



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Dokument ze zasedání

10. 6. 2013

B7-0282/2013

NÁVRH USNESENÍ

předložený na základě prohlášení místopředsedkyně Komise, vysoké
představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku

v souladu s čl. 110 odst. 2 jednacího řádu

o vyjednávání dohody o spolupráci v oblasti partnerství a rozvoje mezi EU
a Afghánistánem
(2013/2665(RSP))

**Pino Arlacchi, Thijs Berman, Ana Gomes, María Muñiz De Urquiza,
Raimon Obiols**
za skupinu S&D

Usnesení Evropského parlamentu o vyjednávání dohody o spolupráci v oblasti partnerství a rozvoje mezi EU a Afghánistánem (2013/2665(RSP))

Evropský parlament,

- s ohledem na své předchozí zprávy a usnesení o Afghánistánu, zejména na usnesení ze dne 16. prosince 2010 o nové strategii pro Afghánistán¹, usnesení ze dne 15. prosince 2011 o rozpočtové kontrole finanční pomoci EU Afghánistánu² a usnesení ze dne 15. prosince 2011 o postavení žen v Afghánistánu a Pákistánu³,
 - s ohledem na prohlášení místopředsedkyně Komise, vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku Catherine Ashtonové z května 2012,
 - s ohledem na rezoluce Rady bezpečnosti Organizace spojených národů o Afghánistánu, včetně rezoluce č. 2096 z března 2013,
 - s ohledem na závěry zasedání mezinárodních konferencí věnovaných Afghánistánu v roce 2011 a 2012, včetně konferencí, které se konaly v Bonnu v prosinci 2011, v Chicagu v květnu 2012, v Kábulu v červnu 2012 a v Tokiu v červenci 2012,
 - s ohledem na prohlášení, kterou po dohodě s vedoucími mise EU v Afghánistánu učinila dne 19. listopadu 2012 delegace EU v Afghánistánu v souvislosti s popravami osob odsouzených k trestu smrti,
 - s ohledem na čl. 110 odst. 2 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že EU podporuje obnovu a rozvoj Afghánistánu od roku 2002 a i nadále se zavazuje přispívat k jeho pokojné transformaci, jeho inkluzivnímu a udržitelnému rozvoji a ke stabilitě a bezpečnosti v celém regionu;
- B. vzhledem k tomu, že poskytování pomoci EU v období let 2011 až 2013 se zaměřuje na klíčová odvětví správy (včetně policie), zemědělství, rozvoj venkova, zdravotnictví a sociální ochranu,
- C. vzhledem k tomu, že EU se v nejbližší době chystá uzavřít jednání o dohodě o spolupráci v oblasti partnerství a rozvoje, díky níž dosáhne spolupráce mezi EU a Afghánistánem novou všestrannou úroveň;
- D. vzhledem k tomu, že Evropský parlament požadoval pětiletý akční plán na odstranění produkce opia pomocí rozvoje alternativních možností v Afghánistánu v úzké spolupráci s Ruskou federací;

¹ Úř. věst. C 169 E, 15.6.2012, s. 108.

² Přijaté texty, P7_TA(2011)0578.

³ Přijaté texty, P7_TA(2011)0591.

