



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Plenarhandling*

---

22.11.2010

B7-0626/2010

## FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av uttalandena av rådet och kommissionen

i enlighet med artikel 110.2 i arbetsordningen

om tioårsdagen för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet

**Norica Nicolai, Marielle De Sarnez**  
för ALDE-gruppen

RE\840490SV.doc

PE450.462v01-00

**SV**

*Förenade i mångfalden*

**SV**

**Europaparlamentets resolution om tioårsdagen för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325 (2000) och 1820 (2008) om kvinnor, fred och säkerhet samt FN:s säkerhetsråds resolution 1888 (2009) om sexuellt våld mot kvinnor och barn i samband med väpnade konflikter, i vilken det betonas att alla stater är skyldiga att få slut på straffriheten och att åtala de som gjort sig skyldiga till brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser, bland annat sådana brott som avser sexuellt eller annat våld mot kvinnor och flickor,
- med beaktande av rådets EU-handlingsplan för jämställdhet i utvecklingssamarbetet, vilken bör säkerställa att jämställdhetsperspektivet integreras i allt EU-arbete med partnerländer på samtliga nivåer,
- med beaktande av utnämningen i mars 2010 av en särskild representant till FN:s generalsekreterare för frågor som rör sexuellt våld i väpnade konflikter,
- med beaktande av rådets dokument om en övergripande strategi för EU:s genomförande av FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325 och 1820 och det operativa dokumentet om genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1325 förstärkt genom FN:s säkerhetsråds resolution 1820 inom ramen för den europeiska säkerhets- och försvarspolitik (ESFP), vilka antogs i december 2008, och rådets dokument om integreringen av de mänskliga rättigheterna i ESFP-insatser, vilket antogs i september 2006,
- med beaktande av EU:s riktlinjer om våld mot och diskriminering av kvinnor och flickor samt EU:s riktlinjer om barn och väpnad konflikt,
- med beaktande av sin resolution från 2009 om jämställdhetsperspektivet i EU:s yttre förbindelser samt freds- och nationsuppbyggnad,
- med beaktande av sin resolution från 2006 om kvinnor i väpnade konflikter och deras roll i roll i återuppbyggnaden efter konflikter,
- med beaktande av sin resolution från 2006 om kvinnor i politiken,
- med beaktande av den handlingsplan för integrering av jämställdhetsperspektivet som utarbetades 2007 av underutskottet för säkerhet och försvar
- med beaktande av sin resolution av den 7 oktober 2010 om brister i skyddet av de mänskliga rättigheterna och rättsskipningen i Demokratiska republiken Kongo,
- med beaktande av FN:s nya enhet för jämställdhetsfrågor (UN Women),
- med beaktande av artikel 110.2 i arbetsordningen, och av följande skäl:

- A. I år firas tioårsdagen för FN:s säkerhetsråds resolution 1325, som var den första resolution som tog upp de väpnade konflikternas oproportionerliga och specifika följder för kvinnor och i vilken det gjordes en koppling mellan kvinnors erfarenheter från konflikter och upprätthållandet av internationell fred och säkerhet inom de sinsemellan sammankopplade områdena deltagande, skydd, förebyggande, undsättning och återhämtning.
- B. Den 25 november är Internationella dagen för avskaffande av våld mot kvinnor.
- C. FN:s säkerhetsråds resolutioner 1820, 1888 och 1889 stöder och kompletterar resolution 1325 och de fyra resolutionerna måste betraktas som en uppsättning åtaganden om kvinnor, fred och säkerhet.
- D. Fullgörandet av dessa åtaganden är en gemensam angelägenhet och förpliktelse för alla FN:s medlemsstater. I december 2008 antogs EU:s riktlinjer om våld mot kvinnor och EU:s riktlinjer om barn och väpnad konflikt och kampen mot alla former av diskriminering av dem. Dessa riktlinjer ger en tydlig politisk signal om att detta är frågor som prioriteras av EU.
- E. Genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolutioner 1820 och 1325 bör prioriteras inom ramen för EU:s externa finansieringsorgan och utgöra ett lämpligt stöd till de organisationer inom det civila samhället som arbetar i väpnade konflikter och i konfliktdrabbade länder och regioner.
- F. Europaparlamentet bör övervaka genomförandet av EU:s handlingsplan för jämställdhet och kvinnors egenmakt i samband med EU:s utrikespolitiska åtgärder, liksom genomförandet av riktlinjerna om våld mot kvinnor och barn.
- G. Att inbegripa ett jämställdhetsperspektiv i civila och militära uppdrag ökar markant den operativa effektiviteten, vilken EU i egenskap av en positiv aktör som är lyhörd för kvinnor och väpnade konflikter kan tillföra ett mervärde.
- H. EU bör göra det möjligt för kvinnor att på lika grund delta i konfliktförebyggande, krishantering, fredssamtal och skeden efter konflikter, såsom återuppbyggnadsplanering.
- I. När våldtäkter och sexuellt slaveri sker systematiskt och i stor omfattning klassificeras dessa företeelser enligt Genèvekonventionen som brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser. Våldtäkt ses numera dessutom som ett inslag i brottet folkmord när den utförs i syfte att helt eller delvis krossa en särskild grupp. EU bör stödja åtgärder som syftar till att få ett slut på straffriheten för dem som utövar sexuellt våld mot kvinnor och barn.
- J. Den nyligen inrättade Europeiska utrikestjänsten bör genom sin interna struktur samt sina externa åtgärder och sin policy på ett betydande sätt bidra till ett fortsatt genomförande av FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325 och 1820 .
- K. EU har antagit en rad viktiga dokument om hur FN:s säkerhetsråds resolutioner 1820 och 1325 ska genomföras, men har endast visat ett begränsat intresse för att tillämpa dessa riktlinjer på ett systematiskt och följdriktigt sätt.

