

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Istuntoasiakirja

LOPULLINEN
A6-0016/2004

14.10.2004

MIETINTÖ

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi säästöjen tuottamien korkotulojen verotuksesta 3 päivänä kesäkuuta 2003 annetussa neuvoston direktiivissä 2003/48/EY säädetyjä toimenpiteitä vastaavia toimenpiteitä koskevan Euroopan yhteisön ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan sopimuksen tekemisestä (KOM(2004)0569 – C6-0121/2004 – 2004/0191(CNS))

Talous- ja raha-asioiden valiokunta

Esittelijä: Jean-Paul Gauzès

Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit

- * Kuulemismenettely
yksinkertainen enemmistö
- **I Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely)
yksinkertainen enemmistö
- **II Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely)
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai
tarkistamiseksi*
- *** Hyväksyntämenettely
*parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen
105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa
tarkoitettuja tapauksia*
- ***I Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely)
yksinkertainen enemmistö
- ***II Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely)
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai
tarkistamiseksi*
- ***III Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely)
yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

Tarkistukset säädösehdotukseen

Parlamentin tarkistukset merkitään ***lihavoidulla kursivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään teknisten yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asianomaiset tekniset yksiköt.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI...	5
PERUSTELUT	6
ASIAN KÄSITTELY	8

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta neuvoston päätökseksi säästöjen tuottamien korkotulojen verotuksesta
3 päivänä kesäkuuta 2003 annetussa neuvoston direktiivissä 2003/48/EY säädettyjä
toimenpiteitä vastaavia toimenpiteitä koskevan Euroopan yhteisön ja Liechtensteinin
ruhtinaskunnan sopimuksen tekemisestä
(KOM(2004)0569 – C6-0121/2004 – 2004/0191(CNS))**

(Kuulemismenettely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon ehdotuksen neuvoston päätökseksi (KOM(2004)0569)¹,
 - ottaa huomioon luonnoksen säästöjen tuottamien korkotulojen verotuksesta 3 päivänä kesäkuuta 2003 annetussa neuvoston direktiivissä 2003/48/EY säädettyjä toimenpiteitä vastaavia toimenpiteitä koskevaksi sopimukseksi Euroopan yhteisön ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä,
 - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 94 artiklan ja 300 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan,
 - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 300 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C6-0121/2004),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 51 artiklan ja 83 artiklan 7 kohdan,
 - ottaa huomioon talous- ja raha-asioiden valiokunnan mietinnön (A6-0016/2004),
1. hyväksyy sopimuksen tekemisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan hallituksille ja parlamenteille.

¹ Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

PERUSTELUT

I – Taustaa

Säästöjen tuottamien tulojen kansallisia verotusjärjestelmiä ei ole koordinoitu, ja jotkut jäsenvaltioiden asukkaat eivät maksa lainkaan veroja asuinvaltiolleen korkotuloista, joita he saavat toisesta valtiosta. Tämä tilanne suosii kilpailulle haitallista kehitystä veroalalla, sillä pääomavirrat pyrkivät kulkemaan Euroopan unionin ulkopuolisiin, erityisen matalan veroasteen maihin. Jotta tähän tilanteeseen voitaisiin puuttua, on päätetty valmistella asiaa koskeva direktiivi. Tietojen puuttuminen näistä tuloista vaikeuttaa yhtenäismarkkinoiden hyvää toimintaa.

Tässä yhteydessä neuvosto antoi 16. lokakuuta 2001 tekemällään päätöksellä komissiolle valtuudet neuvotella Sveitsin, Yhdysvaltojen, Andorran, Liechtensteinin, Monacon ja San Marinon kanssa asiaa koskevista sopimuksista, jotta näissä maissa otettaisiin käyttöön vastaavat toimenpiteet kuin millä Euroopan unionissa varmistetaan yhdessä valtiossa säästöistä korkoina saatujen tulojen tosiasiallinen verotus.

