

# EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

*Istungidokument*

LÕPLIK  
**A6-0226/2007**

11.6.2007

## RAPORT

Eriprobleemid avalikke hankeid käsitlevate õigusaktide ülevõtmisel ja rakendamisel ning nende õigusaktide suhe Lissaboni kavaga (2006/2084(INI))

Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

Raportöör: Arlene McCarthy

## SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK .....	3
SELETUSKIRI.....	9
ÕIGUSKOMISJONI ARVAMUS .....	11

## EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

**eriprobleemide kohta avalikke hankeid käsitlevate õigusaktide ülevõtmisel ja rakendamisel ning nende õigusaktide suhte kohta Lissaboni kavaga (2006/2084(INI))**

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse Euroopa Ühenduse asutamislepingut;
- võttes arvesse nõukogu 18. juuni 1992. aasta direktiivi 92/50/EMÜ, millega kooskõlastatakse riiklike teenuslepingute sõlmimise kord<sup>1</sup>;
- võttes arvesse nõukogu 14. juuni 1993. aasta direktiivi 93/38/EMÜ, millega kooskõlastatakse veevarustus-, energeetika-, transpordi- ja telekommunikatsioonisektoris tegutsevate tellijate hankemenetlused<sup>2</sup>;
- võttes arvesse nõukogu 14. juuni 1993. aasta direktiivi 93/37/EMÜ, millega kooskõlastatakse riiklike ehitustöölepingute sõlmimise kord<sup>3</sup>;
- võttes arvesse nõukogu 14. juuni 1993. aasta direktiivi 93/36/EMÜ, millega kooskõlastatakse riiklike tarnelepingute sõlmimise kord<sup>4</sup>;
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 1997. aasta direktiivi, millega muudetakse direktiive 92/50/EMÜ, 93/36/EMÜ ja 93/37/EMÜ, mis käsitlevad vastavalt riiklike teenuslepingute, riiklike tarnelepingute ja riiklike ehitustöölepingute sõlmimise korra kooskõlastamist<sup>5</sup>;
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 1998. aasta direktiivi 98/4/EÜ, millega muudetakse direktiivi 93/38/EMÜ, millega kooskõlastatakse veevarustus-, energeetika-, transpordi- ja telekommunikatsioonisektoris tegutsevate tellijate hankemenetlused<sup>6</sup>;
- võttes arvesse komisjoni ettepanekut võtta vastu direktiiv vee-, energeetika- ja transpordisektoris tegutsevate tellijate hankemenetluste kooskõlastamise kohta (KOM(2000)0276);
- võttes arvesse komisjoni ettepanekut võtta vastu direktiiv riiklike tarnelepingute, riiklike teenuslepingute ja riiklike ehitustöölepingute sõlmimise korra kooskõlastamise kohta (KOM(2000)0275);

---

<sup>1</sup> EÜT L 209, 24.7.1992, lk 1–24.

<sup>2</sup> EÜT L 199, 9.8.1993, lk 84–138.

<sup>3</sup> EÜT L 199, 9.8.1993, lk 54–83.

<sup>4</sup> EÜT L 199, 9.8.1993, lk 54–83.

<sup>5</sup> EÜT L 328, 28.11.1997, lk 1–59.

<sup>6</sup> EÜT L 101, 1.4.1998, lk 1–16.

