



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Istungidokument

A7-0026/2014

14.1.2014

*****I**

RAPORT

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend (COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Raportöör: Salvatore Iacolino

Kasutatud tähised

*	nõuandemenetlus
***	nõusolekumenetlus
***I	seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
***II	seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
***III	seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud

Kahes veerus esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Välja jäetav tekst on märgistatud vasakpoolses veerus ***paksus kaldkirjas***. Asendatav tekst on märgistatud mõlemas veerus ***paksus kaldkirjas***. Uus tekst on märgistatud parempoolses veerus ***paksus kaldkirjas***.

Iga muudatusettepaneku päise esimene ja teine rida näitavad ära läbivaadatava õigusakti eelnõu asjaomase tekstiosa. Kui muudatusettepanek puudutab kehtivat õigusakti, mida õigusakti eelnõus soovitakse muuta, märgitakse päises lisaks kolmandale reale viide kehtivale õigusaktile ja neljandale reale viide muudetavale sättele.

Konsolideeritud tekstina esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Uued tekstiosad on märgistatud ***paksus kaldkirjas***. Välja jäetud tekstiosad on tähistatud sümboliga ¶ või läbi kriipsutatud. Teksti asendamise puhul on uus tekst märgistatud ***paksus kaldkirjas*** ja asendatav tekst kustutatud või läbi kriipsutatud.

Erandina ei tähistata teenistuste tehtud puhtalt tehnilist laadi muudatusi lõpliku teksti vormistamiseks.

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT	5
SELETUSKIRI	59
EELARVEKOMISJONI ARVAMUS	61
MENETLUS	81

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

**ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisihje rahastamisvahend
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))**

(Seadusandlik tavamenetlus: esimene lugemine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2011)0753),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 2, artikli 82 lõiget 1, artiklit 84 ning artikli 87 lõiget 2, mille alusel komisjon esitas Euroopa Parlamendile ettepaneku (C7-0445/2011),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 3,
 - võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee 11. juuli 2012. aasta arvamust¹,
 - võttes arvesse Regioonide Komitee 18. juuli 2012. aasta arvamust²,
 - võttes arvesse oma 17. jaanuari 2013. aasta otsust institutsioonidevaheliste läbirääkimiste alustamise ja mandaadi kohta seoses ettepanekuga³,
 - võttes arvesse nõukogu esindaja poolt 11. detsembri 2013. aasta kirjas võetud kohustust kiita Euroopa Parlamendi seisukoht heaks vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 55,
 - võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni raportit ja eelarvekomisjoni arvamust (A7-0026/2014),
1. võtab vastu allpool toodud esimese lugemise seisukoha;
 2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamendile saata, kui komisjon kavatseb seda oluliselt muuta või selle muu tekstiga asendada;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

¹ ELT C 299, 4.10.2012, lk 108.

² ELT C 277, 13.9.2012, lk 23.

³ Vastuvõetud tekstid, P7_TA(2013)0021.

Muudatusettepanek 1

EUROOPA PARLAMENDI MUUDATUSED*

komisjoni ettepanekule

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS (EL) nr .../2013,

millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 82 lõiget 1, artiklit 84 ja artikli 87 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut¹,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

* Muudatused: uus või muudetud tekst on märgistatud **paksus kaldkirjas**, välja jäetud tekst on tähistatud sümboliga ■.

¹ ELT C ...

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹,

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust²,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt³

ning arvestades järgmist:

- (1) Liidu eesmärk tagada kõrgetasemeline turvalisus vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneval alal (Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 67 lõige 3) tuleks saavutada muu hulgas kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise meetmete ning liikmesriikide õiguskaitseasutuste ja **muude riiklike ametiasutuste ning Europol'i või muude asjakohaste ELi asutuste ning** asjaomaste kolmandate riikide **ja rahvusvaheliste organisatsioonide** tegevuse koordineerimise ja koostöö meetmetega.
- (1 a) **Fondis peaks kajastuma vajadus suurema paindlikkuse ja lihtsustamise järele, samas tuleks järgida prognoositavusega seonduvaid nõudeid ning tagada vahendite õiglane ja läbipaistev jaotamine, et täita käesolevas määruses kehtestatud üldised ja konkreetsed eesmärgid.**

¹ ELT C ...

² ELT C ...

³ Euroopa Parlamendi ... seisukoht (*Euroopa Liidu Teatajas* seni avaldamata) ja nõukogu ... otsus.

- (1 b) *Fondi rakendamise juhtpõhimõtted on meetmete tõhusus ja kulutuste kvaliteet. Ka tuleks fondi rakendada nii mõjusalt ja kasutajasõbralikult kui võimalik.*
- (2) Kõnealuse eesmärgi saavutamiseks tuleks võtta liidu tasandil tõhustatud meetmeid, et kaitsta inimesi ja kaupu üha kasvavate piiriüleste ohtude eest ja toetada liikmesriikide pädevate asutuste tööd. Terrorism, organiseeritud **ja piiriülene** kuritegevus, uimastikaubandus, korruptsioon, küberkuritegevus, inim- ja relvakaubandus tekitavad liidule jätkuvalt sisejulgeolekuga seotud probleeme.
- (3) Euroopa Liidu sisejulgeoleku strateegia¹, mille nõukogu võttis vastu 2010. aasta veebruaris, kujutab endast ühist tegevuskava kõnealuste ühiste julgeolekuprobleemide lahendamiseks. Komisjoni 2010. aasta novembris avaldatud teatises „ELi sisejulgeoleku strateegia toimimine”² sõnastatakse nimetatud strateegia põhimõtete ja suuniste põhjal konkreetsed meetmed, määrates kindlaks viis strateegilist eesmärki: tõkestada rahvusvaheliste kuritegelike võrgustike tegevust, hoida ära terrorismi ning tegeleda radikaliseerumise ja terroristide värbamise probleemiga, tõsta kodanike ja ettevõtjate jaoks turvalisuse taset küberruumis, tugevdada turvalisust piiride halduse kaudu ning muuta Euroopa kriisidele ja katastroofidele vastupanuvõimelisemaks.

¹ Nõukogu dokument nr 7120/10.

² COM(2010) 673 final.

- (4) Sisejulgeoleku strateegia elluviimisel tuleks juhinduda peamiselt sellistest põhimõtetest nagu liikmesriikidevaheline solidaarsus, selgus ülesannete jaotamisel, põhiõiguste ja -**vabaduste ning** õigusriigi põhimõtte järgimine, keskendumine üleilmsetele huvidele **ning seotusele ja vajalikule koostööle** välisjulgeolekuga.
- (5) Selleks et edendada sisejulgeoleku strateegia rakendamist ja tagada selle toimimine, peaks liit liikmesriike rahaliselt piisavalt toetama Sisejulgeolekufondi loomise **ja haldamise** teel.
- (5 a) *Fondi abil saavutatatu mõõtmiseks tuleks kehtestada ühised näitajad selle vahendi iga erieesmärgi kohta. Erieesmärkide täitmise hindamine ühiste näitajate abil ei tee nende näitajatega seotud meetmete täitmist kohustuslikuks.*

- (5 b) *Nõukogu poolt 8.–9. detsembril 2010. aastal kinnitatud ELi poliitikatsükli eesmärk on tegeleda kõige olulisemate ELi ähvardavate raske ja organiseeritud kuritegevusega seotud ohtudega sidusal ja metoodilisel viisil, kasutades selleks optimaalset koostööd asjaomaste teenistuste vahel. Kõnealuse mitmeaastase poliitikatsükli tulemusliku rakendamise toetamiseks tuleks selle instrumendi kaudu rahastamisel ära kasutada kõiki määruse (EL, Euratom) nr 966/2012 [uus finantsmäärus] artiklis 58 sätestatud võimalikke rakendamisvõimalusi, sealhulgas vajaduse korral artikli 58 lõike 1 punkti c, et tagada meetmete ja projektide õigeaegne ja tõhus elluviimine.*
- (6) Aluslepingu V jaotise suhtes kohaldatava õigusliku eripära tõttu ei ole võimalik luua Sisejulgeolekufondi ühe rahastamisvahendina.
- (7) Seepärast tuleks fond luua ELi sisejulgeoleku valdkonna rahalise toetamise tervikliku raamistikuna, mis koosneb käesoleva määrusega loodud rahastamisvahendist ning rahastamisvahendist, mis on loodud määrusega (EL) nr XXX/2012 [millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend]¹. Terviklikku raamistikku tuleks täiendada määrusega (EL) nr XXX/2012² [millega nähakse ette Varjupaiga- ja Rändefondi ning politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja kriisiohje rahastamisvahendi üldsätted].

¹ ELT L

² ELT L

- (7 a) Piiriüleseid kuritegusid, näiteks inimkaubandust ja ebaseadusliku sisserände ärakasutamist kuritegelike organisatsioonide poolt, on võimalik edukalt tõkestada politseikoostöö kaudu.**
- (8) Käesoleva määruse ja määruse (EL) nr XXX/2012 [millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend] jaoks ettenähtud koguvahendid peaksid moodustama terveks fondi kehtivusajaks rahastamispaketi, mis kujutaks endast peamist juhust eelarvepädevale institutsioonile iga-aastase eelarvemenetluse ajal kooskõlas institutsioonidevahelise kokkuleppe punktiga 17.
- (8 a) Euroopa Parlamendi 23. oktoobri 2013. aasta resolutsioonis organiseeritud kuritegevuse, korruptsiooni ja rahapesu kohta tõdeti, et võitlus organiseeritud kuritegevuse vastu on kogu Euroopa ülesanne, ning nõuti tihedamat liikmesriikide vahelist koostööd õiguskaitse valdkonnas, sest tulemuslik võitlus organiseeritud kuritegevuse vastu on ülioluline selleks, et kaitsta seaduslikku majandust tüüpilise kriminaalse tegevuse eest, nagu kriminaaltulu rahapesu.**
- (8 b) Kokkuhoiu aegadel on liidu poliitikas majandusraskuste ületamiseks vaja suuremat paindlikkust, uuenduslikke korraldusmeetmeid, olemasolevate struktuuride paremat kasutamist ning liidu institutsioonide, ametite, liikmesriikide ametiasutuste ja kolmandate riikide vahelist koordineeritust.**

- (9) Sisejulgeolekufondi terviklikus raamistikus käesoleva rahastamisvahendi raames antava rahalise abiga tuleks toetada politseikoostööd, teabevahetust ja teabele juurdepääsu, kuritegevuse tõkestamist, võitlust piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevusega, sealhulgas **terrorismi, korruptsiooni, uimasti-, inim- ja relvakaubanduse, ebaseadusliku sisserände ärakasutamise, laste seksuaalse ärakasutamise, laste väärkohtlemist kujutava visuaalse materjali ja lapsporno levitamise, küberkuritegevuse ja kriminaaltulu rahapesuga**, inimeste ja elutähtsa infrastruktuuri kaitset julgeolekuga seotud intsidentide eest ning tõhusat julgeolekuriskide juhtimist ja kriisiohjet, võttes arvesse ühiseid poliitikapõhimõtteid (strateegiaid, **poliitiksükleid**, programme ja tegevuskavasid), õigusakte ja praktilist koostööd.
- (9 a) *Et aidata kaasa selle vahendi üldeesmärgi saavutamisele, peaksid liikmesriigid tagama, et nende riiklikud programmid hõlmaksid meetmeid kõigi käesolevas määruses sätestatud erieesmärkide saavutamiseks ning et ressursside jagamine eesmärkide vahel vastaks probleemide ulatusele ja vajadustele ning tagaks eesmärkide saavutamise. Kui riiklikus programmis mingit erieesmärki ei käsitleta või sellele eraldatud vahendid jäävad käesolevas määruses sätestatud miinimummääradest allapoole, peaks asjaomane liikmesriik seda programmis põhjendama.*

- (10) Kõnealustes valdkondades antava rahalise abiga tuleks eelkõige toetada piiriüleseid ühisoperatsioone edendavaid meetmeid, teabele juurdepääsu ja teabevahetust, parimate tavade vahetamist, lihtsamat ja turvalist teabevahetust ja koordineerimist, töötajate koolitamist ja vahetust, analüüsivaid, järelevalve- ja hindamismeetmeid, laiaulatuslikke ohu- ja riskihinnanguid **vastavalt aluslepingutes kindlaks määratud pädevustele**, teavitustööd, uue tehnoloogia katsetamist ja valideerimist, kohtumeditatsioonialast teadustegevust, ■ koostalitusvõimelise tehnilise varustuse omandamist **ning koostööd liikmesriikide ja asjaomaste liidu asutuste, sh Europoli vahel. Kõnealustes valdkondades antava rahalise abiga tuleks toetada üksnes selliseid meetmeid, mis on kooskõlas liidu tasandil kindlaks määratud prioriteetide ja algatustega, eelkõige nendega, mille on heaks kiitnud Euroopa Parlament ja nõukogu.**
- (10 a) **Liidu uimastivastase võitluse strateegia terviklikus raamistikus, mille põhimõtteks on pakkumise ja nõudluse samaaegsel vähendamisel põhinev tasakaalustatud käsitlus, tuleks käesoleva rahastamisvahendi raames antava liidu rahalise abiga toetada kõiki meetmeid, mille eesmärk on ebaseadusliku uimastikaubanduse ennetamine ja selle vastu võitlemine (pakkumise vähendamine), eelkõige meetmeid, mis on suunatud võitlusele ebaseaduslike uimastite tootmise, valmistamise, ekstraheerimise, müügi, veo, importimise ja eksportimise, sealhulgas ebaseadusliku uimastikaubandusega tegelemise eesmärgil narkootikumide omamise ja ostmise vastu.**

- (11) Kolmandates riikides ja seoses kolmandate riikidega käesoleva rahastamisvahendi kaudu toetatavad meetmed tuleks võtta koostöös ja kooskõlas muude meetmetega, mida toetatakse väljaspool liitu geograafiliste ja temaatiliste liidu välisabi rahastamisvahendite raames. Kõnealuseid meetmeid rakendades tuleks püüda tagada nende täielik kooskõla asjaomase riigi või piirkonnaga seotud liidu välismeeetmete ja -poliitika põhimõtete ja üldiste eesmärkidega, **demokraatlike põhimõtete ja väärtustega, põhiõiguste ja -vabadustega, õigusriigi põhimõtetega ja kolmandate riikide suveräänsusega**. Nende eesmärk ei tohiks olla toetada otseselt majandusarengule suunatud meetmeid ja need peaksid vajaduse korral täiendama välisabivahenditest antavat rahalist abi. Samuti tuleks püüda tagada kooskõla liidu humanitaarpoliitikaga, eelkõige seoses erakorralise abi meetmetega.
- (12) Rahastamisvahendi rakendamisel tuleks täielikult järgida Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud õigusi ja põhimõtteid **ning liidu rahvusvahelisi kohustusi**.

