

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Έγγραφο συνόδου

ΤΕΛΙΚΟ
A6-0305/2005

14.10.2005

ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με τις κανονιστικές ρυθμίσεις και τις αγορές του τομέα της ηλεκτρονικής επικοινωνίας στην Ευρώπη κατά το 2004 (2005/2052(INI))

Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας

Εισηγήτρια: Patrizia Toia

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	3
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	11
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ	17
ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ.....	22

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τις κανονιστικές ρυθμίσεις και τις αγορές του τομέα της ηλεκτρονικής επικοινωνίας στην Ευρώπη κατά το 2004
(2005/2052(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο "Κανονιστικές ρυθμίσεις και αγορές του τομέα της ηλεκτρονικής επικοινωνίας στην Ευρώπη κατά το 2004" (COM(2004)0759),
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 22ας και 23ης Μαρτίου 2005,

έχοντας υπόψη την έκθεση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου του Νοεμβρίου 2004 για την στρατηγική της Λισαβόνας,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 18ης Νοεμβρίου 2003 σχετικά με την όγδοη έκθεση της Επιτροπής όσον αφορά την υλοποίηση της δέσμης κανονιστικών ρυθμίσεων για τις τηλεπικοινωνίες¹,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 12ης Φεβρουαρίου 2003 σχετικά με την πλήρη ανάπτυξη των κινητών επικοινωνιών τρίτης γενεάς²,
- έχοντας υπόψη την οδηγία 2002/19/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 σχετικά με την πρόσβαση σε δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες, καθώς και με την διασύνδεσή τους (Οδηγία για την πρόσβαση)³,
- έχοντας υπόψη την οδηγία 2002/20/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 για την αδειοδότηση δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών (Οδηγία για την αδειοδότηση)⁴,
- έχοντας υπόψη την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (Οδηγία πλαίσιο)⁵,
- έχοντας υπόψη την οδηγία 2002/22/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 για την καθολική υπηρεσία και τα δικαιώματα των χρηστών όσον αφορά δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (Οδηγία καθολικής υπηρεσίας)⁶,

¹ EE C 87 E της 7.4.2004, σελ. 24.

² EE C 43 E της 19.2.2004, σελ. 72.

³ EE L 108 της 24.4.2002, σελ. 7.

⁴ EE L 108 της 24.4.2002, σελ. 21.

⁵ EE L 108 της 24.4.2002, σελ. 33.

⁶ EE L 108 της 24.4.2002, σελ. 51.

- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της Λισαβόνας της 23ης και 24ης Μαρτίου 2000,
- έχοντας υπόψη την απόφαση της Επιτροπής της 29ης Ιουλίου 2002 η οποία θεσπίζει την Ομάδα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών (ERG) για τα δίκτυα και τις υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών,
- έχοντας υπόψη το άρθρο 45 του Κανονισμού του,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Νομικών Θεμάτων (A6-0305/2005),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι διαδικασίες μεταφοράς και εκτέλεσης διαφέρουν ανάλογα με το κράτος μέλος και ότι αυτή η έλλειψη ομοιομορφίας παρεμποδίζει την υλοποίηση μίας γνήσιας εσωτερικής αγοράς ηλεκτρονικής επικοινωνίας,
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή παίζει κεντρικό ρόλο στην μεταφορά και την σωστή εφαρμογή του νομικού πλαισίου,
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή μπορεί να κινήσει διαδικασία επί παραβάσει εναντίον των κρατών μελών που δεν εφαρμόζουν τις διατάξεις ή τις εφαρμόζουν πλημμελώς,
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή αξιολογεί σύμφωνα με την διαδικασία του άρθρου 7 της οδηγίας πλαίσιο τα μέτρα που σκοπεύουν να λάβουν οι Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές (EPA),
- E. λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτές οι νομικές διατάξεις προσφέρουν στις EPA ένα ευέλικτο μέσον επέμβασης στην αγορά σε περίπτωση που απειλείται ο ελεύθερος ανταγωνισμός,
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτές οι πτυχές της κανονιστικής ρύθμισης είναι σημαντικές ώστε να μπορούν οι ρυθμιστικές αρχές να παρεμβαίνουν σωστά σε μια εξελισσόμενη αγορά όπου η πρόσφατη τεχνολογική καινοτομία θα καταστήσει δυνατή την παροχή νέων υπηρεσιών στους καταναλωτές,
- Z. λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτό το ρυθμιστικό σύστημα καθιστά δυνατή την προσαρμογή της εφαρμογής διορθωτικών μέτρων με βάση την αρχή της αναλογικότητας, και τη μείωση του ρυθμιστικού όγκου όταν οι τάσεις του ανταγωνισμού στην αγορά δικαιολογούν μια τέτοια ενέργεια,
- H. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι EPA αποφασίζουν εντελώς ανεξάρτητα τις επεμβάσεις τους στις αγορές και ότι εφαρμόζουν ως προς αυτό το κριτήριο της αναλογικότητας σε σχέση με τους επιδιωκόμενους στόχους,
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη την μεγάλη χρονική διάρκεια των διαδικασιών προσφυγής κατά των αποφάσεων των EPA και την συστηματική εμφάνιση ανασταλτικής δράσης που ασκούν οι διαδικασίες προσφυγής κατά των αποφάσεων των EPA σε ορισμένα κράτη μέλη και την συστηματική αναστολή των αποφάσεων των EPA σε ορισμένα κράτη μέλη εφόσον εκκρεμεί προσφυγή,
- I. εκτιμώντας ότι οι καθυστερήσεις της μεταφοράς και των αναλύσεων της αγοράς

συνιστούν σημαντικό εμπόδιο για την δημιουργία μίας εσωτερικής αγοράς ηλεκτρονικής επικοινωνίας και δημιουργούν διαφορετικούς όρους λειτουργίας για τις επιχειρήσεις στα διάφορα κράτη μέλη, καθώς και ανασφάλεια σχετικά με το κανονιστικό πλαίσιο που πρέπει να εφαρμόζεται κατά την μεταβατική περίοδο,

- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ένα σαφές νομικό πλαίσιο δημιουργεί τις προϋποθέσεις για την ενθάρρυνση των επενδύσεων εκ μέρους των διαφόρων παραγόντων, οι οποίες αποτελούν απαραίτητη προϋπόθεση για να μπορέσει ο ευρωπαϊκός τομέας της ηλεκτρονικής επικοινωνίας να κατακτήσει ηγετικό ρόλο σε παγκόσμιο επίπεδο,
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι με την ερμηνεία και την εφαρμογή κανονιστικών ρυθμίσεων υποδομής για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες η Επιτροπή μπορεί να συμβάλει ουσιαστικά στη διασφάλιση και την προαγωγή του πλουραλισμού στα μέσα ενημέρωσης,
- ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, παρά τα μέτρα που έλαβαν οι ΕΡΑ για τη μείωση των εξαιρετικά υψηλών χρεώσεων περιαγωγής στην ΕΕ, οι τιμές για κλήσεις προς ή από το εξωτερικό παραμένουν πολύ υψηλές με δεδομένο τους υπάρχοντες κινδύνους των συμφωνιών κατά του ανταγωνισμού και την κατάχρηση των δεσποζουσών θέσεων,
- ΙΔ. εκτιμώντας ότι μία ενιαία αγορά η οποία ρυθμίζεται σωστά μπορεί να διασφαλίσει δίκαιες συνθήκες υπηρεσιών και τιμών για όλους τους καταναλωτές, παρέχοντάς τους την απαιτούμενη διαφάνεια και ασφάλεια,
- ΙΕ. εκτιμώντας ότι το νομικό πλαίσιο βοηθά να προσδιορισθεί η ανάδυση και η συνέχιση του πλουραλισμού στα μέσα ενημέρωσης,
- ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στη Λευκή Βίβλο για τις υπηρεσίες κοινής ωφελείας η Επιτροπή αναφέρει ότι ο στόχος της δημιουργίας μιας ανοιχτής και ανταγωνιστικής εσωτερικής αγοράς είναι συμβατός με τον στόχο της ανάπτυξης υπηρεσιών κοινής ωφελείας και ότι έχει συνεπώς ουσιαστική σημασία το να διασφαλισθούν οι προϋποθέσεις για δίκαιες τιμές και υπηρεσίες υπέρ των καταναλωτών, όπως αυτές που θα δημιουργηθούν σε μια ενιαία αγορά τηλεπικοινωνιών η οποία θα καλύπτει ολόκληρη την ευρωπαϊκή επικράτεια ώστε να μειωθεί το ψηφιακό χάσμα, πράγμα που αποτελεί στόχο προτεραιότητας για την Ευρωπαϊκή Ένωση,
- 1. συμμερίζεται τις ανησυχίες που διατυπώνει στην ανακοίνωσή της η Επιτροπή· υποστηρίζει απολύτως την Επιτροπή στον ρόλο της ως κινητήριας δύναμης για την καθιέρωση ρυθμίσεων τόσο σε ό,τι αφορά την σωστή ερμηνεία των ρυθμιστικών διατάξεων όσο και την ανάγκη εξασφάλισης, μέσω ταχείας και διαρκούς παρακολούθησης, της εναρμονισμένης και εύστοχης εφαρμογής της, σύμφωνα με τους στόχους των ρυθμίσεων περί ηλεκτρονικής επικοινωνίας·