- võttes arvesse institutsioonidevahelist kokkulepet parema õigusloome kohta<sup>1</sup>;
  - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 31. märtsi 2004. aasta direktiivi 2004/18/EÜ ehitustööde riigihankelepingute, asjade riigihankelepingute ja teenuste riigihankelepingute sõlmimise korra kooskõlastamise kohta<sup>2</sup>;
  - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 31. märtsi 2004. aasta direktiivi 2004/17/EÜ, millega muudetakse direktiivi 93/38/EMÜ, millega kooskõlastatakse vee-, energeetika-, transpordi- ja postiteenuste sektoris tegutsevate ostjate hankemenetlused<sup>3</sup>;
  - võttes arvesse kodukorra artiklit 45;
  - võttes arvesse siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni raportit ning õiguskomisjoni arvamust (A6-0226/2007),
- A. arvestades, et avalikke hankeid käsitlevate ühenduse õigusaktide eesmärk on avada liikmesriikide avaliku sektori turud piiriülesele konkurentsile, luues nõnda hankijatele võrdsed võimalused ja toetades siseturu arengut;
- B. arvestades, et avalikke hankeid käsitlevate õigusaktide õigeaegne ja korrektne ülevõtmine ning rakendamine aitab oluliselt kaasa ELi parema reguleerimise programmi eesmärkide saavutamisele;
- C. arvestades, et uus avaliku sektori direktiiv (2004/18/EÜ) ühendab kolm varasemat ehitustööde, teenuste ja tarnete direktiivi ning selgitab ja ajakohastab seeläbi varasemaid eeskirju;
- D. arvestades, et uute direktiividega tuuakse sisse uued sätted ja vabatahtlikud eeskirjad, mis annavad ostjatele suurema paindlikkuse, ning arvestades, et avalike hangete valdkonnas on võimalik saavutada üldiselt suurem tõhusus tänu uue avaliku sektori direktiivi (2004/18/EÜ) vabatahtlike elementide kasutuselevõtmisele, kuna need vähendavad tehingukuluseid;
- E. arvestades, et uus direktiiv, millega kooskõlastatakse vee-, energeetika-, transpordi- ja postiteenuste sektoris tegutsevate ostjate hankemenetlused (2004/17/EÜ), toob sisse mehhanismi, millega jäetakse välja üle kogu ELi täielikult konkurentsile avatud tegevus;
- F. arvestades, et uute direktiivide siseriiklikusse õigusesse ülevõtmise tähtaeg oli 31. jaanuar 2006 ja arvestades, et praeguseks on ainult 20 liikmesriiki 27-st need üle võtnud; arvestades, et ülevõtmisega viivitamine loob kogu ELis ebavõrdsed õiguslikud tingimused;
- G. arvestades, et kaubandustõkked võivad tekkida ka siis, kui uue avaliku sektori direktiivi kõiki vabatahtlikke elemente ei rakendata järjekindlalt kõikides liikmesriikides;

<sup>1</sup> ELT C 321, 31.12.2003, lk. 1.

<sup>2</sup> ELT L 134, 30.4.2004, lk 114–240.