- (12 a)** *Vastavalt Euroopa Liidu lepingu artiklile 3 tuleks rahastamisvahendist toetada tegevusi, mis tagavad laste kaitse vägivalla, väärkohtlemise, ärakasutamise ja hooletussejätmise vastu. Rahastamisvahendist tuleks toetada lapstunnistajate ja -ohvrite kaitsemeetmeid ja abistamist, eelkõige saatjata laste või muul põhjusel eestkostet vajavate laste puhul.*
- (12 b)** *Rahastamisvahend peaks täiendama ja tugevdama Europolit või muude asjaomaste ELi asutuste ja liikmesriikide koostöö arendamiseks võetavaid meetmeid, et saavutada selle rahastamisvahendi eesmärgid politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje valdkonnas. See tähendab muu hulgas, et siseriiklike programmide koostamisel peaksid liikmesriigid arvesse võtma Europolit välja töötatud andmebaasi, analüütilisi vahendeid ning tehnilisi ja tegevussuuniseid, eelkõige Europolit infosüsteemi, Europolit turvalist teabevahetusvõrku (SIENA) ning raske ja organiseeritud kuritegevuse põhjustatud ohtude hinnangut (SOCTA).*

- (13) Selleks et tagada Sisejulgeolekufondi ühtne rakendamine, tuleks kõnealuse rahastamisvahendi jaoks ettenähtud liidu eelarvet täita liidule erilist huvi ***pakkuvate meetmete*** (liidu meetmed), ***erakorralise*** abi ***ja tehnilise*** abi ***osas*** otsese või kaudse eelarve täitmise raames, ***ning haldusalast paindlikkust eeldavate riiklike programmide ja meetmete osas koostöös liikmesriikidega*** .
- (13 a) ***Eelarve täitmisel koostöös liikmesriikidega tuleb vahendite rakendamise puhul tagada, et liikmesriikide riiklikud programmid oleksid kooskõlas ELi tasandi prioriteetide ja eesmärkidega.***

- (14) Liikmesriikidele riiklike programmide raames rakendamiseks eraldatud rahalised vahendid tuleks **kehtestada käesoleva määrusega ning** jaotada selgete, objektiivsete **ja mõõdetavate** kriteeriumide alusel. **Need kriteeriumid peaksid olema** seotud avalike hüvedega, mida liikmesriigid kaitsma peavad, ning nende finantssuutlikkusega tagada sisejulgeoleku kõrge tase, nagu nende elanikkonna suurus, nende territooriumi suurus ning nende sisemajanduse koguprodukt. **Kuna organiseeritud kuritegevuse ohu hinnangutes juhitakse tähelepanu eelkõige sadamatele ja lennujaamadele kui inimeste ja ebaseaduslike kaupade salakaubaveoga tegelevate kuritegelike ühenduste piiriületuspunktidele, peaksid ka kuritegevuse marsruutidega seotud konkreetsed turvaohud neis piiriületuspunktides kajastuma liikmesriikide võetavate meetmete tarbeks olemasolevate vahendite jaotamises vastavalt kriteeriumidele, mis on seotud rahvusvahelisi lennujaamu ja sadamaid läbivate reisijate ja veoste arvuga.**
- (15) Selleks et tugevdada solidaarsust ja paremini jagada ühiste liidu poliitikameetmete, strateegiate ja tegevuskavadega seotud vastutust, tuleks liikmesriike julgustada kasutama riiklikele programmidele ettenähtud osa koguvahenditest käesoleva määruse lisas sätestatud liidu strateegiliste prioriteetide jaoks. Kõnealuste prioriteetidega seotud projektide puhul suurendatakse liidu panust nende rahastamiskõlblikesse kogukuludesse 90 %-ni kooskõlas määrusega (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus].

- (16) Liidu käsutusse jäävate vahendite ülemmäär peaks **täiendama** liikmesriikidele nende riiklike programmide rakendamiseks eraldatud **vahendeid**. Nii tagatakse liidu suutlikkus toetada asjaomasel eelarveaastal meetmeid, mis liidule erilist huvi pakuvad, nagu uuringud, uue tehnoloogia katsetamine ja valideerimine, riikidevahelised projektid, koostöövõrgustike tegevus ning parimate tavade vahetamine, järelvalve asjaomase liidu õiguse ja liidu poliitikameetmete ning kolmandates riikides või nendega seoses rakendatavate meetmete üle. Toetatavad meetmed peaksid olema kooskõlas asjaomastes liidu strateegiates, programmides, tegevuskavades ning ohu- ja riskihinnangutes kindlaksmääratud prioriteetidega.
- (17) Selleks et suurendada ELi suutlikkust reageerida viivitamatult julgeolekuga seotud intsidentidele või liitu ähvardavatele uutele ohtudele, peaks olema võimalik anda erakorralist abi kooskõlas määruses (EL) nr XXX/2012. [horisontaalne määrus] ettenähtud kiirreageerimismehhanismiga.

- (18) Liidu eelarvest tuleks eelkõige rahastada selliseid tegevusi, mille puhul liidu sekkumine võib anda lisaväärtust võrreldes liikmesriikide eraldi tegutsemisega. Kuna liidul on liikmesriikidest paremad võimalused lahendada piiriüleseid probleeme ja luua platvorm ühise lähenemisviisi jaoks, peaksid käesoleva määruse kohaselt rahastamiskõlblikud meetmed eelkõige aitama kaasa liikmesriikide ja liidu suutlikkuse suurendamisele ning piiriülese koostöö ja koordineerimise parandamisele, võrgustike tegevusele, vastastikuse usalduse suurendamisele ning teabe ja parimate tavade vahetamisele.
- (18 a) *Määruse kohaldamisel, sealhulgas delegeeritud õigusaktide koostamisel, peaks komisjon konsulteerima ekspertidega kõigist liikmesriikidest.*
- (18 c) *ELi rahastamise mõju on vaja avaliku ja erasektori rahaliste vahendite kasutuselevõtu, ühendamise ja võimendamise kaudu võimalikult palju suurendada.*

- (18 h) Komisjon peaks teostama rahastamisvahendi rakendamise järelevalvet vastavalt horisontaalse määruse asjakohastele sätetele, kasutades selleks peamisi näitajaid, mille abil on võimalik hinnata selle tulemusi ja mõju. Näitajad ja asjaomased kontrollväärtused peaksid andma minimaalse võrdlusaluse, mille põhjal hinnata, kui suures ulatuses on rahastamisvahendi eesmärgid saavutatud.**
- (19) Selleks et täiendada või muuta käesoleva määruse sätteid, mis käsitlevad liidu strateegiliste prioriteetide kindlaksmääramist, tuleks komisjonile delegeerida õigus võtta vastu õigusakte Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 290 kohaselt ning komisjon peaks oma ettevalmistava töö käigus korraldama vajalikke konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil. Komisjon peaks delegeeritud õigusaktide ettevalmistamise ja koostamise ajal tagama asjakohaste dokumentide sama- ja õigeaegse ning asjakohase edastamise Euroopa Parlamendile ja nõukogule.
- I**
- (21) Nõukogu 12. veebruari 2007. aasta otsus 2007/125/JSK, millega kehtestatakse ajavahemikuks 2007–2013 üldprogrammi „Turvalisus ja vabaduste kaitse” raames eriprogramm „Kuritegevuse ennetamine ja selle vastu võitlemine”¹, tuleks tunnistada kehtetuks, ilma et see piiraks käesoleva määrusega ettenähtud üleminekusätete kohaldamist.

¹ ELT L 58, 24.2.2007, lk 7.

- (22) Kuna käesoleva määruse eesmärged, nimelt parandada õiguskaitseasutuste tegevuse koordineerimist ja koostööd, tõkestada kuritegevust ja selle vastu võidelda, kaitsta inimesi ja elutähtsat infrastruktuuri julgeolekuga seotud intsidentide eest ning suurendada liikmesriikide ja liidu suutlikkust tõhusalt juhtida julgeolekuriske ja tagada kriisiohje, ei suuda liikmesriigid piisaval määral saavutada ning neid on parem saavutada liidu tasandil, võib liit võtta meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev määrus nimetatud eesmärgi saavutamiseks vajalikust kaugemale.

I

- (27) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud Taani seisukohta käsitleva protokollide artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva otsuse vastuvõtmisel, mistõttu see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.

- (28) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokoll (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artikli 3 kohaselt ning ilma et see piiraks kõnealuse protokoll artikli 4 kohaldamist, **■** on Iirimaa teatanud oma soovist osaleda käesoleva määruse vastuvõtmisel ja kohaldamisel.
- (29) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokoll (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) **artiklite 1 ja 2** kohaselt ning ilma et see piiraks kõnealuse protokoll artikli 4 kohaldamist, ei osale Ühendkuningriik käesoleva direktiivi vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldata **■** .
- (30) ***Käesoleva rahastamisvahendi kestus tuleks kohandada nõukogu määrusega (EL) nr .../...*. Seetõttu tuleks käesolevat rahastamisvahendit kohaldada alates 1. jaanuarist 2014,***

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

* ***Nõukogu määrus (EL) nr .../... millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020 (ELT L ...)***

Artikkel 1

Eesmärk ja reguleerimisala

1. Käesoleva määrusega luuakse Sisejulgeolekufondi (edaspidi „fond”) osana rahastamisvahend politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje toetamiseks (edaspidi „rahastamisvahend”).

Koos määrusega (EL) nr XXX/2012 [millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend], luuakse käesoleva määrusega ajavahemikuks 1. jaanuarist 2014 kuni 31. detsembrini 2020 Sisejulgeolekufond.

2. Käesoleva määrusega nähakse ette:
 - a) rahastamisvahendi raames antava rahalise toetuse eesmärgid, rahastamiskõlblikud meetmed ja strateegilised prioriteedid;
 - b) rahastamiskõlblike meetmete rakendamise üldine raamistik;
 - c) ajavahemikul 1. jaanuarist 2014 kuni 31. detsembrini 2020 rahastamisvahendi raames kasutada olevad rahalised vahendid ja nende jaotus.

3. Käesoleva määrusega nähakse ette määruses (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] sätestatud eeskirjade kohaldamine.
4. Rahastamisvahendit ei kohaldata valdkondades, mida hõlmab õigusprogramm, mis on ette nähtud määrusega (EL) nr XXX/2012¹. Rahastamisvahend võib siiski hõlmata meetmeid, mille eesmärgiks on õigusasutuste ja õiguskaitseasutuste vahelise koostöö edendamine.
5. ***Taotletakse sünergiat, järjepidevust ja vastastikust täiendavust muude asjakohaste liidu rahastamisvahenditega, nagu kodanikukaitse mehhanism, Horisont 2020, programm „Tervis majanduskasvuks”, solidaarsusfond ja välisabivahendid. Käesoleva määruse alusel rahastatavad meetmed ei saa teistest liidu rahastamisvahenditest samal eesmärgil rahalist toetust.***

Artikkel 2

Mõisted

Käesolevas määruses kasutatakse järgmisi mõisteid:

- (a) „politseikoostöö” – konkreetsed meetmed ja koostööliigid, ***mis hõlmavad kõikide liikmesriikide asjakohaseid pädevaid asutusi, millele on viidatud*** Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 87;

¹ ELT L ...

