



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Istuntoasiakirja

A7-0262/2010

1.10.2010

SUOSITUS

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Luoteis-Atlantilla harjoitettavaan kalastukseen liittyvää tulevaa monenkeskistä yhteistyötä koskevaan yleissopimukseen tehdyn muutoksen hyväksymisestä Euroopan unionin puolesta
(11076/2010 – C7-0181/2010 – 2010/0042(NLE))

Kalatalousvaliokunta

Esittelijä: Jarosław Leszek Wałęsa

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
PERUSTELUT	6
VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS.....	8

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Luoteis-Atlantilla harjoitettavaan kalastukseen liittyvää tulevaa monenkeskistä yhteistyötä koskevaan yleissopimukseen tehdyn muutoksen hyväksymisestä Euroopan unionin puolesta
(11076/2010 – C7-0181/2010 – 2010/0042(NLE))**

(Hyväksyntä)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon ehdotuksen neuvoston päätökseksi (11076/2010),
 - ottaa huomioon neuvoston Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 2 kohdan sekä 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan mukaisesti esittämän hyväksyntäpyynnön (C7-0181/2010),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 81 artiklan ja 90 artiklan 8 kohdan,
 - ottaa huomioon kalatalousvaliokunnan suosituksen (A7-0262/2010),
1. antaa hyväksyntänsä yleissopimukseen tehtävälle muutokselle;
 2. pyytää neuvostoa ja komissiota huolehtimaan ennen kuin EU käynnistää alueellisia kalastusjärjestöjä koskevien säännöksiä tarkistamisesta käytävät neuvottelut, että on olemassa tarvittavat järjestelyt, joilla varmistetaan parlamentin tarkkailijoiden mahdollisuus osallistua neuvotteluihin;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle, jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille sekä Luoteis-Atlantin kalastusjärjestölle.

PERUSTELUT

Luoteis-Atlantilla harjoitettavaan kalastukseen liittyvää tulevaa monenkeskistä yhteistyötä koskeva yleissopimus allekirjoitettiin Ottawassa 24. lokakuuta 1978, ja se tuli voimaan 1. tammikuuta 1979 sen jälkeen, kun Kanadan hallitus oli tallettanut seitsemän sopimuspuolen ratifioimis- ja hyväksymiskirjat.

NAFOn ensisijainen tavoite on tukea neuvottelujen ja yhteistyön kautta NAFOn yleissopimusalueen kalavarojen optimaalista käyttöä sekä rationaalista hoitoa ja säilyttämistä. Päämääränä on myös edistää kansainvälistä yhteistyötä avomeren kalavarojen kestävän hoidon parantamiseksi tieteelliseen tutkimukseen perustuen.

Yleissopimuksen osapuolet hyväksyivät Luoteis-Atlantilla harjoitettavaan kalastukseen liittyvää tulevaa monenkeskistä yhteistyötä koskevaan yleissopimukseen tehdyn muutoksen, jäljempänä 'muutos', NAFOn vuosikokouksissa vuonna 2007 (englanninkielinen toisinto) ja vuonna 2008 (ranskankielinen toisinto).

Muutoksella tarkistetaan yleissopimusta laajasti. Tärkeimpänä tavoitteena on lähentää sitä muihin alueellisiin yleissopimuksiin ja kansainvälisiin välineisiin sekä sisällyttää siihen uudenaikaisia kalastuksenhoitoa koskevia käsitteitä.

Muutoksella kevennetään täten organisaatorakennetta.

Sopimuspuolten, lippuvaltioiden ja satamavaltioiden vastuut määritellään selkeästi, jotta päätöksentekoprosessista tulee johdonmukaisempi.

