



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

16.10.2013

B7-0472/2013

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af Kommissionens redegørelse

forretningsordenens artikel 110, stk. 2

om suspendering af SWIFT-aftalen som følge af NSA's overvågning
(2013/2831(RSP))

**Alexander Alvaro, Sophia in 't Veld, Renate Weber, Gianni Vattimo,
Marielle de Sarnez**
for ALDE-Gruppen

RE\1006815DA.doc

PE519.348v01-00

DA

Forenet i mangfoldighed

DA

**Europa-Parlamentets beslutning om suspendering af SWIFT-aftalen som følge af NSA's overvågning
(2013/2831(RSP))**

Europa-Parlamentet,

- der henviser til artikel 16 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),
- der henviser til artikel 87 i TEUF,
- der henviser til artikel 225 i TEUF,
- der henviser til artikel 226 i TEUF,
- der henviser til artikel 218 i TEUF,
- der henviser til artikel 234 i TEUF,
- der henviser til artikel 314 i TEUF,
- der henviser til aftalen mellem Den Europæiske Union og Amerikas Forenede Stater om behandling og overførsel af finansielle betalingsdata fra Den Europæiske Union til USA til brug for programmet til sporing af finansiering af terrorisme¹,
- der henviser til sin beslutning af 4. juli 2013 om den amerikanske nationale sikkerhedsmyndighed NSA's overvågningsprogram og overvågningsmyndigheder i forskellige medlemsstater samt indvirkningen på privatlivets fred for EU-borgere²,
- der henviser til Rådets afgørelse 2010/412/EU af 13. juli 2010 om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Amerikas Forenede Stater om behandling og overførsel af finansielle betalingsdata fra Den Europæiske Union til USA til brug for programmet til sporing af finansiering af terrorisme³ og til de tilhørende erklæringer fra Kommissionen og Rådet,
- der henviser til sin beslutning af 17. september 2009 om den planlagte internationale aftale om at stille oplysninger om finansielle transaktioner til rådighed for det amerikanske finansministerium med henblik på at forebygge og bekæmpe terrorisme og finansiering heraf⁴,
- der henviser til sin lovgivningsmæssige beslutning af 11. februar 2010 om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Amerikas Forenede Stater om behandling og overførsel af finansielle betalingsdata fra Den

¹ EUT L 195 af 27.7.2010, s. 5.

² Vedtagne tekster, P7_TA(2013)0322.

³ EUT L 195 af 27.7.2010, s. 3.

⁴ EUT C 224 E af 19.8.2010, s. 8.

Europæiske Union til USA til brug for programmet til sporing af finansiering af terrorisme¹,

- der henviser til sin beslutning af 5. maj 2010 om henstilling fra Kommissionen til Rådet om bemyndigelse til at indlede forhandlinger mellem Den Europæiske Union og Amerikas Forenede Stater om en aftale om at give det amerikanske finansministerium oplysninger om finansielle betalingsdata for at forebygge og bekæmpe terrorisme og finansiering af terrorisme²,
- der henviser til sin lovgivningsmæssige beslutning af 8. juli 2010 om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Amerikas Forenede Stater om behandling og overførsel af finansielle betalingsdata fra Den Europæiske Union til USA til brug for programmet til sporing af finansiering af terrorisme³ og til henstillingen fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,
- der henviser til rapporterne af 30. marts 2011 (SEK(2011)0438) og af 14. december 2012 (SWD(2012)0454) om det fælles tilsyn med gennemførelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Amerikas Forenede Stater om behandling og overførsel af finansielle betalingsdata fra Den Europæiske Union til USA til brug for programmet til sporing af finansiering af terrorisme,
- der henviser til den rapport af 1. marts 2011 om inspektion af Europols gennemførelse af TFTP-aftalen, der blev foretaget af Europols Fælles Kontrolinstans i november 2010,
- der henviser til offentlig erklæring af 14. marts 2012 fra Europols Fælles Kontrolinstans om gennemførelse af TFTP-aftalen,
- der henviser til evaluering af 18. marts 2013 fra Europols Fælles Kontrolinstans af resultatet af den tredje inspektion af Europols gennemførelse af dens opgaver i forbindelse med TFTP-aftalen,
- der henviser til skrivelse af 18. april 2011 fra Paul Breitbarth fra den nederlandske databeskyttelsesmyndighed til delegationschefen for EU's fælles TFTP-evalueringshold,
- der henviser til skrivelse af 7. juni 2011 fra Jacob Kohnstamm på vegne af Artikel 29-Gruppen vedrørende Databeskyttelse til Melissa A. Hartman, vicedepartementschef i det amerikanske finansministerium,
- der henviser til skrivelse af 21. december 2012 fra Jacob Kohnstamm for Artikel 29-Gruppen vedrørende Databeskyttelse til Juan Fernando López Aguilar, formand for Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,
- der henviser til skrivelse af 12. september 2013 fra kommissær Malmström til David Cohen, statssekretær i det amerikanske finansministerium for terrorbekæmpelse og finansiell efterretning, og til statssekretær Cohens svar af 18. september 2013,