- (b) „teabevahetus ja teabele juurdepääs” – sellise teabe **turvaline** kogumine, säilitamine, töötlemine, analüüs ja vahetus, mis on oluline **Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 87 viidatud asutustele** seoses kuritegude, eelkõige piiriüleste, raskete ja organiseeritud kuritegude tõkestamise, avastamise, uurimise ja nende eest vastutusele võtmisega;
- (c) „kuritegevuse tõkestamine” – kõik meetmed, mille eesmärk on vähendada kuritegevust ja kodanike ebakindlust või nende vähendamisele muul moel kaasa aidata, nagu on kindlaks määratud nõukogu 30. novembri 2009. aasta otsuses 2009/902/JSK, millega luuakse Euroopa kriminaalpreventsiooni võrgustik **ja tunnistatakse kehtetuks otsus 2001/427/JSK**¹;
- (d) „organiseeritud kuritegevus” – karistatav tegevus, **mis on seotud osalemisega kuritegelikus ühenduses, nagu seda on määratletud nõukogu raamotsuses 2008/841/JSK**;
- (e) „terrorism” – kõik tahtlikud teod ja rikkumised, nagu need on määratletud 13. juuni 2002. aasta raamotsuses 2002/475/JSK terrorismivastase võitluse kohta², mida on muudetud 28. novembri 2008. aasta raamotsusega 2008/919/JSK³;

¹ ELT L 321, 8.12.2009, lk 44.

² ELT L 64, 22.6.2002, lk 3.

³ ELT L 330, 9.12.2008, lk 21.

- (f) „riskijuhtimine ja kriisiohje” – meetmed, mis on seotud terrorismi, **organiseeritud kuritegevuse** ning muude julgeolekuriskide hindamise, ennetamise, nendeks valmisoleku ja nende tagajärgede likvideerimisega;
- (g) „ennetamine ja valmisolek” – meetmed, mille eesmärk on ennetada ja/või vähendada võimalike terroriaktide või muude julgeolekuga seotud intsidentidega seotud riske;
- (h) „tagajärgede likvideerimine” – terroriaktide ning muude julgeolekuga seotud intsidentide mõjule reageerimiseks ja selle vähendamiseks **riiklikul ja/või ELi tasandil** võetavate meetmete tõhus kooskõlastamine ■ ;
- (i) „elutähtis infrastruktuur” – **vara, võrgustik, süsteem või nende osa, mis on hädavajalik esmatähtsate ühiskondlike funktsioonide, tervishoiu, turvalisuse, julgeoleku, inimeste majandusliku või sotsiaalse heaolu toimimiseks ning mille kahjustamine, rikkumine või hävimine mõjutaks nimetatud funktsioonide toimimishäire tulemusena oluliselt liikmesriiki või liitu;**
- (j) „hädaolukord” – julgeolekuga seotud intsident või uus oht, mis avaldab või võib avaldada olulist negatiivset mõju ühe või mitme liikmesriigi elanike julgeolekule.

Artikkel 3

Eesmärgid

1. Rahastamisvahendi üldeesmärk on aidata kaasa turvalisuse kõrge taseme tagamisele Euroopa Liidus.
2. Lõikes 1 sätestatud üldeesmärgi raames toetatakse rahastamisvahendist kooskõlas asjaomastes liidu strateegiates, **poliitikatsüklites**, programmides, ohu- ja riskihinnangutes kindlaksmääratud prioriteetidega järgmiste konkreetsete eesmärkide saavutamist:
 - a) **kriminaalpreventsioon**, võitlus piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevuse, sealhulgas terrorismi ■ vastu ning liikmesriikide õiguskaitseasutuste **ja muude riiklike ametiasutuste ning Europol ja muude asjaomaste ELi asutuste ning** kolmandate riikide **ja rahvusvaheliste organisatsioonide** tegevuse koordineerimise ja koostöö tugevdamine;

■

- b) liikmesriikide ja liidu suutlikkuse suurendamine tõhusa julgeolekuriskide juhtimise ja kriisiohje eesmärgil ning valmisolek terroriaktideks ja muudeks julgeolekuga seotud intsidentideks ning inimeste ja elutähtsa infrastruktuuri kaitse nende eest.

Käesoleva rahastamisvahendi erieesmärkide saavutamist hinnatakse vastavalt horisontaalse määruse artikli 50 lõikele 2, kasutades II lisas esitatud ühiseid näitajaid ja riiklikes programmides sisalduvaid programmipõhiseid näitajaid.

3. Kõnealuste eesmärkide saavutamiseks toetatakse rahastamisvahendiga järgmisi tegevuseesmärke ■ :

- a) ***edendada ja arendada*** meetmeid ■ , millega tugevdatakse liikmesriikide suutlikkust ***kuritegevuse tõkestamisel ning võitluses*** piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevuse, sealhulgas terrorismi vastu, eelkõige avaliku ja erasektori partnerluste, teabevahetuse ja parimate tavade vahetamise, andmete juurdepääsu, koostalitlusvõimeliste tehnoloogiate, võrreldava statistika, rakendusliku kriminoloogia, avalikkusega suhtlemise ja teadlikkuse suurendamise kaudu;

- b) ***edendada ja arendada*** halduslikku ja tegevuse koordineerimist, koostööd, vastastikust mõistmist ning teabevahetust liikmesriikide õiguskaitseasutuste, muude siseriiklike ametiasutuste, ***Europoli või muude*** asjaomaste ***ELi*** asutuste ja vajaduse korral kolmandate ***riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonidega***;
- c) ***edendada ja arendada*** õppekavasid, mis muu hulgas käsitlevad tehnilisi ja kutsealaseid oskusi ja teadmisi inimõiguste ja põhivabaduste järgimisega seotud kohustuste kohta, Euroopa kooolituspoliitika rakendamiseks, sealhulgas liidu õiguskaitse valdkonna töötajate vahetusprogrammidega, et tugevdada Euroopa kohtu- ja õiguskaitsekultuuri;
- d) ***edendada ja arendada*** meetmeid, kaitsemeetmeid, mehhanisme ning parimaid tavasid tunnistajate ja kuriteoohvrite, sh terrorismiohvrite kiireks tuvastamiseks, kaitseks ning toetamiseks, eelkõige lapstunnistajate ja -ohvrite, eriti saatjata laste või muul põhjusel eestkostet vajavate laste eriliseks kaitseks ja toetamiseks;

- e) meetmeid liikmesriikide haldusliku ja operatiivsuutlikkuse suurendamiseks, et kaitsta elutähtsat infrastruktuuri kõikides majandusharudes, sealhulgas avaliku ja erasektori partnerluste ning parema koordineerimise, koostöö, liidus ja asjaomastes kolmandates riikides oskusteabe ja kogemuste vahetamise ja levitamise teel;
- f) turvalisi ühendusi ja tõhusat koordineerimist olemasolevate valdkonnapõhiste varajase hoiatamise ja kriisikoostöös osalejate vahel nii ELi kui ka riiklikul tasandil, sealhulgas vaatluskeskuste tööd, et võimaldada terviklike ja täpsete ülevaadete kiiret koostamist kriisiolukordades, vastumeetmete kooskõlastamist ning avaliku, konfidentsiaalse ja salastatud teabe jagamist;
- g) meetmeid ■ , millega suurendatakse liikmesriikide ja liidu halduslikku ja operatiivsuutlikkust välja töötada laiaulatuslikke ohu- ja riskihinnanguid, **mis põhinevad tõenditel ning on kooskõlas liidu tasandil kindlaksmääratud prioriteetide ja algatustega, eelkõige nendega, mille on heaks kiitnud Euroopa Parlament ja nõukogu**, et võimaldada liidul kujundada integreeritud lähenemisviise, mis põhinevad ühisel ja jagatud hinnangul kriisiolukorrale, ning aidata liikmesriikidel ja partnerriikidel paremini mõista üksteise arusaamu erinevatest ohutasemetest määratlustest.

4. Rahastamisvahendit kasutatakse liikmesriikide ja komisjoni algatusel ka tehnilise abi rahastamise toetamiseks.
5. ***Sellest vahendist rahastatavaid meetmeid rakendatakse põhiõigusi ja inimväärikust täielikult järgides. Eelkõige peavad need meetmed olema kooskõlas Euroopa Liidu põhiõiguste harta sätete, Euroopa andmekaitse eeskirjade ning Euroopa inimõiguste ja põhivabaduste kaitse konventsiooniga.***

Eriti pööravad liikmesriigid meetmete rakendamisel võimaluse korral erilist tähelepanu kaitsetute isikute, eelkõige laste ja saatjata alaealiste abistamisele ja kaitsele.

Artikkel 4

Riiklike programmide rahastamiskõlblikud meetmed

1. Artiklis 3 kindlaksmääratud eesmärkide kohaselt ning juhindudes määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artiklis 13 esitatud poliitikadialoogi järeldustest **ning kooskõlas artiklis 6 määratletud riikliku programmi eesmärkidega** toetatakse rahastamisvahendist liikmesriikides võetavaid meetmeid, eelkõige **järgmises loetelus toodud meetmeid**:
 - a) meetmed, millega parandatakse politseikoostööd ja õiguskaitseasutuste vahelist koordineerimist, sealhulgas **asjaomaste ELi asutuste, eelkõige Europoli ja Eurojustiga ning nende vahel**, ühiste uurimisrühmade tegevuse ja muude piiriüleste ühisoperatsioonide kaudu, ning teabele juurdepääsu ja teabevahetust ja täiustatakse koostalitlusvõimelisi tehnoloogiaid;
 - b) **projektid, millega edendatakse** võrgustike **tegevust, avaliku ja erasektori partnerlust, vastastikust usaldust, mõistmist** ja üksteiselt **õppimist**, oskusteabe, kogemuste ja heade tavade **väljaselgitamist, vahetamist** ja **levitamist**, teabe **jagamist, ühist teadlikkust** olukorrast ja **prognoose, erandolukorra plaanimist** ja **koostalitlusvõimet**;

- c) analüüsi-, järelvalve- ja hindamismeetmed, sealhulgas uuringud ning ohu-, riski- ja mõjuhinnaangud, **mis põhinevad tõenditel ning on kooskõlas liidu tasandil kindlaks määratud prioriteetide ja algatustega, eelkõige nendega, mille on heaks kiitnud Euroopa Parlament ja nõukogu;**
- d) meetmed teadlikkuse suurendamiseks, teabe levitamiseks ja vahetamiseks;
- e) **käesoleva määruse eesmärkide saavutamist toetavate liidu ja riiklike IT-süsteemide omandamine ja hooldus ning/või IT-süsteemide ja** tehniliste seadmete täiendav ajakohastamine, **sh süsteemide ühilduvuse testimine**, turvaliste rajatiste, infrastruktuuri, nendega seotud hoonete ja süsteemide, eelkõige info- ja kommunikatsioonitehnoloogia (**IKT**) süsteemide ja nende osade täiendav ajakohastamine, sealhulgas **küberjulgeoleku ja** küberkuritegevuse alase koostöö parandamiseks Euroopas, eelkõige küberkuritegevuse vastase võitluse Euroopa keskusega;
- f) asjaomaste ametiasutuste töötajate ja ekspertide vahetamine, koolitamine ja väljaõpetamine, sealhulgas keeleõpe ja ühisõppused või -programmid;

- g) uute meetodite ja uue tehnoloogia kasutuselevõtmine, ülevõtmine, katsetamine ja valideerimine, sealhulgas liidu rahastatavate julgeolekualaste teadusprojektide katseprojektid ja järelmeetmed.

2. Artiklis 3 kindlaksmääratud eesmärkide kohaselt **võib** käesolevast rahastamisvahendist **toetada** ka **järgmisi** kolmandate riikidega seotud ja kolmandates riikides võetavaid meetmeid **II** :

- a) meetmed, millega parandatakse politseikoostööd ja õiguskaitseasutuste vahelist koordineerimist, sealhulgas ühiste uurimisrühmade tegevuse ja muude piiriüleste ühisoperatsioonide kaudu, ning teabele juurdepääsu ja teabevahetust ja täiustatakse koostalitlusvõimelisi tehnoloogiaid;
- b) võrgustike tegevus, vastastikune usaldus ja üksteiselt õppimine, oskusteabe, kogemuste ja parimate tavade väljaselgitamine, vahetamine ja levitamine, teabe jagamine, ühine teadlikkus olukorrast ja prognoosid, erandolukorra plaanimine ja koostalitlusvõime;

II

- d) asjaomaste ametiasutuste töötajate ja ekspertide vahetamine, koolitamine ja väljaõpetamine ■ .

■

Komisjon ja liikmesriigid koos Euroopa välisteenistusega tagavad vastavalt määruse (EL) nr/2013 [horisontaalne määrus] artikli 3 lõikele 4a kolmandate riikidega seotud ja neis rakendatavate meetmete kooskõlastamise.

Artikkel 5

Koguvahendid ja rakendamine

1. Koguvahendid käesoleva määruse rakendamiseks on 1,004 miljardit eurot.
2. Iga-aastased assigneeringud kinnitavad eelarvepädevad institutsioonid finantsraamistiku piires.
3. Koguvahendeid rakendatakse järgmiselt:
 - a) riiklike programmide kaudu kooskõlas artikliga 6;

- b) liidu meetmete kaudu kooskõlas artikliga 7;
- c) tehnilise abi kaudu kooskõlas artikliga 8;
- d) erakorralise abi kaudu kooskõlas artikliga 9.

