

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Εγγραφο συνόδου

ΤΕΛΙΚΟ
A6-0295/2007

23.7.2007

ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με την επανεξέταση της ενιαίας αγοράς: εξάλειψη των εμποδίων και της αναποτελεσματικότητας με τη βελτίωση της υλοποίησης και της εφαρμογής
(2007/2024(INI))

Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

Εισηγητής: Jacques Toubon

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	3
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	13
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΝΟΜΙΣΜΑΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ	18
ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ.....	24

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την επανεξέταση της ενιαίας αγοράς: εξάλειψη των εμποδίων και της αναποτελεσματικότητας με τη βελτίωση της υλοποίησης και της εφαρμογής (2007/2024(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο: "Ενιαία αγορά για τους πολίτες - Ενδιάμεση έκθεση προς το Εαρινό Ευρωπαϊκό Συμβούλιο" (COM(2007)0060),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο με τίτλο: "Ένα πρόγραμμα δράσης με βάση τα αιτήματα των πολιτών - παράγοντας αποτελέσματα για την Ευρώπη" (COM(2006)0211),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Εαρινό Ευρωπαϊκό Συμβούλιο με τίτλο: "Εφαρμόζοντας την ανανεωμένη στρατηγική της Λισαβόνας για την ανάπτυξη και την απασχόληση - Ένα έτος υλοποίησης της στρατηγικής" (COM(2006)0816),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο "Ετήσια στρατηγική πολιτικής για το 2008" (COM(2007)0065),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή με τίτλο: "Η εσωτερική αγορά αγαθών: ακρογωνιαίος λίθος της ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης" (COM(2007)0035),
- έχοντας υπόψη το Πράσινο Βιβλίο σχετικά με την επανεξέταση του κοινοτικού κεκτημένου για την προστασία των καταναλωτών που παρουσίασε η Επιτροπή (COM(2006)0744),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο: "Στρατηγική επισκόπηση του προγράμματος για τη βελτίωση της νομοθεσίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση" (COM(2006)0689),
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα της Προεδρίας του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου των Βρυξελλών που πραγματοποιήθηκε στις 8 και 9 Μαρτίου 2007,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 14ης Μαρτίου 2007 σχετικά με τις κοινωνικές υπηρεσίες κοινής ωφελείας στην Ευρωπαϊκή Ένωση¹,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 23ης Μαΐου 2007 σχετικά με την επίπτωση και τις

¹ Εγκριθέντα κείμενα, P6_TA(2007)0070.

συνέπειες του αποκλεισμού των υπηρεσιών υγείας από την οδηγία σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά¹,

- έχοντας υπόψη την τελική δήλωση της 4ης Ευρωπαϊκής Διάσκεψης για τη βιοτεχνία και τις μικρές επιχειρήσεις που διεξήχθη στις 16 και 17 Απριλίου 2007 στη Στουτγάρδη,
 - έχοντας υπόψη τη δήλωση του Βερολίνου της 25ης Μαρτίου 2007,
 - έχοντας υπόψη το οικονομικό έγγραφο της Επιτροπής αριθ. 271 με τίτλο "Βήματα προς την κατεύθυνση της πληρέστερης οικονομικής ολοκλήρωσης: η Εσωτερική Αγορά τον 21ο αιώνα - Συμβολή στην επανεξέταση της ενιαίας αγοράς",
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 45 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων (Α6-0295/2007),
- A. εκτιμώντας ότι η ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς αποτελεί ένα μείζον γεγονός χωρίς προηγούμενο στην ευρωπαϊκή ιστορία, προσφέροντας στους καταναλωτές ευρύτερη επιλογή και χαμηλότερες τιμές, δημιουργώντας ένα ανταγωνιστικό και δυναμικό περιβάλλον για τις επιχειρήσεις και επιτρέποντας στα ευρωπαϊκά έθνη να ανταλλάξουν ιδέες και εμπειρίες,
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η στρατηγική της Λισαβόνας έχει αναδείξει τον στόχο της κοινωνικής συνοχής και έχει μεγαλύτερο ρόλο στην κοινωνική διάσταση στις επί μέρους τομεακές πολιτικές της Ένωσης,
- Γ. εκτιμώντας ότι η ενιαία αγορά και οι τέσσερις ελευθερίες της, η ελεύθερη κυκλοφορία των αγαθών, των υπηρεσιών, των προσώπων και των κεφαλαίων απετέλεσε ένα αποφασιστικό βήμα προς την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση,
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η καθιέρωση της ενιαίας αγοράς το 1992 βασίσθηκε στις εξής τρεις αρχές:
- ανταγωνισμός: συμβολή στην ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς με βάση τους κανόνες της κοινωνικής οικονομίας της αγοράς, σε συνδυασμό με ένα δικαίωμα ωφέλειας από τον ανταγωνισμό πράγμα που αποτελεί ουσιώδες δημοκρατικό δικαίωμα, σκοπός του οποίου είναι η αντιμετώπιση της κατάχρησης της οικονομικής εξουσίας και όχι απλώς να περιορισθούν οι εξουσίες των δημόσιων αρχών,
 - συνεργασία: συμβολή στην υλοποίηση των διασυνοριακών και πανκοινοτικών φιλοδοξιών που ορίζονται στις συνθήκες και στα κοινοτικά προγράμματα, και
 - αλληλεγγύη: ενοποίηση των διαφόρων μερών και επιδίωξη των στόχων της κοινωνικής, οικονομικής και εδαφικής συνοχής,

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P6_TA(2007)0201.

- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι η στρατηγική της Λισαβόνας θα οδηγήσει σε διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στα κράτη μέλη και σε άνοιγμα των αγορών, ενώ ταυτόχρονα θα δημιουργήσει περισσότερες ανάγκες για κανονιστικές ρυθμίσεις ώστε να διασφαλιστεί θεμιτός ανταγωνισμός,
- ΣΤ. εκτιμώντας ότι η έγκριση της οδηγίας 2006/123/ΕΟΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12ης Δεκεμβρίου 2006 σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά¹ επέτρεψε να σημειωθεί σημαντική πρόοδος στην ολοκλήρωση της αγοράς των υπηρεσιών,
- Ζ. εκτιμώντας ότι το ευρώ έφερε διαφάνεια, αποτελεσματικότητα και ευκολία στην πρόσβαση στην ενιαία αγορά,
- Η. εκτιμώντας ότι σε διοικήσεις κρατών μελών συνεχίζουν να υφίστανται προφανείς και συγκαλυμμένες προστατευτικές συμπεριφορές,
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι υφίστανται ακόμη πολυάριθμα εμπόδια στην εφαρμογή των τεσσάρων θεμελιωδών ελευθεριών· ότι είναι αναγκαία η βελτίωση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς και η επικέντρωση στην επίτευξη μιας ενιαίας αγοράς χωρίς φραγμούς,
- Ι. εκτιμώντας ότι πρέπει να καταβληθούν προσπάθειες για την υλοποίηση μιας δυναμικής, σφαιρικής και ευέλικτης προσέγγισης της ενιαίας αγοράς προκειμένου να υπάρξει υποστήριξη εκ μέρους των συμπολιτών μας,
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι απαιτείται η ολοκλήρωση του ανοίγματος της αγοράς των βιομηχανικών δικτύων, όπως οι μεταφορές, οι τηλεπικοινωνίες, οι ταχυδρομικές υπηρεσίες και η μεταφορά ενέργειας, που προορίζονται, εξ ορισμού, να συνδέσουν τις επιχειρήσεις και τους ιδιώτες· που είναι κατά συνέπεια, στην ανάπτυξη και στο άνοιγμά τους τα μέσα για την καλύτερη υλοποίηση της ενιαίας αγοράς στο πλαίσιο μιας υπεύθυνης οικονομίας της αγοράς,
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση ενέκρινε τα τελευταία χρόνια διάφορα νομοθετικά μέτρα που αποσκοπούν στην ενίσχυση της ενιαίας αγοράς στις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, όπως οι τραπεζικές υπηρεσίες, η διαχείριση περιουσιακών στοιχείων, η ασφάλιση, τα συνταξιοδοτικά ταμεία, η λογιστική, που έχουν αποφέρει οφέλη τόσο στις επιχειρήσεις όσο και τους καταναλωτές και έχουν καταστήσει την ΕΕ παγκόσμιο ηγέτη, δημιουργό τάσεων και προτύπων στη βιομηχανία των οικονομικών υπηρεσιών,
- ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, καίτοι έχει σημειωθεί σημαντική πρόοδος προς την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς για τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες μεγάλης κλίμακας, δεν φαίνεται να μεταφράζεται σε μεγάλο βαθμό στο επίπεδο του καταναλωτή, συχνά λόγω των πολιτιστικών και παραδοσιακών προτιμήσεων των πολιτών αλλά και λόγω νομικών και φορολογικών φραγμών,
- ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή έχει σημαντική ευθύνη για την επιβολή της συμμόρφωσης προς τους κανόνες του ανταγωνισμού, ώστε να εξασφαλισθούν δίκαιοι

¹ ΕΕ L 376 της 27.12.2006, σελ. 36.