<sup>3</sup> ELT L 134, 30.4.2004, lk 1–113

- H. arvestades, et komisjon piirdub ülevõtmisprotsessis liikmesriikidele vabatahtlikul alusel abi pakkumisega, mistõttu ei ole abi alati tõhusalt tagatud;
- I. arvestades, et rahuldava ülevõtmise takistustena nimetatakse kõige sagedamini juriidiliste kogemuste või inimressursside puudust siseriiklikul tasandil ja poliitilise tahte puudumist liikmesriikides;
- J. arvestades, et 2006. aasta detsembri siseturu tulemustabelis täheldatakse ülevõtmismäärade olulist paranemist;
- K. arvestades, et enamik avalikke hankeid, mille suhtes kehtivad direktiivid, vastab eeskirjadele ning seetõttu on põhjendamatud väited, et siseturg avalike hangete valdkonnas ebaõnnestus ja ähvardab Lissaboni kava eesmärkide saavutamist;
- L. arvestades, et sellele vaatamata on probleeme avalike hangete kohta andmete kogumisega, mis on seotud eelkõige tellijate suure arvuga ja eeskirjade väärakohaldamise juhtude puuduliku registreerimisega;
- M. arvestades, et komisjon on mures pakkumismenetlust korraldamata eeskirjadevastaselt sõlmitud lepingute hulga pärast;
- N. arvestades, et eeskirjadevastane lepingute sõlmimine pakkumismenetlust korraldamata tuleneb mitmetest teguritest, muu hulgas: direktiivides, asutamislepingute põhimõtetega ja asjaomastes Euroopa Kohtu otsustes sätestatud avalike hangete eeskirjade väärarvamistamine, keerukates hangetes tehtud vead, raamlepingute laiendamine üle algse kehtivuspiirkonna või pikendamine üle algse kestuse, väidetav korruptiivne tegevus, ELi-ülese väljakuulutamise seotud pikkadest ajakavadest möödahiilimine ja tarbetult keerukad siseriiklikud pakkumismõõdu, näiteks keeruline elektroonilise ostu kord;
- O. arvestades, et on väljendatud muret, et uues avaliku sektori direktiivis sätestatud keskkonna- või sotsiaalseid kriteeriumeid võidakse väärtalt kohaldada;
- P. arvestades, et komisjoni suutlikkus võtta eeskirjade väärt kohaldamise korral süstemaatiliselt kiiresti õiguslikke meetmeid on piiratud adekvaatsete inimressursside puuduse tõttu;
- Q. arvestades, et ülevõtmise ja rakendamise tulemusi saaks parandada avalike hangete poliitikas professionaalsuse ja parimate tavade edendamise teel liikmesriikide tasandil;
- R. arvestades, et mitmetes liikmesriikides on parimad tavad ühendatud tõhusatesse hangete kontrolli süsteemidesse,
- S. arvestades, et kommertskasutusele eelnevaid hankeid peetakse Euroopas alles rakendamata võimaluseks kasutada avalikkuse vajadusi innovatsiooni soodustajana; arvestades, et kommertskasutusele eelnevaid hankeid saab organiseerida olemasoleva õigusliku raamistiku piires, mis on kehtestatud WTO riigihankelepinguga, komisjoni avaliku hanke direktiividega, Euroopa Ühenduse asutamislepinguga, konkurentsioõiguse, sealhulgas riigiabi õigusega ning Euroopa Kohtu praktikaga;

## ***Sissejuhatus***

1. tervitab ELi avalike hangete eeskirjade hiljutist ajakohastamist ja lihtsustamist, mis on tunduvalt suurendanud ELi avalike hangete menetluste tõhusust;

## ***Avalikke hankeid käsitlevate ühenduse õigusaktide ülevõtmine***

2. on seisukohal, et liikmesriigid peaksid kasutama ülevõtmisprotsessis täiel määral ära komisjoni abi;
3. on seisukohal, et komisjonile tuleks anda inimressursid hilinevad ja ebaõige ülevõtmise tõhusamaks kontrollimiseks;
4. rõhutab, et liikmesriigid peaksid vahetama üksteisega aktiivselt teadmisi ja parimaid tavasid avalikke hankeid käsitlevate õigusaktide ülevõtmise kohta ning parandama kõnealuses valdkonnas komisjoniga tehtavat koostööd;
5. on seisukohal, et uue avaliku sektori direktiivi vabatahtlike elementide ebajärjekindel ülevõtmine võib kahjustada siseturgu, ja ergutab seepärast liikmesriike kaaluma kõikide paindlikkusvõimaluste kasutuselevõtmist; rõhutab eriti, et need võimalused võivad vähendada eeskirjadevastase tegevuse ohtu;
6. palub seetõttu komisjonil viia läbi uuringu, et hinnata uue avaliku sektori direktiivi vabatahtlike elementide ühtlustamata ülevõtmise mõju piiriülestele pakkumismenetlustele ELis;