4. ***Käesolevast rahastamisvahendist artiklis 7 osutatud liidu meetmeteks, artikli 8 lõikes 1 osutatud tehniliseks abiks ja artiklis 9 osutatud erakorraliseks abiks eraldatud eelarvet täidetakse otsese või kaudse eelarve haldamise raames kooskõlas määruse (EL) nr XXX/2012 [uus finantsmäärus]¹ artikli 58 lõike 1 punktidega a ja c. Artiklis 6 osutatud riiklikeks programmideks eraldatud eelarvet täidetakse koostöös liikmesriikidega vastavalt määruse (EL) nr .../2012 [uus finantsmäärus] artikli 58 lõike 1 punktile b.***
5. ***Ilma et see piiraks eelarvepädevate institutsioonide õigusi, kasutatakse*** koguvahendeid
■ järgmiselt:
- a) ***662 miljonit eurot*** liikmesriikide riiklike programmide jaoks;
 - b) ***342 miljonit eurot*** liidu meetmete, erakorralise abi ja tehnilise abi jaoks komisjoni algatusel.

¹ ELT L

- 5 a. Iga liikmesriik eraldab summad I lisas toodud riiklikele programmidele järgmiselt: vähemalt 20% artikli 3 lõike 2 punktis a osutatud konkreetse eesmärgiga seotud meetmetele ja vähemalt 10% artikli 3 lõike 2 punktis b osutatud konkreetse eesmärgiga seotud meetmetele. Liikmesriigid võivad neist miinimummääradest kõrvale kalduda, eeldusel et riiklikele programmidele on lisatud selgitus, miks alla nimetatud määra tehtavad assigneeringud ei sea ohtu asjaomase eesmärgi saavutamist. Komisjon annab nimetatud selgitusele oma hinnangu artikli 6 lõikes 2 osutatud riiklike programmide heakskiitmise käigus.**
6. Koos määruse (EL) nr XXX/2012 (millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend) jaoks ettenähtud koguvahenditega moodustavad käesoleva määruse rakendamiseks lõike 1 alusel kasutatavad koguvahendid Sisejulgeolekufondi rahastamispaketi ning on eelarvepädevatele institutsioonidele iga-aastase eelarvemenetluse käigus peamiseks juhiseks Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel sõlmitud institutsioonidevahelise kokkuleppe (eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta)¹ punkti 17 tähenduses.

I

¹ COM(2011) 403 final.

Artikkel 6

Riiklikud programmid

1. Rahastamisvahendi ja määruse (EL) nr XXX/2012 (millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend) alusel ettevalmistatavad riiklikud programmid **esitatakse** komisjonile ühtse riikliku programmina kooskõlas määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artikliga 14.
2. Riiklike programmidega, mida kontrollib ja mille kiidab heaks komisjon kooskõlas määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artikliga 14, **taotlevad** liikmesriigid **artiklis 3 kindlaksmääratud eesmärkide kohaselt eelkõige** käesoleva määruse lisas loetletud liidu strateegiliste **prioriteetide saavutamist, võttes arvesse määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artiklis 13 osutatud dialoogi tulemust. Käesoleva määruse eesmärkide saavutamist toetavate liidu ja riigisiseste IT-süsteemide hoolduseks ei kasuta liikmesriigid rohkem kui 8 % oma riikliku programmi kogueraldistest ja kolmandates riikides või seoses nendega võetavateks meetmeteks, millega rakendatakse käesoleva määruse I lisas loetletud liidu strateegilisi prioriteete, ei kasuta liikmesriigid rohkem kui 8 % oma riikliku programmi kogueraldistest.**

3. Komisjonile antakse artikli 11 kohaselt volitused delegeeritud õigusaktide vastuvõtmiseks, et muuta lõikes 2 osutatud lisa, muutes, lisades või jättes välja liidu prioriteete.

Artikkel 7

Liidu meetmed

1. Komisjoni algatusel võib rahastamisvahendit kasutada, et rahastada riikidevahelisi meetmeid või liidu erihuvidele vastavaid meetmeid (edaspidi „liidu meetmed”), mis on seotud artiklis 3 osutatud üldiste, konkreetsete ja fondi toimimisega seotud eesmärkidega.
2. Selleks et olla rahastamiskõlblikud, peavad liidu meetmed olema kooskõlas **prioriteetide ja algatustega, mis on kindlaks määratud liidu tasandil, eelkõige nendega, mis on Euroopa Parlamendi ja nõukogu poolt heaks kiidetud**, asjaomastes liidu strateegiates, **poliitikatsüklites**, programmides, riski- ja ohuhinnangutes ■ ning eelkõige toetama:
 - a) **ettevalmistavaid, järelevalvealaseid, halduslikke ja tehnilisi meetmeid** ning politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje meetmete rakendamiseks vajaliku hindamismehhanismi väljatöötamist;

- b) riikidevahelisi projekte, milles osalevad vähemalt kaks liikmesriiki või vähemalt üks liikmesriik ja üks kolmas riik;
- c) analüüsi-, järelevalve- ja hindamismeetmeid, sealhulgas ohu-, riski- ja mõjuhinnanguid, **mis põhinevad tõenditel ning on kooskõlas liidu tasandil kindlaks määratud prioriteetide ja algatustega, eelkõige nendega, mille on heaks kiitnud Euroopa Parlament ja nõukogu, ning** liidu õiguse ja liikmesriikides liidu poliitikaeesmärkide rakendamise järelevalve projekte;
- d) projekte, millega edendatakse võrgustike tegevust, **avaliku ja erasektori partnerlust**, vastastikust usaldust, mõistmist ja õppimist, parimate tavade ja uuenduslike lähenemisviiside väljaselgitamist ja levitamist liidu tasandil, koolitus- ja vahetusprogramme;
- e) projekte, millega toetatakse metodoloogiliste, eelkõige statistiliste vahendite ja meetodite ja ühiste näitajate väljatöötamist;

- f) tehniliste seadmete, **oskusteabe**, turvaliste rajatiste, infrastruktuuri, nendega seotud hoonete ja süsteemide, eelkõige info- ja kommunikatsioonitehnoloogia süsteemide ja nende osade omandamist, **hooldust** ja/või täiendavat ajakohastamist liidu tasandil, sealhulgas eelkõige küberkuritegevuse vastase võitluse Euroopa keskusega tehtavaks **küberturvalisuse ja** küberkuritegevuse alaseks Euroopa koostööks;
- g) projekte, millega suurendatakse sidusrühmade ja avalikkuse teadlikkust liidu poliitikast ja eesmärkidest, sealhulgas liidu poliitiliste prioriteetide propageerimist;
- h) eriti uuenduslikke projekte, mille raames töötatakse välja uusi meetodeid ja/või rakendatakse uusi tehnoloogiaid, mida on võimalik teistes liikmesriikides üle võtta, eelkõige projekte, mille eesmärk on katsetada ja valideerida liidu rahastatavate julgeolekualaste teadusprojektide tulemusi;
- i) uuringuid ja katseprojekte.

■

2 a. Artiklis 3 kindlaksmääratud eesmärkide kohaselt toetatakse käesolevast rahastamisvahendist ka kolmandate riikidega seotud ja kolmandates riikides võetavaid meetmeid, eelkõige järgmist:

- a)** meetmed, millega parandatakse politseikoostööd ja õiguskaitseasutuste ning võimalusel rahvusvaheliste organisatsioonide vahelist koordineerimist, sealhulgas ühiste uurimisrühmade tegevuse ja muude piiriüleste ühisoperatsioonide kaudu, ning teabele juurdepääsu ja teabevahetust ja täiustatakse koostalitlusvõimelisi tehnoloogiaid;
- b)** võrgustike tegevus, vastastikune usaldus, mõistmine ja üksteiselt õppimine, oskusteabe, kogemuste ja heade tavade väljaselgitamine, vahetamine ja levitamine, teabe jagamine, ühine teadlikkus olukorrast ja prognoosid, erandolukorra plaanimine ja koostalitlusvõime;
- c)** tehniliste seadmete, sealhulgas info- ja kommunikatsioonitehnoloogia süsteemide ja nende osade omandamine, hooldus ja/või täiendav ajakohastamine;
- d)** asjaomaste ametiasutuste töötajate ja ekspertide vahetamine, koolitamine ja väljaõpetamine, sealhulgas keeleõpe;

e) meetmed teadlikkuse suurendamiseks, teabe levitamiseks ja vahetamiseks;

f) ohu-, riski- ja mõjuhinnaangud;

g) uuringud ja katseprojektid.

3. Liidu meetmeid rakendatakse kooskõlas määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artikliga 7.

Artikkel 8

Tehniline abi

1. Komisjoni algatusel ja/või nimel võidakse rahastamisvahendist igal aastal eraldada kuni 800 000 euro ulatuses vahendeid Sisejulgeolekufondist antava tehnilise abi toetuseks kooskõlas määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artikliga 10.
2. Liikmesriigi algatusel võidakse rahastamisvahendist anda kuni 5 % **ja lisaks 200 000 eurot** liikmesriigile eraldatud kogusummast riikliku programmiga seotud tehniliseks abiks kooskõlas määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artikliga 20.

Artikkel 9

Erakorraline abi

1. Rahastamisvahendist antakse rahalist abi kiireloomuliste konkreetsete vajaduste rahuldamiseks hädaolukordades, nagu määratletud artikli 2 punktis j.
2. Erakorralist abi antakse määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] **artiklites 7 ja 8** sätestatud korras.

Artikkel 10

Vahendid liikmesriikide rahastamiskõlblike meetmete jaoks

1. Liikmesriikidele eraldatakse **662 miljonit eurot** järgmiselt:
 - a) 30 % proportsionaalselt nende elanike koguarvuga;
 - b) 10 % proportsionaalselt nende territooriumi suurusega;
 - c) **15 %** proportsionaalselt nende rahvusvahelisi lennujaamu ja sadamaid läbivate reisijate arvuga ja **10 %** veoste kogusega tonnides;

■
e) 35 % pöördvõrdeliselt nende sisemajanduse koguproduktiga (ostujõu standard elaniku kohta).

2. Lõikes 1 osutatud andmete kontrollarvud on komisjoni (Eurostati) esitatud värskeimad statistilised andmed, mis põhinevad liidu õigusaktide kohaselt liikmesriikide esitatud andmetel ■ . Kontrollkuupäev on 30. juuni 2013. **Riiklike programmide jaoks lõikes 1 osutatud kriteeriumide alusel välja arvatatud rahalised vahendid on toodud III lisas.**

Artikkel 11

Delegeeritud volituste rakendamine

1. Komisjonile antud õiguse suhtes võtta vastu delegeeritud õigusakte kohaldatakse käesoleva artikli tingimusi.

2. Käesolevas määruses osutatud volitused antakse komisjonile seitsmeks aastaks alates [käesoleva määruse jõustumise kuupäev]. **Komisjon esitab delegeeritud volituste kohta aruande hiljemalt üheksa kuud enne seitsmeaastase tähtaja möödumist.** Volituste delegeerimist uuendatakse automaatselt **kolmeaastaseks** ajavahemikuks, välja arvatud juhul, kui Euroopa Parlament või nõukogu esitab selle suhtes vastuväite, tehes seda hiljemalt kolm kuud enne iga ajavahemiku lõppemist.
3. Euroopa Parlament ja nõukogu võivad käesolevas määruses osutatud volituste delegeerimise igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud volituste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist Euroopa Liidu Teatajas või otsuses nimetatud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.
4. Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

5. Käesoleva määruse alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti teatavakstegemist esitanud selle kohta vastuväiteid või kui mõlemad institutsioonid on enne selle tähtaja möödumist teatanud komisjonile, et neil ei ole õigusaktile vastuväiteid. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega kahe kuu võrra.

Artikkel 12

Komiteemenetlus

1. Komisjoni abistab määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artikli 55 lõikega 1 loodud Varjupaiga-, Rände- ja Sisejulgeolekufondi ühiskomitee.

Artikkel 13

Määruse (EL) nr XXX/2012 kohaldamine

Rahastamisvahendi suhtes kohaldatakse määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] sätteid.

Artikkel 14

Kehtetuks tunnistamine

Nõukogu otsus 2007/125/JSK tunnistatakse kehtetuks alates 1. jaanuarist 2014.

Artikkel 15

Üleminekusätted

1. Käesolev määrus ei mõjuta asjaomaste projektide jätkamist ega muutmist, sealhulgas täielikku ega osalist tühistamist, kuni nende projektide lõpetamiseni ega finantsabi andmist, mille komisjon on nõukogu otsuse 2007/125/JSK või mõne muu 31. detsembril 2013 kõnealuse abi suhtes kohaldatava õigusakti alusel heaks kiitnud.

