

# EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

*Mødedokument*

**A6-0121/2009**

6.3.2009

**\***

## **BETÆNKNING**

om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 92/79/EØF, direktiv 92/80/EØF og direktiv 95/59/EF for så vidt angår punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak  
(KOM(2008)0459 – C6-0311/2008 – 2008/0150(CNS))

Økonomi- og Valutaudvalget

Ordfører: Zsolt László Becsey

### ***Tegnforklaring***

- \* Høringsprocedure  
*flertal af de afgivne stemmer*
- \*\*I Samarbejdsprocedure (førstebehandling)  
*flertal af de afgivne stemmer*
- \*\*II Samarbejdsprocedure (andenbehandling)  
*flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning  
flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre  
den fælles holdning*
- \*\*\* Samstemmende udtalelse  
*flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der  
omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-  
traktatens artikel 7*
- \*\*\*I Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling)  
*flertal af de afgivne stemmer*
- \*\*\*II Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling)  
*flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning  
flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre  
den fælles holdning*
- \*\*\*III Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling)  
*flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede  
retsgrundlag)

### ***Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst***

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med **fede typer og kursiv**. Når der er tale om en ændringsretsakt, markeres tekstdele, der er overtaget uændret fra en eksisterende bestemmelse, som Parlamentet ønsker at ændre, men som Kommissionen ikke har ændret, med **fede typer**. Hvis der udelades tekst i sådanne passager, indsættes [...].  
*Kursivering uden fede typer* er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

## INDHOLD

	<b>Side</b>
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE .....	17
PROCEDURE .....	20

**DA**

## FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 92/79/EØF, direktiv 92/80/EØF og direktiv 95/59/EF for så vidt angår punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak**

**(KOM(2008)0459 – C6-0311/2008 – 2008/0150(CNS))**

### **(Høringsprocedure)**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til Kommissionens forslag til Rådet (KOM(2008)0459),
  - der henviser til EF-traktatens artikel 93, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C6-0311/2008),
  - der henviser til forretningsordenens artikel 51,
  - der henviser til betænkning fra Økonomi- og Valutaudvalget (A6-0121/2009),
1. godkender Kommissionens forslag som ændret;
  2. opfordrer Kommissionen til at ændre sit forslag i overensstemmelse hermed, jf. EF-traktatens artikel 250, stk. 2;
  3. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;
  4. anmoder Rådet om fornyet høring, hvis det agter at ændre Kommissionens forslag i væsentlig grad;
  5. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

### **Ændringsforslag 1**

**Forslag til direktiv - ændringsretsakt**

#### **Betragtning 2**

*Kommissionens forslag*

(2) Med henblik på at sikre et velfungerende indre marked og samtidig et højt sundhedsbeskyttelsesniveau, jf. EF-traktatens artikel 152, og under hensyntagen til at Fællesskabet er part i Verdenssundhedsorganisationens rammekonvention om tobakskontrol, bør

*Ændringsforslag*

(2) Med henblik på at sikre et velfungerende indre marked og samtidig et højt sundhedsbeskyttelsesniveau, jf. EF-traktatens artikel 152, og under hensyntagen til at Fællesskabet er part i Verdenssundhedsorganisationens rammekonvention om tobakskontrol, bør

der foretages forskellige ændringer på området. Disse ændringer bør tage højde for situationen for hver af de forskellige tobaksvarer.

der foretages forskellige ændringer på området. Disse ændringer bør *eventuelt* tage højde for *rygeforbuddet* og situationen for hver af de forskellige tobaksvarer, *og bør supplere forbuddet mod tobaksreklamer og igangsættelsen af oplysningskampagner. Der bør også tages hensyn til behovet for at bekæmpe smugling fra tredjelande og organiseret kriminalitet og etableringen og udvidelsen af Schengenområdet.*

### Begrundelse

*Det er ikke nødvendigt at nævne, at afgifter har en stor indflydelse på begrænsningen af rygning. Andre elementer såsom uddannelse, forbud eller ændring af sociale vaner kan også have en vigtig indflydelse herpå.*

