

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Mødedokument

A6-0025/2009

27.1.2009

BETÆNKNING

om en fællesskabsaktion vedrørende hvalfangst
(2008/2101(INI))

Fiskeriudvalget

Ordfører: Elspeth Attwooll

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE.....	7
UDTALELSE FRA UDVALGET OM MILJØ, FOLKESUNDHED OG FØDEVARESIKKERHED.....	9
RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET	12

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om en fællesskabsaktion vedrørende hvalfangst (2008/2101(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til den internationale konvention fra 1946 om regulering af hvalfangst og oprettelsen af Den Internationale Hvalfangstkommission (IWC),
- der henviser til IWC's aftale om en nulfangstkvote ("moratoriet") for kommerciel hvalfangst, som trådte i kraft i 1986,
- der henviser til ajourføringen af hvalarter på rødlisten fra 2008 over udryddelsestruede arter fra Den Internationale Naturværnsunion,
- der henviser til mødet i Den Internationale Naturværnsunion i Barcelona den 5.-14. oktober 2008,
- der henviser til EF-traktatens artikel 37 og 175,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 19. december 2007 om en fællesskabsaktion vedrørende hvaler (KOM(2007)0823),
- der henviser til den afgørelse, Rådet vedtog den 5. juni 2008 om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Det Europæiske Fællesskabs vegne vedrørende hvalfangst¹,
- der henviser til, at IWC på dens 60. årsmøde i Santiago i Chile i juni 2008 nedsatte en lille arbejdsgruppe om IWC's fremtid ("arbejdsgruppen"),
- der henviser til Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter (habitatdirektivet)²,
- der henviser til Amsterdamtraktaten om ændring af traktaten om Den Europæiske Union, særlig protokollen om dyrebeskyttelse og dyrevelfærd³,
- der henviser til, at der med vedtagelsen af konventionen om international handel med udryddelsestruede dyr og planter (CITES) og EU's gennemførelse af den blev indført et forbud mod international handel med produkter fremstillet af alle store hvalarter,
- der henviser til forretningsordenens artikel 45,
- der henviser til betænkning fra Fiskeriudvalget og udtalelse fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed (A6-0025/2009),

¹ Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Det Europæiske Fællesskabs vegne på 60. møde i IWC i 2008 til forslag til ændringer af vedtægterne til den internationale konvention angående regulering af hvalfangst (rådsdokument 9818/08).

² EFT L 206 af 22.7.1992, s.7.

³ EUT C 340 af 10.11.1997, s. 110.

- A. der henviser til, at det primære mål skal være beskyttelse af biodiversitet, herunder bevaringen af arter,
- B. der henviser til, at der altid skal tages hensyn til dyrevelfærd,
- C. der henviser til, at det dog kan være et spørgsmål om fødevaresikkerhed og -forsyning, særlig for samfund, som har tradition for hvalfangst,
- D. der henviser til, at "forsætlig forstyrrelse, indfangning eller drab" på alle hvalarter for tiden er forbudt i fællesskabsfarvande i henhold til habitatdirektivet,
- E. der henviser til, at en ud af fire hvalarter for øjeblikket betragtes som truet, og at ni arter er opført som enten udryddelsestruede eller stærkt udryddelsestruede, medens der fortsat hersker uklarhed om tilstandene hos mange andre arter og bestande,
- F. der henviser til, at nogle hvalbestande ganske vist til en vis grad er genoprettet efter indførelsen af moratoriet, men at dette ikke er tilfælde for andre, og at deres evne til at tilpasse sig skiftende miljømæssige omstændigheder fortsat er ukendt,
- G. der henviser til, at moratoriet oprindeligt skulle gælde, indtil der var indført en passende forvaltningsmodel, og for at give udtyndede bestande tid til at blive genoprettet,
- H. der henviser til, at ikke alle medlemmer af IWC har tilsluttet sig moratoriet,
- I. der henviser til, at moratoriet ikke omfatter drab af hvaler til videnskabelige formål,
- J. der henviser til, at antallet af hvaler, der er blevet dræbt på grundlag af særlige tilladelser, rent faktisk er steget siden indførelsen af moratoriet,
- K. der henviser til, at IWC (i over 30 resolutioner) og en række ngo'er og andre organisationer har udtrykt dyb bekymring over, at den nuværende hvalfangst på grundlag af særlige tilladelser er i modstrid med ånden i moratoriet for kommerciel hvalfangst (IWC2003-2); der derfor ikke mener, at kødet fra denne form for hvalfangst bør anvendes til kommercielle formål,
- L. der henviser til, at de metoder, der anvendes til at dræbe hvaler, trods nylige forbedringer stadig ikke lever op til den ønskede standard,
- M. der henviser til, at hvaler er udryddelsestruede ikke blot på grund af jagt, men også klimaændringer, forurening, slag fra skibe, fiskeriudstyr, sonar og andre farer,
- N. der henviser til, at Rådets ovennævnte afgørelse udelukkende var baseret på EF-traktatens artikel 175 og kun vedrørte IWC's ovennævnte møde i Santiago i Chile i juni 2008,
- 1. bifalder varmt Kommissionens ovennævnte meddelelse om Fællesskabets indsats i forhold til hvalfangst og den afgørelse om hvalfangst, Rådet vedtog med kvalificeret flertal, og støtter opretholdelsen af det verdensomspændende moratorium for kommerciel hvalfangst samt et forbud mod international kommerciel handel med hvalprodukter; søger at gøre en ende på "videnskabelig hvalfangst" og går ind for, at væsentlige havområder og farvande udpeges til hvalreservater, hvor alle former for hvalfangst forbydes på ubestemt tid;