2. Komisjon võtab rahastamisvahendi alusel kaasrahastamise otsuste vastuvõtmisel arvesse kõiki meetmeid, mis on nõukogu otsuse 2007/125/JSK alusel enne [*Euroopa Liidu Teatajas* avaldamise kuupäev] vastu võetud ja mis avaldavad kaasrahastamisega hõlmatud ajavahemikul finantsmõju.
3. Komisjoni poolt ajavahemikul 1. jaanuarist 2011 kuni 31. detsembrini **2014** heakskiidetud kaasrahastamiseks määratud summad, mille kohta ei ole komisjonile lõpparuande esitamise tähtajaks programmide lõpetamiseks nõutavaid dokumente saadetud, vabastab komisjon automaatselt kulukohustustest 31. detsembril 2017 ning alusetult makstud summad tuleb tagasi maksta.

Kohtumenetluse või peatava toimega halduskaebuse tõttu peatatud toimingutega seotud summasid ei võeta automaatselt vabastatud kulukohustuste summa arvutamisel arvesse.

I

5. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule 31. detsembriks 2015 ***nõukogu otsuse 2007/125/JSK järelhinnangu ajavahemiku 2007–2013 kohta.***

Artikkel 16

Läbivaatamine

Komisjoni ettepanekul vaatavad Euroopa Parlament ja nõukogu käesoleva määruse läbi hiljemalt 30. juuniks 2020.

Artikkel 17

Jõustumine ja kohaldamine

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Määrust kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2014.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja aluslepingute kohaselt liikmesriikides vahetult kohaldatav.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

Liidu strateegiliste prioriteetide nimekiri (artikli 6 lõige 2)

- Meetmed, millega tõkestatakse **igat liiki kuritegevust ning võideldakse** piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevusega, eelkõige **vastavaid poliitikatsükleid rakendavad projektid**, uimastikaubanduse, inimkaubanduse ja laste seksuaalse ärakasutamisega, ning projektid, mille raames tehakse kindlaks ja likvideeritakse kuritegelikke võrgustikke, **suurendatakse suutlikkust võidelda korruptsiooniga**, kaitstakse majandust kuritegevuse sissetungi eest ning vähendatakse finantsstiimuleid kuritegelikul teel saadud vara arestimise, külmutamise ja konfiskeerimise teel.
- Meetmed, millega **tõkestatakse küberkuritegevust ja võideldakse selle vastu**, tõstetakse kodanike ja ettevõtjate turvalisuse taset küberruumis, eelkõige projektid, millega suurendatakse õiguskaitseasutuste ja õigusasutuste suutlikkust, projektid, millega tagatakse koostöö valdkonna esindajatega, et anda kodanikele rohkem õigusi ja neid kaitsta, ning projektid, millega suurendatakse küberrünnakutega toimetuleku suutlikkust.
- Meetmed, millega tõkestatakse terrorismi **ja võideldakse selle vastu** ning tegeletakse radikaliseerumise ja terroristide värbamise probleemiga, eelkõige projektid, millega antakse kogukondadele suuremad õigused töötada välja kohalikke lähenemisviise ja kuritegevuse tõkestamise meetmeid, projektid, millega võimaldatakse pädevatel asutustel takistada terroristide juurdepääsu rahastamisele ja materjalidele ning jälgida nende tehinguid, projektid, millega kaitstakse inimeste ja veoste transporti, ning projektid, millega parandatakse lõhkeainete ja keemiliste, bioloogiliste, radioloogiliste ja tuumaainete turvalisust.

- Meetmed, mille eesmärk on suurendada liikmesriikide halduslikku ja operatiivsuutlikkust elutähtsa infrastruktuuri kaitsmisel kõikides majandusharudes, sealhulgas nendes, mis kuuluvad direktiivi 2008/114 reguleerimisalasse, ning eelkõige projektid, millega edendatakse avaliku ja erasektori partnerlusi, et suurendada usaldust ja lihtsustada koostööd, koordineerimist, erandolukorra plaanimist ning teabe ja heade tavade vahetamist ning levitamist avaliku ja erasektori osaliste vahel.
- Meetmed, millega muudetakse Euroopa kriisidele ja katastroofidele vastupanuvõimelisemaks, eelkõige projektid, millega edendatakse liidu ühtse riskiohjepoliitika väljatöötamist, nii et otsuste tegemisel võetaks aluseks ohu- ja riskihinnangud, ning projektid, millega toetatakse tõhusat ja kooskõlastatud reageerimist kriisidele olemasolevat (valdkonnaspetsiifilist) suutlikkust, oskusi ja kriisivaatluskeskusi ühendades, sealhulgas tervishoiu-, kodanikukaitse ja terrorismivaldkonnas.
- ***Meetmed, millega püütakse saavutada tihedamat partnerlust liidu ja kolmandate riikide (eriti liidu välispiiridel asuvate riikide) vahel, ning rakenduskavade koostamine ja elluviimine, et saavutada ELi ülalnimetatud strateegilised prioriteedid.***

II LISA

Erieesmärkide hindamiseks kasutatavate ühiste näitajate loetelu

a) *Piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevuse, sealhulgas terrorismi tõkestamine ja selle vastu võitlemine ning liikmesriikide õiguskaitseasutuste ja asjaomaste kolmandate riikide tegevuse koordineerimise ja koostöö tugevdamine.*

i) *Fondist toetust saanud ühiste uurimisrühmade ja valdkondadevahelise kuritegevusega seotud ohte käsitleva Euroopa platvormi (EMPACT) raames käivitatud projektide arv, sh osalevad liikmesriigid ja ametiasutused.*

Horisontaalse määruse artiklis 49 osutatud rakendamise aastaaruannete puhul jaotatakse see näitaja täiendavalt alamkategooriateks, näiteks:

- 1) *juht (liikmesriik);***
- 2) *partnerid (liikmesriigid);***

- 3) *osalevad ametiasutused;*
 - 4) *osalev ELi amet (Eurojust, Europol), kui see on asjakohane.*
- ii) *Fondi abiga piiriülestes küsimustes koolitust saanud õiguskaitseametnike arv ja nende koolituse kestus (inimtööpäevades).*

Horisontaalse määruse artiklis 49 osutatud rakendamise aastaaruannete puhul jaotatakse see näitaja täiendavalt alamkategoriateks, näiteks:

- 1) *kuritegevuse liikide kaupa (Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 83): terrorism, inimkaubandus ning naiste ja laste seksuaalne ärakasutamine, ebaseaduslik uimastikaubandus, ebaseaduslik relvaäri, rahapesu, korruptsioon, maksevahendite võltsimine, arvutikuriteod ja organiseeritud kuritegevus või*
- 2) *õiguskaitse horisontaalsete valdkondade kaupa: teabevahetus, operatiivkoostöö.*

iii) *Kuritegevuse tõkestamise valdkonna projektide arv ja nende rahaline väärtus.*

Horisontaalse määruse artiklis 49 osutatud rakendamise aastaaruannete puhul jaotatakse see näitaja täiendavalt kuritegevuse liikideks (Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 83): terrorism, inimkaubandus ning naiste ja laste seksuaalne ärakasutamine, ebaseaduslik uimastikaubandus, ebaseaduslik relvaäri, rahapesu, korruptsioon, maksevahendite võltsimine, arvutikuriteod ja organiseeritud kuritegevus.

iv) *Selliste fondist toetust saanud projektide arv, mille eesmärk on parandada õiguskaitsega seotud teabevahetust seoses Europol andmesüsteemide, -hoidlate või kommunikatsioonivahenditega.*

Horisontaalse määruse artiklis 49 osutatud rakendamise aastaaruannete puhul jaotatakse see näitaja täiendavalt kuritegevuse liikideks (Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 83): andmelaadijad, SIENA kättesaadavuse laiendamine, projektid, mille eesmärk on parandada analüüsimiseks koostatud tööfailide sisendeid jne.

b) Liikmesriikide ja liidu suutlikkuse suurendamine tõhusa julgeolekuriskide juhtimise ja kriisiohje eesmärgil ning valmisolek terroriaktideks ja muudeks julgeolekuga seotud intsidentideks ning inimeste ja elutähtsa infrastruktuuri kaitse nende eest.

i) Selliste fondi abiga kasutusele võetud ja/või täiendavalt ajakohastatud vahendite arv, mille eesmärk on hõlbustada liikmesriikidel elutähtsa infrastruktuuri kaitset kõigis majandussektorites.

ii) Selliste fondist toetust saanud projektide arv, mis on seotud sisejulgeoleku valdkonna riskide hindamise ja juhtimisega.

iii) Fondi abiga korraldatud ekspertide kohtumised, õpikojad, seminarid, konverentsid, väljaanded, veebisaidid ja (veebipõhised) konsultatsioonid.

Horisontaalse määruse artiklis 49 osutatud rakendamise aastaaruannete puhul jaotatakse see näitaja täiendavalt alamkategooriateks, mis on seotud näiteks:

- 1) elutähtsa infrastruktuuri kaitsega või**
- 2) kriisiohjamise ja riskijuhtimisega.**

III LISA – riiklike programmide arvnäitajad

SISEJULGEOLEKUFOND – POLITSEI – riiklike programmide summad

Liikmes-riik	Rahvaarv (inimesi)		Territoorium (km²)		Reisijate arv				Veoste kogus tonnides				SKP elaniku kohta (eurodes)			Eraldis
	(2013) (1)		(2012)		Õhk (2012) (2)	Meri (2011) (3)	Kokku		Õhk (2012) (4)	Meri (2011) (5)	Kokku		(2012) (6)			
	30%		10%		15%				10%				35%			2014–2020
	Arv	Eraldis	Pindala	Eraldis	Arvud		Eraldis	Arvud		Eraldis	Summa	Jaotamis-põhimõte	Eraldis			
AT	8.488.511	3.845.782	83.879	1.321.372	8.196.234	0	8.196.234	3.169.093	219.775	0	219.775	4.651	36.400	16,66	3.822.008	12.162.906
BE	11.183.350	5.066.698	30.528	480.917	8.573.821	0	8.573.821	3.315.088	1.068.434	232.789.000	233.857.434	4.948.770	34.000	17,84	4.091.797	17.903.270
BG	7.282.041	3.299.182	110.900	1.747.038	1.705.825	0	1.705.825	659.561	18.536	25.185.000	25.203.536	533.344	5.400	112,33	25.763.168	32.002.293
CH																
CY	862.011	390.540	9.251	145.734	1.587.211	107.000	1.694.211	655.071	28.934	6.564.000	6.592.934	139.516	20.500	29,59	6.786.396	8.117.257
CZ	10.516.125	4.764.407	78.866	1.242.401	3.689.113	0	3.689.113	1.426.404	58.642	0	58.642	1.241	14.500	41,83	9.594.559	17.029.012
DE	82.020.688	37.160.068	357.137	5.626.095	66.232.970	1.146.000	67.378.970	26.052.237	4.448.191	296.037.000	300.485.191	6.358.712	32.299	18,78	4.307.288	79.504.401
DK																
EE	1.286.479	582.849	45.227	712.475	466.960	61.000	527.960	204.137	23.760	48.479.000	48.502.760	1.026.390	12.700	47,76	10.954.418	13.480.269
ES	46.006.414	20.843.540	505.991	7.971.031	24.450.017	3.591.000	28.041.017	10.842.125	592.192	398.332.000	398.924.192	8.441.827	22.700	26,72	6.128.683	54.227.207
FI	5.426.674	2.458.594	338.432	5.331.428	3.725.547	250.000	3.975.547	1.537.155	195.622	115.452.000	115.647.622	2.447.275	35.600	17,04	3.907.896	15.682.348
FR	65.633.194	29.735.595	632.834	9.969.228	48.440.037	906.000	49.346.037	19.079.761	1.767.360	322.251.000	324.018.360	6.856.709	31.100	19,50	4.473.348	70.114.640
GR	11.290.067	5.115.047	131.957	2.078.760	5.992.242	66.000	6.058.242	2.342.434	72.187	135.314.000	135.386.187	2.864.972	17.200	35,27	8.088.437	20.489.650
HR	4.398.150	1.992.614	87.661	1.380.951	4.526.664	5.000	4.531.664	1.752.179	6.915	21.862.000	21.868.915	462.779	10.300	58,89	13.506.904	19.095.426
HU	9.906.000	4.487.985	93.024	1.465.432	1.327.200	0	1.327.200	513.165	61.855	0	61.855	1.309	9.800	61,90	14.196.032	20.663.922
IE	4.582.769	2.076.257	69.797	1.099.534	3.139.829	0	3.139.829	1.214.022	113.409	45.078.000	45.191.409	956.317	35.700	16,99	3.896.950	9.243.080
IS																
IT	59.394.207	26.908.977	301.336	4.747.041	21.435.519	1.754.000	23.189.519	8.966.282	844.974	499.885.000	500.729.974	10.596.188	25.700	23,60	5.413.273	56.631.761
LI																
LT	2.971.905	1.346.443	65.300	1.028.692	504.461	0	504.461	195.051	15.425	42.661.000	42.676.425	903.096	11.000	55,15	12.647.374	16.120.656
LU	537.039	243.309	2.586	40.738	365.944	0	365.944	141.493	615.287	0	615.287	13.020	83.600	7,26	1.664.128	2.102.689
LV	2.017.526	914.055	64.562	1.017.066	1.465.671	676.000	2.141.671	828.082	31.460	67.016.000	67.047.460	1.418.824	10.900	55,65	12.763.405	16.941.431
MT	421.230	190.841	316	4.978	335.863	0	335.863	129.862	16.513	5.578.000	5.594.513	118.388	16.300	37,21	8.535.037	8.979.107
NL	16.779.575	7.602.108	41.540	654.399	23.172.904	0	23.172.904	8.959.858	1.563.499	491.695.000	493.258.499	10.438.081	35.800	16,94	3.886.065	31.540.510
NO																
PL	38.533.299	17.457.791	312.679	4.925.731	4.219.070	9.000	4.228.070	1.634.793	68.306	57.738.000	57.806.306	1.223.267	9.900	61,27	14.052.637	39.294.220
PT	10.487.289	4.751.342	92.212	1.452.643	5.534.972	0	5.534.972	2.140.110	116.259	67.507.000	67.623.259	1.431.008	15.600	38,88	8.918.020	18.693.124
RO	21.305.097	9.652.429	238.391	3.755.444	1.239.298	0	1.239.298	479.177	28.523	38.918.000	38.946.523	824.166	6.200	97,84	22.438.889	37.150.105
SE	9.555.893	4.329.367	438.576	6.909.023	5.757.921	1.320.000	7.077.921	2.736.695	144.369	181.636.000	181.780.369	3.846.742	43.000	14,11	3.235.375	21.057.201
SI	2.058.821	932.764	20.273	319.367	513.394	0	513.394	198.505	9.015	16.198.000	16.207.015	342.964	17.200	35,27	8.088.437	9.882.037
SK	5.410.836	2.451.419	49.036	772.480	330.166	0	330.166	127.659	20.894	0	20.894	442	13.200	45,95	10.539.478	13.891.478
UK																
Kokku	438.355.190	198.600.000	4.202.290	66.200.000	246.928.853	9.891.000	256.819.853	99.300.000	12.150.336	3.116.175.000	3.128.325.336	66.200.000	606.599	1.010	231.700.000	662.000.000
Osakaal eelarve-eraldistes	198.600.000		66.200.000		99.300.000				66.200.000				231.700.000			662.000.000

