



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 - 2014

Dokument na schôdzu

4.7.2011

B7-0400/2011

NÁVRH UZNESENIA

predložený na základe vyhlásenia Komisie
v súlade s článkom 110 ods. 2 rokovacieho poriadku
o zmenách schengenských pravidiel

**Martin Schulz, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Monika
Flašíková Beňová, Ioan Enciu**
v mene skupiny S&D

RE\872711SK.doc

PE465.728v01-00

SK

Zjednotení v rozmanitosti

SK

Uznesenie Európskeho parlamentu o zmenách schengenských pravidiel

Európsky parlament,

- so zreteľom na závery zo zasadnutia Európskej rady z 24. júna 2011,
 - so zreteľom na oznámenie Európskej komisie o migrácii z 5. mája 2011 (KOM(2011)0248 v konečnom znení),
 - so zreteľom na smernicu 2004/38/ES o práve občanov Únie a ich rodinných príslušníkov voľne sa pohybovať a zdržiavať sa v rámci územia členských štátov,
 - so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006 z 15. marca 2006, ktorým sa ustanovuje kódex Spoločenstva o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Kódex schengenských hraníc),
 - so zreteľom na návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa vytvára hodnotiaci mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského acquis (KOM(2010)0624 – C7 0370/2010 – 2010/0312(COD)),
 - so zreteľom na uznesenie Európskeho parlamentu z 2. apríla 2009 o uplatňovaní smernice 2004/38/ES o práve občanov Únie a ich rodinných príslušníkov voľne sa pohybovať a zdržiavať sa v rámci územia členských štátov (2008/2184(INI)),
 - so zreteľom na návrh správy o návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa vytvára hodnotiaci mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského acquis (KOM(2010)0624),
 - so zreteľom na článok 2 ZFEÚ a články 18, 20, 21, 67, 77 a 80 ZFEÚ,
 - so zreteľom na článok 45 Charty základných práv Európskej únie,
 - so zreteľom na článok 110 ods. 2 rokovacieho poriadku,
- A. keďže vytvorenie schengenského priestoru a začlenenie schengenského acquis do rámca EÚ bolo jedným z najväčších úspechov procesu európskej integrácie, ktorý sa vyznačoval zrušením hraničných kontrol osôb na vnútorných hraniciach a bezprecedentným voľným pohybom v rámci Európskej únie,
- B. keďže sloboda pohybu sa stala jedným z pilierov občianstva EÚ a jedným zo základov Európskej únie ako priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, pričom zakotvuje právo voľne sa pohybovať a zdržiavať vo všetkých členských štátoch a požívať rovnaké práva, ochranu a záruky vrátane zákazu akejkoľvek diskriminácie na základe štátnej príslušnosti,
- C. keďže schengenské pravidlá upravujúce podmienky pohybu osôb cez vnútorné hranice

boli vymedzené v Kódexe schengenských hraníc, ktorého články 23 až 26 už stanovujú presné opatrenia a postupy na dočasné opätovné zavedenie hraničných kontrol na vnútorných hraniciach,

- D. keďže v súlade s Kódexom schengenských hraníc a článkom 45 Charty základných práv EÚ možno slobodu pohybu v EÚ za presných podmienok rozšíriť aj na štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí sa v EÚ legálne zdržiavajú,
 - E. keďže vytvorením schengenského priestoru vznikla zároveň spoločná vonkajšia hranica, ktorú EÚ spravuje v rámci spoločnej zodpovednosti podľa článku 80 ZFEÚ; keďže EÚ zatiaľ túto úlohu neplní v plnej miere, pričom sa snaží zaviesť účinné kontroly a spoluprácu medzi colnými, policajnými a súdnymi orgánmi a spoločnú imigračnú, azylovú a vízovú politiku a vytvoriť Schengenský informačný systém druhej generácie (SIS II) a vízový informačný systém (VIS),
 - F. keďže hodnotenie dodržiavania schengenského acquis v členských štátoch je rozhodujúce pre zabezpečenie hladkého fungovania schengenského priestoru a keďže hodnotiaci mechanizmus opierajúci sa o pracovnú skupinu pre schengenské hodnotenie (SCH – EVAL), ktorá je čisto medzivládny orgánom, sa nepreukázal ako dostatočne účinný,
 - G. keďže v návrhu nariadenia, ktorým sa vytvára hodnotiaci mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského acquis, sa stanovil nový hodnotiaci mechanizmus zahŕňajúci Komisiu a odborníkov z členských štátov, ktorý v súčasnosti posudzuje Európsky parlament v rámci riadneho legislatívneho postupu a ktorý už vymedzuje postupy, zásady a nástroje na podporu a hodnotenie dodržiavania schengenského acquis v členských štátoch, a to aj v prípade nepredvídaných udalostí,
 - H. keďže v článku 77 ZFEÚ sa stanovuje, že Európsky parlament a Rada prijmú v súlade s riadnym legislatívnym postupom opatrenia týkajúce sa okrem iného kontrol, ktorým sú podrobené osoby prekračujúce vonkajšie hranice, a absencie akýchkoľvek kontrol osôb bez ohľadu na štátnu príslušnosť pri prekračovaní vnútorných hraníc,
1. opätovne potvrdzuje, že vytvorenie schengenského priestoru a z neho vyplývajúce právo voľne sa pohybovať cez otvorené hranice je historickým úspechom v európskom integračnom procese;
 2. pripomína, že sloboda pohybu v európskom priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti je základným právom a pilierom občianstva EÚ, pričom podmienky jeho uplatňovania sú stanovené v zmluvách a v smernici 38/2004 a jeho rozsah je možné jedine rozširovať a posilňovať, ak sa majú zachovať zásady a hodnoty Európskej únie;
 3. domnieva sa, že podmienky cezhraničného pohybu osôb a dočasného a výnimočného opätovného zavedenia kontrol na vnútorných hraniciach sú veľmi jasne a účinne vymedzené v Kódexe schengenských hraníc a je nutné ich len dôsledne uplatňovať;
 4. rovnako je presvedčený, že účinnú podporu členským štátom s cieľom zabezpečiť súlad so schengenským acquis v prípade tlaku na vonkajších hraniciach je už možné plne zabezpečiť prostredníctvom nového schengenského hodnotiaceho systému, ktorý sa v súčasnej dobe pracovná v rámci riadneho legislatívneho postupu;

5. pripomína, že masívny prílev migrantov a žiadateľov o azyl na vonkajších hraniciach nemôže byť v žiadnom prípade sám osebe považovaný za ďalší dôvod na opätovné zavedenie hraničných kontrol, a domnieva sa, že reakciou Európskej únie nemôže byť uzavretie vnútorných hraníc, ale spoločná správa vonkajších hraníc vychádzajúca zo striktného uplatňovania mechanizmov solidarity založených na článku 80 ZFEÚ;
6. opätovne potvrdzuje, že zásadne odmieta akýkoľvek nový schengenský mechanizmus, ktorý by mal iné ciele ako zvýšenie slobody pohybu a posilnenie správy schengenského priestoru na úrovni EÚ;
7. zdôrazňuje, že akýkoľvek pokus odkloniť sa od článku 77 ZFEÚ ako správneho právneho základu pre akékoľvek opatrenie v tejto oblasti bude považovaný za odchýlku od zmlúv EÚ a vyhradzuje si právo využiť v prípade potreby všetky dostupné právne prostriedky nápravy;
8. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto uznesenie Rade, Komisii, Rade Európy a vládam a parlamentom členských štátov.