



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Zittingsdocument*

---

**A7-0101/2013**

22.3.2013

## **VERSLAG**

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de gemeenschappelijke onderneming SESAR voor het begrotingsjaar 2011 (C7-0278/2012 – 2012/2216(DEC))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Gerben-Jan Gerbrandy

## INHOUD

|                                                      | <b>Blz.</b> |
|------------------------------------------------------|-------------|
| 1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....   | 3           |
| 2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....   | 5           |
| 3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT ..... | 7           |
| ADVIES VAN DE COMMISSIE VERVOER EN TOERISME .....    | 11          |
| UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE.....     | 14          |

## 1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de gemeenschappelijke onderneming SESAR voor het begrotingsjaar 2011 (C7-0278/2012 – 2012/2216(DEC))**

*Het Europees Parlement,*

- gezien de definitieve jaarrekening van de gemeenschappelijke onderneming SESAR voor het begrotingsjaar 2011,
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van de gemeenschappelijke onderneming SESAR betreffende het begrotingsjaar 2011, vergezeld van de antwoorden van de gemeenschappelijke onderneming<sup>1</sup>,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 12 februari 2013 (05755/13 – C7-0040/2013),
- gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen<sup>2</sup>, en met name artikel 185 daarvan,
- gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002<sup>3</sup>, en met name artikel 208 daarvan,
- gezien Verordening (EG) nr. 219/2007 van de Raad van 27 februari 2007 betreffende de oprichting van een gemeenschappelijke onderneming voor de realisering van het Europese nieuwe generatie luchtverkeersbeveiligingssysteem (SESAR)<sup>4</sup>, en met name artikel 4 ter daarvan,
- gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 19 november 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen zoals bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen<sup>5</sup>, en met name artikel 94 daarvan,
- gezien artikel 77 en bijlage VI van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie vervoer en toerisme (A7-0101/2013),

---

<sup>1</sup> PB C 6 van 10.1.2013, blz. 46.

<sup>2</sup> PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

<sup>3</sup> PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

<sup>4</sup> PB L 64 van 2.3.2007, blz. 1.

<sup>5</sup> PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

1. verleent de directeur van de gemeenschappelijke onderneming SESAR kwijting voor de uitvoering van de begroting van de gemeenschappelijke onderneming voor het begrotingsjaar 2011;
2. formuleert zijn opmerkingen in onderstaande resolutie;
3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de directeur van de gemeenschappelijke onderneming SESAR, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

## 2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over de afsluiting van de rekeningen van de gemeenschappelijke onderneming SESAR voor het begrotingsjaar 2011  
(C7-0278/2012 – 2012/2216(DEC))**

*Het Europees Parlement,*

- gezien de definitieve jaarrekening van de gemeenschappelijke onderneming SESAR voor het begrotingsjaar 2011,
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van de gemeenschappelijke onderneming SESAR voor het begrotingsjaar 2011, vergezeld van de antwoorden van de gemeenschappelijke onderneming<sup>1</sup>,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 12 februari 2013 (05755/13 – C7-0040/2013),
- gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen<sup>2</sup>, en met name artikel 185 daarvan,
- gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002<sup>3</sup>, en met name artikel 208 daarvan,
- gezien Verordening (EG) nr. 219/2007 van de Raad van 27 februari 2007 betreffende de oprichting van een gemeenschappelijke onderneming voor de realisering van het Europese nieuwe generatie luchtverkeersbeveiligingssysteem (SESAR)<sup>4</sup>, met name artikel 4 ter daarvan,
- gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 19 november 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen zoals bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen<sup>5</sup>, en met name artikel 94 daarvan,
- gezien artikel 77 en bijlage VI van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie vervoer en toerisme (A7-0101/2013),

---

<sup>1</sup> PB C 6 van 10.1.2013, blz. 46.

<sup>2</sup> PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

<sup>3</sup> PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

<sup>4</sup> PB L 64 van 2.3.2007, blz. 1.