και ίσοι όροι του ανταγωνισμού για τις κοινοτικές επιχειρήσεις και να επωφεληθούν πλήρως οι κοινοτικοί καταναλωτές από την ενιαία αγορά,

- ΙΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή μπορεί ακόμη να διαδραματίσει χρήσιμο ρόλο σε ορισμένες πτυχές της φορολογικής πολιτικής, πράγμα που θα ενισχύσει περαιτέρω την ενιαία αγορά, έστω και αν τα κράτη μέλη εμμένουν να διατηρούν τα προνόμιά τους στα φορολογικά θέματα,
- ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι απαιτείται η μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης για τις επιχειρήσεις και ιδίως τις ΜΜΕ,
- ΙΖ. εκτιμώντας ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση παρουσιάζει ένα έλλειμμα στην καινοτομία σε σχέση με τους κύριους ανταγωνιστές της,
- ΙΗ. εκτιμώντας ότι η ενιαία αγορά είναι το πλέον αποτελεσματικό μέσο για την αντιμετώπιση των προκλήσεων της παγκοσμιοποίησης επιτρέποντας στην ευρωπαϊκή οικονομία να είναι ανταγωνιστικότερη και δυναμικότερη,
- Κ. εκτιμώντας ότι η Επιτροπή πρέπει να λάβει πλήρως υπόψη τη διεύρυνση της ΕΕ στο πλαίσιο της υλοποίησης των πολιτικών της, ιδίως δε της πολιτικής για την ενιαία αγορά, και τον αντίκτυπο των τελευταίων στα νέα κράτη μέλη, καθώς και τα νέα δεδομένα που είναι οι κοινωνικές αλλαγές και οι τεχνολογικές εξελίξεις,
- ΚΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διεύρυνση, η οποία αύξησε τις ευκαιρίες που μπορούν να προκύψουν από την ενιαία αγορά, βρέθηκε επίσης αντιμέτωπη με την πρόκληση της ομαλής λειτουργίας της λόγω της αύξησης της ετερογένειας μεταξύ των μελών της· λαμβάνοντας επίσης υπόψη ότι η ετερογένεια στον τομέα της φορολόγησης εταιρειών αποτελεί πιθανή πηγή εντάσεων ανάμεσα στα κράτη μέλη,
1. χαιρετίζει τον ενεργό ρόλο της Επιτροπής και τη φιλόδοξη ενατένιση της ενιαίας αγοράς, καθώς επίσης το έργο της σχετικά με την επανεξέταση της ενιαίας αγοράς, υπογραμμίζει δε ότι είναι σημαντικό να διασφαλιστεί η συμμετοχή όλων των ενδιαφερόμενων παραγόντων στην εν λόγω διαδικασία·
 2. επιθυμεί όπως η επανεξέταση της ενιαίας αγοράς αποτελέσει την ευκαιρία να διαπιστώσουν οι πολίτες της Ευρώπης όλα τα οφέλη που μπορούν να αποκομίσουν από την επίτευξη της ενιαίας αγοράς· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να μειώσουν τη διαφορά μεταξύ των εν δυνάμει προοπτικών και της πραγματικότητας της ενιαίας αγοράς·
 3. υπογραμμίζει τη σημασία να διασφαλιστεί ότι όλοι οι πολίτες επωφελούνται από την ενιαία αγορά· θεωρεί ότι ορισμένες ευάλωτες ομάδες δεν έχουν πλήρως πρόσβαση σ' αυτήν και υπενθυμίζει ότι στη Δήλωση αριθ. 22 που έχει προσαρτηθεί στη Συνθήκη του Άμστερνταμ προβλέπεται ότι τα θεσμικά όργανα της Κοινότητας λαμβάνουν υπόψη τις ανάγκες των ατόμων με αναπηρία κατά την εκπόνηση των μέτρων που ορίζονται στο άρθρο 95 της Συνθήκης ΕΚ·
 4. προσβλέπει στη σύσφιξη των εργασιακών σχέσεων με τα εθνικά κοινοβούλια, προκειμένου οι εκπρόσωποι των πολιτών των κρατών μελών να έχουν σαφέστερη

εικόνα των διακυβευομένων και των πλεονεκτημάτων της ενιαίας αγοράς· επισημαίνει στο πλαίσιο αυτό τον εποικοδομητικό διάλογο μεταξύ των εθνικών κοινοβουλίων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου μέσω ετησίων συναντήσεων για την Ατζέντα της Λισαβόνας ως ένα καλό παράδειγμα συνεργασίας η οποία θα μπορούσε να ενισχυθεί περαιτέρω στο μέλλον·

5. υπογραμμίζει την επιτακτική ανάγκη να υλοποιηθεί το περιεχόμενο της τελικής δήλωσης της τέταρτης ευρωπαϊκής Διάσκεψης για τη βιοτεχνία και τις μικρές επιχειρήσεις, λαμβανομένου υπόψη του ουσιαστικού ρόλου αυτών των επιχειρήσεων στην ευρωπαϊκή οικονομία· ζητεί, κατά συνέπεια, να ληφθούν υπόψη αυτά τα συμπεράσματα στην εκπόνηση και εφαρμογή των κοινοτικών πολιτικών, ιδιαίτερα στο πλαίσιο της επανεξέτασης της ενιαίας αγοράς και της αναθεώρησης της πολιτικής για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ)·
6. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι κράτη μέλη δεν θεωρούν αρκετά οικεία την ενιαία αγορά σε πρακτικό επίπεδο·
7. αναγνωρίζει ότι μια ενιαία αγορά που παρέχει ποιότητα ζωής πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις παραμέτρους του περιβάλλοντος και της προστασίας των καταναλωτών·

Ενίσχυση της εμπιστοσύνης των ενδιαφερόμενων παραγόντων στην ενιαία αγορά

8. εκφράζει την άποψη ότι η ανάληψη νέων πολιτικών πρωτοβουλιών πρέπει να βασίζεται περισσότερο στην ανάλυση των επιπτώσεων στις διάφορες αγορές, στους διάφορους οικονομικούς τομείς, στο περιβάλλον και στον κοινωνικό τομέα·
9. καθώς η κοινωνική και εδαφική συνοχή είναι μία από τις βασικές συνιστώσες της ενιαίας αγοράς, υπενθυμίζει εκ νέου τη σημασία που έχει η τόνωση της εμπιστοσύνης των πολιτών μέσω της προαγωγής κοινών κοινωνικών και περιβαλλοντικών στόχων στα κράτη μέλη, όπως η ποιοτική απασχόληση, οι ίσες ευκαιρίες, η προστασία της υγείας και του περιβάλλοντος, με γνώμονα πάντοτε τον σεβασμό της ευρωπαϊκής πολιτιστικής πολυμορφίας· ζητεί από την Επιτροπή να εξασφαλίσει ότι η ΕΕ λειτουργεί προστατευτικά όσον αφορά τους συγκεκριμένους τομείς και να αποφύγει τον ανταγωνισμό μεταξύ των κρατών μελών σε ό,τι αφορά τις ρυθμίσεις στους τομείς αυτούς·
10. τονίζει ότι η κοινωνική συνοχή, σε συνδυασμό με μια συνεπή προστασία των καταναλωτών, μπορεί να οδηγήσει τους πολίτες να αντιληφθούν καλύτερα τα πλεονεκτήματα της ενιαίας αγοράς·
11. υπογραμμίζει τη σημασία της ενθάρρυνσης της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων εντός της ενιαίας αγοράς· υπενθυμίζει ότι η κινητικότητα των εργαζομένων εντός των συνόρων της Ένωσης είναι ένα μείζον στοιχείο που ευνοεί την ανταγωνιστικότητα των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων και τονώνει την καινοτομία μέσω της ανταλλαγής εμπειρογνωμοσύνης και ενός γενικότερου ανταγωνισμού·
12. τονίζει ότι μια καλή πολιτική για την ενιαία αγορά είναι θεμελιώδους σημασίας για την τόνωση της καινοτομίας μέσω της αύξησης του ανταγωνισμού και για τη δημιουργία φιλικού προς τις επιχειρήσεις περιβάλλοντος, το οποίο είναι ιδιαίτερα σημαντικό για τις

MME· ζητεί ιδίως από την Επιτροπή και ειδικότερα τα κράτη μέλη να θεσπίσουν συγκεκριμένα μέτρα που αποβλέπουν στην υποστήριξη του νεωτεριστικού δυναμικού των μικρών επιχειρήσεων και των βιοτεχνικών επιχειρήσεων, ιδίως δε μέσα χρηματοδότησης της καινοτομίας προσαρμοσμένα στις ιδιαιτερότητες αυτών των επιχειρήσεων·

13. προτρέπει την Επιτροπή να υιοθετήσει μια συνολική στρατηγική για τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας και να ενισχύσει περαιτέρω την προστασία των εν λόγω δικαιωμάτων με στόχο την υποστήριξη της καινοτομίας, την προαγωγή της βιομηχανικής ικανότητας της Ευρώπης και την προώθηση της μεγέθυνσης· τονίζει τη σημασία που έχει η θέσπιση ενός κοινοτικού διπλώματος ευρεσιτεχνίας, καθώς και ένα ποιοτικό δικαιοδοτικό σύστημα, αποτελεσματικό από οικονομική άποψη και ευνοϊκό προς τις καινοτομίες, για τις ευρωπαϊκές ευρεσιτεχνίες που θα σέβεται την αρμοδιότητα του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων· σημειώνει την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τη βελτίωση του συστήματος των διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας (COM(2007)0165)·
14. θεωρεί ότι μια αποτελεσματική πολιτική ανταγωνισμού θα βοηθήσει στην οικοδόμηση εμπιστοσύνης των καταναλωτών, εξασφαλίζοντας περισσότερα πλεονεκτήματα στους πολίτες ως αποτέλεσμα της ευρύτερης επιλογής, των χαμηλότερων τιμών και της υψηλότερης ποιότητας· καλεί την Επιτροπή να διερευνήσει με ποιο τρόπο μπορεί να ενσωματώσει καλύτερα μέτρα πολιτικής ανταγωνισμού στην ευρύτερη πολιτική της ενιαίας αγοράς·
15. τονίζει τη σημασία που έχει η καταπολέμηση της απάτης και της πειρατείας στην εσωτερική αγορά·
16. εκφράζει την άποψη ότι η αντιμετώπιση της αλλαγής του κλίματος και η βιώσιμη ανάπτυξη είναι πρωταρχικής σημασίας και μπορούν να επιτευχθούν μόνο με ένα ισόρροπο ενεργειακό μίγμα, καθώς και ότι η ύπαρξη πολιτικής για την ενιαία αγορά η οποία προάγει βιώσιμες και ανταγωνιστικές μορφές ενέργειας είναι ιδιαίτερα σημαντική για την επίτευξη των σκοπών αυτών· χαιρετίζει τα ανωτέρω συμπεράσματα της Προεδρίας του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου των Βρυξελλών· εκφράζει, ωστόσο, τη λύπη του για το γεγονός ότι δεν τονίστηκε επαρκώς η συμβολή της πυρηνικής ενέργειας·
17. χαιρετίζει τις πρωτοβουλίες της Επιτροπής σχετικά με την προσπάθεια εντοπισμού, σε αρχικό στάδιο, κοινών αρχών· σε ό,τι αφορά τους κανόνες για παροχή κρατικών ενισχύσεων και τις δημόσιες προμήθειες που εφαρμόζονται στις υπηρεσίες κοινής ωφελείας και σχετικά με τη διευκρίνιση των ασαφειών στους τομείς των υπηρεσιών υγείας και των κοινωνικών υπηρεσιών κοινής ωφελείας στην ενιαία αγορά· θεωρεί ότι ισχυρές και σύγχρονες υπηρεσίες γενικού συμφέροντος είναι αναγκαίες προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι δημοσίου συμφέροντος, όπως η κοινωνική και εδαφική συνοχή, η προστασία του περιβάλλοντος και η πολιτισμική πολυμορφία·
18. τονίζει την ανάγκη ενίσχυσης της αποτελεσματικότητας του δικαίου καταναλωτών στο πλαίσιο της ενιαίας αγοράς· χαιρετίζει, συνεπώς, το Πράσινο Βιβλίο της Επιτροπής σχετικά με την αναθεώρηση του κεκτημένου για τους καταναλωτές· διαπιστώνει ότι οι υφιστάμενες ρήτρες στοιχειώδους εναρμόνισης που περιλαμβάνονται στις οκτώ οδηγίες στις οποίες αναφέρεται η αναθεώρηση αποτελούν πηγή νομικής αβεβαιότητας για τις

