

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Mødedokument

ENDELIG
A6-0341/2007

21.9.2007

BETÆNKNING

med forslag til Europa-Parlamentets henstilling til Rådet om fremstilling af
opium til medicinske formål i Afghanistan
(2007/2125(INI))

Udenrigsudvalget

Ordfører: Marco Cappato

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS HENSTILLING TIL RÅDET	3
BEGRUNDELSE.....	7
FORSLAG TIL HENSTILLING (B6-0187/2007)	11
RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET	14

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS HENSTILLING TIL RÅDET

om fremstilling af opium til medicinske formål i Afghanistan (2007/2125(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til forslag til henstilling til Rådet fra ALDE-Gruppen om fremstilling af opium til medicinske formål i Afghanistan (B6-0187/2007),
- der henviser til sine tidligere beslutninger om Afghanistan, senest beslutningen af 18. januar 2006¹,
- der henviser til rapporten fra 2006 fra UNODC/Verdensbanken om Afghanistans narkotikaindustri,
- der henviser til årsrapporten for 2007, som FN's Kontor for Bekæmpelse af Narkotika og Kriminalitet (UNODC) udsendte i juni 2007,
- der henviser til resolution 2005/25 af 22. juli 2005 fra FN's Økonomiske og Sociale Råd (Ecosoc) om gennemførligheden af en eventuel hjælpeordning, som ville lette smertebehandlingen med opioider, Ecosocs resolution 2004/40 af 21. juli 2004 om retningslinjer for psykosocialt assisteret farmakologisk behandling af personer, der er afhængige af opioider, Ecosocs resolution 2005/26 af 22. juli 2005 om efterspørgsel efter og udbud af opiater til medicinske og videnskabelige formål, Verdenssundhedsforsamlingens (WHA) resolution 58.22 af 25. maj 2005 om kræftforebyggelse og -kontrol, WHA's resolution 55.14 om sikring af adgangen til livsvigtig medicin og sluthenstillingerne fra lægemiddelkontrolmyndighedernes tolvte internationale konference, som blev afholdt i Seoul den 3.-6. april 2006, hvori det henstilledes til lovgiverne at arbejde for bedre adgang til narkotiske smertestillende midler,
- der henviser til rapporter fra ad hoc-delegationsrejsen til Afghanistan i juli 2005 og fra valgobservationsmissionen i september 2005,
- der henviser til den endelige rapport fra Den Europæiske Unions valgobservationsmission til parlamentsvalget og valget til provinsrådene den 18. september 2005,
- der henviser til forretningsordenens artikel 114, stk. 3,
- der henviser til betænkning fra Udenrigsudvalget (A6-0341/2007),
- A. der henviser til, at narkotikapolitikker på internationalt plan bygger på De Forenede Nationers konventioner fra 1961, 1971 og 1988, som navnlig forbyder fremstilling, forhandling, salg og forbrug af en lang række substanser til ikke-medicinske og ikke-videnskabelige formål,

¹ EUT C 287 E af 24.11.2006, s. 176.

