EURÓPSKY PARLAMENT 2009 - 2014

Dokument na schôdzu

4.7.2011 B7-0456/2011

NÁVRH UZNESENIA

predložený na základe vyhlásenia Komisie

v súlade s článkom 110 ods. 2 rokovacieho poriadku

o zmenách Schengenu

Renate Weber, Sarah Ludford, Louis Michel, Leonidas Donskis, Jan Mulder, Cecilia Wikström, Sonia Alfano, Alexander Graf Lambsdorff, Giommaria Uggias, Nadja Hirsch, Sophia in 't Veld, Nathalie Griesbeck, Gianni Vattimo, Ramon Tremosa i Balcells, Stanimir Ilchev, Antonyia Parvanova
v mene skupiny ALDE

B7-0456/2011

Uznesenie Európskeho parlamentu o zmenách Schengenu

Európsky parlament,

– so zreteľom na závery zo zasadnutia Európskej rady z 24. júna 2011,

– so zreteľom na oznámenie Európskej komisie o migrácii zo 4. mája 2011 (KOM(2011)0248 v konečnom znení),

– so zreteľom na Schengenskú dohodu zo 14. júna 1985,

– so zreteľom na Dohovor, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda, z 19. júna 1990,

– so zreteľom na smernicu 2004/38/ES o práve občanov Únie a ich rodinných príslušníkov voľne sa pohybovať a zdržiavať sa v rámci územia členských štátov,

– so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006 z 15. marca 2006, ktorým sa ustanovuje kódex Spoločenstva o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Kódex schengenských hraníc),

– so zreteľom na návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa vytvára hodnotiaci mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského acquis (KOM(2010)0624 – C7-0370/2010 – 2010/0312(COD)),

– so zreteľom na návrh správy o návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa vytvára hodnotiaci mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského acquis (KOM(2010)0624),

– so zreteľom na článok 2 ZEÚ a články 3, 18, 20, 21, 67, 77 a 80 ZFEÚ,

– so zreteľom na článok 45 Charty základných práv Európskej únie,

– so zreteľom na článok 110 ods. 2 rokovacieho poriadku,

A. keďže Európska únia je založená na jednoznačnom dodržiavaní základných práv a slobôd, najmä slobody pohybu osôb, ako je zakotvená v ZFEÚ,

B. keďže vytvorenie schengenského priestoru a začlenenie schengenského acquis do rámca EÚ je jedným z najväčších úspechov procesu európskej integrácie, pričom sa vyznačuje zrušením hraničných kontrol týkajúcich sa osôb na vnútorných hraniciach a bezprecedentnou slobodou pohybu v rámci EÚ,

C. keďže sloboda pohybu sa stala jedným z pilierov občianstva EÚ a jedným zo základov Európskej únie ako priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, pričom zakotvuje právo voľne sa pohybovať a zdržiavať vo všetkých členských štátoch a požívať rovnaké práva, ochrany a záruky vrátane zákazu akejkoľvek diskriminácie na základe štátnej príslušnosti,

D. keďže schengenské pravidlá upravujúce podmienky pohybu osôb cez vnútorné hranice boli stanovené v Kódexe schengenských hraníc, ktorého články 23 až 26 stanovujú opatrenia a postupy na dočasné obnovenie hraničných kontrol na vnútorných hraniciach, ktoré však z dôvodu svojej jednostrannej povahy neumožňujú, aby prevládol kolektívny záujem EÚ,

E. keďže sa ukázalo, že hodnotiaci mechanizmus založený na pracovnej skupine pre schengenské hodnotenie (SCH – EVAL), ktorá je čisto medzivládnym orgánom, má svoje obmedzenia,