επιχειρήσεις και τους καταναλωτές· εκφράζει, ως εκ τούτου, τη γνώμη, χωρίς να προδικάζει σε καμία περίπτωση το αποτέλεσμα της διαβούλευσης, ότι η επιλογή της μεικτής προσέγγισης με ένα οριζόντιο μηχανισμό φαίνεται είναι η πλέον κατάλληλη προκειμένου να ενισχυθεί η εμπιστοσύνη των καταναλωτών·

19. υπενθυμίζει ότι μόνο το 6% των καταναλωτών έχουν πρόσβαση στις διασυνοριακές ηλεκτρονικές συναλλαγές αγαθών· υπογραμμίζει κατά συνέπεια τη σημασία της διεύρυνσης της εμπιστοσύνης των καταναλωτών στις διασυνοριακές αγορές θέτοντας τέρμα στον κατακερματισμό της ενιαίας αγοράς στο ψηφιακό περιβάλλον· ενθαρρύνει για το σκοπό αυτό την Επιτροπή να υποστηρίξει ένα κατάλληλο πλαίσιο για την ανάπτυξη του ηλεκτρονικού εμπορίου, να δημιουργήσει ένα ευνοϊκότερο οικονομικό περιβάλλον και, κατά συνέπεια, να βελτιώσει την ποιότητα της νομοθεσίας και να ενισχύσει τα δικαιώματα των καταναλωτών και την θέση των μικρών επιχειρηματιών στις αγορές·
20. τονίζει ότι ούτε οι καταναλωτές ούτε οι πάροχοι υπηρεσιών είναι πάντοτε σε θέση να καθορίσουν ποιο νομικό καθεστώς εφαρμόζεται σε κάθε πτυχή των δραστηριοτήτων τους· καλεί για το λόγο αυτό την Επιτροπή να προτείνει μια διευκρίνιση της αλληλεπίδρασης μεταξύ των μέσων του ιδιωτικού διεθνούς δικαίου και των μέσων της ενιαίας αγοράς προκειμένου να μην αφήσει αμφιβολίες ως προς το πότε εφαρμόζεται η ημεδαπή ή αλλοδαπή νομοθεσία ή ρύθμιση και να μην αφήσει κενά στο καθεστώς ευθύνης που εφαρμόζεται σε παρόχους υπηρεσιών·
21. ζητεί την συνεχή ανάπτυξη προτύπων σχεδίων με στόχο τη βελτίωση της προσπελασιμότητας για άτομα με αναπηρία, ηλικιωμένους και παιδιά· τονίζει τη σημασία που είχε αυτή η διαδικασία σε τομείς όπως τα αστικά λεωφορεία, ανελκυστήρες, ηλεκτρικές συσκευές και στις τεχνολογίες της πληροφορίας και των επικοινωνιών για την επέκταση των ωφελειών της ενιαίας αγοράς σε εύλωτους πολίτες, καθώς και στη δημιουργία μεγαλύτερης ασφάλειας και την αποτροπή φραγμών για τη βιομηχανία στην Ευρωπαϊκή Ένωση·
22. τονίζει ότι οι δημόσιες συμβάσεις πρέπει να ανατίθενται με δίκαιο και διαφανή τρόπο, τηρώντας τους σχετικούς κανόνες, και ότι μπορούν επίσης να συμβάλουν στην προαγωγή της καινοτομίας και της τεχνολογικής ανάπτυξης και να ανταποκριθούν στις περιβαλλοντικές και κοινωνικές ανησυχίες, συμπεριλαμβανομένης της προσπελασιμότητας στα άτομα με αναπηρία· ζητεί από την Επιτροπή να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να βελτιώσουν την πρόσβαση των ΜΜΕ στις δημόσιες συμβάσεις και να συνάπτουν συμβάσεις πριν την εμπορευματοποίηση, ώστε να βελτιωθεί η ικανότητα της ενιαίας αγοράς για καινοτομίες·
23. εκτιμά ότι η ελεύθερη κυκλοφορία αγαθών έχει θεμελιώδη σημασία για την αποτελεσματικότητα της ενιαίας αγοράς· υπενθυμίζει ότι το 25% των αγαθών που παράγονται στην Ευρωπαϊκή Ένωση δεν καλύπτονται ακόμη από μέτρα εναρμόνισης· χαιρετίζει, ως εκ τούτου, την πρωτοβουλία της Επιτροπής για τη βελτίωση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς στο συγκεκριμένο τομέα· καλεί τα κράτη μέλη να κάνουν πλήρη χρήση της αμοιβαίας αναγνώρισης προκειμένου να διασφαλίσουν την άσκηση αυτής της θεμελιώδους ελευθερίας προς το συμφέρον των καταναλωτών και των επιχειρήσεων·

24. τονίζει πόσο σημαντικό είναι να αρθούν τα εμπόδια στη δημιουργία ενός ενιαίου χώρου πληρωμών και να απελευθερωθούν περαιτέρω οι ταχυδρομικές αγορές, ενώ παράλληλα θα εξασφαλισθεί η χρηματοδότηση επαρκούς παροχής καθολικής υπηρεσίας·
25. είναι της άποψης ότι απαιτείται περαιτέρω ολοκλήρωση του χρηματοπιστωτικού τομέα στην Ευρωπαϊκή Ένωση προκειμένου αυτή να συμβάλει στην αειφόρο ανάπτυξη, ιδίως μέσω της μείωσης του κόστους συναλλαγών, περισσότερων ευκαιριών για τον καταμερισμό των κινδύνων και, κατά συνέπεια, της αποτελεσματικότερης διάθεσης των πόρων·
26. πιστεύει ότι ο σημερινός ΦΠΑ και τα συστήματα ειδικών φόρων κατανάλωσης παρακωλύουν την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς και συγκεκριμένα σε ό, τι αφορά τις διασυνοριακές εμπορικές συναλλαγές· καλεί την Επιτροπή να διερευνήσει τα φορολογικά προβλήματα που έχουν σχέση με την προσωπική πώληση δι' αλληλογραφίας και τις αγορές στο διαδίκτυο, καθώς επίσης να υποβάλει προτάσεις ώστε οι πολίτες της ΕΕ να αποκομίσουν τη μεγαλύτερη δυνατή ωφέλεια από την ελεύθερη κυκλοφορία των αγαθών·
27. ζητεί να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις ανησυχίες των ΜΜΕ για την ενιαία αγορά, και συγκεκριμένα να βελτιωθεί το κόστος και η ταχύτητα των διαδικασιών σύστασης μιας επιχείρησης, η διαθεσιμότητα του επιχειρηματικού κεφαλαίου/κεφαλαίου επιχειρηματικού κινδύνου, το κόστος και η ταχύτητα των υπηρεσιών πληρωμών και η κινητικότητα των προσώπων, αγαθών και υπηρεσιών· καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει ότι το επιχειρηματικό κεφάλαιο εκ μέρους του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων φθάνει σωστά στις ΜΜΕ και τις καινοτόμες επιχειρήσεις·
28. εκφράζει την άποψη ότι τα άτυπα δίκτυα, όπως το Solvit και το δίκτυο ευρωπαϊκών κέντρων καταναλωτών (ECC-Net), συμπληρώνουν κατά τον καλύτερο τρόπο τα επίσημα και νομικά μέσα που έχουν στη διάθεσή τους οι πολίτες και οι επιχειρήσεις· χαιρετίζει την πρωτοβουλία για τη δημιουργία του δικτύου πληροφοριών της εσωτερικής αγοράς· καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει τη στρατηγική της πληροφόρησης προκειμένου οι πολίτες και οι επιχειρήσεις να γνωρίζουν ότι υφίστανται αυτά τα δίκτυα·
29. πιστεύει ότι χρειάζεται να αναζητηθούν περισσότεροι τρόποι διαβούλευσης και χρήσης κατάλληλων μηχανισμών για την ταχύτερη επίλυση διαφορών· ζητεί ως εκ τούτου να καθιερωθεί σε κοινοτικό επίπεδο ένας μηχανισμός ένδικων μέσων αποτελεσματικής και ταχείας διαιτησίας μέσω του οποίου να επιτυγχάνεται άμεση επίλυση των διαφορών που αφορούν τους κανόνες της ενιαίας αγοράς·

Μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης

30. χαιρετίζει τις πρωτοβουλίες της Επιτροπής για τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης των επιχειρήσεων και ζητά να καταβληθούν πρόσθετες προσπάθειες προκειμένου να βελτιωθεί η πρόσβαση στην ενιαία αγορά χωρίς να μειωθεί η αναγκαία προστασία για τους πολίτες, καταναλωτές και υπαλλήλους·
31. τονίζει ότι η αμοιβαία αναγνώριση συνιστά σημαντικό στοιχείο της εσωτερικής αγοράς το οποίο δεν προλαμβάνει την προσέγγιση της νομοθεσίας όπου χρειάζεται·