- (1) NAFOn rakennetta on selkeytetty, jotta se sopisi paremmin järjestön tarpeisiin. Nykyiset kaksi päätöksentekuelintä, yleisneuvosto ja kalastuskomissio, on sulautettu yhteen.
- (2) Maksuosuuksien laskemiseksi käytettyä kaavaa on uudenaikaistettu niin, että se heijastaa käyttäjä maksaa -periaatetta, kun on kyse NAFOn sopimuspuolille tarjottavista palveluista.
- (3) Sopimuspuolien, lippuvaltioiden ja satamavaltioiden velvollisuudet on määritelty uudelleen kansainvälisen kehityksen mukaisesti. Tarkoituksena on antaa selkeitä ohjeita NAFOn sopimuspuolten oikeuksista ja velvollisuuksista.
- (4) Päätöksentekoprosessia on uudistettu erityisesti siksi, että selkeytettäisiin niiden sopimuspuolten velvollisuuksia, jotka haluavat vastustaa NAFOn hyväksymiä säilytys- ja hoitotoimenpiteitä.
- (5) Yleissopimuksessa määrätty uusi kiistojenratkaisumenettely mahdollistaa kiistojen pikaisen ratkaisun, mikä olisi Euroopan unionin edun mukaista.

Koska Euroopan unionille osoitetaan yleissopimuksen nojalla kalastusmahdollisuuksia, esittelijä katsoo, että on Euroopan unionin edun mukaista hyväksyä ehdotettu yleissopimuksen muutos.

Esittelijän on kuitenkin mainittava tärkein ongelma, joka on tullut esiin yleissopimuksen hyväksymisen yhteydessä.

Yleissopimuksen osapuolet hyväksyivät Luoteis-Atlantilla harjoitettavaan kalastukseen liittyvää tulevaa monenkeskistä yhteistyötä koskevaan yleissopimukseen tehdyn muutoksen, jäljempänä 'muutos', NAFOn vuosikokouksissa vuonna 2007 (englanninkielinen toisinto) ja vuonna 2008 (ranskankielinen toisinto).

KOM-asiakirja, joka on komission ehdotus yleissopimuksen saattamisesta osaksi unionin lainsäädäntöä, on päivätty 8. maaliskuuta 2010. Näin ollen asiakirjan laatimiseen meni yli kaksi vuotta. Miten tätä viivettä voidaan perustella?

On selvää, että tämä tilanne, josta on tullut hyvin yleinen saatettaessa Euroopan unionia koskevia yleissopimuksia osaksi unionin lainsäädäntöä, ei voi jatkua. Päätöksenteon nopeus on ehdoton vaatimus unionin toiminnan tehokkuuden kannalta.

Komission, neuvoston ja parlamentin on löydettävä todellinen ratkaisu menettelyn hitauden estämiseksi, jotta täytettäisiin yksi Lissabonin sopimuksen päätavoitteista, joka on päätöksentekoprosessin yksinkertaistaminen ja nopeus. Tämä hyväksymistä varten välitettävä ehdotus on osoitus siitä, että jotain on vialla ja että on toteutettava kiireellisiä toimenpiteitä tilanteen korjaamiseksi.

Esittelijä haluaisi myös muistuttaa Lissabonin sopimuksen voimaantulosta joulukuussa 2009 ja painottaa sitä. Ottaen huomioon kalatalousvaliokunnan uudet toimivaltuudet Euroopan parlamentin olisi oltava hyvin edustettuna tulevista kansainvälisistä yleissopimuksista käytävissä neuvotteluissa. Euroopan parlamentti ei ollut edustettuna vuosina 2007 ja 2008. Se on valmis antamaan hyväksyntänsä toimivaltansa rajoissa mutta haluaisi samaan aikaan muistuttaa neuvostoa ja komissiota uusista menettelyvaatimuksista ja siitä, että Euroopan parlamentin uusia valtuuksia on kunnioitettava.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	29.9.2010
Lopullisen äänestyksen tulos	+ : 18 - : 0 0 : 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Antonello Antinoro, Alain Cadec, Marek Józef Gróbarczyk, Iliana Malinova Iotova, Isabella Lövin, Guido Milana, Maria do Céu Patrão Neves, Britta Reimers, Crescenzo Rivellini, Ulrike Rodust, Struan Stevenson, Catherine Trautmann, Jarosław Leszek Wałęsa
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Jean-Paul Besset, Ole Christensen, Chris Davies
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Elisabetta Gardini, Potito Salatto