Neuvosto hyväksyi 3. kesäkuuta 2003 direktiivin 2003/48/EY säästöjen tuottamien korkotulojen verotuksesta. Siinä säädetään tietojenvaihtojärjestelmästä, joka piti alunperin ottaa käyttöön 1. tammikuuta 2005.

Kolme jäsenvaltiota (Itävalta, Belgia ja Luxemburg) ovat asettaneet ehtoja tälle pankkisalaisuuden kumoamiselle. Niille on luvattu siirtymäaika, jonka aikana ne voivat periä veroa tämän tietojenvaihdon sijasta.

Neuvosto on jo tehnyt Sveitsin kanssa sopimuksen säästöjen tuottamien tulojen verotuksesta. Tähän sopimukseen, samoin kuin Andorran ja Liechtensteinin kanssa tehtyihin sopimuksiin, sisältyy neljä osaa: lähdeveron jakaminen asuinvaltion kanssa, tietojen vapaaehtoinen ilmoittaminen edunsaajan aloitteesta, uudelleentarkastelua koskeva lauseke ja veropetoksia koskevien tietojen vaihtamisessa edistymisen päätökseen saattaminen.

Andorran ja Liechtensteinin kanssa tehtävät sopimukset on annettu neuvostolle niiden solmimista varten. Liechtensteinin kanssa tehtävän sopimuksen liitteenä on Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Liechtensteinin ruhtinaskunnan välinen yhteisymmärryspöytäkirja. Andorran kanssa tehtävän sopimuksen liitteenä on Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Andorran ruhtinaskunnan välinen yhteisymmärryspöytäkirja. Ecofin-neuvoston 21. tammikuuta 2003 tekemien päätelmien mukaisesti yhteisymmärryspöytäkirjoissa vahvistetaan, että Euroopan yhteisö aloittaa 3. kesäkuuta 2003 annetussa neuvoston direktiivissä 2003/48/EY säädetyn siirtymäkauden aikana neuvottelut muiden keskeisten rahoituskeskusten kanssa, jotta näillä oikeudenkäyttöalueilla otettaisiin käyttöön Euroopan yhteisössä sovellettavia toimenpiteitä vastaavat toimenpiteet.

Neuvostossa vallitsee poliittinen yhteisymmärrys tekstistä. Nyt kuullaan Euroopan parlamenttia.

II – Esittelijän huomautukset

Esittelijän mielestä sopimukset, joita ehdotukset neuvoston päätöksiksi koskevat, ovat teknisesti tyydyttäviä. Kyseessä on poliittisesti tärkeä edistysaskel. Esittelijä ei näin ollen esitä tarkistuksia.

Sopimuksilla varmistetaan, että kyseiset maat ottavat käyttöön vastaavat toimenpiteet kuin millä Euroopan unionissa varmistetaan yhdessä valtiossa säästöistä korkoina saatujen tulojen tosiasiallinen verotus, kun edunsaaja asuu toisessa jäsenvaltiossa. Täten mahdollistetaan verotuksen toteutuminen, joka on välttämätöntä haitallisen verokilpailun torjumiseksi ja yhtenäismarkkinoiden toiminnan parantamiseksi. Näissä teksteissä määrätty verohallintojen automaattinen tietojenvaihto on asianmukainen väline tämän tavoitteen saavuttamiseksi.

On tärkeää, että kolmansien maiden kanssa käytävät neuvottelut saadaan päätökseen riittävän ajoissa. Sveitsin kanssa käytävät neuvottelut on saatu loppuun, San Marinon ja Monacon kanssa käytävät neuvottelut saataneen päätökseen piakkoin. Yhdysvaltojen ja jäsenvaltioiden välisistä verotusta koskevista kahdenvälisistä puitteista voidaan päätellä, että Yhdysvalloissa vastaavia toimenpiteitä on jo olemassa.

