



EUROPAPARLAMENTET

2009–2014

Plenarhandling

A7-0019/2013

28.1.2013

BETÄNKANDE

med rekommendationer till kommissionen om styrningen av den inre marknaden
(2012/2260(INI))

Utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

Föredragande: Andreas Schwab

(Initiativ – artikel 42 i arbetsordningen)

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3
BILAGA TILL RESOLUTIONSFÖRSLAGET: DETALJERADE REKOMMENDATIONER OM INNEHÅLLET I DET BEGÄRDA FÖRSLAGET	16
MOTIVERING.....	23
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR SYSSELSÄTTNING OCH SOCIALA FRÅGOR	27
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONAL UTVECKLING.....	32
RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET	35

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

med rekommendationer till kommissionen om styrningen av den inre marknaden (2012/2260(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av artikel 225 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),
- med beaktande av artikel 26.3 i EUF-fördraget,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 8 juni 2012 *Bättre styrning av den inre marknaden* (COM(2012)0259),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 28 november 2012 *Den årliga tillväxtöversikten 2013* (COM(2012)0750) och kommissionens rapport *Den inre marknadens integration 2013 – Bidrag till den årliga tillväxtöversikten 2013* (COM(2012)0752),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 3 mars 2010 *Europa 2020 – En strategi för smart och hållbar tillväxt för alla* (COM(2010)2020),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 27 oktober 2010 *På väg mot en inre marknadsakt – Att skapa en verkligt konkurrenskraftig social marknadsekonomi – Femtio förslag för att arbeta, driva företagsverksamhet och handel bättre tillsammans* (COM(2010)0608),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 13 april 2011 *Inre marknadsakten – Tolv åtgärder för att stimulera tillväxten och stärka förtroendet för inre marknaden: Gemensamma insatser för att skapa ny tillväxt* (COM(2011)0206),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 3 oktober 2012 *Inre marknadsakt II: Tillsammans för ny tillväxt* (COM(2012)0573),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 8 juni 2012 om genomförandet av tjänstedirektivet *Ett partnerskap för ny tillväxt i tjänstesektorn 2012–2015* (COM(2012)0261),
- med beaktande av rapporten av den 9 maj 2010 till kommissionens ordförande från Mario Monti *En ny strategi för den inre marknaden – I ekonomins och samhällets tjänst för Europa*,
- med beaktande av kommissionens vitbok av den 28 mars 2011 *Färdplan för ett gemensamt europeiskt transportområde – ett konkurrenskraftigt och resurseffektivt transportsystem* (COM(2011)0144),
- med beaktande av rapporten av den 26 juni 2012 från Europeiska rådets ordförande *Mot en verklig ekonomisk och monetär union*, interimrapporten av den 12 oktober 2012

- och den slutliga rapporten av den 5 december 2012 om detta ämne,
- med beaktande av resultattavlan för den inre marknaden nr 23 (september 2011) och parlamentets resolution av den 22 maj 2012¹ om resultattavlan,
 - med beaktande av resultattavla nr 25 (oktober 2012),
 - med beaktande av arbetsdokumentet av den 24 februari 2012 från kommissionens avdelningar *Making the single market deliver – Annual Governance Check-up 2011 (Få den inre marknaden att ge resultat – Årlig kontroll av förvaltningen 2011)* (SWD(2012)0025),
 - med beaktande av slutsatserna från rådet (konkurrenskraft) av den 30–31 maj 2012 om den digitala inre marknaden och styrning av den inre marknaden,
 - med beaktande av överläggningarna i rådet (konkurrenskraft) den 10–11 oktober 2012 om inre marknadsakten,
 - med beaktande av slutsatserna från Europeiska rådets möte den 28–29 juni 2012,
 - med beaktande av slutsatserna från Europeiska rådets möte den 18–19 oktober 2012,
 - med beaktande av bidraget och slutsatserna från den 48:e konferensen mellan de parlamentariska organen för EU-frågor vid Europeiska unionens (Cosac) den 14–16 oktober 2012,
 - med beaktande av sin resolution av den 20 maj 2010 om förverkligandet av en inre marknad för konsumenter och medborgare²,
 - med beaktande av sin resolution av den 6 april 2011 om styrelseformer och partnerskap på den inre marknaden³,
 - med beaktande av sin resolution av den 14 juni 2012 *Inre marknadsakten – De kommande åtgärderna för att skapa tillväxt*⁴,
 - med beaktande av sin resolution av den 5 juli 2011 om en effektivare och rättvisare detaljhandelsmarknad⁵,
 - med beaktande av artiklarna 42 och 48 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd (A7-0019/2013), och av följande skäl:
- A. En välfungerande och ändamålsenlig inre marknad grundad på en starkt

¹ Antagna texter, P7_TA(2012)0211.

² Antagna texter, P7_TA(2010)0186.

³ Antagna texter, P7_TA(2011)0144.

⁴ Antagna texter, P7_TA(2012)0258.

⁵ Antagna texter, P7_TA(2011)0307.

konkurrenskraftig social marknadsekonomi krävs mer än någonsin för att öka tillväxten och konkurrenskraften, skapa arbetstillfällen och blåsa nytt liv i den europeiska ekonomin. Med hjälp av den inre marknaden bör detta mål eftersträvas genom att krisen bemöts med konkreta åtgärder samtidigt som konsumenternas säkerhet garanteras och den sociala sammanhållningen främjas.

- B. Den inre marknaden spelar en oundgänglig roll för att uppfylla målen i Europa 2020-strategin om smart och hållbar tillväxt för alla.
- C. 20 år efter det att den inre marknaden officiellt upprättades har den ännu inte helt genomförts, främst till följd av att medlemsstaterna inte fullständigt har införlivat eller genomfört de cirka 1 500 direktiven och omkring 1 000 förordningarna.
- D. Det finns ett brådskande behov att stärka styrningen av den inre marknaden och förbättra införlivandet, genomförandet och tillämpningen av de regler som styr den.
- E. Den inre marknaden bör genomföras med största beslutsamhet och så snart som möjligt, samtidigt som den nödvändiga balansen mellan dess ekonomiska, sociala och miljömässiga dimensioner upprätthålls.
- F. Den inre marknaden bör inte skiljas från andra övergripande politikområden, till exempel skyddet av konsumenter och arbetstagare, sociala rättigheter, miljö och hållbar utveckling.
- G. Ett fullständigt genomförande av den inre marknaden är en förutsättning för att slutföra den politiska och ekonomiska integrationsprocessen inom EU och utgör den nödvändiga kopplingen mellan samtliga medlemsstater, dvs. både medlemsstater som ingår i euroområdet och sådana som inte gör det.
- H. God styrning av den inre marknaden och vidareutveckling av regionerna kompletterar varandra och skulle kunna leda till en avsevärd förbättring av framtidsutsikterna för den lokala och regionala tillväxten och tillsammans leda till ett starkt Europa som kännetecknas av sammanhållning och konkurrenskraft. I synnerhet det europeiska territoriella samarbetet bygger på koncept som liknar den inre marknaden när det gäller att främja gränsöverskridande samverkan och ömsesidigt dra nytta av regionala och lokala infrastrukturer, investeringar och marknader. Den inre marknaden skulle kunna stärkas ytterligare genom att man tar itu med marknadens brister, befäster gränsöverskridande territoriellt samarbete och underlättar lokala och regionala myndigheters verksamhet och finansiering inom ramen för territoriella pakter.
- I. Trots de politiska åtagandena på högsta nivå och det arbete som kommissionen och medlemsstaterna har lagt ned ökade andelen direktiv som inte införlivats från i genomsnitt 0,7 procent 2009 till 1,2 procent i februari 2012. Efter vissa framsteg under de senaste månaderna har andelen nu nått 0,9 procent. Ytterligare insatser måste fortfarande göras eftersom denna brist skapar misstro gentemot unionen i allmänhet och den inre marknaden i synnerhet.
- J. Den inre marknaden utgör EU:s ryggrad, och det är mycket viktigt att den fungerar som grund och ram för den ekonomiska och sociala återhämtningen i Europa. I detta

sammanhang är det nödvändigt att de sociala rättigheterna respekteras, i enlighet med nationell lagstiftning och praxis som är förenliga med unionslagstiftningen.

- K. Enligt resultatavslutningen för konsumentmarknaden och uppföljningskontrollen av integreringen av den inre marknaden när det gäller de fyra friheterna fungerar den ökade konkurrensen till följd av integrationsprocessen som ett kraftfullt incitament genom att europeiska konsumenter erbjuds ett större utbud av billigare varor av högre kvalitet.
- L. De potentiella ekonomiska vinsterna av ett fullständigt och korrekt genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden¹ uppgår till en tillväxtpotential på mellan 0,8 och 2,6 procent av bruttonationalprodukten (BNP), som skulle förverkligas mellan fem och tio år efter genomförandet av direktivet.
- M. Kommissionen uppskattar att EU kan öka sin BNP med ytterligare 4 procent under de kommande tio åren genom att stimulera en snabb utveckling av den inre marknaden.
- N. Strategin för den inre marknaden bör vara samordnad och grundas på en pragmatisk, heltäckande och vittomfattande överenskommelse som stöds av samtliga medlemsstater och EU-institutionerna. Ett kraftfullt ledarskap från EU-institutionernas sida och ett tydligt politiskt ansvarstagande från medlemsstaternas sida behövs fortfarande för att fullständigt genomföra och verkställa de direktiv och förordningar som rör den inre marknaden samt öka trovärdigheten och förtroendet för den inre marknaden.
- O. Europeiska rådets ordförande betonade i sin ovannämnda rapport av den 26 juni 2012 vikten av fullständig förenlighet med den inre marknaden samt öppenhet och insyn i processen mot en djupare ekonomisk och monetär union. I den slutliga rapporten av den 5 december 2012 underströk Europeiska rådets ordförande ytterligare vikten, på kort sikt, av att fullborda den inre marknaden eftersom den utgör ett kraftfullt verktyg när det gäller att främja tillväxt.
- P. Konkreta åtgärder, både på medlemsstatsnivå och på EU-nivå, behövs fortfarande för att fullständigt genomföra fri rörlighet för varor, personer, tjänster och kapital i unionen. Åtgärder för att ge företagen nya affärsmöjligheter, särskilt de små och medelstora företagen, även genom en strikt tillämpning av småföretagstestet inom ramen för de konsekvensbedömningar som kommissionen och parlamentet genomför, snabba framsteg vad gäller agendan för smart lagstiftning och vid behov skraddarsydd lagstiftning för olika typer av företag utan att de övergripande målen undergrävs, såsom hälsa och säkerhet på arbetsplatsen, skulle också kunna bidra till att gjuta nytt liv i Europas ekonomier.
- Q. Det bör erkännas att gemensamma kontaktpunkter spelar en viktig roll för den inre marknaden, både elektroniska och fysiska sådana, när det gäller att minska såväl de administrativa bördorna som transaktionskostnaderna, förbättra effektiviteten, marknadens öppenhet, transparensen och konkurrensen, vilket leder till lägre offentliga utgifter och större möjligheter för företag, inklusive små och medelstora företag och mikroföretag, att få tillträde till marknader samt behålla och skapa nya arbetstillfällen.

