

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Istungidokument

LÕPLIK
A6-0283/2007

19.7.2007

RAPORT

Ettepanek võtta vastu nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1255/1999 piima- ja piimatooteturu ühise korralduse kohta (KOM(2007)0058 – C6-0084/2007 – 2007/0026(CNS))

Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon

Raportöör: Elisabeth Jeggle

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
antud hääle enamus
- **I koostöömenetlus (esimene lugemine)
antud hääle enamus
- **II koostöömenetlus (teine lugemine)
antud hääle enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks
- *** nõusolekumenetlus
parlamendi liikmete häälteenamus, v.a EÜ asutamislepingu artiklites 105, 107, 161 ja 300 ning ELi lepingu artiklis 7 toodud juhtudel
- ***I kaasotsustamismenetlus (esimene lugemine)
antud hääle enamus
- ***II kaasotsustamismenetlus (teine lugemine)
antud hääle enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks
- ***III kaasotsustamismenetlus (kolmas lugemine)
antud hääle enamus ühise teksti heakskiitmiseks

(Antud menetlus põhineb komisjoni esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusloomega seotud tekstide kohta esitatud muudatusettepanekud

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutes tõstetakse muudetud tekst esile ***paksus kaldkirjas***. Tavalises kaldkirjas märgistus on mõeldud asjaomastele osakondadele abiks lõpliku teksti ettevalmistamisel ja tähistab neid õigusakti osi, mille kohta on tehtud parandusettepanek lõpliku teksti vormistamiseks (nt ilmselged vead või puudused antud tõlkeversioonis). Selliste parandusettepanekute puhul tuleb saada vastavate osakondade nõusolek.

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT .	5
SELETUSKIRI.....	10
MENETLUS.....	13

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1255/1999 piima- ja piimatooteturu ühise korralduse kohta
(KOM(2007)0058 – C6-0084/2007 – 2007/0026(CNS))

(Nõuandemenetlus)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut nõukogule (KOM(2007)0058)¹,
 - võttes arvesse EÜ asutamislepingu artiklit 37, mille alusel mille nõukogu konsulteeris Euroopa Parlamendiga (C6-0084/2007),
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 51;
 - võttes arvesse põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni raportit (A6-0283/2007),
1. kiidab komisjoni ettepaneku muudetud kujul heaks;
 2. palub komisjonil oma ettepanekut vastavalt muuta, järgides EÜ asutamislepingu artikli 250 lõiget 2;
 3. palub nõukogul Euroopa Parlamenti teavitada, kui nõukogu kavatseb Euroopa Parlamendi poolt heaks kiidetud teksti muuta;
 4. palub nõukogul Euroopa Parlamendiga uuesti konsulteerida, kui nõukogu kavatseb komisjoni ettepanekut oluliselt muuta;
 5. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile.

Komisjoni ettepanek

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Muudatusettepanek 1 PÕHJENDUS 4

(4) Vastavalt määruse (EÜ) nr 1255/1999 artikli 6 lõikele 3 antakse eraladustusabi koorele turutoetusmeetmena. Kõnealuse määruse artikli 7 lõike 3 kohaselt on võimalik eraladustusabi anda samuti

(4) Vastavalt määruse (EÜ) nr 1255/1999 artikli 6 lõikele 3 antakse eraladustusabi koorele turutoetusmeetmena. Kõnealuse määruse artikli 7 lõike 3 kohaselt on võimalik eraladustusabi anda samuti

¹ ELTs seni avaldamata.

lõssipulbrile. Võttes arvesse, et nimetatud kahte toetusmeetet ei ole praktikas isegi piimarasva ja valkude turu tõsise tasakaalustamatuse juhtudel pikka aega kasutatud, võib lugeda need kaks meetet tarbetuks ja tühistada.

lõssipulbrile.

Selgitus

Koore ja lõssipulbri eraladustusabi kaotamisest tuleks loobuda järgmistel põhjustel:

- 1) Komisjoni poolt ühise põllumajanduspoliitika lihtsustamiseks ja ühtlustamiseks esitatud ühises turukorralduses on suure hulga sektorite jaoks ette nähtud ka eraladustusabi.*
- 2) Vahend tuleks säilitada „turvavõrguna”.*
- 3) Eraldatusabi kaotamise näol on tegemist põhimõttelise poliitilise otsusega, mis tuleks teha ühise põllumajanduspoliitika toimimise üldise kontrolli raames.*

Muudatusettepanek 2 PÕHJENDUS 8 A (uus)