<sup>5</sup> PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

1. gaat akkoord met de afsluiting van de rekeningen van de gemeenschappelijke onderneming SESAR voor het begrotingsjaar 2011;
2. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de directeur van de gemeenschappelijke onderneming SESAR, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

### 3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de gemeenschappelijke onderneming SESAR voor het begrotingsjaar 2011 (C7-0278/2012 – 2012/2216(DEC))**

*Het Europees Parlement,*

- gezien de definitieve jaarrekening van de gemeenschappelijke onderneming SESAR voor het begrotingsjaar 2011,
- gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van de gemeenschappelijke onderneming SESAR betreffende het begrotingsjaar 2011, vergezeld van de antwoorden van de gemeenschappelijke onderneming<sup>1</sup>,
- gezien de aanbeveling van de Raad van 12 februari 2013 (05755/13 – C7-0040/2013),
- gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen<sup>2</sup>, en met name artikel 185 daarvan,
- gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002<sup>3</sup>, en met name artikel 208 daarvan,
- gezien Verordening (EG) nr. 219/2007 van de Raad van 27 februari 2007 betreffende de oprichting van een gemeenschappelijke onderneming voor de realisering van het Europese nieuwe generatie luchtverkeersbeveiligingssysteem (SESAR)<sup>4</sup>, met name artikel 4 ter daarvan,
- gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 19 november 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen zoals bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen<sup>5</sup>, en met name artikel 94 daarvan,
- gezien artikel 77 en bijlage VI van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie

---

<sup>1</sup> PB C 6 van 10.1.2013, blz. 46.

<sup>2</sup> PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

<sup>3</sup> PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

<sup>4</sup> PB L 64 van 2.3.2007, blz. 1.

<sup>5</sup> PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

vervoer en toerisme (A7-0101/2013),

- A. overwegende dat de gemeenschappelijke onderneming SESAR ("de gemeenschappelijke onderneming") in februari 2007 werd opgericht voor het beheer van het SESAR-programma (Single European Sky Air Traffic Management Research) dat gericht is op de modernisering van de luchtverkeersbeveiliging in Europa;
- B. overwegende dat de gemeenschappelijke onderneming autonoom is gaan functioneren in augustus 2007;
- C. overwegende dat de gemeenschappelijke onderneming alle materiële en immateriële activa zal bezitten, die zij creëert of die op haar worden overgedragen voor de ontwikkelingsfase van het SESAR-project, overeenkomstig de specifieke overeenkomsten met haar leden;
- D. overwegende dat de Rekenkamer heeft verklaard redelijke zekerheid te hebben verkregen dat de jaarrekening van de gemeenschappelijke onderneming voor het begrotingsjaar 2011 betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn,
- E. overwegende dat de Rekenkamer in april 2010 advies nr. 2/2010 over de financiële regeling van SESAR heeft uitgebracht;
- F. overwegende dat de begroting voor de ontwikkelingsfase 2008-2013 van het SESAR-project 2 100 000 000 euro bedroeg,

### ***Financieel en begrotingsbeheer***

- 1. constateert dat in de definitieve begroting van de gemeenschappelijke onderneming voor het begrotingsjaar 2011 vastleggingskredieten ten belope van 148 000 000 EUR en betalingskredieten ter hoogte van 91 700 000 EUR waren opgenomen; constateert voorts dat de bestedingspercentages voor de vastleggings- en betalingskredieten respectievelijk 99,4% en 82,4% bedroegen;
- 2. stelt vast dat de gemeenschappelijke onderneming eind 2011 een positief begrotingsresultaat heeft geboekt van 15 600 000 EUR met ontvangsten ten belope van 91 200 000 EUR en uitgaven ten belope van 75 600 000 EUR; stelt vast dat deze situatie het gevolg was van:
  - de bijdragen van de leden van de gemeenschappelijke onderneming: 34 000 000 EUR,
  - het resultaat van het voorafgaande jaar en andere bronnen van inkomsten: 57 200 000 EUR,
  - uitgaven van de gemeenschappelijke onderneming: 75 600 000 EUR,
  - een positief begrotingsresultaat: 15 600 000 EUR;

3. wijst erop dat aan het einde van dat jaar de banktegoeden ten belope van 15 300 000 EUR nog steeds een inbreuk vormen op het begrotingsbeginsel van evenwicht; erkent dat er vooruitgang is geboekt met banktegoeden ten belope van 57 200 000 EUR eind 2010 en 86 800 000 EUR eind 2009; doet een beroep op de gemeenschappelijke onderneming om concrete maatregelen ten uitvoer te blijven leggen ter verwezenlijking van het begrotingsevenwicht;
4. dringt er bij de gemeenschappelijke onderneming op aan dat zij een goed financieel beheer handhaaft en dat zij zich aan de begrotingsbeginselen blijft houden; merkt voorts op dat de gemeenschappelijke onderneming op 31 december 2011 34 van de 39 in haar personeelsformatie goedgekeurde posten had ingevuld;