*Lave priser i de nabolande, der grænser op til nye medlemsstater, gør det nødvendigt at begrænse prisstigninger, idet de, over et vist minimumsniveau, vil påvirke det indre marked. Om Schengenområdet er velfungerende eller ej bør ikke afhænge af naboregionernes politi- og toldkontrol med henblik på at beskytte nationale interesser på bekostning af privat forbrug.*

## Ændringsforslag 2

### Forslag til direktiv – ændringsretsakt Betragtning 3

#### *Kommissionens forslag*

(3) Med hensyn til cigaretter bør bestemmelserne forenkles for at skabe neutrale konkurrencevilkår for producenterne, reducere opdelingen af tobaksmarkederne *og* fremhæve sundhedsmålene. I den henseende bør konceptet om den mest efterspurgte prisklasse afskaffes; *den prisrelaterede minimumsafgift bør i stedet fastsættes med udgangspunkt i den vejede gennemsnitlige detailsalgpris, og den specifikke minimumsafgift bør finde anvendelse for alle cigaretter. Af samme årsag bør* den vejede gennemsnitlige detailsalgpris *også* anvendes som udgangspunkt for måling af specifikke punktafgifters andel af det samlede

#### *Ændringsforslag*

(3) Med hensyn til cigaretter bør bestemmelserne forenkles for at skabe neutrale konkurrencevilkår for producenterne, reducere opdelingen af tobaksmarkederne, *sikre lige vilkår for alle medlemsstater, EU-tobaksproducenter og tobaksindustrien*, fremhæve sundhedsmålene, *og for at gennemføre de makroøkonomiske målsætninger såsom målet om lav inflation i lyset af udvidelsen af euroområdet og priskonvergensens*. I den henseende bør konceptet om den mest efterspurgte prisklasse afskaffes; *kravene til minimumspunktafgifterne for alle tobaksvarer i alle medlemsstater bør senest den 1. januar 2012 fastsættes udelukkende som en specifik afgift på de*

afgiftsbeløb.

**enkelte tobaksvarer.** Den vejede gennemsnitlige detailsalgspris **bør kun** anvendes som udgangspunkt for måling af specifikke punktafgifters andel af det samlede afgiftsbeløb. **Medlemsstater med et højt punktafgiftsniveau for tobaksvarer bør fastsætte en politik om tilbageholdenhed, hvad angår forhøjelse af afgifter under hensyntagen til betydningen af konvergens i afgiftsniveauet på det indre marked;**

#### Begrundelse

*Efter de såkaldte nye medlemsstaters tiltrædelse er det nødvendigt at afskaffe overgangsperioden og dermed også de såkaldte gamle medlemsstaters muligheder for diskriminerende praksis, hvad angår overførsel af tobaksvarer på tværs af grænserne til privat brug. Ved en voldsom forhøjelse af punktafgifterne og dermed af de lovbestemte forbrugerpriser i disse medlemsstater vil produktionen og således udbuddet af råtabak blive flyttet uden for EU til EU's nabolande.*

### Ændringsforslag 3

#### Forslag til direktiv – ændringsretsakt Betragtning 5

##### *Kommissionens forslag*

(5) Med hensyn til finskåren tobak til rulning af cigaretter bør Fællesskabets minimumsafgifter udtrykkes på en sådan måde, at der opnås de samme virkninger som på cigaretområdet. I den henseende bør det sikres, at de nationale afgiftsniveauer både overholder en minimumsafgift, der er udtrykt som en **procentdel af detailprisen, og en minimumsafgift, der er udtrykt som et fast beløb.**

##### *Ændringsforslag*

(5) Med hensyn til finskåren tobak til rulning af cigaretter bør Fællesskabets minimumsafgifter udtrykkes på en sådan måde, at der opnås de samme virkninger som på cigaretområdet. I den henseende bør det sikres, at de nationale afgiftsniveauer overholder en minimumsafgift, der er udtrykt som **en fast afgift på de enkelte tobaksvarer senest den 1. januar 2012.**