(8 a) Tänu standardimisele säätetavad eelarvevahendid tuleks jätta piimasektoris. Piimasektori reformide täiendamiseks ja toetamiseks tuleks luua piimafondi ümberkorraldamisprogramm. Piimafondi ümberkorraldamisprogrammi eesmärkide hulka peaksid muu hulgas kuuluma ümberkorraldamisprotsessi toetamine nende piimatootjate ja -töötajate puhul, keda mõjutab turu suurem liberaliseerimine, piimasektori turustamise toetusmeetmete ja toitumisalaste teavituse meetmete tõhustamine (edendustegevus), piimatootmise säilitamise ja moderniseerimise toetamine mägipiirkondade keerulistes oludes ning koolipiima jaotussüsteemi tõhustamine.

Selgitus

Tuleks luua piimafondi ümberkorraldamisprogramm, mille eesmärk on jätta piimavaldkonna minipaketi rakendamisega säätetavad vahendid piimasektoris. Piimafondi ümberkorraldamisprogrammi saaks kasutada piimasektori turustamise toetusmeetmeteks ja toitumisalasteks teavituse meetmeteks, piimatootjate pehme maandumise tagamiseks tulevasel

uuendamisel või aastani 2013 piimasektoris vaja minevate täiendavate meetmete toetamiseks. Lisaks tuleks nendest vahenditest aidata tootjaid, kes peavad tegutsema keerulistes tingimustes (nt mägipiirkondades).

Muudatusettepanek 3
ARTIKLI 1 PUNKTI 2 ALAPUNKTI C ALAPUNKT I
Artikli 6 lõike 3 esimese lõigu taane -1 (uus) (määrus (EÜ) nr 1255/1999)

– *koor*

Selgitus

Koore eraladustusabi kaotamisest tuleks loobuda järgmistel põhjustel:

- 1) Komisjoni poolt ühise põllumajanduspoliitika lihtsustamiseks ja ühtlustamiseks esitatud ühises turukorralduses on suure hulga sektorite jaoks ette nähtud ka eraladustusabi.*
- 2) Vahend tuleks säilitada „turvavõrguna”.*
- 3) Eraladustusabi kaotamise näol on tegemist põhimõttelise poliitilise otsusega, mis tuleks teha ühise põllumajanduspoliitika toimimise üldise kontrolli raames.*

Muudatusettepanek 4
ARTIKLI 1 PUNKTI 3 ALAPUNKT B
Artikli 7 lõike 3 (määrus (EÜ) nr 1255/1999)

b) lõike 3 jäetakse välja;

välja jäetud

Selgitus

Lõssipulbri eraladustusabi kaotamisest tuleks loobuda järgmistel põhjustel:

- 1) Komisjoni poolt ühise põllumajanduspoliitika lihtsustamiseks ja ühtlustamiseks esitatud ühises turukorralduses on suure hulga sektorite jaoks ette nähtud ka eraladustusabi.*
- 2) Vahend tuleks säilitada „turvavõrguna”.*
- 3) Eraladustusabi kaotamise näol on tegemist põhimõttelise poliitilise otsusega, mis tuleks teha ühise põllumajanduspoliitika toimimise üldise kontrolli raames.*

Muudatusettepanek 5
ARTIKLI 1 PUNKT 6
Artikli 14 lõike 3 teine taane (määrus (EÜ) nr 1255/1999)

– kogu piima puhul **16,11 EUR/100 kg**
alates 1. augustist 2007.

– kogu piima puhul **18,15 EUR/100 kg**
alates 1. augustist 2007.

Selgitus

Raportöör toetab kindlalt koolipiima süsteemi eesmärke. Raportöör näeb selles olulist sammu tervisliku toitumise suunas ülekaalu- ja rasvumisvastase võitluse raames. Edu tagamiseks tuleks toetust seetõttu tõsta.

Muudatusettepanek 6

ARTIKLI 1 PUNKT 6 A (uus)

Artikli 14 lõige 4 a (uus) (määrus (EÜ) nr 1255/1999)

6 a) artiklile 14 lisatakse järgmine lõige:

„4 a. Komisjon esitab mõjuhinnangu koolipiima süsteemi rakendamise kohta ja uurib sellega seonduvalt täiendavaid võimalusi koolipiima süsteemi kuuluvate toodete sortimendi laiendamiseks. Eelkõige tuleb tähelepanu pöörata uutele, innovaatilistele ja tervislikele toodetele.”