¹ EUT C 341 E af 16.12.2010, s. 100.

² EUT C 81 E af 15.3.2011, s. 66.

³ EUT C 351 E af 8.7.2010, s. 453.

- der henviser til Kommissionens meddelelse af 13. juli 2011 om et europæisk system til sporing af finansiering af terrorisme: løsningsmodeller (COM(2011)0429),
 - der henviser til skriftlige forespørgsler E-11200/2010, E-2166/2011, E-2762/2011, E-2783/2011, E-3148/2011, E-3778/2011, E-3779/2011, E-4483/2011, E-6633/2011, E-8044/2011, E-8752/2011, E-617/2012, E-2349/2012, E-3325/2012, E-7570/2012 og E-000351/2013,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 110, stk. 2,
- A. der henviser til den aftale mellem Den Europæiske Union og Amerikas Forenede Stater om behandling og overførsel af finansielle betalingsdata fra Den Europæiske Union til USA til brug for programmet til sporing af finansiering af terrorisme (i det følgende benævnt "aftalen"), som trådte i kraft den 1. august 2010;
 - B. der henviser til, at den amerikanske nationale sikkerhedsmyndighed (NSA) ifølge presseforlydender har haft direkte adgang til it-systemerne hos en række private virksomheder, og at den har fået direkte adgang til finansielle betalingsdata og beslægtede data fra en udbyder af internationale finansielle betalingstjenester, der i øjeblikket er omfattet af aftalen;
 - C. der henviser til, at Parlamentet i sin beslutning af 4. juli 2013 om den amerikanske nationale sikkerhedsmyndighed NSA's overvågningsprogram og overvågningsmyndigheder i forskellige medlemsstater samt indvirkningen på privatlivets fred for EU-borgere pålagde Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender at kulegrave denne sag i samarbejde med de nationale parlamenter og den af Kommissionen nedsatte EU-USA-ekspertgruppe og at aflægge beretning inden udgangen af året;
 - D. der henviser til, at flertallet i Europa-Parlamentet efter at have forkastet den midlertidige TFTP-aftale udelukkende gav sit samtykke til den nuværende TFTP-aftale på grund af den udvidede beskyttelse heri med hensyn til at sikre EU-borgeres persondata og ret til privatlivets fred;
 - E. der henviser til, at det amerikanske finansministerium har klassificeret en stor mængde relevante oplysninger vedrørende denne aftale som "EU Secret";
 - F. der henviser til, at den nuværende procedure for udøvelse af retten til indsigt ifølge Artikel 29-Gruppen vedrørende Databeskyttelse muligvis er utilstrækkelig, og at det i praksis kan vise sig ikke at være muligt at udøve retten til berigtigelse, sletning og blokering;
 - G. der henviser til, at Kommissionen har meddelt, at den anerkender EU's langsigtede ambition om at oprette et system, som kan gøre det muligt at overføre data på EU's territorium, selv om aftalen fastsætter strenge garantikrav til overførsel af data;
 - H. der henviser til, at Kommissionen blev opfordret til senest den 1. august 2011 at forelægge Parlamentet og Rådet et lovforslag om en juridisk og teknisk ramme for overførsel af data på EU's territorium og til senest den 1. august 2013 at forelægge en fremskridtsrapport om udarbejdelsen af et tilsvarende EU-system i henhold til artikel 11 i aftalen;

