

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Istungidokument

LÕPLIK
A6-0182/2006

15.5.2006

*****I**

RAPORT

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv ülejutusohu
hindamise ja ohjeldamise kohta
(KOM(2006)0015 – C6-0020/2006 – 2006/0005(COD))

Keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse komisjon

Raportöör: Richard Seeber

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
antud hääle enamus
- **I koostöömenetlus (esimene lugemine)
antud hääle enamus
- **II koostöömenetlus (teine lugemine)
antud hääle enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks
- *** nõusolekumenetlus
parlamendi liikmete häälteenamus, v.a EÜ asutamislepingu artiklites 105, 107, 161 ja 300 ning ELi lepingu artiklis 7 toodud juhtudel
- ***I kaasotsustamismenetlus (esimene lugemine)
antud hääle enamus
- ***II kaasotsustamismenetlus (teine lugemine)
antud hääle enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks
- ***III kaasotsustamismenetlus (kolmas lugemine)
antud hääle enamus ühise teksti heakskiitmiseks

(Antud menetlus põhineb komisjoni esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusloomega seotud tekstide kohta esitatud muudatusettepanekud

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutes tõstetakse muudetud tekst esile ***paksus kaldkirjas***. Tavalises kaldkirjas märgistus on mõeldud asjaomastele osakondadele abiks lõpliku teksti ettevalmistamisel ja tähistab neid õigusakti osi, mille kohta on tehtud parandusettepanek lõpliku teksti vormistamiseks (nt ilmselged vead või puudused antud tõlkeversioonis). Selliste parandusettepanekute puhul tuleb saada vastavate osakondade nõusolek.

SISUKORD

lk

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT .	4
SELETUSKIRI.....	36
REGIONAALARENGUKOMISJONI ARVAMUS	39
MENETLUS.....	56

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, mis käsitleb
üleujutusohu hindamist ja ohjeldamist
(KOM(2006)0015 – C6-0020/2006 – 2006/0005(COD))

(Kaasotsustamismenetlus: esimene lugemine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (KOM(2006)0015)¹;
 - võttes arvesse EÜ asutamislepingu artikli 251 lõiget 2 ja artikli 175 lõiget 1, mille alusel komisjon Euroopa Parlamendile ettepaneku esitas (C6-0020/2006);
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 51;
 - võttes arvesse keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse komisjoni raportit ja põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni ning regionaalarengukomisjon arvamusi (A6-0182/2006),
1. kiidab komisjoni ettepaneku muudetud kujul heaks;
 2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamenti saata, kui ta kavatseb seda oluliselt muuta või selle teise tekstiga asendada;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile.

Komisjoni ettepanek

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Muudatusettepanek 1 Pealkiri

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv **üleujutusohu** hindamise ja ohjeldamise kohta

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv **üleujutusohu** hindamise ja ohjeldamise kohta

(Antud muudatus kehtib terves õigusaktis; muudatusettepaneku vastuvõtmise tõttu on vajalik teha tehnilisi kohandusi terves tekstis.)

(Tõlkija märkus: komisjoni ettepaneku

¹ ELTs seni avaldamata.

eestikeelses tõlkes on juba kasutatud sõna „üleujutusohu“.)

Selgitus

Õigusakt käsitleb peamiselt ohte, mitte konkreetseid üleujutusi.

Muudatusettepanek 2
Põhjendus 1

(1) Üleujutused võivad põhjustada inimeste hukkumist ja ümberasumist, tõsiselt ohustada majanduse arengut ning kahjustada ühenduse majandustegevust.

(1) Üleujutused võivad põhjustada inimeste hukkumist ja ümberasumist, **keskkonnakahjustusi**, tõsiselt ohustada majanduse arengut ning kahjustada ühenduse majandustegevust.

Selgitus

Vastavalt komisjoni ettepaneku artiklile 1 (eesmärk) tuleks ka siinkohal mainida keskkonda.

Muudatusettepanek
Põhjendus 2

(2) Üleujutus on loodusnähtus, mida ei saa ära hoida. **Inimtegevus aitab** kaasa üleujutuste tõenäosuse suurenemisele ja **tagajärgede** raskenemisele.

(2) Üleujutus on loodusnähtus, mida ei saa **täielikult** ära hoida. **Vesikondade loodusliku tulvavee mahutavuse oluline vähenemine, inimtegevuse halb korraldus (nagu inimasulate ja majandusvarade kasv lammidel ning maapinna vee loodusliku mahutavuse erosioon ja vähenemine metsade langetamise ning põllumajanduse tõttu vesikondades), põuad ning globaalne soojenemine aitavad** kaasa üleujutuste tõenäosuse suurenemisele ja **kahjulike mõjude** raskenemisele.

Muudatusettepanek 4
Põhjendus 2 a (uus)

(2 a) Traditsioonilised üleujutusohu ohjeldamise strateegiad, millest enamik keskendub infrastruktuuride rajamisele inimeste, kinnisvara ja kaupade vahetuks kaitseks, ei ole taganud vajalikul tasemel ohutust.

Muudatusettepanek 5
Põhjendus 3

(3) Üleujutustega seotud ohtu inimeste tervisele, keskkonnale ja infrastruktuurile on võimalik vähendada ning seda soovitaksegi teha, kuid üleujutustest tuleneva **kahjuohu** vähendamise meetmed tuleb nende tõhususe tagamiseks kooskõlastada **kogu vesikonnas**.

(3) Üleujutustega seotud ohtu inimeste tervisele **ja elule**, keskkonnale ja infrastruktuurile on võimalik vähendada ning seda soovitaksegi teha. **Kuid** üleujutustest tuleneva **ohu** vähendamise meetmed tuleb nende tõhususe tagamiseks kooskõlastada **liikmesriikide, nende riiklike, piirkondlike ja kohalike asutuste ning jõgede majandamise eest vastutavate organisatsioonide vahel kõikides vesikondades**.

Selgitus

Üleujutused ohustavad eelkõige inimeste elu ja tervist. Aastatel 1998–2004 hukkus Euroopa üleujutustes 700 inimest, nagu mainitud selle ettepaneku seletuskirjas (lk 1 – ettepaneku põhjused ja eesmärgid).

Muudatusettepanek 6
Põhjendus 3 a (uus)

(3 a) Liikmesriike julgustatakse võtma meetmeid, mis aitavad kaasa üleujutusohu ohjeldamisele nende territooriumil või sellest väljaspool üles- või allajõe asuvates piirkondades, säilitades võimaluse korral jõe looduslikku suunda. Kui see ei ole võimalik, peaksid liikmesriigid püüdma leida asendusalasid kas oma territooriumil või koostöös teiste liikmesriikidega.

Selgitus

Vesikonna-lähenemise seisukohalt on tõhusam rakendada ennetusmeetmeid ülesvoolu jäävatel aladel, samuti kui ülesvoolu jääv ala asub teise liikmesriigi territooriumil. Direktiivi solidaarsuspõhimõtet saab tugevdada lisastiimuliga piiriüleseks koostööks, et vähendada piiriüleste üleujutuste ohtu.

Muudatusettepanek 7
Põhjendus 3 b (uus)

(3 b) Teadlased juhivad ühehäälselt

tähelepanu asjaolule, et sademete hulk on viimastel aastatel tohutult suurenenud.

Muudatusettepanek 8
Põhjendus 3 c (uus)

(3 b) Üleujutusohu ohjeldamine ja üleujutuste tekitatud kahju piiramise meetmete puhul tuleks lähtuda solidaarsuse põhimõttest. Järelikult tuleks üleujutusohu ohjeldamine koos kahe või enama naaberriigi vahel voolava jõe valglaga korraldada sellisel viisil, et ühtki ala ei ohustaks jõe jätkusuutmatu majandamise tulemusena üleujutus.

Selgitus

Nii direktiiv 2000/60/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse veepoliitika alane tegevusraamistik kui ka kõnealune ettepanek võtta vastu direktiiv, mis on eelmisega tihedalt seotud, sisaldavad solidaarsuse põhimõtet, mis nõuab üleujutusohu ohjeldamise koordineerimist kogu piiriülese valgla piirkonnas.

Muudatusettepanek 9
Põhjendus 3 d (uus)

(3 d) Nõukogu (keskkonnanõukogu) tunnistas oma 14. oktoobri 2004. aasta järelduses, et „inimtegevus aitab kaasa (ekstreemsete) üleujutuste tõenäosuse suurenemisele ja negatiivsele mõjule ning et kliimamuutused põhjustavad samuti üleujutuste sagenemist”. Kooskõlas jätkusuutliku arengu põhimõttega vastavalt Euroopa Liidu põhiõiguste harta artiklile 37 tuleb Euroopa Liidu poliitikasse kaasata keskkonnakaitse kõrge tase, peavad komisjon ja liikmesriigid võtma meetmeid üleujutuste ennetamiseks, üleujutusohu eest kaitsmiseks ning tagajärgede leevendamiseks.

Selgitus

Nagu nõukogu oma 14. oktoobri 2004. aasta järeldustes täheldas, on kliimamuutused ja

üleujutuste sagemine omavahel seotud. Kuna see arusaam on vaieldamatu, tuleb võtta meetmed leevendamaks selliste üleujutuste tagajärgi.

Muudatusettepanek 10
Põhjendus 4

(4) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2000. aasta direktiiviga 2000/60/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse veepoliitika alane tegevusraamistik, on ette nähtud kooskõlastatud veemajanduskavade koostamine kõikide vesikondade hea ökoloogilise ja keemilise seisundi saavutamiseks, et aidata kaasa üleujutuste tagajärgede leevendamisele. Siiski ei ole üleujutusohu vähendamine nimetatud direktiivi peaesmärk, **samuti ei ole selles arvestatud kliimamuutustest tingitud ohte tulevikus.**

(4) **Seni ei ole Euroopa tasandil õiguslikku vahendit kaitseks üleujutusohu eest.** Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2000. aasta direktiiviga 2000/60/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse veepoliitika alane tegevusraamistik, on ette nähtud kooskõlastatud veemajanduskavade koostamine kõikide vesikondade hea ökoloogilise ja keemilise seisundi saavutamiseks, et aidata kaasa üleujutuste tagajärgede leevendamisele. Siiski ei ole üleujutusohu vähendamine nimetatud direktiivi peaesmärk. **Selle ohuga, mis kliimamuutuste tagajärjel tulevikus veelgi suureneb, ei ole arvestatud.**

Selgitus

Muudatusettepaneku eesmärk on selgitada, et üleujutusohu ennetamise meetmeid tuleb parandada, et vältida ohu suurenemist kliimamuutuste tõttu; ent puudub vajadus koostada üksikasjalik kliimamuutuste ennustus iga ennetusmeetme kohta, sest see oleks oluliselt ja põhjendamatult kulukas ning viivitaks kavade koostamist, kui usaldusväärsed andmed puuduvad.

Muudatusettepanek 11
Põhjendus 7

(7) Vastavalt nõukogu 11. novembri 2002. aasta määrusele (EÜ) nr 2012/2002 Euroopa Liidu solidaarsusfondi loomise kohta on võimalik osutada kiiret rahalist abi suurõnnetuse tõttu kannatanud inimestele, regioonidele ja riikidele võimalikult normaalse elutingimuste taastamiseks, kuid abi antakse ainult hädaolukorras vajalike meetmete võtmiseks, mitte

(7) Vastavalt nõukogu 11. novembri 2002. aasta määrusele (EÜ) nr 2012/2002 Euroopa Liidu solidaarsusfondi loomise kohta on võimalik osutada kiiret rahalist abi suurõnnetuse tõttu kannatanud **ökosüsteemidele**, inimestele, regioonidele ja riikidele võimalikult normaalse elutingimuste taastamiseks, kuid abi antakse ainult hädaolukorras vajalike meetmete

hädaolukorra eelnevate etappide jaoks.

võtmiseks, mitte hädaolukorra eelnevate etappide jaoks.

Selgitus

Jõeorgude ja rannikualade ökosüsteemides on isemoodi elupaigad ja need moodustavad bioloogiliselt mitmekesiseid komplekse, millest mõned on Euroopas või maailmas ainulaadsed (nt Doonau ja Reini deltid ja Islandi, Rügeni ja Bornholmi rannik). Üleujutused võivad teha parandamatut kahju kaitsealuste lindude pesitsusaladele, vähendades nii Euroopa bioloogilist mitmekesisust. Euroopa Liidu solidaarsusfond (KOM(2005)108 (lõplik) – 2005/033(COD) – SEK(2005)447) peaks seepärast tegelema loodusõnnetuste, sh üleujutuste, tõttu kahjustatud konkreetsete ökosüsteemidega.

Muudatusettepanek 12 Põhjendus 7 a (uus)

(7 a) Enamik Euroopa vesikondi on liikmesriikide vahel piiriülesed. Üleujutuste tõhus ennetamine ja takistamine nõuab lisaks ühenduse tasemel kooskõlastamisele ka piiriülest koostööd.

Muudatusettepanek 13 Põhjendus 7 b (uus)

(7 b) Liikmesriigid ja ühendus peaksid üleujutusohu jätkusuutliku ohjeldamise sätteid arvestama kogu oma poliitika, sealhulgas näiteks transpordipoliitika, ruumilise planeerimise, linnaarengu ja industrialiseerimispoliitika, põllumajanduspoliitika, ühtekuuluvuspoliitika, energiapoliitika ning teaduspoliitika määratlemisel ja rakendamisel.

Selgitus

On suurel hulgal tõendeid, et väär ruumiline planeerimine, linnaareng ja industrialiseerimispoliitika suurendavad märgatavalt üleujutusohu.

Muudatusettepanek 14
Põhjendus 8

(8) Üleujutused ühenduse territooriumil on erinevad, näiteks jõgede suurvesi, äkktulvad, asulate, kanalisatsiooni **ja** rannikualade üleujutused. Samuti võib üleujutuste põhjustatud kahju ühenduses riigiti ja regiooniti erineda. Seega peaks üleujutuste ohjeldamise eesmärgid põhinema kohalikel ja regionaalsetel asjaoludel.