- B. der henviser til, at det understreges i UNODC's rapport om opiumproduktionen i Afghanistan i 2006, at der på de ulovlige dyrkningsarealer for opiumvalmuer blev produceret en rekordmængde på ca. 6 100 tons i 2006, hvilket er en stigning på næsten 50 % i forhold til 2004,
- C. der henviser til, at Afghanistans nationale strategi for kontrol med narkotika, som blev indledt i januar 2006, omfatter såvel udbud som begrænsning af efterspørgslen, alternative eksistensmuligheder og styrkelse af regeringsinstitutionerne, og at ministeriet for narkotikabekæmpelse, som blev oprettet med økonomisk støtte fra EU, er udpeget som den instans, der skal stå for gennemførelsen af denne strategi,
- D. der henviser til, at den afghanske regering har nedsat et udvalg for narkotikaregulering, som består af embedsmænd fra ministeriet for narkotikabekæmpelse, sundhedsministeriet og finansministeriet, som har til opgave at regulere udstedelsen af licenser for, salget af, bevillingen af dispensation for samt importen og eksporten af alle narkotiske stoffer til lovlige formål i landet,
- E. der henviser til, at EU bør gøre mere for at opnå en kraftig reduktion af opiumproduktionen i betragtning af, at Afghanistans opiumproduktion nu ifølge årsrapporten fra UNODC om dyrkningen af opiumvalmuer i Afghanistan har nået et skræmmende højt niveau med en fordobling i forhold til situationen for bare to år siden; der henviser til, at Afghanistan praktisk talt er blevet eneleverandør af verdens mest dødbringende narkotiske stof, idet det dækker 93 % af verdensmarkedet for opiat, selv om det skal bemærkes, at antallet af opiumfri provinser er blevet mere end fordoblet fra 6 sidste år til 13 i 2007, og at 50 % af Afghanistans samlede opiumhøst kommer fra provinsen Helmand,
- F. der henviser til, at Verdensbanken og Den Internationale Valutafond anslår, at næsten 40 % Afghanistans BNI er knyttet til opium, og at UNODC anslår, at 3,3 millioner mennesker (af en samlet befolkning på over 31 millioner) er beskæftiget i valmuesektoren og har en indkomst på 1 965 USD om året pr. familie,
- G. der henviser til, at opiumvalmuehøstens værdi ved direkte salg fra producenten i 2007 var på 1 mia. USD eller 13 % af Afghanistans officielle BNI, og at den samlede potentielle værdi af landets opiumvalmuehøst for landbrugerne, laboratorieejerne og de afghanske forhandlere i 2007 nåede op på 3,1 mia. USD, hvilket er næsten halvt så meget som landets officielle BNI, som er på 7,5 mia. USD, eller 32 % af den samlede økonomi inklusive opiumsektoren,
- H. der henviser til, at afghanske landbrugeres incitament til at producere opiat først og fremmest er økonomisk, og at lovlige opiat - for at blive økonomisk attraktive - skal give en indtægt, der ligger over den, der kan opnås ved at producere ulovlige opiat,
- I. der henviser til, at EU stadig er den største donor bag indsatsen for at mindske udbuddet af opium gennem projekter til fremme af alternative eksistensmuligheder – som der er et desperat behov for til supplerende af landets fødevarerforsyning – som erstatning for ulovlige afgrøder,
- J. der henleder opmærksomheden på, at Kommissionen, som det fremgår af

landestrategidokumentet (2007-2013), har erkendt, at den voksende opiumøkonomi og risikoen for, at narkotikainteresserne korrumpere staten, udgør en alvorlig trussel mod udvikling, statsopbygning og sikkerhed i Afghanistan,

- K. der henviser til underbyggede påstande om, at oprørere, krigsherrer, Taleban og terroristgrupper har handel med ulovlige narkotiske midler som deres vigtigste indtægtskilde;
- L. der henviser til, at Senlis Council, en international sikkerheds- og udviklingspolitisk tænketank, den 25. juni 2007 forelagde et detaljeret teknisk dossier, hvori det beskrives, hvordan landsbybaserede "valmuer for medicin"-projekter kunne fungere i Afghanistan, herunder et integreret socialt kontrolsystem, produktion af afghanske lægemidler på landsbyniveau, tvungen økonomisk diversificering og almindelig udvikling i landdistrikterne,
- M. der henviser til, at Verdenssundhedsorganisationen (WHO) har oplyst, at 10 lande forbruger 80 % af de opiat, som er lovligt tilgængelige på verdensplan, og at de resterende 180 stater hovedsagelig er udviklingslande, der tegner sig for 80 % af verdens befolkning, og som desuden henviser til, at Det Internationale Kontroludvalg for Narkotiske Midler (INCB) har opfordret det internationale samfund til at fremme ordineringen af smertestillende midler navnlig i fattige lande, da der rapporteres om alvorlig underbehandling i over 150 lande, hvor næsten ingen af dem, som har behov for behandling, rent faktisk behandles, og i 30 andre lande, hvor underbehandlingen er endnu mere udbredt, eller hvor der ikke findes tilgængelige oplysninger,
- N. der henviser til, at Det Internationale Kontroludvalg for Narkotiske Midler har udtalt, at der er en global overforsyning med opiat til medicinske formål, men at der ved denne vurdering ikke er taget hensyn til den potentielle efterspørgsel;
- O. der er overbevist om, at den nuværende internationale tilstedeværelse skal suppleres med et øget civilt samarbejde for at fremme og styrke fred og sikkerhed i Afghanistan med henblik på at skabe socialpolitisk fremgang og økonomisk udvikling og vinde lokalbefolkningens "hjerte og forstand",
- P. der endnu en gang henviser til de ekstremt høje omkostninger og den alvorlige mangel på effektivitet, der kendetegner en narkotikabekæmpelsesstrategi, der ikke tager højde for den regionale, sociale og økonomiske mangfoldighed i Afghanistans landdistrikter, når der udvikles og anvendes foranstaltninger vedrørende alternative eksistensmuligheder, en strategi, som udelukkende er baseret på ødelæggelse af afgrøder,
- Q. der henviser til, at fremme af en proces med institutionsopbygning, demokratisering og bekræftelse af retsstatsprincippet, et retfærdigt retssystem og respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder forudsætter politikker, som ikke svarer med voldelige løsninger - som f.eks. tvungen ødelæggelse af afgrøder - på ikke-voldelige handlinger,
- R. der henviser til, at bekæmpelsen af narkotikaproduktionen i Afghanistan bør differentieres alt efter lokalitet, og til, at narkotikabekæmpende tiltag over for landbrugere omhyggeligt skal begrænses til områder, hvor det er muligt at have et lovligt