- L. Endast en minoritet av EU:s medlemsstater har lagt fram förslag på nationella handlingsplaner i syfte att genomföra FN:s säkerhetsråds resolution 1325. Belgien, Danmark, Finland, Förenade kungariket, Nederländerna, Portugal, Spanien, Sverige och Österrike har antagit nationella handlingsplaner.
1. Europaparlamentet understryker att tioårsdagen för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 bör markera början på en återupplivad agenda för genomförandet av resolution 1325, något som inte kan framskrida utan politiskt ledarskap på högsta nivå och utökade resurser. Parlamentet rekommenderar starkt att denna fråga behandlas ordentligt under den pågående översynen av EU:s politik för mänskliga rättigheter i samband med utarbetandet av en omfattande landsstrategi om mänskliga rättigheter och utvärderingen av EU:s riktlinjer om våld mot kvinnor och flickor och EU:s riktlinjer om barn och väpnad konflikt och kampen mot alla former av diskriminering av barn.
  2. Europaparlamentet begär att separata och betydande finansiella, mänskliga och organisatoriska resurser ska tilldelas när det gäller såväl kvinnors deltagande som införlivandet av jämställdhetsperspektivet i utrikes- och säkerhetspolitiken. Parlamentet efterlyser jämställdhet i polis-, militär-, domstols- och rättsuppdrag och i fredsbevarande insatser. Parlamentet uppmanar EU:s medlemsstater att aktivt främja kvinnors deltagande i bilaterala och multilaterala förbindelser med stater och organisationer utanför EU.
  3. Europaparlamentet uppmanar kommissionens vice ordförande/den höga representanten att även stärka EU-arbetsgruppen för kvinnor, fred och säkerhet, vilken bör göra en kollegial granskning av arbetet med att anta och genomföra nationella handlingsplaner om FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325 och 1820, göra systematiska jämställdhetsanalyser av uppdrag inom ramen för den europeiska säkerhets- och försvarspolitiken (ESFP) samt övervaka och vägleda EU-delegationer i konfliktdrabbade länder och regioner.
  4. Europaparlamentet anser att inrättandet av Europeiska utrikestjänsten är ett unikt tillfälle att stärka EU:s roll när det gäller genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolutioner 1820 och 1325.
  5. Europaparlamentet uppmanar därför kommissionens vice ordförande/den höga representanten att sträcka sig längre än till att införliva jämställdhetsperspektivet och även ingå omfattande och mycket synliga åtaganden när det gäller bemanning, finansiella resurser och organisationsstruktur.
  6. Europaparlamentet välkomnar de olika evenemang såsom öppet hus, mottagningar och andra former av offentliga evenemang som anordnats av åtminstone tre ESFP-uppdrag (EUPM, EULEX och EUMM) för att fira tioårsdagen för FN:s säkerhetsråds resolution 1325. Parlamentet välkomnar insatserna från EU:s civila planerings- och ledningskapacitet i detta hänseende. Parlamentet påminner om att ESFP-uppdragen är ett av EU:s viktigaste verktyg för att visa sitt engagemang för målen i FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325 och 1820 i krisdrabbade länder och regioner.
  7. Europaparlamentet uppmanar kommissionens vice ordförande/den höga representanten att inbegripa referenser till FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325 och 1820 i rådsbeslut och uppdragsbeskrivningar och se till att det finns åtminstone en jämställdhetsrådgivare och en handlingsplan för genomförandet av 1325 och 1820 vid varje ESFP-uppdrag. Parlamentet

yrkar på att kommissionens vice ordförande/den höga representanten, EU:s medlemsstater och uppdragschefer gör samarbete och samråd med lokala kvinnoorganisationer till ett standardinslag i varje uppdrag.