#### Begrundelse

*Både for cigaretter og finskåret tobak gør ændringen af minimumsafgiftsniveauet udtrykt i euro det overflødigt at fastsætte minimumspunktafgiften udtrykt som en procentdel af detailprisen.*

## Ændringsforslag 4

### Forslag til direktiv - ændringsretsakt Betragtning 7

#### *Kommissionens forslag*

(7) Større konvergens ville også bidrage til at sikre et højt sundhedsbeskyttelsesniveau. **Afgiftsniveauet er et vigtigt aspekt i forhold til prisen på tobaksvarer og påvirker følgelig forbrugernes rygevaner.** Bedrageri og smugling undergraver de afgiftsregulerede prisniveauer for cigaretter og finskåren tobak til rulning af cigaretter og bringer derved målene for tobakskontrol i fare.

#### *Ændringsforslag*

(7) Større konvergens ville også bidrage til at sikre et højt sundhedsbeskyttelsesniveau. Bedrageri og smugling undergraver de afgiftsregulerede prisniveauer for cigaretter og finskåren tobak til rulning af cigaretter og bringer derved målene for tobakskontrol i fare.

#### *Begrundelse*

*Se ændringsforslag 1.*

## Ændringsforslag 5

### Forslag til direktiv – ændringsretsakt Betragtning 8

#### *Kommissionens forslag*

(8) Med henblik på at opnå større konvergens og nedbringe forbruget bør Fællesskabets minimumsafgiftsniveauer for cigaretter og finskåren tobak til rulning af cigaretter forhøjes.

#### *Ændringsforslag*

(8) Med henblik på at opnå større konvergens og nedbringe forbruget bør Fællesskabets minimumsafgiftsniveauer for cigaretter og finskåren tobak til rulning af cigaretter forhøjes **moderat**.

#### *Begrundelse*

*Både for cigaretter og finskåret tobak gør ændringen af minimumsafgiftsniveauet udtrykt i euro det overflødigt at fastsætte minimumspunktafgiften udtrykt som en procentdel af detailprisen.*



## Ændringsforslag 6

### Forslag til direktiv - ændringsretsakt Betragtning 10

#### *Kommissionens forslag*

(10) Af hensyn til en ensartet og rimelig beskatning bør definitionen af cigaretter, **cigarer og cigarillos** og anden røgtobak justeres, således at tobaksruller, som i forhold til deres længde kan betragtes som to eller flere cigaretter, i punktafgiftsøjemed behandles som to eller flere cigaretter, at en cigartype, **som på mange punkter ligner en cigaret, i punktafgiftsøjemed behandles som en cigaret**, og at røgtobak, som på mange punkter ligner finskåren tobak til rulning af cigaretter, i punktafgiftsøjemed behandles som finskåren tobak.

#### *Ændringsforslag*

(10) Af hensyn til en ensartet og rimelig beskatning bør definitionen af cigaretter, og anden røgtobak justeres, således at tobaksruller, som i forhold til deres længde kan betragtes som to eller flere cigaretter, i punktafgiftsøjemed behandles som to eller flere cigaretter, at en cigartype, og at røgtobak, som på mange punkter ligner finskåren tobak til rulning af cigaretter, i punktafgiftsøjemed behandles som finskåren tobak.

#### *Begrundelse*

*Kategoriseringen bør ske på grundlag af det reelle indhold af tobaksvarerne i stedet for på grundlag af det synlige udseende eller produktionsformen.*

## Ændringsforslag 7

### Forslag til direktiv – ændringsretsakt Artikel 1 – nr. 1 Direktiv 92/79/EØF Artikel 2 – stk. 1

#### *Kommissionens forslag*

1. Medlemsstaterne drager omsorg for, at punktafgiften (**specifik afgift og værdiafgift**) på cigaretter udgør mindst 57 % af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris på solgte cigaretter. **Punktafgiften** er mindst 64 EUR pr. 1 000 stk. cigaretter **uanset den vejede gennemsnitlige detailsalgspris.**