- I. der henviser til, at Kommissionen i stedet for at forelægge et lovforslag om en juridisk og teknisk ramme for overførsel af data på EU's territorium den 13. juli 2011 forelagde en beskrivelse af de forskellige foranstaltninger, den havde truffet med henblik på at etablere en sådan juridisk og teknisk ramme, og oplyste om foreløbige resultater og visse teoretiske muligheder for et europæisk system til sporing af finansiering af terrorisme uden at præcisere det nærmere;
- J. der henviser til, at en fremskridtsrapport om udarbejdelsen af et tilsvarende EU-system i henhold til artikel 11 i aftalen aldrig blev forelagt;
- K. der henviser til, at hverken drøftelser mellem Kommissionens tjenestegrene og USA's regering eller blind tiltro til udtalelser fra USA kan betragtes som efterforskning;
1. mener, at EU's vigtigste mål er at fremme den enkeltes frihed, og at sikkerhedsforanstaltninger, herunder foranstaltninger til terrorbekæmpelse, til støtte for denne frihed følgelig skal opnås under overholdelse af retsstatsprincippet og de forpligtelser, der er knyttet til grundlæggende rettigheder, herunder rettigheder vedrørende privatlivets fred og databeskyttelse;
 2. gentager, at enhver overførsel af persondata, herunder massedata, skal være i overensstemmelse med EU's lovgivning og medlemsstaternes lovgivning og med forpligtelser, der er knyttet til grundlæggende rettigheder, herunder rettigheder vedrørende privatlivets fred og databeskyttelse;
 3. er alvorligt bekymret over dokumenter, der for nylig blev afsløret, om NSA's aktiviteter vedrørende direkte adgang til finansielle betalingsdata og beslægtede data, hvilket vil udgøre en klar overtrædelse af aftalen, navnlig artikel 1;
 4. opfordrer til en fuld teknisk undersøgelse på stedet af påstandene om, at amerikanske myndigheder har uautoriseret adgang til eller har oprettet mulige bagdøre i SWIFT-serverne, og til, at en sådan undersøgelse skal foretages af uafhængige it- og cybersikkerhedseksperter, som f.eks. Europols Center til Bekæmpelse af It-Kriminalitet;
 5. beklager, at de nederlandske myndigheder som den ansvarlige regering i det land, hvor SWIFT-serverne befinder sig, har nægtet at foretage en teknisk undersøgelse på stedet;
 6. beklager ligeledes, at ikke en eneste medlemsstat har anmodet Europols Center til Bekæmpelse af It-Kriminalitet om at foretage en sådan undersøgelse; er bekymret over, at kendsgerningerne ikke kan kontrolleres på grund af manglende undersøgelser fra tekniske eksperters side;
 7. forventer, at alle parterne i aftalen sikrer:
 - at aftalen, navnlig sikkerhedsforanstaltningerne i artikel 5, uden undtagelse omfatter alle finansielle betalingsdata og beslægtede data lagret på EU's område, som fastlagt i artikel 1
 - at begæringer i henhold til artikel 4 ikke er abstrakte, men at de er udformet så målrettet og snævert som muligt