¹ EUT L 376, 27.12.2006, s. 36.

Bättre lagstiftning

- R. Kommissionen bör sträva efter mer övergripande samordning och samstämmighet i utarbetandet av lagförslag med relevans för den inre marknaden. Kommissionen bör genomföra ingående konsekvensbedömningar, även territoriella sådana, som ger övertygande argument för behovet av inre marknadslagstiftning innan den antar lagstiftningsförslag.
- S. I enlighet med subsidiaritetsprincipen och när så är lämpligt – främst där det inte finns behov av ytterligare handlingsfrihet när unionens lagstiftning ska genomföras – bör kommissionen välja förordningar snarare än direktiv som rättsliga instrument för att reglera den inre marknaden.
- T. Medlemsstaterna och kommissionen bör införa ett ”inre marknadsstest” på nationell nivå i syfte att bedöma om ny lagstiftning som antagits på nationell nivå kan ha en negativ inverkan på den inre marknads effektiva funktion. Kommissionen bör överväga om det är genomförbart med ett anmälningssystem för förslag till nationell lagstiftning som kan ha en negativ inverkan på den inre marknads effektiva funktion, som ett komplement till det förfarande som fastställs i direktiv 98/34/EG och i syfte att inrätta ett övergripande instrument, stärka direktivets förebyggande karaktär när kommissionen lägger fram detaljerade yttranden om lagstiftningsförslag och garantera tillämpningen för att komma till rätta med den bristfälliga tillämpningen av unionslagstiftningen på lokal nivå.
- U. Det är viktigt att det administrativa samarbetet mellan medlemsstaterna sker på ett effektivt, ändamålsenligt och kostnadseffektivt sätt, vilket även gäller informationssystemet för den inre marknaden (IMI). IMI bör alltid användas, även inom andra områden, för att förbättra funktionen, minska byråkratin, öka insynen och se till att alla aktörer på den inre marknaden fullt ut kan utnyttja alla fördelar.

Bättre införlivande, genomförande och tillämpning

- V. Varje medlemsstat bör införliva alla direktiv på ett konsekvent sätt och samtidigt anta alla nya införlivandeåtgärder i samband med en EU-rättsakt för att se till att det nationella införlivandet av rättsakterna speglar den kompromiss som nåddes på EU-nivå, eftersom ett olämpligt och försenat införlivande snedvrider konkurrensen på den inre marknaden och gör det svårare för medborgare och företag att fullt ut utnyttja fördelarna med den inre marknaden.
- W. Det är nödvändigt att uppnå mer öppenhet i genomförandet och en enhetlig tillämpning av unionslagstiftningen i medlemsstaterna. Jämförelsetabeller kommer att bli ett alltmer användbart verktyg på en integrerad inre marknad för att spegla det nationella införlivandet av unionens regler, och kommissionen bör därför begära sådana tabeller oftare.

Övervakning av genomförandet

- X. Utbyte av erfarenheter och bästa praxis mellan medlemsstaterna är avgörande för att förstå de nationella mekanismerna för tillämpning av EU-lagstiftningen och de

återstående hindren för den inre marknaden. Medlemsstaterna bör utbyta information mellan sig och med kommissionen före införlivandet för att garantera ett korrekt införlivande och förebygga fragmentering. Ett av kommissionens och dess tjänstemäns viktigaste ansvarsområden är att övervaka unionslagstiftningens genomförande. För att infria sina åtaganden om att bistå medlemsstaterna med införlivandet och genomförandet av unionslagstiftning skulle kommissionen kunna ta initiativ till och samordna ett nätverk av tjänstemän som ansvarar för genomförandet av all ny unionslagstiftning utanför Solvit, och på detta sätt skapa en plattform för utbyte och sakkunnigbedömning för ett nära samarbete med medlemsstaterna i syfte att förbättra den övergripande kvaliteten i genomförandet och lösa de problem som uppstår i medlemsstaterna vad gäller genomförandet. Ett utbyte mellan medlemsstaterna för nationella tjänstemän som ansvarar för genomförandet av EU-lagstiftningen, i syfte att främja ett bättre flöde av information och utbyte av bästa praxis, bör främjas.

- Y. Rent kvantitativ statistik om genomförandet av inre marknadslagstiftningen tillåter inte mätning av kvaliteten på genomförandet och vissa viktiga instruments särskilda inverkan på den inre marknaden. En politisk och kvalitativ utvärdering av genomförandet och utvecklingen av den inre marknaden behövs därför, särskilt med avseende på den nya inre marknadslagstiftningens ekonomiska betydelse och tillämpningen av gällande lagstiftning.
- Z. Vid en sådan utvärdering bör man skilja mellan icke-införlivande, vilket är ett tydligt identifierbart misslyckande av medlemsstaten, och en eventuell bristande överensstämmelse som kan hänföras till en annan tolkning och förståelse av EU-rätten. Fördragen föreskriver att endast EU-domstolen slutligen och offentligt kan fastställa bristande överensstämmelse mellan nationell rätt och EU-rätten. Följaktligen kan ingen annan institution fastställa bristande överensstämmelse. Parlamentet bör årligen förses med en förteckning över icke-införlivad eller ej korrekt införlivad EU-lagstiftning i de berörda medlemsstaterna.
- AA. Det pågår fortfarande förhandlingar – inom ramen för lagstiftningsprocessen för att anta de nya förordningarna – angående villkor i strukturfonderna beträffande införlivande av inre marknadsdirektiv i medlemsstaterna. Sådana åtgärder bör dock vidtas enbart som en sista utväg. Eventuell användning av EU:s ekonomiska stöd för att se till att regler för den inre marknaden införlivas i tid bör ske på ett välavvägt sätt.

Bättre genomförande

- AB. För att styrningen av den inre marknaden ska bli bättre bör det råda nolltolerans gentemot medlemsstater som inte genomför inre marknadsreglerna på rätt sätt.
- AC. Överträdelseförfarandet, så som det fastställs i artikel 258 i EUF-fördraget och genomförs av kommissionen, tillåter inte att brister i genomförande och tillämpning av inre marknadsregler i medlemsstaterna behandlas och korrigeras på ett snabbt sätt.
- AD. Överträdelseförfarandena har ofta avslöjat ett antal begränsningar av möjligheterna att uppfylla de enskilda konsumenternas och företagens förväntningar samt behovet att inrätta ett gemensamt överklagandeinstrument på unionsnivå som är snabbt och ekonomiskt överkomligt.

- AE. Medlemsstaterna och Europeiska rådet bör därför fortsätta att vidareutveckla överträdelseförfarandet inom ramen för framtida översyner av EUF-fördraget. Under tiden bör alla ansträngningar göras för att man ska uppnå en striktare användning av överträdelseförfaranden vid överträdelser av bestämmelser i unionslagstiftningen som rör den inre marknaden. I detta sammanhang bör det ske en aktivare tillämpning av snabbare förfaranden inom kommissionen och vid behov tillämpning av interimistiska åtgärder vid domstolen, i enlighet med artikel 279 i EUF-fördraget. I vissa unionsrättsakter föreskrivs interimistiska åtgärder som nationella domstolar kan vidta, t.ex. i form av domstolsförelägganden, för att förhindra en omedelbart förestående överträdelse. Detta skulle kunna tjäna som en modell för effektivare förfaranden. Användningen av sådana interimistiska åtgärder bör därför övervägas inom alla berörda områden.
- AF. Användningen av ”EU Pilot” har gett positiva resultat när det gäller att säkerställa en korrekt tillämpning av EU-rätten och ger snabbare lösningar på problem som medborgare och företag ställs inför. Kommissionen bör därför främja användningen av EU Pilot och ytterligare förbättra dess effektivitet så att det blir lättare att upptäcka och korrigera överträdelser av inre marknadsreglerna utan att behöva genomföra tidsödande överträdelseförfaranden.
- AG. Solvit spelar en viktig roll som ett nyckelverktyg för problemlösning på nationell nivå och således även när det gäller att garantera bättre överensstämmelse med unionslagstiftning som rör den inre marknaden. Solvits potential är dock fortfarande underutnyttjad. Konkreta åtgärder för att bättre synliggöra Solvit och intensivare kommunikation med unionsmedborgarna om Solvit bör uppmuntras, så att dess potential kan utnyttjas bättre, utan att den nuvarande budgeten överskrids. Ytterligare ansträngningar bör göras för att bättre integrera Solvit bland de olika biståndstjänster och efterlevnadsverktyg som finns att tillgå på nationell nivå och EU-nivå. På samma sätt krävs det förbättringar i användarvänligheten och tydligare information när det gäller de gemensamma kontaktpunkterna i medlemsstaterna.
- AH. Kommissionen måste stärka sina åtgärder för att se till att alla antagna regler genomförs och tillämpas korrekt i medlemsstaterna, reagera snabbare på meddelanden och klagomål om felaktigt genomförande av EU-lagstiftningen och vidta nödvändiga åtgärder för att undanröja befintliga inkonsekvenser.
- AI. Det är nödvändigt att kommissionen – efter en politisk utvärdering – använder alla sina befogenheter och till fullo utnyttjar alla sanktionsmekanismer den har till sitt förfogande.
- AJ. De gemensamma marknadskontrollerna, som är övervakningsåtgärder som samordnas av kommissionen och genomförs samtidigt i medlemsstaterna av behöriga nationella myndigheter, har visat sig vara ett användbart verktyg som gör det möjligt för kommissionen och medlemsstaterna att med hjälp av gemensamma åtgärder övervaka tillämpningen av befintlig inre marknadslagstiftning i medlemsstaterna. Vid de senaste gemensamma marknadskontrollerna upptäcktes bristande efterlevnad av konsumentskyddsbestämmelserna inom banksektorn i unionen. Därför bör kommissionen erbjuda medlemsstaterna en mer långtgående användning av de