levebrød (steder, hvor adgang til land- og vandressourcer er bedre, hvor der er markeder i nærheden, og hvor der er mere land pr. person); der desuden henviser til, at alternative eksistensprogrammer i særlig grad skal fokuseres på fattige regioner med begrænsede ressourcer, der som udgangspunkt er mest afhængige af opium;

- S. der henviser til, at EF's landstrategidokument for Afghanistan for 2007-2013 i passende omfang fokuserer på udvikling og forvaltning af landdistrikterne, men at der i højere grad skal fokuseres på reformen af de afghanske ministerier med ansvar for kontrol af narkotikaproduktionen, især indenrigsministeriet,
1. henstiller til Rådet:
- a) inden for rammerne af integrerede udviklingsprogrammer at modarbejde anvendelse af sprøjtning til udryddelse af valmuerne i Afghanistan
 - b) inden for rammerne af EU-støttede programmer til begrænsning af det ulovlige udbud at udarbejde en omfattende plan og strategi med det formål at kontrollere produktionen af narkotika i Afghanistan ved at forbedre forvaltningen og tage hånd om korruption på højeste niveau i den afghanske administration (med særlig fokus på indenrigsministeriet), målrette foranstaltninger mod de vigtigste forhandlere i området, forbedre den omfattende udvikling af landdistrikterne, navnlig i de fattigste områder og i de områder, der endnu ikke producerer opium i stort omfang, samt gøre en omhyggelig og målrettet indsats inden for manuel bekæmpelse og undersøge mulighederne for gennemførelse af mindre pilotprojekter til omstilling af dele af den nuværende ulovlige valmueproduktion til produktion af lovlige opium-baserede smertestillende midler og forelægge denne plan for den afghanske regering
 - c) at tilbyde sin bistand i forbindelse med gennemførelsen af et videnskabeligt "valmuer for medicin"-pilotprojekt, hvor det desuden skal undersøges, hvordan en licensordning kan bidrage til mindskelse af fattigdommen, diversificering af økonomien i landdistrikterne, udvikling i almindelighed og øget sikkerhed, samt hvordan den kan blive en positiv del af de mangesidede bestræbelser på at hjælpe Afghanistan;
2. pålægger sin formand at sende denne henstilling til Rådet og til orientering til Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter og Den Islamiske Republik Afghanistans regering og parlament.

BEGRUNDELSE

Indledning

1. Denne henstilling om afghansk opium tager sigte på at undersøge muligheden for på internationalt plan at opstille generelle betingelser, som kan gøre det muligt for den lovlige opiumvalmueproduktion i Afghanistan at komme ind på det legale verdensmarked for opium-baserede smertestillende midler. En sådan udvikling ville være ønskelig af to grunde: Der er behov for at gøre smertestillende midler lettere tilgængelige og billigere både i de højt udviklede lande og i udviklingslandene, og der er behov for mere effektive politikker, hvad angår både stabilitet og bæredygtig økonomisk udvikling i Afghanistan. Afghanistans økonomi er fortsat fortrinsvis uformel og først og fremmest baseret på ulovlige afgrøder, hvilket er hæmmende for fremskridt både i politisk og samfundsøkonomisk henseende.