SELETUSKIRI

Kuritegevus ja eriti organiseeritud kuritegevus on suur oht Euroopa kodanike julgeolekule ja siseturu arengule. Liikmesriikide ja kolmandate riikide politseikoostöö on äärmiselt vajalik, et vältida tulemuslikult kuritegevusega, mis on juba muutunud peamiselt piiriüleseks. Organiseeritud kuritegevuse iseloomulike vormide, sealhulgas rahapesu vastu võitlemine on vajalik seadusliku majanduse kaitsmiseks ja turu kaitsmiseks võimaliku moonutamise eest.

Politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend on koos Varjupaiga- ja Rändefondiga üks Sisejulgeolekufondi kahest tugisambast Euroopa Liidu mitmeaastases finantsraamistikus aastateks 2014-2020.

Kõnesolev vahend täiendab kahte liikmesriikide poolt üldiselt vähe kasutatud fondi: ISEC (kuritegevuse ennetamine ja selle vastu võitlemine) ja CIPS (terrorismi ning muude julgeolekuriskide ennetamine, nendeks valmisolek ja nende tagajärgede likvideerimine), mis kuuluvad aastate 2007–2013 programmi.

Komisjoni poolt kindlaks määratud konkreetset eesmärgid (organiseeritud kuritegevuse tõkestamine ja selle vastu võitlemine, liikmesriikide asutuste vahelise ja kolmandate riikidega tehtava koostöö tõhustamine, julgeolek ja kriiside ohjamine, elanikkonna ja esmatähtsate infrastruktuuride kaitse) on koondatud tegevuseesmärkideks, mille abil edendada ja täiustada meetodeid, vahendeid ja struktuure ning selle eesmärk on tõhustada ja koordineerida haldus- ja operatiivtegevust.

Selleks on komisjon kindlaks määranud ELi ja liikmesriikide vahendite ühise haldamise alusel rahastamiskõlblikud meetmed (näiteks teabevahetus, koolitus, tehnilise varustuse ja uue tehnoloogia soetamine).

Eelkõige on raportöör muutnud komisjoni ettepanekus esitatud rahaliste vahendite jaotamist liikmesriikide programmide kasuks (50 protsendilt 60 protsendile) Euroopa Liidu meetmetega võrreldes, sest toetab kõigi liikmesriikide paremat kaasatust, kes aga samas peavad parandama ametiasutuste suutlikkust kasutada nende käsutuses olevaid vahendeid.

Raportöör pidas oluliseks muuta komisjoni esitatud mõistete määratlusi, võttes kokku organiseeritud kuritegevust käsitlevad ELi õigusaktid ja rahvusvahelise õiguse.

Eesmärkide saavutamise näitajate kohta koostati eraldi artikkel, milles määratakse üksikasjalikumalt kindlaks hindamise kriteeriumid.

Komisjoni seadusandlik ettepanek ei ole raportööri arvates kooskõlas Schengeni õigustiku võimaliku edasise arenguga ning tegi seepärast ettepaneku jätta välja viited sellele.

Raportöör muutis liikmesriikide programmidele eraldatavate vahendite jaotamise kriteeriume, sest on seisukohal, et demograafilised näitajad ning lennu- ja meretranspordi reisijate arv ja veoste kogus on vahendite jaotamise seisukohast olulised. Seevastu ei peaks pöördvõrdeline sõltuvus SKTst ja esmatähtsatest infrastruktuuridest olema nii suure tähtsusega kui komisjoni

ettepanekus.

17.9.2012

EELARVEKOMISJONI ARVAMUS

kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonile

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisihje rahastamisvahend
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Arvamuse koostaja: Dominique Riquet

LÜHISELGITUS

Hinnanguline rahastamispakett

Komisjon tegi oma 2011. aasta juuni teatises järgmise mitmeaastase finantsraamistiku kohta¹ ettepaneku eraldada perioodil 2014–2020 siseasjadeks 10,911 miljardit eurot (ligikaudu 1% ELi eelarvest).

See summa ei kata mitte ainult rahastamisprogrammide (kaasa arvatud käesoleva) kulutusi, vaid ka suuremahuliste IT-süsteemide ja siseasjade valdkonnas aktiivsete detsentraliseeritud asutuste rahastamist:

Siseasjade eelarve 2014–2020 ²	miljonites eurodes (jooksevhinnad)
Varjupaiga- ja Rändefond, <i>sealhulgas ümberasustamisprogramm ja Euroopa rändevõrgustik</i>	3 869
Sisejulgeolekufond, <i>sealhulgas uued suuremahulised IT-süsteemid</i>	4 648
Olemasolevad suuremahulised IT-süsteemid ja IT-amet	822
Kokku	9 339
Ametid ¹	1 572

¹ COM(2011)500 final, 29 juuni 2011.

² Allikas: Teatis „Avatud ja turvalise Euroopa loomine: siseasjade eelarve aastateks 2014–2020”, COM(2011)0753.

Kõik kokku	10 911

Sarnaselt muude poliitikavaldkondadega teeb komisjon ettepaneku lihtsustada rubriigi 3a kohaste rahastamisprogrammide struktuuri, vähendades fondide arvu kahele: Varjupaiga- ja Rändefond ning praegune Sisejulgeolekufond.

Sisejulgeolekufondi hinnanguline eelarve saab olema 4,648 miljardit eurot (jooksevhindades), et toetada sisejulgeoleku strateegia rakendamist ja sidusat lähenemist õiguskaitsealasele koostööle, sealhulgas ELi välispiiride haldamise valdkonnas.

Jagunemine riiklike programmide ja liidu meetmete vahel

Selle rahastamispaketi siseselt moodustavad käesoleva määruse rakendamiseks soovituslikult kasutatavad vahendid 1,128 miljardit eurot.

	miljonites eurodes
Sisejulgeolekufond² (sealhulgas uued IT-süsteemid)	4 648
– politseikoostöö rahastamisvahend	1 128
– piiride rahastamisvahend	3 520

Soovituslikult tuleks 50% nimetatud summast (564 miljonit eurot) kasutada liikmesriikide riiklike programmide jaoks ning ülejäänud 50% (564 miljonit eurot) hallatakse tsentraliseeritult, et rahastada liidu meetmeid ja erakorralisi meetmeid ning tehnilist abi.

Programmi eri osad

Fondist hakatakse rahastama meetmeid, mida praegu rahastatakse eriprogrammidega ISEC (kuritegevuse ennetamine ja selle vastu võitlemine) ja CIPS (terrorismi ning muude julgeolekuriskide ennetamine, nendeks valmisolek ja nende tagajärgede likvideerimine) ning Välispiirifondist.

Sisejulgeoleku valdkonnas hakatakse fondist toetama politseikoostööd, kuritegevuse tõkestamist ja võitlust raskete piiriüleste kuritegude ning organiseeritud kuritegevusega ning seda saab kasutada kriisiohjeks ja ELi elutähtsa infrastruktuuri kaitsmiseks. Fond aitab kaasa praktilisele õiguskaitsealasele koostööle, toetades rahaliselt näiteks õiguskaitseasutuste

¹ Euroopa Politseiamet (Europol), Euroopa Politseikolledž (CEPOL), Euroopa Liidu liikmesriikide välispiiril tehtava operatiivkoostöö juhtimise Euroopa agentuur (Frontex), Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiamet, Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskus (EMCDDA).

² Sisejulgeolekufond luuakse kahe eraldi õigusaktiga: (käesoleva) määrusega politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje kohta ja määrusega piirihalduse ja ühise viisapoliitika kohta.

ühisoperatsioone, ressursside koondamist, teabe ja heade tavade vahetust ning õiguskaitsetöötajate koolitust.

Rahastatakse ka ühiste vahendite, nagu koostalitlusvõimelised IT-süsteemid ja liikmesriikide vahelised turvalised sidekanalid, väljatöötamist.

Selleks et võidelda üha suureneva **küberkuritegevusega**, toetatakse rahaliselt keskuse loomist, mille kaudu liikmesriigid ja ELi institutsioonid saavad suurendada uurimiste ja rahvusvaheliste partneritega tehtava koostöö operatiivsust ja analüüsivõimet.

Fondil on ka **välismõõde**, et toetada kolmandate riikidega seotud ja neis rakendatavaid meetmeid. Rahastamise kavandamist ja rakendamist koordineeritakse sidusalt ELi välistegevuse meetmega (ei ole mõeldud arendusmeetmete toetamiseks) ning see täiendab välisabi meetmetega antavat rahalist toetust.

Eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega

Koostöös liikmesriikidega hallatavate vahendite osas soovitab komisjon rahaliste vahendite jagamist liikmesriikide vahel, mis arvutatakse objektiivsete kriteeriumite ja liikmesriikide vajaduste alusel ja mis eraldatakse liikmesriikidele järgmise mitmeaastase finantsraamistiku alguses. Sellega tagatakse rahastamise järjepidevus ja võimaldatakse liikmesriikidele prognoositavus, mida nad oma riiklike kavade asjakohaseks kavandamiseks vajavad.

Selleks et edusamme hinnata, peavad liikmesriigid esitama igal aastal aruande, milles käsitletakse programmide tulemusi ja finantsjuhtimist. Kui liikmesriik soovib oma mitmeaastast programmi muuta, alustatakse poliitilist dialoogi uuesti.

Osalevates riikides luuakse senisest lihtsamad haldus- ja kontrollisüsteemid. Vastavalt läbivaadatud finantsmäärusele on nende eesmärk tugevdada vastutust ühe ametiasutuse määramisega finantsjuhtimise eest vastutavaks, et vähendada kontrollitasandite arvu. Lisaks kasutatakse neid kinnituse saamiseks raamatupidamiskontode usaldatavuse, süsteemi nõuetepärase toimimise, aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse ning usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtete täitmise kohta.

Arvamuse koostaja arvamus

Raportöör esitab mõned muudatusettepanekud, et pidada käesoleva määruse rakendamisel silmas teatud eelarvealaseid põhimõtteid. Määruse rakendamine peab olema läbipaistev, tõhus ja selge ja selles tuleb keskenduda tulemustele ning suure Euroopa lisaväärtusega meemetele.

Komisjoni ettepanekus tuuakse käesoleva määruse rakendamisse sisse eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega, kuid arvamuse koostaja toonitab, et eelarve täitmine tsentraliseeritult peaks olema reegel, selleks et parandada kulutuste järelevalvet ja tõhusust. Arvamuse koostaja juhib tähelepanu asjaolule, et ELi toimimise lepingu artiklis 317 sätestatakse, et see on finantsmäärus, milles sätestatakse liikmesriikide kontrolli- ja auditeerimiskohustused eelarve täitmisel ning koostöös liikmesriikidega toimuvast eelarve

täitmisest tulenev vastutus.

Ja kuna perioodi 2014–2020 hõlmava mitmeaastase finantsraamistiku läbirääkimised ei ole lõpule jõudnud, tuleks tähelepanu juhtida sellele, et käesolevas määruses osutatud rahastamispaketti ei saa kindlaks määrata enne üldise kokkuleppe sõlmimist. See kokkulepe peaks kajastama strateegia „Euroopa 2020” eesmärgi ja liidu uusi pädevusi.