## ***Avalikke hankeid käsitlevate ühenduse õigusaktide rakendamine***

7. usub kindlalt, et eeskirjade rikkumist saaks vähendada, kui liikmesriigid ja komisjon võtaks kasutusele ulatuslikumat koostööd hõlmavad tavad; ergutab seepärast liikmesriike ja komisjoni edendama varajasel etapil aktiivselt mitteametlikku vahetust;
8. on seisukohal, et arvestades rikkumiste arvu, tuleks komisjonile anda inimressursid avalikke hankeid käsitlevate õigusaktide rakendamise tõhusamaks kontrollimiseks;
9. kutsub liikmesriike üles esitama komisjonile piisavalt andmeid avalikke hankeid käsitlevate direktiivide rakendamise kohta; nõuab lisaks tungivalt, et liikmesriigid ja komisjon töötaksid koos selle nimel, et suurendada suutlikkust koguda paremini andmeid ning kontrollida paremini ülevõtmis- ja rakendamisprobleeme;
10. nõuab avalike hangete valdkonnas siseriiklike nõuandenasutuste loomist, kes abistaksid tellijaid avalike hangete eeskirjade õigel rakendamisel ning pakkujaid, eriti väikeseid ja keskmise suurusega ettevõtteid, avalike hangete lepingute saamiseks pakkumiste esitamisel;
11. kutsub liikmesriike üles keskendama siseriiklikke jõupingutusi eeskirjadevastase tegevuse avastamisele ja asjakohaste sanktsioonide võtmisele ning selle tagamisele, et järgitakse asjaomaseid siseriiklike kohtute ja Euroopa Kohtu otsuseid;

12. rõhutab, et mitteametlikud vaidluste lahendamise mehhanismid võivad täiendada ametlikke abinõusid avalike hangete valdkonnas ja need tuleks muuta nähtavamaks;
13. ergutab jõuliselt liikmesriike kooskõlastama ja lihtsustama elektroonilisi ostutehnikaid, et kergendada juurdepääsu sellistele hangetele;
14. tervitab komisjoni käsiraamatut keskkonnakriteeriumite kohaldamise kohta;
15. tervitab komisjoni käimasolevat uuringut sotsiaalsete kriteeriumite kohaldamise kohta, et tagada nimetatud kriteeriumite õige ja tõhus kohaldamine; nõuab uuringu lõpetamisel sotsiaalsete kriteeriumite kohaldamise suuniste avaldamist;

### ***Parimate tavade täiustamine avalike hangete valdkonnas***

16. on seisukohal, et liikmesriigid peaksid pühendama rohkem suutlikkust hangete professionaalsuse taseme tõstmisele ja parimate tavade vahetamisele siseriiklikul tasandil, et tagada avalike hangete eeskirjade järjekindel ja ühetaoline kohaldamine kõikide tellijate poolt ning eeskirjade ebaselgemates valdkondades, eriti hangete puhul, mis jäävad väljapoole direktiivide reguleerimisala;
17. juhib tähelepanu sellele, et hankespetsialistide süstemaatiline koolitamine kogu ELis suurendaks avalike hangete valdkonnas siseriiklike rakendusmeetmete ja -menetluste läbipaistvust kõikjal ELis;
18. rõhutab, et on vaja muutust, et minna avalike hangete valdkonnas eelarvepõhiselt lähenemisviisilt üle tulemustele suunatud lähenemisviisile, mille puhul arvestatakse terve projektitsükli kulusid ning mis nõuaks, et ostuspetsialistid omandaksid põhjalikud juhtimis- ja majandusosalased oskused;
19. ergutab komisjoni parandama koos liikmesriikidega teadmiste levitamist ELi tasandil avalike hangete valdkonnas;
20. ergutab siseriiklike hangete „demonstratsioonkonverentside” korraldamist, millel tutvustatakse parimaid avalike hangete projekte, ning avalike hangete valdkonnas parimate tavade vahetuse Euroopa võrgustike arendamist ja nende töö kooskõlastamist;
21. julgustab liikmesriike kasutama kommertskasutusele eelnevaid hankeid, mis põhinevad hanke esitajate ja selle täitjate riski ja kasu jagamisel, et töötada spetsiifilistele, avalikkuse huve puudutavatele probleemidele välja innovaatilisi lahendusi, kui tõhusat vahendit innovatsiooni edendamiseks ELis;

### ***Järeldus***

22. soovib komisjonil esitada tegevuskava, et ergutada liikmesriike täitma oma kohustust võidelda püsivate ning uute ülevõtmis- ja rakendamisprobleemidega avalike hangete valdkonnas, mis keskenduks pakkumismenetlust korraldamata eeskirjadevastaselt sõlmitud lepingutele ja hilinevad või ebaõigele ülevõtmisele;

\*

\* \*

21. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon nõukogule, komisjonile, Euroopa Ühenduste Kohtule, Euroopa ombudsmanile ja liikmesriikide parlamentidele.