Selgitus

Komisjon peaks uurima täiendavaid võimalusi laiendada koolipiima süsteemi kuuluvate toodete sortimenti. Samal ajal tuleks uurida võimalusi laiendada toodete sortimenti konstruktiivsel ja tervisele keskendunud viisil, pöörates eelkõige tähelepanu uutele, innovaatilistele ja tervislikele toodetele. Uute ja tervislike toodete lisamine koolipiima süsteemi on vajalik selleks, et võidelda ülekaalulisuse ja sellega seotud haiguste vastu, ning on kooskõlas komisjoni jõupingutustega selles valdkonnas, näiteks valge raamatuga toitumise kohta.

Muudatusettepanek 7

ARTIKLI 1 PUNKT 6 B (uus)

Artikkel 25 a (uus) (määrus (EÜ) nr 1255/1999)

6 b) I jaotisele lisatakse järgmine peatükk:

„IV PEATÜKK

Piimafondi ümberkorraldamisprogramm

Artikkel 25 a

Piimasektori reformide täiendamiseks ja toetamiseks luuakse hiljemalt 1. jaanuariks 2008 piimafondi

ümberraldamisprogramm.

Piimafondi ümberraldamisprogrammi eesmärgid on muu hulgas:

- toetada ümberraldamisprotsessi nende piimatootjate ja -töötajate puhul, keda mõjutab turu suurem liberaliseerimine;**
- tugevdada piimasektori turustamise toetusmeetmeid ja toitumisealaseid teavitusemeetmeid (edendustegevus);**
- säilitada ja moderniseerida piimatootmist mägipiirkondade keerulistes oludes;**
- tõhustada koolipiima jaotussüsteemi.”**

Selgitus

Tuleks luua piimafondi ümberraldamisprogramm, mille eesmärk on jätta piimavaldkonna minipaketi rakendamisega säästetavad vahendid piimasektoris. Piimafondi ümberraldamisprogrammi saaks kasutada piimasektori turustamise toetusmeetmeteks ja toitumisealasteks teavitusemeetmeteks, piimatootjate pehme maandumise tagamiseks tulevasel uuendamisel või aastani 2013 piimasektoris vaja minevate täiendavate meetmete toetamiseks. Lisaks tuleks nendest vahenditest aidata tootjaid, kes peavad tegutsema keerulistes tingimustes (nt mägipiirkondades).

SELETUSKIRI

Komisjon

Ettepanek muuta nõukogu määrust (EÜ) nr 1255/1999 piima- ja piimatooteturu ühise korralduse kohta sisaldab palju spetsiifilisi ettepanekuid: lõssipulbri sekkumishinna vähendamine, koolipiima süsteem, või sekkumismäära kaotamine, impordilitsentsi kohustuslikust kasutamisest loobumine, või kvaliteedikriteeriumide ühtlustamine kogu ELi piires kehtivaks kvaliteediklassiks praeguse 27 siseriikliku kvaliteediklassi asemel, koore ja lõssipulbri eraladustusabi ning sõjaväele võimaldatava kasutamise kaotamine.

Analüüs

Punktides a–f analüüsitakse esitatud muudatusettepanekuid. Struktuuri loomiseks suures ettepanekute hulgas vastavad punktid a–f komisjoni ettepanekus kasutatud punktide numbritele.

- a) Lõssipulbri sekkumishinna vähendamine. Lõssipulbri sekkumishinna aluseks on praegu 35,6%line keskmine proteiinisaldus. Komisjon järgib loogikat, mille kohaselt tuletatakse lõssipulbri sekkumishind tulevikus proteiinisalduse 34%lisest standardtasemest. Komisjon teeb seetõttu ettepaneku alandada lõssipulbri sekkumishinda 2,8% võrra, kuni 169,80 euroni 100 kg kohta.
- b) Või sekkumismäära kaotamine. Komisjon teeb ettepaneku kaotada 92%line käivitusmäär. Muutumatuks jääb asjaolu, et sekkumismäär on alates 1. märtsist õigus osta võid 90%ga sekkumishinnast, ja seda seni, kuni on saavutatud üldine ülemmäär (30 000 tonni). Pärast seda võib komisjon sekkumiskokkuostu peatada või lasta sellel jätkuda pakkumissüsteemis, mis on eeskirjadega juba ette nähtud.
- c) Või siseriikliku kvaliteediklassi kaotamine. Komisjon teeb ettepaneku võtta või 27 siseriikliku kvaliteediklassi asemel kasutusele ühenduse üks ja ainuke kvaliteedimääratlus.
- d) Teatava eraladustusabi kaotamine. Komisjon teeb ettepaneku kaotada koore ja lõssipulbri eraladustusabi. Komisjon väidab, et eraladustamisvahendit ei ole varem kasutatud.
- e) Sõjaväele võimaldatava kasutamise kaotamine. Komisjoni arvates on sõjaväele odavama või ostuvõimaluse andmine liigne ja komisjon jätab selle võimaluse seetõttu määrusest välja.
- f) Koolipiima kindlasummalise toetuse kehtestamine. Komisjon teeb ettepaneku muuta koolipiima eelnõus ettenähtud toetus otstarbekamaks, kehtestades rasvasisaldusel põhineva toetuse asemel ühtse abimäära. Alates 1. augustist 2007 ettenähtud ühenduse toetus on 16,11 eurot 100 kg kohta. Lisaks tehakse ettepanek siduda koolipiima süsteem kooliaasta, mitte majandusaasta lõpuga.
- g) Impordilitsentsi kohustuslikust kasutamisest loobumine. Impordilitsentside süsteemi kohustuslikku kasutamist ei peeta enam vajalikuks, sest on olemas märksa asjakohasemad süsteemid.