(8) Üleujutused ühenduse territooriumil on erinevad, näiteks jõgede suurvesi, äkktulvad, asulate, kanalisatsiooni, rannikualade **ning sademete suurest hulgast põhjustatud üleujutused**. Samuti võib üleujutuste põhjustatud kahju ühenduses riigiti ja regiooniti erineda. Seega peaks üleujutuste ohjeldamise eesmärgid põhinema kohalikel ja regionaalsetel asjaoludel.

Selgitus

Sademete suurest hulgast põhjustatud üleujutused lisanduvad mitut liiki üleujutustele, mis esitatud direktiivi sõnastuses määratletakse.

Muudatusettepanek 15
Põhjendus 9

(9) Ühenduse teatud piirkondades, näiteks hõreda asustusega või asustamata piirkondades, vähese majandusliku või ökoloogilise väärtusega piirkondades, võib üleujutuste ohtu pidada väheoluliseks. Igas vesikonnas, alamvesikonnas ja nendega seotud rannikualadel tuleks valglapiirkonna tasandil korraldada esialgne ohu hindamine, et kindlaks teha üleujutusohu igal üksikul juhul ning edasise tegutsemise vajadus.

(9) Ühenduse teatud piirkondades, näiteks hõreda asustusega või asustamata piirkondades, vähese majandusliku või ökoloogilise väärtusega piirkondades, võib üleujutuste ohtu pidada väheoluliseks. **Sellised piirkonnad võivad olla aga olulised üleujutuste leevendamisel**. Igas vesikonnas, alamvesikonnas ja nendega seotud rannikualadel tuleks valglapiirkonna tasandil korraldada esialgne ohu hindamine, et kindlaks teha üleujutusohu igal üksikul juhul, **üleujutuse leevendamise võimalused** ning edasise tegutsemise vajadus.

Muudatusettepanek 16
Põhjendus 10

(10) Selleks, et saada tõepärast infot ning kindel lähtekoht prioriteetide seadmiseks ning edasiste tehniliste, rahaliste ja

(10) Selleks, et saada tõepärast infot ning kindel lähtekoht prioriteetide seadmiseks ning edasiste tehniliste, rahaliste ja

poliitiliste otsuste tegemiseks, on vaja koostada eri üleujutusohu tasemega piirkondi kirjeldavad üleujutuste ja hinnanguliste üleujutuskahjude kaardid

poliitiliste otsuste tegemiseks, on vaja koostada erineva üleujutusohu **ja üleujutuste tagajärjel keskkonna saastumise ohuga** piirkondi kirjeldavad üleujutuste ja hinnanguliste üleujutuskahjude kaardid.

Selgitus

Üleujutuskaartidel peaks olema rajatised, mis võivad üleujutuste tagajärjel põhjustada keskkonnareostuse.

Muudatusettepanek 17 Põhjendus 10 a (uus)

(10 a) Liikmesriikidel olemasolevate võimaluste tõttu tuleks vastavalt subsidiaarsuse põhimõttele tagada kohalikul ja piirkondlikul tasandil suurem paindlikkus, eelkõige seoses korralduse ja vastutusega, üleujutusohutuse kavade ja üleujutusohu kaartidega, kaitse tasemega ning meetmete ja ajakavaga kinnitatud eesmärkide saavutamiseks.

Selgitus

Vt nõukogu (keskkonnanõukogu) 14. oktoobri 2004. aasta järeldusi.

Muudatusettepanek 18 Põhjendus 11

(11) Selleks, et vältida ja vähendada üleujutuste negatiivseid tagajärgi asjaomases piirkonnas, on vaja koostada üleujutusohutuse kavad. Üleujutuste põhjused ja tagajärjed erinevad ühenduses riigiti ja regiooniti. Seega tuleks üleujutusohutuse kavades arvestada vesikonna, alamvesikonna või rannikuala geograafiliste, hüdroloogiliste ja muude asjakohaste tingimustega ning esitada vesikonna, alamvesikonna või rannikuala vajadustele ja prioriteetidele vastavad lahendused, mis on valglapiirkondade

(11) Selleks, et vältida ja vähendada üleujutuste negatiivseid tagajärgi asjaomases piirkonnas, on vaja koostada üleujutusohutuse kavad. Üleujutuste põhjused ja tagajärjed erinevad ühenduses riigiti ja regiooniti. Seega tuleks üleujutusohutuse kavades arvestada vesikonna, alamvesikonna või rannikuala geograafiliste, **geoloogiliste**, hüdroloogiliste, **topograafiliste** ja muude asjakohaste tingimustega, **kaasa arvatud sealse asustuse tiheduse ja majandustegevusega**, ning esitada **vastava**

piires kooskõlas.

vesikonna, alamvesikonna või rannikuala vajadustele ja prioriteetidele vastavad lahendused, mis on valglapiirkondade piires kooskõlas. **Üleujutusohutuse kavades tuleb arvestada ka vastava ala tööstuslikke ja põllumajanduslikke rajatisi ning muid piirkonna võimalikke reostusallikaid, et sellist reostust vältida.**

Selgitus

Üleujutused on loodusnähtused. Üleujutused ohustavad vaid lammide kasutamist ja sealset inimtegevust. Üleujutusohu teistel aladel, nagu näiteks asustamata, väheasustatud või inimeste poolt kasutamata aladel, ei ole väiksem. Üleujutuste negatiivne mõju on vastavuses asustustiheduse ja majandustegevusega nendel aladel. Sellepärast peavad need näitajad olema mainitud põhjenduses 11, kus loetletakse üleujutuste ennetamise ja nende eest kaitsmisega seotud asjaolusid.

Kuna üleujutustele järgneb sageli tahtmatu keskkonnareostus, sest üleujutatud aladel asuvad tööstuslikud ja põllumajanduslikud ja muud rajatised, siis tuleks üleujutusohutuse kavades arvestada võimalike reostusallikatega.

Muudatusettepanek 19 Põhjendus 13 a (uus)

(13 a) Euroopa Komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskus töötab välja Euroopa üleujutuste eest hoiatamise süsteemi (EFAS), mis suudab koostada kogu Euroopas keskmise ulatusega üleujutuste simulatsioone 3–10 päeva ette. Süsteemi andmed võivad aidata kaasa üleujutusteks valmisolekule. Seepärast tuleb EFASiga pärast katsetamisetappi edasi tegeleda. Eeldatavasti võib see tööle hakata 2010. aastal.

Selgitus

Euroopa Parlament on oluliselt suurendanud EFASi väljatöötamise eelarvet, seepärast peaksid Euroopa kodanikud saama sellest kasu nii pea kui võimalik.

Muudatusettepanek 20
Põhjendus 13 b (uus)

(13 b) Vesikondade üleujutuste ohjeldamise eesmärk peaks olema luua ühine vastutus ja solidaarsus vesikondades. Selleks peavad liikmesriigid püüdma parandada kõikide sidusrühmade teadlikkust ja soodustama koostööd, samuti aladel, kus üleujutusi ei esine või esineb harva, kuid kes võivad siiski oma maakasutuse ja tavadega kaasa aidata üleujutuste üles- või allavoolu juhtimisele.

Muudatusettepanek 21
Põhjendus 13 c (uus)

(13 c) Mis puutub lühiajalisse ennustamisse, siis peavad liikmesriigid kasutama oma kavade koostamisel olemasolevaid häid tavasid ja tipptehnoloogiat, nagu näiteks LAM-modelleerimist (kahe kuni nelja tunni ennustus).

Selgitus

Liikmesriigid peavad kodanike kaitsmise eesmärgil kasutama arenenud modelleerimismeetodeid.

Muudatusettepanek 22
Põhjendus 15

(15) Direktiiviga 2000/60/EÜ on juhtudel, kui veekogu kasutatakse mitmesugusteks veekogu mõjutavateks tegevusteks, millel on säästev otstarve (näiteks üleujutusohu vähendamine, ökoloogia, siseveetee laevatamine või hüdroenergeetika), ette nähtud selged ja läbipaistvad menetlused sellise kasutamise ja mõju käsitlemiseks, sealhulgas artikli 4 lõikes 7 sätestatud erandid hea seisundi säilitamise ja seisundi

Kui veekogu kasutatakse konkureerivateks veekogu mõjutavateks tegevusteks, millel on säästev otstarve (näiteks üleujutusohu vähendamine, ökoloogia siseveetee laevatamine või hüdroenergeetika), on direktiiviga 2000/60/EÜ ette nähtud selged ja läbipaistvad menetlused sellise kasutamise ja mõjuga tegelemiseks. Vastandlike õiguste korral tuleb alati keskkonna kaitsmise asemel eelistada inimeste elu ja tervise

halvenemise vältimise nõuetest.

kaitsmist.

Muudatusettepanek 23

Põhjendus 17

(17) Käesolevas direktiivis austatakse põhiõigusi ja peetakse kinni Euroopa Liidu põhiõiguste hartas tunnustatud põhimõtetest. Eriti püütakse direktiiviga toetada kõrgetasemelise keskkonnakaitse lõimumist ühenduse poliitikaga kooskõlas Euroopa Liidu põhiõiguste harta artiklis 37 sätestatud säästva arengu põhimõttega.

välja jäetud

Selgitus

Vt muudatusettepaneku 9 selgitust.

Muudatusettepanek 24

Põhjendus 18

(18) Kuna liikmesriigid ei ole võimelised täielikult saavutama võetavate meetmete eesmäärke, mida on nende ulatuse ja mõju tõttu parem saavutada ühenduse tasandil, võib ühendus vastu võtta meetmeid kooskõlas asutamislepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev otsus nimetatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale,

(18) Kuna liikmesriigid ei ole võimelised täielikult saavutama võetavate meetmete eesmäärke, mida on nende ulatuse ja mõju tõttu parem saavutada ühenduse tasandil, võib ühendus vastu võtta meetmeid kooskõlas asutamislepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuspõhimõtte kohaselt ei lähe käesolev otsus nimetatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.
Liikmesriigid võivad seega esimesel läbivaatamisel kuni artikli 6 lõikes 2 nimetatud tähtajani kasutada oma olemasolevaid kavasid, kui on täidetud artiklis 4 osutatud miinimumnõuded.

Selgitus

Vastavalt subsidiaarsuse põhimõttele on liikmesriikide olemasolevad tööd kuni üleujutusohu esialgse hindamise esmakordse kontrollini kooskõlas käesoleva direktiiviga, kui on täidetud miinimumnõuded.

Muudatusettepanek 25
Põhjendus 18 a (uus)

(18 a) Käesoleva direktiivi väljatöötamisel arvestati täiel määral Euroopa Ühenduse asutamislepingu protokoll nr 30 sätteid subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtte kohaldamise kohta.

Muudatusettepanek 26
Artikkel 1

Direktiiviga luuakse raamistik ühenduses toimuvatest üleujutustest inimeste tervisele, keskkonnale ja majandustegevusele tuleneva **ohu** vähendamiseks

Direktiivi eesmärk on luua üleujutusohu hindamise ja ohjeldamise raamistik, mille **otstarve on** ühenduses toimuvatest üleujutustest inimeste tervisele, keskkonnale ja majandustegevusele tulenevate **kahjulike tagajärgede vähendamine. Lisaks aitab see saavutada kehtivates ühenduse õigusaktides sätestatud keskkonnavalaseid eesmäärke.**

Selgitus

Direktiivi eesmärk ei ole ainult üleujutusohu vähendamine, vaid ka selle ohjeldamine.

Üleujutused kui sellised ei ohusta keskkonda. Üleujutuste kahju keskkonnale on peamiselt tingitud inimeste varale tekitatud kahjustest ja ohtlike kemikaalide keskkonda sattumisest. Üleujutusohu suurendab inimtegevus üleujutustele kalduvatel aladel ja selle ohjeldamine nõuab uusi füüsilisi muutusi veesüsteemides. Veepoliitika raamdirektiivi artikli 5 riiklikes aruannetes on asutused arvanud, et jõgede ja järvede füüsiline muutmine halvendab oluliselt veekeskkonda. Samades aruannetes on jõutud järeldusele, et need füüsilised muutused on üks peamine põhjus, miks 50% Euroopa jõgede ja järvede puhul ei suudeta saavutada õiguslikult siduvat veepoliitika raamdirektiivi eesmärki saavutada „hea ökoloogiline olukord” aastaks 2015.

Muudatusettepanek 27
Artikli 2 punkt 1

1. *üleujutus* – harilikult veega katmata maa ajutine kattumine veega;

1. *üleujutus* – harilikult veega katmata maa ajutine kattumine veega, **isegi kui see on tekkinud sademete suure hulga**

***tulemusena, mis toob kaasa asustatud
ja/või tööstuspiirkondade üleujutamise.***

Selgitus

Käesolev muudatusettepanek võimaldab „üleujutuse” mõiste laiemat määratlust kooskõlas põhimõttega hõlmata selle nähtuse teise põhjusena sademete suur hulk.

Muudatusettepanek 28
Artikli 2 lõige 2

2. üleujutusohht – ***teatud raskusastmega***
üleujutuse tõenäosus ning sellise
raskusastmega üleujutuse ***hinnanguline***
kahju inimeste tervisele, keskkonnale ja
majandustegevusele.

2. üleujutusohht – üleujutuse tõenäosus ning
sellise üleujutuse ***potentsiaalne*** kahju
inimeste ***elule ja*** tervisele, keskkonnale ja
majandustegevusele.

Selgitus

Täpsustus "teatud raskusastmega" ei ole keeleliselt piisavalt selge.

Muudatusettepanek 29
Artikkel 3

Käesoleva direktiivi kohaldamisel lähtuvad
liikmesriigid direktiivi 2000/60/EÜ artikli 3
lõigete 1, 2, 3 ja 6 nõuetest.

Käesoleva direktiivi kohaldamisel lähtuvad
liikmesriigid direktiivi 2000/60/EÜ artikli 3
lõigete 1, 2, 3, **5** ja 6 nõuetest.