Θεσμικό πλαίσιο

- 2. υπογραμμίζει ότι θα πρέπει να εγκαινιαστεί θεσμικός διάλογος που θα αποσκοπεί στην ενίσχυση και διασαφήνιση τόσο του ευρωπαϊκού θεσμικού προτύπου για τον τομέα της ηλεκτρονικής επικοινωνίας όσο και του σχετικού νομικού πλαισίου και θα δίνει την δυνατότητα υλοποίησης των καλύτερων λύσεων για την επίτευξη αυτού του στόχου·

Επιτροπή

3. ζητεί ως εκ τούτου να ενισχυθεί ο ρόλος της Επιτροπής και υπογραμμίζει τον κεντρικό της ρόλο του θεματοφύλακα της κοινοτικής νομοθεσίας, ενώ η Ομάδα των Ευρωπαίων Ρυθμιστών (ΟΕΡ) συνεχίζει να ενεργεί ως γνωμοδοτικός και συμβουλευτικός φορέας για την Επιτροπή, σύμφωνα με την απόφαση 2002/627/EK, με στόχο τη συνεπή και συνεκτική εφαρμογή του ρυθμιστικού πλαισίου σύμφωνα με το άρθρο 7(2) της οδηγίας πλαίσιο·
4. υποστηρίζει ανεπιφύλακτα τον τρόπο που ενεργεί η Επιτροπή όταν υπάρχουν προσφυγές εναντίον κρατών μελών που δεν εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις τους, καθώς και ως προς την εξέταση των μέτρων που κοινοποιούνται από τις ΕΡΑ σύμφωνα με το άρθρο 7 της οδηγίας πλαίσιο· καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί με μεγάλη προσοχή τις πρωτοβουλίες που έχουν ως στόχο τις εθνικές αγορές προκειμένου να μην παρεμποδίσουν την υλοποίηση της εσωτερικής αγοράς ηλεκτρονικής επικοινωνίας·

ΟΕΡ

5. επιβεβαιώνει ότι η σύνθεση και τα καθήκοντα της ΟΕΡ και της Ομάδας Ανεξάρτητων Ρυθμιστών (ΟΑΡ) επικαλύπτονται σε μεγάλο βαθμό και ότι πρέπει ως εκ τούτου να αποφευχθεί κάθε διπλή εργασία και περιττή χρησιμοποίηση των περιορισμένων διοικητικών και τεχνικών πόρων· για τον λόγο αυτόν συνιστά την σταδιακή συγχώνευση της ΟΕΡ με την ΟΑΡ·
6. υπογραμμίζει ότι η ΟΕΡ πρέπει να περιορίζεται σε ένα συμβουλευτικό ρόλο συμπεριλαμβάνοντας όλους τους ενδιαφερομένους σε όσο το δυνατόν μεγαλύτερο βαθμό και με την μεγαλύτερη δυνατή διαφάνεια και να αναλαμβάνει δραστηριότητες που έχουν ανατεθεί ειδικά σε αυτήν βάσει του ρυθμιστικού πλαισίου·

Κοινοβούλιο

7. ζητεί από την Επιτροπή να υποβάλει στο Κοινοβούλιο την ετήσια έκθεσή της για την πρόοδο της μεταφοράς του νομικού πλαισίου αμέσως μετά από την έγκρισή της, καθώς και όλες τις άλλες εκθέσεις που εξετάζουν κατά πόσον λειτουργεί ομαλά η αγορά ηλεκτρονικής επικοινωνίας, ούτως ώστε το Κοινοβούλιο να συμμετέχει δεόντως στην διαδικασία παρακολούθησης·
8. επικροτεί την ταχεία αύξηση της διείσδυσης της ευρυζωνικής τεχνολογίας και καλεί την Επιτροπή να ενημερώσει το Κοινοβούλιο για τις δραστηριότητές της όσον αφορά την παρακολούθηση της ανάπτυξης του ευρυζωνικού τομέα και τα μέτρα που έλαβε για τον σκοπό αυτό·

Κράτη μέλη και ΕΡΑ

9. εκφράζει την λύπη του διότι μερικά κράτη μέλη δεν έχουν ακόμη μεταφέρει το ρυθμιστικό πλαίσιο στην εθνική τους νομοθεσία ή δεν το έχουν εφαρμόσει σωστά, και τα καλεί να συμμορφωθούν άμεσα με την κοινοτική νομοθεσία για την ηλεκτρονική επικοινωνία·

