

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Dokument zasedanja

KONČNO
A6-0016/2004

14.10.2004

POROČILO

o predlogu sklepa Sveta o sklenitvi sporazuma med Evropsko skupnostjo in Kneževino Lihtenštajn za vzpostavitev ukrepov, enakovrednih ali enakih ukrepom, ki so bili načrtani z Direktivo Sveta 2003/48/ES z dne 3. junija 2003 o obdavčevanju dohodka od prihrankov v obliki plačil obresti (KOM(2004)0569 – C6-0121/2004 – 2004/0191(CNS))

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

Poročevalec: Jean-Paul Gauzès

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
večina oddanih glasov
- **I Postopek sodelovanja (prva obravnava)
večina oddanih glasov
- **II Postopek sodelovanja (druga obravnava)
večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča
absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali
spremembo skupnega stališča
- *** Postopek privolitve
absolutna večina poslancev Parlamenta, razen v primerih,
navedenih v členih 105, 107, 161 in 300 Pogodbe ES in členu 7
Pogodbe EU
- ***I Postopek soodločanja (prva obravnava)
večina oddanih glasov
- ***II Postopek soodločanja (druga obravnava)
večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča
absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali
spremembo skupnega stališča
- ***III Postopek soodločanja (tretja obravnava)
večina oddanih glasov za odobritev skupnega besedila

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki jo predlaga Komisija.)

Spremembe zakonodajnega besedila

Pri spremembah, ki jih predlaga Parlament, je spremenjeno besedilo označeno s krepkim poševnim tiskom. Besedilo, zapisano v navadnem poševnem tisku, označuje tehničnim službam namenjeni del zakonodajnega besedila s predlaganimi popravki, ki se upoštevajo pri pripravi končnega besedila (na primer, očitne napake ali izpustitve v zadevni jezikovni različici). O teh popravkih odločajo pristojne tehnične službe.

VSEBINA

	Stran
OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽITEV	6
POSTOPEK.....	8

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o predlogu sklepa Sveta o sklenitvi sporazuma med Evropsko skupnostjo in Kneževino Lihtenštajn za vzpostavitev ukrepov, enakovrednih ali enakih ukrepom, ki so bili načrtani z Direktivo Sveta 2003/48/ES z dne 3. junija 2003 o obdavčevanju dohodka od prihrankov v obliki plačil obresti

KOM(2004)0569 – C6-0121/2004 – 2004/0191(CNS))

(Postopek posvetovanja)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga sklepa Sveta (KOM(2004)0569)¹,
 - ob upoštevanju osnutka sporazuma med Evropsko skupnostjo in Kneževino Andora za vzpostavitev enakih ukrepov, kot so bili načrtani z Direktivo Sveta 2003/48/ES z dne 3. junija 2003 o obdavčevanju dohodka od prihrankov v obliki plačil obresti,
 - ob upoštevanju člena 94 in prvega pododstavka člena 300(2) Pogodbe ES,
 - ob upoštevanju prvega pododstavka člena 300(3) Pogodbe ES, v skladu s katerim se je Svet posvetoval s Parlamentom (C6-0121/2004),
 - ob upoštevanju členov 51 in 83(7) svojega Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za ekonomske in monetarne zadeve (A6-0016/2004),
1. odobri sklenitev sporazuma;
 2. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter vladam in parlamentom držav članic in Kneževini Lihtenštajn.

¹ Še ni bilo objavljeno v UL.

OBRAZLOŽITEV

I. - Ozadje

Ker ni usklajevanja nacionalnih davčnih sistemov za obdavčevanje dohodka od prihrankov v obliki plačil obresti, se rezidenti držav članic v državi članici, katere rezidenti so, pogosto lahko izognejo kakršnikoli obdavčitvi obresti, ki jih prejmejo iz druge države članice. Bil je sprejet sklep o pripravi direktive, s katero bi odpravili tovrstno stanje, ki prispeva k izkrivljanju na področju obdavčevanja, saj se kapitalski tokovi usmerjajo proti državam, ki niso članice Evropske unije in kjer je stopnja obdavčitve nenavadno nizka. Dejstvo, da podatki o tovrstnih dohodkih ne obstajajo, je tudi ovira za nemoteno delovanje skupnega trga.