32. τονίζει πάντως ότι η ενιαία αγορά του 21ου αιώνα πρέπει να λειτουργεί στο πλαίσιο αναγκαίων και αναλογικών κανόνων· πιστεύει ότι μπορεί να χρειάζεται μεγαλύτερη εναρμόνιση σε ορισμένους τομείς, ιδίως όσον αφορά τις λιανικές χρηματοοικονομικές υπηρεσίες (συμπεριλαμβανομένων των μέσων πληρωμής) και τη φορολογία· χαιρετίζει την Πράσινη Βίβλο της Επιτροπής για τις λιανικές χρηματοοικονομικές υπηρεσίες στην ενιαία αγοράς (COM(2007)0226) και, ενώ αναγνωρίζει την τοπική φύση των λιανικών χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, καλεί την Επιτροπή να προωθήσει τα μέτρα που έχουν ήδη ληφθεί και εξακολουθούν να λαμβάνονται, προκειμένου να δημιουργηθούν οι προϋποθέσεις για μια ενιαία αγορά στην οποία οι καταναλωτές και οι πάροχοι μπορούν να επιλέξουν να συμμετάσχουν· πιστεύει ότι, για το σκοπό αυτό, θα πρέπει πάντοτε οι καταναλωτές να δοκιμάζουν σε όσο το δυνατόν ευρύτερη βάση τις ενδεχόμενες πρωτοβουλίες· ενθαρρύνει την Επιτροπή να προχωρήσει στις προτάσεις της για την ενιαία κοινή φορολογική βάση για το φόρο των εταιριών·
33. τονίζει ότι "βελτίωση" των κανονιστικών ρυθμίσεων δεν σημαίνει αναγκαστικά "μείωση" των κανονιστικών ρυθμίσεων· καλεί την Επιτροπή να εξετάσει νέες πρωτοβουλίες για τη βελτίωση της λειτουργίας και της ολοκλήρωσης της ενιαίας αγοράς και την παγίωση και απλούστευση της νομοθεσίας·
34. εκτιμά ότι οι διαδικασίες διαβούλευσης της Επιτροπής πρέπει να είναι πιο διαφανείς και πιο στοχοθετημένες, ώστε να ενθαρρύνονται όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, και ιδίως τις ΜΜΕ, να συμμετέχουν σε αυτές·
35. πιστεύει ότι η τόνωση του ανταγωνισμού μέσω κανονιστικής μεταρρύθμισης αποτελεί το ερέθισμα που χρειάζεται η Ευρώπη για να βελτιώσει την παραγωγικότητα· επαναλαμβάνει ότι πρέπει να τηρηθούν πλήρως τα δικαιώματα του Κοινοβουλίου στο πλαίσιο της κανονιστικής μεταρρύθμισης·
36. εκφράζει την άποψη ότι οι μελέτες επιπτώσεων της Επιτροπής πρέπει να είναι περισσότερο συνεκτικές και να λαμβάνουν υπόψη τους τις απόψεις όλων των ενδιαφερόμενων μερών· χαιρετίζει, επομένως, την ίδρυση της επιτροπής αξιολόγησης των μελετών επιπτώσεων της Επιτροπής και την καλεί να τις δημοσιοποιεί· ζητά την εκπόνηση περισσότερων μελετών επιπτώσεων από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στο πλαίσιο της στήριξης των διαφόρων προτάσεων·
37. καλεί την Επιτροπή να ενσωματώσει μια "δοκιμασία εσωτερικής αγοράς" στους μηχανισμούς βελτιωμένων ρυθμίσεων, όπως υποστηρίχθηκε από το Κοινοβούλιο, προκειμένου να διασφαλίσει ότι οι ρυθμιστές λαμβάνουν πάντοτε υπόψη τους τις επιπτώσεις των δράσεών τους στο πλαίσιο των τεσσάρων ελευθεριών εντός της ενιαίας αγοράς, παράλληλα με τις άλλες πτυχές που απαιτούνται, ώστε να λαμβάνονται κυρίως υπόψη η βιωσιμότητα και η απασχόληση·
38. υπενθυμίζει ότι πρέπει να πραγματοποιείται επίσης εκ των υστέρων αξιολόγηση της νομοθεσίας, ώστε να διασφαλίζεται ότι οι κανόνες λειτουργούν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα και να εντοπίζονται τυχόν απρόβλεπτες αρνητικές επιπτώσεις·
39. συμμερίζεται την άποψη της Επιτροπής ότι η συρρύθμιση και η αυτορρύθμιση μπορούν να αποτελέσουν μέσα τα οποία μπορούν κάλλιστα να συμπληρώνουν τις νομοθετικές πρωτοβουλίες σε ορισμένους τομείς, με σεβασμό των προνομιών του νομοθέτη·

υπογραμμίζει επίσης την αποτελεσματικότητα των ενισχυμένων συνεργασιών σε ορισμένους τομείς προκειμένου να υπάρξει εξέλιξη προς μια εναρμόνιση σε εθελοντική βάση·

40. πιστεύει ότι η ανεπαρκής μεταφορά νομοθεσίας αποτελεί ένα από τα μείζονα εμπόδια για την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς και ότι τα κράτη μέλη είναι υπεύθυνα για τη βελτίωση της μεταφοράς στις εθνικές νομοθεσίες και της εφαρμογής της νομοθεσίας της ΕΕ· εκφράζει την ικανοποίησή του για τη βελτίωση που έχει σημειωθεί όσον αφορά τη μεταφορά της κοινοτικής νομοθεσίας στις εθνικές νομοθεσίες και για το νέο στόχο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου των Βρυξελλών περί σταδιακής μείωσης του ελλείμματος "στόχου" σε ό,τι αφορά τη μεταφορά της κοινοτικής νομοθεσίας στα εθνικά δίκαια στο 1%· καλεί τα κράτη μέλη να αποφύγουν το σκόπελο της υπερρύθμισης κατά τη μεταφορά στην εθνική νομοθεσία ("gold plating")·
41. τονίζει τη σημασία της ενίσχυσης και της βελτίωσης της διοικητικής συνεργασίας μεταξύ των αρχών των κρατών μελών που είναι υπεύθυνες για την ενιαία αγορά·

Η διεθνής διάσταση

42. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ορισμένα κράτη μέλη λαμβάνουν μέτρα για την προστασία της εθνικής τους αγοράς· τονίζει τη σημασία που έχει η διαμόρφωση ίσων όρων ανταγωνισμού σε ολόκληρη την ενιαία αγορά· υπογραμμίζει ότι μια εύρυθμη ενιαία αγορά συνιστά ανταγωνιστικό πλεονέκτημα για την Ευρώπη στο πλαίσιο της παγκοσμιοποίησης·
43. καλεί την Επιτροπή, κατά τη διαμόρφωση των εσωτερικών της πολιτικών, να αξιολογεί συστηματικά και να λαμβάνει υπόψη τις συγκρίσιμες πολιτικές που ακολουθούν οι μεγάλοι εταίροι της Ευρωπαϊκής Ένωσης όπως οι ΗΠΑ, η Ρωσία, η Κίνα, η Ινδία, η Βραζιλία, η Ιαπωνία κ.ά., με στόχο τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της ΕΕ και την άρση των εμποδίων στο παγκόσμιο εμπόριο·
44. επισημαίνει ότι οι πρωτοβουλίες για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας δεν πρέπει να έχουν ως αποτέλεσμα την υιοθέτηση ελαστικότερων ευρωπαϊκών προτύπων· υπενθυμίζει τη σημασία που έχει η ανάπτυξη εποικοδομητικού και ισορροπημένου διαλόγου με τους εξωτερικούς εταίρους·
45. λαμβάνει υπό σημείωση την πρωτοβουλία της Επιτροπής να διενεργήσει μια συνεκτική αναθεώρηση των μέσων εμπορικής άμυνας της Ένωσης· τονίζει ότι τα αποτελεσματικά εμπορικά μέσα άμυνας είναι ζωτικά για την ανταγωνιστικότητα, την οικονομική ανάπτυξη και τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας σε μια ταχέως μεταβαλλόμενη παγκόσμια οικονομία· υπενθυμίζει ότι η ΕΕ πρέπει να διατηρήσει την ηγετική θέση που κατείχε στο παρελθόν στο πλαίσιο της βελτίωσης και ενίσχυσης της πειθαρχίας σε επίπεδο του ΠΟΕ·
46. είναι της άποψης ότι η ΕΕ θα είναι ικανή να προοδεύσει σε μια παγκόσμια οικονομία μόνο εάν προσαρμόσει, και δη βελτιώσει, την ικανότητα καινοτομίας των εμπορικών της εταίρων· εμμένει στο γεγονός ότι η ΕΕ χρειάζεται ειδικά μέτρα προκειμένου να καταστήσει την ενιαία αγορά περισσότερο καινοτόμο· επιπλέον, καλεί τα θεσμικά όργανα της ΕΕ να τοποθετήσουν την Ένωση ως οντότητα σε σχέση με τις μελλοντικές τάσεις

στην παγκόσμια οικονομία, κατά τρόπο που να διασφαλίζει τόσο την αποτελεσματικότητα της εμπορικής άμυνας της Ένωσης όσο και την βιώσιμη ανταγωνιστικότητά της· πιστεύει ότι η διατλαντική εσωτερική αγορά μπορεί να αποτελέσει ένα πρόσφορο μέσο για τον σκοπό αυτό·

ο

ο ο

47. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η εσωτερική αγορά, ή ενιαία αγορά, εξακολουθεί να είναι ο ακρογωνιαίος λίθος του ευρωπαϊκού οικοδομήματος. Είναι ένα από τα σημαντικότερα επιτεύγματα της Ευρώπης. Οι τέσσερις ελευθερίες, τα θεμέλια της εσωτερικής αγοράς, είναι η κινητήρια δύναμη της κοινωνικής οικονομίας της αγοράς. Η υλοποίηση της εσωτερικής αγοράς συνιστά πάντως διαδικασία που βρίσκεται σε διαρκή εξέλιξη, σε αέναη ανάπτυξη καθώς η εσωτερική αγορά διευρύνεται διαρκώς στους κόλπους ενός παγκοσμιοποιημένου και διαρκώς μεταβαλλόμενου κόσμου.

Η πληρέστερη ολοκλήρωση και υλοποίηση της εσωτερικής αγοράς είναι αναγκαίες και καθοριστικές για τα επόμενα χρόνια. Η Ευρώπη του 21ου αιώνα θα πρέπει να διαθέτει μια ανοιχτή και ιδιαίτερα αποτελεσματική ενιαία αγορά, να προσαρμόζει τις τέσσερις ελευθερίες στην πραγματικότητα, να ενισχύει την αλληλεγγύη, να καθιστά δυνατή την υλοποίηση των ατομικών και συλλογικών επιτευγμάτων, να συμβάλλει στην αειφόρο ανάπτυξη. Η επανεξέταση της εσωτερικής αγοράς που παρουσιάζει η Επιτροπή είναι συνεπώς απολύτως επίκαιρη.

Παρότι τα κράτη μέλη της ΕΕ αυξήθηκαν από 6 σε 27 και παρότι η ευρωπαϊκή ολοκλήρωση αποτελεί πρότυπο για τις άλλες ηπείρους, η ΕΕ οφείλει να ξεπεράσει την κρίση εμπιστοσύνης που τη μαστιάζει επί του παρόντος: οι πολίτες όλων των κρατών μελών εκφράζουν αμφιβολίες για την εσωτερική αγορά και για τις άλλες κοινές πολιτικές.