Selgitus

*Kui valglapiirkond ulatub väljapoole ühenduse territooriumi, püüavad asjaomased
liikmesriigid teha asjakohast kooskõlastamistööd vastava kolmanda riigiga, et saavutada
käesoleva direktiivi eesmärgid valglapiirkonna kõikides osades.*

Muudatusettepanek 30
Artikli 3 esimene lõik a (uus)

***Kui liikmesriigid määravad käesoleva
direktiivi rakendamiseks mõne muu
pädeva asutuse, kehtivad direktiivi
2000/60/EÜ artikli 3 lõigete 6, 8 ja 9
sätted.***

Selgitus

Siinkohal tuleb tagada liikmesriikidele teatud paindlikkus.

Muudatusettepanek 31
Artikli 4 lõige 1

1. Liikmesriigid korraldavad igas nende territooriumil paiknevas valglapiirkonnas või piiriülese valglapiirkonna osas esialgse üleujutusohu hindamise lõike 2 kohaselt.

1. Liikmesriigid korraldavad igas nende territooriumil paiknevas valglapiirkonnas või piiriülese valglapiirkonna osas esialgse üleujutusohu hindamise lõike 2 kohaselt.

Selleks võib kasutada liikmesriikide koostatud olemasolevaid hinnanguid, mis vastavad käesoleva direktiivi nõuetele.

Selgitus

Tasuvust silmas pidades tuleks kasutada ohu esialgseks hindamiseks olemasolevaid hinnanguid, mis vastavad käesoleva direktiivi nõudmistele.

Muudatusettepanek 32
Artikli 4 lõike 2 punkt a

(a) valglapiirkonna topograafiline ja maakasutust kirjeldav kaart, millel on vesikondade, alamvesikondade ning ***vajaduse korral nende rannikuvööndite*** piirid;

a) valglapiirkonna topograafiline ja maakasutust kirjeldav kaart, millel on vesikondade, alamvesikondade ning ***rannikualade*** piirid;

Selgitus

Inimtegevus rannikualadel kipub olema tihe. Kuna kliimamuutuste võimalik mõju ohustab eriti just rannikualasid, peaks üleujutusohu esialgne hindamine hõlmama eranditult kõiki rannikualasid.

Muudatusettepanek 33
Artikli 4 lõike 2 punkt b

(b) toimunud üleujutuste kirjeldus;

b) toimunud üleujutuste kirjeldus, ***millel oli oluline kahjulik mõju inimestele, majandustegevusele ja keskkonnale;***

Selgitus

Tasuvust silmas pidades tuleks kirjeldada ainult olulisi üleujutusi.

Muudatusettepanek 34
Artikli 4 lõike 2 punkt c

(c) üleujutuste kulu **ja** selle muutlikkuse kirjeldus, **sealhulgas** lammide kui looduslike vee kogunemis- või puhveralade rolli **ja** üleujutuste seniste või tulevaste kulgemisteede kirjeldus;

c) üleujutuste kulu, **sealhulgas** muutustele, **eriti maapinna vajumisele reageerimise ja** lammide kui looduslike vee kogunemis- või puhveralade rolli, **samuti** üleujutuste seniste ja tulevaste kulgemisteede kirjeldus;

Selgitus

Maapinna vajumist tuleb arvestada, sest see suurendab üleujutusohtu.

Muudatusettepanek 35
Artikli 4 lõike 2 punkt f a (uus)

f a) üleujutusohutuse meetmeid (eriti infrastruktuuride rajamisega seotud) tuleb mõistlikult ja läbipaistvalt hinnata majanduslikust ja keskkonnavalasest aspektist, et tagada nende pikaajaline kasulikkus inimeste ja ettevõtete jaoks, võttes arvesse kulude (sealhulgas keskkonnavalaste ja ressursikulude) hüvitamise põhimõtet.

Selgitus

Üleujutustele kalduvatel aladel peavad uued inimtegevused katma üleujutusohutuse meetmete kulud. See võib tähendada ka seda, et üleujutusohuga piirkondades elavad inimesed ja ettevõtted rakendavad kahju vähendavaid ennetusmeetmeid. Taastamise kulud ja kulude katjad on vaja otsustada riiklikul tasandil.

Muudatusettepanek 36
Artikli 4 lõike 2 punkt f b (uus)

f b) olemasolevate tehislake tulvakaitseinfrastruktuuride tõhususe hindamine, võttes arvesse nende tegelikku

*kahjuennetusvõimet, samuti nende
majanduslikku ja keskkonnaalast tõhusust;*

Muudatusettepanek 37
Artikli 4 lõige 2 a (uus)

*2 a. Liikmesriigid võivad vesikondade,
alamvesikondade ja rannikuvööndite
puhul, kus võib eeldada piisavat
potentsiaalset ohtu, otsustada loobuda
lõikes 1 nimetatud esialgse üleujutusohu
hindamise läbiviimisest, kui:*

*a) üleujutusohu kaardid või
üleujutusohutuse kavad on olemas artikli
6 lõikes 1 nimetatud tähtajaks;*

*b) liikmesriigid teavitavad komisjoni
artikli 6 lõikes 1 nimetatud tähtajaks, et
nad kasutavad nimetatud erandit; ning*

*c) üleujutusohu esialgse hindamise,
üleujutusohu kaartide ja
üleujutusohutuse kavade kontrollimine
viiakse läbi vastavalt II, III ja IV
peatükile artikli 6 lõikes 2, artikli 8 lõikes
2 või artikli 10 lõikes 2 nimetatud
tähtaegadeks.*

Selgitus

Vt muudatusettepaneku 31 selgitust.

Muudatusettepanek 38
Artikli 5 lõige 1

1. Artiklis 4 kirjeldatud hindamise
tulemuste põhjal liigitatakse
valglapiirkonna iga vesikond,
alamvesikond või rannikuala ühte
järgmistest kategooriatest:

(a) vesikonnad, alamvesikonnad **või**
rannikualad, kus ei ole olulist
üleujutusohu **ja võib põhjendatult arvata,**
et seda ei teki, või kus võimalikud
tagajärjed **inimeste tervisele**, keskkonnale
või majandustegevusele on suhteliselt

1. Artiklis 4 kirjeldatud hindamise
tulemuste põhjal liigitatakse
valglapiirkonna iga vesikond,
alamvesikond, rannikuala **või nende osad**
ühte järgmistest kategooriatest:

a) vesikonnad, alamvesikonnad,
rannikualad **või nende osad**, kus ei ole
olulist üleujutusohu või kus võimalikud
tagajärjed keskkonnale või
majandustegevusele on suhteliselt kerged,
arvestades eeldatava maakasutuse või

kerget;

(b) vesikonnad, alamvesikonnad või rannikualad, kus juba on **või võib põhjendatult arvata, et tekib** oluline üleujutusohu.

kliimamuutusega;

b) vesikonnad, alamvesikonnad või rannikualad, kus juba on oluline üleujutusohu.

Selgitus

Mõju inimeste tervisele ei ole mitte kunagi vastuvõetav.

Alade kohta, kus on kavandatud muutusi maakasutuses või kus on oodata kliimamuutustest tingitud ennustatavaid muutusi sademete koguses või iseloomus, tuleb koostada üksikasjalikum hinnang, et tagada planeerimiseks piisav teave.

Muudatusettepanek 39 Artikli 5 lõige 2

2. Rahvusvahelisse valgapiirkonda kuuluvate rahvusvaheliste vesikondade, alamvesikondade **või** rannikualade liigitamine lõike 1 kohaselt kooskõlastatakse asjaomaste liikmesriikide vahel.

2. Rahvusvahelisse valgapiirkonda kuuluvate rahvusvaheliste vesikondade, alamvesikondade, rannikualade **või nende osade** liigitamine lõike 1 kohaselt kooskõlastatakse asjaomaste liikmesriikide vahel.

Muudatusettepanek 40 Artikli 5 lõike 2 esimene lõik a (uus)

Liikmesriigid tagavad asjaomase andmeedastuse ühiste vesikondade seas käesoleva artikli tähenduses.

Selgitus

Käesoleva muudatusettepaneku eesmärk on soodustada lõikes 2 nimetatud kooskõlastamist.

Muudatusettepanek 41 Artikli 7 lõige 1

1. Liikmesriigid koostavad valgapiirkonna tasandil artikli 5 lõike 1 punkti b kategooria vesikondade, alamvesikondade ja rannikualade kohta üleujutuste kaardid ja

1. Liikmesriigid koostavad valgapiirkonna tasandil artikli 5 lõike 1 punkti b kategooria vesikondade, alamvesikondade ja rannikualade kohta üleujutuste kaardid ja

tõenäolise kahju kaardid, edaspidi
„üleujutusohu kaardid“.

tõenäolise kahju kaardid, edaspidi
„üleujutusohu kaardid“. **Selleks võib
kasutada liikmesriikide koostatud
olemasolevaid kaarte, mis vastavad
käesoleva direktiivi nõuetele.**

Selgitus

*Tasuvust silmas pidades tuleks kasutada olemasolevaid kaarte, mis vastavad käesoleva
direktiivi nõuetele.*

Muudatusettepanek 42
Artikli 7 lõike 2 esimese lõigu punkt a

(a) **suure tõenäosusega** üleujutused
(toimuvad tõenäoliselt kord **kümne** aasta
jooksul);

a) üleujutused, **mis korduvad** tõenäoliselt
kord **10–30** aasta jooksul;

Selgitus

*Enamikes liikmesriikides ei ole vajadust kaardistada iga kümne aasta tagant korduvaid
üleujutusi, mis tegelikult on üldjuhul vähemtähtsad. Liikmesriikidel tuleks sellepärast lubada
ise otsustada, millist uurimisvahemikku või kordumissagedust nad suure tõenäosusega
üleujutuste kaardistamisel ahuseks võtavad.*

Muudatusettepanek 43
Artikli 7 lõike 2 esimese lõigu punkt b

(b) **keskmise tõenäosusega** üleujutused
(toimuvad tõenäoliselt kord saja aasta
jooksul);

b) üleujutused, **mis** toimuvad tõenäoliselt
kord saja aasta jooksul;

Selgitus

Mõistetele nagu "suur/keskmine tõenäosus" ei ole veemajanduse terminoloogias kohta.

Muudatusettepanek 44
Artikli 7 lõike 2 esimese lõigu punkt b

(c) piirkonnad, kus võivad tekkida
kaldauuristused ja kuhjuda setted.

c) piirkonnad, kus võivad tekkida
uuristused, üleujutusrinnatiste ja jõeorgude

kallaste erosioon ja kuhjuda setted.

Selgitus

Eelmises versioonis mainiti vaid rannikualade kahjustusi, aga enamik Euroopas toimuvaid üleujutusi toimub jõgede orgudes. Üleujutused kahjustavad oru kõiki osi – põhja, rinnatisi ja nõlvakuid.

Muudatusettepanek 45
Artikli 7 lõike 2 lõigu 2 punkt c

See muudatus ei mõjuta eestikeelset versiooni.

Muudatusettepanek 46
Artikli 7 lõike 2 teise lõigu punkt c a (uus)

c a) järsud nõlvakud, mida võivad tabada kiire vooluga setterohked tulvaveed;

Selgitus

Vaja on arvestada ka üleujutusi mõnedes Vahemerepiirkondades, kus peamine põhjus on lühikesed tugevad paduvihmad, mille mõju raskendavad järsud nõlvakud.

Muudatusettepanek 47
Artikli 7 lõike 2 teise lõigu punkt c b (uus)

c b) üleujutusi põhjustada võivad mõjurid, mis on või võivad olla ohukaardil märgitud alal;

Selgitus

Üleujutuste hindamiseks ja ohjeldamiseks on vaja määratleda neid põhjustavad mõjurid ja nende tähendus ning neid analüüsida. Lisaks üleujutusohutus kavades mainimisele tuleb need kanda ka ohukaartidele

Muudatusettepanek 48
Artikli 7 lõike 2 teise lõigu punkt c c (uus)

c c) lammialad ja muud looduslikud alad, mis kas kohe või tulevikus võivad toimida

tulvavett mahutavate puhveraladena.

Selgitus

Looduslikult üleujutatavad alad, kuhu ei ole ehitatud, (nt lammid) on väärtuslikud veemahutusalad ning kui neid üleujutusohutuse kaartidel ja ohutuse kavades ei arvestata, võidakse neil ehitama hakata. Siis kaoks või väheneks nende oluline üleujutusohu maandamise funktsioon ja uued väärtused, mis sinna luuakse, oleksid ohus. Sellepärast on oluline, et nende alade puhul kehtiks seisundi halvenemise vältimise nõue, mis ei laseks ohul suureneda. Seetõttu tuleb sellised alad ja nende roll kanda direktiivi alusel nõutavatele üleujutusohu kaartidele ja nendega arvestada üleujutusohutuse kavades.

Muudatusettepanek 49

Artikli 7 lõige 3

3. Üleujutuste tõenäolise kahju kaardid kirjeldavad **eeldatavat kahju**, mis on seotud lõikes 2 nimetatud sagedusega toimuvate üleujutustega, ning neil on näidatud:

- (a) kahju kannatavate elanike võimalik arv;
- (b) piirkonna võimalik majanduslik kahju;
- (c) võimalik keskkonnakahju;

3. Üleujutuste tõenäolise kahju kaardid kirjeldavad **võimalikke kahjulikke tagajärgi**, mis on seotud lõikes 2 nimetatud sagedusega toimuvate üleujutustega, ning neil on näidatud:

- a) kahju kannatavate elanike võimalik arv;
- b) piirkonna võimalik majanduslik kahju;
- c) võimalik kahju keskkonnale, **kaasa arvatud direktiivi 2000/60/EÜ artiklis 6 kaitsealadena määratletud aladele, võttes arvesse saasteallika üht või mitut asukohta ja sellega seotud ohtu vee- või maismaaökosüsteemidele üleujutuste korral, ja oht inimeste tervisele.**

c a) tehnilised rajatised, mida mainitakse nõukogu 24. septembri 1996. aasta saastuse kompleksse vältimise ja kontrolli direktiivi 96/61/EÜ¹ lisas I ning nõukogu 9. detsembri 1996. aasta direktiivis 96/82/EÜ suurõnnetusi põhjustada võivate ohtlike ainete kohta², mis võivad üleujutuste korral saastet tekitada, ja direktiivi 2000/60/EÜ artiklis 6 nimetatud kaitsealad.