To so bili razlogi, zaradi katerih je Svet s sklepom z dne 16. oktobra 2001 Komisijo pooblastil, da s pogajanjem s Švico, Združenimi državami Amerike, Andoro, Lihtenštajnom, Monakom in San Marinom pripravi sporazume, na osnovi katerih bodo našteje države sprejele ukrepe, enakovredne ukrepom, kot veljajo v Skupnosti, in ki bodo omogočili učinkovito obdavčitev dohodkov od prihrankov v obliki plačil obresti.

Svet je 3. junija 2003 sprejel Direktivo 2003/48/ES o obdavčevanju dohodka od prihrankov v obliki plačil obresti, s katero je predvidena vzpostavitev sistema izmenjave podatkov, ki naj bi po prvotnih načrtih pričel delovati 1. januarja 2005.

Tri države članice (Avstrija, Belgija, Luksemburg) so za odpravo bančne tajnosti postavile pogoje. Dosegle so vzpostavitev prehodnega obdobja, v katerem jim je dovoljena uvedba davčnega odtegljaja namesto izmenjave podatkov.

Svet je že sklenil sporazum o obdavčevanju dohodkov od prihrankov s Švico, ki tako kot sporazuma z Andoro in Lihtenštajnom vsebuje štiri elemente: davčni odtegljaj od skupnega vira z državo stalnega bivališča, prostovoljen prenos podatkov na pobudo upravičenca do dohodkov, klavzulo o revizijskem postopku, sodelovanje pri izmenjavi podatkov v primeru davčne utaje.

Sporazuma z Andoro in Lihtenštajnom sta Svetu predložena v sprejetje. V primeru Lihtenštajna je sporazum dopolnjen s protokolom o dodatnem sporazumu med Kneževino Lihtenštajn in Evropsko skupnostjo. V primeru Andore sporazum spremlja pomožna skupna izjava o dobrih namenih med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani in Kneževino Andora na drugi. V skladu s sklepi Sveta ECOFIN z dne 21. januarja 2003 obe besedili predstavljata zagotovilo, da bo Evropska skupnost v prehodnem obdobju, predvidenem z Direktivo Sveta 2003/48/ES z dne 3. junija 2003, pričela s pogajanjem s še drugimi pomembnimi finančnimi centri, na osnovi katerih bodo slednji sprejeli ukrepe, ki bodo enakovredni ukrepom, ki se izvajajo v Skupnosti.

Svet je izrazil politično strinjanje z besedilom. S tem se prične posvetovanje z Evropskim parlamentom.

II. Opombe poročevalca

Poročevalec ocenjuje, da sta sporazuma, ki sta predmet predloga sklepa Sveta, s tehničnega vidika zadovoljiva. Hkrati pomenita pomemben korak na politični ravni. Zaradi tega ne predlaga sprememb.

Sporazuma bosta zagotovila podlago, na osnovi katere bosta zadevni državi sprejeli ukrepe, ki bodo enakovredni ukrepom, ki veljajo v Evropski uniji glede učinkovitega obdavčevanja dohodkov od prihrankov v obliki plačil obresti, plačanih v eni državi upravičenim lastnikom, ki so rezidenti druge države. Besedilo je torej zastavljeno tako, da omogoča učinkovito obdavčevanje, nujno tako zaradi onemogočanja škodljivemu dvojnemu obdavčevanju kot zaradi še dodatnega izboljšanja delovanja skupnega trga. Pri doseganju tega cilja avtomatična izmenjava informacij med davčnimi upravami, kot jih predvidevata besedili, predstavlja ustrezen način.