Όμως, η εσωτερική αγορά συνιστά εργαλείο αλληλεγγύης ακριβώς μέσω της ολοκλήρωσης. Χωρίς τη δημιουργία πλούτου και θέσεων εργασίας δεν μπορεί να υπάρξει κοινωνική πρόοδος: αυτή είναι η κεντρική ιδέα των προσπαθειών μας.

Η συνεργασία των εκπροσώπων των εθνικών κοινοβουλίων στις εργασίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου θα συμβάλει στην καλύτερη κατανόηση των πλεονεκτημάτων, των διακυβευμάτων και των αναγκών της ενιαίας αγοράς.

Η πληρέστερη ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς πρέπει να ευνοεί την ευρωπαϊκή συνοχή, τον εκσυγχρονισμό και τη σύγκλιση των οικονομιών μας καθώς και την κοινωνική προστασία των Ευρωπαίων. Είναι γεγονός ότι υπάρχουν πολλοί τομείς στους οποίους τα οφέλη της εσωτερικής αγοράς δεν είναι ορατά: η παρούσα έκθεση δίδει βάρος μεταξύ άλλων στις υπηρεσίες γενικού συμφέροντος, στον κοινωνικό τομέα, στις λιανικές χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, στην κατανάλωση, στη φορολογία, στην ενέργεια, στην κινητικότητα των εργαζομένων και στην πνευματική ιδιοκτησία.

Η **κοινωνική συνοχή** αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της πληρέστερης ολοκλήρωσης της εσωτερικής αγοράς. Οι ίδιοι οι εργαζόμενοι σφυρηλατούν την επιτυχία της. Στόχος της παρούσας έκθεσης είναι συνεπώς να υπενθυμίσει τη σημασία που έχει η άρση των περιορισμών όσον αφορά την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων και γενικώς η βελτίωση της εμπιστοσύνης των πολιτών μέσω της προαγωγής των κοινών κοινωνικών στόχων στα κράτη μέλη, όπως είναι η δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας, οι ίσες ευκαιρίες, η προστασία της υγείας και του περιβάλλοντος, με γνώμονα πάντοτε τον σεβασμό της πολιτιστικής ποικιλομορφίας των κρατών μελών. Στο πλαίσιο της πληρέστερης

ολοκλήρωσης της εσωτερικής αγοράς πρέπει να υπάρξει μέριμνα και για τον περιορισμό των επιπτώσεων του κανονιστικού ανταγωνισμού μεταξύ των κρατών μελών σε κοινωνικά θέματα.

Στο ίδιο πνεύμα, ο εισηγητής κρίνει ότι είναι απαραίτητο να δώσει διευκρινίσεις η Επιτροπή για το θέμα των *δημόσιων υπηρεσιών*.

Οι υπηρεσίες γενικού συμφέροντος αναγνωρίζονται γενικώς ως ένας από τους πυλώνες του ευρωπαϊκού κοινωνικού προτύπου. Θεωρώντας τις υπηρεσίες γενικού συμφέροντος ως το θεμέλιο της κοινωνικής και εδαφικής συνοχής της ΕΕ και θεωρώντας ακόμη ότι οι ποιοτικές υπηρεσίες γενικού συμφέροντος στηρίζουν ουσιαστικά την οικονομική ανάπτυξη και τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας, ο εισηγητής κρίνει χρήσιμο, χωρίς να θέλει σε καμία περίπτωση να προδικάσει την έκβαση των εργασιών του ΕΚ, να προτείνει η Επιτροπή έναν Χάρτη υπηρεσιών γενικού συμφέροντος. Κρίνει χρήσιμη τη σύνταξη επίσημου κειμένου που θα επεξεργάζεται περαιτέρω την έννοια της κοινής αξίας η οποία αναφέρεται στο άρθρο 16 ΣΕΚ, που θα επεξηγεί τις αρχές και τις προϋποθέσεις βάσει των οποίων θα παρέχονται οι υπηρεσίες γενικού συμφέροντος, και που θα μπορεί να χρησιμεύει ως σημείο αναφορά στο πλαίσιο της αναζήτησης της ισορροπίας μεταξύ της οικονομικής και της κοινωνικής τους διάστασης.

Εξάλλου, σεβόμενος την αρχή της επικουρικότητας και τις αρμοδιότητες των κρατών μελών σε θέματα οργάνωσης και χρηματοδότησης των υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος, ο εισηγητής αναρωτιέται σχετικά με τη χρησιμότητα της θέσπισης οδηγίας πλαισίου για τις εν λόγω υπηρεσίες.

Σε κάθε περίπτωση, το Κοινοβούλιο υπενθυμίζει ότι είναι επείγουσα ανάγκη να τελεσφορήσουν οι τομεακές πρωτοβουλίες σχετικά με τις υπηρεσίες υγείας και τις κοινωνικές υπηρεσίες γενικού συμφέροντος.

Η εσωτερική αγορά αποτελεί τμήμα της καθημερινότητας των πολιτών σε τέτοιο σημείο που οι τελευταίοι δεν αντιλαμβάνονται πλέον τα πλεονεκτήματα και τα οφέλη που μπορούν να αποκομίσουν. Η διεύρυνση των επιλογών των πολιτών μέσω της παροχής **ποιοτικών προϊόντων** και αυξημένων δυνατοτήτων πραγματοποίησης διασυνοριακών αγορών είναι ζωτικής σημασίας. Ως προς αυτό, η επιτροπή του ΕΚ εξέφρασε την ικανοποίησή της για το πρόσφατο Πράσινο Βιβλίο σχετικά με την επανεξέταση του κοινοτικού κεκτημένου για την προστασία των καταναλωτών, το οποίο εντάσσεται στο πλαίσιο της "στρατηγικής προστασίας των καταναλωτών". Αυτό θα είναι το μεγαλύτερο θέμα με το οποίο θα ασχοληθεί ο αρμόδιος για την προστασία των καταναλωτών Επίτροπος μέχρι τη λήξη της θητείας της Επιτροπής. Αυτό το Πράσινο Βιβλίο αξίζει ιδιαίτερη προσοχή. Η εφαρμογή του αναμένεται να ενισχύσει περαιτέρω την εμπιστοσύνη και τη σύγκλιση στο εσωτερικό της ενιαίας αγοράς. Όπως έχει διαπιστώσει η Επιτροπή, οι οκτώ οδηγίες που αποτελούν αντικείμενο της εν λόγω επανεξέτασης δεν έχουν αποφέρει τα αναμενόμενα αποτελέσματα. Οι αποκλίσεις που παρατηρούνται όσον αφορά τη μεταφορά των κοινοτικών οδηγιών στα εθνικά δίκαια επιτείνουν απλώς την ανασφάλεια. Η ανάγκη ενίσχυσης της εμπιστοσύνης στους κόλπους της εσωτερικής αγοράς συνεπάγεται ενδεχομένως υπέρβαση των ισχυουσών ελάχιστων ρητρών εναρμόνισης.

Η εμπιστοσύνη των καταναλωτών συνδέεται επίσης με την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων. Μέχρι σήμερα, οι **μη εναρμονισμένοι τομείς** αντιπροσωπεύουν ακόμη το 50% της εσωτερικής αγοράς. Όλοι αυτοί οι τομείς διέπονται από εθνικούς τεχνικούς κανόνες που συνεπάγονται σημαντικές διοικητικές δαπάνες. Γι' αυτόν τον λόγο, είναι σημαντικό να στηριχθούν τα μέτρα που παρουσίασε η Επιτροπή στις 13 Φεβρουαρίου με στόχο τη βελτιστοποίηση των κανόνων και των αρχών που ισχύουν επί του παρόντος στην αγορά αγαθών και τη βελτίωση του ελέγχου και της αποτελεσματικής εφαρμογής τους. Όλα αυτά τα μέτρα θα ενισχύσουν αναμφισβήτητα την εμπιστοσύνη των πολιτών στη λειτουργία και την προστιθέμενη αξία της εσωτερικής αγοράς.

Επιπλέον, η παρούσα έκθεση ζητά από την Επιτροπή να εκπονήσει γενική στρατηγική για τα **δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας και συγκεκριμένα να προτείνει μια σφαιρική στρατηγική για τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας στην Ευρώπη**. Τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας αποτελούν τη βάση της οικονομίας των βιομηχανιών πολιτιστικών αγαθών και εγγυώνται την προαγωγή της πολιτιστικής ποικιλομορφίας. Ο εισηγητής λαμβάνει υπό σημείωση την πρόσφατη ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη βελτίωση του συστήματος των διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας στην Ευρώπη και εμμένει στην άποψη ότι είναι σημαντική η καθιέρωση κοινοτικού διπλώματος ευρεσιτεχνίας καθώς και ενός δικαιοδοτικού συστήματος με αρμόδιο σε τελευταίο βαθμό το ΔΕΚ.

Όσον αφορά την οικονομική πτυχή, η παρούσα έκθεση τονίζει την ανάγκη περαιτέρω εναρμόνισης των **λιανικών χρηματοοικονομικών υπηρεσιών** και ιδίως των μέσων πληρωμής. Επιπλέον, η μη εναρμόνιση ορισμένων στοιχείων της **φορολογίας** καθυστερεί την ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς και παρεμποδίζει την ευρωπαϊκή ανταγωνιστικότητα καθιστώντας ταυτόχρονα ομιχλώδες το επιχειρηματικό περιβάλλον. Συγκεκριμένα, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενθαρρύνει την Επιτροπή να προχωρήσει στις προτάσεις της για την ενιαία κοινή φορολογική βάση για το φόρο των εταιριών.

Όσον αφορά την ενέργεια και την καταπολέμηση της **αύξησης της θερμοκρασίας του πλανήτη**, ο εισηγητής χαιρετίζει τη φιλόδοξη συμφωνία που επιτεύχθηκε στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 9ης Μαρτίου ως ένα βήμα προς την κατεύθυνση της διαμόρφωσης ευρωπαϊκής πολιτικής ενέργειας. Εκφράζει ωστόσο τη λύπη του για το γεγονός ότι δεν ελήφθη επαρκώς υπόψη η συμβολή της πυρηνικής ενέργειας στην επίτευξη των στόχων της ενεργειακής και περιβαλλοντικής πολιτικής της ΕΕ. Τονίζει επίσης ότι η εσωτερική αγορά συνεπάγεται επίσης ανάπτυξη των διασυνδεδεμένων δικτύων.