2. opfordrer Rådet til at vedtage en ny fælles holdning i henhold til EF-traktatens artikel 37 og artikel 175;
3. mener, at bevaringen af hvaler og andre Cetacea-arter i sidste ende afhænger af, at der træffes foranstaltninger, hvorom der er tilstrækkelig stor enighed, således at de kan iværksættes på en effektiv måde;
4. opfordrer Rådet, Kommissionen og de medlemsstater, der deltager i arbejdsgruppen, til at arbejde på at få indgået en sådan aftale;
5. er af den opfattelse, at drøftelser i arbejdsgruppen bør være så gennemsigtige som muligt;
6. håber, at arbejdsgruppen tager fat på problemet med dræbende hvalfangst med videnskabelige formål med henblik på at finde et grundlag for at eliminere det;
7. respekterer behovet for, at hvalfangst anvendes i begrænset omfang af dem, der har tradition for det, med henblik på livets opretholdelse, men opfordrer til at lægge meget større vægt på forskning i og anvendelsen af humane drabsmetoder;
8. opfordrer til udelukkende at lade en sådan fangst finde sted med klare kvoter baseret på rådgivning fra IWC's Videnskabelige Komité og efter strenge kontrolregler, herunder fuld registrering og rapportering til IWC;
9. opfordrer til på passende steder rundt omkring i verden at oprette flere beskyttede havområder, hvor hvaler kan få særlig beskyttelse;
10. bemærker, at EU's habitatdirektiv, der fastlægger af Fællesskabets holdning til hvaler (og delfiner), ikke vil tillade, at kommerciel hvalfangst genoptages i forbindelse med nogen som helst hvalbestand i EU-farvande;
11. gør opmærksom på, at det er nødvendigt at anvende mere selektive fangstredskaber for at undgå bifangster af andre arter, navnlig Cetacea-arter;
12. mener, at det på baggrund af den kommercielle hvalfangsts tragiske historie og de mange trusler, som de forskellige hvalbestande i øjeblikket står over for (herunder bl.a. utilsigtede fangster ved fiskeri, kollisioner med skibe, globale klimaændringer og støjforurening i havet), er nødvendigt, at EU i de væsentligste internationale fora med en koordineret og sammenhængende indsats fremmer det højest mulige beskyttelsesniveau for hvaler på globalt plan;
13. opfordrer til bekæmpelse af trusler mod hvalbestanden på grund af klimaændringer, forurening, slag fra skibe, fiskeriudstyr, menneskeskabt havstøj (herunder sonar, seismiske undersøgelser og skibsstøj) samt andre farer uden for sådanne beskyttede områder;
14. er af den opfattelse, at Kommissionen, før der indledes en global indsats, bør stille yderligere forslag til imødegåelse af disse trusler med hensyn til fællesskabsfarvande og -fartøjer;
15. mener, at Kommissionen bør fastlægge reviderede regelrammer for hvalturisme, der varetager de økonomiske og samfundsmæssige interesser i de kystområder, hvor denne aktivitet praktiseres, og tager hensyn til den seneste udvikling på dette område;

16. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter, Den Internationale Hvalfangstkommission, de regionale rådgivende råd, Den Rådgivende Komité for Fiskeri og Akvakultur og de regionale fiskeriforvaltningsorganisationer, som EU tilhører.