**Medlemsstater, som opkræver en punktafgift på mindst 101 EUR pr. 1 000 stk. cigaretter på grundlag af den vejede**

#### *Ændringsforslag*

1. **Fra den 1. januar 2012** drager medlemsstaterne omsorg for, at punktafgiften er mindst 64 EUR pr. 1000 stk. cigaretter **for alle former for cigaretter.**

***gennemsnitlige detailsalgspris, er dog undtaget fra 57 % -reglen i første afsnit.***

#### *Begrundelse*

*På det indre marked bør minimumsafgiftsniveauet kun fastsættes gennem én fast afgift på de enkelte tobaksvarer. (Se ændringsforslag 3).*

### **Ændringsforslag 8**

#### **Forslag til direktiv – ændringsretsakt**

##### **Artikel 1 – nr. 1**

Direktiv 92/79/EØF

Artikel 2 – stk. 2

#### *Kommissionens forslag*

2. Fra 1. januar 2014 drager medlemsstaterne omsorg for, at punktafgiften (***specifik afgift og værdiafgift***) på cigaretter ***udgør mindst 63 % af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris på solgte cigaretter.*** ***Punktafgiften*** er mindst 90 EUR pr. 1 000 stk. cigaretter ***uanset den vejede gennemsnitlige detailsalgspris.***

***Medlemsstater, som opkræver en punktafgift på mindst 122 EUR pr. 1 000 stk. cigaretter på grundlag af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris, er dog undtaget fra 63 % -reglen i første afsnit.***

#### *Ændringsforslag*

2. Fra *den* 1. januar 2014 drager ***alle*** medlemsstaterne omsorg for, at punktafgiften på ***alle former for*** cigaretter er mindst ***75 EUR*** pr. 1000 stk. cigaretter ***eller 8 EUR mere end satsen pr. 1. januar 2010.***

### **Ændringsforslag 9**

#### **Forslag til direktiv – ændringsretsakt**

##### **Artikel 1 – nr. 1**

Direktiv 92/79/EØF

Artikel 2 – stk. 3

#### *Kommissionens forslag*

3. Den vejede gennemsnitlige detailsalgspris fastsættes pr. ***1. januar*** hvert år i forhold til år n-1 på grundlag af

#### *Ændringsforslag*

3. Den vejede gennemsnitlige detailsalgspris fastsættes pr. ***1. marts*** hvert år i forhold til år n-1 på grundlag af den

den samlede *overgang til forbrug* og priserne inklusive moms.

samlede *mængde, der bringes i omsætning*, og priserne inklusive moms.

#### *Begrundelse*

*I betragtning af den tid, der er brug for til at indsamle oplysninger, er den 1. januar for tidligt til at kunne beregne den vejede gennemsnitspris for det foregående år (januar til december). Vi vil derfor anbefale, at fristen forlænges til den 1. marts hvert år. Dette vil give medlemsstaterne to måneders spillerum til at indhente markedsoplysningerne.*

### **Ændringsforslag 10**

#### **Forslag til direktiv – ændringsretsakt**

##### **Artikel 1 – nr. 1**

Direktiv 92/79/EØF

Artikel 2 – stk. 5

#### *Kommissionens forslag*

5. Medlemsstaterne forhøjer gradvis punktafgifterne med henblik på at efterkomme *stk. 2 på de datoer, der er fastsat i henholdsvis stk. 2 og 4.*

#### *Ændringsforslag*

5. Medlemsstaterne forhøjer gradvis punktafgifterne med henblik på at efterkomme *stk. 1 senest den 1. januar 2012.*

*Medlemsstater, hvor den punktafgift, der finder anvendelse den 1. januar 2009, for en detailsalgspriskategori er højere end 64 EUR pr. 1000 stk. cigaretter, nedsætter ikke deres punktafgiftssats.*

#### *Begrundelse*

*For at undgå misbrug ved afskaffelsen af minimumspunktafgiften udtrykt som en procentdel af detailprisen og en mere moderat forhøjelse af minimumspunktafgiftssatsen og undgå yderligere stigninger i prisforskellene mellem nabolande i EU er indførelsen af disse foranstaltninger uundværlig.*