## SELETUSKIRI

Uute 2004. aasta avalike hangete direktiividega luuakse liikmesriikidele minimaalsete kohaldatavate standardite raamistik ja integreeritakse ka Euroopa Kohtu asjaomase kohtupraktika areng. Kooskõlas parema reguleerimise sooviga ELis on uute direktiivide eesmärk lihtsustada ja ajakohastada avalikke hankeid käsitlevaid varasemaid eraldi direktiive.

Kuna avalikud hanked moodustavad rohkem kui 16% ELi sisemajanduse kogutoodangust ning ELi laienemisest tulenevate väljakutsete kontekstis ohustab „riigi meistrite” soosimine ja muu suutmatuse sõlmida lepinguid konkurentsipõhiselt jätkuvalt nüüdseks laienenud siseturu tervist.

Kooskõlas parema reguleerimise programmiga, mille raames vaadatakse läbi kehtivate õigusaktide tõhusus, otsustas siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon vaadelda avalike hangete uute direktiivide kasutuselevõtmise tagajärjel tekkivaid probleeme, keskendudes lahendamata või uutele probleemidele ning nendega võitlemiseks kõige praktilisemate ja tõhusamate lahenduste väljaselgitamisele.

Ühenduse vahend võitluseks hilinenud ülevõtmisega on komisjoni menetlus liikmesriikide vastu Euroopa Kohtus (artikli 226 või 228 menetluste kohaselt). Muidu saab komisjon ainult ergutada liikmesriike tegema üksteisega ja komisjoniga avalikke hankeid käsitlevate õigusaktide ülevõtmisel aktiivsemalt koostööd.

Lisaks on ELi avalikke hankeid käsitlevad andmed ikka veel mittetäielikud. Andmete kogumist takistab peamiselt tellijate suur arv ja nende hangete suur osakaal, mis on ELTs teatamisest vabastatud. Peale selle on väga raske kontrollida diskrimineeriva hanketegevuse määra, sest ettevõtjad otsustavad musta nimekirja sattumise hirmus sageli mitte kaevata. Kasulike uuringute läbiviimine on väga kallis ja tulemused sageli ebaveenvad.

Kuigi paljud süüdistused on asjatud, kipub soosimine lepingute sõlmimisel esinema poliitiliselt tundlikel juhtudel ja seetõttu, et professionaalsuse tase avalike hangete valdkonnas ei ole kogu avalikus sektoris ühtlane. See ühtluse puudumine avalike hangete alases professionaalsuses on ikka veel oluline probleem, nagu on ka üldiselt kogemuste puudumine direktiividega hõlmamata või osaliselt hõlmatud keerukate hangete või ostude puhul. Arvestamata uues abinõude direktiivis esitatud parandusi, tuleks kõikjal ELis soovitada parimate tavade levitamist ja positiivse kogemuse jagamist.

Komisjon peab pakkumismenetlust korraldamata eeskirjadevastaselt sõlmitud lepinguid kõige raskemaks avalike hangete eeskirjade rikkumiseks ja on väljendanud muret nende juhtumite püsivuse pärast. Komisjoni suutelisust võtta kõikidel juhtudel süstemaatiliselt tõhusaid õiguslikke meetmeid piiravad eelkõige ebapiisavad inimressursid. Lisaks on komisjoni arvates vajaka tõhusaid abinõusid pakkumismenetlust korraldamata eeskirjadevastaselt sõlmitud lepingute vastu. Mõned asutused ei hooli isegi siseriiklike kohtute otsustest. Sanktsioonide puhul tuleks pidada esmatähtsaks kohtukorralduse mittetäitmise juhtumeid. Ka Maailmapanga hiljutises aruandes osutati püsivale, kui mitte kasvavale korruptsiooniprobleemile. Suutlikkuse suurendamine komisjonis on üks lahendus, kuid

käesolevas raportis esitatakse mitmeid muid lähenemisviise.