¹ EÜT L 257, 10.10.1996, lk 26. Direktiivi on viimati muudetud määrusega (EÜ) nr 166/2006 (ELT L 33, 4.2.2006, lk 1).

² EÜT L 10, 14.1.1997, lk 13. Direktiivi on viimati muudetud direktiiviga 2003/105/EÜ (ELT L 345, 31.12.2003, lk 97).

Selgitus

Üleujutuskaartidel peaks olema rajatised, mis võivad üleujutuste tagajärjel põhjustada keskkonnareostuse. Potentsiaalset ohtu kujutavate rajatiste tuvastamise vahendid on eelmainitud eriti ohtlike ainetega seotud suurõnnetuste riski ohjamise direktiivi ning saastatuse kompleksse vältimise ja kontrolli direktiivi klassifikatsioonid. Üleujutuskaartidel peaksid olema ka veepoliitika raamdirektiivis määratletud kaitsealad.

Kui piirkonnas on rajatised, mille tõttu üleujutused võivad tekitada teatud keskkonnaprobleeme, nagu veereostus, siis peab see oht ka kohe kaardile kantud olema.

Muudatusettepanek 50
Artikli 7 lõike 3 esimene lõik a (uus)

***Üleujutusohu kaartidel võiks jaotada alad
vöönditeks vastavalt maa kasutusele ja
vastuvõtlikkusele tõenäoliste kahjustuste
suhtes.***

Selgitus

Alade jaotamine vöönditeks vastavalt maa kasutusele (metsamaa, põllumajandusmaa, linna-, tööstusmaa jms) ja vastuvõtlikkusele tõenäoliste kahjustuste suhtes ning selliste vööndite üleujutusohu kaartidele märkimine on väga ohuline üleujutusohu ohjeldamise menethuste üle otsustamisel. Vt muudatusettepanekut 4.

Muudatusettepanek 51
Artikli 7 lõige 3 a (uus)

***3 a. Liikmesriigid määravad kindlaks
konkreetsed punktid, kus üleujutusohu on
suurem. Seda teavet tuleb maakasutuse
kavandamisel arvestada.***

Selgitus

Alati on teatud ohustatumaid kohti. Sellekohast teavet tuleks kasutada, et parandada maakasutuse planeerimist põllumajanduse, tööstuse, elamute ja infrastruktuuride jaoks.

Muudatusettepanek 52
Artikli 7 lõige 3 b (uus)

***3 b. Sõltuvalt nende piirkondade
konkreetselt iseloomust võivad***

liikmesriigid vajaduse korral lisada oma üleujutusohu kaartidele erisätteid.

Selgitus

Direktiiviga sätestatakse mõned põhireeglid, mida järgida. Üksikutel liikmesriikidel oleks aga väga kasulik sätestada konkreetseid meetmed eriliste omadustega alade jaoks.

Muudatusettepanek 53
Artikli 9 lõige 1

1. Liikmesriigid koostavad ja rakendavad valglapiirkonna tasandil artikli 5 lõike 1 punkti b kohaste kategooriate vesikondade, alamvesikondade ja rannikualade üleujutusohutuse kavad kooskõlas käesoleva artikli lõigetega 2 ja 3.

1. Liikmesriigid koostavad ja rakendavad valglapiirkonna tasandil artikli 5 lõike 1 punkti b kohaste kategooriate vesikondade, alamvesikondade ja rannikualade üleujutusohutuse kavad kooskõlas käesoleva artikli lõigetega 2 ja 3 ***ning direktiividega 79/409/EMÜ ja 92/43/EMÜ.***

Muudatusettepanek 54
Artikli 9 lõige 1 a (uus)

1 a. Nimetatud kaartide koostamiseks kirjeldavad liikmesriigid üleujutuste kulgemist ja oma tundlikkust, sealhulgas lammide kui looduslike üleujutuste kaitse- või puhveralade rolli ja üleujutuste seniseid või tulevasi kulgemisteid. Lisaks kirjeldavad nad arengukavasid, milles kavandatud maakasutuse või asustusstruktuuri ja majandustegevuse paigutuse muudatused suurendaksid piirkonnas või ülem- või alamjooksu piirkonnas üleujutusohu.

Muudatusettepanek 55
Artikli 9 lõige 1 b (uus)

1 b. Kui valglapiirkondade või nende osade kohta, mis vastavad käesoleva direktiivi nõuetele, on juba olemas kaardid või kavad, võivad liikmesriigid direktiivi eesmärkidel kasutada olemasolevaid kaarte või kavasid. Kontroll ja ajakohastamine peab siiski aset leidma.

Selgitus

Liikmesriikidel, kes on juba teinud tööd nimetatud valdkonnas, peab olema võimalik selle töö tulemusi kasutada.

Muudatusettepanek 56 Artikli 9 lõige 2

2. Liikmesriigid kehtestavad iga vesikonna, alamvesikonna või rannikuala jaoks asjakohase kaitsetaseme, keskendudes sellele, et vähendada **üleujutuse toimumise tõenäosust ja** võimalikke tagajärgi inimeste tervisele, keskkonnale ja majandustegevusele, ning **võttes** arvesse vajalikke veemajanduse, *pinnasekaitse*, ruumiplaneerimise, maakasutuse ja looduskaitse aspekte.

2. Liikmesriigid kehtestavad **tihedas koostöös kohalike ja piirkondlike asutustega** iga vesikonna, alamvesikonna või rannikuala jaoks asjakohase ohu ennetamise ja kaitsetaseme, keskendudes sellele, et **eelistatavalt mittestruktuuriliste algatustega** vähendada võimalikke tagajärgi inimeste tervisele, keskkonnale ja majandustegevusele ning **vajaduse korral vähendada üleujutuste tõenäosust. Need algatused peavad võtma** arvesse vajalikke veemajanduse, *pinnase majandamise*, ruumiplaneerimise, maakasutuse, **kõnealuse ala tõenäolistele kahjustustele vastuvõtlikkuse** ja looduskaitse aspekte, **samuti kulusid ja tulusid. Ühiste vesikondade, alamvesikondade või rannikualade puhul teevad liikmesriigid eelmainitud kohustuste osas koostööd. Lammialade inimeste poolt kasutamist tuleb kohandada tuvastatud üleujutusohule.**

Selgitus

Üleujutused on loomulikud ja olulised sündmused jõedünaamikas. Sellepärast on vaja märkida, et oluline on kasutada eelistatavalt mittestruktuurilisi meetmeid. See tähendab, et üleujutusohu võib leevendada haavatavuse vähendamise teel. Ainult siis, kui nendest meetmetest ei piisa, tuleks üleujutuste tõenäosuse vähendamiseks kasutada struktuurimeetmeid.

Muudatusettepaneku eesmärk on tagada, et liikmesriikide ühiste vesikondade puhul määraksid liikmesriigid kaitsetaseme kooskõlastatult. See on eriti oluline tagatis alamjooksul asuvatele riikidele. Lisaks arvesse võetavatele tingimustele tuleks eelmainitud tegevust laiendada meetmete kuludele ja tuludele.

Üleujutused on loodusnähtused. Üleujutused ohustavad vaid lammide kasutamist ja sealset inimtegevust. Seetõttu peab üleujutuste võimalike tagajärgede vähendamine hõlmama ka sellise inimtegevuse kohandamist üleujutusohule vastavaks.

Muudatusettepanek 57
Artikli 9 lõike 3 esimene lõik

3. Üleujutusohutuse kavad hõlmavad meetmeid, mis **on suunatud lõike 2 kohaselt kehtestatud kaitsetasemete saavutamisele.**

3. Üleujutusohutuse kavad hõlmavad meetmeid, mis

a) töötavad koos looduslike protsessidega, nagu näiteks lammide hooldamine ja/või taastamine, et anda võimaluse korral jõgedele tagasi ruumi ning edendada kogu vesikonnas sobivat maakasutust, põllumajandus- ja metsandustavasid;

b) aitavad kaasa üleujutuste ohjeldamisele üles- või allajõe asuvates piirkondades või vähemalt ei mõjuta üleujutusohu nii, et üles- või allajõe asuvad piirkonnad kannavad ebaproportsionaalse osa sobiva ohtude ennetamise ja kaitse taseme saavutamise kuludest;

c) arvestavad olemasolevate tehislake tulvakaitseinfrastruktuuride tõhusust, samuti nende majanduslikku ja keskkonnavalast tõhusust.

Selgitus

Looduslikult üleujutatavate, arendamata alade (nt lammid) ja metsade toimimine veemahutusaladena on oluline üleujutusohu leevendamisel ja sellega tuleb arvestada üleujutusohutuse kavade koostamisel, eriti kuna traditsioonilised üleujutusohu ohjeldamise strateegiad, mis tihti keskenduvad infrastruktuuri rajamisele, ei ole sageli tõhusad ning võivad põhjustada tõsiseid probleeme.

Muudatusettepanek 58
Artikli 9 lõike 3 teine lõik

Üleujutusohutuse kavas käsitletakse kõiki üleujutusohu ohjeldamise tsükli etappe, keskendudes ennetusele, kaitsele ja valmisolekule ning arvestades konkreetse vesikonna või alamvesikonna omadusi.

Üleujutusohutuse kavas käsitletakse kõiki üleujutusohu ohjeldamise tsükli etappe, keskendudes ennetusele, kaitsele ja valmisolekule ning arvestades konkreetse vesikonna või alamvesikonna omadusi.

Üleujutusohutuse kava hõlmab ka hinnangut pääste- ja taastamismeetmete kohta.

Selgitus

Kuigi üleujutusohutuse kavades keskendutakse ennetusele, kaitsele ja valmisolekule, aitaks

pääste- ja taastusoperatsioonide üksikasjalik hinnang levitada arusaama, mida maksab ennetusmeetmete puudumine.

Muudatusettepanek 59
Artikli 9 lõike 3 teine lõik b (uus)

Üleujutusohutuse kavad sisaldavad meetmeid, millega ennetada üleujutuste korral juhusliku reostust tehnilistest rajatistest, mida mainitakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ lisas I ja nõukogu direktiivis 96/82/EÜ.

Selgitus

Kuna üleujutustele järgneb sageli tahtmatu keskkonnareostus, sest üleujutatud aladel asuvad tööstuslikud ja põllumajanduslikud ja muud rajatised, siis tuleks üleujutusohutuse kavades arvestada võimalike reostusallikatega. Potentsiaalset ohtu kujutavate rajatiste tuvastamise vahendid on eelmainitud eriti ohtlike ainete seotud suurõnnetuste riski ohjamise direktiivi ning saastatuse kompleksse vältimise ja kontrolli direktiivi klassifikatsioonid.

Muudatusettepanek 60
Artikli 9 lõige 3 a (uus)

3 a. üleujutusohutuse meetmeid (eriti infrastruktuuride rajamisega seotuid) tuleb mõistlikult ja läbipaistvalt hinnata majanduslikust ja keskkonnanalasest aspektist, et tagada nende pikaajaline kasulikkus kodanike ja ettevõtete jaoks, võttes arvesse kulude (sealhulgas keskkonnanalaste ja ressursikulude) hüvitamise põhimõtet.

Muudatusettepanek 61
Artikli 9 lõige 4

4. Ühes liikmesriigis võetud üleujutusohu ohjeldamise meetmed ei tohi suurendada

4. Solidaarsuspõhimõtte valguses tuleb üleujutusohutuse kavade osana kaaluda

üleujutusohu naaberriikides.

vajaduse korral meetmete võtmist üles- või allajõge asuvates piirkondades. Ühes liikmesriigis võetud üleujutusohu ohjeldamise või muud meetmed ei tohi suurendada üleujutusohu naaberriikides.

Muudatusettepanek 62
Artikli 9 lõige 4 a (uus)

4 a. Juhul kui liikmesriik kavatseb artikli 11 lõikes 2 ette nähtud läbivaatamisperioodidel oluliselt muuta rakendusmeetmeid või rakendamise ajakava, võtavad liikmesriigid kohaseid meetmeid, et tagada nende kooskõlastamine teiste rahvusvahelisse valglapiirkonda kuuluvate liikmesriikidega ning avalikkuse teavitamine ja osalus.

Muudatusettepanek 63
Artikli 12 lõige 2

2. Liikmesriigid tagavad, et täies ulatuses ühenduse territooriumil asuva rahvusvahelise valglapiirkonna kohta koostatakse kooskõlastatult ühtne rahvusvaheline üleujutusohutuse kava.

Kui sellist kava pole koostatud, koostab liikmesriik üleujutusohutuse kava, mis hõlmab vähemalt liikmesriigi territooriumile jäävaid rahvusvahelise valglapiirkonna osi.

2. Liikmesriigid tagavad, et täies ulatuses ühenduse territooriumil asuva rahvusvahelise valglapiirkonna kohta koostatakse kooskõlastatult – *näiteks võrgustike väljaarendamise kaudu teabevahetuseks pädevate asutuste vahel* – ühtne rahvusvaheline üleujutusohutuse kava. *Läbirääkija- ja kandidaatriikidel soovitatakse tungivalt teha sellise kooskõlastustegevuse puhul aktiivset koostööd.*

Kui sellist kava pole koostatud, koostab liikmesriik üleujutusohutuse kava, mis hõlmab vähemalt liikmesriigi territooriumile jäävaid rahvusvahelise valglapiirkonna osi. *Selliste kavade koostamisel peetakse nõu rahvusvahelise valglapiirkonna liikmesriikidega, koostatakse nende arvamuste kohta aruanne ja arvestatakse nende kavade mõju*

naaberliikmesriikidele.

Selgitus

Võrgustiku väljaarendamine teabevahetuseks liikmesriikide pädevate asutuste vahel, kes vastutavad rahvusvahelise valglapiirkonna eest, on üks peamisi samme üleujutusohu ohjeldamise kooskõlastamise ning üha suureneval vastastikusel usaldusel põhinevate suhete suunas.