10. ζητεί από τα κράτη μέλη να υποστηρίξουν ανάλογα τις ΕΡΑ που δεν μπορούν να εκπληρώσουν γρήγορα τα καθήκοντά τους εξαιτίας έλλειψης πόρων· επιπροσθέτως, ζητεί από τα κράτη μέλη να λάβουν τα αναγκαία μέτρα για να επιταχύνουν τις διαδικασίες προσφυγής κατά αποφάσεων των ΕΡΑ·
11. δεσμεύει τα κράτη μέλη να εγγυηθούν την πλήρη ανεξαρτησία των ΕΡΑ και καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί την κατάσταση εκ του σύνεγγυς και να κρατά ενήμερο το Κοινοβούλιο·
12. ενθαρρύνει τις ΕΡΑ και την Επιτροπή να διενεργήσουν καλύτερες μελέτες επιπτώσεων και συγκριτικές αξιολογήσεις για τις προτεινόμενες υποχρεώσεις, καθώς και για την επάρκεια και την αποτελεσματικότητά τους για τις αγορές·
13. ζητεί από τα κράτη μέλη να τηρούν τις αρχές της διαφάνειας και της αναλογικότητας και να τεκμηριώνουν τα διοικητικά τέλη με τα οποία επιβαρύνονται οι φορείς για την έγκριση των υπηρεσιών, περιφρουρώντας το δημόσιο συμφέρον· καλεί την Επιτροπή να διεξαγάγει αμελλητί ελέγχους στον εν λόγω τομέα·
14. υπογραμμίζει την σημασία της επαρκούς κατανομής συχνοτήτων για υπηρεσίες κοινής ωφελείας, των ανοιχτών, διαφανών και αμερόληπτων διαδικασιών, καθώς και της απαραίτητης ευελιξίας κατά την κατανομή ραδιοσυχνοτήτων και την χορήγηση αδειών·
15. συνιστά στα κράτη μέλη, την Επιτροπή και τις ΕΡΑ να λάβουν υπόψη ότι το κανονιστικό πλαίσιο πρέπει να προσελκύει και να προστατεύει τις επενδύσεις· επιβεβαιώνει ότι πρέπει να προαχθούν οι επενδύσεις σε υποδομές, ιδίως σε ευρυζωνικά δίκτυα, στις κινητές επικοινωνίες τρίτης γενιάς και άλλες νέες αγορές, λαμβάνοντας υπόψη τις υπηρεσίες κοινής οικονομικής ωφελείας·
16. υπογραμμίζει την ανάγκη διασφάλισης των ρυθμισμένων υπηρεσιών παρόλο που η τεχνολογία αλλάζει, ιδιαίτερα όσον αφορά το δίκτυο πρόσβασης· θεωρεί συνεπώς σημαντικό να διατηρηθεί η δυνατότητα να έχουν οι εναλλακτικοί φορείς πρόσβαση στις νέες υποδομές με δίκαιους και εύλογους όρους·
17. υπογραμμίζει ότι τα κανονιστικά μέτρα πρέπει να επικεντρωθούν στην άρση των στρεβλώσεων που εμποδίζουν τον δίκαιο ανταγωνισμό· εδώ πρέπει να ληφθεί ιδιαίτερα υπόψη η απαραίτητη προώθηση της δημιουργίας νέων αγορών και των ίσων ευκαιριών για τους μετέχοντες στην αγορά·
18. επισημαίνει ότι οι εθνικές και τοπικές διατάξεις και τα αυστηρά κριτήρια αδειοδότησης για την κατασκευή υποδομών εξακολουθούν να εμποδίζουν την εξέλιξη των κινητών επικοινωνιών τρίτης γενιάς· καλεί ως εκ τούτου τις αρμόδιες αρχές να διορθώσουν την κατάσταση και να άρουν τα εμπόδια για την ευρεία εξέλιξη της τρίτης γενιάς·
19. ζητεί από τα κράτη μέλη να προσέχουν ώστε οι θέσεις εγκατάστασης του δικτύου κινητής τηλεφωνίας/πικοινωνιακού να επιλέγονται λαμβάνοντας δεόντως υπόψη την υγεία και το περιβάλλον και σύμφωνα με διαφανείς διαδικασίες πολεοδομικού σχεδιασμού· ζητεί από την Επιτροπή να παρακολουθεί αυτές οι δραστηριότητες και να υποβάλλει τακτικά σχετικές εκθέσεις στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο· υπογραμμίζει την ανάγκη δημοσιοποίησης των πληροφοριών σχετικά με τις τιμές ακτινοβολίας·

20. επικροτεί τους εθελοντικούς κώδικες για την προστασία των χρηστών από μη ζητηθείσες εμπορικές επικοινωνίες και ζητεί τη μεταφορά των κανόνων για το δικαίωμα επιλογής σε ολόκληρη την Ευρώπη·
21. υπογραμμίζει τη σημασία της εμπιστευτικότητας των δεδομένων σε σχέση με τον αυξανόμενο αριθμό αιτήσεων για διατήρηση δεδομένων και σημειώνει τη μακρά συνεργασία των φορέων παροχής ηλεκτρονικών επικοινωνιών με τις αρχές επιβολής του νόμου εντός σαφούς νομικού πλαισίου και κατά περίπτωση· αναγνωρίζει ότι η επιβολή υποχρεώσεων διατήρησης δεδομένων θα ήταν επιζήμια για τις πολιτικές ελευθερίες και θα αποτελούσε πηγή σημαντικών δαπανών για τους φορείς παροχής· καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η θέσπιση τυχόν ρυθμίσεων σχετικά με τη διατήρηση δεδομένων θα πρέπει να αποτελέσει αντικείμενο συναπόφασης με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο·

Βιομηχανία και καταναλωτές

22. υπογραμμίζει ότι ο τομέας της τεχνολογίας της πληροφορίας και της επικοινωνίας αποτελεί κινητήρια δύναμη για την οικονομία της Ευρώπης και συμβάλλει σημαντικά στην ανάπτυξη και στην δημιουργία θέσεων εργασίας·
23. υπογραμμίζει ότι η ευρωπαϊκή νομοθεσία για την ηλεκτρονική επικοινωνία έχει ως στόχο την προαγωγή του ανταγωνισμού μεταξύ επιχειρήσεων και την ταυτόχρονη εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας των καταναλωτών·
24. ζητεί από τη Επιτροπή να εκπονεί και να παρουσιάζει τακτικά στο Κοινοβούλιο, προκειμένου να προστατευθούν να δικαιώματα των χρηστών, μελέτες στις οποίες θα αναλύονται τουλάχιστον οι ακόλουθες παράμετροι: διαφάνεια στην τιμολόγηση, συμβατικές εγγυήσεις και τάσεις στις τιμές και τις αγορές, για τα ευρυζωνικά δίκτυα και τη σταθερή και κινητή τηλεφωνία·
25. επικροτεί την αύξηση των αδεσμοποίητων τοπικών βρόχων, τονίζει όμως ότι απαιτείται περαιτέρω ανάπτυξη για να διασφαλιστεί η ύπαρξη ανταγωνιστικών αγορών για τους πελάτες·
26. καλεί τους παρόχους τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών να λάβουν υπόψη τις ανάγκες των μειονεκτούντων χρηστών αναφορικά με την επιλογή, τις τιμές και τα ποιοτικά πλεονεκτήματα των τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών καθώς και την δυνατότητα πρόσβασής τους σε αυτές· ζητεί από τις ρυθμιστικές αρχές να συμβουλευονται εκπροσώπους των μειονεκτούντων ατόμων κατά την αξιολόγηση της ποιότητας των υπηρεσιών αυτών·
27. ζητεί από τους παρόχους υπηρεσιών τρίτης γενιάς να επινοήσουν συντελεστές τιμής προς παρεχόμενη υπηρεσία επιτρέποντας τη λήψη των ευρυζωνικών από όσο το δυνατόν περισσότερους ανθρώπους σε όσο το δυνατόν περισσότερα σημεία, θέτοντας τέρμα στους γεωγραφικούς περιορισμούς για τα ευρυζωνικά δίκτυα·
28. υπενθυμίζει ότι είναι ζωτικής σημασίας να ασκούν οι φορείς διαφανή πολιτική τιμών και να προσφέρουν ευρεία και σαφή ενημέρωση στους καταναλωτές για τις υπηρεσίες που παρέχουν και τις τιμές τους και, κυρίως, για τις δαπάνες που προκύπτουν για τους χρήστες· παρακολουθεί προσεκτικά τις πρόσφατες διαδικασίες της Επιτροπής σύμφωνα

με τους κανόνες της Συνθήκης ΕΚ σχετικά με την κατάχρηση της δεσπόζουσας θέσης στην αγορά (άρθρο 82) όσον αφορά τις υπηρεσίες διεθνούς περιαγωγής ("Ανακοίνωση των αιτιάσεων")· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να αναλύσουν ποιες είναι οι απαραίτητες διαρθρωτικές αλλαγές προκειμένου να διασφαλιστούν επαρκείς και διαφανείς χρεώσεις περιαγωγής· ζητεί επιπλέον από το Συμβούλιο να δώσει εντολή στην Επιτροπή να εκπονήσει σχέδιο δράσης και χρονοδιάγραμμα που θα επιτρέψει στους καταναλωτές να επωφεληθούν από τη διεθνή περιαγωγή με το καλύτερο δυνατό κόστος και το συντομότερο δυνατόν, σε όλη την ευρωπαϊκή επικράτεια, με συνέχεια των υπηρεσιών·