Baggrundsoplysninger om internationale reguleringsmekanismer for opium

2. Der har været lovgivet om opium siden 1912, hvor der i Hague blev undertegnet en international opiumaftale, som var den første internationale aftale om kontrol med narkotika.
3. Den internationale narkotikapolitik har været centreret om normerne i FN-konventionerne fra 1961, 1971 og 1988. Disse konventioner indeholder især forbud mod produktion, forhandling, salg og forbrug af en lang række stoffer til ikke-medicinske og ikke-videnskabelige formål. Stater, som ønsker at producere de forbudte planter, har oprettet nationale myndigheder, som skal kontrollere produktion, forarbejdning, transport og forhandling af disse stoffer.
4. Da 1961-konventionen blev vedtaget, var Indien og Tyrkiet de største valmueproducenter. Konventionen imod ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer dannede det lovgivningsmæssige grundlag for reguleringen af disse landes produktion. Efter anmodning fra USA, som til gengæld tilbød at købe en stor del af produktionen for at forhindre, at den blev solgt på det illegale heroinmarked, oprettede begge lande i overensstemmelse med FN-konventionen nationale myndigheder, som skulle kontrollere produktion og salg af produkter fremstillet på basis af valmuer. Forsøget med at legalisere valmueproduktionen i de to pågældende lande var en succes, men blev ikke anset for at være tilstrækkeligt omfattende til at tage højde for den stigende efterspørgsel efter opiater. Efterhånden blev den lovlige opiumproduktion, under streng kontrol fra de enkelte landes kontrolmyndigheders side, udvidet til at omfatte Australien, Frankrig, Spanien, Japan, Den Tjekkiske Republik, Ungarn og Bulgarien.
5. FN-konventionen kræver, at hvert enkelt land skal udarbejde en årlig rapport til Det Internationale Kontroludvalg for Narkotiske Midler (INCB) med oplysninger om det pågældende års faktiske forbrug af mange kategorier af kontrollerede narkotiske stoffer og af opioider og om de anslåede behov for det efterfølgende år. Dette skal gøre det muligt at følge udviklingstendenserne for forbrug og tildelte produktionskvoter. Afghanistan har

ratificeret alle tre FN-konventioner om narkotiske stoffer.

6. Både WHO og INCB har opfordret de lande, der er medlem af FN, til at fremme størst mulig adgang til opioider til smertebehandling til rimelige priser først og fremmest med henblik på de fattige lande, hvor der rapporteres om alvorlig underbehandling i over 150 stater. Inden for de seneste år har FN's Økonomiske og Sociale Råd og WHO-forsamlingen vedtaget en række resolutioner om, hvad der skal gøres på multilateralt plan.

Situationen i Afghanistan

7. Ifølge FN's overslag er behovet for opiater i Afghanistan, et land med over 31 millioner indbyggere, som følger: codein (15 000 g), dextropropoxyphen (375 000 g), diphenoxylat (7 500 g), morfin (3 000 g), petidin (60 000 g) og pholcodin (70 000 g).
8. Opiumvalmuen kan ikke betragtes som en traditionel afghansk afgrøde. Da regeringen begyndte at miste kontrollen med provinserne under den sovjetiske invasion i 1979-1980, begyndte både mujahedinerne og krigsherrerne at tiltage sig kontrollen, og - med de vestlige landes stiltiende godkendelse - fandt de på en række ulovlige måder at finansiere deres krigsaktiviteter på, herunder også dyrkning af valmuer. Pengene blev først og fremmest brugt til langsomt at tvinge Sovjetunionen til at trække sig tilbage. Da Den Røde Hær endelig blev tvunget ud af Afghanistan i 1989, opstod der et magtvakuum. Forskellige mujahedinske grupper begyndte at slå om magten. Da den vestlig støtte ophørte, begyndte de i endnu højere grad end før at dyrke valmuer for at finansiere deres militæraktioner. Nogle lokale opiumhandlere, der var på udkig efter en sikker platform for deres aktiviteter, slog sig sammen med de mere fanatiske mujahedinske grupper, som blev støttet af arabiske ekstremister som f.eks. Osama bin Laden og det pakistanske efterretningsvæsen, og dannede Taleban-bevægelsen i slutningen af 1994.