gemensamma marknadskontrollerna i syfte att underlätta övervakningen, särskilt den som utförs av nationella myndigheter som är sämre utrustade och mindre förberedda. Samordning av gemensamma marknadskontroller bör övervägas inom andra områden, och de bör även utvidgas till att omfatta produkter och tjänster som inte tillhandahålls via nätet.

Inre marknadsakter

- AK. Inre marknadsakterna är ett led i insatserna för att stärka styrningen av den inre marknaden genom att förbättra samordningen, särskilt under fasen före lagstiftningen.
- AL. Den cykliska metoden för att lägga fram inre marknadsakter bör betraktas som något positivt eftersom den gör det möjligt att regelbundet fastställa och diskutera prioriteringar för utveckling av den inre marknaden.
- AM. Den första inre marknadsakten var en viktig övergripande strategi för att rätta till de kvarvarande allvarliga bristerna på den inre marknaden. I denna övergripande strategi fastställdes konkreta rättsliga och icke-rättsliga åtgärder för att frigöra outnyttjad tillväxtpotential och undanröja hinder för den inre marknaden. I detta avseende har det gjorts vissa framsteg i de förslag som lagts fram av kommissionen, men det krävs fortfarande ytterligare insatser präglade av långsiktighet och framtidsutsikter. Kommissionen borde prioritera uppföljningen av de förslag som redan ingår i inre marknadsakten, framför allt förslagen om det horisontella instrumentet för marknadsövervakning, insyn i bankkommissionernas arbete och icke-finansiell information från företagets sida.
- AN. Denna strategi löper vidare i den andra inre marknadsakten. Integrerade nätverk, medborgarnas och företagets rörlighet, den digitala ekonomin och sociala företag, kombinerat med insatser för att stärka konsumenternas förtroende, lyfts fram som de fyra hörnstenarna för framtida tillväxt. Lagstiftningsförslag för att garantera rätten till tillgång till ett basbankkonto, översynen av Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/64/EG av den 13 november 2007 om betaltjänster på den inre marknaden¹ och underlättande av långsiktiga investeringar i realekonomin skulle kunna utgöra viktiga bidrag i detta avseende. Kommissionen bör när den föreslår åtgärder noggrant göra en bedömning av de planerade åtgärderna och deras möjligheter att uppnå en starkt konkurrenskraftig social marknadsekonomi – precis som Europaparlamentet och rådet när de diskuterar förslagen i fråga –, och de bör alla arbeta för ett snabbt antagande.
- AO. Inre marknadsakten bör ta itu med EU:s socioekonomiska problem och främja en marknad i medborgarnas tjänst.
- AP. Slutförandet av den digitala inre marknaden bör övervägas i framtida övergripande strategier så att medborgarna kan utnyttja digitala lösningar till fullo och unionsföretagens konkurrenskraft kan säkras.

Viktiga områden

¹ EUT L 319, 5.12.2007, s. 1.

- AQ. Kommissionen föreslår att dess verksamhet ska inriktas på särskilt viktiga områden och instrument. Det är dock viktigt att lägga större vikt vid ett begränsat antal instrument och åtgärder för att uppnå konkreta förbättringar i tillämpningen av reglerna för den inre marknaden. Den digitala inre marknaden, tjänstesektorn, energisektorn, sektorerna för offentlig upphandling, forskning och innovation samt konsumentskydd och en ökad rörlighet för medborgare, särskilt arbetstagare och yrkesarbetande, hör till de viktigaste områdena för tillväxt.
- AR. Dessa viktiga områden och instrument bör ses över varje år så att den pågående utvecklingen i medlemsstaterna – särskilt på de områden som enligt faktabaserade utvärderingar är av störst ekonomisk relevans för den inre marknaden – återspeglas fullt ut och beaktas i unionsinstitutionernas beslutsfattande. Metoden för att fastställa viktiga sektorer för en förbättring av den inre marknads funktion bör ses över regelbundet, med beaktande av mål och framtidsutsikter vad gäller tillväxten.
- AS. Medlemsstaterna och EU:s institutioner bör koncentrera sig på att anta och snabbt genomföra lagstiftningsåtgärder med anknytning till de viktiga sektorerna, som är av mycket stor betydelse för tillväxten och för att skapa arbetstillfällen, vilket framhålls i pakten för tillväxt och sysselsättning.
- AT. Ytterligare steg behöver tas mot en reglering av finansiella tjänster vilken omfattar lämplig information till och skydd för konsumenterna, medger en öppen bedömning av finansiella produkter, framför allt riskabla sådana, och medför en möjlighet till alternativ tvistlösning och kollektiv prövning som garanterar konsumenterna vederbörlig ersättning och återbetalning.
- AU. En väl fungerande och helt fullbordad inre marknad kan inte bli verklighet utan ett enhetligt, sammanlänkat och effektivt europeiskt transportsystem, som är avgörande för en obehindrad rörlighet för varor, personer och tjänster – de viktiga och grundläggande friheterna för en inre marknad.
- AV. Ett gemensamt europeiskt transportområde bör underlätta rörligheten för människor och varor samt minska kostnaderna och öka hållbarheten för europeiska transporter, genom en utbyggnad av driftskompatibla och hållbara transeuropeiska transportnät och genom en avveckling av återstående hinder mellan olika transportsätt och nationella system, samtidigt som man gör det lättare för multinationella och multimodala operatörer att etablera sig. För fullbordandet av det gemensamma europeiska transportområdet spelar järnvägstrafik, sjötransporter, godstransporter på väg samt det gemensamma europeiska luftrummet och en enhetlig tolkning av passagerarnas rättigheter en nyckelroll.

En inre marknad för alla aktörer

- AW. Unionsmedborgarna, särskilt studenter, yrkesarbetande och företagare samt små och medelstora företag, i alla medlemsstater bör uppmanas att komma med förslag om hur man bäst uppnår ett fullständigt genomförande av den inre marknaden, och alla institutioner bör uppmanas att inleda ett offentligt samråd och en dialog med civilsamhället för att se till att medborgarnas, konsumenternas och företagens behov beaktas på vederbörligt sätt och att de föreslagna politiska åtgärderna skapar mervärde för alla aktörer. Det behövs även ändamålsenliga verktyg för att informera medborgarna

om unionslagstiftningen.

- AX. Den inre marknaden bör vara inriktad på rättigheterna för alla berörda parter. En tydligare och tidigare delaktighet för arbetsmarknadens parter, civilsamhället och alla övriga berörda parter vid utformningen, antagandet, genomförandet och övervakningen av de åtgärder som krävs för främjande av såväl tillväxten som medborgarnas rättigheter på den inre marknaden, även på grundval av former för deltagande online och e-demokrati, är av avgörande betydelse när det gäller att återställa förtroendet för den inre marknaden.
- AY. Genom lokalt och regionalt självstyre utför lokala och regionala aktörer många uppgifter som föreskrivs i EU:s lagstiftning för den inre marknaden, särskilt avseende offentlig upphandling, statligt stöd, tjänster av allmänt ekonomiskt intresse och koncessioner. Dessa politiska åtgärder bör genomföras på vederbörligt sätt, bl.a. för att minska felkvoterna i sammanhållningspolitiken. Tillhandahållande av offentliga tjänster av god kvalitet till människor i alla EU:s regioner är en absolut förutsättning för att uppnå en dynamisk och stark inre marknad. Effektiv styrning av den inre marknaden bör därför ta hänsyn till berörda lokala och regionala parter intressen.
- AZ. Strategin för den inre marknaden bör stärka den sociala välfärden, öka konvergensen och befästa arbetstagarnas rättigheter samt förebygga social dumpning och garantera rättvisa arbetsvillkor för alla EU-medborgare.
- BA. Det finns ett behov av en lättillgänglig hjälpcentral på nationell nivå som företag och enskilda, även funktionshindrade, i första hand kan vända sig till när de stöter på problem med att utnyttja de rättigheter och möjligheter som den inre marknaden medför. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att minska hindren för tillgängligheten i byggnader och serviceinrättningar så att alla medborgare kan dra nytta av den inre marknaden.