29. επαναλαμβάνει το αίτημά του προς την Επιτροπή και τις ΕΡΑ να καταβάλουν προσπάθειες για να επιτευχθεί περαιτέρω πρόοδος ως προς την φορητότητα των αριθμών τόσο στο δίκτυο σταθερής όσο και στο δίκτυο κινητής τηλεφωνίας, καθώς και ως προς τα τέλη της "Mobile Call Termination"·
30. επισημαίνει ότι ένα λειτουργικό σύστημα δυνατότητας μεταφοράς του αριθμού των κινητών τηλεφώνων έχει ζωτική σημασία για τον υγιή ανταγωνισμό μεταξύ των φορέων παροχής κινητών επικοινωνιών και, συνεπώς, υπογραμμίζει ότι τα τέλη για τη μεταφορά του αριθμού θα πρέπει να καθοριστούν σε χαμηλά ή ακόμη και σε μηδενικά επίπεδα σε κάθε κράτος μέλος και να μειωθεί η καθυστέρηση στην πραγματοποίηση της μεταφοράς των αριθμών σε ορισμένα κράτη μέλη·
31. καλεί την Επιτροπή να λάβει μέτρα για τη μείωση των τιμών των κινητών τερματισμών, τα οποία παραμένουν σε υψηλά επίπεδα σε πολλά κράτη μέλη και θα πρέπει να συνδέονται με τις δαπάνες που αντιπροσωπεύουν·
32. επισημαίνει ότι η Επιτροπή δήλωσε στην Λευκή Βίβλο σχετικά με τις υπηρεσίες κοινής ωφελείας ότι είναι δυνατόν να συνδυαστούν οι στόχοι μίας ανοιχτής, ανταγωνιστικής εσωτερικής αγοράς και η ανάπτυξη προσβάσιμων και υψηλής αξίας υπηρεσιών κοινής ωφελείας σε προσιτές τιμές, και ότι τα κανονιστικά μέτρα θα πρέπει συνεπώς να λαμβάνουν υπόψη και τους δύο αυτούς στόχους·
33. αναμένει τα συμπεράσματα της μελέτης για τον τρόπο με τον οποίο τα κράτη μέλη ερμηνεύουν τους στόχους γενικού συμφέροντος, όταν επιβάλλουν υποχρεώσεις σήματος·
34. επιδοκιμάζει την πρωτοβουλία της Επιτροπής για διαφάνεια στον τομέα της διεθνούς περιαγωγής, που θα προσφέρει στους καταναλωτές πολύτιμες πληροφορίες για τα τιμολόγια των τελικών χρηστών όπως υπολογίζονται από τους διάφορους φορείς κινητής τηλεφωνίας στα επιμέρους κράτη μέλη της ΕΕ, και καλεί ιδιαίτερα τους παροχείς υπηρεσιών να μειώσουν τις χρεώσεις περιαγωγής, ούτως ώστε να μην περιορίζεται λόγω των υψηλών χρεώσεων η οικονομική και κοινωνική συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών· καλεί την Επιτροπή να αναπτύξει νέες πρωτοβουλίες προκειμένου να συμπίεσθει το υψηλό κόστος της διασυνοριακής κίνησης κινητής τηλεφωνίας, έτσι ώστε να μπορεί σύντομα να πραγματοποιηθεί μια πραγματική εσωτερική αγορά για τους καταναλωτές με προσιτές χρεώσεις περιαγωγής κινητής τηλεφωνίας·
35. επισημαίνει ότι όλοι οι ευρωπαίοι πολίτες πρέπει να έχουν πρόσβαση στις υπηρεσίες της κοινωνίας της πληροφορίας και ότι αυτό σημαίνει τη χρήση φιλικής προς τον καταναλωτή κανονιστικής ρύθμισης για να μειωθεί το ψηφιακό χάσμα, ιδιαίτερα για τους ανάπηρους

και τους γηραιότερους· είναι της άποψης ότι η υποστήριξη ενός ανοιχτού ευρωπαϊκού προτύπου για τη δημιουργία διαλειτουργικότητας στις υπηρεσίες, τις πλατφόρμες μετάδοσης και τα τερματικά θα συμβάλει αποφασιστικά στην επίτευξη αυτού του στόχου·

36. καλεί την Επιτροπή να ερευνήσει με ποιο τρόπο θα προχωρήσει προκειμένου να εξελιχθούν οι διάφορες εθνικές αγορές σε αυτόν τον κλάδο σε μια εσωτερική αγορά χωρίς σύνορα και με κοινή νομοθεσία και κανονισμούς, όπου οι φορείς θα μπορούν να δρουν και να ανταγωνίζονται όπως σε μία ενιαία αγορά·
37. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διααβιβάσει αυτό το ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών, την Ομάδα Ευρωπαίων Ρυθμιστών και τις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η έκθεση της Επιτροπής υποβλήθηκε σε μία ευαίσθητη περίοδο από το παλιό πρότυπο της παροχής ανοικτού δικτύου (ONP – Open Network Provision) στο νέο πλαίσιο και ενημερώνει για τις προόδους ως προς την εφαρμογή του. Η έκθεση δημοσιεύθηκε τον Δεκέμβριο του περασμένου έτους και αναλύει την κατάσταση που επικρατούσε τον Ιούνιο του 2004. Η εισηγήτρια είχε την ευκαιρία σε μία δημόσια μίνι ακρόαση και σε πολλές συναντήσεις των ενδιαφερομένων τόσο σε επίπεδο θεσμικών οργάνων όσο και σε επίπεδο φορέων να σχηματίσει μια εικόνα για τις εξελίξεις του περασμένου έτους.

Περιεχόμενο της έκθεσης της Επιτροπής

Στην έκθεσή της, η Επιτροπή επικεντρώνεται στους τομείς όπου παρουσιάζονται προβλήματα ως προς την μεταφορά και ως εκ τούτου απαιτούνται βελτιώσεις σε εθνικό επίπεδο.

Η ανάλυση ασχολείται ιδίως με τις ακόλουθες πτυχές:

Δραστηριότητα των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών (ΕΡΑ)

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι υπάρχει κίνδυνος μη τήρησης των αρχών της ανεξαρτησίας και της αμεροληψίας των ΕΡΑ στα κράτη μέλη. Αυτό συμβαίνει για παράδειγμα όπου "υπουργεία, τα οποία δεν έχουν κοινοποιηθεί ως υπεύθυνες ΕΡΑ για ανάλυση της αγοράς, παρεμβαίνουν εκδίδοντας εντολές ή κατευθύνσεις που επηρεάζουν τις ρυθμιστικές αποφάσεις των ΕΡΑ".

Ένα άλλο πρόβλημα είναι η διάρκεια των διαδικασιών προσφυγής εναντίον αποφάσεων των ΕΡΑ. Οι καθυστερήσεις που σημειώθηκαν στον τομέα αυτόν δημιουργούν μια ατμόσφαιρα νομικής ανασφάλειας για τους φορείς και εμποδίζουν έτσι την λειτουργία της αγοράς.

Επιβολή τελών για την αδειοδότηση υπηρεσιών

Το κανονιστικό πλαίσιο προβλέπει ότι τα τέλη για την διαχείριση συστημάτων αδειοδότησης και την χορήγηση δικαιωμάτων χρήσης πρέπει να πληρούν τα κριτήρια της διαφάνειας και της αναλογικότητας και να είναι αντικειμενικά δικαιολογημένα. Επιπροσθέτως, πρέπει να καλύπτουν μόνο το πραγματικό διοικητικό κόστος.

Αυτό το διάστημα η Επιτροπή διενεργεί ελέγχους σε ορισμένα κράτη μέλη όπου τα τέλη είναι σχετικά υψηλά.

Δικαιώματα διέλευσης, συντοπισμός και μερισμός ευκολιών

Η Επιτροπή εξετάζει σήμερα τα εθνικά κριτήρια χορήγησης δικαιωμάτων εγκατάστασης ιστών και κεραιών για την παροχή κινητών υπηρεσιών, καθώς και τα σχετικά τέλη. Τα κριτήρια αυτά είναι πολύ αυστηρά και αυτό σε ορισμένες περιπτώσεις οδηγεί σε καθυστερήσεις της δημιουργίας υποδομών τρίτης γενιάς.