Taleban, der havde overtaget kontrollen med 90 % af landet, støttede aktivt valmuedyrkningen. Bevægelsen opfyldte således ikke blot sine løfter og forpligtelser over for sine partnere - de forskellige regionale mafiaer - men øgede også sine egne indtægter ved at kræve skat af de lokale landmænd og igennem tilskud fra internationalt organiserede kriminelle bander. Ifølge UNODC nåede Afghanistan op på en rekordstor opiumvalmuehøst på 4 600 millioner tons i 1999, hvor Taleban-styret i Afghanistan var på sit højeste. Flere ngo'er har dokumenteret, at UNODC i 1997-1998 forsøgte at få aftaler i stand med talebanerne med det formål at begrænse valmueproduktionen og stillede dem i udsigt, at deres styre muligvis ville kunne opnå international anerkendelse. Disse formelle aftaler kom aldrig i stand, og den voldsomme forøgelse af opiumproduktionen resulterede i, at udbuddet oversteg efterspørgslen, og at gadeprisen på heroin og morfin faldt i vesten, hvilket fik forbruget til at stige i hele Europa. Det påstås, at det var for at stoppe denne udvikling, at Taleban-lederen, Mullah Omar, udstedte et forbud mod valmuedyrkning "af religiøse årsager", hvilket førte til, at opiumproduktionen i 2000 var på noget nær det laveste niveau nogensinde. Efter konstant at have produceret 70 % af verdens opium i 1990'erne reducerede Afghanistan produktionen til 74 tons om året efter Talebans forbud i 2000, selv om forbuddet muligvis først og fremmest havde til formål at få priserne til at stige, efter at landet havde akkumuleret et lager på over to års forsyning. Efter krigen i Afghanistan i 2001 voksede produktionen på ny.

9. Ifølge statistikker fra USA's narkotikapoliti steg Afghanistan's produktion af ovntørret opium til 1 278 tons i 2002 og til mere end det dobbelte i 2003 for i 2004 at blive næsten fordoblet endnu en gang. I slutningen af 2004 anslog den amerikanske regering, at 4,5 % af landets samlede opdyrkede areal blev udnyttet til valmuedyrkning og producerede 4 200 tons opium svarende til 87 % af verdens forsyning og 60 % af Afghanistan's BNI. Afghanistan er for øjeblikket verdens største producent af illegalt opium, foran Burma (Myanmar), der er en del af den såkaldte "Gyldne Trekant".
10. Af UNODC-rapporten "Afghanistan: Opium Survey 2006" fremgår det, at den ulovlige opiumproduktion sidste år nåede et rekordniveau på ca. 6 100 tons, hvilket er en stigning på næsten 50 % i forhold til det foregående års niveau. Værdien af den udvundne heroin blev anslået til 3,5 mia. USD, hvoraf de afghanske landmænd ifølge overslagene fik en indtægt på 700 mio. USD (og hvoraf Taleban anslås at have opkrævet helt op til 140 mio. USD i skat). For landmændene kan denne afgrøde være indtil 10 gange mere indbringende end hvede.
11. Nyere overslag fra Verdensbanken og Den Internationale Valutafond viser, at næsten 40 % af Afghanistan's BNI stammer fra opium, og at ca. 2,9 millioner mennesker arbejder inden for valmuesektoren. UNODC rapporterede sidste år, at kun seks af landets 34 provinser var helt fri for valmuer, og at den ulovlige dyrkning omfattede hele 69 300 ha i de sydlige provinser i Helmand, hvor Taleban's angreb på regeringen og de internationale styrker er taget til.

