členských států EU vypracovala návrh národního akčního plánu provádění rezoluce RB OSN 1325; vzhledem k tomu, že Belgie, Dánsko, Finsko, Nizozemsko, Portugalsko, Rakousko, Spojené království, Španělsko a Švédsko přijaly vnitrostátní akční plány,
1. zdůrazňuje, že desáté výročí přijetí rezoluce Rady bezpečnosti 1325 by mělo být příležitostí k tomu, aby bylo provádění této rezoluce obnoveno s novým elánem, neboť bez politického vedení na nejvyšší úrovni a bez zvýšení zdrojů nebude možné v provádění dále pokračovat; rozhodně doporučuje, aby byla tomuto tématu věnována náležitá pozornost v rámci probíhajícího přezkumu politiky EU v oblasti lidských práv, pokud jde o vypracovávání komplexní strategie lidských práv pro určité země a o hodnocení Hlavních směrů EU o násilí na ženách a dívkách a Obecných zásad EU týkajících se dětí a ozbrojených konfliktů a boje proti všem formám jejich diskriminace;
 2. vyzývá k tomu, aby na zastoupení žen a na zohledňování otázky rovnosti pohlaví v oblasti zahraniční a bezpečnosti politiky byly přiděleny konkrétní a značné finanční, lidské a organizační zdroje; požaduje, aby byl stanoven cíl dosáhnout plné rovnosti pohlaví v policejních, vojenských a justičních misích a misích na podporu právního státu a mírových operací; žádá členské státy EU, aby ve svých dvoustranných a vícestranných vztazích se státy a organizacemi mimo EU aktivně podporovaly zastoupení žen;
 3. důrazně nabádá místopředsedkyni Komise / vysokou představitelku, aby také posílila pracovní skupinu EU pro ženy, mír a bezpečnost, která by dohlížela na přijetí a provádění vnitrostátních akčních plánů pro rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1325 a 1820, prováděla systematický rozbor toho, jak mise společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP) zohledňují hledisko rovnosti pohlaví, a sledovala práci delegací EU v zemích a regionech postižených konfliktem a poskytovala jim poradenství;
 4. domnívá se, že vytvoření Evropské služby pro vnější činnost (ESVČ) je jedinečnou příležitostí k posílení úlohy EU při provádění rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1820 a 1325;
 5. naléhavě proto žádá místopředsedkyni Komise / vysokou představitelku, aby šla nad rámec současné praxe zohledňování otázky rovnosti pohlaví a přijala významné a dobře viditelné závazky v oblasti personálního obsazení, finančních zdrojů a organizační hierarchie;
 6. vítá řadu akcí, jako jsou dny otevřených dveří, recepce a další veřejné akce, které u příležitosti oslav 10. výročí rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1325 zavedly přinejmenším tři mise SBOP – EUPM, EULEX a EUMM; vítá v tomto ohledu podnět útvaru kapacit civilního plánování a provádění EU (CPCC); připomíná, že mise SBOP jsou jedním z nejdůležitějších nástrojů, kterým EU vyjadřuje svůj závazek plnit cíle rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1820 a 1325 v zemích a regionech postižených krizí;
 7. naléhavě žádá místopředsedkyni Komise / vysokou představitelku a členské státy EU, aby v rozhodnutích Rady souvisejících s SBOP a s mandáty misí uváděly odkazy na rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1820 a 1325 a aby zajistily, že všechny mise SBOP budou mít

alespoň jednoho poradce pro otázky rovnosti pohlaví a akční plán ke splnění cílů rezolucí 1325 a 1820; naléhavě žádá místopředsdkyni Komise / vysokou představitelku, členské státy EU a vedoucí misí, aby spolupráci a konzultace s místními organizacemi žen učinily standardní součástí každé mise;