x) Finantstagajärjed (lisa). Piimakonservide standardimine koos lõssipulbri sekkumishinna vähendamisega toob tõenäoliselt kaasa lõssipulbri tootmise vähesse tõusu, samas kui suurem osa standardimise tulemusena saadud valgukogusest kulub juustu ja värskete piimatoodete tootmiseks. Nimetatud kasv suurendaks nendes toodetes rasva kasutamist ning vastavalt sellele väheneks või tootmine ja eksport.

Ettepanekuga koos esitatavas finantsselgituses näeb komisjon ette, et lõssipulbri sekkumishinna vähendamine 2,8% võrra alates 2008. aastast ja või ekspordiga seotud kulude vähenemine toob kaasa eelarvekokkuhoiu. Kokkuvõttes ootab komisjon, et standardtasemele reguleerimise järel saavutatav eelarvekokkuvõtte moodustab ajavahemikus 2008–2013 keskmiselt 19,55 miljonit eurot aastas (kokku 117,3 miljonit eurot).

Raportööri seisukohad ja järeldused

Raportöör tervitab komisjoni ettepanekut muuta nõukogu määrust (EÜ) nr 1255/1999 piima- ja piimatooteturu ühise korralduse kohta.

Raportöör nõustub võiga seotud muudatusettepanekutega (punkt b – käivituse mehhanism, punkt c – kvaliteediklassid ja punkte e – sõjaväele võimaldatav kasutamiseviis) ja impordilitsentsidega (punkt g.). Esitatud muudatusettepanekud võimaldavad olukorda selgelt parandada.

Raportöör küsib siiski, kas standardtasemele reguleerimise ja lõssipulbri sekkumishinna vaheline automaatne seos (punkt a) on sellisel kujul korrektne. Standardimine ei tohiks olla ettekäändeks hindade alandamiseks varakult juba enne kehtivate kokkulepete lõppemist. Raportöör nõustub siiski kõnealuse ettepanekuga, sest lõssipulbriturule tervikuna võib anda positiivse hinnangu.

Raportöör on arvamusel, et seoses koore ja lõssipulbri teatud eraladustamisviisi kaotamise (punkt d), koolipiima (punkt f) ja minipiimapaketi üldise finantsmõjuga on vaja veel teha väiksemaid kooskõlastusi.

Raportöör ei nõustu komisjoni ettepanekuga kaotada koore ja lõssipulbri eraladustamisviisi (punkt d):

Komisjoni väide eraladustamise vahendi väljajätmise kohta ei ole veenev. Õige on küll see, et koore ja lõssipulbri eraladustamisviisi ei ole varem leidnud praktilist kasutamist. Raportööri ei veena siiski komisjoni järeldus, et ainuüksi sellel põhjusel tuleks mõlemad meetmed käsitleda vananenuna ja määrusest põhimõtteliselt välja jätta.

Raportöör teeb ettepaneku koore ja lõssipulbri eraladustamisviisi taas kasutusele võtta. Eraladustamisvahend tuleks säilitada järgmistel põhjustel: 1) komisjoni poolt ühise põllumajanduspoliitika lihtsustamiseks ja ühtlustamiseks esitatud ühises turukorralduses on paljude sektorite jaoks ette nähtud ka eraladustamisviisi; 2) vahend tuleks säilitada turvavõrgustikuna; 3) eraladustamisviisi kaotamise näol on tegemist põhimõttelise poliitilise otsusega, mille kohta peaks kehtima üldine tervisekontroll.