### ***Interne-controlesystemen***

5. is verheugd over het feit dat in 2011 in een beoordeling van de bedrijfsprocessen van de gemeenschappelijke onderneming door een onafhankelijke externe controleur werd vastgesteld dat de interne-controlesystemen doelmatig functioneren; stelt vast dat de rekenplichtige in april 2012 officieel de onderliggende bedrijfsprocessen heeft gevalideerd, overeenkomstig de financiële regeling van de gemeenschappelijke onderneming, zij het pas na herhaalde opmerkingen van de Rekenkamer;

### ***Interne-auditfunctie***

6. is verheugd over het feit dat de raad van bestuur van de gemeenschappelijke onderneming in november 2011 een gecoördineerd strategisch auditplan van de dienst Interne audit voor de gemeenschappelijke onderneming voor de periode 2012-2014 heeft goedgekeurd na verduidelijking van de operationele taken van de dienst Interne audit van de Commissie en van de interne-auditfunctie van de gemeenschappelijke onderneming; verwacht te worden geïnformeerd over de resultaten van de tenuitvoerlegging van dat strategische auditplan en vestigt de aandacht op het feit dat de gemeenschappelijke onderneming in februari 2007 werd opgericht;

### ***Te late betaling van de lidmaatschapsbijdragen***

7. betreurt het feit dat de termijn voor de betaling aan de gemeenschappelijke onderneming van contante bijdragen van haar leden niet in acht werd genomen; neemt ter kennis dat er eind augustus 2011 nog 17 openstaande invorderingsopdrachten voor een totaalbedrag van 3 700 000 EUR waren en dat één lid eind 2011 helemaal geen jaarlijkse contributie had betaald; neemt kennis van het antwoord van de gemeenschappelijke onderneming dat de te late contributie die aan het einde van het jaar nog niet betaald was, in februari 2012 is geïnd; dringt er bij de gemeenschappelijke onderneming op aan om niettemin te zorgen voor de naleving van contractuele termijnen voor de betaling van contante bijdragen door haar leden die 10% van hun totale bijdragen aan het project belopen;

### ***Doelstellingen van het SESAR-programma***

8. erkent dat de gemeenschappelijke onderneming eind 2011 verantwoordelijk was voor een totaal van 310 onderzoeks-, ontwikkelings- en beheersprojecten waarvan er zich 282 in de uitvoeringsfase bevinden; benadrukt dat de door de gemeenschappelijke onderneming beheerde "ontwikkelingsfase" eind 2016 zou moeten worden afgesloten; verzoekt de gemeenschappelijke onderneming om alle aan haar ter beschikking gestelde financiële middelen aan te wenden om de ontwikkeling te voltooien van de technologie die nodig is voor de tijdige uitvoering van het SESAR-programma;
9. erkent de buitengewoon belangrijke bijdrage die de gemeenschappelijke onderneming levert aan de ontwikkeling van een gemoderniseerd luchtverkeersbeveiligingssysteem in Europa; dringt er bij de lidstaten op aan dat zij zich houden aan hun verplichtingen inzake de verwezenlijking van een gemeenschappelijk Europees luchtruim, waarvan de voltooiing onlosmakelijk verbonden is met die van het SESAR-programma;
10. doet een beroep op de gemeenschappelijke onderneming om de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van het uitvoeringsstadium van de projecten in het kader van het SESAR-programma en de behaalde resultaten voor te leggen
11. stelt vast dat de gemeenschappelijke onderneming is opgezet als een publiek-privaat partnerschap en dat openbare en particuliere belangen met elkaar verweven zijn; herinnert eraan dat de oprichtende leden de Unie, vertegenwoordigd door de Commissie, en Eurocontrol, vertegenwoordigd door haar agentschap, zijn samen met 15 overheids- en particuliere ondernemingen uit de luchtvaartindustrie; wijst erop dat het in deze omstandigheden absoluut noodzakelijk is ervoor te zorgen dat potentiële belangenconflicten terdege worden aangepakt en niet terzijde worden gelegd;

### ***Overige aangelegenheden***

12. herhaalt zijn verzoek aan de Rekenkamer om binnen een redelijke termijn een speciaal verslag op te stellen voor het Parlement over gemeenschappelijke kwesties die voortvloeien uit de aard van de gemeenschappelijke ondernemingen en die door de gemeenschappelijke ondernemingen samen met hun partners moeten worden aangepakt om hun toegevoegde waarde alsook de doeltreffende uitvoering van de EU-programma's op het gebied van onderzoek, technologische ontwikkeling en demonstratie te waarborgen; wijst er voorts op dat dit verslag ook een beoordeling dient te bevatten van de effectiviteit van het opzetten en van de structuur van de gemeenschappelijke onderneming.