### **Ændringsforslag 11**

#### **Forslag til direktiv – ændringsretsakt**

##### **Artikel 1 – nr. 1**

Direktiv 92/79/EØF

Artikel 2 – stk. 6 – afsnit 1 a (nyt)

**Kommissionen beregner og offentliggør ved samme lejlighed til orientering den europæiske mindstepris på cigaretter angivet i euro eller en anden national valuta, idet den punktafgift og den moms, der opkræves af en normal pakke cigaretter med en værdi på 0 EUR før tillæg af afgift, lægges til.**

*Begrundelse*

*Af hensyn til gennemsigtigheden og offentlighedens, operatørernes og medlemsstaternes interesser bør EU's minimumsafgiftsniveau for cigaretter offentliggøres på klar og enkel vis.*

**Ændringsforslag 12**

**Forslag til direktiv - ændringsretsakt**

**Artikel 1 – nr. 2**

Direktiv 92/79/EØF

Artikel 2a

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

*Artikel 2a affattes således:*

*udgår*

*"Artikel 2a*

*1. Når der i den vejede gennemsnitlige detailsalgpris for cigaretter i en medlemsstat indtræffer en ændring, der bevirker, at punktafgiften falder til under det niveau, der er fastsat i henholdsvis stk. 1 og 2 i artikel 2, kan den pågældende medlemsstat undlade at tilpasse afgiften indtil senest den 1. januar i det andet år efter det år, hvor ændringen fandt sted.*

*2. Forhøjer en medlemsstat momssatsen for cigaretter, kan den nedsætte punktafgiften med op til et beløb, der udtrykt som en procentdel af den vejede gennemsnitlige detailsalgpris svarer til forhøjelsen af momssatsen, ligeledes udtrykt som en procentdel af den vejede gennemsnitlige detailsalgpris, også selv*

*om en sådan tilpasning bevirker, at punktafgiften falder til under det niveau, der udtrykt som en procentdel af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris er fastsat i henholdsvis stk. 1 og 2 i artikel 2.*

*Medlemsstaten forhøjer imidlertid afgiften igen, så den når op på mindst dette niveau senest den 1. januar i det andet år efter det år, hvor nedsættelsen fandt sted."*

#### *Begrundelse*

*Hvad angår tidspunktet for opdatering af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris, se ændringsforslag 7.*

### **Ændringsforslag 13**

#### **Forslag til direktiv - ændringsretsakt**

##### **Artikel 2 – nr. 1**

Direktiv 92/80/EØF

Artikel 3, stk. 1 – afsnit 8 og 9

#### *Kommissionens forslag*

Fra *den 1. januar 2010* anvender medlemsstaterne en punktafgift for finskåren tobak til rulning af cigaretter på mindst **38 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter og mindst 43 EUR pr. kg.**

Fra *den 1. januar 2014* anvender medlemsstaterne en punktafgift for finskåren tobak til rulning af cigaretter på mindst **42 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter og mindst 60 EUR pr. kg.**

#### *Ændringsforslag*

Fra *den 1. januar 2014* anvender medlemsstaterne en punktafgift for finskåren tobak til rulning af cigaretter på mindst **50 EUR pr. kg eller 6 % mere end satsen pr. 1. januar 2012.**

Fra *den 1. januar 2012* anvender medlemsstaterne en punktafgift for finskåren tobak til rulning af cigaretter på mindst **43 EUR pr. kg. eller 20 % mere end satsen pr. 1. januar 2010.**

### **Ændringsforslag 14**

#### **Forslag til direktiv - ændringsretsakt**

##### **Artikel 2 – nr. 1**

Direktiv 92/80/EF

Artikel 3 – stk. 1 – afsnit 10 og 11

*Kommissionens forslag*

Medlemsstaterne forhøjer gradvis punktafgifterne med henblik på at efterkomme de nye minimumsregler, **der er fastsat i niende afsnit, den 1. januar 2014.**