BEGRUNDELSE

Den Internationale Hvalfangstkommission (IWC) blev oprettet ved den internationale konvention om regulering af hvalfangst fra 1946, hvor hvalfangst var reguleret under en ordning til konventionen. 20 ud af 27 EU-medlemsstater er medlem af Hvalfangstkommissionen.

Som følge af bekymringer over faren for arterne blev der indført et moratorium for kommerciel hvalfangst i 1982, og det trådte i kraft i 1986. Det skulle gælde, mens man afventede en revideret forvaltningsprocedure, i hvilken der skulle fastsættes fangstbegrænsninger baseret på videnskabelige data.

Proceduren blev aftalt i 1994, men den tilhørende reviderede forvaltningsprocedure er stadig ikke på plads. På dens møde i Santiago i Chile i juni 2008 nedsatte IWC en arbejdsgruppe, der skulle sætte skub i tingene.

Før mødet i Chile vedtog Rådet med kvalificeret flertal en fælles holdning til dette møde. Den støttede bibeholdelsen af moratoriet, protesterede imod ethvert forslag vedrørende nye hvaltyper, medmindre de ville "sikre en betydelig forbedring af hvalers bevaringsstatus på lang sigt og underkaste alle IWC-medlemmers hvalfangst IWC's kontrol". Den støttede også forslag, der sigtede på at gøre en ende på "videnskabelig hvalfangst", som ligger uden for IWC's kontrol, oprettelse af hvalreservater og forvaltning af oprindelige befolkningers traditionelle hvalfangst.

Der er en betydelig polarisering af holdningerne til hvalfangst. Det bør påpeges, at moratoriet kun gælder for kommerciel hvalfangst. Ud over undtagelsen for oprindelige befolkningers traditionelle hvalfangst kan der udføres videnskabelig forskning i henhold til særlige tilladelser, som udstedes af det land, der udfører forskningen. Det bør også påpeges, at ikke alle medlemmer af IWC har tilsluttet sig moratoriet, så der finder stadig kommerciel hvalfangst sted.

Ifølge en nylig vurdering foretaget af Den Internationale Naturværnsunion er en ud af fire hvalarter udryddelsestruet, og ni arter er opført som enten udryddelsestruede eller stærkt udryddelsestruede. Siden indførelsen af moratoriet er der tegn på forbedring i bestandene for visse arter, særlig større hvaler.

Samtidig ser det ud til, at antallet af dræbte hvaler rent faktisk er steget siden indførelsen af moratoriet. Der er også tegn på, at den kommercielle anvendelse af hvalkød er et biprodukt af "videnskabelig hvalfangst".

Hvaler er også truet af slag fra skibe, fiskeriudstyr, klimaændringer, sonar og andre farer, f.eks. forurening.

Det er derfor vigtigt, at hvalers situation og spørgsmålet om hvalfangst behandles på et bredt grundlag og i henhold til regler, som alle medlemmer af IWC kan tilslutte sig. I modsat fald vil bevaringen af hvaler stadig være i fare både på kort og lang sigt.

Det er håbet, at en fremtidig afgørelse fra Rådet vil omfatte en passende bred strategi, som vil bidrage til at opnå enighed.

Selv om hvaler for øjeblikket er beskyttet mod "forsætlig forstyrrelse, indfangning eller drab" i fællesskabsfarvande i henhold til habitatdirektivet, er de imidlertid stadig udsat for forskellige andre farer. Selv om der allerede er truffet foranstaltninger i forbindelse med fiskeriudstyr, ville det være hensigtsmæssigt, hvis Kommissionen stiller yderligere forslag med henblik på begrænsning og, hvor det er muligt, eliminering af sådanne farer.

11.11.2008

UDTALELSE FRA UDVALGET OM MILJØ, FOLKESUNDHED OG FØDEVARESikkerhed

til Fiskeriudvalget

om Fællesskabsaktion vedrørende hvalfangst
(2008/2101(INI))