Στο επίκεντρο της ενιαίας αγοράς βρίσκονται οι ΜΜΕ στις οποίες η στρατηγική της Λισαβόνας δίδει κατά προτεραιότητα ιδιαίτερη προσοχή. Η βελτίωση της πρόσβασης των ΜΜΕ στις δημόσιες συμβάσεις συνιστά βασική πρόκληση για την απασχόληση στην ΕΕ. Επί του παρόντος, δεν ισχύουν για τις ευρωπαϊκές ΜΜΕ οι ίδιοι όροι που ισχύουν για τις ΜΜΕ των χωρών εταίρων του ΠΟΕ, ιδίως δε των Ηνωμένων Πολιτειών, της Ιαπωνίας, της Κορέας και του Καναδά, χώρες οι οποίες διαπραγματεύτηκαν τη δυνατότητα ειδικής μεταχείρισης των ΜΜΕ όσον αφορά τις συμβάσεις δημοσίων έργων. Ο εισηγητής εκτιμά ότι το Κοινοβούλιο πρέπει να στηρίζει τις προσπάθειες που καταβάλλει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την εκ νέου εξισορρόπηση της κατάστασης στο πλαίσιο της συμφωνίας για τις συμβάσεις δημοσίων έργων που συνάφθηκε στους κόλπους του ΠΟΕ με απώτερο σκοπό την πρόσβαση των ευρωπαϊκών ΜΜΕ στις αγορές των άλλων συμβαλλόμενων μερών.

Οι πολίτες και οι ΜΜΕ πρέπει να επωφελούνται πλήρως και ουσιαστικά από την εσωτερική αγορά. Γι' αυτόν τον λόγο ακριβώς η παρούσα έκθεση ενθαρρύνει ιδιαιτέρως τη δημιουργία του "**Δικτύου πληροφοριών της Εσωτερικής Αγοράς**" καθώς και άτυπων μηχανισμών, όπως το **SOLVIT** και το **ECC-NET**, οι οποίοι συμπληρώνουν τα κοινοτικά κανονιστικά εργαλεία.

Η παρούσα έκθεση αναδεικνύει επίσης τις συναφείς με τη "**βελτίωση του κανονιστικού πλαισίου**" πτυχές χαιρετίζοντας τους στόχους της Επιτροπής περί απλούστευσης και ουσιαστικής εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου.

Η ενίσχυση της εσωτερικής αγοράς δεν σημαίνει ούτε αθρόα θέσπιση νέων κανονιστικών ρυθμίσεων ούτε συστηματική άρνηση ή κατάργηση της νομοθεσίας. Η ενιαία αγορά του 21ου αιώνα πρέπει να διαθέτει αναγκαίους και αναλογικούς κανόνες. Οφείλουμε να ρυθμίσουμε το άνοιγμα των αγορών μας κατά το πρότυπο των παγκόσμιων εταίρων μας.

Αυτό σημαίνει ασφαλώς ότι πρέπει να εντοπιστούν κάποιοι τομείς στους οποίους κρίνεται αναγκαία η περαιτέρω **εναρμόνιση**. Γι' αυτόν τον λόγο ο εισηγητής καλεί, όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, την Επιτροπή να συνεχίσει την κοινοτική εναρμόνιση στους τομείς των λιανικών χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, της φορολογίας, της ενέργειας, των υπηρεσιών δικτύων, της πνευματικής ιδιοκτησίας και του δικαίου των καταναλωτών, και τούτο με γνώμονα τον σεβασμό της αρχής της επικουρικότητας.

Επίσης, οφείλουμε να χαιρετίσουμε την πρόοδο που έχουν σημειώσει ήδη τα κράτη μέλη στο θέμα **της μεταφοράς** της κοινοτικής νομοθεσίας στα εθνικά τους δίκαια. Πρέπει να ενθαρρυνθεί η επίτευξη του στόχου του 1% όσον αφορά το έλλειμμα μεταφοράς της κοινοτικής νομοθεσίας στα εθνικά δίκαια. Ως προς αυτό, η Επιτροπή πρέπει να βοηθά, όταν αυτό κρίνεται αναγκαίο, τα κράτη μέλη στην προσπάθειά τους να μεταφέρουν κάποια κοινοτική πράξη στα εθνικά τους δίκαια όπως ακριβώς γίνεται με την οδηγία για την εσωτερική αγορά των υπηρεσιών. Επιθυμητή είναι ακόμη η ενίσχυση του συντονισμού των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη μεταφορά της κοινοτικής νομοθεσίας στα διάφορα κράτη μέλη.

Η διαδικασία της νομοθέτησης συνεπάγεται επίσης ότι η Επιτροπή οφείλει να εκπονεί διεξοδικότερες **αναλύσεις επιπτώσεων** στις οποίες θα εξασφαλίζεται η συμμετοχή όλων των ενδιαφερόμενων πλευρών. Το ΕΚ χαιρετίζει την ίδρυση επιτροπής αξιολόγησης των αναλύσεων επιπτώσεων· το έργο της θα πρέπει να είναι πιο διαφανές και οι γνωμοδοτήσεις της να δημοσιοποιούνται. Το ίδιο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο οφείλει επίσης να εκπονεί ανεξάρτητες αναλύσεις επιπτώσεων. Χρήσιμη κρίνεται επίσης η προληπτική εξέταση των επιπτώσεων της κοινοτικής νομοθεσίας σε κοινωνικά και περιβαλλοντικά θέματα. Τέλος, θα πρέπει να εξεταστεί το ενδεχόμενο της εκ των υστέρων αξιολόγησης των εφαρμοσθέντων μηχανισμών προκειμένου διασφαλίζεται η αρχή της διαφάνειας και η δυνατότητα επιβολής αποτελεσματικών κυρώσεων.

Ο εισηγητής συμφωνεί ακόμη με τη σκέψη της Επιτροπής περί εξεύρεσης της σωστής ισορροπίας μεταξύ **νομοθέτησης, συρρύθμισης και αυτορρύθμισης**. Αυτή η νέα προσέγγιση θα πρέπει πάντως να λαμβάνει υπόψη της την ισχύ και την επιρροή των διαφόρων ενδιαφερόμενων πλευρών (παραγωγών/καταναλωτών).

Στο ίδιο πνεύμα, οφείλουμε να χαιρετίσουμε το έργο της Επιτροπής για τη μείωση του

διοικητικού φόρτου εργασίας των επιχειρήσεων, και ιδίως των ΜΜΕ. Ο γενικός στόχος μείωσης του εν λόγω φόρτου εργασίας στο 25% πρέπει πάντως να εξεταστεί προσεκτικότερα.

Η πολιτική της ενιαίας αγοράς έχει όμως και εξωτερική διάσταση.

Η διαμόρφωση ισχυρής, ανοιχτής και ανταγωνιστικής ενιαίας αγοράς δύναται να αποτελέσει θεμελιώδη συνιστώσα της ευρωπαϊκής απάντησης στην πρόκληση της παγκοσμιοποίησης. Οι κανόνες που διέπουν εσωτερικά την εσωτερική αγορά οφείλουν να συμβάλουν στην ενίσχυση της εξωτερικής της ανταγωνιστικότητας. Η αλληλεξάρτηση που υπάρχει σε παγκόσμιο επίπεδο δημιουργεί νέες ευκαιρίες για την προβολή των ευρωπαϊκών αξιών και συμφερόντων.

Οφείλουμε να λάβουμε περισσότερο υπόψη μας τις κανονιστικές ρυθμίσεις που εφαρμόζουν επί του παρόντος οι εταίροι μας προκειμένου να διατηρήσουμε μια ελκυστική και ανταγωνιστική κοινοτική αγορά χωρίς όμως να απαρνούμαστε τα δικά μας πρότυπα. Η Ευρώπη μπορεί να αποτελέσει σημείο αναφοράς για άλλες περιοχές.

Ο εισηγητής ζητά τέλος την ενίσχυση του πολυμερούς εμπορικού συστήματος στο πλαίσιο του ΠΟΕ και τονίζει ότι είναι σημαντικό οι διαπραγματεύσεις της Ντόχα να καταλήξουν στην υπογραφή φιλόδοξης, ισορροπημένης και γενικής συμφωνίας.

Στο πλαίσιο αυτό, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ζητά τη διατήρηση των ισχυόντων κοινοτικών μέσων εμπορικής άμυνας.

13.6.2007

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΝΟΜΙΣΜΑΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

προς την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

σχετικά με την επανεξέταση της ενιαίας αγοράς: εξάλειψη των εμποδίων και της αναποτελεσματικότητας με τη βελτίωση της υλοποίησης και της εφαρμογής (2007/2024(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Pervenche Berès

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων καλεί την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η "Ενδιάμεση έκθεση για το Εαρινό Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του 2007-ενιαία αγορά για τους πολίτες" επισημαίνει ότι η ενιαία αγορά και το ενιαίο νόμισμα συμβάλλουν από κοινού στη βελτίωση των χρηματοπιστωτικών συνθηκών για πολίτες και επιχειρήσεις και ενισχύουν την ανθεκτικότητα της ΕΕ σε εξωτερικούς οικονομικούς κραδασμούς,
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η καθιέρωση της εσωτερικής αγοράς το 1992 βασίσθηκε στις εξής τρεις αρχές:
- ανταγωνισμός: συμβολή στην ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς με βάση κανόνες της κοινωνικής οικονομίας της αγοράς, σε συνδυασμό με ένα δικαίωμα ωφέλειας από τον ανταγωνισμό πράγμα που αποτελεί ουσιώδες δημοκρατικό δικαίωμα σκοπός του οποίου είναι η αντιμετώπιση της κατάχρησης της οικονομικής εξουσίας και όχι απλώς να περιορισθούν οι εξουσίες των δημόσιων αρχών,
 - συνεργασία: συμβολή στην υλοποίηση των διασυνοριακών και πανκοινοτικών φιλοδοξιών που ορίζονται στις συνθήκες και στα κοινοτικά προγράμματα, και
- αλληλεγγύη: ενοποίηση των διαφόρων μερών και επιδίωξη των στόχων της κοινωνικής, οικονομικής και εδαφικής συνοχής,

- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι μελέτες της Επιτροπής κατέληξαν στο συμπέρασμα ότι πλήρως ενοποιημένες χρηματοπιστωτικές αγορές θα μπορούσαν, μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, να μειώσουν το κόστος κεφαλαίου για τις ευρωπαϊκές εταιρείες περίπου κατά 0,5 ποσοστιαίες μονάδες, να οδηγήσουν σε αύξηση του ΑΕγχΠ κατά 1,1% και σε αύξηση στο επίπεδο επενδύσεων κατά 6%, καθώς και σε αύξηση 0,8% της ιδιωτικής κατανάλωσης και σε αύξηση του επιπέδου απασχόλησης κατά 0,5%· λαμβάνοντας υπόψη πως αν οι εταιρείες της ΕΕ είχαν την ίδια πρόσβαση στη χρηματοδότηση και ειδικότερα στα κεφάλαια υψηλού κινδύνου όπως οι αμερικανικές εταιρείες, εκτιμάται ότι το μέγεθος της προστιθέμενης αξίας στον μεταποιητικό τομέα της ΕΕ θα μπορούσε να αυξάνεται σταθερά κατά 0,75-0,94%· λαμβάνοντας υπόψη επίσης ότι το πλήρες άνοιγμα των τομέων δικτύων όπως η ενέργεια και οι τηλεπικοινωνίες θα μπορούσε να αυξήσει μόνιμα την κοινοτική απόδοση κατά 1,0 έως 1,5%,
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι μια πρόσφατη μελέτη της Επιτροπής¹ αποκάλυψε πως η αναπτυξιακή απόδοση των επιχειρήσεων κατά τα έτη που εμφανίζονται στην αγορά (αναπτυξιακή απόδοση μετά την εισαγωγή στην αγορά) είναι σαφώς κατώτερη στην Ευρωπαϊκή Ένωση από ό, τι στις Ηνωμένες Πολιτείες,
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι η στρατηγική για την εσωτερική αγορά αποτελεί σημαντικό στοιχείο της Στρατηγικής της Λισαβόνας και είναι ουσιαστική για την ομαλή λειτουργία της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης,
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, ενώ μια εσωτερική αγορά που λειτουργεί ομαλά αποτελεί ουσιαστικό στοιχείο για τη βιώσιμη ανάπτυξη των ΜΜΕ, υπάρχουν ακόμα εμπόδια που εμποδίζουν τις ΜΜΕ να επωφεληθούν πλήρως από την ενιαία αγορά,
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση ενέκρινε τα τελευταία χρόνια διάφορα νομοθετικά μέτρα που αποσκοπούν στην ενίσχυση της ενιαίας αγοράς στις οικονομικές υπηρεσίες, όπως οι τραπεζικές υπηρεσίες, η διαχείριση περιουσιακών στοιχείων, η ασφάλιση, τα συνταξιοδοτικά ταμεία, η λογιστική, που έχουν αποφέρει οφέλη τόσο στις επιχειρήσεις όσο και τους καταναλωτές και έχουν καταστήσει την ΕΕ παγκόσμιο ηγέτη, δημιουργό τάσεων και προτύπων στη βιομηχανία των οικονομικών υπηρεσιών,
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι τον Ιούνιο 2006, το έλλειμμα των κρατών μελών όσον αφορά τη μεταφορά της κοινοτικής νομοθεσίας στην εθνική ανήρχετο κατά μέσο όρο σε 1,9% πράγμα που ήταν σαφώς ανώτερο του συμφωνηθέντος στόχου του 1,5%,
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενιαία αγορά των οικονομικών υπηρεσιών στο πλαίσιο της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης έχει αναπτυχθεί ικανοποιητικά σε όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση παρά τη συνεχιζόμενη χρήση εθνικών νομισμάτων και όχι του ευρώ σε αρκετά κράτη μέλη,
- Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διεύρυνση, η οποία αύξησε τις ευκαιρίες που μπορούν να προκύψουν από την εσωτερική αγορά, βρέθηκε επίσης αντιμέτωπη με την πρόκληση της ομαλής λειτουργίας της λόγω της αύξησης της ετερογένειας μεταξύ των μελών της· λαμβάνοντας επίσης υπόψη ότι η ετερογένεια στον τομέα της φορολόγησης εταιρειών

¹ Οικονομικά έγγραφα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής: "Βήματα προς μια βαθύτερη οικονομική ολοκλήρωση: η Εσωτερική Αγορά τον 21ο αιώνα – Μια συμβολή στην αναθεώρηση της Ενιαίας Αγοράς", Ιανουάριος 2007.

αποτελεί κίνδυνο για ένταση ανάμεσα στα κράτη μέλη,

- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή έχει σημαντική ευθύνη για την επιβολή της συμμόρφωσης στους κανόνες του ανταγωνισμού προκειμένου να εξασφαλισθούν δίκαιοι και ίσοι όροι του ανταγωνισμού για τις κοινοτικές επιχειρήσεις και να επωφεληθούν πλήρως οι κοινοτικοί καταναλωτές από την ενιαία αγορά,
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν έχει τύχει πλήρους εκμετάλλευσης το δυναμικό της εσωτερικής αγοράς στο πεδίο της ενέργειας, με αποτέλεσμα η απόδοσή της να έχει συνέπειες για την ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής οικονομίας γενικότερα και για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής,
- ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή μπορεί ακόμα να διαδραματίσει χρήσιμο ρόλο σε ορισμένες πτυχές της φορολογικής πολιτικής, πράγμα που θα ενισχύσει περαιτέρω μια πραγματική ενιαία αγορά, έστω κι αν τα κράτη μέλη εμμένουν να διατηρούν τα προνόμιά τους στα φορολογικά θέματα,
- ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα περισσότερα κράτη μέλη ακολουθούν τα ίχνη των Ηνωμένων Πολιτειών και της Ιαπωνίας σε ό, τι αφορά την καινοτομία, και ότι το έλλειμμα της ευρωπαϊκής καινοτομίας μπορεί να ερμηνευθεί εν μέρει από τη μη πρόοδο του ποσού του δημόσιου και ιδιωτικού χρήματος που διατίθεται στην έρευνα και ανάπτυξη και από τις αδυναμίες του συστήματος της ανώτατης εκπαίδευσης,
- ΙΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι έχει σημειωθεί σημαντική πρόοδος στην ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς για τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες μεγάλης κλίμακας, η οποία όμως φαίνεται πολύ λιγότερο σε επίπεδο μικρής κλίμακας, συχνά λόγω των πολιτιστικών και παραδοσιακών προτιμήσεων των πολιτών αλλά και λόγω νομικών και φορολογικών εμποδίων,
- ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διαδικασία Lamfalussy εξακολουθεί να πρέπει να ελεγχθεί πλήρως σε επίπεδο επιβολής και εφαρμογής, και απαιτεί περαιτέρω έλεγχο και ενδεχομένως προσαρμογή,
- 1. επιδοκιμάζει την πρωτοβουλία της Επιτροπής να αναζητήσει το καλύτερο δυνατό ρυθμιστικό πλαίσιο για το μέλλον της εσωτερικής αγοράς· τονίζει ωστόσο ότι η εσωτερική αγορά πρέπει στο μέλλον να λειτουργήσει εντός ορισμένων αναγκαίων και ορθών κοινών κανόνων· υπογραμμίζει, λοιπόν, το πόσο σημαντικό είναι να βελτιωθεί η ποιότητα και η διαθεσιμότητα των διατάξεων σε μια προσπάθεια να επιτευχθεί μια σωστά λειτουργούσα εσωτερική αγορά, και συγκεκριμένα στον τομέα των υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων και των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών μικρής κλίμακας· επισημαίνει ότι η αναπτυξιακή απόδοση των ευρωπαϊκών εταιρειών μετά την είσοδό τους στην αγορά μπορεί να βελτιωθεί, εάν αντιμετωπιστούν, μέσω μη νομοθετικών πρωτοβουλιών ή, εφόσον κριθεί αναγκαίο, με τη βοήθεια νομοθετικών μέσων, τα εναπομείναντα εμπόδια που παρακωλύουν την ανάπτυξή τους, όπως για παράδειγμα οι ατελώς λειτουργούσες χρηματοπιστωτικές αγορές, οι οποίες οδηγούν σε μειωμένο οικονομικό δυναμικό, οι υψηλότερες διοικητικές δαπάνες κατά την είσοδο και μετά την είσοδο στην αγορά, οι οποίες επηρεάζουν την επέκταση των επιχειρήσεων κατά τα πρώτα τους χρόνια, καθώς και οι πολύ αυστηροί περιορισμοί όσον αφορά τις προσλήψεις, τις απολύσεις και άλλες κοινωνικού τύπου υποχρεώσεις·