Fra **den 1. januar 2010** skal punktafgiften udtrykt **som en procentdel**, som et beløb pr. kg eller for et givet antal styk mindst svarer til følgende:

- a) for cigarer og cigarillos: **5 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller 12 EUR pr. 1 000 stk. eller pr. kg**
- b) for anden røgtobak end finskåren tobak til rulning af cigaretter: **20 % af detailsalgsprisen inklusive alle afgifter eller 22 EUR pr. kg.**

**Ændringsforslag 15**

**Forslag til direktiv – ændringsretsakt**  
**Artikel 3 – nr. 4 a (nyt)**  
Direktiv 95/59/EF  
Artikel 9 – stk. 1 - afsnit 3

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

Medlemsstaterne forhøjer gradvis punktafgifterne med henblik på at efterkomme de nye minimumsregler.

Fra **den 1. januar 2012** skal punktafgiften udtrykt som en procentdel, som et beløb pr. kg eller for et givet antal styk mindst svarer til følgende:

- a) for cigarer og cigarillos: 12 EUR pr. 1 000 stk. eller pr. kg
- b) for anden røgtobak end finskåren tobak til rulning af cigaretter: 22 EUR pr. kg.

*Ændringsforslag*

**(4a) Artikel 9, stk. 1, tredje afsnit, affattes således:**

**"Den i andet afsnit omhandlede bestemmelse kan dog ikke være til hinder for anvendelsen af nationale systemer om kontrol med prisniveauet, overholdelse af fastsatte priser eller en medlemsstats kompetente myndigheds gennemførelse af hensigtsmæssige takstlofter for alle tobaksvarer inden for den pågældende medlemsstats folkesundhedspolitik med henblik på at bekæmpe tobaksforbrug, navnlig blandt de unge, såfremt de er forenelige med fællesskabsforskrifterne**

## Begrundelse

*Dette ændringsforslag sigter mod at rette politikkerne om forebyggelse af rygning i henhold til Rådets henstilling 2003/54/EF ind efter direktiv 95/59 med henblik på at forbedre bekæmpelsen af tobaksrygning.*

### Ændringsforslag 16

#### Forslag til direktiv – ændringsretsakt

##### Artikel 3 – nr. 5

Direktiv 95/59/EF

Artikel 16 – stk. 1

#### *Kommissionens forslag*

1. Punktafgiftens specifikke element må ikke være under 10 % eller over 75 % af det samlede afgiftsbeløb, der fremkommer ved sammenlægning af følgende:

- a) den specifikke punktafgift
- b) den proportionale punktafgift og moms, der opkræves af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris

Den vejede gennemsnitlige detailsalgspris fastsættes pr. **1. januar** hvert år i forhold til år n-1 på grundlag af den samlede overgang til forbrug og priserne inklusive moms.

#### *Ændringsforslag*

1. Punktafgiftens specifikke element må ikke være under 10 % **fra 1. januar 2012** eller over 55 % af det samlede afgiftsbeløb, der fremkommer ved sammenlægning af følgende:

- a) den specifikke punktafgift
- b) den proportionale punktafgift og moms, der opkræves af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris

Den vejede gennemsnitlige detailsalgspris fastsættes pr. **1. marts** hvert år i forhold til år n-1 på grundlag af den samlede overgang til forbrug og priserne inklusive moms.

***1a. Punktafgiftens specifikke element må ikke være under 10 % pr. 1. januar 2014 og må ikke være over 60 % af det samlede afgiftsbeløb, der fremkommer ved en sammenlægning af følgende:***

- a) det specifikke punktafgiftsbeløb og***
- b) den proportionale punktafgift og moms, der opkræves af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris.***

***Den vejede gennemsnitlige detailsalgspris fastsættes pr. 1. marts hvert år i forhold til år n-1 på grundlag af den samlede overgang til forbrug og priserne inklusive moms.***