- E. vzhledem k tomu, že Parlament ve svém usnesení z prosince 2011 o rozpočtové kontrole finanční pomoci EU Afghánistánu opakovaně potvrdil, že pětiletý plán podporuje;
 - F. vzhledem k tomu, že podle údajů Úřadu OSN pro drogy a kriminalitu Úřad OSN pro drogy a kriminalitu (UNODC) počet drogově závislých občanů Afghánistánu neustále roste, což má závažné sociální dopady na obyvatelstvo země;
 - G. vzhledem k tomu, že navzdory aktivní úloze, kterou EU plní při podpoře opatření v oblasti boje proti drogám, bylo podstatných výsledků dosaženo jen ve velmi omezené míře;
 - H. vzhledem k tomu, že nedostatek koordinace mezi dárci poskytujícími pomoc Afghánistánu a afghánskou vládou oslabuje účinnost příspěvků ze zdrojů EU pro Afghánistán;
 - I. vzhledem k tomu, že od roku 2007 EU v rámci mise EUPOL poskytuje výcvik afghánským policejním složkám a posiluje budování kapacit v Afghánistánu;
 - J. vzhledem k tomu, že od vstupu Lisabonské smlouvy v platnost plní Evropský parlament klíčovou úlohu při udělování souhlasu s novými dohodami o spolupráci;
1. znovu zdůrazňuje, že i nadále podporuje budování afghánského státu se silnými demokratickými institucemi, který dokážou zajistit dodržování zásad právního státu a lidských práv, existenci silných demokratických institucí, státní suverenity, jednotu státu, územní integritu a prosperitu pro obyvatele Afghánistánu; opětovně potvrzuje, že mírová budoucnost Afghánistánu závisí na vybudování stabilního, bezpečného a hospodářsky udržitelného státu;
 2. vítá úsilí a pokrok dosažený v posledním desetiletí; nicméně opakuje své znepokojení nad bezpečnostní situací a pokračujícím násilím v Afghánistánu, jež představuje hrozbu pro místní obyvatelstvo, včetně žen a dětí, národní bezpečnostní síly a mezinárodní vojenský a civilní personál;
 3. očekává, že afghánská vláda bude po stažení mezinárodních sil ze země připravena převzít plnou odpovědnost; vyzývá EU a členské státy, aby zintenzívnily své úsilí na podporu vlády a vnitrostátních bezpečnostních složek při budování kapacity v Afghánistánu, aby se dosáhlo stability a bezpečnosti coby základních předpokladů pro rozvoj a aby se zabránilo vzniku vakua poté, co se v roce 2014 země ujme plné odpovědnosti za svou vlastní bezpečnost;
 4. připomíná, že ve svém usnesení o nové strategii pro Afghánistán představil nevojenskou strategii a zaměřil se na čtyři hlavní oblasti: mezinárodní pomoc a koordinaci, mírový proces, policejní výcvik a odstranění produkce opia pomocí alternativního rozvoje; vyjadřuje hluboké politování nad tím, že toto usnesení nepřineslo žádné zásadní změny v přístupu ESVC;
 5. podporuje jednání o dohodě o spolupráci v oblasti partnerství a rozvoje a zdůrazňuje, že by měla vést ke strategičtějšímu přístupu a k podpoře afghánských orgánů během stahování mezinárodních sil i po něm;

6. zdůrazňuje, že je třeba, aby tato nová dohoda zahrnovala komplexní přístup k řešení otázek v oblasti rozvoje v Afghánistánu a také bezpečnosti, hospodářského rozvoje a řádné správy věcí veřejných;
7. vyjadřuje politování nad tím, že navzdory povinnosti ESVČ informovat Parlament o všech fázích jednání nebyl Parlament řádně informován; připomíná své nové výsady v oblasti zahraničních záležitostí, jak je stanoví Lisabonská smlouva, a požaduje, aby ESVČ a Rada v otázce takového významu plně spolupracovaly;
8. vyzývá afghánskou vládu, aby se připojila k moratoriu na trest smrti;
9. zdůrazňuje, že je nezbytné podporovat rozvoj infrastruktury v mnoha oblastech, včetně školství a zdravotnictví; vyzývá EU, aby zvýšila své úsilí, zejména pokud jde o přístup ke vzdělání a zdravotní péči včetně reprodukčních práv;
10. konstatuje, že i přes určitý pokrok v oblasti rovnosti žen a mužů a základních práv v posledním desetiletí jsou ženy v Afghánistánu stále nejzranitelnější částí společnosti a nadále zůstávají vystaveny hrozbám, zastrasování a násilí a trpí v důsledku diskriminačních zákonů; zdůrazňuje, že je třeba – a to jak z právního, tak i z praktického hlediska – ženy zcela zapojit do společnosti, zajistit jejich plnou účast a dosáhnout skutečného posílení postavení žen;
11. připomíná, že více než 90 % heroinu v Evropě pochází z Afghánistánu a že dané výdaje na veřejné zdraví v evropských zemích dosahují miliard dolarů; konstatuje nicméně, že produkce opia představuje klíčovou sociální, hospodářskou a bezpečnostní otázku; vyjadřuje politování nad tím, že v roce 2011 vzrostla produkce oproti roku 2010 o 61 % a představovala 9 % HPD Afghánistánu v tomto roce;
12. upozorňuje však na zjištění nedávné zprávy Úřadu OSN pro drogy a kriminalitu, podle nichž Taliban ovládá jen 4 % ročního obchodu s narkotiky a místní farmáři 21 %, avšak 75 % tohoto obchodu obstarávají vládní úředníci, policie, místní a regionální obchodníci a pašeráci;
13. konstatuje, že mezi lety 2009 a 2011 vynaložily USA a mezinárodní společenství na opatření související s bojem proti obchodování s narkotiky 1,1 miliardy USD, aniž by to mělo nějaký výrazný dopad na produkci a pašování;
14. vyslovuje politování nad skutečností, že iniciativa EU zaměřená na boj proti drogám dosud nedosáhla uspokojivých výsledků; připomíná, že produkce drog a obchodování s nimi přispívají k výskytu povstaleckých skupin a zvyšují korupci na různých úrovních;
15. připomíná, že Parlament při několika příležitostech vymezil další přesný postup pro řešení tohoto problému, přičemž vyzval k vytvoření pětiletého plánu pro odstranění produkce opia, v rámci něhož by byly stanoveny přesné lhůty a ukazatele a který by byl prováděn prostřednictvím zvláštního úřadu s vlastním rozpočtem a zaměstnanci a fungoval by na základě spolupráce mezi EU, USA a Ruskou federací, která je hlavní obětí afghánského heroinu a největším trhem s opiem na světě;
16. připomíná cíl pětiletého plánu pro odstranění produkce opia, konkrétně postupné ukončení