Uue avaliku sektori direktiivi vabatahtlikud elemendid võimaldavad liikmesriikide ostjatele suuremat paindlikkust. Need võimalused on peamiselt järgmised: tellivate keskorganite kasutamine, võistlevad läbirääkimised, raamlepingud, dünaamilised ostusüsteemid ja elektroonilised oksjonid. Teatavate võimaluste mitteülevõtmine mõjutab esmajoones asjaomast liikmesriiki, kes ei saa kasu nendest tulenevast tõhususest ja kulude kokkuhoiust ühteviisi nii ostjate kui pakkujate jaoks. Need võimalused võivad vähendada sobimatut hanketegevust, aga näiteks kui need toovad kaasa nõudmise kuhjumise või ratsionaliseerimise, on oluline tagada, et VKEd saaksid endiselt pakkuda suuremate hankijatega võrdsetes tingimustes. Elektroonilised ostutehnikad ja raamlepingute kasutamine peaksid tooma kaasa kulude kokkuhoiu ja ratsionaliseerimise, kuid on väljendatud ka muret sobimatu kasutamise pärast. Näiteks võivad edukad raamlepingud olla omaenda edu ohvrid ning raamlepingud võivad kasvada eeskirjades vastaselt üle oma väljakuulutatud ulatuse ja väärtuse.

Mõnedes liikmesriikides on avalike hangete valdkonnas mitmeid kodifitseeritud häid tavasid, mis võivad olla teistele kasulikud näited, näiteks pidev vastastikuse eksperdihinnangu süsteem, mida kasutatakse Ühendkuningriigis (tuntud *OGC Gateway review process*'ina) avalike hangete projektide või suuremate programmide puhul. Samuti on oma roll liikmesriikide nõuandenasutustel, kes abistaksid tellijaid avalike hangete eeskirjade rakendamisel ja pakkujaid, eriti VKEsid, avalike hangete lepingute saamiseks pakkumiste esitamisel.

Lõpuks on uue direktiivi eesmärk selgitada, kuidas täita keskkonna- ja sotsiaalseid vajadusi, järgides samal ajal ELi eeskirju. Keskkonna- ja sotsiaalsed kriteeriumid sobivad täielikult kokku tõhusate piiriüleste hangetega. Siiski tuleb tagada, et ostjad ei kohalda neid kriteeriume viisil, mis diskrimineerib teiste liikmesriikide ettevõtjaid.

Kokkuvõttes võib öelda, et kuigi mitteülevõtmise ja rakendamise aluseks olevad probleemid jäävad keerukaks, keskendutakse käesolevas raportis reale nii formaalsetele kui ka mitteformaalsetele meetoditele, mille eesmärk on parandada kogu ELis tulemusi selles olulises valdkonnas.

11.6.2007

## ÕIGUSKOMISJONI ARVAMUS

siseturu- ja tarbijakaitse komisjonile

eriprobleemide kohta avalikke hankeid käsitlevate õigusaktide ülevõtmisel ja rakendamisel ning nende õigusaktide suhte kohta Lissaboni kavaga (2006/2084(INI))