2. θεωρεί πως η διαδικασία Lamfalussy παρουσιάζει τα πρώτα σημάδια μιας επιτυχούς καινοτομίας για τη νομοθεσία, την εφαρμογή και ενίσχυση των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών της ενιαίας αγοράς και θα μπορούσε να αποτελέσει πρότυπο για άλλους τομείς της ενιαίας αγοράς και άρα θα μπορούσε να εξετασθεί το ενδεχόμενο ευρύτερης εφαρμογής της· φρονεί πως είναι άκρως σημαντική η σύγκλιση των πρακτικών εποπτείας· πιστεύει δε πως το περιθώριο ελιγμού των εποπτών μπορεί να άρει μεγάλο μέρος του άχθους των τεχνικών λεπτομερειών στη νομοθεσία και να δημιουργήσει επαρκείς κανόνες για μια δυναμική αγορά· τονίζει ωστόσο ότι αυτό δεν μπορεί ποτέ να απαλλάξει από την πολιτική ευθύνη των τελικών στόχων·
3. τονίζει πόσο σημαντικό είναι να αρθούν τα εμπόδια στη δημιουργία ενός ενιαίου χώρου πληρωμών και να απελευθερωθούν περαιτέρω οι ταχυδρομικές αγορές ενώ παράλληλα θα εξασφαλισθεί η χρηματοδότηση επαρκούς παροχής καθολικής υπηρεσίας·
4. είναι της άποψης πως χρειάζεται περαιτέρω χρηματοπιστωτική ολοκλήρωση στην Ευρωπαϊκή Ένωση προκειμένου αυτή να συμβάλει στην αειφόρο ανάπτυξη, και συγκεκριμένα μέσω χαμηλότερων δαπανών συναλλαγής, περισσότερων ευκαιριών για τον καταμερισμό των κινδύνων και κατά συνέπεια πιο αποτελεσματικής διάθεσης πόρων· τονίζει πως τα αναμενόμενα από την κοινοτική χρηματοπιστωτική ολοκλήρωση οικονομικά οφέλη απαιτούν και σοβαρά μέτρα στους τομείς του ανταγωνισμού, διαφάνειας/ακεραιότητας της αγοράς και χρηματοπιστωτικής σταθερότητας· υπογραμμίζει επίσης πως χρειάζεται να καταβληθούν εντονότερες προσπάθειες στον τομέα των διεθνών διαλόγων για τις χρηματοπιστωτικές αγορές και τη ρύθμισή τους με τις Ηνωμένες Πολιτείες και την Ιαπωνία, αλλά και με τις αναπτυσσόμενες νέες οικονομίες της Κίνας και Ινδίας·
5. πιστεύει ότι η ενίσχυση του ανταγωνισμού μέσω ρυθμιστικής μεταρρύθμισης αποτελεί το ερέθισμα που χρειάζεται η Ευρώπη για να βελτιώσει την παραγωγικότητα· στο πλαίσιο αυτό προωθεί τη νομοθεσία που βασίζεται σε αρχές και την επικέντρωση του ενδιαφέροντος στην ποιότητα παρά στην ποσότητα· υπογραμμίζει ότι πρέπει να δοθεί έμφαση στην καλύτερη επιβολή και εφαρμογή της ήδη ισχύουσας νομοθεσίας και προτίμηση, όπου ενδείκνυται, σε μη νομοθετικές πρωτοβουλίες και επαναλαμβάνει ότι πρέπει να τηρηθούν πλήρως τα δικαιώματα του Κοινοβουλίου κατά τη ρυθμιστική μεταρρύθμιση·
6. ζητεί επείγοντως να ελεγχθεί με πλήρη διαφάνεια και ανεξαρτησία η διενέργεια των αξιολογήσεων του αντίκτυπου με την πλήρη ευθύνη των νομοθετών στο πλαίσιο των πολιτικών προτεραιοτήτων τους· ζητεί να υπάρξει "παρακολούθηση των αξιολογήσεων του αντίκτυπου" που να αναλύει το πως εφαρμόζονται πραγματικά οι αποφάσεις στα κράτη μέλη και σε τοπικό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένων των αναλύσεων του οικονομικού, περιβαλλοντικού και κοινωνικού αντίκτυπου των μέτρων·
7. επαναλαμβάνει ότι η καλύτερη εφαρμογή και τήρηση της νομοθεσίας είναι σημαντική για την εξασφάλιση της νομικής σταθερότητας και της προβλεψιμότητας που απαιτούνται από καταναλωτές και επιχειρήσεις στην ενιαία αγορά· υπογραμμίζει ότι οι προσεχείς πρωτοβουλίες στον τομέα των χρηματοπιστωτικών αγορών λιανικής θα αποτελέσουν τη βάση ώστε οι πολίτες να μπορέσουν να επωφεληθούν πλήρως από την εσωτερική αγορά·
8. αναγνωρίζει πως η έγκριση και σωστή μεταφορά των κοινοτικών οδηγιών στην εθνική

νομοθεσία είναι ουσιαστική για την ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς· τονίζει πως η ΕΕ δεν έχει καταφέρει ακόμα να καθιερωθεί ηγετικά από πλευράς καινοτόμου τεχνολογίας πράγμα που είναι σημαντικό για την επίτευξη των στόχων της Στρατηγικής της Λισαβόνας-Γκέτεμποργκ και για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής· λυπάται, λοιπόν, που στο θέμα αυτό η εσωτερική αγορά έχει αποδειχθεί σχετικά αναποτελεσματική ως κινητήρια δύναμη της καινοτομίας· είναι δε της άποψης ότι η αποτελεσματικότητα και οι καινοτόμες ιδέες μπορούν να ληφθούν περισσότερο υπόψη κατά τη χάραξη πολιτικών όπως αυτή του ανταγωνισμού·

9. εκτιμά ότι η ανθεκτικότητα της ΟΝΕ θα αποτελέσει βασικό στοιχείο της Εσωτερικής Αγοράς του 21ου αιώνα, μεταξύ άλλων, μέσω της πρόβλεψης πιο ενοποιημένων και ανεπτυγμένων χρηματοπιστωτικών αγορών·
10. πιστεύει πως χρειάζεται να αναζητηθούν περισσότεροι τρόποι διαβούλευσης και χρήσης κατάλληλων μηχανισμών για την ταχύτερη επίλυση διαφορών· προς τούτο ζητεί να καθιερωθεί σε κοινοτικό επίπεδο ένας μηχανισμός ένδικων μέσων αποτελεσματικής και ταχείας διαιτησίας μέσω του οποίου να επιτυγχάνεται άμεση επίλυση των διαφορών που αφορούν τους κανόνες της εσωτερικής αγοράς·
11. υποστηρίζει την αποφασιστικότητα της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού της Επιτροπής να αντιμετωπίσει τα καρτέλ και τα μονοπώλια ακόμα και σε ευαίσθητους τομείς όπως οι ταχυδρομικές υπηρεσίες, οι χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, οι μεταφορές και η ενέργεια·
12. πιστεύει ότι ο σημερινός ΦΠΑ και τα συστήματα ειδικού φόρου καταναλώσεως παρεμποδίζουν την πλήρη υλοποίηση της ενιαίας αγοράς και συγκεκριμένα σε ό,τι αφορά τις διασυνοριακές εμπορικές συναλλαγές· ζητεί από την Επιτροπή να διερευνήσει τα φορολογικά προβλήματα που έχουν σχέση την προσωπική πώληση δι' αλληλογραφίας και τις αγορές στο διαδίκτυο, και να υποβάλει προτάσεις για την καλύτερη άσκηση των δικαιωμάτων των πολιτών της ΕΕ σε ό,τι αφορά την ελεύθερη διακίνηση των αγαθών·
13. ζητεί να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις ανησυχίες των ΜΜΕ για την ενιαία αγορά, και συγκεκριμένα να βελτιωθεί το κόστος και η ταχύτητα των διαδικασιών σύστασης μιας επιχείρησης, η διαθεσιμότητα του επιχειρηματικού κεφαλαίου/κεφαλαίου επιχειρηματικού κινδύνου, το κόστος και η ταχύτητα των υπηρεσιών πληρωμών και η κινητικότητα των προσώπων, αγαθών και υπηρεσιών·
14. ζητεί από την Επιτροπή να εξασφαλίσει ότι το επιχειρηματικό κεφάλαιο εκ μέρους του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων φθάνει σωστά στις ΜΜΕ και τις καινοτόμες επιχειρήσεις·
15. αναμένει με ανυπομονησία την επανεξέταση των προσεχών λευκών βιβλίων της Επιτροπής για τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες μικρής κλίμακας και την ενυπόθηκη πίστη μέσω των οποίων πρέπει να γίνει στρατηγική επιλογή για το κατά πόσο πρέπει να προωθηθεί η ανάπτυξη μιας αγοράς χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών μικρής κλίμακας με ουσιαστική παρέμβαση για την άρση των εμποδίων ή θα πρέπει να επιτραπεί απλά η βραδεία δημιουργία μιας ενιαίας αγοράς χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών μεγάλης κλίμακας που θα προωθεί την αύξηση των διασυνοριακών αγορών για τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες και σε μικρή κλίμακα.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Επανεξέταση της ενιαίας αγοράς: εξάλειψη των εμποδίων και της αναποτελεσματικότητας με τη βελτίωση της υλοποίησης και της εφαρμογής
Έγγραφα αναφοράς	2007/2024(INI)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας	IMCO
Γνωμοδότηση της Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	ECON 15.2.2007
Συντάκτης(τρια) γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Pervenche Berès 11.6.2007
Συντάκτης(τρια) γνωμοδότησης που αντικαταστάθηκε	Eoin Ryan
Εξέταση στην επιτροπή	8.5.2007
Ημερομηνία της έγκρισης	11.06.2007
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 23 - : 3 0 : 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Sharon Bowles, Ieke van den Burg, Jonathan Evans, Jean-Paul Gauzès, Gunnar Hökmark, Sophia in 't Veld, Wolf Klinz, Guntars Krasts, Gay Mitchell, Joseph Muscat, Joop Post, John Purvis, Alexander Radwan, Bernhard Rapkay, Heide Rühle, Eoin Ryan, Olle Schmidt, Cristian Stănescu, Margarita Starkevičiūtė, Sahra Wagenknecht
Αναπληρωτής(ές) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	Harald Ettl, Werner Langen
Αναπληρωτής(ές) (άρθρο 178, παρ. 2) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	Joel Hasse Ferreira, Evelyne Gebhardt

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Επανεξέταση της ενιαίας αγοράς: εξάλειψη των εμποδίων και της αναποτελεσματικότητας με τη βελτίωση της υλοποίησης και της εφαρμογής			
Αριθ. διαδικασίας	2007/2024(INI)			
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας Ημερομηνία αναγγελίας στην ολομέλεια της έγκρισης εκπόνησης	IMCO 15.2.2007			
Γνωμοδοτική(ές) επιτροπή(ες) Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	ECON 15.2.2007			
Εισηγητής(ές) Ημερομηνία ορισμού	Jacques Toubon 19.12.2006			
Εισηγητής(ές) που αντικαταστάθηκε(καν)				
Εξέταση στην επιτροπή	12.4.2007	8.5.2007	4.6.2007	27.6.2007
Ημερομηνία έγκρισης	9.7.2007			
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 34 - : 0 0 : 4			
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Charlotte Cederschiöld, Gabriela Crețu, Rosa Díez González, Evelyne Gebhardt, Malcolm Harbour, Edit Herczog, Pierre Jonckheer, Kurt Lechner, Lasse Lehtinen, Toine Manders, Arlene McCarthy, Nickolay Mladenov, Bill Newton Dunn, Béatrice Patrie, Zita Pleštinská, Karin Riis-Jørgensen, Zuzana Roithová, Luisa Fernanda Rudi Ubeda, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Alexander Stubb, Eva-Britt Svensson, Horia-Victor Toma, Jacques Toubon, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler			
Αναπληρωτής(ές) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	André Brie, Othmar Karas, Wolf Klinz, Manuel Medina Ortega, Joseph Muscat, Catherine Neris, Olle Schmidt, Gary Titley, Anja Weisgerber			
Αναπληρωτής(ές) (άρθρο 178, παρ. 2) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	Klaus-Heiner Lehne			
Ημερομηνία κατάθεσης	23.7.2007			
Παρατηρήσεις (πληροφορίες που διατίθενται σε μία μόνον γλώσσα)				