Παροχή καθολικής υπηρεσίας

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι σε σειρά κρατών μελών ο πάροχος καθολικής υπηρεσίας ενδέχεται να έχει οριστεί χωρίς να τηρηθεί η αρχή της μη διάκρισης για όλες τις επιχειρήσεις ή χωρίς την απαραίτητη διαφάνεια.

Υποχρεώσεις μεταφοράς σήματος

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι υπάρχει κίνδυνος αυθαιρέτων αποφάσεων σε σχέση με τις υποχρεώσεις μεταφοράς σήματος, εφ' όσον οι εν λόγω υποχρεώσεις επιβάλλονται μόνον εάν είναι απολύτως απαραίτητες για την επίτευξη σαφώς καθορισμένων στόχων γενικού συμφέροντος.

Μεταβατικές διατάξεις στην ΕΕ 15

Τα κράτη μέλη της ΕΕ 15 είναι υποχρεωμένα βάσει των διατάξεων αυτών να εξασφαλίζουν την ισχύ των υφιστάμενων κανονιστικών υποχρεώσεων σε επιχειρήσεις με σημαντική ισχύ στην αγορά έως ότου το θέμα καθοριστεί από τις ρυθμιστικές αρχές σε συμφωνία με το νέο πλαίσιο. Οι αναλύσεις της αγοράς πρέπει να επιταχυνθούν και η εφαρμογή του μεταβατικού καθεστώτος για την αντιμετώπιση εκκρεμών θεμάτων πρέπει να περιορίζεται στο ελάχιστο. Στα θέματα αυτά συγκαταλέγονται:

- τεχνικές διαφορές στον τρόπο και τις λεπτομέρειες της ρυθμιστικής εξέτασης στην οποία υποβάλλονται τιμολόγια χονδρικής, πρόσβασης και λιανικής.
- εξελίξεις που αναφέρονται στην υλοποίηση της αποδεσμοποίησης του τοπικού βρόχου εμφανίζονται με άνισο τρόπο στα κράτη μέλη.

Υλοποίηση των "συνθηκών εκκίνησης" στα νέα κράτη μέλη

Τα νέα κράτη μέλη όφειλαν να εξασφαλίσουν ότι την ημέρα της προσχώρησής τους θα είχαν τεθεί σε ισχύ οι ρυθμιστικές υποχρεώσεις για επιχειρήσεις με σημαντική ισχύ στην αγορά.

Ανεπίλυτα προβλήματα στα δέκα νέα κράτη μέλη:

- Λογιστική κόστους και διαφάνεια των τιμολογίων

- Προβληματική της κατάλληλης ελάχιστης προσφοράς διασύνδεσης
- Ελλιπής μεταφορά της επιλογής φορέα, της προεπιλογής φορέα και της φορητότητας αριθμού.

Πρόοδος ως προς την εφαρμογή του νομικού πλαισίου την 1η Ιουνίου 2005

Αυτό το διάστημα κινείται διαδικασία επί παραβάσει εναντίον ενός κράτους μέλους που δεν έχει μεταφέρει ακόμα το νομικό πλαίσιο σε εθνική νομοθεσία (Ελλάδα).

Ακόμη, έχουν κινηθεί διαδικασίες κατά 17 κρατών μελών που δεν έχουν εφαρμόσει ικανοποιητικά τις διατάξεις του νέου κανονιστικού πλαισίου (Γερμανία, Φινλανδία, Γαλλία, Ελλάδα, Ιταλία, Λετονία, Λιθουανία, Μάλτα, Κάτω Χώρες, Αυστρία, Πολωνία, Πορτογαλία, Σλοβακία, Σλοβενία, Σουηδία, Δημοκρατία της Τσεχίας και Ουγγαρία). Οι εν λόγω διαδικασίες αφορούν κυρίως:

- την μεταβίβαση όλων των αρμοδιοτήτων στις Εθνικές Ρυθμιστικές αρχές προκειμένου να διασφαλιστεί ο ανταγωνισμός,
- τους αποδεδουλευμένους τοπικούς βρόχους (local loop unbundling),
- την φορητότητα των αριθμών,
- την καθολική υπηρεσία,
- τις ανεπίκλητες επικοινωνίες.

Διεξάγονται διαδικασίες ανάλυσης της αγοράς και κοινοποίησης σύμφωνα με το άρθρο 7 της οδηγίας πλαίσιο. Μέχρι τώρα έχουν γίνει 216 κοινοποιήσεις από 16 κράτη μέλη. Οι ΕΡΑ που προβαίνουν πιο γρήγορα και πιο αποτελεσματικά σε αναλύσεις της αγοράς και κοινοποιήσεις είναι οι: OFCOM (RU), Ficoa (FI), RTR (AT), ComReg (IE), ANACOM (PT), NHH (HU) και PTS (SE). Ασφαλώς δεν μπορεί κανείς να ισχυριστεί ότι οι ΕΡΑ άλλων κρατών μελών όπως η Ισπανία, η Ιταλία, το Βέλγιο και το Λουξεμβούργο, η Πολωνία, η Δημοκρατία της Τσεχίας, η Κύπρος, η Λετονία και η Εσθονία, οι οποίες δεν έχουν καν δρομολογήσει την διαδικασία κοινοποίησης προς την Επιτροπή, έχουν διεξαγάγει αντικειμενικές αναλύσεις. Η διαφορά στην απόδοση των επιμέρους ΕΡΑ, που όλες δείχνουν τον ίδιο αξιόπαινο ζήλο, οφείλεται προφανώς στις δύσκολες νομικές και οικονομικές συνθήκες υπό τις οποίες είναι αναγκασμένες να εργάζονται σε εθνικό πλαίσιο. Ως εκ τούτου πρέπει να ληφθεί μέριμνα προκειμένου τα κράτη μέλη να λάβουν μέτρα που θα δώσουν στις ΕΡΑ την δυνατότητα να εκπληρώνουν πιο γρήγορα τα καθήκοντά τους.

Προοπτικές αναθεώρησης του νομικού πλαισίου

Η Επιτροπή καλείται να εξετάσει τις ισχύουσες διατάξεις και να ενημερώσει σχετικά το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο μέχρι τον Ιούλιο του 2006. Μέχρι τότε θα έχει υποβληθεί ανακοίνωση από την οποία θα φαίνεται κατά πόσον έχουν επιτευχθεί οι στόχοι που προβλέπονται στο ισχύον νομικό πλαίσιο και η οποία θα χρησιμοποιηθεί ως συμβουλευτικό έγγραφο. Σε αυτήν την βάση, η Επιτροπή θα υποβάλει, εφ' όσον χρειαστεί, τις ανάλογες προτάσεις μέχρι τον Δεκέμβριο του 2006.

ΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑΣ

Γενικές παρατηρήσεις για το νέο νομικό πλαίσιο

Το νέο νομικό πλαίσιο είναι ένα ευέλικτο μέσον που επιτρέπει στις ρυθμιστικές αρχές να εναρμονίζουν τις παρεμβάσεις τους βάσει της εξέτασης της πραγματικής κατάστασης του ανταγωνισμού στην αγορά. Αυτό το κανονιστικό πρότυπο έχει ως στόχο την αναλογικότητα των μέτρων και την σταδιακή μείωση του κανονιστικού κόστους όταν η εξέλιξη του ανταγωνισμού δικαιολογεί μια τέτοια απόφαση. Βάσει των επιταγών του νομικού πλαισίου, οι ρυθμιστικές αρχές μπορούν να παρέμβουν σωστά σε μία αναπτυσσόμενη ακόμα αγορά, στην οποία προσφέρονται νέες υπηρεσίες στους Ευρωπαίους καταναλωτές χάρη στις πρόσφατες τεχνολογικές καινοτομίες.