24.1.2013

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE VERVOER EN TOERISME**

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake de kwijting voor de uitvoering van de begroting van de gemeenschappelijke onderneming SESAR voor het begrotingsjaar 2011  
(C7-0278/2012 – 2012/2216(DEC))

Rapporteur voor advies: Gesine Meissner

### **SUGGESTIES**

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de ten principale bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. is verheugd over het feit dat de Rekenkamer de rekeningen van de gemeenschappelijke onderneming SESAR voor het begrotingsjaar 2011 betrouwbaar acht en de onderliggende verrichtingen op alle materiële punten als wettig en regelmatig beschouwt;
2. erkent de buitengewoon belangrijke bijdrage die de gemeenschappelijke onderneming SESAR levert aan de ontwikkeling van een gemoderniseerd luchtverkeersbeveiligingssysteem in Europa; dringt er bij de lidstaten op aan dat zij zich houden aan hun verplichtingen inzake de verwezenlijking van een gemeenschappelijk Europees luchtruim, waarvan de voltooiing onlosmakelijk verbonden is met die van het SESAR-programma;
3. merkt op dat de door de raad van bestuur van SESAR vastgestelde definitieve begroting voor 2011 148 039 777 EUR bedroeg en dat de bijdrage van de EU aan die begroting 18 000 000 EUR was en dringt er bij de gemeenschappelijke onderneming op aan dat zij een goed financieel beheer handhaaft en dat zij zich aan de begrotingsbeginselen blijft houden; merkt voorts op dat de gemeenschappelijke onderneming SESAR op 31 december 2011 34 van de 39 in haar personeelsformatie goedgekeurde posten had ingevuld;
4. is ingenomen met het door de DIA voorgestelde strategische auditplan 2012-2014 voor de gemeenschappelijke onderneming, dat in november 2011 door de raad van bestuur van de gemeenschappelijke onderneming is goedgekeurd;

5. stelt voor dat het Parlement de directeur van de gemeenschappelijke onderneming SESAR kwijting verleent voor de uitvoering van de begroting van de gemeenschappelijke onderneming SESAR voor het begrotingsjaar 2011.

## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

|                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Datum goedkeuring</b>                                                  | 22.1.2013                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Uitslag eindstemming</b>                                               | <div style="display: flex; justify-content: flex-end; align-items: center;"> <div style="text-align: right; padding-right: 10px;"> + :                36<br/> - :                2<br/> 0 :                2 </div> </div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>                                | Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Philip Bradbourn, Antonio Cancian, Michael Cramer, Joseph Cuschieri, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Jacqueline Foster, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Juozas Imbrasas, Dieter-Lebrecht Koch, Werner Kuhn, Bogusław Liberadzki, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Hubert Pirker, Petri Sarvamaa, David-Maria Sassoli, Vilja Savisaar-Toomast, Brian Simpson, Keith Taylor, Silvia-Adriana Țicău, Giommara Uggias, Peter van Dalen, Dominique Vlasto, Artur Zasada, Roberts Zīle |
| <b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>             | Spyros Danellis, Michel Dantin, Isabelle Durant, Eider Gardiazábal Rubial, Ádám Kósa, Dominique Riquet, Alfreds Rubiks, Ramon Tremosa i Balcells                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b> | Karin Kadenbach                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Datum goedkeuring</b>                                      | 19.3.2013                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Uitslag eindstemming</b>                                   | <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <span>+: 24</span> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <span>–: 2</span> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <span>0: 0</span> </div>                                                                                                                             |
| <b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>                    | Inés Ayala Sender, Zuzana Brzobohatá, Andrea Češková, Ryszard Czarnecki, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Cătălin Sorin Ivan, Bogusław Liberadzki, Jan Mulder, Eva Ortiz Vilella, Monika Panayotova, Aldo Patriciello, Crescenzo Rivellini, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Bogusław Sonik, Bart Staes, Georgios Stavrakakis, Michael Theurer |
| <b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b> | Chris Davies, Derk Jan Eppink, Edit Herczog, Monika Hohlmeier, Ivailo Kalfin, Agnès Le Brun, Véronique Mathieu Houillon, Derek Vaughan                                                                                                                                                                                                                                                         |