Raportöör arvab käesoleva määruse reguleerimisala kohta, et suuremat tähelepanu tuleks pöörata kaitsealuste liikidega kauplemisele, millest on saanud suur probleem.

Käesoleva määruse eesmärkide täitmiseks on vaja ressursside jagamisel arvestada liikmesriikide kuritegevuse määra, mis on praegu endiselt väga erinev, ning väärtustada Europoliga koostöö tegemise võimalusi.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Eelarvekomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Seadusandliku resolutsiooni projekt Lõige 1 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1 a. juhib tähelepanu asjaolule, et seadusandlikus ettepanekus esitatud rahastamispakett on vaid seadusandjale suunatud soovitus ning seda ei saa kindlaks määrata enne, kui jõutakse kokkuleppele määruses, millega kehtestatakse mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020;

Muudatusettepanek 2

Seadusandliku resolutsiooni projekt Lõige 1 b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1 b. tuleb meelde oma 8. juuni 2011. aasta resolutsiooni tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase

*finantsraamistiku kohta
konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja
kaasava Euroopa nimel¹; kordab, et uues
mitmeaastases finantsraamistikus on vaja
näha ette piisavad lisavahendid, et liit
saaks täita olemasolevaid poliitilisi
prioriteete ja Lissaboni lepingus
sätestatud uusi ülesandeid ning
reageerida ootamatutele sündmustele;
nõuab juhul, kui nõukogu seda
seisukohta ei jaga, et ta määratleks selgelt
need poliitilised prioriteedid või projektid,
mille võiks täiesti kõrvale jätta, hoolimata
nende tõendatud lisaväärtusest Euroopa
jaoks; juhib tähelepanu sellele, et isegi
kui järgmise mitmeaastase
finantsraamistiku vahendite summa oleks
2013. aasta tasemest vaid 5% suurem,
oleks võimalik liidu kokkulepitud
eesmärkide ja kohustuste ning liidu
solidaarsuse põhimõtte täitmiseks anda
kõigest osaline panus;*

¹ Vastuvõetud tekstid, P7_TA(2011)0266.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 2

Komisjoni ettepanek

(2) Kõnealuse eesmärgi saavutamiseks tuleks võtta liidu tasandil tõhustatud meetmeid, et kaitsta inimesi ja kaupu üha kasvavate piiriüleste ohtude eest ja toetada liikmesriikide pädevate asutuste tööd. Terrorism ja organiseeritud kuritegevus, uimastikaubandus, korruptsioon, küberkuritegevus, inim- ja relvakaubandus tekitavad liidule jätkuvalt sisejulgeolekuga seotud probleeme.

Muudatusettepanek

(2) Kõnealuse eesmärgi saavutamiseks tuleks võtta liidu tasandil tõhustatud meetmeid, et kaitsta inimesi ja kaupu üha kasvavate piiriüleste ohtude eest ja toetada liikmesriikide pädevate asutuste tööd. Terrorism ja organiseeritud kuritegevus, uimastikaubandus, korruptsioon, küberkuritegevus, inim- ja relvakaubandus **ning kaitsealuste liikidega kauplemine** tekitavad liidule jätkuvalt sisejulgeolekuga seotud probleeme.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 2 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(2 a) Euroopa Parlament rõhutas oma 8. juuni 2011. aasta resolutsioonis tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel¹, et pakilistes sisserände- ja varjupaigaküsimustes, samuti liidu välispiiride haldamises on vaja integreeritud lähenemisviisi, piisavalt rahalisi vahendeid ja eriolukordadega hakkama saamise abivahendeid, mis tehakse kättesaadavaks kõikide liikmesriikide inimõiguste austamise ja solidaarsuse vaimus, pidades kinni riiklikest vastutusaladest ja selgesti määratletud ülesannetest. Lisaks märkis ta sellega seoses, et FRONTExi, Euroopa Varjupaigaküsimuste tugiameti ning solidaarsuse ja rändevoogude juhtimise fondide suurenenud probleeme tuleb õigeaegselt arvesse võtta.

¹ Vastuvõetud tekstid, P7_TA(2011)0266.

Selgitus

8. juuni 2011. aasta resolutsiooni (tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel) lõige 107.

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 2 b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(2 b) Lisaks rõhutas Euroopa Parlament 8. juuni 2011. aasta resolutsioonis¹

parema sünergia arendamise vajadust erinevate fondide ja programmide vahel ning osutas asjaolule, et fondide haldamise lihtsustamine ja ristrahastamise lubamine võimaldab eraldada ühistele eesmärkidele rohkem vahendeid, samuti tervitas ta komisjoni kavatsust vähendada sisepoliitika eelarveliste vahendite koguarvu kahesambalisse struktuuri ja võimaluse korral ühise juhtimise alla ning uskus, et see lähenemisviis peaks andma märkimisväärse panuse praeguste fondide ja programmide suurendatud lihtsustamisele, otstarbekamaks muutmisele, konsolideerimisele ja läbipaistvamaks muutmisele. Ta rõhutas siiski vajadust tagada, et sisepoliitika eri eesmärgid ei läheks segamini.

¹ Vastuvõetud tekstid, P7_TA(2011)0266.

Selgitus

8. juuni 2011. aasta resolutsiooni (tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel) lõige 109.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 5

Komisjoni ettepanek

(5) Selleks et edendada sisejulgeoleku strateegia rakendamist ja tagada selle toimimine, peaks liit liikmesriike rahaliselt piisavalt toetama, luues Sisejulgeolekufondi.

Muudatusettepanek

(5) Selleks et edendada sisejulgeoleku strateegia rakendamist ja tagada selle toimimine, peaks liit liikmesriike rahaliselt piisavalt toetama, luues **ja hallates** Sisejulgeolekufondi.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 10

Komisjoni ettepanek

(10) Kõnealustes valdkondades antava rahalise abiga tuleks eelkõige toetada piiriüleseid ühisoperatsioone edendavaid meetmeid, teabele juurdepääsu ja teabevahetust, parimate tavade vahetamist, lihtsamat ja turvalist teabevahetust ja koordineerimist, töötajate koolitamist ja vahetust, analüüsivaid, järelevalve- ja hindamismeetmeid, laiaulatuslikke ohu- ja riskihinnanguid, teavitustööd, uue tehnoloogia katsetamist ja valideerimist, kohtumeditšiinialast teadustegevust ning koostalitlusvõimelise tehnilise varustuse omandamist.

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 11

Komisjoni ettepanek

(11) Kolmandates riikides ja seoses kolmandate riikidega käesoleva rahastamisvahendi kaudu **toetatavad meetmed** tuleks võtta koostoimes ja kooskõlas muude meetmetega, mida toetatakse väljaspool liitu geograafiliste ja temaatiliste liidu välisabi rahastamisvahendite raames. Kõnealuseid meetmeid rakendades tuleks püüda tagada nende täielik kooskõla asjaomase riigi või piirkonnaga seotud liidu välismetmete ja -poliitika põhimõtete ja üldiste eesmärkidega. Meetmed ei tohiks olla suunatud otse arengule suunatud tegevuse toetamiseks ning need peaksid vajaduse korral täiendama välisabi rahastamisvahendi kaudu antud rahalist

Muudatusettepanek

(10) Kõnealustes valdkondades antava rahalise abiga tuleks eelkõige toetada piiriüleseid ühisoperatsioone edendavaid meetmeid, teabele juurdepääsu ja teabevahetust, parimate tavade vahetamist, lihtsamat ja turvalist teabevahetust ja koordineerimist, töötajate koolitamist ja vahetust, analüüsivaid, järelevalve- ja hindamismeetmeid, laiaulatuslikke ohu- ja riskihinnanguid, **koostööd liikmesriikide ja asjaomaste ELi organite vahel**, teavitustööd, uue tehnoloogia katsetamist ja valideerimist, kohtumeditšiinialast teadustegevust ning koostalitlusvõimelise tehnilise varustuse omandamist.

Muudatusettepanek

(11) **Meetmeid, mida** kolmandates riikides ja seoses kolmandate riikidega käesoleva rahastamisvahendi kaudu **toetatakse**, tuleks võtta koostoimes ja kooskõlas muude meetmetega, mida toetatakse väljaspool liitu geograafiliste ja temaatiliste liidu välisabi rahastamisvahendite raames. Kõnealuseid meetmeid rakendades tuleks püüda tagada nende täielik kooskõla asjaomase riigi või piirkonnaga seotud liidu välismetmete ja -poliitika põhimõtete ja üldiste eesmärkidega. Meetmed ei tohiks olla suunatud otse arengule suunatud tegevuse toetamiseks ning need peaksid vajaduse korral täiendama välisabi rahastamisvahendi kaudu antud rahalist abi. Samuti tuleks

abi. Samuti tuleks püüda tagada kooskõla liidu humanitaarpoliitikaga, eelkõige seoses erakorralise abi meetmetega.

püüda tagada kooskõla liidu humanitaarpoliitikaga, eelkõige seoses erakorralise abi meetmetega.

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 12

Komisjoni ettepanek

(12) Rahastamisvahendi rakendamisel tuleks täielikult järgida Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud õigusi ja põhimõtteid.

Muudatusettepanek

(Ei puuduta eestikeelset versiooni.)

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 13

Komisjoni ettepanek

(13) Selleks et tagada Sisejulgeolekufondi ühtne rakendamine, tuleks kõnealuse rahastamisvahendi jaoks ettenähtud liidu eelarvet täita **koostöös liikmesriikidega, välja arvatud liidule erilist huvi pakkuvad meetmed (liidu meetmed), erakorraline abi ja tehniline abi, mida rakendatakse otsese ja kaudse eelarve täitmise raames.**

Muudatusettepanek

(13) Selleks et tagada Sisejulgeolekufondi ühtne rakendamine **ja liidule erilist huvi pakkuvate meetmete (liidu meetmete), erakorralise abi ning tehnilise abi tõhus haldamine**, tuleks kõnealuse rahastamisvahendi jaoks ettenähtud liidu eelarvet täita **otsese või kaudse eelarve haldamise raames**, välja arvatud **haldusalast paindlikkust eeldavad meetmed ja riiklikud programmid, mille puhul täidetakse eelarvet koostöös liikmesriikidega.**

Selgitus

Liidu eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega peaks olema erand ja mitte reegel (vt finantsmääruse artikkel 55).

Muudatusettepanek 11

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 13 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(13 a) Koostöös liikmesriikidega hallatavate vahendite puhul on vaja tagada see, et liikmesriikide riiklikud programmid oleksid täielikult kooskõlas ELi tasandi prioriteetide ja eesmärkidega.

Selgitus

Vahekokkuvõttest ja sidusrühmadega konsulteerimisest saadud õppetunnid näitavad, et eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega peaks olema rohkem tulemustele suunatud ning tuleks koostada ühine reguleeriv raamistik.

Muudatusettepanek 12

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 14

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(14) Liikmesriikidele riiklike programmide raames rakendamiseks eraldatud rahalised vahendid tuleks jaotada selgete **ja** objektiivsete kriteeriumide alusel, mis on seotud avalike hüvedega, mida liikmesriigid kaitsma peavad, ning nende finantssuutlikkusega tagada sisejulgeoleku kõrge tase, nagu nende elanikkonna suurus, nende territooriumi suurus, rahvusvahelisi lennujaamu ja sadamaid läbivate reisijate ja veoste arv, Euroopa elutähtsate infrastruktuuride arv ning nende sisemajanduse koguprodukt.

(14) Liikmesriikidele riiklike programmide raames rakendamiseks eraldatud rahalised vahendid tuleks jaotada selgete, objektiivsete **ja mõõdetavate** kriteeriumide alusel, mis on seotud avalike hüvedega, mida liikmesriigid kaitsma peavad, ning nende finantssuutlikkusega tagada sisejulgeoleku kõrge tase, nagu nende elanikkonna suurus, nende territooriumi suurus, rahvusvahelisi lennujaamu ja sadamaid läbivate reisijate ja veoste arv, Euroopa elutähtsate infrastruktuuride arv ning nende sisemajanduse koguprodukt.

Muudatusettepanek 13

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 18 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(18 a) ELi ja liikmesriikide rahaliste vahendite kasutamist asjaomases valdkonnas tuleks paremini koordineerida, et tagada vastastikune täiendavus, suurem tõhusus ja nähtavus ning saavutada eelarve vallas parem koostoime.

Muudatusettepanek 14

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 18 b (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(18 b) ELi rahastamise mõju tuleb avaliku sektori rahaliste vahendite kasutuselevõtu, ühendamise ja võimendamise kaudu võimalikult palju suurendada.

Muudatusettepanek 15

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 18 c (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(18 c) ELi eelarve osalusega mehhanismide puhul tuleks tagada maksimaalne läbipaistvus, aruandekohustus ja demokraatlik järelevalve.

Muudatusettepanek 16

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 18 d (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(18 d) Programmi eesmärkide saavutamiseks ja rahaliste vahendite optimaalseks kasutamiseks on kõige olulisem parandada programmi elluviimist ja raha kasutamist.