### *Begrundelse*

*Ved at fastsætte minimums- og maksimumsdelen af punktafgiftens specifikke element til henholdsvis 10 % og 55 % af det samlede afgiftsbeløb kan vi gennemføre de to mål: 1) at opnå en moderat konvergens i punktafgiftsstrukturen, og 2) at bevare den todelte punktafgift i alle medlemsstaterne og undgå at ændre konkurrencesituationen for cigaretproducenterne.*



## BEGRUNDELSE

### Resumé af Kommissionens forslag

Kommissionens forslag er fremsat som en ændring af den nuværende EU-lovgivning vedrørende punktafgifter på tobak. Udkastet til direktiv omfatter en gradvis forhøjelse af EU's minimumsafgiftsniveauer for cigaretter og finskåren tobak frem til 2014. Det opdaterer også definitionernes på de forskellige former for tobaksvarer. Ifølge Kommissionen vil forslaget mindske forskellene mellem medlemsstaternes tobaksafgiftsniveauer og bidrage til at bekæmpe tobakssmugling inden for EU. Kommissionen forventer også med dette forslag at kunne bidrage til at begrænse tobaksforbruget med 10 % inden for de næste 5 år.

Kort sagt foreslår Kommissionen:

- at afskaffe konceptet om den mest efterspurgte prisklasse som udgangspunkt for fastsættelse af europæiske minimumsregler for punktafgifter og for måling af specifikke punktafgifters andel af det samlede afgiftsbeløb; ifølge Kommissionen er anvendelsen af den mest efterspurgte prisklasse som udgangspunkt for minimumssatser ikke i tråd med målene for det indre marked, eftersom det medfører en opdeling af medlemsstaternes tobaksmarkeder;
- gradvis at forhøje minimumsafgiftsniveauet for cigaretter i henhold til målene for det indre marked og ud fra en sundhedsmæssig betragtning;
- at sikre medlemsstaterne større fleksibilitet til at anvende specifikke afgifter og opkræve minimumspunktafgifter på cigaretter; for at undgå en situation, hvor en medlemsstat udelukkende anvender specifik beskatning, og nabomedlemsstaten udelukkende anvender værdibeskatning, hvilket ville resultere i en grænseoverskridende strøm af dyre mærker fra den første til den anden medlemsstat og en strøm af billige mærker i den anden retning, er det ifølge Kommissionen fortsat hensigtsmæssigt at fastholde en vis ensartethed i afgiftsstrukturerne; det foreslås derfor at udvide spændet fra 5-55 % til 10-75 % af det samlede afgiftsbeløb;
- gradvis at bringe minimumsafgiftssatserne for finskåren tobak til rulning af cigaretter på linje med afgiftssatsen for cigaretter;
- at foretage en inflationskorrektur af minimumsafgifterne for andre tobaksvarer end cigaretter og finskåren tobak til rulning af cigaretter; inflationstakten anslås af Kommissionen til ca. 2 % om året eller 8 % over hele perioden; ved at anvende denne procentsats på den specifikke minimumspunktafgift og runde op bliver det 12 EUR for cigarer og cigarillos og 22 EUR for anden røgtobak;
- at ændre den nuværende definition af cigaretter, cigarer og anden røgtobak

## Ordførerens vurdering og henstillinger

Ordføreren anerkender behovet for at gennemføre rimelige sundhedsmål i alle EU-foranstaltninger, men ønsker at understrege betydningen af at tage hensyn til andre rimelige EU-målsætninger ved udarbejdelsen af lovgivning vedrørende punktafgifter. Enhver form for ændringer inden for denne EU-lovgivning bør tage hensyn til omstændighederne, hvad angår de enkelte tobaksvarer og bør supplere igangsættelsen af oplysningskampagner og forbuddet mod tobaksreklamer. Der bør også tages hensyn til behovet for at bekæmpe smugling fra tredjelande og organiseret kriminalitet, udvidelsen af Schengenområdet og behovet for at udvide euroområdet.