Pomembno je, da se pogajanja s tretjimi državami zaključijo v doglednem času. Pogajanja s Švico so zaključena, medtem ko se bodo s San Marinom in Monakom zaključila v kratkem. Kar zadeva Združene države menimo, da so trenutni dvostranski odnosi z državami članicami na področju obdavčevanja takšni, da lahko rečemo, da enakovredni ukrepi že obstajajo.

Začetek izvajanja te serije sporazumov je bil prvotno predviden za 1. januar 2005. S sklepom Sveta z dne 19. julija 2004 je bil prestavljen na 1. julij 2005, ko naj bi bili izpolnjeni različni pogoji za njihovo izvedbo. Ta datum je treba spoštovati, če naj se predpisi izvedejo v ugodnih okoliščinah.

Poudarimo naj, da Kneževina Andora ni več na seznamu nesodelujočih držav, ki ga redno objavlja Delovna skupina za finančno ukrepanje v primeru pranja denarja (FAFT). Cenimo prizadevanja Kneževine Andora pri vzpostavljanju davčne preglednosti in resničnem pravosodnem sodelovanju v boju proti goljufijam in pranju denarja. Lihtenštajn se na seznamu nesodelujočih držav ne pojavlja več od junija 2001. Od tedaj je Kneževina dosegla pomemben napredek na tem področju, predvsem z izvajanjem kodeksa obnašanja na področju obdavčevanja, s katerim se izvaja 40 priporočil FAFT-a.

Kljub vsemu poročevalec meni, da morata tako Andora kot Lihtenštajn, ki sta se odločila, da del svoje blaginje zgradita na razvoju finančnih storitev, tudi vnaprej spoštovati pravila igre in še tesneje sodelovati v boju proti pranju denarja.

POSTOPEK

Naslov	Predlog sklepa Sveta o sklenitvi sporazuma med Evropsko skupnostjo in Kneževino Lihtenštajn za vzpostavitev ukrepov, enakovrednih ali enakih ukrepom, ki so bili načrtani z Direktivo Sveta 2003/48/ES z dne 3. junija 2003 o obdavčevanju dohodka od prihrankov v obliki plačil obresti
Referenčni dokumenti	KOM(2004)0569 – C6-0121/2004 – 2004/0191(CNS)
Pravna podlaga	člen 300(3), prvi pododstavek, ES
Podlaga v Poslovníku	člena 51 in 83(7)
Datum posvetovanja z EP	23.9.2004
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	ECON 13.10.2004
Odbori, zaprošeni za mnenje Datum razglasitve na zasedanju	– –
Odbori, ki niso dali mnenja Datum sklepa	– –
Okrepljeno sodelovanje Datum razglasitve na zasedanju	– –
Poročevalec(-ka) Datum imenovanja	Jean-Paul Gauzès 13.9.2004
Nadomeščeni(-a) poročevalec(-ka)	–
Poenostavljeni postopek Datum sklepa	– –
Oporekanje pravni podlagi Datum mnenja JURI	– –
Popravek finančne ocene sredstev Datum mnenja BUDG	– –
Posvetovanje z Ekonomsko-socialnim odborom Datum sklepa na zasedanju	–
Posvetovanje z Odborom regij Datum sklepa na zasedanju	–
Obravnava v odboru	7.10.2004
Datum sprejetja	7.10.2004
Izid končnega glasovanja	za: 23 proti: 0 vzdržani: 0
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Pervenche Berès, José Manuel García-Margallo y Marfil, Guntars Krasts, John Purvis, Zsolt László Becsey, Udo Bullmann, Ieke van den Burg, David Casa, Manuel António dos Santos, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Benoît Hamon, Ian Stewart Hudghton, Sophia Helena In 't Veld, Wolf Klinz, Cristóbal Montoro Romero, Alexander Radwan, Antolín Sánchez Presedo
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Katerina Batzeli, Mia De Vits, Harald Ettl, Thomas Mann, Diamanto Manolakou
Namestniki (člen 178(2)), navzoči pri končnem glasovanju	

Datum predložitve – A6	14.10.2004	A6-0016/2004
Pripombe		