Η ανάγκη έγκαιρης και εναρμονισμένης μεταφοράς: σημαντικές καθυστερήσεις

Η έγκαιρη, εναρμονισμένη και σωστή μεταφορά είναι απαραίτητη για να γίνει πραγματικά ανταγωνιστική η ευρωπαϊκή αγορά ηλεκτρονικής επικοινωνίας. Η εισηγήτρια εκφράζει την λύπη της για τις καθυστερήσεις της μεταφοράς και των αναλύσεων της αγοράς που παραβλάπτουν σημαντικά την απρόσκοπτη λειτουργία της αγοράς. Επίσης –όπως αναφέρθηκε ήδη- λείπει ένα σαφές νομικό πλαίσιο και γι' αυτό εξακολουθεί να υπάρχει ανασφάλεια σε σχέση με την νομοθετική ρύθμιση που πρέπει να εφαρμόζεται κατά την μεταβατική περίοδο. Αποτέλεσμα αυτής της κατάστασης είναι άνισοι όροι για τις επιχειρήσεις στα διάφορα κράτη μέλη, πράγμα που αποτελεί εμπόδιο για την εσωτερική αγορά στον τομέα της ηλεκτρονικής επικοινωνίας και λειτουργεί επίσης αποτρεπτικά για καινοτόμες επενδύσεις των φορέων.

Ένα σαφές και διαφανές θεσμικό πλαίσιο

Η εισηγήτρια θέλει να διευκρινίσει ιδίως τις αρμοδιότητες και τις λειτουργίες των θεσμικών οργάνων αναφορικά με την μεταφορά της νομοθεσίας.

Με το νέο πλαίσιο, οι εθνικές αρχές έχουν ευρείες αρμοδιότητες λήψης απόφασης για τις παρεμβάσεις τους. Σκοπός είναι να τους δοθεί η απαραίτητη ευελιξία κατά την λήψη απόφασης αναφορικά με τα κατάλληλα κανονιστικά μέτρα.

Σε αυτό το πλαίσιο πρέπει να υπογραμμιστεί ο κεντρικός ρόλος της Επιτροπής για μία ορθή ερμηνεία των νέων διατάξεων. Πράγματι, το καθήκον της Επιτροπής να περιφρουρεί την κοινοτική νομοθεσία είναι σημαντικό για την διασφάλιση μεταφοράς που θα είναι εναρμονισμένη και σύμφωνη με τους στόχους του κανονιστικού πλαισίου.

Κατά την άποψη της εισηγήτριας, η Ομάδα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών (ERG) πρέπει να ασκεί τις εξουσίες που της έχουν δοθεί μόνο επιλεκτικά και να μην υπερβαίνει τον συμβουλευτικό της ρόλο και τις αρμοδιότητές της που αφορούν την υποστήριξη της Επιτροπής κατά την αξιολόγηση της ορθής μεταφοράς του πλαισίου.

Επιπροσθέτως, υπάρχει σημαντική επικάλυψη ως προς την σύνθεση και τα καθήκοντα της

ERG και της Ομάδας Ανεξάρτητων Ρυθμιστικών Αρχών. Επομένως, πρέπει να αποφευχθεί κάθε διπλή εργασία και χρησιμοποίηση των περιορισμένων διοικητικών και τεχνικών πόρων. Ως εκ τούτου η εισηγήτρια προτείνει την βαθμιαία συγχώνευση των δύο ομάδων.

Το Κοινοβούλιο πρέπει να ενημερώνεται έγκαιρα από την Επιτροπή για την ανάλυση της μεταφοράς του νομικού πλαισίου από τα κράτη μέλη. Η ενημέρωση αυτή συνιστά σημαντική προϋπόθεση για να συμπεριληφθεί το Κοινοβούλιο στην παρακολούθηση και να μπορέσει να δώσει μία πολιτική ώθηση για την μεταφορά του κανονιστικού πλαισίου.

Η εισηγήτρια απευθύνει μια σειρά αιτημάτων στα κράτη μέλη. Καλούνται ιδίως τα κράτη μέλη που δεν έχουν ακόμα εκπληρώσει τις υποχρεώσεις τους ως προς την μεταφορά να το κάνουν αμέσως. Εάν το κανονιστικό πλαίσιο έχει μεν μεταφερθεί, αλλά δεν εφαρμόζεται σωστά, τα κράτη μέλη καλούνται να συμμορφωθούν αμέσως με την κοινοτική νομοθεσία.

Τα κράτη μέλη καλούνται να προσφέρουν την κατάλληλη υποστήριξη στις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές (ΕΡΑ), που πολλές φορές δεν μπορούν παρά να εκπληρώσουν με καθυστέρηση τα καθήκοντα που τους έχουν ανατεθεί δυνάμει της νομοθεσίας στον τομέα αυτόν εξαιτίας της έλλειψης πόρων. Επίσης, ζητείται από τα κράτη μέλη να λάβουν τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να επιταχύνουν τις διαδικασίες προσφυγής κατά των αποφάσεων των ΕΡΑ.

Αναφορικά με τα διάφορα προβλήματα που επεσήμανε η Επιτροπή και στα οποία έγινε αναφορά προηγουμένως, η εισηγήτρια καλεί τα κράτη μέλη να τηρούν τις αρχές της διαφάνειας και της αναλογικότητας και να τεκμηριώνουν όλες τις διοικητικές και τεχνικές διατάξεις που αποβαίνουν εις βάρος των φορέων στον τομέα της αδειοδότησης των υπηρεσιών. Επίσης, πρέπει να υπογραμμιστεί η σημασία ανοιχτών, διαφανών και μη διακριτικών διαδικασιών κατά την κατανομή ραδιοσυχνοτήτων και την χορήγηση αδειών.

Οι εθνικές και τοπικές διατάξεις και τα αυστηρά κριτήρια αδειοδότησης για την κατασκευή υποδομών εξακολουθούν να εμποδίζουν την εξέλιξη των κινητών επικοινωνιών τρίτης γενιάς. Η εισηγήτρια καλεί ως εκ τούτου τις αρμόδιες αρχές να διορθώσουν την κατάσταση λαμβάνοντας μέτρα που θα δημιουργήσουν ένα θετικό επενδυτικό κλίμα, πάντα όμως με σεβασμό στην προστασία της υγείας των πολιτών και του περιβάλλοντος.

Ο τομέας της τεχνολογίας της πληροφορίας και της επικοινωνίας αποτελεί κινητήρια δύναμη για την οικονομία της Ευρώπης και συμβάλλει σημαντικά στην ανάπτυξη και στην δημιουργία θέσεων εργασίας. Ως εκ τούτου η εισηγήτρια συνιστά να επικεντρώνονται τα κανονιστικά μέτρα στην άρση των στρεβλώσεων που εμποδίζουν τον δίκαιο ανταγωνισμό.

Επίσης, συνιστά στα κράτη μέλη, την Επιτροπή και τις ΕΡΑ να μεριμνήσουν ώστε το κανονιστικό πλαίσιο να προσελκύει και να προστατεύει τις επενδύσεις με την ευρύτερη έννοια και ιδίως τις επενδύσεις σε υποδομές, ιδίως σε ευρυζωνικά δίκτυα, στις κινητές επικοινωνίες τρίτης γενιάς και σε άλλες νέες αγορές

Εδώ πρέπει να παίζει κεντρικό ρόλο η προστασία του καταναλωτή όπως προβλέπεται στην ευρωπαϊκή νομοθεσία για την ηλεκτρονική επικοινωνία. Ως εκ τούτου υπενθυμίζεται στους φορείς ότι έχουν υποχρέωση να ακολουθούν μία διαφανή πολιτική αναφορικά με τις υπηρεσίες τους και το κόστος τους και να προσφέρουν σαφέστερες πληροφορίες στους

καταναλωτές, ιδίως σε σχέση με την αγορά κινητών επικοινωνιών και το κόστος της διεθνούς περιαγωγής.