Muudatusettepanek 17

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 18 e (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(18 e) Tuleb tagada programmi usaldusväärne finantsjuhtimine ja rakendamine võimalikult tulemuslikult ja kasutajasõbralikult, tagades samal ajal ka õiguskindluse ja programmile juurdepääsu kõigile osalejatele.

Muudatusettepanek 18

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 18 f (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(18 f) Komisjon peaks igal aastal teostama järelevalvet rahastamisvahendi rakendamise üle, kasutades selleks peamisi näitajaid, mille abil on võimalik hinnata rahastamisvahendi tulemusi ja mõju. Need näitajad, sealhulgas asjaomased kontrollväärtused, peaksid andma minimaalse võrdlusaluse, mille põhjal hinnata, kui suures ulatuses on programmi eesmärgid saavutatud.

Muudatusettepanek 19

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 19

Komisjoni ettepanek

(19) Selleks et täiendada või muuta käesoleva määruse sätteid, mis käsitlevad liidu strateegiliste prioriteetide kindlaksmääramist, tuleks komisjonile delegeerida volitused võtta vastu delegeeritud õigusakte Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 290 kohaselt ning komisjon peaks oma ettevalmistava töö käigus korraldama vajalikke konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil. Komisjon peaks delegeeritud õigusaktide ettevalmistamise ja koostamise ajal tagama asjakohaste dokumentide sama- ja õigeaegse ning asjakohase edastamise Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

Muudatusettepanek 20

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 27 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(Ei puuduta eestikeelset versiooni.)

(27 a) Kui komisjon täidab liidu eelarvet koostöös liikmesriikidega, delegeeritakse täitmisülesanded liikmesriikidele. Euroopa Liidu vahendite haldamisel järgivad komisjon ja liikmesriigid usaldusväärse finantsjuhtimise, läbipaistvuse ja mittediskrimineerimise põhimõtet ning tagavad Euroopa Liidu tegevuse läbipaistvuse. Sel eesmärgil täidavad komisjon ja liikmesriigid kontrolli- ja auditeerimiskohustust ning võtavad endale sellest tuleneva käesolevas määruses sätestatud vastutuse. Valdcondlikes eeskirjades kehtestatakse täiendavad sätted.

Muudatusettepanek 21

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 2 – punkt d

Komisjoni ettepanek

d) „organiseeritud kuritegevus” – karistatav tegevus, millega tegeleb kolmest või enamast isikust koosnev struktureeritud rühm, mis on olemas teatava ajavahemiku jooksul ning tegutseb kooskõlastatult, et saada vahetult või kaudselt rahalist või muud materiaalist kasu;

Muudatusettepanek

d) „organiseeritud kuritegevus” – karistatav tegevus, millega tegeleb kolmest või enamast isikust koosnev struktureeritud rühm, mis on olemas teatava ajavahemiku jooksul ning tegutseb kooskõlastatult, et saada **seadusevastaselt** vahetult või kaudselt rahalist või muud materiaalist kasu;

Muudatusettepanek 22

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 2 – punkt a – esimene alalõik

Komisjoni ettepanek

a) piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevuse, sealhulgas terrorismi tõkestamine ja võitlus selle vastu ning liikmesriikide õiguskaitseasutuste ja asjaomaste kolmandate riikide tegevuse koordineerimise ja koostöö tugevdamine.

Muudatusettepanek

a) piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevuse, sealhulgas terrorismi tõkestamine ja võitlus selle vastu ning liikmesriikide õiguskaitseasutuste ja asjaomaste **ELi organite ning** kolmandate riikide tegevuse koordineerimise ja koostöö tugevdamine.

Muudatusettepanek 23

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 2 – punkt a – teine alalõik

Komisjoni ettepanek

Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu piiriüleste ühisoperatsioonide arv ning koostatud parimate tavade ja korraldatud ürituste arv.

Muudatusettepanek

Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu piiriüleste ühisoperatsioonide arv, **avastamismäär piiriülese organiseeritud kuritegevuse puhul** ning koostatud parimate tavade ja korraldatud ürituste arv.

Muudatusettepanek 24

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 3 – punkt b a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

b a) meetmed, millega edendatakse liikmesriikide suutlikkust teha koostööd Europoliga ja kasutada paremini ära Europoli tooteid ning teenuseid;

Muudatusettepanek 25

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 4 – lõige 1 – punkt a

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

a) meetmed, millega parandatakse politseikoostööd ja õiguskaitseasutuste vahelist koordineerimist, sealhulgas ühiste uurimisrühmade tegevuse ja muude piiriüleste ühisoperatsioonide kaudu, ning teabele juurdepääsu ja teabevahetust ja täiustatakse koostalituvõimelisi tehnoloogiaid;

a) meetmed, millega parandatakse politseikoostööd ja õiguskaitseasutuste vahelist koordineerimist, sealhulgas ühiste uurimisrühmade tegevuse ja muude piiriüleste ühisoperatsioonide kaudu, ning teabele juurdepääsu ja teabevahetust ja täiustatakse koostalituvõimelisi tehnoloogiaid, ***nagu Europoli turvalise teabevahetusvõrgu (SIENA) laiendamine või andmelaadijate kasutamine Europoli infosüsteemis;***

Muudatusettepanek 26

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1. Koguvahendid käesoleva määruse rakendamiseks on 1 128 miljonit eurot.

1. ***Soovituslikud*** koguvahendid käesoleva määruse rakendamiseks on 1 128 miljonit eurot.

Muudatusettepanek 27

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 5 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Iga-aastased assigneeringud kinnitavad eelarvepädevad institutsioonid **finantsraamistiku piires.**

Muudatusettepanek

2. **Fondi** iga-aastased assigneeringud kinnitavad eelarvepädevad institutsioonid, **ilma et see piiraks määruse (millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020) ning Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahelise xxx/201z institutsioonidevahelise kokkuleppe (eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta) sätete kohaldamist.**

Muudatusettepanek 28

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 5 – lõige 4

Komisjoni ettepanek

4. Rahastamisvahendi eelarvet täidetakse koostöös liikmesriikidega kooskõlas määruse (EL) nr XXXX/2012 [uus finantsmäärus] artikli 55 lõike 1 punktiga b, **välja arvatud artiklis 7 osutatud liidu meetmete, artikli 8 lõikes 1 osutatud tehnilise abi ja artiklis 9 osutatud erakorralise abi puhul.**

Muudatusettepanek

4. Rahastamisvahendi eelarvet täidetakse **otsese või kaudse eelarve haldamise raames (artiklis 7 osutatud liidu meetmed, artikli 8 lõikes 1 osutatud tehniline abi ja artiklis 9 osutatud erakorraline abi) või** koostöös liikmesriikidega kooskõlas määruse (EL) nr XXXX/2012 [uus finantsmäärus] artikli 55 lõike 1 punktiga b.

Selgitus

Liidu eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega peaks olema erand ja mitte reegel (vt finantsmääruse artikkel 55).

Muudatusettepanek 29

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 4 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

4 a. ELi toimimise lepingu artikli 317 kohaselt on lõplik vastutus liidu eelarve täitmise eest komisjonil.

Selgitus

ELi toimimise lepingu artikli 317 kohaselt on lõplik vastutus liidu eelarve täitmise eest komisjonil.

Muudatusettepanek 30

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 5 – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

5. Koguvahendeid **kasutatakse** soovituslikult järgmiselt:

5. Ilma et see piiraks eelarvepädevate institutsioonide õigusi, kasutatakse koguvahendeid soovituslikult järgmiselt:

Muudatusettepanek 31

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 6 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

2. Riiklike programmidega, mida kontrollib ja mille kiidab heaks komisjon kooskõlas määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artikliga 14, **keskenduvad** liikmesriigid käesoleva määruse lisas loetletud liidu strateegiliste prioriteetidega seotud **projektidele**.

2. Riiklike programmidega, mida kontrollib ja mille kiidab heaks komisjon kooskõlas määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artikliga 14, **rakendavad** liikmesriigid käesoleva määruse lisas loetletud liidu strateegiliste prioriteetidega seotud **projekte**.

Selgitus

Riiklikes programmides tuleks keskenduda projektidele, millega reageeritakse liidu strateegilisele prioriteetidele, mis on loetletud määruse lisas.

Muudatusettepanek 32

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 7 – lõige 2 – punkt g

Komisjoni ettepanek

g) projektid, millega suurendatakse sidusrühmade ja avalikkuse teadlikkust liidu poliitikast **ja eesmärkidest, sealhulgas liidu poliitiliste prioriteetide propageerimine;**

Muudatusettepanek

g) projektid, millega suurendatakse sidusrühmade ja avalikkuse teadlikkust **sellest** poliitikast;

Selgitus

ELi poliitilistest eesmärkidest teavitamiseks on ette nähtud muud eelarveread.

Muudatusettepanek 33

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 15 – lõige 5

Komisjoni ettepanek

5. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule 31. detsembriks 2015 aruande saavutatud tulemuste ning nõukogu otsuse 2007/125/JSK ajavahemikul 2011–2013 rakendamise kvalitatiivsete ja kvantitatiivsete aspektide kohta.

Muudatusettepanek

5. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule 31. detsembriks 2015 aruande saavutatud tulemuste ning nõukogu otsuse 2007/125/JSK ajavahemikul 2011–2013 rakendamise kvalitatiivsete ja kvantitatiivsete aspektide kohta. **Aruandes esitab komisjon konkreetsed tõendid – kui need on olemas – ELi vahendite ja liikmesriikide eelarvete vahel saavutatud täiendavuse ja koostoime kohta ning ELi eelarve tõuget andva mõju kohta liikmesriikidele nõukogu otsuses 2007/125/JSK püstitatud eesmärkide saavutamisel.**

Muudatusettepanek 34

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 15 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Artikkel 15 a

Hindamine

Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule käesoleva määruse eesmärkide täitmise kohta hindamisaruande hiljemalt 2017. aasta 31. detsembriks.

Selgitus

Tulemustele tugineva lähenemise kohaselt tuleks käesoleva määruse toimimise kohta koostada vahearuanne.

Muudatusettepanek 35

Ettepanek võtta vastu määrus Lisa – Liidu strateegiliste prioriteetide nimekiri – esimene taane

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Meetmed, millega tõkestatakse piiriülest, rasket ja organiseeritud kuritegevust, eelkõige uimastikaubandust, inimkaubandust ja laste seksuaalset ärakasutamist, ning võideldakse selle vastu ning projektid, mille raames tehakse kindlaks ja likvideeritakse kuritegelikke võrgustikke, kaitstakse majandust kuritegevuse sissetungi eest ning vähendatakse finantsstiimuleid kuritegelikul teel saadud vara arestimise, külmutamise ja konfiskeerimise teel.

Meetmed, millega tõkestatakse piiriülest, rasket ja organiseeritud kuritegevust, eelkõige uimastikaubandust, inimkaubandust ja laste seksuaalset ärakasutamist **ja kaitsealuste liikidega kauplemist**, ning võideldakse selle vastu ning projektid, mille raames tehakse kindlaks ja likvideeritakse kuritegelikke võrgustikke, kaitstakse majandust kuritegevuse sissetungi eest ning vähendatakse finantsstiimuleid kuritegelikul teel saadud vara arestimise, külmutamise ja konfiskeerimise teel.

MENETLUS

Pealkiri	Sisejulgeolekufond – politseikoostöö, kuritegude ennetamine ja nendega võitlemine ning kriisiohjamine
Viited	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(KOD).
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	LIBE 15.12.2011
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	BUDG 15.12.2011
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Dominique Riquet 15.2.2012
Vastuvõtmise kuupäev	6.9.2012
Lõpphääletuse tulemus	+: 30 –: 2 0: 1
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Luigi Berlinguer

MENETLUS

Pealkiri	Sisejulgeolekufond – politseikoostöö, kuritegude ennetamine ja nendega võitlemine ning kriisiohjamine			
Viited	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD)			
EP-le esitamise kuupäev	15.11.2011			
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	LIBE 15.12.2011			
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	BUDG 15.12.2011			
Raportöör(id) nimetamise kuupäev	Salvatore Iacolino 5.12.2011			
Arutamine parlamendikomisjonis	20.3.2012	10.7.2012	6.11.2012	10.12.2012
	9.1.2014			
Vastuvõtmise kuupäev	9.1.2014			
Lõpphääletuse tulemus	+: 39 –: 8 0: 2			
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Edit Bauer, Emine Bozkurt, Salvatore Caronna, Philip Claeys, Carlos Coelho, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Baroness Sarah Ludford, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu Houillon, Anthea McIntyre, Claude Moraes, Antigoni Papadopolou, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Renate Sommer, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra			
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Alexander Alvaro, Mariya Gabriel, Stanimir Ilchev, Ulrike Lunacek, Hubert Pirker, Zuzana Roithová, Joanna Senyszyn, Marie-Christine Vergiat, Janusz Wojciechowski			
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Leonardo Domenici, Christian Engström, Enrique Guerrero Salom, Nadja Hirsch, Olle Ludvigsson			
Esitamise kuupäev	14.1.2014			