Forslag til revision af EU's strategier og metoder i Afghanistan

12. Afghanistan's nationale strategi for kontrol med narkotika, som blev indledt i januar 2006, omfatter både udbud og begrænsning af efterspørgslen, alternative eksistensmuligheder og styrkelse af regeringsinstitutionerne, og ministeriet for narkotikabekæmpelse, som blev oprettet med økonomisk støtte fra EU, blev udpeget som den instans, der skulle stå for gennemførelsen af denne strategi. Den 1. august 2006 nedsatte den afghanske regering et udvalg for narkotikaregulering, som fik til opgave at regulere udstedelsen af licenser for, salget af, bevillingen af dispensation for samt importen og eksporten af alle narkotiske stoffer til lovlige formål i landet. I henhold til artikel 22 i ovennævnte FN-konvention fra 1961 fastsættes følgende: "hvis en part som følge af de fremherskende forhold i et land eller på en parts territorium anser forbud mod dyrkning af opiumvalmuer [...] som den mest hensigtsmæssige foranstaltning til at beskytte folkesundheden og velfærden og forhindre, at ulovlige narkotiske midler spredes via ulovlig handel, skal den forbyde dyrkning".
13. I betragtning af manglen på smertestillende midler til overkommelige priser over hele verden og de konsekvenser, det har for det daglige liv i Afghanistan, at der findes en sort økonomi, samt i betragtning af alle de mange bestræbelser, der udfoldes i Europa for at fremme højere sundhedspolitiske standarder og i forbindelse med stats- og nationsopbygningsprogrammer, bør Europa-Parlamentet opfordre Rådet til at vedtage en fælles holdning, som kan føre til en omfattende revision af de eksisterende strategier og metoder hvad angår både tilgængeligheden og overkommeligheden af opioider på verdensplan og udryddelsen af valmuer i Afghanistan.

14. Den Europæiske Union er også stadig den største donor, når det gælder bestræbelserne på at mindske udbuddet af opium, igennem projekter til fremme af alternative eksistensmuligheder - som der også er et desperat behov for i Afghanistan til supplerende af landets fødevareforsyning - som erstatning for ulovlige afgrøder. Dette er en politik, som betragtes som mindre forstyrrende end den blotte ødelæggelse af afgrøder. På trods af støtten til en "alternativ udvikling" er der dog ingen håndgribelige tegn på, at den samlede opiumproduktion vil mindskes i den nærmeste fremtid.
15. Der bør sættes ind med et mere detaljeret og omfattende sæt af foranstaltninger og politikker for at afhjælpe den nuværende mangel på sikkerhed i Afghanistan som et supplement til fremme og styrkelse af fred, forsoning og sikkerhed. Dette bør ske både igennem massiv multilateral tilstedeværelse og igennem udbygning af det civile samarbejde, som tager sigte på at fremme udvikling, fremskridt og tillid til de igangværende bestræbelser og den støtte, der ydes til sikkerheden.
16. I denne forbindelse kan processen med institutionsopbygning, demokratisering og konsolidering af retsstatslige forhold og respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder kun gennemføres ved hjælp af politikker, som ikke påtvinger "løsninger" som f.eks. tvungen ødelæggelse af afgrøder.

Som foreslået i rapporten fra EU's valgobservatørmission til valget til det afghanske parlament i september 2005 bør der følges en anden strategi til bekæmpelse af den ulovlige opiumproduktion, en strategi, som også tager højde for muligheden af, at produkter fremstillet på basis af opium sælges på det lovlige marked for smertestillende midler. En sådan foranstaltning kan forekomme uhensigtsmæssig i større målestok i øjeblikket, men der kunne indledes forsøg med at dække behovet i udvalgte provinser i Afghanistan, hvor produktionen og begrænset og der ikke er så mange sikkerhedsmæssige udfordringer. EU-medlemsstaterne bør i overensstemmelse med internationale normer og i fuldt samarbejde med FN-systemet, herunder UNDP, UNODC og WHO, samt med Verdensbanken og Den Internationale Valutafond evaluere den reelle dynamik i efterspørgslen efter og udbuddet af produkter fremstillet på basis af opium på verdensmarkedet for smertestillende midler. De bør samtidig tage fat på de problemer, der er forbundet med ordineringen af vigtige smertestillende midler i hele verden, med henblik på at fastsætte og tildele betydelige nye kvoter for opiumproduktion.