8. vyzývá k vytvoření odpovídajících veřejných postupů pro předkládání stížností, které by pomohly zejména nahlášovat sexuální násilí a násilí založené na příslušnosti k pohlaví; vyzývá místopředsdkyni Komise / vysokou představitelku, aby do šestiměsíčního hodnocení misí SBOP zahrnula podrobné hlášení o ženách, míru a bezpečnosti;
9. připomíná, že mezi 30. červencem a 4. srpnem došlo v hornické oblasti ve východním Kongu k hromadnému znásilnění, že v minulém roce bylo ve východním Kongu nahlášeno nejméně 8 300 případů znásilnění a že v první čtvrtině roku 2010 ohlásilo znásilnění nejméně 1 244 žen, což činí v průměru 14 znásilnění denně; naléhavě žádá mise EU v Demokratické republice Kongo – EUPOL RD Congo a EUSEC RD Congo –, aby z boje proti sexuálnímu násilí a účasti žen učinily jednu ze svých priorit v kontextu úsilí o reformu bezpečnostních složek v Kongu;
10. zdůrazňuje význam toho, aby EU do řad zaměstnanců policejních a vojenských jednotek působících v misích SBOP jmenovala v rozsáhlém měřítku ženy; jako vzor může sloužit sbor policistek působící v mírových silách OSN v Libérii;
11. poukazuje na to, že pro personál EU působící ve vojenských a civilních misích je třeba vypracovat kodex chování, který by odsuzoval sexuální vykořisťování jako trestný čin;
12. vyzývá k uplatňování rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1325 a 1820 ve strategických dokumentech zemí EU a k uvolnění finanční pomoci pro zastoupení žen ze zemí postižených konfliktem do evropských procesů; vyzývá místopředsdkyni Komise / vysokou představitelku a komisaře pro rozvoj, rozšíření a humanitární pomoc, aby začlenili hlediska týkající se žen, míru a bezpečnosti do plánování a programování vnějších finančních nástrojů, jako je evropský nástroj pro demokracii a lidská práva, finanční nástroj pro spolupráci s průmyslovými a jinými zeměmi a územími s vysokými příjmy, ale zejména finanční nástroj pro rozvojovou spolupráci a nástroj stability;
13. zdůrazňuje, že Evropská komise by měla usnadnit přístup menších nevládních organizací k dotacím z Evropského nástroje pro demokracii a lidská práva; připomíná, že pro mnoho malých organizací žen je v současné době obtížné zvládnout komplikovaný postup žádostí o dotace;
14. vyzývá komisaře pro rozvoj, aby považoval práci organizací žen v oblastech postižených konflikty za svou prioritu; naléhavě žádá místopředsdkyni Komise / vysokou představitelku, aby využila dlouhodobé složky nástroje stability k přidělení prostředků na podporu zastoupení žen v procesech budování míru, zajištění bezpečnosti a usmíření a aby soustavně vyčleňovala prostředky pro ženy, mír a bezpečnost v rámci všech krátkodobých opatření financovaných podle článku 3 nástroje stability;
15. domnívá se, že delegace EU by měly informovat organizace občanské společnosti, jako jsou místní organizace žen, o svém působení v konfliktních oblastech a konzultovat s organizacemi občanské společnosti v rámci procesu plánování politik;

16. vyzývá k tomu, aby se zvýšilo zapojení žen do iniciativ, jejichž cílem je nalézt řešení konfliktů, včetně jejich účasti na zprostředkovávání, vyjednávání a uplatňování opatření pro řešení konfliktů;
17. vyzývá místopředsdkyni Komise / vysokou představitelku, aby iniciovala akci s ženskými vůdčími osobnostmi, která by mohla doplňovat iniciativu OSN „Global Open Day for Women and Peace“, po níž by následovaly zprávy delegací EU a následná opatření;
18. zdůrazňuje, že je třeba vypracovat vnitrostátní akční plány, které by poskytovaly podrobnosti o harmonogramu vnitrostátní strategie, vytyčovaly realistické cíle, vytvářely dozorčí mechanismy a podněcovaly k zastoupení žen v monitorovacích, hodnotících a dozorčích mechanismech;
19. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, místopředsdkyni Komise / vysoké představitelce Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, vládám a parlamentům členských států, zvláštnímu zástupci OSN pro problematiku sexuálního násilí v ozbrojených konfliktech a nově zvolenému řediteli subjektu OSN zaměřenému na rovnost žen a mužů (UN Women).