Hvad angår cigaretter er ordføreren enig med Kommissionen i, at foranstaltningerne bør forenkles. Ordføreren foreslår derfor en væsentlig forenkling af punktafgiftsstrukturen med henblik på at gennemføre følgende målsætninger:

- at skabe neutrale konkurrencevilkår for producenter
- at begrænse opdelingen af tobaksmarkederne
- at sikre lige vilkår for alle medlemsstater
- at fremhæve sundhedsmålene og
- sidst men ikke mindst at gennemføre de makroøkonomiske målsætninger og navnlig målene for inflation.

Endvidere bør der ved fastsættelsen af minimumspunktafgiftsreglerne tages hensyn til EU's tobaksproducenters og tobaksindustriens interesser.

I den henseende bør kravene til minimumspunktafgifterne for alle tobaksvarer i alle medlemsstater senest den 1. januar 2014 fastsættes udelukkende som en specifik afgift på de enkelte varer. Fremover bør minimumspunktafgiftskrav udtrykt som en procentdel af detailsalgsprisen derfor afskaffes. Der vil kun være én minimumspunktafgift, der finder anvendelse på alle varer og på alle medlemsstater.

Hvad angår cigaretter, må medlemsstater, hvor den punktafgift, der finder anvendelse den 1. januar 2009, for en detailsalgspriskategori er højere end 64 EUR pr. 1000 stk. cigaretter, ikke nedsætte punktafgiftssatsen. For at begrænse prisstigningen i lande, hvor afgiftsniveauet er højt, og fremme konvergens foreslår ordføreren, at punktafgiften bevarer en todelt struktur, og at det maksimale niveau for værdiafgiftsdelen således ikke er højere end 55 % af detailsalgsprisen. Af samme grund kan minimumspunktafgiften (hvis der eksisterer en sådan) ikke være højere end 100 % af den vejede gennemsnitlige detailsalgspris.

Her er referatet af ordførerens forslag til minimumspunktafgifter, der skal være gældende for produkter, der hører under samme produktkategori, og for alle medlemsstater fra den 1. januar 2014:

Cigaretter  
64 EUR pr. 1000 stk. cigaretter

Finskåren røgtobak til rulning af cigaretter

43 EUR pr. kg. eller 12 % mere end satsen pr. 1. januar 2010.

Fra den 1. januar 2010

Cigarer eller cigarillos

12 EUR pr. 1000 stk. eller pr. kg., men højst 130 % af det nationale niveau den 1. januar 2010 senest den 1. januar 2014.

Anden røgtobak end finskåren røgtobak til rulning af cigaretter

22 EUR pr. kg.

Endvidere foreslår ordføreren, at ændringen af definitionerne på cigarer og cigarillos ikke accepteres, eftersom han ikke er overbevist om, at beskatning af et produkt bør ske på grundlag af en tobaksvares eksterne, synlige udseende frem for den reelle sammensætning.

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Punktafgiftsstruktur og -satser for forarbejdet tobak		
<b>Referencer</b>	KOM(2008)0459 – C6-0311/2008 – 2008/0150(CNS)		
<b>Dato for høring af EP</b>	11.9.2008		
<b>Korresponderende udvalg</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	ECON 23.9.2008		
<b>Rådgivende udvalg</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	ENVI 23.9.2008		
<b>Ingen udtalelse</b> Dato for afgørelse	ENVI 10.9.2008		
<b>Ordfører</b> Dato for valg	Zsolt László Becsey 24.9.2008		
<b>Behandling i udvalg</b>	5.11.2008	2.12.2008	20.1.2009
<b>Dato for vedtagelse</b>	2.3.2009		
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 16	–: 2	0: 9
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Mariela Velichkova Baeva, Paolo Bartolozzi, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Sharon Bowles, Manuel António dos Santos, Elisa Ferreira, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Donata Gottardi, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia in 't Veld, Gay Mitchell, Sirpa Pietikäinen, John Purvis, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Margarita Starkevičiūtė		
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Mia De Vits, Harald Ettl, Werner Langen, Klaus-Heiner Lehne, Gianni Pittella		
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2</b>	Françoise Castex, Hans-Peter Mayer		
<b>Dato for indgivelse</b>	6.3.2009		