Den europeiska planeringsterminen

- BB. I den europeiska planeringsterminen ges en ram för samordning av den ekonomiska politiken och görs en bedömning av den budgetmässiga och ekonomiska situationen i medlemsstaterna, men den tar inte hänsyn till tillståndet på den inre marknaden trots dess avgörande betydelse för ekonomierna i alla medlemsstater.
- BC. Den inre marknaden kan spela en viktig roll när det gäller att främja den sociala sammanhållningen inom unionen. Förbättringen av de ekonomiska styrsystemen bör bygga på en uppsättning sammankopplade och ömsesidigt överensstämmande politiska strategier som stimulerar tillväxt och sysselsättning. Ett fullständigt genomförande av den inre marknaden utgör en nödvändig förutsättning för att detta ska ske.
- BD. Kommissionen bör kontrollera den inre marknads genomförande och den faktiska tillämpningen av de relevanta bestämmelserna inom ramen för den årliga europeiska planeringsterminen, med beaktande av den årliga kontrollen av styrformer och resultatavlemekanismerna. I samband med den årliga övervakningen bör man dessutom bedöma i vilken omfattning konsumenter och företag drar fördel av den inre marknaden och rapportera om hinder för att marknaden ska fungera väl.

- BE. Europeiska rådet bör vid varje vårmöte dessutom göra en bedömning av situationen på den inre marknaden, grundat på en kontrollprocess.
- BF. Det är lämpligt att titta individuellt på varje enskild medlemsstat genom att utveckla ett ännu mer direkt samarbete med de nationella parlamenten i syfte att identifiera brister i införlivande, genomförande och tillämpning och bemöta dessa genom landsspecifika rekommendationer.
- BG. I och med den årliga tillväxtöversikten 2013 har cykeln inletts för den tredje europeiska planeringsterminen, och tillväxtöversikten omfattar nu för första gången en årsrapport om den inre marknads integration. Detta större fokus på den inre marknaden i samband med den europeiska planeringsterminen är nödvändigt för att bättre ta till vara dess potential att öka tillväxten och sysselsättningen i EU och för att göra det möjligt för allmänheten och företagen att dra full nytta av den.
- BH. Ovannämnda rapport om den inre marknads integration 2013 ger dock inte några nya inblickar i läget i medlemsstaterna eller några tillräckligt utarbetade slutsatser med hänsyn till den konkreta tillväxtpotential som den inre marknaden skapar. Valet av prioriterade områden i integrationsrapporten bör stödjas av omfattande uppgifter.
- BI. De framtida rapporterna om den inre marknads integration bör därför vara tydligare när det gäller aktuella brister på den inre marknaden och ge mer konkret vägledning för möjliga avhjälpande åtgärder och förväntade fördelar, så att medlemsstaterna kan ge meningsfull respons.
- BJ. I rapporten om den inre marknads integration 2013 betonas framför allt tjänstesektorn, och det efterlyses bland annat en fullständig efterlevnad av direktiv 2006/123/EG. Att efterlysa detta är berättigat, men det förblir ett tomt krav om det inte åtföljs av såväl stödjande som strikta åtgärder för korrekt införlivande och tolkning samt fullt genomförande av nämnda direktiv.
- BK. I rapporten räknas ett antal prioriteringar för energi- och transportmarknaderna upp, och många av dessa prioriteringar pekar på bristen på investeringar och konkurrens på nationell nivå och EU-nivå inom vissa områden. Det behövs ytterligare forskning och faktabaserad information för dessa marknader för att få ett stabilt underlag för specifika åtgärder och för uppmaningar riktade till medlemsstaterna. En integrerad, driftskompatibel och lättillgänglig europeisk transportinfrastruktur, inrättandet av en inre energimarknad – med samtidiga garantier för en effektiv konkurrens och ett stärkt skydd för konsumenterna – och en ambitiös europeisk industripolitik är mycket viktiga faktorer när det gäller att garantera den inre marknads funktion.
- BL. Den digitala ekonomin betraktas också som ett prioriterat område. Den kräver uppdaterade och praktiska mekanismer för insyn och konsumentskydd. Att Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/83/EU av den 25 oktober 2011 om konsumenträttigheter¹ genomförs skyndsamt och korrekt är därför en av de avgörande faktorerna för att den digitala ekonomin ska kunna utvecklas.

¹ EUT L 304, 22.11.2011, s. 64.

- BM. De europeiska medborgarna har ännu inte i full utsträckning kunnat utnyttja den inre marknadens potential på många områden, framför allt vad gäller den fria rörligheten för personer och arbetstagare. Arbetskraftens rörlighet i Europa är fortfarande inte tillräckligt omfattande, och det behövs kraftfullare åtgärder för att avlägsna alla återstående hinder och garantera likabehandling av alla arbetstagare inom ramen för tillämpningen av fördragen och i enlighet med nationell lagstiftning och praxis.
- BN. Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/7/EU av den 16 februari 2011 om bekämpande av sena betalningar vid handelstransaktioner¹ är ett grundläggande instrument för att minska de mycket stora skulder som offentliga förvaltningar har till många företag, särskilt små och medelstora företag. Nämda direktiv bör införlivas skyndsamt och korrekt så att antalet fall av insolvens minskar.
- BO. Det behövs mer innovativa insatser till stöd för den inre marknaden på grundval av den sociala marknadsekonomin. I den årliga tillväxtöversikten 2013 förs det fram ett intressant förslag om att införa ett insolvensförfarande för konsumenter, och detta förslag bör utforskas ytterligare, med tanke på att denna typ av åtgärder kan spela en grundläggande roll både för konsumentskyddet och för att förebygga möjliga systemriskerna i finanssektorn.
- BP. Det är viktigt att utarbeta en ambitiös agenda för konsumenterna som omfattar lagstiftnings- och programingripanden och som syftar till att öka den genomsnittliga konsumentens ansvarstagande och ge de utsatta konsumenterna ett bättre skydd.
- BQ. För att uppnå målen för Europa 2020-strategin, som den europeiska planeringsterminen bör vara inriktad på, krävs att den inre marknadens potential utnyttjas fullt ut, att hela EU engageras och att medlemsstaterna deltar aktivt.
- BR. Den europeiska termen bör i ännu högre grad systematiskt knytas till EU:s pågående initiativ och beakta genomförandet av den inre marknaden för att garantera en konsekvent europeisk ekonomisk politik, framför allt för att säkra den nödvändiga konvergensen mellan länderna i och utanför euroområdet.
- BS. De nationella reformprogrammets kvalitet inom ramen för den europeiska planeringsterminen varierar kraftigt i fråga om konkretion, insyn, genomförbarhet och utförlighet, och dessa program bör ses över i grunden, förbättras och göras tillräckligt ambitiösa om målen ekonomisk integrering och genomförande av den inre marknaden ska kunna uppnås.
- BT. Medlemsstaterna bör lämna information som är så detaljerad som möjligt, bland annat om metoderna för tillämpning och genomförande av reglerna för den inre marknadens nyckelsektorer.
- BU. Det krävs en ny metod för den europeiska planeringsterminen. Metoden bör bygga på att prioriteringarna för den inre marknaden diskuteras samtidigt med prioriteringarna för ekonomi och budget och att de knyts till varandra, även tillsammans med

¹ EUT L 48, 23.2.2011, s. 1.

sysselsättnings- och socialpolitikens prioriteringar, i en gemensam, integrerad samordningsram.

- BV. De landsspecifika rekommendationerna bör beakta hur lagstiftningen för den inre marknaden utvecklas och tillämpas med särskild hänvisning till nyckelsektorer och de prioriteringar som anges varje år.
- BW. De landsspecifika rekommendationerna bör samtidigt erbjuda medlemsstaterna mer praktiska lösningar för att förbättra den inre marknads funktionssätt, så att det offentliga stödet och det politiska åtagandet förstärks för att främja fullbordandet av den inre marknaden.
- BX. Utvärderingen av tillståndet på den inre marknaden bör bli en integrerad del av den europeiska planeringsterminen, och en pelare för styrning av den inre marknaden bör inrättas tillsammans med pelaren för ekonomisk styrning. Förslaget från kommissionen att utarbeta en årsrapport om integreringen av den inre marknaden som ska bidra till faktabaserade landsspecifika rekommendationer skulle kunna lägga grunden för en framtida årlig inre marknads cykel inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- BY. Införandet av den europeiska planeringsterminen bör ske med full delaktighet från de nationella parlamenten och utan att påverka Europaparlamentets rättigheter.
1. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att så snart som möjligt på grundval av en möjlig rättslig i form av alla relevanta bestämmelser i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt med anknytning till den inre marknaden, inklusive artikel 26.3, förelägga parlamentet ett förslag till akt som syftar till att stärka styrningen av den inre marknaden, i enlighet med de detaljerade rekommendationer som bifogas.
 2. Europaparlamentet konstaterar att rekommendationerna står i överensstämmelse med de grundläggande rättigheterna och subsidiaritetsprincipen.
 3. Europaparlamentet anser att förslagets ekonomiska konsekvenser ska täckas av befintliga budgetanslag.
 4. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution och bifogade detaljerade rekommendationer till kommissionen och rådet samt till Europeiska rådet och medlemsstaternas parlament och regeringar.