Täieliku kooskõlastuse saavutamiseks on vaja koostada kavasid kandidaatriikidega konsulteerides, nii et nad saavutavad võimalikult kiiresti kooskõla ELi poliitika ja olemasoleva õigustikuga. Lõike teist osa muudetakse, sest algne sõnastus jätab võimaluse esimeses osas sisalduvaid meetmeid mitte rakendada, muutes sätte sellega kasutuks.

Nõu tuleb pidada igal juhul, ka siis kui ühist kava ei ole.

Muudatusettepanek 64
Artikli 12 lõige 2 a (uus)

2 a. Liikmesriigid kannavad hoolt selle eest, et käesoleva direktiivi nõuded kooskõlastatakse tervele valglapiirkonnale. Rahvusvaheliste valglapiirkondade puhul kannavad asjaomased liikmesriigid ühiselt hoolt nimetatud kooskõlastamise eest ning võivad kasutada selleks eesmärgiks olemasolevaid struktuure, mis pärinevad rahvusvahelistest kokkulepetest.

Selgitus

Kohandamine vee raamdirektiivi artikli 3 lõikega 4.

Muudatusettepanek 65
Artikli 12 lõige 3

3. Ühenduse piire ületava valglapiirkonna puhul, mille kohta pole koostatud ühtset rahvusvahelist üleujutusohutuse kava koostöös asjaomase kolmanda riigiga, ***koostavad liikmesriigid sellise üleujutusohutuse kava, mis hõlmab vähemalt neid rahvusvahelise valglapiirkonna osi, mis asuvad***

3. Ühenduse piire ületava valglapiirkonna puhul, mille kohta pole koostatud ühtset rahvusvahelist üleujutusohutuse kava koostöös asjaomase kolmanda riigiga, ***püüavad liikmesriik või asjaomased liikmesriigid saavutada asjakohast kooskõla vastavate kolmandate riikidega, et saavutada käesoleva direktiivi eesmäärke***

asjaomaste liikmesriikide territooriumil.

terve valgapiirkonna osas.

Selgitus

Kohandamine vee raamdirektiivi artikli 3 lõikega 5.

Muudatusettepanek 66
Artikli 12 lõige 3 a (uus)

3 a. Seoses võimalike probleemidega, mis võivad mõjutada teatud liikmesriigi üleujutusohutust ning mida ei saa käsitleda liikmesriikide tasandil, viidatakse direktiivi 2000/60/EÜ artiklile 12.

Selgitus

Kohandamine vee raamdirektiiviga.

Muudatusettepanek 67
Artikli 13 lõige 2

2. Käesoleva direktiivi artiklis 10 märgitud esimeste üleujutusohutuse kavade koostamine ja nende edasine läbivaatamine on kooskõlas ja ***ühendatakse vajaduse korral*** direktiivi 2000/60/EÜ artikli 13 lõikega 7 ettenähtud vesikondade veemajanduskavade läbivaatamisega.

2. Käesoleva direktiivi artiklis 10 märgitud esimeste üleujutusohutuse kavade koostamine ja nende edasine läbivaatamine on kooskõlas ***ja need võib ühendada*** direktiivi 2000/60/EÜ artikli 13 lõikega 7 ettenähtud vesikondade veemajanduskavade läbivaatamisega.

Selgitus

Kooskõlastus direktiiviga 2000/60/EÜ on alati vajalik. Ühendamine võib olla vabatahtlik. Liikmesriigid võivad valida ka eraldi kava koostamise.

Muudatusettepanek 68
Artikli 14 lõige 1

1. Liikmesriigid avalikustavad esialgsed üleujutusohu hinnangud, üleujutusohu kaardid ja üleujutusohutuse kavad.

1. Liikmesriigid avalikustavad ***vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 28. jaanuari 2003. aasta direktiivile***

2003/4/EÜ keskkonnateabele avaliku juurdepääsu kohta ¹ ja kooskõlas Aarhusi konventsiooniga esialgsed üleujutusohu hinnangud, üleujutusohu kaardid ja üleujutusohutuse kavad.

¹ **ELT L 41, 14.2.2003, lk 26.**

Selgitus

Aarhusi konventsiooni kohaldamine ühenduse asutustele ja organitele, mis laieneb ka ELi kodanikele, tagab juurdepääsu teabele, avalikkuse osalemise otsustusprotsessis ja õigluse keskkonnaküsimustes, sealhulgas seoses üleujutuste ja nende mõjuga.

Muudatusettepanek 69
Artikli 14 lõige 2 a (uus)

2 a. Üleujutusohutuse kavade raames teavitavad liikmesriigid avalikkust ja tagavad inimeste aktiivse osalemise, et valmisoleku tase oleks kõrge ja üleujutuste kahjulik mõju võimalikult väike.

Selgitus

Paljusid üleujutuste kahjulikke mõjusid saab vähendada, kui ühiskond on ohtudest teadlik ja valmis üleujutustele kooskõlastatult reageerima.

Muudatusettepanek 70
Artikli 15 lõige 2 a (uus)

2 a. Liikmesriigid pakuvad artikli 7 lõikes 2 osutatud alade elanikele regulaarselt teavet ja väljaõpet, et võimaldada neil võtta kasutusele üleujutuseelseid abinõusid ja üleujutusjärgseid meetmeid.

Muudatusettepanek 71
Artikkel 16 a (uus)

Artikkel 16 a

1. Liikmesriigid võivad otsustada loobuda lõikes 4 nimetatud esialgse üleujutusohu

hindamise läbiviimisest nende vesikondade ja rannikualade puhul, mille kohta on [jõustumiskuupäevaks] kindlaks tehtud, et üleujutusohu oluline või seda võib põhjendatult pidada tõenäoliseks, nii et neid alasid tuleb käsitleda artikli 5 lõike 1 punktis b määratletud aladena.

2. Liikmesriigid võivad [jõustumiskuupäevaks] otsustada kasutada olemasolevaid üleujutusohu kaarte, kui need vastavad artiklis 7 nimetatud kaartide nõuetele.

3. Liikmesriigid võivad otsustada loobuda artiklis 9 sätestatud üleujutusohutuse kavade koostamisest, kui olemasolevad kavad on [jõustumiskuupäeva] seisuga artiklites 9 ja artikli 1 sätestatud eesmärkide saavutamiseks sobivad.

4. Liikmesriigid teavitavad komisjoni oma otsustest kooskõlas käesoleva artikli lõigetega 1, 2 ja 3 ning artikli 5 lõikes 3, artikli 8 lõikes 1 ja artikli 11 lõikes 1 sätestatud tähtajaks.

Selgitus

Lisatud artikkel 16 a toob kokku kõik liikmesriikide varem tehtud töö tunnustamise eeskirjad, et sellist tööd võiks tunnustada ka siis, kui see ei vasta direktiivi täpsele sõnastusele, kuid saavutab selle meetmete eesmärgi. Paljude rahvusvaheliste vete jaoks on direktiivis ette nähtud eesmärkidele vastavad ühtsed üleujutuste korral tegutsemise kavad juba olemas. Need olemasolevad kavad võiksid kehtima jääda ja olla vabastatud direktiivi formaalsetest sätetest.

Muudatusettepanek 72 Artikkel 17

Liikmesriigid esitavad komisjonile esialgsed üleujutusohu hinnangud, üleujutusohu kaardid ja üleujutusohutuse kavad kolme kuu jooksul pärast nende valmimist.

Liikmesriigid esitavad komisjonile esialgsed üleujutusohu hinnangud, üleujutusohu kaardid ja üleujutusohutuse kavad, **milles käsitletakse ka piiriülest üleujutusohu**, kolme kuu jooksul pärast nende valmimist.

Selgitus

Sätetes tuleb selgesõnaliselt mainida ka piiriülest ohtu, mis võib alguse saada nii naaberliikmesriikidest kui ka liitu mittekuuluvatest riikidest.

Muudatusettepanek 73
Artikkel 18

Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule käesoleva direktiivi rakendamise aruande *hiljemalt 22. detsembriks 2018 ning seejärel iga kuue aasta järel*.

Komisjon esitab *hiljemalt 22. detsembriks 2018 ning seejärel iga kuue aasta järel* Euroopa Parlamendile ja nõukogule käesoleva direktiivi rakendamise aruande. ***Aruande koostamisel võetakse arvesse kliimamuutuste mõju.***

Muudatusettepanek 74
Lisa A osa punkt 4 a (uus)

4 a. direktiivi 2000/60/EÜ seisundi halvenemise vältimise ja/või hea ökoloogilise, keemilise ja kvantitatiivse seisundi eesmärkidega kooskõlas olevate kahju ennetamist edendavate, näiteks järgmiste meetmete esikohale seadmine:

- märgalade ja lammide kaitse;***
- halvenenud seisundis märgalade ja lammide (sealhulgas jõekäändude), eelkõige jõgesid nende lammidega ühendavate märgalade ja lammide taastamine;***
- vananenud tulvakaitseinfrastruktuuride eemaldamine jõgedest;***
- edasise ehitustegevuse (infrastruktuuri, hoonestuse jms) tõkestamine lammialadel;***
- olemasolevaid hooneid ajakohastavate ehitusmeetmete (nt fundeerimisvaiad) soodustamine;***
- valglates säästvate maakasutustavade – näiteks metsa uuendamise – toetamine, et parandada looduslikku veemahutavust ja põhjavee toitumist;***
- lammialadel toimuva alalise tegevuse – näiteks ehitustööde ja tööstuse arendamise – eelnev heakskiitmine või registreerimine.***

Muudatusettepanek 75
Lisa B jao punkt 2

2. kaitsetaseme saavutamise hinnang;

2. *ohtude ennetamise ja* kaitsetaseme
saavutamise hinnang;

SELETUSKIRI

Üleujutused on kõige sagedasemad looduskatastroofid Euroopas. Üleujutustel Euroopas aastatel 2002–2005 oli enamikes asjaomastes piirkondades laastav mõju: oli hukkunuid, inimesi tuli evakueerida, majad ja infrastruktuurid said tõsiseid kahjustusi. Lisaks tõid üleujutused kaasa kohati pikaajalisi keskkonnakahjustusi ja ilmseid majanduslikke kahjusid. 2005. aasta augusti vihmad nõudsid enam kui 70 inimest.

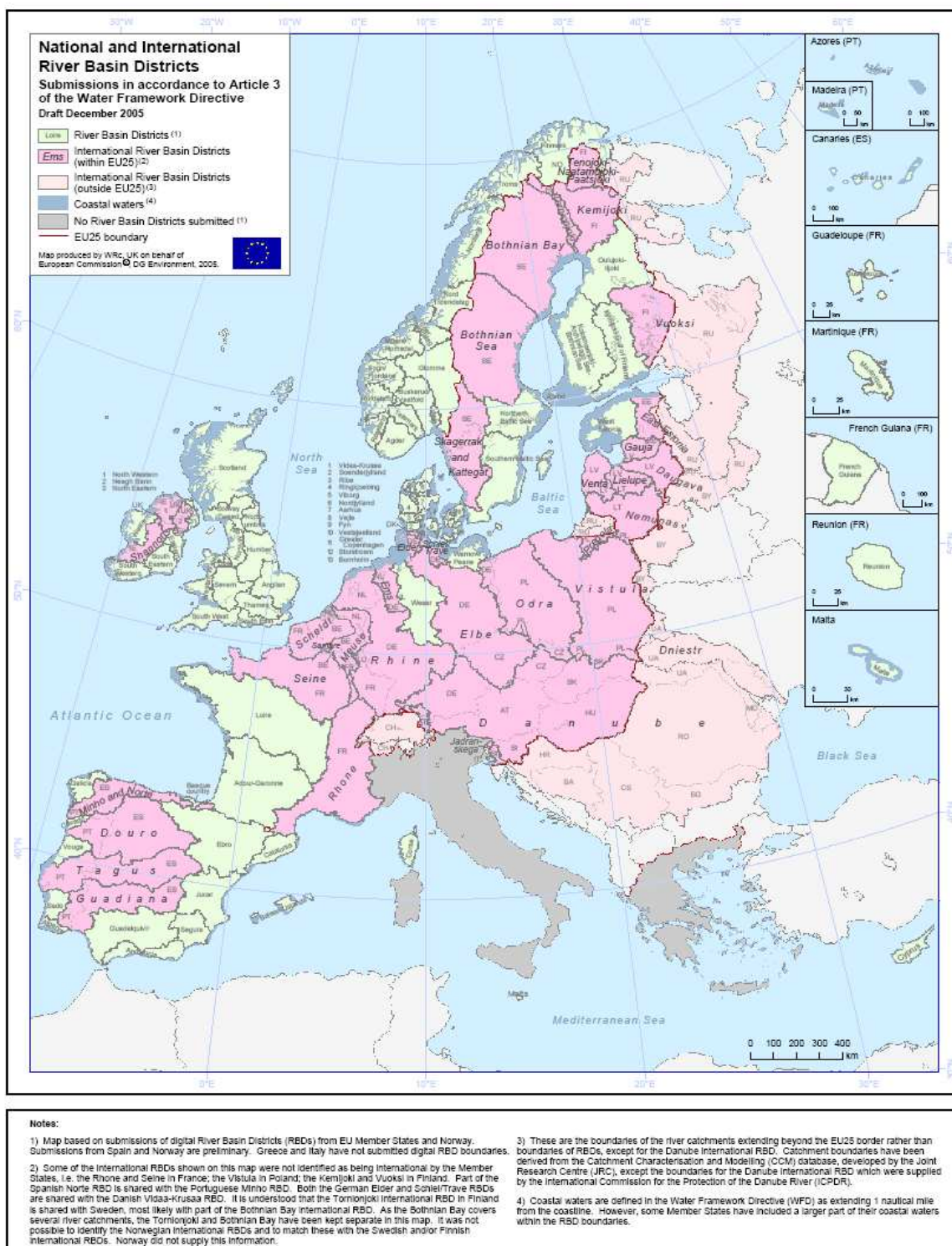
Teaduslikult on tõestatud, et vihmade sagedust ja intensiivsust soodustavad mitmed inimtegevusega seotud tegurid:

- **intensiivne linnastumine, eelkõige riskipiirkondades** (linnade ja teede areng, jõevoolusuuna muutmine, läbimõtlemtu ehitamine ülevoolualadele);
- **metsade hävitamine**, eelkõige lubatud metsaraie orgudes suvilate, tööstuspiirkondade ja kaubanduskeskuste ehitamiseks mäestike jõgede varem metsadega kaetud kallastele;
- **intensiivne põllumajandus**, mida kritiseeritakse ülemiste pinnasekihtide tihendamise, jõeniitude ja ülevoolualade vähendamise, aasadele ehitamise või kevadtaimede arendamise tõttu;;
- **pinnase erosioon.**

Euroopa Komisjon esitas pärast 2002. aasta üleujutusi ELi üleujutuste tegevuskava, mille raames muu hulgas oleks tulnud parendada teadustegevust ja teavet. Sellele järgnes komisjoni teatis üleujutuste riskijuhtimise kohta (KOM(2004) 472), mille raames viidi läbi analüüs ning esitati kooskõlastatud meetmeid. Üheks meetmeks on praeguseks olemas olev ettepanek võtta vastu direktiiv, mille eesmärgiks on peamiselt vähendada üleujutustest tingitud ohte inimeste tervisele, keskkonnale, infrastruktuuridele ja majandusele ning nendega toime tulla.