Rådgivende ordfører: Carl Schlyter

FORSLAG

Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed opfordrer Fiskeriudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. bifalder varmt Kommissionens meddelelse af 19. december 2007 om Fællesskabets indsats i forhold til hvalfangst (KOM(2007)0823) og den holdning til hvalfangst, der blev vedtaget med kvalificeret flertal i Rådet den 5. juni 2008¹, støtter opretholdelsen af det verdensomspændende moratorium for kommerciel hvalfangst og et forbud mod kommerciel handel med hvalprodukter, søger at afslutte "videnskabelig hvalfangst" og støtter udpegningen af væsentlige havområder og farvande til hvalreservater, hvori alle former for hvalfangst er forbudt på ubestemt tid;
2. mener, at det på baggrund af den kommercielle hvalfangsts tragiske historie og de mange trusler, som de forskellige hvalbestande i øjeblikket står over for (herunder bl.a. utilsigtede fangster i fiskeriet, kollisioner med skibe, globale klimaændringer og støjforurening på havet), er nødvendigt, at EU i de væsentligste internationale fora med en koordineret og sammenhængende indsats fremmer det højest mulige beskyttelsesniveau for hvaler på globalt plan;
3. bemærker, at EU's habitatdirektiv², der fastlægger af Fællesskabets holdning til hvaler (og delfiner), ikke vil tillade, at kommerciel hvalfangst genoptages i forbindelse med en bestand af hvaler i EU-farvande;

¹ Rådets afgørelse om den holdning, der skulle vedtages på vegne af Fællesskabet på det 60. møde i Den Internationale Hvalfangstkommission i 2008 med hensyn til ændringsforslag til tidsplanen for den internationale konvention om regulering af hvalfangst (rådsdokument 9818/08).

² Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter (EFT L 206 af 22.7.1992, s. 7).

4. mener, at hvalfangst med rent overlevelseshensformål bør tillades af Den Internationale Hvalfangstkommission (IWC), forudsat at denne fangst ikke udgør en trussel mod bevarelsen af den pågældende bestand, at fangsterne holdes inden for rammerne af dokumenterede og anerkendte overlevelseshensbehov, og at der ikke forekommer stigninger i de i øjeblikket godkendte niveauer, hverken med hensyn til antallet af hvaler, der dræbes, eller de arter, der jages;
5. anerkender, at hvalerne i høj grad risikerer at blive påført intense og langvarige lidelser under hvalfangsten; erklærer sig enig i, at opretholdelsen af det globale moratorium om hvalfangst er et absolut krav i forbindelse med dyrevelfærd, og støtter forslag, der sigter mod at øge humaniteten i og overvågningen af oprindelige befolkningers traditionelle hvalfangst;
6. opfordrer medlemsstaterne til at modsætte sig ethvert forslag i den aktuelle forhandlingsproces om IWC's fremtid, der måtte søge at legitimere nogen som helst grad af hvalfangst, det være sig videnskabelig eller kommerciel, foretaget fra kysten eller beskrevet på anden vis, eller give tilladelse til enhver form for international handel med hvalprodukter;
7. opfordrer de medlemsstater, der endnu ikke har gjort det, til at tiltræde IWC for at støtte foranstaltninger, der sigter mod fuld beskyttelse af hvaler.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	5.11.2008
Resultat af den endelige afstemning	+ : 47 - : 0 0 : 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Adamos Adamou, Georgs Andrejevs, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Johannes Blokland, John Bowis, Frieda Brepoels, Hiltrud Breyer, Martin Callanan, Dorette Corbey, Magor Imre Csibi, Avril Doyle, Mojca Drčar Murko, Edite Estrela, Anne Ferreira, Matthias Groote, Satu Hassi, Jens Holm, Caroline Jackson, Dan Jørgensen, Christa Klač, Urszula Krupa, Marios Matsakis, Linda McAvan, Roberto Musacchio, Riitta Myller, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Vittorio Prodi, Dagmar Roth-Behrendt, Daciana Octavia Sărbu, Amalia Sartori, Carl Schlyter, Richard Seeber, Bogusław Sonik, María Sornosa Martínez, Antonios Trakatellis, Thomas Ulmer, Anja Weisgerber og Glenis Willmott
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Bairbre de Brún, Christofer Fjellner, Anne Laperrouze, Johannes Lebech, Caroline Lucas, Andres Tarand og Lambert van Nistelrooij

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	21.1.2009
Resultat af den endelige afstemning	+ : 23 - : 2 0 : 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Elspeth Attwooll, Marie-Hélène Aubert, Iles Braghetto, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Paulo Casaca, Zdzisław Kazimierz Chmielewski, Avril Doyle, Emanuel Jardim Fernandes, Carmen Fraga Estévez, Ioannis Gklavakis, Pedro Guerreiro, Daniel Hannan, Heinz Kindermann, Rosa Miguélez Ramos, Marianne Mikko, Philippe Morillon, Seán Ó Neachtain, Struan Stevenson, Catherine Stihler, Margie Sudre, Daniel Varela Suanzes-Carpegna og Cornelis Visser
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Eleonora Lo Curto, Raúl Romeva i Rueda, Kathy Sinnott og Thomas Wise