Raportöör tervitab ettepanekut kehtestada koolipiima kindlasummaline toetus, sest see lihtsustab projekti oluliselt (koolipiima kindlasummalise toetuse kehtestamine – punkt f).

Raportöör toetab igati koolipiima süsteemi eesmäke ning peab süsteemi oluliseks tähiseks teel tasakaalustatud toitumise ning tervisliku koolitoidu suunas. Raportöör palub seetõttu komisjoni suurendada koolipiima süsteemi kuuluvate toodete toetusi.

Lisaks nõudele suurendada koolipiima kindlasummalist toetust peab raportöör otstarbekaks laiendada kõnealusesse süsteemi kuuluvate toodete sortimenti.

Seetõttu teeb raportöör ettepaneku, et komisjon jätkaks võimaluste uurimist koolipiima süsteemi kuuluvate toodete sortimendi laiendamiseks. Ta palub komisjonil esitada mõju hinnang koolipiima süsteemi kohta tervikuna. Kõnealune uuring peaks lähemalt valgustama süsteemi kasutamise või kasutuselevõtu ulatust. Samal ajal tuleks uurida sortimendi laiendamise võimalusi, pidades eriti silmas uusi ja innovaatilisi tooteid.

Tulenevalt õigusloomemenetlustest, mida on vaja järgida, peab raportöör komisjoni esitatud rakendamistähtaega (1. august 2007) ebareaalseks.

Raportöör juhib tähelepanu, et komisjon ootab, et standardtasemele reguleerimine toob alates 2008. aastast sekkumishindade alanemise tõttu kaasa väiksemad kulud seoses või ja lõssipulbriga (finantstagajärjed – punkt x):

Raportöör tuletab meelde, et piimavaldkonna minipakett esitati lihtsustamise eesmärgil ja seda ei saa käsitleda hõlpsalt tühjaksammutatava kaevandusena põllumajanduseelarve piimandussektoris. Raportöör on seetõttu arvamisel, et oodatav eelarvekokkuvõid peaks jääma piimandussektorile.

Et tagada, et piimavaldkonna minipaketiga kaasnev eelarvekokkuvõid jääks tervikuna piimandussektorile, teeb raportöör ettepaneku asutada piimafondi ümberkorraldamisprogramm, mis võiks piimandussektorit jooksvate muudatuste protsessis toetada.

Raportöör teeb ettepaneku luua piimafondi ümberkorraldamisprogramm piima- ja piimatooteturu ühist korraldust käsitleva määruse muutmise raames (ja mitte standardimise ettepanekus). Kuigi kokkuvõiu aluseks on standardimine, lähtub tegelik kokkuvõid väiksematest kuludest seoses või ekspordi ja lõssipulbri sekkumishinna vähendamisega alates 2008. aastast.

Piimafondi ümberkorraldamisprogrammi võiks kasutada müügitoetus- ja toitumisalaste selgitusmeetmete jaoks piimandussektoris, piimatootjate pehme maandumise tagamiseks eelseisva uuendamise käigus või piimandussektoris 2013. aastani vajalikuks osutuvate täiendavate meetmete toetamiseks.

MENETLUS

Pealkiri	Piima- ja piimatooteturu ühine korraldus (määruse (EÜ) nr 1255/1999 muutmine)		
Viited	KOM(2007)0058 - C6-0084/2007 - 2007/0026(CNS)		
EPga konsulteerimise kuupäev	7.3.2007		
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	AGRI 15.3.2007		
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	ENVI 15.3.2007		
Arvamuse esitamisest loobumine otsuse kuupäev	ENVI 27.3.2007		
Raportöör(id) nimetamise kuupäev	Elisabeth Jeggle 26.2.2007		
Arutamine parlamendikomisjonis	11.4.2007	4.6.2007	17.7.2007
Vastuvõtmise kuupäev	17.7.2007		
Lõpphääletuse tulemused	+: 31 -: 0 0: 0		
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Katerina Batzeli, Sergio Berlato, Bernadette Bourzai, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Giuseppe Castiglione, Albert Deß, Michl Ebner, Duarte Freitas, Ioannis Gklavakis, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Esther Herranz García, Elisabeth Jeggle, Stéphane Le Foll, Jean-Claude Martinez, Mairead McGuinness, Rosa Miguélez Ramos, Neil Parish, Radu Podgorean, Willem Schuth, Czesław Adam Siekierski, Alyn Smith, Marc Tarabella, Witold Tomczak, Andrzej Tomasz Zapalowski		
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Alejandro Cercas, Esther De Lange, Ilda Figueiredo, Wiesław Stefan Kuc, Hans-Peter Mayer, James Nicholson		