BILAGA TILL RESOLUTIONSFÖRSLAGET: DETALJERADE REKOMMENDATIONER OM INNEHÅLLET I DET BEGÄRDA FÖRSLAGET

Rekommendation 1: Inrättande av en enhetlig ram för styrningen av den inre marknaden

Europaparlamentet anser att det lagstiftningsförslag som ska läggas fram bör syfta till följande regleringar:

- Ett förslag till en rättsakt som syftar till en stärkt styrning av den inre marknaden bör läggas fram i syfte att bidra till att säkerställa en fungerande inre marknad i EU och främja en ekonomisk tillväxt för alla i Europa. Förslaget bör bygga på relevanta bestämmelser i EUF-fördraget som har en anknytning till den inre marknaden. Kommissionen bör även överväga att lägga fram ett förslag på grundval av artikel 26.3 i EUF-fördraget.
- Förfarandet bör möjliggöra att Europaparlamentet deltar på lämpligt sätt i inrättandet av styrningsramen för den inre marknaden. Dessutom bör rättsakten innehålla bestämmelser om att Europaparlamentet och rådet ska anta andra nödvändiga åtgärder för att stärka styrningen av den inre marknaden, särskilt åtgärder på de områden där unionens rättsliga ram har inrättats i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarande som fastställs i artikel 294 i EUF-fördraget.
- Rättsakten bör inte påverka den inre marknadens befintliga regelverk eller regler som ska införas inom olika sektorer. Den bör inte heller påverka institutionernas rättigheter enligt fördragen, särskilt kommissionens, eller medlemsstaternas skyldigheter enligt fördragen eller den inre marknadens regelverk.
- Rättsakten bör komplettera den inre marknadens regelverk och underlätta införlivande, genomförande, tillämpning och efterlevnad av den inre marknadens regler och friheter.
- Rättsakten bör innehålla bestämmelser om antagande av riktlinjer för unionens inre marknad. Dessa riktlinjer bör omfatta mål som ska eftersträvas samt prioriteringar för åtgärder och förutsättningar som ska uppfyllas, och de bör åtföljas av arbetsmetoder och förfaranden som ska fastställas i syfte att stärka styrningen av den inre marknaden.
- Förfaranden för inlämning, bedömning och övervakning av nationella handlingsplaner samt för fastställande av landsspecifika rekommendationer som rör den inre marknaden bör utformas.
- Kompletterande åtgärder som krävs för att förbättra genomförandet och tillämpningen av den inre marknadens regelverk bör fastställas.
- Kopplingen mellan förvaltningscykeln för den inre marknaden och den årliga politiska cykeln för den europeiska planeringsterminen bör förtydligas.

Rekommendation 2: Fastställande av EU-mål och EU-prioriteringar för åtgärder som syftar till att förbättra den inre marknads funktionssätt

Europaparlamentet anser att det lagstiftningsförslag som ska läggas fram bör syfta till följande regleringar:

- För att få den inre marknaden att effektivt medföra tillväxt, nya arbetstillfällen och stärkt förtroende från konsumenternas och företagens sida bör man fastställa EU-riktlinjer som syftar till att förbättra den inre marknads funktionssätt. Dessa riktlinjer bör omfatta följande:
 - a) Mål och prioriteringar för åtgärder som unionen och medlemsstaterna vidtar.
 - b) De villkor som bör tillämpas för att ytterligare förbättra styrningen av den inre marknaden.
- Det bör fastställas en begränsad uppsättning mål och prioriteringar för åtgärder inom områden där en mer välfungerande inre marknad sannolikt kommer att åstadkomma de största vinsterna i form av tillväxt och sysselsättning i hela unionen.
- Valet av mål och prioriteringar för åtgärder bör grundas på följande kriterier:
 - a) Riktmärkning av produktion med hjälp av ett urval av de kvantitativa nyckelindikatorerna för insatsvaror i produktionen av varor och tjänster, för att ringa in de sektorer som har den högsta utnyttjade potentialen att skapa tillväxt.
 - b) Ekonomisk betydelse, där man analyserar om sektorn är så stor ekonomiskt att den får märkbara tillväxteffekter om de bakomliggande orsakerna till den utnyttjade potentialen åtgärdas.
 - c) Dynamiska faktorer, där man analyserar om sektorn redan tycks börja frigöra sin utnyttjade potential. Här analyseras faktorer som sektorns kapacitet att skapa ökad sysselsättning och om arbetsproduktiviteten närmar sig riktvärdet.
 - d) Inre marknadsfaktorer där man undersöker om det finns belägg för att förbättringar av den inre marknaden kan frigöra utnyttjad potential.
 - e) Faktorer knutna till införandet av nya skydds- och trygghetssystem för konsument, arbetstagare och medborgare.

Rekommendation 3: Fastställande av de förutsättningar som måste uppfyllas för att styrningen av den inre marknaden ska förbättras

Europaparlamentet anser att det lagstiftningsförslag som ska läggas fram bör syfta till följande regleringar:

- De förutsättningar som bör uppfyllas för att ytterligare förbättra styrningen av den inre marknaden bör omfatta följande:

- a) Tillämpning av principer för smart lagstiftning vid utformning och genomförande av inre marknadsreglerna för att se till att dessa regler utformas, införlivas och genomförs på ett sådant sätt att de fungerar effektivt för den tänkta målgruppen.
- b) Minskning av de administrativa bördorna, särskilt för små och medelstora företag, till en miniminivå.
- c) Möjlighet för företag och allmänhet att vid behov respektera förfaranden snabbt på elektronisk väg.
- d) Garantier för att företag och allmänhet hittar information och hjälp och vid behov kan få sin sak prövad snabbt och effektivt och till rimlig kostnad.
- e) Smartare användning av informationsteknik för att informera företag och enskilda, göra det möjligt för dem att utnyttja sina rättigheter och möjligheter och bättre knyta ihop initiativ på nationell nivå och EU-nivå.
- f) Ökad användning av internetbaserade verktyg, bl.a. informationssystemet för den inre marknaden (IMI), i det gränsöverskridande samarbetet mellan förvaltningar.
- g) Vidareutveckling av de gemensamma kontaktpunkterna.
- h) Effektiv användning av snabba och effektiva mekanismer för problemlösning och möjlighet till prövning, bland annat genom inrättandet av en lättillgänglig hjälpcentral på nationell nivå som företag och enskilda i första hand kan vända sig till när de stöter på problem med att utnyttja de rättigheter och möjligheter som den inre marknaden medför.

Rekommendation 4: Fastställande av kompletterande åtgärder som krävs för att förbättra genomförandet och tillämpningen av den inre marknads regelverk

Europaparlamentet anser att det lagstiftningsförslag som ska läggas fram bör syfta till följande regleringar:

- För att förbättra genomförandet och tillämpningen av den inre marknads regelverk bör kommissionen
 - a) förbättra sitt stöd till medlemsstaterna vid införlivandet av direktiv som ännu inte införlivats,
 - b) genomföra systematiska kontroller av överensstämelsen och stödja arbetet med att få reglerna att fungera i praktiken i medlemsstaterna,
 - c) göra närmare granskningar av lagstiftning som redan har införlivats och tillämpas sedan en tid för att bedöma hur reglerna tillämpas och fungerar i praktiken, både ur ett praktiskt och ur ett ekonomiskt perspektiv,

- d) förbättra genomföranderapporteringen i efterhand med fokus på medlemsstaternas efterlevnad och förbättra sina resultatbedömningar med fokus på effektiviteten hos antagna politiska åtgärder,
 - e) organisera sakkunnigbedömning i medlemsstaterna.
- För att förbättra genomförandet och tillämpningen av den inre marknads regelverk bör medlemsstaterna:
- a) underrätta kommissionen om planerade införlivandeåtgärder, när medlemsstaterna eller kommissionen anser att detta är lämpligt, för att även genomföra efterhandsutvärderingar av efterlevnaden och säkerställa överensstämmelse och ett snabbt genomförande,
 - b) regelbundet samråda med berörda parter och det civila samhället, däribland konsumenter, företag och lokala och regionala myndigheter, under införlivandeprocessen och genomförandet,
 - c) lämna en förklaring via internet av hur de har införlivat reglerna och hur dessa regler fungerar i praktiken.

Rekommendation 5: Möjliggörande av inlämning, bedömning och övervakning av nationella handlingsplaner

Europaparlamentet anser att det lagstiftningsförslag som ska läggas fram bör syfta till följande regleringar:

- Medlemsstaterna bör utarbeta och till kommissionen lämna in nationella handlingsplaner som syftar till att genomföra unionens mål och prioriteringar för åtgärder, för att förbättra den inre marknads funktionssätt. Handlingsplanerna bör innehålla en förteckning över detaljerade åtgärder som ska vidtas och en färdplan för genomförandet.
- De nationella handlingsplanerna bör upprättas i samråd med berörda parter som företräder ekonomiska och sociala intressen samt konsumenternas intressen.
- Kommissionen bör i samarbete med Rådgivande samordningskommittén för den inre marknaden göra en bedömning av de nationella handlingsplanerna och lämna en sammanfattande rapport till Europaparlamentet och rådet.
- Vid bedömningen av de nationella handlingsplanerna bör man ta hänsyn till resultattavlan för den inre marknaden och rapporten om styrningen av den inre marknaden.
- Kommissionen bör övervaka de framsteg som görs i genomförandet av de nationella handlingsplanerna. För detta ändamål bör medlemsstaterna förse kommissionen med alla relevanta uppgifter som anses nödvändiga för att bedöma vilka framsteg som har gjorts.

- Framläggande och värdering av de nationella handlingsplanerna bör betraktas som samordnade åtgärder som inom en integrerad ram ingår i en årlig cykel som fastställer de politiska prioriteringarna för ett fullständigt genomförande av den inre marknaden och som beaktar den ekonomiska, sociala och miljömässiga dimensionen.