Näiden sopimusten täytäntöönpanon piti alunperin alkaa 1. tammikuuta 2005 mutta neuvoston 19. heinäkuuta 2004 tekemällä päätöksellä sitä on siirretty 1. päivään heinäkuuta 2005, jolloin erilaisten täytäntöönpanon edellytysten olisi oltava täytetty. On tärkeää, että tätä päivämäärää noudatetaan, jotta määräyksiä voidaan soveltaa kokonaisuudessaan hyvissä olosuhteissa.

On korostettava, että Andorran ruhtinaskunta ei enää ole rahanpesun vastaisen toimintaryhmän (FATF) säännöllisesti julkaisemalla yhteistyöhaluttomien maiden listalla. Esittelijä arvostaa Andorran ponnisteluja avoimen verotusjärjestelmän aikaansaamiseksi ja todellisen oikeudellisen yhteistyön luomiseksi, mikä mahdollistaa petosten ja rahanpesun torjumisen. Liechtenstein ei ole ollut yhteistyöhaluttomien maiden listalla kesäkuusta 2001 alkaen. Senkin jälkeen Liechtenstein on edistynyt paljon tällä alalla muun muassa ottamalla käyttöön verotuksen alalla hyvät käytännösäännöt, joissa sovelletaan FATF:n neljäkymmentä suositusta.

Esittelijä on kuitenkin sitä mieltä, että sekä Andorran ja Liechtensteinin, jotka ovat päättäneet perustaa osan hyvinvoinnistaan finanssipalvelujen kehityksen varaan, on jatkossakin kunnioitettava pelin sääntöjä ja lisättävä yhteistyötään rahanpesun torjunnassa.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Ehdotus neuvoston päätökseksi säästöjen tuottamien korkotulojen verotuksesta 3 päivänä kesäkuuta 2003 annetussa neuvoston direktiivissä 2003/48/EY säädettyjä toimenpiteitä vastaavia toimenpiteitä koskevan Euroopan yhteisön ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan sopimuksen tekemisestä
Viiteasiakirjat	KOM(2004)0569 – C6-0121/2004 – 2004/0191(CNS)
Oikeusperusta	EY 300 art. 3 kohdan ens. alakohta
Työjärjestyksen artikla	51 art. ja 83 art. 7 kohta
EP:n kuuleminen (pvä)	23.9.2004
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ECON 13.10.2004
Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto Ilmoitettu istunnossa (pvä)	
Valiokunnat, jotka eivät antaneet lausuntoa Päätös tehty (pvä)	
Tehostettu yhteistyö Ilmoitettu istunnossa (pvä)	
Esittelijä(t) Nimitetty (pvä)	Jean-Paul Gauzès 13.9.2004
Alkuperäinen esittelijä	
Yksinkertaistettu menettely Päätös tehty (pvä)	
Oikeusperustan kyseenalaistaminen JURI-lausunto annettu (pvä)	
Rahoitusmäärän muuttaminen BUDG-lausunto annettu (pvä)	
Euroopan talous- ja sosiaalikomitean kuuleminen Päätös tehty istunnossa (pvä)	
Alueiden komitean kuuleminen Päätös tehty istunnossa (pvä)	
Valiokuntakäsittely	7.10.2004
Hyväksytty (pvä)	7.10.2004
Lopullisen äänestyksen tulos	puolesta: 23 vastaan: 0 tyhjää: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Pervenche Berès, José Manuel García-Margallo y Marfil, Guntars Krasts, John Purvis, Zsolt László Becsey, Udo Bullmann, Ieke van den Burg, David Casa, Manuel António dos Santos, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Benoît Hamon, Ian Stewart Hudghton, Sophia Helena In 't Veld, Wolf Klinz, Cristobal Montoro Romero, Alexander Radwan, Antolin Sánchez Presedo
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Katerina Batzeli, Mia De Vits, Harald Ettl, Thomas Mann, Diamanto Manolakou
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet	

sijaiset (178 art. 2 kohta)		
Jätetty käsiteltäväksi (pvä) – A6	14.10.2004	A6-0016/2004
Huomautuksia	...	