pěstování opiového máku v Afghánistánu, a to vytvořením životaschopných alternativ způsobů obživy a zákazem veškerých postupů vyhubování rostlin, při nichž by mohly být použity jiné než manuální či mechanické prostředky; vyzývá k tomu, aby toto opatření bylo zahrnuto do dohody o partnerství a spolupráci;

17. připomíná, že se afghánská vláda na konferencích v Kábulu a Tokiu zavázala k tomu, že v zemi posílí a zlepší volební proces, včetně dlouhodobé reformy voleb, aby se zajistilo, že budoucí volby budou splňovat mezinárodní normy; vítá, že bylo oznámeno datum prezidentských voleb a voleb do oblastních rad, které mají proběhnout v roce 2014, a dále vítá přípravu Afghánistánu na tyto volby; zdůrazňuje, že je třeba mobilizovat účast voličů prostřednictvím registrace v vnitrostátních rejstřících obyvatelstva a zajistit bezpečnost, zejména v jižních a východních oblastech země;
18. připomíná, že v období let 2002 až 2011 vyčlenila EU na pomoc Afghánistánu celkově asi 2,5 miliardy EUR, včetně 493 milionů EUR na humanitární pomoc; vyjadřuje politování nad tím, že navzdory obrovským dotacím v rámci zahraniční pomoci je její dopad jen omezený;
19. zdůrazňuje, že na rozdíl od převládajícího dojmu, že za nedostatečné poskytování základních služeb občanům je zodpovědná korupce afghánské vlády, většina zdrojů pro socioekonomický rozvoj je dodávána prostřednictvím mezinárodních organizací, regionálních rozvojových bank, nevládních organizací, mezinárodních smluvních partnerů atd., a nikoli prostřednictvím ústřední vlády;
20. je konsternován skutečností, že neexistuje koordinace mezinárodních dárců a podrobné hodnocení dopadu mezinárodní civilní a vojenské intervence ani dostatečná transparentnost a že mechanismy týkající se odpovědnosti dárců jsou jen omezené;
21. vyjadřuje hluboký nesouhlas s tím, že významná část evropské a jiné mezinárodní finanční pomoci se ztrácí v distribučním řetězci, a upozorňuje na čtyři hlavní způsoby, jak k těmto ztrátám dochází: plýtvání, nadměrné náklady na zprostředkování a bezpečnost, účtování nadměrně vysokých částek a korupce;
22. znovu připomíná, že má zásadní význam, aby byla pomoc EU koordinována na základě společného přístupu s ostatními mezinárodními aktéry v rámci společné strategie; vítá strategický konsensus, kterého bylo dosaženo mezi vládou Afghánistánu a mezinárodním společenstvím ohledně obnoveného a trvalého partnerství pro období příštích deseti let, jak je uvedeno v závěrech z tokijské konference o Afghánistánu a v Tokijském rámci vzájemné odpovědnosti;
23. vyzývá Komisi, aby zajistila transparentnost finanční pomoci poskytované afghánské vládě, mezinárodním organizacím a místním nevládním organizacím a odpovědnost za její využívání, aby se zajistila soudržnost pomoci a úspěch při obnově a rozvoji Afghánistánu;
24. zdůrazňuje potřebu regionální spolupráce, jejímž cílem je vnímat Afghánistán v rámci obecnější strategie pro větší stabilitu a bezpečnost v širším regionu; zdůrazňuje, že je třeba posílit spolupráci s Ruskem, Pákistánem, zeměmi střední Asie, Indií a Íránem jakožto součást regionálního rámce, aby se řešily problémy spojené s bezpečnostními otázkami, přeshraničním obchodováním s lidmi a zbožím a bojem proti nelegální produkci drog

a obchodování s nimi;

25. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, vládám a parlamentům členských států, vládě a parlamentu Afghánistánu, Radě Evropy a Organizaci pro bezpečnost a spolupráci v Evropě.