Rekommendation 6: Utarbetande av tydliga landsspecifika rekommendationer som rör den inre marknaden

Europaparlamentet anser att det lagstiftningsförslag som ska läggas fram bör syfta till följande regleringar:

- På grundval av bedömningen av de nationella handlingsplanerna och med hjälp av andra relevanta inre marknadsverktyg bör rådet, på förslag från kommissionen och efter samråd med Europaparlamentet, beroende på vad som är lämpligt, samt på grundval av de politiska prioriteringarna för ingripande inom sektorer som betraktas som avgörande, utarbeta rekommendationer till medlemsstaterna som rör den inre marknaden i syfte att förbättra införlivandet, genomförandet och tillämpningen av inre marknadsreglerna.
- När rådet riktar rekommendationer till medlemsstaterna bör det fullt ut utnyttja de instrument som föreskrivs i EUF-fördraget.
- När en rekommendation som rör den inre marknaden utfärdas bör det berörda utskottet från Europaparlamentet ha möjlighet att bjuda in företrädare för den berörda medlemsstaten till att delta i en diskussion, och företrädare för kommissionen bör få möjlighet att bjudas in för att utbyta åsikter med parlamentet i den medlemsstaten.

Rekommendation 7: Definition av en pelare för den inre marknaden inom ramen för den europeiska planeringsterminen

Europaparlamentet anser att det lagstiftningsförslag som ska läggas fram bör syfta till följande regleringar:

- För att se till att den inre marknaden ger konkreta resultat för allmänhet, konsumenter, arbetstagare och företag bör den årliga cykeln för den europeiska planeringsterminen användas som en plattform för politisk vägledning, rapportering och övervakning av de framsteg som gjorts av medlemsstaterna och unionen för att uppnå den inre marknads mål samt för att definiera korrigerande åtgärder.
- En inre marknadsplaneringstermin inom ramen för den europeiska planeringsterminen bör definieras.
- Denna pelare bör omfatta följande:
 - a) En resultattavla för den inre marknaden, med detaljerade landsspecifika rapporter om genomförande och tillämpning av inre marknadsplaneringsterminen.

- b) Metoderna för tillämpning av lagstiftningen på den inre marknaden, utformade av medlemsstaterna och med särskild hänvisning till nyckelsektorer och de politiska prioriteringar som anges varje år.
- c) Kommissionens förslag till politiska prioriteringar för det kommande året, på EU-nivå och nationell nivå, som läggs fram i den årliga tillväxtöversikten och årsrapporten om integreringen av den inre marknaden. Den årliga rapporten bör också innehålla en bedömning av hur den inre marknaden fungerar i praktiken. Dessa förslag om politiska prioriteringar bör grundas på resultaten från resultattavlan för den inre marknaden och andra övervakningsinstrument för den inre marknaden, i syfte att undvika överlappningar, utarbeta effektiva och tydliga rekommendationer och skapa konsekvens i EU:s ekonomiska politik.
- d) Utformningen – i form av riktlinjer för den inre marknaden – av politiska prioriteringar för åtgärder och mål som ska uppnås för att övervinna de återstående hindren på EU-nivå och nationell nivå.
- e) Medlemsstaternas inlämnande av nationella handlingsplaner som syftar till att genomföra riktlinjerna för den inre marknaden.
- f) Kommissionens bedömning av de nationella handlingsplanerna, i nära samarbete med Rådgivande samordningskommittén för den inre marknaden och med beaktande av resultattavlan för den inre marknaden och årsrapporten om styrningen av den inre marknaden.
- g) Rådets och Europaparlamentets antagande av tydliga inre marknadsrekommendationer till medlemsstaterna, på grundval av ett förslag från kommissionen.

Rekommendation 8: Ökad demokratisk ansvarsskyldighet och stärkande av Europaparlamentets och de nationella parlamentens roll

Europaparlamentet anser att det lagstiftningsförslag som ska läggas fram bör syfta till följande regleringar:

- Europaparlamentet bör delta i inrättandet av styrningsramen för den inre marknaden i enlighet med fördragen. Det bör även delta i, och åtminstone höras av rådet om, antagandet av andra åtgärder som krävs för att stärka styrningen av den inre marknaden, även vad gäller unionens mål, prioriteringar och planerade politiska åtgärder.
- Före Europeiska rådets vårmöte bör Europaparlamentet diskutera den årliga tillväxtöversikten och omröstningen om de ändringsförslag som rör årsrapporten om integreringen av den inre marknaden, som ska läggas fram för Europeiska rådet.
- Vid Europeiska rådets vårmöte bör Europaparlamentets talman lägga fram Europaparlamentets synpunkter på integreringen av den inre marknaden.
- Rådet och kommissionen bör vara närvarande vid interparlamentariska möten mellan

Europaparlamentet och de nationella parlamenten när integreringen av den inre marknaden diskuteras.

MOTIVERING

Inledning

Den nuvarande globala ekonomiska nedgången startade som en finanskris 2007/2008 och har fått enorma ekonomiska och sociala konsekvenser för allmänheten och företagen i EU. Tack och lov har dock dessa konsekvenser troligen varit okända för många eller kanske de flesta av oss. Denna kris har ytterligare avslöjat grov misskötsel av statsskulder i unionen, särskilt inom euroområdet, vars kostnader nu måste bäras av allmänhet och företag. Medan ömsesidiga anklagelser mellan branscher, medlemsstater och enskilda aktörer förblir en del av den dagliga debatten har behovet av en starkare ekonomisk samordning och styrning på EU-nivå identifierats och tillgodosetts med den så kallade europeiska planeringsterminen 2011.

Den inre marknaden utgör en del av dessa återhämtningsinsatser och spelar en viktig roll för allmänhet och företag: Den betraktas som den viktigaste drivkraften för att främja tillväxt och sysselsättning och ska ligga till grund för att återställa konkurrenskraften och öka den hållbara tillväxten i linje med Europa 2020-strategin.

Med tanke på att regelverket för den inre marknaden redan innehåller ett stort antal bestämmelser blir korrekt genomförande och verkställighet av dessa regler allt viktigare för att effektivt kunna bidra till den ekonomiska återhämtningen. Statistiken om direktiv som berör inre marknadsbestämmelserna och inte har införlivats av medlemsstaterna i tid samt det ökande antalet överträdelseförfaranden ger dock upphov till allvarliga farhågor och visar tydligt att vi fortfarande inte fullt ut kan dra nytta av de potentiella fördelarna med en fullbordad inre marknad.

Meddelande från kommissionen om bättre styrning av den inre marknaden

Mot denna bakgrund har kommissionen lagt fram ett meddelande om styrningen av den inre marknaden (COM(2012)0259) där den föreslår en dubbel strategi för att förbättra genomförandet och efterlevnaden av inre marknadsreglerna. Å ena sidan planeras snabba framsteg inom nyckelområden; å andra sidan föreslår kommissionen att man ska förbättra ”förvaltningscykeln” genom att ta hänsyn till utformning, genomförande, tillämpning och efterlevnad av inre marknadsreglerna.

Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden välkomnar kommissionens meddelande och dess förslag och bedömningar. Emellertid anser föredraganden att dessa åtgärder varken är tillräckliga eller nog långtgående för att vi på ett effektivt sätt ska kunna gå mot ett fullbordande av den inre marknaden. Han drar därför slutsatsen att det på grundval av de observationer och krav på åtgärder som beskrivs nedan är nödvändigt att kommissionen lägger fram ett förslag till en rättsakt som skulle göra det möjligt att ta itu med de befintliga bristerna i styrningen av den inre marknaden.

1. Lagstiftning: Bättre utvärdering av effekterna

Med tanke på den splittrade strategin både i det förberedande stadiet av eventuella nya rättsakter och senare genomförande i det förflutna, är det nödvändigt att samordna och utvärdera effekten och nödvändigheten av nya instrument för den inre marknaden.

På dessa grunder föreslår föredraganden följande:

- Stärk samordningen inom kommissionen, utvärdera behovet av nya instrument bättre och förbättra därmed samstämmigheten innan en rättsakt föreslås.
- Satsa på förordningar i stället för direktiv när så är lämpligt.
- Inför ett ”inremarknadstest” för att mäta vilka effekter ny lagstiftning på nationell nivå har på den inre marknaden.
- Överväg att utvidga tillämpningsområdet för direktiv 98/34/EG (”Anmälningdirektivet”) till andra sektorer.

2. Införlivande och genomförande: I riktning mot öppenhet och sammanhållning

Införlivandet av EU-lagstiftningen i den nationella lagstiftningen kan uppfattas som en rent rättsteknisk fråga i medlemsstaterna, men det finns stora möjligheter att förbättra styrningen av den inre marknaden också i detta skede.

Om alla åtgärder som rör en unionsrättsakt införlivas samtidigt och gemensamt blir införlivandet mer överblickbart och systematiskt eftersom det speglar den överenskommelse som har nåtts på EU-nivå. Det finns förvisso redan ett instrument för att jämföra bestämmelserna i direktiv som antagits på unionsnivå med motsvarande bestämmelser på nationell nivå, dvs. de så kallade jämförelsetabellerna, men dess mervärde i fråga om öppenhet har knappast utnyttjats. I en anda av bättre lagstiftning i enlighet med det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen (2003/C 321/01) är det därför lämpligt att oftare utarbeta sådana jämförelsetabeller och snabbare visa på skillnader mellan EU-rätten och nationell lagstiftning.

3. Övervakning och verkställighet: Stärkande av nyckelaktörernas roll och användning av befintliga instrument

Övervakningen av tillämpningen av EU-rätten och därmed bestämmelserna om den inre marknaden fastställs i fördragen och tillskrivs kommissionen. Detta sker ofta genom överträdelseförfaranden. Övervakningen bör dock betraktas som en mycket mer komplicerad och flerdimensionell kedja av åtgärder där överträdelseförfarandet endast utgör det sista ledet. Med tanke på hur tidskrävande överträdelseförfaranden är och hur känsligt det kan vara med domstolsförfaranden, bör ytterligare faktorer som underlättar tillämpning och verkställighet utnyttjas.