Raportöör tervitab komisjoni algatust. Ta peab üleujutusest põhjustatud kahjustuste riski suurenemise tõttu oluliseks luua Euroopa eeskirjade raamistik. Samuti juhib ta tähelepanu asjaolule, et kuna enamik Euroopa jõgedest voolab kahes või enamas riigis (vt joonist järgmisel leheküljel), ei piisa siseriiklikust üleujutuste riskijuhtimise põhimõttest.

Nimetatud Euroopa eeskirjade raamistik tuleks raportööri arvates luua, võttes rangelt arvesse subsidiaarsuse põhimõtet; mitmed tähtsad otsused – nagu näiteks kaitse taseme ja kaitsemeetmete valiku kohta – võivad ja peaksid liikmesriigid ise vastu võtma.



Käesoleva direktiiviga seotud kohustused on piiratud järgmistele sammudele: esialgne üleujutusohu hindamine, üleujutusohu kaartide koostamine ning üleujutusohutuse kavade koostamine. Esialgne hindamine (artikkel 4) tagab, et piirkonnad, kus ei ole üleujutusohu, jäetakse välja ning nii on võimalik säästa kulusid nt kaartide koostamisel.

Lisaks peavad direktiivi rakendamisega kaasnema liikmesriikide jaoks võimalikult väikesed administratiivsed ja tehnoloogilised kulutused. Üks tähtsaimaid aspekte on sealjuures, et tagatakse **meetmete kaitsev mõju**, st et liikmesriikidel oleks võimalik kasutada üleujutuste kaitse valdkonnas juba tehtud töid. Samuti peab olema tagatud täiendav ühtlustamine vee raamdirektiiviga (2000/60/EÜ), kuna nende eesmärgipüstited täiendavad üksteist.

Raportöör teeb ettepaneku tuua õigusaktis selgelt välja meetmete kaitsva mõju põhimõte. Raportöör avaldab oma poolehoidu esialgse hindamise piiramisele teatud põhielementidele; nimetatud olukorras ei peaks tegu olema üleujutusohu teadusliku hindamisega. Peab piisama ka viimase 30 aasta üleujutuste kaasamisest.

Lisaks soovib ta – nagu juba ka vee raamdirektiivi puhul – omistada komisjonile vahendaja roll liikmesriikidevahelistes konfliktides. Täiendavate muudatusettepanekute eesmärgiks on anda liikmesriikidele suurem paindlikkus ning saavutada keeleline selgus.

26.4.2006

REGIONAALARENGUKOMISJONI ARVAMUS

Saaja: keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse komisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv üleujutusohu hindamise ja ohjeldamise kohta
(KOM(2006)0015 – C6-0020/2006 – 2006/0005(COD))

Arvamuse koostaja: Jillian Evans

LÜHISELGITUS

Oma seletuskirjas rõhutab komisjon üleujutuste traagilisi tagajärgi (2002. aastal rohkem kui 700 surma) ning nendest keskkonnale, era- ja avalikule infrastruktuurile ning piirkondade majandustegevusele põhjustatud kahju ulatust. Üleujutuste maht on kasvanud vesikondade loodusliku suurveemahutavuse olulise vähenemise tõttu. Ohtudele vaatamata on üleujutuste ohupiirkondades lubatud nii avaliku kui ka erasektori hoonete ja kommunikatsioonide ehitamist. Näitena viitab komisjon kümnele miljonile inimesele, kes elab Reini jõe äärses piirkonnades, kus on eriti ulatuslike üleujutuste oht ja võimalik üleujutuskahju ulatub 165 miljardi euroni. Kliimamuutused suurendavad tõenäoliselt nii selliste sündmuste sagedust kui ka intensiivsust. Seega, et vähendada ja juhtida üleujutustest tulenevaid ohte inimeste tervisele, keskkonnale, infrastruktuurile ja varale, teeb komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku võtta vastu direktiiv üleujutusohu hindamise ja ohjeldamise kohta.

Üleujutusohu hindamine ja ohjeldamine ei ole uus teema. Enamik liikmesriike, kui mitte kõik, on selle nähtuse ohjeldamiseks rakendanud riiklikke poliitikaid. Enamik Euroopa vesikondi jaguneb aga kahe või rohkema liikmesriigi vahel ning üleujutusohu ohjeldamine ühes piirkonnas võib mõjutada üleujutusohu ülem- või alamjooksu piirkonnas. Seetõttu annaks ühenduse tasemel kooskõlastatud tegevus märkimisväärset lisaväärtust ja parandaks üldist üleujutusohu vältimist ning kaitset üleujutuste eest. Lisaks sellele sobib veemajanduse seda aspekti puudutav õigusakt hästi kokku veepoliitika raamdirektiiviga¹, milles võeti kasutusele vesikondades piiriülese koordineerimise põhimõte.

¹ 23. oktoobri 2000. aasta direktiiv 2000/60/EÜ

Vastavalt struktuurifonde reguleerivatele uutele õigusaktidele tehakse ettepanek lugeda tulvaennetusmeetmeid abikõlblikeks kulutusteks.

Arvamuse koostaja on aga seisukohal, et komisjoni projekti tuleb teha mitmeid muudatusi, kui soovitakse:

- sobitada see direktiivi ettepanek tervikliku, jätkusuutliku üleujutusohu ohjeldamise poliitikaga;
- rõhutada ennetusmeetmeid, mille eesmärgiks ei ole mitte hädaolukordade lahendamine, vaid üleujutusohu kõrvaldamine või vähendamine, sest ennetav kohandumine on tõhusam ja odavam kui hädaolukordadele kohandumine või hilisem kohandumine;
- piirata kohalike tulvaennetusmeetmete edasikanduvat mõju ülem- või alamjooksu piirkondadele või kõrvaldada see mõju, kasutades ühtseid meetmeid vesikonna tasandil, sealhulgas piiriülest koostööd vesikondades, kaasates kõik asjaomased ametiasutused;
- edendada kõikide asjaomaste poliitikate ja finantsmehhanismide, muuhulgas ühtekuuluvuspoliitika integratsiooni, et saavutada jätkusuutlik üleujutusohu ohjeldamine;
- integreerida käesoleva direktiivi rakendamine alates selle jõustumiskuupäevast direktiivi 2000/60/EÜ (veepoliitika raamdirektiivi) vesikondade majandamise planeerimisprotsessiga, et muuta üleujutusohutuse kava tõhusaks ning edendada nende kooskõla veepoliitika raamdirektiivis sõnastatud ökoloogilise jätkusuutlikkuse tingimustega;
- tagada jätkusuutlik veemajandus, seades esikohale maakasutuse planeerimise ning loodusliku suurveemahutavuse suurendamise kaudu ohu- ja kahjude ennetusmeetmed;
- luua õigusakte selgelt ja täitmisele pööratavalt, kaotades õigusliku ebamäärasuse üleujutusohu kaartide ja ohjeldamiskavade ulatuse osas;
- rakendada turg tööle jätkusuutliku üleujutusohu ohjeldamise kasuks, et majandustegevus kataks üleujutuse ohupiirkondades tulvakaitsemeetmete kulud, samuti nendest tulenevad keskkonna- ja ressursikulud, ning et panna üleujutuse ohupiirkondades elavatele inimestele kohustus rakendada nende parimate võimete kohaselt kahju vähendavaid ettevaatusabinõusid (nt hoonete kohandamine üleujutusohule).

Seega teeb arvamuse koostaja järgmised muudatusettepanekud:

MUUDATUSETTEPANEKUD

Regionaalarengukomisjon palub vastutaval keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse

komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Komisjoni ettepanek

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Muudatusettepanek 1

Põhjendus 2

(2) Üleujutus on loodusnähtus, mida ei saa ära hoida. **Inimtegevus aitab** kaasa üleujutuste tõenäosuse suurenemisele ja **tagajärgede** raskenemisele.

(2) Üleujutus on loodusnähtus, mida ei saa **täielikult** ära hoida. **Vesikondade loodusliku tulvavee mahutavuse oluline vähenemine, inimtegevuse halb korraldus (nagu inimasulate ja majandusvarade kasv lammidel ning maapinna vee loodusliku mahutavuse erosioon ja vähenemine metsade langetamise ning põllumajanduse tõttu vesikondades), põuad ning globaalne soojenemine aitavad** kaasa üleujutuste tõenäosuse suurenemisele ja **kahjulike mõjude** raskenemisele.

Muudatusettepanek 2

Põhjendus 2 a (uus)

(2 a) Traditsioonilised üleujutusohu ohjeldamise strateegiad, millest enamik keskendub infrastruktuuride rajamisele inimeste, kinnisvara ja kaupade vahetuks kaitseks, ei ole taganud vajalikul tasemel ohutust.

Muudatusettepanek 3

Põhjendus 3

(3) Üleujutustega seotud ohtu inimeste tervisele, keskkonnale ja infrastruktuurile on võimalik vähendada ning seda soovitaksegi teha, **kuid** üleujutustest tuleneva kahjuohu vähendamise meetmed tuleb nende tõhususe tagamiseks kooskõlastada **kogu vesikonnas**.

(3) Üleujutustega seotud ohtu inimeste tervisele, keskkonnale ja infrastruktuurile on võimalik vähendada ning seda soovitaksegi teha. **Kuid** üleujutustest tuleneva kahjuohu vähendamise meetmed tuleb nende tõhususe tagamiseks kooskõlastada **liikmesriikide, nende riiklike, piirkondlike ja kohalike asutuste ning jõgede majandamise eest vastutavate organisatsioonide vahel kõikides vesikondades ning suurendada**

tuleb looduslike meetmete tähtsust, et edendada eemaldumist traditsioonilisest lühiajalisest kaitseehitiste paradigmast ning liikumist üleujutuste ökoloogiliselt jätkusuutliku ohjeldamise suunas.

Muudatusettepanek 4
Põhjendus 3 a (uus)

(3 a) Kavandatav ühtne vesikondade majandamine peaks lähtuma a) konkreetse keskkonna kandevõimest, s.t ökosüsteemide õigest ja pikaajalisest toimimisest ning bioloogilise mitmekesisuse säilitamisest, samuti sellega seonduvast sotsiaalmajanduslikust kasust inimestele, b) vee sidusrühmade vajaduste ja ootuste ühisest hindamisest kogu vesikonna tasandil ning c) parimast võimalikust teabest.

Muudatusettepanek 5
Põhjendus 3 b (uus)

(3 b) Üleujutusohu ohjeldamine ja üleujutuste tekitatud kahju piiramise meetmete puhul tuleks lähtuda solidaarsuse põhimõttest. Järelikult tuleks üleujutusohu ohjeldamine koos kahe või enama naaberriigi vahel voolava jõe valgla korraldada sellisel viisil, et ühtki ala ei ohustaks jõe jätkusuutmatu majandamise tulemusena üleujutus.

Selgitus

Nii direktiiv 2000/60/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse veepoliitika alane tegevusraamistik kui ka kõnealune ettepanek võtta vastu direktiiv, mis on eelmisega tihedalt seotud, sisaldavad solidaarsuse põhimõtet, mis nõuab üleujutusohu ohjeldamise koordineerimist kogu piiriülese valgla piirkonnas.

Muudatusettepanek 6
Põhjendus 7 a (uus)

(7 a) Liikmesriigid ja ühendus peaksid üleujutusohu jätkusuutliku ohjeldamise sätteid arvestama kogu oma poliitika, sealhulgas näiteks transpordipoliitika, ruumilise planeerimise, linnaarengu ja industrialiseerimispoliitika, põllumajanduspoliitika, ühtekuuluvuspoliitika, energiapoliitika ning teaduspoliitika määratlemisel ja rakendamisel.

Selgitus

On suurel hulgal tõendeid, et väär ruumiline planeerimine, linnaareng ja industrialiseerimispoliitika suurendavad üleujutusohu märgatavalt.

Muudatusettepanek 7
Põhjendus 8

(8) Üleujutused ühenduse territooriumil on erinevad, näiteks jõgede suurvesi, äkktulvad, asulate, kanalisatsiooni **ja** rannikualade üleujutused. Samuti võib üleujutuste põhjustatud kahju ühenduses riigiti ja regiooniti erineda. Seega peaks üleujutuste ohjeldamise eesmärgid põhinema kohalikel ja regionaalsetel asjaoludel.

(8) Üleujutused ühenduse territooriumil on erinevad, näiteks jõgede suurvesi, äkktulvad, asulate, kanalisatsiooni, rannikualade **ning sademete suurest hulgast põhjustatud üleujutused**. Samuti võib üleujutuste põhjustatud kahju ühenduses riigiti ja regiooniti erineda. Seega peaks üleujutuste ohjeldamise eesmärgid põhinema kohalikel ja regionaalsetel asjaoludel.