- at begrebet "udformet så målrettet og snævert som muligt" i artikel 4 bør fortolkes på samme måde som i artikel 5
 - at offentligheden oplyses om antallet af finansielle betalingsdata, der er givet adgang til
 - at retten til adgang, berigtigelse, sletning og blokering kan udøves fuldt ud i praksis
 - at den permanente overvåger, der er udpeget af Kommissionen, har fuld bemyndigelse til tidstro evaluering og evaluering med tilbagevirkende kraft af alle søgninger i de udleverede data, bemyndigelse til at stille spørgsmålstegn ved alle søgninger, der kan være i strid med artikel 5, og om nødvendigt at begære en yderligere begrundelse for forbindelsen med terrorisme;
8. gentager behovet for at basere datadelingsaftaler med USA på sammenhængende retlige regler for databeskyttelse, der indeholder juridisk bindende standarder om beskyttelse af personoplysninger, bl.a. med hensyn til formålsbegrænsning, dataminimering, information, adgang, rettelser, sletninger og klagemuligheder;
 9. er bekymret over, at aftalen ikke er blevet gennemført i overensstemmelse med dens bestemmelser, navnlig bestemmelserne i artikel 1, 4, 12, 13, 15 og 16; anmoder følgelig Kommissionen om at forelægge et lovforslag med henblik på suspendering af aftalen;
 10. mener ikke, at Kommissionens meddelelse om et europæisk system til sporing af finansiering af terrorisme udgør et tilstrækkeligt grundlag for yderligere detaljerede drøftelser; opfordrer indtrængende Kommissionen til følgelig at forelægge et lovforslag om en juridisk og teknisk ramme for overførsel af data på EU's territorium uden yderligere forsinkelse;
 11. opfordrer indtrængende de tre institutioner til nøje at drøfte de menneskerettighedsmæssige konsekvenser ved fremtidige dataudvekslingsalternativer, som fuldt ud overholder databeskyttelsesprincipper, navnlig nødvendigheds- og proportionalitetstesten;
 12. påpeger, at nødvendigheds- og proportionalitetstesten med hensyn til alle foranstaltninger, som begrænser grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, skal tage højde for det samlede korpus af eksisterende sikkerhedsforanstaltninger rettet mod terrorisme og alvorlig kriminalitet; er derfor af den opfattelse, at enhver yderligere retlig foranstaltning, der foreslås som led i bekæmpelsen af terrorisme og alvorlig kriminalitet, skal underkastes en endnu højere og strengere nødvendigheds- og proportionalitetstest; modsætter sig derfor tendensen med generelle begrundelser for enhver sikkerhedsforanstaltning med generel henvisning til kampen mod terrorisme eller alvorlig kriminalitet;
 13. forventer, at ethvert lovforslag om en juridisk og teknisk ramme for overførsel af data på EU's territorium skal sikre:
 - fuld overholdelse af europæisk databeskyttelseslovgivning
 - at ingen data fra et fælleseuropæisk betalingsområde (SEPA) eller nationale finansielle

data overføres, uanset hvilket system der behandler disse data

- at ingen data overføres eller bevares uden forudgående godkendelse;

14. anmoder i lyset af ovenstående Kommissionen om midlertidigt at suspendere aftalen, indtil følgende betingelser for at indlede forhandlinger om dens genoptagelse er blevet opfyldt:

- fuldstændige og omfattende oplysninger om, hvorvidt et amerikansk regeringsagentur eller lignende har opnået uautoriseret adgang til finansielle data, der er omfattet af denne aftale, uden for denne aftale eller i strid med denne aftale
- afhjælpning af situationen i fuldt omfang, hvor det måtte være nødvendigt
- gennemførelse af en fuld analyse af gennemførelsen af artikel 1, 4, 12, 13, 15 og 16 i aftalen og fastlæggelse af en løsning til korrekt gennemførelse
- forelæggelse af et lovforslag fra Kommissionens side om en juridisk og teknisk ramme for overførsel af data på EU's territorium;

15. anmoder i lyset af ovenstående Rådet og medlemsstaterne om at give Europols Center til Bekæmpelse af It-Kriminalitet tilladelse til at undersøge påstandene om uautoriseret adgang til finansielle betalingsdata, der er omfattet af denne aftale;

16. mener, at Kommissionen, selv om Parlamentet i henhold til artikel 218 i TEUF ikke har formelle beføjelser til at suspendere eller ophæve en international aftale, skal handle, såfremt Parlamentet trækker sin støtte til en særlig aftale; påpeger, at Parlamentet i forbindelse med overvejelser om, hvorvidt det skal give sit samtykke til fremtidige internationale aftaler eller ej, vil tage højde for Kommissionens og Rådets svar for så vidt angår denne aftale;

17. anmoder om, at alle relevante oplysninger og dokumenter omgående stilles til rådighed for Parlamentets drøftelser;

18. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen og Europol.