Detta föranleder följande överväganden:

- Liksom inom andra områden skulle styrningen av den inre marknaden dra nytta av ett intensifierat och förbättrat utbyte av erfarenheter och bästa praxis mellan tjänstemän på EU- och medlemsstatsnivå.

- Förutom rent statistiska bedömningar finns det behov av en kvalitativ utvärdering av genomförandet som gör det möjligt att överväga vilka åtgärder som har en särskild effekt och ekonomisk betydelse för den inre marknaden.
- Man bör skilja mellan icke-införlivande och bristande överensstämmelse med EU-rätten, och om det senare fallet beror på en annan förståelse av den underliggande rättsakten kan det i slutändan endast klargöras av EU-domstolen.
- Överträdelseförfaranden är tidskrävande och bör förbättras ytterligare, men under tiden kan instrument som gemensamma marknadskontroller ("EU sweeps")¹ och "EU Pilot"² göra det möjligt att upptäcka bristande efterlevnad och snabbare finna lösningar på eventuella fall av icke-införlivande eller bristande överensstämmelse.

4. Nyckelområden: Fastställande av prioriteringar

Med tanke på det stora antalet inre marknadsregler är det uppenbart att inte alla har samma relevans och inverkan på enskilda och företag. I den bästa av världar skulle alla dessa bestämmelser genomföras och övervakas i lika hög grad, men för att kunna uppnå påtagliga förbättringar av den inre marknaden måste man välja ut vissa nyckelområden för åtgärder. I detta sammanhang föreslår föredraganden att man tittar särskilt på den ekonomiska betydelsen och tillväxtpotentialen för specifika områden och instrument. Antalet nyckelområden och viktiga instrument som föreslås av kommissionen bör vara begränsat, och en årlig översyn av dessa prioriteringar skulle göra det möjligt att återspegla den nuvarande betydelsen av dessa områden och förhålla sig till den senaste utvecklingen och dess inverkan på den inre marknaden.

Slutsats

Till följd av dessa överväganden anser föredraganden att en tydligare och striktare styrning av den inre marknaden behövs för att man ska kunna uppnå påtagliga förbättringar. För detta ändamål bör man fastställa en öppen och förutsägbar ram där medlemsstaternas eventuella negativa och positiva resultat i genomförandet och tillämpningen speglas på ett lämpligt och regelbundet sätt. En sådan förvaltningscykel för den inre marknaden bör betraktas i ljuset av den europeiska planeringsterminen, där inte bara ekonomiska och budgetmässiga aspekter utan även sysselsättningsaspekter iakttas. Med tanke på den inre marknads ekonomiska betydelse skulle en regelbunden bedömning av dess tillstånd utgöra ett mervärde till dessa utvärderingar och komplettera bilden.

Utöver detta anser föredraganden att en sådan förvaltningscykel för den inre marknaden bör efterlikna den europeiska planeringsterminens cykel eller integreras i själva terminen. Detta skulle göra det möjligt att upprätta ett regelbundet system för utvärdering av genomförandet av den inre marknaden och bemöta specifika brister i den berörda medlemsstaten, vid behov med hjälp av landsspecifika rekommendationer.

^{1,2} "EU Pilot" härstammar från kommissionens meddelande *En europeisk union som bygger på resultat – tillämpningen av gemenskapsrätten* (COM(2007)0502) och har varit igång sedan 2008. Det gör det möjligt för allmänhet och företag att lämna in klagomål om korrekt tillämpning av EU-lagstiftningen som sedan granskas av kommissionen och överlämnas till medlemsstaterna. EU Pilot fungerar som ett "förfarande för att undvika överträdelseförfaranden" och gör det möjligt att genom samarbete lösa problem eller missförstånd som är kopplade till genomförandet och tillämpningen.

För detta ändamål begär föredraganden att ett förslag till rättsakt läggs fram, grundat på artikel 26.3 i EUF-fördraget. Denna bestämmelse i fördraget föreskriver upprättandet av riktlinjer och villkor som är nödvändiga för att säkerställa väl avvägda framsteg inom alla sektorer som berörs av inre marknadsregler. Det begärda förslaget bör syfta till att skapa den ram som krävs för att göra det möjligt att fastställa prioriterade områden och principer för bättre lagstiftning i medlemsstaterna, utforma stödåtgärder i medlemsstaterna och begära nationella handlingsplaner. Detta bör slutligen resultera i landsspecifika rekommendationer.

Mot denna bakgrund bör den europeiska planeringsterminen fungera som plattform och cykel för att utforma ovannämnda politiska riktlinjer. För detta ändamål föreslås det att en inre marknadsplaner skapas vid sidan av de ekonomiska och budgetmässiga aspekterna.

Dessutom föreslår föredraganden att man ökar den demokratiska ansvarsskyldigheten och stärker Europaparlamentets och de nationella parlamentens roll.

Med hjälp av dessa föreslagna åtgärder, ett kraftfullt ledarskap från EU-institutionernas sida och ett politiskt ansvarstagande från medlemsstaternas sida anser föredraganden att en starkare styrning av den inre marknaden kommer att kunna bidra till att undanröja de återstående hindren och låta alla aktörer dra full nytta av de fyra friheterna.

17.1.2013

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR SYSSELSÄTTNING OCH SOCIALA FRÅGOR

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över styrning av den inre marknaden
(2012/2260(INI))

Föredragande: Anthea McIntyre

(Initiativ – artikel 42 i arbetsordningen)

FÖRSLAG

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i sitt resolutionsförslag:

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet noterar att den inre marknaden kan spela en viktig roll för att Europa 2020-strategins mål för ökad kvalitet och hållbarhet inom sysselsättningen ska uppnås. Den inre marknaden bör genomföras med största beslutsamhet och så snart som möjligt. Den är inte ett självändamål utan ett medel för att uppnå sociala framsteg.
2. Europaparlamentet anser att dialogen med arbetsmarknadens parter och med det civila samhället är av yttersta vikt när det gäller att återställa förtroendet i den inre marknaden. Parlamentet noterar att den inre marknaden bör fokusera på samtliga aktörers rättigheter, inte bara deras funktion som konsumenter eller företag, utan även som medborgare och arbetstagare. Det är viktigt att arbetsmarknadens parter och alla berörda aktörer i högre grad och i ett tidigare skede engageras i utformning, antagande, genomförande och övervakning av de åtgärder som är nödvändiga för att stimulera tillväxt och främja medborgarnas rättigheter på den inre marknaden.
3. Europaparlamentet noterar att för att uppnå Europa 2020-strategins mål om ökad kvalitet och hållbarhet inom sysselsättningen är det viktigt att stärka den inre marknaden bland

annat genom att bevara rätt balans mellan de ekonomiska prioriteringarna och den sociala välfärden.

4. Europaparlamentet betonar att ett effektivt tillhandahållande av tjänster är avgörande för framtida tillväxt, nya arbetstillfällen och innovation. Parlamentet beklagar den alltför betungande börda som unionslagstiftningen medför för små och medelstora företag. Den inre marknaden har en roll att spela för att främja tillväxt och sysselsättning i syfte att förverkliga en konkurrenskraftig marknadsekonomi.
5. Europaparlamentet beklagar att unionsmedborgarna ännu inte i full utsträckning kunnat utnyttja den inre marknadens potentiella möjligheter på många områden. Parlamentet noterar att de möjligheter som den inre marknaden erbjuder måste användas för att gjuta nytt liv i unionens ekonomier genom att ytterligare öppna gränserna för varor och tjänster, uppmuntra till ökad fri rörlighet för personer och företag, öka valmöjligheterna, skapa nya affärsmöjligheter för företagen och i slutändan skapa nya arbetstillfällen och nå nya kunder, särskilt personer med funktionsnedsättning, med tillgängligare tjänster och produkter. De små och medelstora företag som har störst outnyttjad potential bör stödjas genom en omfattande tillämpning av testet för små och medelstora företag under genomförandet av lagstiftning.
6. Europaparlamentet understryker att den inre marknaden kan spela en viktig roll för att främja social sammanhållning i unionen och uppmuntra till fler utbyten av bästa praxis. Parlamentet noterar att de ekonomiska styrsystemen bör bygga på en uppsättning inbördes förenade och ömsesidigt överensstämmande politiska strategier som stimulerar tillväxt och sysselsättning. Ett fullständigt genomförande av den inre marknaden utgör en nödvändig förutsättning för att detta ska ske. Parlamentet uppmanar till åtgärder för att stödja mikroföretag, små och medelstora företag och kooperativ.
7. Europaparlamentet välkomnar kommissionens meddelande ”Att minska regelbördan för små och medelstora företag – Anpassning av EU:s regler till småföretagens behov” (COM(2011)0803) och stödjer inriktningen på mikroföretag. Parlamentet noterar att hälso- och säkerhetsbestämmelserna för arbetstagare inte får ses som administrativa bördor och att på vissa områden bör kraven inte vara desamma för alla företagsstorlekar. Parlamentet menar därför att skraddarsydd lagstiftning för de olika typerna av små och medelstora företag också skulle underlätta deras tillgång till europeiska och internationella marknader.
8. Europaparlamentet erkänner att den inre marknaden spelar en viktig roll för gemensamma kontaktpunkter, både elektroniska och fysiska sådana, för att minska regelbördorna och transaktionskostnaderna, förbättra effektiviteten, marknadens öppenhet, transparensen och konkurrensen, vilket leder till lägre offentliga utgifter och större möjligheter för företag, inklusive små och medelstora företag och mikroföretag, att få tillgång till marknader samt behålla och skapa nya arbetstillfällen.
9. Europaparlamentet anser att den digitala inre marknaden ensam kan få en lika stor inverkan som 1992 års inre marknadsprogram. Parlamentet uppmuntrar fullbordandet av den digitala inre marknaden i syfte att maximera möjligheterna till anställning och företagsverksamhet.