23.4.2007

FORSLAG TIL HENSTILLING (B6-0187/2007)

jf. forretningsordenens artikel 114, stk. 1

af Graham Watson, Marco Pannella, Marco Cappato og Annemie Neyts-Uyttebroeck

for ALDE-Gruppen

om fremstilling af opium til medicinske formål i Afghanistan

Europa-Parlamentet,

- der henviser til forretningsordenens artikel 114, stk. 1,
- A. der henviser til, at narkotikapolitikker på internationalt plan bygger på De Forenede Nationers konventioner fra 1961, 1971 og 1988, og der henviser til, at disse konventioner navnlig forbyder fremstilling af, handel med, salg og forbrug af en lang række substanser, der ikke bruges til medicinske eller videnskabelige formål, hvor sidstnævnte er tilladt på betingelse af, at landene opretter nationale organer til at overvåge fremstilling, raffinering og transport af og handel med disse substanser,
- B. der henviser til, at det af 2006-rapporten, som blev offentliggjort af Det Internationale Kontroludvalg for Narkotiske Midler (INCB) den 1. marts 2007, fremgår, at det samlede areal i Afghanistan, der bruges til ulovlig dyrkning af opiumvalmuer, steg til et rekordniveau på 165 000 hektar, der er en stigning på 59 % i forhold til 2005 og mere end det dobbelte end i 2003,
- C. der henviser til, at der i rapporten med titlen “Afghanistan: Opium Survey 2006” udarbejdet af FN's Kontor for Bekæmpelse af Narkotika og Kriminalitet (UNODC) understreges, at mængden af høstet opium i landet nåede op på et rekordniveau på ca. 6100 ton, der er en stigning på næsten 50 % i forhold til tallet for det foregående år,
- D. der henviser til, at ovennævnte tal viser, at det vil være helt umuligt at nå de mål, som er fastsat i den politiske erklæring, som vedtoges på De Forenede Nationers Generalforsamlings særlige samling (UNGASS) i 1998 i New York om fuldstændig fjernelse eller betydelig reduktion af ulovlige afgrøder inden 2008,
- E. der henviser til, at den afghanske nationale strategi for narkotikakontrol, som vedtoges i januar 2006, vedrører både reduktion af udbud såvel som af efterspørgsel, alternative eksistensmuligheder og styrkelse af statslige institutioner, og der henviser til, at

ministeriet for narkotikabekæmpelse, der blev oprettet ved hjælp af betydelig EU-finansiering, er hovedorganet for at gennemføre strategien,

- F. der henviser til, at den afghanske regering den 1. august 2006 nedsatte Udvalget om Narkotikaregulering, som består af embedsmænd fra ministerier for narkotikabekæmpelse, sundhedsministeriet og finansministeriet for at regulere tilladelser, salg, dispensationer, import og eksport af alle stoffer til lovlige formål i landet;
- G. der henviser til, at artikel 22 i FN-konventionen fra 1961 foreskriver, at ”hvis en part som følge af de fremherskende forhold i et land eller på en parts territorium anser forbud mod dyrkning af opiumvalmuer [...] som den mest hensigtsmæssige foranstaltning til at beskytte folkesundheden og velfærden og forhindre, at ulovlige narkotiske midler spredes via ulovlig handel, skal den forbyde dyrkning”, og der henviser til, at de fremherskende forhold i Afghanistan medfører, at der ikke ved hjælp af forbud kan sikres en effektiv kontrolordning for dyrkning af valmuer,
- H. der endvidere henviser til, at både Verdensbanken og Den Internationale Valutafond anslår, at næsten 40 % Afghanistans bruttonationalprodukt er knyttet til opium, og at næsten 2,9 millioner personer (12 % af befolkningen) er beskæftiget i valmuesektoren,
- I. der henviser til, at der kun i seks af de 34 provinser i landet ikke finder valmuedyrkning sted, og at den ulovlige dyrkning er steget til 69 300 hektar, navnlig i den sydlige provins Helmand, hvor Talibans angreb mod regeringsstyrker og internationale styrker er taget til i styrke,
- J. der henviser til, at EU stadig er den største donor bag indsatsen for at mindske udbuddet af opium gennem projekter for fremme af alternative eksistensmuligheder – som der desperat er behov for også for at supplere landets fødevareforsyning – for at erstatte ulovlige afgrøder, og der henviser til, at EU overvejer mere vidtgående fremgangsmåder som f.eks. kontrol ved hjælp af fjernelse,
- K. der henviser til, at den sikkerheds- og udviklingspolitiske gruppes Senlis-råd i 2005 afsluttede en feasibility-undersøgelse om at tillade opiumfremstilling i Afghanistan, som blev præsenteret i Kabul i september samme år,
- L. der henviser til, at Verdenssundhedsorganisationen oplyser, at 10 lande forbruger 80 % af de opiater, som lovligt er til rådighed på verdensplan; der henviser til, at de resterende 180 stater hovedsagelig består af udviklingslande, der står for 80 % af verdens befolkning, og der henviser til, at INCB har opfordret det internationale samfund til at fremme adgang til smertestillende medicin navnlig i fattige lande, som har oplevet en ekstraordinær stigning i antallet af personer med hiv/aids, og hvor der forventes mere end 15 mio. krafttilfælde i løbet af de næste 10 år,
- M. der henviser til, at FN anslår, at behovet for narkotiske midler i 2007 i Afghanistan (i gram) er på 15 000 codein, 375 000 dextropropoxyphen, 7 500 difenoxylat, 3000 morfin, 60 000 pethidin og 70 000 pholcodin,
- N. der fordømmer, at oprørere, krigsherrer, Taliban og terroristgrupper har handel med ulovlige narkotiske midler som deres vigtigste indkomstkilde;