Τέλος, η εισηγήτρια συγχαίρει την Επιτροπή για την πρωτοβουλία που προτάθηκε από την Επίτροπο Reding σχετικά με την διαφάνεια ως προς την διεθνή περιαγωγή, που θα προσφέρει στους καταναλωτές πολύτιμες πληροφορίες για τα τιμολόγια των τελικών χρηστών όπως υπολογίζονται από τους διάφορους φορείς κινητής τηλεφωνίας στα επιμέρους κράτη μέλη της ΕΕ.

6.10.2005

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

προς την Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας

σχετικά με τις κανονιστικές ρυθμίσεις και τις αγορές του τομέα της ηλεκτρονικής επικοινωνίας στην Ευρώπη κατά το 2004
(2005/2052(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Piia-Noora Kauppi

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων καλεί την Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. Αναγνωρίζει την άποψη της Επιτροπής ότι το βέλτιστο χρονικό πλαίσιο για την εφαρμογή του κοινοτικού ρυθμιστικού πλαισίου για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες είναι μικρό και καθοριστικό για την παροχή επιλογών και υπηρεσιών αξίας στους καταναλωτές, διατηρώντας παράλληλα την ανταγωνιστικότητα της Ευρώπης σε καινοτόμους υπηρεσίες επικοινωνιών.
2. Υπενθυμίζει ότι υπήρξαν και θα συνεχίσουν να υπάρχουν προβλήματα στην εφαρμογή του νέου ρυθμιστικού πλαισίου στα κράτη μέλη, στα οποία η Επιτροπή θα πρέπει να δώσει μεγαλύτερη προσοχή. Αυτό είναι ιδιαίτερα σημαντικό, καθώς η ρυθμιστική αποτυχία σε εθνικό επίπεδο ενδέχεται να αποβεί πιο επικίνδυνη από την παντελή απουσία ρύθμισης.
3. Επισημαίνει ότι οι αγορές εξακολουθούν να ορίζονται περισσότερο βάσει της τεχνολογίας και όχι βάσει των υπηρεσιών· προτείνει να αναλάβουν οι αρχές ανταγωνισμού τα ζητήματα του ανταγωνισμού μεταξύ των φορέων της αγοράς και οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές (EPA) να επικεντρωθούν στην τεχνική επίβλεψη και στην κατανομή του φάσματος.
4. Καλεί την Επιτροπή να εξετάσει εκ νέου τον κατάλογο των σχετικών αγορών με σκοπό να θεσπισθεί μια όσο το δυνατόν μικρότερη ομάδα αγορών· η έμφαση θα πρέπει να μετατεθεί από τα ιστορικά κατάλοιπα της αγοράς (δηλ. τις μισθωμένες γραμμές) στις πραγματικές αδυναμίες.

5. Εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι εθνικές διαδικασίες προσφυγής είναι υπερβολικά χρονοβόρες (έως και 2 έτη) για να εξασφαλίσουν την αποτελεσματική επίλυση διαφωνιών· καλεί την Επιτροπή να λάβει μέτρα για να μειωθούν αυτές οι καθυστερήσεις· ανησυχεί, επίσης, για τη συστηματική αναστολή των αποφάσεων των ΕΡΑ για τις οποίες εκκρεμεί προσφυγή.
6. Πιστεύει ότι, προκειμένου να διασφαλιστεί η ανάπτυξη των αγορών, έχει καθοριστική σημασία να εγκαταλειφθεί η απλή ρύθμιση των τιμών, καθότι μπορεί να στρεβλώσει τη δυναμική της αγοράς, λαμβάνοντας υπόψη την προηγηθείσα ανάλυση της αγοράς.
7. Επικροτεί την ταχεία αύξηση της διείσδυσης της ευρυζωνικής τεχνολογίας και καλεί την Επιτροπή να ενημερώσει το Κοινοβούλιο για τις δραστηριότητές της όσον αφορά την παρακολούθηση της ανάπτυξης του ευρυζωνικού τομέα και τις επεμβάσεις στις οποίες έχει προβεί για τον σκοπό αυτό.
8. Υπογραμμίζει ότι, όπως προτείνει η Επιτροπή, η κύρια προωθητική δύναμη για τη μελλοντική διεύρυνση του κλάδου των κινητών επικοινωνιών στην ΕΕ θα είναι πιθανότατα η ανάπτυξη προηγμένων υπηρεσιών προστιθέμενης αξίας και υπενθυμίζει ότι η διεύρυνση αυτή αντιμετώπισε εμπόδια σε ορισμένα κράτη μέλη, λόγω της ιδιαίτερα αυστηρής ερμηνείας των ρυθμιστικών απαιτήσεων από τις εθνικές ρυθμιστικές αρχές, η οποία οδήγησε σε μη υγιή και ζημιολόγο ανταγωνισμό στην αγορά των κινητών επικοινωνιών· καλεί την Επιτροπή να θεσπίσει προορατικά μέτρα για δημιουργία καινοτόμου περιεχομένου, ώστε να ενθαρρυνθούν οι φορείς της αγοράς να αναπτύξουν και να παρέχουν προηγμένες υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας.
9. Επισημαίνει ότι ένα λειτουργικό σύστημα δυνατότητας μεταφοράς του αριθμού των κινητών τηλεφώνων έχει ζωτική σημασία για τον υγιή ανταγωνισμό μεταξύ των φορέων παροχής κινητών επικοινωνιών και, συνεπώς, υπογραμμίζει ότι τα τέλη για τη μεταφορά του αριθμού θα πρέπει να καθοριστούν σε χαμηλά ή ακόμη και σε μηδενικά επίπεδα σε κάθε κράτος μέλος και να μειωθεί η καθυστέρηση στην πραγματοποίηση της μεταφοράς των αριθμών σε ορισμένα κράτη μέλη.
10. Καλεί την Επιτροπή να μελετήσει μαζί με τους φορείς της αγοράς και τις εθνικές αρχές τρόπους για την αύξηση της διαφάνειας και την ενημέρωση των πελατών σχετικά με τις υπηρεσίες επικοινωνιών που είναι διαθέσιμες στις εμπορικές προσφορές των διάφορων φορέων της αγοράς και, ιδίως όσον αφορά τις εθνικές συνδέσεις, δεδομένου ότι η απουσία διεθνών συμφωνιών προκαλεί ορισμένες φορές παραπλανητική εικόνα όσον αφορά το επίπεδο των διαθέσιμων υπηρεσιών.
11. Επικροτεί την αύξηση των αδεσμοποίητων τοπικών βρόχων, αλλά υπογραμμίζει ότι απαιτείται περαιτέρω ανάπτυξη, για να διασφαλιστεί η ύπαρξη ανταγωνιστικών αγορών για τους πελάτες.
12. Σημειώνει με ικανοποίηση ότι ο ανταγωνισμός αυξάνεται στις αγορές σταθερών επικοινωνιών, αλλά ανησυχεί για το χαμηλό μερίδιο ανταγωνισμού στο τμήμα των τοπικών κλήσεων.
13. Καλεί την Επιτροπή να παρακολουθήσει την εμφάνιση νέων τεχνολογιών, όπως οι φωνητικές υπηρεσίες μέσω πρωτοκόλλου Internet, και τις συνέπειες των τεχνολογιών

αυτών στις αγορές ηλεκτρονικών επικοινωνιών, στη δυναμική τους και στο ρυθμιστικό περιβάλλον· καλεί τις εθνικές αρχές να εξετάσουν το ενδεχόμενο προσωρινών απαλλαγών, ώστε να επιτρέψουν τις επενδύσεις των φορέων σε μελλοντικά δίκτυα μεταφοράς φωνής μέσω πρωτοκόλλου Internet.