F. keďže v návrhu nariadenia, ktorým sa vytvára hodnotiaci mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského acquis, ktorý v súčasnosti skúma EP v rámci riadneho legislatívneho postupu, je stanovený nový hodnotiaci mechanizmus; keďže tento mechanizmus už stanovuje postupy, zásady a nástroje na podporu a posudzovanie dodržiavania schengenského acquis členskými štátmi, a to aj v prípade nepredvídaných udalostí,

G. keďže v článku 77 ZFEÚ sa uvádza, že Európsky parlament a Rada prijmú v súlade s riadnym legislatívnym postupom opatrenia týkajúce sa okrem iného kontrol, ktorým sú podrobené osoby prekračujúce vonkajšie hranice pri absencii akýchkoľvek kontrol osôb bez ohľadu na štátnu príslušnosť pri prekročení vnútorných hraníc,

1. zdôrazňuje, že voľný pohyb osôb v rámci schengenského priestoru je jedným z najväčších úspechov európskej integrácie; že Schengen má pozitívny vplyv na život stoviek tisíc občanov, a to nielen tým, že uľahčuje prekračovanie hraníc, ale aj tým, že podporuje hospodárstvo prostredníctvom peňazí ušetrených na hraničných kontrolách; má vážne pochybnosti, že občania EÚ by považovali za vhodné obnoviť hraničné kontroly a pasové kontroly ako spôsob, ako zlepšiť ich každodenný život;

2. domnieva sa, že zatiaľ čo podmienky pre dočasné a výnimočné obnovenie kontrol na vnútorných hraniciach sú už jasne stanovených v nariadení č. 562/2006 (Kódex schengenských hraníc), v ktorého článkoch 23, 24 a 25 sa stanovuje možnosť obnovenia hraničných kontrol na vnútorných hraniciach len vtedy, keď existuje vážna hrozba pre verejný poriadok alebo vnútornú bezpečnosť, postupy na prijímanie týchto rozhodnutí by mali byť skôr postupmi EÚ než postupmi členských štátov;

3. rovnako je presvedčený, že podporu členským štátom s cieľom zabezpečiť súlad so schengenským acquis v prípade výnimočného tlaku na vonkajších hraniciach je už možné žiadať a presadiť prostredníctvom nového schengenského hodnotiaceho mechanizmu;

4. preto zastáva názor, že akékoľvek nové dodatočné výnimky z platných pravidiel, ako sú nové dôvody pre „výnimočné“ obnovenie hraničných kontrol, by určite neposilnili schengenský systém;

5. pripomína, že akýkoľvek návrh, ktorý by sa nezameriaval na posilnenie slobody pohybu občanov EÚ, by bol v rozpore s literou a duchom zmlúv a acquis communautaire, a poškodzoval by jeden z pilierov občianstva EÚ;

6. je presvedčený, že nedávne problémy so Schengenom sú zakorenené v nechuti

k dosiahnutiu európskej politiky v iných oblastiach, z ktorých najkľúčovejšou je spoločný európsky azylový a migračný systém (vrátane boja proti nelegálnemu prisťahovalectvu a boja proti organizovanému zločinu); znovu opakuje, že je nanajvýš dôležité dosiahnuť pokrok v tomto smere, a to aj vzhľadom na to, že lehota na zavedenie spoločného európskeho azylového systému je stanovená na rok 2012; považuje za zásadné zamerať sa na zlepšenie existujúcich nástrojov (ako je Frontex) a na zlepšenie európskej spolupráce nielen medzi členskými štátmi na základe článku 80 ZFEÚ, ale aj medzi agentúrami EÚ, ako sú Europol, Eurojust a Európsky podporný úrad pre azyl;

7. upozorňuje, že akékoľvek opatrenie v oblasti Schengenu by malo plne rešpektovať výsady Parlamentu, a preto by malo byť založené na článku 77 ZFEÚ; a že by sa v prvom rade malo zameriavať na presadenie dohľadu Komisie nad správnym fungovaním schengenského systému;

8. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto uznesenie Rade, Komisii, Rade Európy a vládam a parlamentom členských štátov.