- O. der er overbevist om for at fremme og styrke fred og sikkerhed i Afghanistan, at den militære tilstedeværelse bør suppleres med øget civilt samarbejde for at fremme udvikling og fremgang,
- P. der er overbevist om, at fremme af en proces med institutionsopbygning, demokratisering og bekræftelse af retsstatsprincippet og respekt for menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder kun kan ske via politikker, som ikke medfører voldelige løsninger på ikke-voldelige handlinger som f.eks. tvungen fjernelse af afgrøder,
1. henstiller til Rådet:
- at vedtage en fælles holdning - i henhold til artikel 15 i traktaten om Den Europæiske Union – om en omfattende strategi for narkotikabekæmpelse i Afghanistan, som bør give mulighed for dyrkning af valmuer til medicinske formål, og som kan bruges inden for rammerne af et pilotprojekt, der kontrolleres internationalt, for fremstilling af opiumbaserede smertestillende midler til det nationale afghanske marked og muligvis til de lande, som har en mangel på opiater;
2. pålægger sin formand at sende denne henstilling til Rådet og til orientering til Kommissionen.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato vedtaget	12.9.2007
Resultat af den endelige afstemning	+ : 33 - : 8 0 : 23
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Vittorio Agnoletto, Roberta Alma Anastase, Robert Atkins, Christopher Beazley, Angelika Beer, Bastiaan Belder, Monika Beňová, André Brie, Elmar Brok, Cristian Silviu Buşoi, Marco Cappato, Véronique De Keyser, Hanna Foltyn-Kubicka, Michael Gahler, Jas Gawronski, Alfred Gomolka, Klaus Hänsch, Anna Ibrisagic, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Metin Kazak, Vytautas Landsbergis, Francisco José Millán Mon, Raimon Obiols i Germà, Vural Öger, Cem Özdemir, Ria Oomen-Ruijten, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Paşcu, Alojz Peterle, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Hubert Pirker, Samuli Pohjamo, Michel Rocard, Raül Romeva i Rueda, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Gitte Seeberg, István Szent-Iványi, Antonio Tajani, Charles Tannock, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Jan Marinus Wiersma, Josef Zieleniec
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Laima Liucija Andrikienė, Alexandra Dobolyi, Carlo Fatuzzo, Milan Horáček, Anneli Jäätteenmäki, Tunne Kelam, Jaromír Kohlíček, Erik Meijer, Nickolay Mladenov, Rihards Pīks, Aloyzas Sakalas, Anders Samuelsen, Adrian Severin
Stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2, til stede ved den endelige afstemning	Šarūnas Birutis, Eduard Raul Hellvig, Bilyana Ilieva Raeva