14. Καλεί την Επιτροπή να λάβει μέτρα για τη μείωση των τιμών των κινητών τερματισμών, τα οποία παραμένουν σε υψηλά επίπεδα σε πολλά κράτη μέλη και θα πρέπει να συνδέονται με τις δαπάνες που αντιπροσωπεύουν.
15. Καλεί την Επιτροπή να λάβει μέτρα για τη μείωση των τελών της διεθνούς περιαγωγής, την αύξηση της διαφάνειας της διεθνούς τιμολόγησης για τους πελάτες και, κατά συνέπεια, την αύξηση της κινητικότητας και την ορθή λειτουργία της ενιαίας αγοράς· επικροτεί την προκαταρκτική θέση της Επιτροπής για τις παραβάσεις των κανόνων ανταγωνισμού από δύο φορείς δικτύων κινητών επικοινωνιών του Ηνωμένου Βασιλείου και αναμένει την έκβαση αυτής της διαδικασίας.
16. Τονίζει τη σημασία της ποιότητας του νομικού πλαισίου που έχει θεσπιστεί στα κράτη μέλη σχετικά με τις εθνικές ρυθμιστικές αρχές· ανησυχεί για την κατάσταση που υπάρχει σε ορισμένα κράτη μέλη, όπου εμποδίζεται ο αποτελεσματικός ανταγωνισμός λόγω της έλλειψης επιβολής των αποφάσεων των ΕΡΑ· καλεί τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν τις αρχές της ανεξαρτησίας και της αμεροληψίας των ΕΡΑ τους.
17. Ενθαρρύνει τις ΕΡΑ και την Επιτροπή να διενεργήσουν καλύτερες μελέτες επιπτώσεων και συγκριτικές αξιολογήσεις για τις προτεινόμενες υποχρεώσεις, καθώς και για την επάρκεια και την αποτελεσματικότητά τους για τις αγορές.
18. Υπογραμμίζει τη σημασία της διατήρησης σε χαμηλό επίπεδο των τελών που σχετίζονται με τη διαχείριση των συστημάτων αδειοδότησης και με τη διαδικασία χορήγησης δικαιωμάτων χρήσης για την κάλυψη μόνο του πραγματικού διοικητικού κόστους·
19. Αναγνωρίζει τη σημασία της διαφανούς διαβούλευσης για την ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών και αναμένει από την Ευρωπαϊκή Ομάδα ρυθμιστικών Αρχών να συμβάλει στη συνεπή εφαρμογή του ρυθμιστικού πλαισίου σε όλα τα κράτη μέλη· ζητεί από την Επιτροπή να παρακολουθήσει στενά τις εργασίες της ΕΟΡΑ και να διασφαλίσει την ικανότητά της να ενεργεί σύμφωνα με τον ρόλο της.
20. Υπογραμμίζει τη σημασία του σχετικού κανονισμού για τη χορήγηση δικαιωμάτων εγκατάστασης ιστών και κεραιών για την παροχή κινητών υπηρεσιών· σημειώνει την αντίφαση μεταξύ των επιβληθεισών υποχρεώσεων ανάπτυξης και των συχνά χρονοβόρων τοπικών διαδικασιών για τη χορήγηση δικαιωμάτων εγκατάστασης· καλεί τα κράτη μέλη να εξετάσουν τη δυνατότητα σύστασης μιας δημόσια διαθέσιμης βάσης δεδομένων με τις υφιστάμενες και τις μελλοντικές τοποθεσίες.
21. Αναμένει τα συμπεράσματα της μελέτης για τον τρόπο με τον οποίο τα κράτη μέλη ερμηνεύουν τους στόχους γενικού συμφέροντος, όταν επιβάλλουν υποχρεώσεις σήματος.
22. Επικροτεί τους εθελοντικούς κώδικες για την προστασία των χρηστών από μη ζητηθείσες εμπορικές επικοινωνίες και ζητά τη μεταφορά των κανόνων για το δικαίωμα επιλογής σε ολόκληρη την Ευρώπη.

23. Υπογραμμίζει τη σημασία της εμπιστευτικότητας των δεδομένων σε σχέση με τις αυξανόμενες αιτήσεις για διατήρηση δεδομένων, σημειώνοντας τη μακρά συνεργασία των φορέων παροχής ηλεκτρονικών επικοινωνιών με τις αρχές επιβολής του νόμου εντός ενός σαφούς νομικού πλαισίου και κατά περίπτωση· αναγνωρίζει ότι η επιβολή υποχρεώσεων διατήρησης δεδομένων θα ήταν επιζήμια για τις πολιτικές ελευθερίες και θα αποτελούσε πηγή σημαντικών δαπανών για τους φορείς παροχής· καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η θέσπιση τυχόν ρυθμίσεων σχετικά με τη διατήρηση δεδομένων θα πρέπει να αποτελέσει αντικείμενο συναπόφασης με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Ρυθμίσεις και αγορές του τομέα της ηλεκτρονικής επικοινωνίας στην Ευρώπη κατά το 2004
Αριθμός διαδικασίας	2005/2052(INI)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας	ITRE
Γνωμοδοτική(ές) επιτροπή(ες) Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	JURI 12.5.2005
Ενισχυμένη συνεργασία	
Συντάκτης(κτρια) γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Piia-Noora Kauppi 21.4.2005
Εξέταση στην επιτροπή	6.10.2005
Ημερομηνία έγκρισης των προτάσεων	6.10.2005
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	υπέρ: 12 κατά: 0 αποχές: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Maria Berger, Bert Doorn, Giuseppe Gargani, Kurt Lechner, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Hans-Peter Mayer, Aloyzas Sakalas, Jaroslav Zvěřina
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Nicole Fontaine, Jean-Paul Gauzès, Manuel Medina Ortega
Αναπληρωτές (άρθρο 178, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Κανονιστικές ρυθμίσεις και αγορές του τομέα της ηλεκτρονικής επικοινωνίας στην Ευρώπη κατά το 2004			
Αριθ. διαδικασίας	(2005/2052(INI))			
Κανονιστική βάση	Άρθρο 45			
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας Ημερομηνία αναγγελίας στην ολομέλεια της έγκρισης εκπόνησης	ITRE 12.5.2005			
Γνωμοδοτική(ές) επιτροπή(ες) Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	JURI 12.5.2005	IMCO 12.5.2005	ECON 12.5.2005	
Αποφάσισε να μη γνωμοδοτήσει Ημερομηνία της απόφασης	IMCO 4.10.2005	ECON 10.5.2005		
Ενισχυμένη συνεργασία Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια				
Πρόταση/Προτάσεις ψηφίσματος που περιέχεται/ονται στην έκθεση				
Εισηγητής(ές) Ημερομηνία ορισμού	Patrizia Toia 17.3.2005			
Εισηγητής(ές) που αντικαταστάθηκε(καν)				
Εξέταση στην επιτροπή	13.6.2005	29.8.2005	12.9.2005	11.10.1005
Ημερομηνία έγκρισης	11.10.2005			
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	υπέρ:	40		
	κατά:	0		
	αποχές:	0		
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Ivo Belet, Philippe Busquin, Jerzy Buzek, Pilar del Castillo Vera, Lorenzo Cesa, Jorgo Chatzimarkakis, Giles Chichester, Den Dover, Lena Ek, Nicole Fontaine, Adam Gierek, Umberto Guidoni, András Gyürk, Fiona Hall, Rebecca Harms, Ján Hudacký, Romana Jordan Cizelj, Werner Langen, Anne Laperrouze, Vincenzo Lavarra, Pia Elda Locatelli, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Herbert Reul, Mechtild Rothe, Paul Rübig, Andres Tarand, Patrizia Toia, Catherine Trautmann, Claude Turmes, Nikolaos Vakalis, Alejo Vidal-Quadras Roca, Dominique Vlasto			
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Etelka Barsi-Pataky, Norbert Glante, Edit Herczog, Lambert van Nistelrooij, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Alyn Smith			
Αναπληρωτές (άρθρο 178, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Alessandro Foglietta			
Ημερομηνία κατάθεσης – Α6	14.10.2005		A6-03052005	