Arvamuse koostaja: Alain Lipietz

### ETTEPANEKUD

Õiguskomisjon palub vastutaval siseturu- ja tarbijakaitse komisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- A. arvestades, et Lissaboni strateegia soovitab "aktiivse ja dünaamilise heaoluriigi<sup>1</sup>" loomist selliste eesmärkide saavutamiseks nagu „tööhõive, piirkondlik areng, keskkond...“<sup>2</sup> ning et need eesmärgid tuleb seada kooskõlla konkurentsireeglitega ja muuta õiguskindlaks;
- B. arvestades, et avalikud hanked muutuvad ELi majanduskasvu ja siseturu jaoks üha olulisemaks;
- C. arvestades, et direktiivid 2004/18/EÜ ja 2004/17/EÜ võeti vastu eesmärgiga lihtsustada õiguslikku raamistikku, tagada õiguskindlus ning kohanduda muutuvate tehnoloogiliste ja majanduslike tingimustega;
- D. arvestades, et mõned nimetatud direktiividega kasutusele võetud uuenduslikud elemendid ei ole kohustuslikud ning arvestades, et järelikult võib nende ülevõtmine tuua liikmesriikides kaasa erinevaid õiguslikke tagajärgi;
- E. arvestades, et direktiivides 2004/18 ja 2004/17 ei ole selgelt defineeritud *in-house* lepinguid ega teisi avaliku ja erasektori partnerluse eri vorme;
- F. arvestades, et Euroopa Kohtu praktika *in-house* lepingute valdkonnas piirdub vaid nende juhtumite sätestamisega kohtuotsustes<sup>3</sup>, mille puhul on erandi tegemine avalike hangete eeskirjadest õigustatud;

---

<sup>1</sup> Vt lõige 24.

<sup>2</sup> Vt lõige 17.

<sup>3</sup> Kohtuasi C107/98 *Teckal* [1999] EKL I-08121, punkt 50; kohtuasi C-26/03 *Stadt Halle* [2005] EKL I-1, punkt 49; kohtuasi C-458/03 *Parking Brixen* [2005] EKL I-8612, punkt 49.

- G. arvestades, et mitmed liikmesriigid julgustavad kohalikke ametivõime looma institutsionaalseid avaliku sektori siseseid partnerlusi, mille suhtes ei ole väljakujunenud kohtupraktikat;
- H. arvestades, et Euroopa Kohus on pakkunud välja kriteeriumid, mis võimaldavad teatud institutsionaalseid avaliku ja erasektori partnerlusi siduda *in-house* lepingutega<sup>1</sup>;
- I. arvestades, et Euroopa Kohus on Lissaboni strateegiat järgides otsustanud, et riigihankelepingute puhul peab esimeseks kriteeriumiks olema maksimaalne kasu kohalikule elanikkonnale<sup>2</sup>;
- J. võttes arvesse oma 26. oktoobri 2006. aasta resolutsiooni, mis käsitles avaliku ja erasektori partnerlusi ning ühenduse õigust riigihangete ja kontsessioonide alal<sup>3</sup>;
1. arvestades laialdast õigusliku kindluse puudumist *in-house* lepingute kriteeriumite suhtes, kutsub komisjoni üles töötama välja Euroopa Kohtu praktikal põhinevad kriteeriumid, mis looksid kõigi liikmesriikide ametivõimudele otsustamiseks kindla tugiraamistiku;
2. palub komisjonil täpsustada "avaliku võimu" mõistet, et määrata kindlaks, missugused avaliku sektori siseseid partnerlusvormid kuuluvad lähimuspõhimõtte ja mitte riigihanke eeskirjade kohaldamisalasse;
3. nõuab tungivalt, et liikmesriigid ja kohalikud ametivõimud järgiksid institutsionaalsete avaliku sektori siseste partnerluste loomisel Euroopa Kohtu väljakujunenud kohtupraktikat;
4. kutsub komisjoni üles aktiivse ja dünaamilise heaoluriigi hankekorraldustegevust hinnates võtma aluseks Euroopa Kohtu kriteeriumid ja Lissaboni tippkohtumisel seatud eesmärgid<sup>4</sup>;
5. kutsub komisjoni üles suurendama oma rolli liikmesriikide abistamisel avalike hangete direktiivide ülevõtmisel, eriti Euroopa Kohtu kriteeriumitele vastavate mittekohustuslike uuenduslike elementide osas;
6. nõuab tungivalt, et liikmesriigid tugevdaksid oma võimet takistada hankekorralduses ebaseaduslikku tegevust, tõstes hankekorralduse professionaalsuse taset ning jagades hea tava kogemusi, eriti kohalikele ja piirkondlikele ametivõimudele.