Selgitus

Sademete suurest hulgast põhjustatud üleujutused lisanduvad mitut liiki üleujutustele, mis esitatud direktiivi sõnastuses määratletakse.

Muudatusettepanek 8
Põhjendus 13

(13) Selleks, et vältida topelttööd, peaksid liikmesriigid käesoleva direktiivi nõuete täitmiseks kasutama üleujutusohu kohta koostatud kaarte ja üleujutusohutuse kavasid.

(13) Selleks, et vältida topelttööd, peaksid liikmesriigid käesoleva direktiivi nõuete täitmiseks kasutama üleujutusohu kohta koostatud kaarte ja üleujutusohutuse kavasid; **selleks tuleks liikmesriikidele vastavalt subsidiaarsuse põhimõttele ja kättesaadavas ulatuses võimaldada vajalikku paindlikkust, et nad saaksid kasutada kaarte ja kavasid ning täita**

eespool mainitud nõudeid.

Selgitus

Arvestades üleujutuste erinevat laadi liikmesriikides, tuleks võimaldada piisavalt paindlikkust, et direktiiv osutuks tõeliselt kasulikuks, toimides ranges vastavuses direktiiviga 2000/60/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse veepoliitika alane tegevusraamistik.

Muudatusettepanek 9

Põhjendus 13 a (uus)

(13 a) Vesikondade üleujutuste ohjeldamise eesmärk peaks olema luua ühine vastutus ja solidaarsus vesikondades. Selleks peaksid liikmesriigid püüdma tõsta teadlikkust ja arendada koostööd kõigi sidusrühmadega ning isegi nendega, kes on aladel, mis ei ole (või on vähem) üleujutusohhtlikud, kuid kes võivad siiski oma maakasutuse ja tavadega kaasa aidata alla- või ülesvoolu toimuvatele üleujutustele.

Muudatusettepanek 10

Artikli 2 lõige 1

1. üleujutus – harilikult veega katmata maa ajutine kattumine veega;

1. üleujutus – harilikult veega katmata maa ajutine kattumine veega, ***isegi kui see on tekkinud sademete suure hulga tulemusena, mis toob kaasa asustatud ja/või tööstuspiirkondade üleujutamise.***

Selgitus

Käesolev muudatusettepanek võimaldab „üleujutuse” mõiste laiemat määratlust kooskõlas põhimõttega hõlmata selle nähtuse teise põhjusena sademete suur hulk.

Muudatusettepanek 11

Artikli 4 lõige 1

1. Liikmesriigid korraldavad igas nende territooriumil paiknevas valglapiirkonnas või piiriülese valglapiirkonna osas esialgse üleujutusohu hindamise lõike 2 kohaselt.

1. Liikmesriigid korraldavad igas nende territooriumil paiknevas valglapiirkonnas või piiriülese valglapiirkonna osas esialgse üleujutusohu hindamise lõike 2 kohaselt. ***Selleks võib kasutada liikmesriikide koostatud olemasolevaid hinnanguid, mis***

vastavad käesoleva direktiivi nõuetele.

Selgitus

Tasuvust silmas pidades tuleks kasutada ohu esialgseks hindamiseks olemasolevaid hinnanguid, mis vastavad käesoleva direktiivi nõudmistele.

Muudatusettepanek 12
Artikli 4 lõike 2 punkt a

(a) valglapiirkonna topograafiline ja maakasutust kirjeldav kaart, millel on vesikondade, alamvesikondade ning **vajaduse korral** nende **rannikuvööndite** piirid;

a) valglapiirkonna topograafiline ja maakasutust kirjeldav kaart, millel on vesikondade, alamvesikondade ning nende **rannikualade** piirid;

Muudatusettepanek 13
Artikli 4 lõike 2 punkt b

(b) toimunud üleujutuste kirjeldus;

b) toimunud üleujutuste kirjeldus, **millel oli oluline kahjulik mõju inimestele, majandustegevusele ja keskkonnale**;

Selgitus

Tasuvust silmas pidades tuleks kirjeldada ainult olulisi üleujutusi.

Muudatusettepanek 14
Artikli 4 lõike 2 punkt e

(e) uute üleujutuste tõenäosuse hinnang, mille aluseks on hüdroloogilised andmed, üleujutuste **liigid** ning kliimamuutuste ja maakasutuse muutuste prognoositav mõju;

e) uute üleujutuste tõenäosuse hinnang, mille aluseks on hüdroloogilised andmed, **sealhulgas iga vesikonna valglas telemeetrilise reaalaajas toimuva seire käigus saadud andmed ja** üleujutuste **liikide** ning kliimamuutuste ja maakasutuse muutuste **alusel** prognoositav mõju;

Selgitus

Hüdrometeoroloogilise telemeetriavõrgustiku (mis mõõdab sademeid, temperatuuri, niiskust, jõgede voolukiirust jms) loomine hõlbustaks kõvasti üleujutusohu hindamist kogu vesikonna valgalal, moodustades nii varajase hoiatamise süsteemi kui ka elutähtsa andmebaasi.

Muudatusettepanek 15
Artikli 4 lõike 2 punkt f a (uus)

*f a) olemasolevate tehislake
tulvakaitseinfrastruktuuride tõhususe
hindamine, võttes arvesse nende tegelikku
kahjuennetusvõimet, samuti nende
majanduslikku ja keskkonnavalast tõhusust;*

Muudatusettepanek 16
Artikli 4 lõige 2 a (uus)

*2 a. Liikmesriigid võivad vabastada
esialgsest üleujutusohu hindamisest need
vesikonnad, alamvesikonnad või
rannikualad, mis riigi kogutud kogemuse
alusel võib kohe paigutada märgatava
üleujutusohuga vesikondade,
alamvesikondade või kaldaalade
kategooriasse ning mis vajavad
üleujutusala kaardistamist ja selle
ohjeldamise plaane.*

Muudatusettepanek 17
Artikli 5 lõike 1 punkt a

(a) vesikonnad, alamvesikonnad või
rannikualad, kus ei ole olulist üleujutusohu
ja võib põhjendatult arvata, et seda ei teki,
või kus võimalikud tagajärjed inimeste
tervisele, keskkonnale või
majandustegevusele on suhteliselt kerged;

a) vesikonnad, alamvesikonnad või
rannikualad, kus ei ole olulist üleujutusohu
või kus võimalikud tagajärjed inimeste
tervisele, keskkonnale või
majandustegevusele on suhteliselt kerged;

Muudatusettepanek 18
Artikli 5 lõige 2

2. Rahvusvahelisse valglapiirkonda
kuuluvate rahvusvaheliste vesikondade,
alamvesikondade või rannikualade
liigitamine lõike 1 kohaselt kooskõlastatakse
asjaomaste liikmesriikide vahel.

2. Rahvusvahelisse valglapiirkonda
kuuluvate rahvusvaheliste vesikondade,
alamvesikondade või rannikualade
liigitamine lõike 1 kohaselt kooskõlastatakse
asjaomaste liikmesriikide vahel.
***Liikmesriigid tagavad asjaomase
andmeedastuse ühiste vesikondade seas
käsoleva artikli tähenduses.***

Selgitus

*Käsoleva muudatusettepaneku eesmärk on soodustada lõikes 2 silmas peetud
kooskõlastamist.*

Muudatusettepanek 19
Artikli 7 lõike 1

1. Liikmesriigid koostavad valglapiirkonna tasandil artikli 5 lõike 1 punkti b kategooria vesikondade, alamvesikondade ja rannikualade kohta üleujutuste kaardid ja tõenäolise kahju kaardid, edaspidi „üleujutusohu kaardid“.

1. Liikmesriigid koostavad valglapiirkonna tasandil artikli 5 lõike 1 punkti b kategooria vesikondade, alamvesikondade ja rannikualade kohta üleujutuste kaardid ja tõenäolise kahju kaardid, edaspidi „üleujutusohu kaardid“. ***Selleks võib kasutada liikmesriikide koostatud olemasolevaid kaarte, mis vastavad käesoleva direktiivi nõuetele.***

Selgitus

Tasuvust silmas pidades tuleks kasutada olemasolevaid kaarte, mis vastavad käesoleva direktiivi nõudmistele.

Muudatusettepanek 20
Artikli 7 lõike 2 esimese lõigu punkt c ja teine lõik

(c) väikese tõenäosusega üleujutused (erakordsed sündmused).

c) ***oluliste kogukondade ja oluliste arenenud piirkondade jaoks*** väikese tõenäosusega üleujutused (erakordsed sündmused)

Iga eelmises lõikes sätestatud üleujutusliigi kohta esitatakse järgmised andmed:

Iga eelmises lõigus sätestatud üleujutusliigi kohta esitatakse järgmised andmed:

(a) tulvavee prognoositav kõrgus;

a) tulvavee prognoositav kõrgus ***oluliste kogukondade ja oluliste arenenud piirkondade jaoks***;

(b) vajaduse korral veevoolu kiirus;

b) veevoolu kiirus ***oluliste kogukondade ja oluliste arenenud piirkondade jaoks***;

(c) piirkonnad, kus võivad tekkida kaldauuristused ja kuhjuda setted.

c) piirkonnad, kus võivad tekkida kaldauuristused ja kuhjuda setted.

Selgitus

Komisjoni väljapakutud projektis kehtestatakse kohustus määratleda vee sügavus ja veevoolu kiirus kõigis jõgede osades. Seda on võimalik teha vaid digitaalse topograafilise mudeli või kahemõõtmelise matemaatilise mudeli olemasolul. Kuid need meetmed on ülearused mõnedel aladel, näiteks looduslikeks üleujutusteks kasutatavatel aladel. Loomulikult läheb see maksma suure hulga raha, kui neid vahendeid ei ole hetkel olemas, ehkki need ei ole jõgede kõigi

osade jaoks vajalikud.

Muudatusettepanek 21
Artikli 7 lõike 2 punkt c a (uus)

c a) looduslikud lammialad ning alad, mis kas kohe või tulevikus võivad toimida puhveraladena.

Muudatusettepanek 22
Artikli 7 lõike 3 esimene lõik a (uus)

Üleujutusohu kaartidel võiks jaotada alad vöönditeks vastavalt maa kasutusele ja vastuvõtlikkusele tõenäoliste kahjustuste suhtes.

Selgitus

Alade jaotamine vöönditeks vastavalt maa kasutusele (metsamaa, põllumajandusmaa, linna-, tööstusmaa jms) ja vastuvõtlikkusele tõenäoliste kahjustuste suhtes ning selliste vööndite üleujutusohu kaartidele märkimine on väga oluline üleujutusohu ohjeldamise menethuste üle otsustamisel. Vt muudatusettepanekut 4.

Muudatusettepanek 23
Artikli 9 lõige 1

1. Liikmesriigid koostavad ja rakendavad valglapiirkonna tasandil artikli 5 lõike 1 punkti b kohaste kategooriate vesikondade, alamvesikondade ja rannikualade üleujutusohutuse kavad kooskõlas käesoleva artikli lõigetega 2 ja 3.

1. Liikmesriigid koostavad ja rakendavad valglapiirkonna tasandil artikli 5 lõike 1 punkti b kohaste kategooriate vesikondade, alamvesikondade ja rannikualade üleujutusohutuse kavad kooskõlas käesoleva artikli lõigetega 2 ja 3 ***ning direktiividega 79/409/EMÜ ja 92/43/EMÜ.***

Muudatusettepanek 24
Artikli 9 lõige 2

2. Liikmesriigid kehtestavad iga vesikonna, alamvesikonna või rannikuala jaoks asjakohase ***kaitsetaseme***, keskendudes sellele, et vähendada üleujutuse toimumise tõenäosust ja võimalikke tagajärgi inimeste tervisele, keskkonnale ja majandustegevusele, ning võttes arvesse

2. Liikmesriigid kehtestavad iga vesikonna, alamvesikonna või rannikuala jaoks asjakohase ***üleujutusohu ohjeldamise taseme***, keskendudes sellele, et vähendada üleujutuse toimumise tõenäosust ja võimalikke tagajärgi inimeste tervisele, keskkonnale ja majandustegevusele, ning

vajalikke veemajanduse, pinnasekaitse, ruumiplaneerimise, maakasutuse ja looduskaitse aspekte.

võttes arvesse vajalikke veemajanduse, pinnasekaitse, ruumiplaneerimise, maakasutuse, **kõnealuse ala tõenäoliste kahjustuste vastuvõtlikkuse** ja looduskaitse aspekte.

Selgitus

„Kaitse” on liiga kitsas mõiste, samal ajal kui üleujutusohu ohjeldamine viitab üleujutuste ennetamisele koos nende eest kaitsmise ja nendeks ettevalmistumisega, nagu osutatud artikli 9 lõikes 3.

Muudatusettepanek 25 **Artikli 9 lõike 3 esimene lõik**

3. Üleujutusohutuse kavad hõlmavad meetmeid, mis on suunatud lõike 2 kohaselt kehtestatud **kaitsetasemete** saavutamisele.

3. Üleujutusohutuse kavad hõlmavad meetmeid, mis on suunatud lõike 2 kohaselt kehtestatud **üleujutusohu ohjeldamise eesmärkide** saavutamisele.

Selgitus

Kõnealuses direktiivis tuleks teha vahet komisjoni (luua raamistik koostööks ja eesmärkide püstitamiseks) ning liikmesriikide (täita eesmärgid, juurutades konkreetseid meetmeid, mis sobivad nende riikliku olukorraga) ülesannete vahel.

Muudatusettepanek 26 **Artikli 9 lõike 3 teine lõik a (uus)**

Üleujutusohutuse kavade rakendamist katsetatakse õppuste abil, mis on välja töötatud asjaomaste üksuste väljaõppe ja ettevalmistuse taseme hindamiseks, kohandades üleujutusohutuse kava, kui seda peetakse vajalikuks.

Selgitus

Et üleujutusohutuse kavad oleksid tõhusad, on vaja läbi viia õppusi, katsetamaks asjaomaste üksuste väljaõppe ja ettevalmistuse taset nii, et kavadesse saab teha vajalikke parandusi.