8. Europaparlamentet efterlyser ett offentligt klagomålsförfarande som i synnerhet skulle underlätta anmälning av sexuellt och könsrelaterat våld. Parlamentet uppmanar kommissionens vice ordförande/den höga representanten att i sexmånadersutvärderingen av ESFP-uppdragen inkludera en ingående rapportering om kvinnor, fred och säkerhet.
9. Europaparlamentet påminner om massvåldtäkten som ägde rum mellan den 30 juli och den 4 augusti 2010 i östra Kongos gruvdistrikt, att minst 8 300 våldtäkter rapporterades förra året i östra Kongo och att minst 1 244 kvinnor rapporterades ha blivit våldtagna under första kvartalet 2010, vilket är ett genomsnitt på 14 våldtäkter per dag. Parlamentet uppmanar EU:s båda uppdrag i Demokratiska republiken Kongo, Eupol och Eusec, att se till att kampen mot sexuellt våld och kvinnors deltagande prioriteras högt inom ramen för insatserna i syfte att reformera den kongolesiska säkerhetssektorn.
10. Europaparlamentet framhåller vikten av att EU i högre utsträckning tillsätter kvinnliga poliser och soldater i ESFP-uppdrag. Här kan de kvinnliga poliserna i FN:s fredsstyrka i Liberia fungera som exempel.
11. Europaparlamentet framhåller behovet av att upprätta en uppförandekod, där sexuellt utnyttjande fördöms som ett kriminellt beteende, för EU:s personal som tjänstgör i militära och civila uppdrag.
12. Europaparlamentet efterlyser att FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325 och 1820 förs in i EU:s landstrategidokument och att mer ekonomiskt stöd mobiliseras för att kvinnor från konfliktdrabbade länder ska kunna delta i europeiska processer. Parlamentet uppmanar kommissionens vice ordförande/den höga representanten och kommissionsledamöterna med ansvar för utveckling, utvidgning och humanitärt bistånd att införliva kvinno-, freds- och säkerhetsaspekter i planeringen och programmeringen av de externa finansieringsinstrumenten, såsom det europeiska instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter, instrumentet för samarbete med industriländer och instrumentet för stöd inför anslutningen, men i synnerhet finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete och stabilitetsinstrumentet.
13. Europaparlamentet framhåller att kommissionen bör underlätta de små icke-statliga organisationernas tillgång till bidrag från det europeiska instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter. Parlamentet påminner om att många mindre kvinnoorganisationer för närvarande har svårt att hantera den komplicerade ansökningsprocessen.
14. Europaparlamentet uppmanar kommissionsledamoten med ansvar för utveckling att prioritera stöd till kvinnoorganisationers arbete i konfliktdrabbade områden. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionens vice ordförande/den höga representanten att dra nytta av stabilitetsinstrumentets långsiktiga karaktär vid fördelningen av finansiella medel till stöd för kvinnors deltagande i freds-, säkerhets- och försoningsprocesser, och att systematiskt öronmärka medel för alla kortvariga åtgärder för kvinnor, fred och säkerhet som finansieras enligt artikel 3 i stabilitetsinstrumentet.

15. Europaparlamentet anser att EU:s delegationer bör informera organisationer i det civila samhället, exempelvis lokala kvinnoorganisationer, om sitt engagemang i konfliktdrabbade regioner och samråda med dessa organisationer i samband med den politiska planeringen.
16. Europaparlamentet efterlyser att kvinnor i högre grad involveras i initiativ som syftar till att finna lösningar till konflikter, inklusive i rollen som medlare och förhandlare och i genomförandet av konfliktlösande åtgärder.
17. Europaparlamentet uppmanar kommissionens vice ordförande/den höga representanten att ta initiativ till ett årligt evenemang med kvinnliga ledare som skulle kunna komplettera FN:s internationella dag med öppet hus på temat kvinnor och fred och åtföljas av rapporter och uppföljningar från EU:s delegationer.
18. Europaparlamentet framhåller behovet av nationella handlingsplaner med detaljerad information om tidsramen för den nationella strategin, realistiska mål, övervakningsmekanismer samt uppmuntran till kvinnors deltagande i kontroll-, utvärderings- och övervakningsmekanismer.
19. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, medlemsstaternas regeringar och parlament, FN:s särskilda representant för frågor som rör sexuellt våld i väpnade konflikter och den nyutnämnda chefen för FN:s enhet för jämställdhetsfrågor (UN Women).