<sup>1</sup> Enamusosalus, piirkondlikele ametivõimudele allumine, tegevus peamiselt oma piirkonnas.

<sup>2</sup> Ja mitte kohalike asutuste kulude minimeerimine. See ilmnneb 17. septembri 2002. aasta otsusest kohtuasjas C-513/99: *Concordia*, [2002] EKL I-7213.

<sup>3</sup> Vastuvõetud tekstid, P6\_TA(2006)0462.

<sup>4</sup> Eriti need, mis puudutavad kohalikku tööhõivet ja keskkonda.

## MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	Eriprobleemid avalikke hankeid käsitlevate õigusaktide ülevõtmisel ja rakendamisel ning nende õigusaktide suhte kohta Lissaboni kavaga		
<b>Menetluse number</b>	2006/2084(INI)		
<b>Vastutav komisjon</b>	IMCO		
<b>Arvamuse esitaja(d)</b> Istungil teada andmise kuupäev	JURI 6.4.2006		
<b>Tõhustatud koostöö - istungil teada andmise kuupäev</b>			
<b>Arvamuse koostaja:</b> nimetamise kuupäev	Alain Lipietz 30.5.2006		
<b>Elmine arvamuse koostaja:</b>			
<b>Arutelu komisjonis</b>	21.12.2006	11.4.2007	11.6.2007
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	11.6.2007		
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 18 -: 0 0: 0		
<b>Lõpphääletusel osalenud liikmed</b>	Carlo Casini, Cristian Dumitrescu, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Klaus-Heiner Lehne, Alain Lipietz, Antonio Masip Hidalgo, Manuel Medina Ortega, Aloyzas Sakalas, Diana Wallis, Rainer Wieland, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka		
<b>Lõpphääletusel osalenud asendusliikmed</b>	Janelly Fourtou, Luis de Grandes Pascual, Kurt Lechner, Michel Rocard, Gabriele Stauner, József Szájer		
<b>Vastavalt artikli 178 lõikele 2 lõpphääletusel osalenud asendusliikmed</b>			
<b>Kommentaariid (kättesaadavad ainult ühes keeles)</b>			

## MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	Eriprobleemid avalikke hankeid käsitlevate õigusaktide ülevõtmisel ja rakendamisel ning nende õigusaktide suhte kohta Lissaboni kavaga			
<b>Menetluse number</b>	2006/2084(INI)			
<b>Vastutav komisjon</b>	IMCO			
<b>Istungil teada andmise kuupäev (artikkel 45)</b>	6.4.2006			
<b>Nõuandev komisjon / nõuandvad komisjonid</b> Istungil teada andmise kuupäev	JURI 6.4.2007			
<b>Raportöör(id)</b> nimetamise kuupäev	Arlene McCarthy 21.2.2006			
<b>Arutamine parlamendikomisjonis</b>	10.7.2006	12.4.2007	8.5.2007	4.6.2007
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	5.6.2007			
<b>Lõpphääletuse tulemused</b>	+: 33 –: 0 0: 0			
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Daniela Buruiană-Aprodu, Charlotte Cederschiöld, Gabriela Crețu, Mia De Vits, Rosa Díez González, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Edit Herczog, Pierre Jonckheer, Alexander Lambsdorff, Kurt Lechner, Lasse Lehtinen, Toine Manders, Arlene McCarthy, Béatrice Patrie, Zita Pleštinská, Giovanni Rivera, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Alexander Stubb, Eva-Britt Svensson, Marianne Thyssen, Horia-Victor Toma, Jacques Toubon, Barbara Weiler			
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Wolfgang Bulfon, André Brie, Manuel Medina Ortega, Diana Wallis			
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)</b>	Cristobal Montoro Romero, Paul Rübig			
<b>Esitamise kuupäev</b>	11.6.2007			