Muudatusettepanek 27 **Artikli 9 lõike 3 teine lõik b (uus)**

Üleujutusohutuse kavades pööratakse eritähelepanu üleujutusohu ohjeldamisele linnaaladel ja nendega ühendatud

tööstusvööndites, kuna nendel aladel on majanduslikud kahjud tõenäoliselt kõige suuremad.

Selgitus

Linnaalad ja nendega seotud tööstusvööndid tuleks ülejutusohutuse kavades seada esikohale, sest kahjustused on nendel aladel tavaliselt suuremad ja võivad mõjutada suuremat arvu inimesi kui maapiirkondades.

Muudatusettepanek 28
Artikli 9 lõige 3 a (uus)

3 a. Kavade tulemuslikuks koostamiseks ja rakendamiseks võetakse meetmeid, tagamaks pidev suhtlus ja koostöö tsiviilkaitse- ja piirkondlike veeasutuste vahel.

Selgitus

Tsiviilkaitse- ja piirkondlike veeasutuste vaheline koostöö on vajalik, et tagada kogu sellise vajaliku teabe kättesaadavus, mis on vajalik ülejutuste usaldusväärsete ohjeldamise kavade koostamiseks ja rakendamiseks.

Muudatusettepanek 29
Artikli 12 lõige 1

1. Liikmesriik tagab, et täies ulatuses tema territooriumil asuvate valglapiirkondade kohta koostatakse ühtne ülejutusohutuse kava.

1. Liikmesriik tagab, et täies ulatuses tema territooriumil asuvate valglapiirkondade kohta koostatakse ühtne ülejutusohutuse kava, ***millesse on kaasatud kõik asjakohased asutused ja milles arvestatakse piirkondlikku ülejutusohutuse kava.***

Muudatusettepanek 30
Artikli 12 lõige 2

2. Liikmesriigid tagavad, et täies ulatuses ühenduse territooriumil asuva rahvusvahelise valglapiirkonna kohta koostatakse kooskõlastatult ühtne rahvusvaheline ülejutusohutuse kava.

2. Liikmesriigid tagavad, et täies ulatuses ühenduse territooriumil asuva rahvusvahelise valglapiirkonna kohta koostatakse kooskõlastatult – ***näiteks võrgustike väljaarendamise kaudu teabevahetuseks pädevate asutuste vahel*** – ühtne rahvusvaheline ülejutusohutuse kava. ***Läbirääkija- ja***

kandidaatriikidel soovitatakse tungivalt teha sellise koostöölastustegevuse puhul aktiivset koostööd.

Kui **sellist kava pole koostatud**, koostab liikmesriik üleujutusohutuse kava, mis hõlmab vähemalt liikmesriigi territooriumile jäävaid rahvusvahelise valglapiirkonna osi.

Kui **sellise kava koostamine viibib**, koostab liikmesriik üleujutusohutuse kava, mis hõlmab vähemalt liikmesriigi territooriumile jäävaid rahvusvahelise valglapiirkonna osi.

Selgitus

Võrgustiku väljaarendamine teabevahetuseks liikmesriikide pädevate asutuste vahel, kes vastutavad rahvusvahelise valglapiirkonna eest, on üks peamisi samme üleujutusohu ohjeldamise koostöölastamise ning üha suureneval vastastikusel usaldusel põhinevate suhete suunas.

Täieliku koostöölastuse saavutamiseks on vaja koostada kavasid kandidaatriikidega konsulteerides, nii et nad saavutavad võimalikult kiiresti koostööla ELi poliitika ja olemasoleva õigustikuga. Lõike teist osa muudetakse, sest algne sõnastus jätab võimaluse esimeses osas sisalduvaid meetmeid mitte rakendada, muutes sätte sellega kasutuks.

Muudatusettepanek 31 **Artikli 12 lõige 3**

3. Ühenduse piire ületava valglapiirkonna puhul, mille kohta pole koostatud ühtset rahvusvahelist üleujutusohutuse kava koostöös asjaomase kolmanda riigiga, koostavad liikmesriigid sellise üleujutusohutuse kava, mis hõlmab vähemalt neid rahvusvahelise valglapiirkonna osi, mis asuvad asjaomaste liikmesriikide territooriumil.

3. Ühenduse piire ületava valglapiirkonna puhul, mille kohta pole koostatud ühtset rahvusvahelist üleujutusohutuse kava koostöös asjaomase kolmanda riigiga, koostavad liikmesriigid sellise üleujutusohutuse kava, mis hõlmab vähemalt neid rahvusvahelise valglapiirkonna osi, mis asuvad asjaomaste liikmesriikide territooriumil, **ning loovad võrgustikud teabevahetuseks asjaomaste liikmesriikide pädevate asutustega.**

Selgitus

Võrgustiku väljaarendamine teabevahetuseks liikmesriikide pädevate asutuste vahel, kes vastutavad rahvusvahelise valglapiirkonna eest, on üks peamisi samme üleujutusohu ohjeldamise koostöölastamise ning üha suureneval vastastikusel usaldusel põhinevate suhete suunas.

Muudatusettepanek 32 **Artikli 13 lõige 1**

1. Käesoleva direktiivi artiklis 8 märgitud esimeste üleujutusohu kaartide koostamine ja nende edasine läbivaatamine **on kooskõlas** ja **ühendatakse** vajaduse korral direktiivi 2000/60/EÜ artikli 5 lõikega 2 ettenähtud *analüüside* ja ülevaadetega.

1. Käesoleva direktiivi artiklis 8 märgitud esimeste üleujutusohu kaartide koostamine ja nende edasine läbivaatamine **toimub nii, et kasutatakse vastavalt direktiivile 2000/60/EÜ esitatud asjaomast teavet** ja **see võidakse** vajaduse korral **ühendada** direktiivi 2000/60/EÜ artikli 5 lõikega 2 ettenähtud ülevaadetega.

Muudatusettepanek 33
Artikli 14 lõige 2

2. Liikmesriigid tagavad kõikide huvitatud poolte kaasamise IV peatükis märgitud üleujutusohutuse kavade koostamisse, läbivaatamisse ja ajakohastamisse.

2. Liikmesriigid tagavad kõikide huvitatud poolte, **eelkõige kohalike ja piirkondlike asutuste** kaasamise IV peatükis märgitud üleujutusohutuse kavade koostamisse, läbivaatamisse ja ajakohastamisse.

Nõudmise peale tehakse kättesaadavaks taustdokumendid ja -teave, mida on kasutatud üleujutusohu kaartide ja üleujutusohutuse kavade koostamisel.

Selgitus

Kohalikud ja piirkondlikud asutused kogu ELis on üleujutuste küsimusest üha teadlikumad ning juhivad tähelepanu kohalike osalejate asendamatu rollile üleujutuste vältimisel, katastroofide juhtimisel ja üleujutuste mõju leevendamisel üksikisikutele. Nende aktiivne ja selge kaasamine üleujutusohu ohjeldamisse ja hindamisse on seetõttu väga oluline.

Muudatusettepanek 34
Artikli 15 lõige 2 a (uus)

2 a. Liikmesriigid pakuvad artikli 7 lõikes 2 osutatud alade elanikele regulaarselt teavet ja väljaõpet, et võimaldada neil võtta kasutusele üleujutuseelseid abinõusid ja üleujutusjärgseid meetmeid.

Muudatusettepanek 35
Lisa A osa punkt 3

3. artikli 9 lõike 2 kohaselt kehtestatud vajaliku kaitsetaseme kirjeldus;

3. artikli 9 lõike 2 kohaselt kehtestatud vajaliku **ohtude ennetamise ja** kaitsetaseme kirjeldus;

Muudatusettepanek 36
Lisa A osa punkt 4

4. vajaliku kaitsetaseme saavutamise meetmete kirjeldus, sealhulgas artikli 9 kohaselt võetud meetmete ja muude ühenduse õigusaktide kohaselt üleujutuste suhtes võetud meetmete kirjeldus;

4. vajaliku kaitsetaseme saavutamise **standardsete ja ebastandardsete** meetmete kirjeldus, sealhulgas artikli 9 kohaselt võetud meetmete ja muude ühenduse õigusaktide kohaselt üleujutuste suhtes võetud meetmete kirjeldus;

Selgitus

Vastavalt Euroopa Keskkonnaagentuuri aruannetele võivad üleujutusohutuse kavad sisaldada nii standardseid üleujutusohu eest kaitsmise mehhanisme (üleujutuse piiramise tõkked, taasmetsastamine, põgenemisrajad tulekahju korral, tehislikud ümberjuhtimiskanalid, äravoolud, tõkkesammid jms) kui ka ebastandardseid meetodeid (taimehaldus, muudetud maakasutus, infrastruktuuri ja struktuurilised ohutuseeskirjad, varajase hoiatamise süsteemid jms).

Muudatusettepanek 37
Lisa A osa punkt 4 a (uus)

4 a. direktiivi 2000/60/EÜ seisundi halvenemise vältimise ja/või hea ökoloogilise, keemilise ja kvantitatiivse seisundi eesmärkidega kooskõlas olevate kahju ennetamist edendavate, näiteks järgmiste meetmete esikohale seadmine:

- märgalade ja lammide kaitse;

- halvenenud seisundis märgalade ja lammide (sealhulgas jõekäändude), eelkõige jõgesid nende lammidega ühendavate märgalade ja lammide taastamine;

- vananenud tulvakaitseinfrastruktuuride eemaldamine jõgedest;

- edasise ehitustegevuse (infrastruktuuri, hoonestuse jms) tõkestamine lammialadel;

- olemasolevaid hooned ajakohastavate ehitusmeetmete (nt fundeerimisvaid) soodustamine;

*- valglates säästvate maakasutustavade –
näiteks metsa uuendamise – toetamine, et
parandada looduslikku veemahutavust ja
põhjavee toitumist;*

*- lammialadel toimuva alalise tegevuse –
näiteks ehitustööde ja tööstuse arendamise
– eelnev heakskiitmine või registreerimine;*

Muudatusettepanek 38
Lisa A osa punkt 4 b (uus)

***4 b. kõikide pädevate asutuste kaasatuse
kirjeldus;***

Muudatusettepanek 39
Lisa B osa punkt 1

1. muudatused või ajakohastamised, mis on
tehtud pärast üleujutusohutuse kava viimase
versiooni avaldamist, sealhulgas II, III ja IV
peatüki läbivaatamiste kokkuvõtte;

1. muudatused või ajakohastamised, mis on
tehtud pärast üleujutusohutuse kava viimase
versiooni avaldamist, sealhulgas ***asjaomaste
üksuste ettevalmistuse taset testivate
õppuste järgsed muudatused ning*** II, III ja
IV peatüki läbivaatamiste kokkuvõtte;

Selgitus

*Üleujutusohutuse kavasid tuleks muuta, kui seda peetakse vajalikuks pärast katsetusi, mis
hõlmavad asjaomaste üksuste ettevalmistuse taset testivaid õppusi.*

Muudatusettepanek 40
Lisa B osa punkt 2

2. kaitsetaseme saavutamise hinnang;

2. ohtude ennetamise ja kaitsetaseme
saavutamise hinnang;

MENETLUS

Pealkiri	Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv ülejutusohu hindamise ja ohjeldamise kohta
Viited	KOM(2006)0015 – C6-0020/2006 – 2006/0005(COD)
Vastutav komisjon	ENVI
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	REGI 1.2.2006
Tõhustatud koostöö – istungil teada andmise kuupäev	
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Jillian Evans 6.3.2006
Endine arvamuse koostaja	
Arutamine parlamendikomisjonis	6.3.2006
Vastuvõtmise kuupäev	20.4.2006
Lõpphääletuse tulemused	+: 37 –: 1 0: 1
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Alfonso Andria, Elspeth Attwooll, Jana Bobošíková, Graham Booth, Bairbre de Brún, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Ambroise Guellec, Marian Harkin, Konstantinos Hatzidakis, Jim Higgins, Alain Hutchinson, Mieczysław Edmund Janowski, Tunne Kelam, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Sérgio Marques, Miroslav Mikolášik, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Elisabeth Schroedter, Alyn Smith, Grażyna Staniszevska, Margie Sudre, Salvatore Tatarella, Oldřich Vlasák
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed	Inés Ayala Sender, Bastiaan Belder, Thijs Berman, Simon Busuttil, Brigitte Douay, Jillian Evans, Louis Grech, Marcin Libicki, László Surján
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	Sharon Bowles
Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)	...

MENETLUS

Pealkiri	Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv üleujutusohu hindamise ja ohjeldamise kohta				
Viited	KOM(2006)0015 – C6-0020/2006 – 2006/0005(COD)				
EP-le esitamise kuupäev	18.1.2006				
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	ENVI 1.2.2006				
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	AGRI 1.2.2006	REGI 1.2.2006			
Arvamuse esitamisest loobumine otsuse kuupäev	AGRI 21.3.2006				
Raportöör(id) nimetamise kuupäev	Richard Seeber 29.11.2006				
Arutamine parlamendikomisjonis	21.2.2006	21.3.2006	4.5.2006		
Vastuvõtmise kuupäev	4.5.2006				
Lõpphääletuse tulemused	+	37			
	–	3			
	0	6			
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Adamos Adamou, Liam Aylward, Irena Belohorská, Johannes Blokland, John Bowis, Frederika Brepoels, Dorette Corbey, Chris Davies, Avril Doyle, Mojca Drčar Murko, Edite Estrela, Jillian Evans, Karl-Heinz Florenz, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Gyula Hegyi, Marie Anne Isler Béguin, Dan Jørgensen, Christa Klač, Eija-Riitta Korhola, Urszula Krupa, Jules Maaten, Linda McAvan, Riitta Myller, Péter Olajos, Miroslav Ouzký, Frédérique Ries, Guido Sacconi, Karin Scheele, Carl Schlyter, Richard Seeber, María Sornosa Martínez, Antonios Trakatellis, Thomas Ulmer, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Anders Wijkman				
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed	Sergio Berlato, Milan Gaľa, Erna Hennicot-Schoepges, Ria Oomen-Ruijten, Glenis Willmott				
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige / asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	Elisabeth Jeggle, Lapo Pistelli				
Esitamise kuupäev	15.5.2006				
Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)	...				