10. Europaparlamentet noterar att den europeiska tjänstemarknaden alltjämt är fragmenterad. Parlamentet uppmanar till åtgärder för att rörligheten ska öka över hela unionen genom enklare och snabbare administrativa förfaranden för erkännande av yrkeskvalifikationer tack vare ett förbättrat informationssystem för den inre marknaden. Parlamentet anser att kommissionen med rätta noterar att arbetskraftens rörlighet i unionen fortfarande är för liten och det behövs mer kraftfulla åtgärder för att avlägsna alla sådana administrativa hinder.
11. Europaparlamentet anser att det bör finnas en lättillgänglig hjälpcentral på nationell nivå som företag och enskilda, däribland kunder med funktionsnedsättning, i första hand kan vända sig till när de får problem med att utnyttja de rättigheter och möjligheter som den inre marknaden innebär. Sådana hjälptjänster skulle även kunna byggas upp genom att vidareutveckla befintliga Solvit-centrum.
12. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna till smartare användning av it-verktyg för att informera företag och enskilda och göra det möjligt för dem att utnyttja sina rättigheter och möjligheter. Tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning är ytterst viktig för att de ska kunna ta del av sina rättigheter och möjligheter i lättillgängliga format.
13. Europaparlamentet insisterar på social och ekonomisk konvergens som en integrationsfaktor på den inre marknaden. Parlamentet uppmanar medlemsstater med ungefär samma BNP att snabba upp konvergensprocessen genom stärkt samarbete.
14. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att se till att det finns effektiva kontroller för att förhindra social dumpning, samt att kollektivavtalen tillämpas.
15. Europaparlamentet noterar att europeiska sociala normer betraktas som ett mervärde för unionen och spelar en integrerad roll i att den inre marknaden fungerar som den ska.
16. Europaparlamentet betonar att man i analysen av viktiga tjänstesektorer i den inre marknaden – särskilt handel, företagstjänster, digitala marknader och transport – som återfinns i årsrapporten om den inre marknadens integration, bör ägna större uppmärksamhet åt personer med funktionsnedsättning och de hinder de påträffar i byggnader och serviceinrättningar som inte är anpassade för alla.
17. Europaparlamentet anser att för att den inre marknaden ska fungera på bästa sätt så är lika spelregler mycket viktiga, och alla medlemsstater bör införliva unionslagstiftningen i samma grad. Kommissionen bör använda sina verkställighetsbefogenheter mot överträdelser konsekvent och utan att ge fördelar åt någon.
18. Europaparlamentet uppmanar till större engagemang för att driva agendan för smart lagstiftning framåt under de kommande två åren, särskilt i branscher med anknytning till hållbar och intelligent tillväxt för alla.
19. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inrätta ett europeiskt nätverk av nationella enheter genom att öka befogenheterna för den redan existerande rådgivande samordningskommittén för den inre marknaden och ge denna i uppdrag att titta närmare på den inre marknadens integration och frågor som rör styrningen, med särskild hänsyn till tillgängligheten, i enlighet med Förenta nationernas konvention om rättigheter för

personer med funktionsnedsättning.

20. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att verkställa fullbordandet av den inre marknaden genom att se till att unionsdirektiven genomförs i samtliga medlemsstater.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	14.1.2013						
Slutomröstning: resultat	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 10px;">+:</td> <td style="text-align: right;">24</td> </tr> <tr> <td style="width: 10px;">-:</td> <td style="text-align: right;">7</td> </tr> <tr> <td style="width: 10px;">0:</td> <td style="text-align: right;">14</td> </tr> </table>	+:	24	-:	7	0:	14
+:	24						
-:	7						
0:	14						
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Regina Bastos, Jean-Luc Bennahmias, Phil Bennion, Pervenche Berès, Viliija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Emer Costello, Frédéric Daerden, Karima Delli, Sari Essayah, Thomas Händel, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Andrea Zaroni, Inês Cristina Zuber						
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Georges Bach, Malika Benarab-Attou, Edite Estrela, Richard Howitt, Anthea McIntyre, Ria Oomen-Ruijten, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner, Csaba Sógor						

19.12.2012

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONAL UTVECKLING

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över styrningen av den inre marknaden
(2012/2260(INI))

Föredragande: Oldřich Vlasák

(Initiativ – artikel 42 i arbetsordningen)

FÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag.

1. Europaparlamentet anser att god styrning av den inre marknaden öppnar enorma möjligheter för handel, investeringar och organisation av arbetskraften och skulle kunna förbättra framtidsutsikterna för den lokala och regionala tillväxten avsevärt.
2. Europaparlamentet anser att god styrning av den inre marknaden och vidareutveckling av regionerna kompletterar varandra och tillsammans leder till ett starkt Europa som kännetecknas av sammanhållning och konkurrenskraft.
3. Europaparlamentet påpekar att lokala och regionala aktörer utför många uppgifter som omfattas av EU:s lagstiftning för den inre marknaden, särskilt beträffande offentlig upphandling, statligt stöd, tjänster av allmänt ekonomiskt intresse och koncessioner.
4. Europaparlamentet anser att effektiv styrning av den inre marknaden måste ta lika hänsyn till alla inblandade regionala aktörers intressen och att detta är det enda sättet att se till att den inre marknaden fungerar optimalt och att konsumenter får större förtroende för de styrande organen.
5. Europaparlamentet understryker att principen om lokalt och regionalt självstyre, som uttryckligen erkänns i Lissabonfördraget, samt subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna vederbörligen måste beaktas på den inre marknaden.
6. Europaparlamentet anser att lokala och regionala myndigheter och deras paraplyorganisationer i alla medlemsstater bör ges möjlighet att komma med förslag om

hur man bäst uppnår ett fullständigt genomförande av den inre marknaden.

7. Europaparlamentet anser att kommissionen, utöver samråd och dialog med lokala och regionala myndigheter som har i uppgift att tillämpa EU-lagstiftning, bör genomföra ingående territoriella konsekvensanalyser, på grundval av lokala och regionala särdrag, som ger övertygande argument för behovet av inre marknadslagstiftning innan den antar lagstiftningsförslag.
8. Europaparlamentet påpekar att hög kvalitet och tillgänglighet vad gäller tjänster av allmänt intresse är avgörande på lokal och regional nivå och att tillhandahållandet av lokala och regionala offentliga tjänster är viktigt för den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen; därför bör man ta full hänsyn till de lokala och regionala myndigheternas potential och intressen när den inre marknaden vidareutvecklas.
9. Europaparlamentet anser att tillhandahållande av offentliga tjänster av god kvalitet till människorna i alla EU:s regioner är en absolut förutsättning för att uppnå en dynamisk och stark inre marknad.
10. Europaparlamentet betonar att styrningen av den inre marknaden bör vara kopplad till sammanhållningspolitiken och EU:s huvudsakliga prioriteringar, särskilt inom Europa 2020-strategin. Parlamentet föreslår att det upprättas territoriella pakter där lokala och regionala myndigheter skulle kunna fokusera sin verksamhet och finansiering på att stärka den inre marknaden i linje med Europa 2020-strategin och dess flaggskeppsinitiativ.
11. Europaparlamentet anser att sammanhållningspolitiken kan möjliggöra snabbare harmonisering genom integration och ökad konnektivitet på den inre marknaden; för att uppnå detta bör politiken även i fortsättningen fokusera på att ta itu med marknadens brister, för att se till att regionerna fullt ut utnyttjar sin utvecklingspotential, och på att stärka det territoriella samarbetets gränsöverskridande aspekter i den europeiska ekonomiska integrationen.
12. Europaparlamentet konstaterar att det fortfarande pågår förhandlingar – inom ramen för lagstiftningsprocessen för att anta de nya förordningarna – angående villkor i strukturfonderna beträffande införlivande av inre marknadsdirektiv i medlemsstaterna, men anser hur som helst att sådana åtgärder bara bör vidtas som en sista utväg. Parlamentet anser att eventuell användning av EU:s ekonomiska stöd för att se till att bestämmelser för den inre marknaden införlivas i tid bör ske på ett välavvägt sätt.
13. Europaparlamentet påpekar att i synnerhet det europeiska territoriella samarbetet bygger på liknande koncept som den inre marknaden, genom att man främjar gränsöverskridande samverkan och drar ömsesidig nytta av regionala och lokala infrastrukturer, investeringar och marknader.
14. Europaparlamentet anser att felkvoten i sammanhållningspolitiken oftast kan hänföras till inre marknadspolitik, till exempel offentlig upphandling, och understryker att ett bättre genomförande av inre marknadslagstiftningen är ett viktigt villkor för att dessa felkvoter ska minska.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	18.12.2012
Slutomröstning: resultat	+ : 31 - : 2 0 : 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Charalampos Angourakis, Victor Boştinaru, John Bufton, Nikos Chrysogelos, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva Kekuš, Constanze Angela Krehl, Jacek Olgierd Kurski, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Ivars Godmanis, Lena Kolarska-Bobińska, Maurice Ponga, Elisabeth Schroedter
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Olle Ludvigsson

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	23.1.2013
Slutomröstning: resultat	+ : 34 - : 1 0 : 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Preslav Borissov, Cristian Silviu Buşoi, Jorgo Chatzimarkakis, Sergio Gaetano Cofferati, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Toine Manders, Sirpa Pietikäinen, Mitro Repo, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Raffaele Baldassarre, Cornelis de Jong, Anna Hedh, Constance Le Grip, Morten Løkkegaard, Emma McClarkin, Konstantinos Poupakis, Sabine Verheyen
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Elisa Ferreira, Dolores García-Hierro Caraballo, Angelika Niebler, Phil Prendergast, Kyriacos Triantaphyllides, Patricia van der Kammen