



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Plenarhandling

A7-0042/2014

23.1.2014

*****I**

BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 471/2009 om gemenskapsstatistik över utrikeshandeln med icke-medlemsstater vad gäller tilldelning av delegerade befogenheter och genomförandebefogenheter till kommissionen för antagande av vissa åtgärder (COM(2013)0579 – C7-0243/2013 – 2013/0279(COD))

Utskottet för internationell handel

Föredragande: Vital Moreira

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med ***fetkursiv stil*** i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med ***fetkursiv stil*** i båda spalterna. Ny text markeras med ***fetkursiv stil*** i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med ***fetkursiv stil***. Textdelar som utgår markeras med symbolen ¶ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med ***fetkursiv stil*** och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.

Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
MOTIVERING.....	11
ÄRENDETS GÅNG	13

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 471/2009 om gemenskapsstatistik över utrikeshandeln med icke-medlemsstater vad gäller tilldelning av delegerade befogenheter och genomförandebefogenheter till kommissionen för antagande av vissa åtgärder (COM(2013)0579 – C7-0243/2013 – 2013/0279(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2013)0579),
 - med beaktande av artiklarna 294.2 och 338.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C7-0243/2013),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för internationell handel (A7-0042/2014),
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om den har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 8

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av förordning (EG) nr 471/2009 bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter, så att den kan anta åtgärder avseende de koder som ska användas för de uppgifter som avses i artikel 5.1 i den förordningen samt

utgår

åtgärder avseende sammanlänkning av uppgifterna om affärsverksamhetens särdrag med de uppgifter som registreras i enlighet med samma artikel. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 9

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(9) Den kommitté för statistik över varuhandeln med icke-medlemsstater (nedan kallad Extrastat-kommittén) som avses i artikel 11 i förordning (EG) nr 471/2009 ger råd till och bistår kommissionen när denna utövar sina genomförandebefogenheter. **utgår**

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 10

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(10) Enligt strategin för en ny struktur för det europeiska statistiksystemet (nedan kallat ESS) som syftar till bättre samordning och partnerskap i en tydlig pyramidstruktur inom systemet, bör kommittén för det europeiska statistiksystemet (nedan kallad ESS-kommittén), som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 av den 11 mars 2009 om europeisk statistik, ha en rådgivande funktion och bistå kommissionen när denna utövar sina genomförandebefogenheter. **utgår**

⁹ EUT L 87, 31.3.2009, s. 164.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 11

Kommissionens förslag

(11) Förordning (EG) nr 471/2009 bör ändras genom att hänvisningen till Extrastat-kommittén ersätts med en hänvisning till ESS-kommittén.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Artikel 1 – led 3 – led a Förordning (EG) nr 471/2009 Artikel 5 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 10a **med** avseende **på** ytterligare specifikationer av de uppgifter som avses i punkt 1.

Kommissionen ska med hjälp av genomförandakter anta åtgärder avseende de koder som ska användas för dessa uppgifter.

Dessa genomförandakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 11.2.”

Ändringsförslag

2. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 10a **för att anta bestämmelser** avseende ytterligare specifikationer av de uppgifter som avses i punkt 1 **och åtgärder relaterade till de koder som ska användas för dessa uppgifter.**

Motivering

Enligt sunda konstitutionella maktfördelningsprinciper bör akter av normativ art – dvs.

bestämmelser – omfattas av lagstiftarens exklusiva befogenheter och kan endast antas av regeringens verkställande gren genom delegering från lagstiftaren och aldrig inom ramen för en genomförandebefogenhet.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 4 – led a

Förordning (EG) nr 471/2009

Artikel 6 – punkt 2 – stycke 3

Kommissionens förslag

”Kommissionen ska **med hjälp av genomförandeakter** anta **åtgärder** avseende sammanlänkningen av uppgifterna och den statistik som ska sammanställas.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 11.2.”

Ändringsförslag

Kommissionen ska **ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 10a för att anta bestämmelser** avseende sammanlänkningen av uppgifterna och den statistik som ska sammanställas.

Motivering

Enligt sunda konstitutionella maktfördelningsprinciper bör akter av normativ art – dvs. bestämmelser – omfattas av lagstiftarens exklusiva befogenheter och kan endast antas av regeringens verkställande gren genom delegering från lagstiftaren och aldrig inom ramen för en genomförandebefogenhet.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning - ändringsakt

Artikel 1 - led 6

Förordning (EG) nr 471/2009

Artikel 10a - punkt 3

Kommissionens förslag

3. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 3.2, 3.3 och 3.4, 4.5, 5.2 och 5.4, 6.3 samt 8.1 och 8.2 ska ges till kommissionen **tills vidare** från och med den **[Publications office: please insert the exact date of the entry into force of the**

Ändringsförslag

3. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 3.2, 3.3 och 3.4, 4.5, 5.2 och 5.4, 6.3 samt 8.1 och 8.2 ska ges till kommissionen **för en period av fem år** från och med den ... *. **Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av**

amending Regulation].

befogenheter senast nio månader före utgången av perioden av fem år. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

** EUT: För in datumet för denna förordnings ikraftträdande.*

Motivering

Föredraganden anser att man bör begränsa tidsperioden för tilldelning av befogenheter. Denna begränsning leder till större parlamentarisk kontroll, eftersom kommissionen måste utarbeta en rapport om de delegerade befogenheterna senast nio månader innan den fastställda perioden löpt ut. En förlängning av delegeringen genom tyst medgivande med en period av samma längd förhindrar å andra sidan att lagstiftarna överbelastas och underlättar genomförandet av den gemensamma handelspolitiken. Detta speglar de ändringar som infördes med de två samlingsförordningarna (Trade Omnibuses) och de efterföljande anpassningarna till det nya kommittéförfarandet.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 7

Förordning (EG) nr 471/2009

Artikel 11

Kommissionens förslag

(7) Artikel 11 ska **ersättas med följande**:

Artikel 11

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträddas av kommittén för det europeiska statistiksystemet, som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 av den 11 mars 2009 om europeisk statistik(*). Denna kommitté ska vara en kommitté i

Ändringsförslag

(7) Artikel 11 ska **utgå**.

den mening som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter()*.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Artikel 3

Kommissionens förslag

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Ändringsförslag

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning, och ska konsolideras med den förordning som den ändrar senast tre månader efter det att den har trätt i kraft*.

MOTIVERING

Kommissionens förslag syftar till att anpassa Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 471/2009 om gemenskapsstatistik över utrikeshandeln med icke-medlemsstater till det system med genomförandeakter och delegerade akter som infördes genom Lissabonfördraget (artiklarna 290 och 291 i EUF-fördraget).

Hittills har den största delen av lagstiftningen på området för den gemensamma handelspolitiken anpassats till den nya konstitutionella ordningen genom samlingsförordningarna I och II (Trade Omnibus I och II) och flera efterföljande enskilda anpassningar. Kommissionen åtog sig själv att genomföra en andra våg av anpassningar till det nya kommittéförfarandet – för lagstiftningsakter som innehåller hänvisningar till det föreskrivande förfarandet med kontroll – före utgången av den sjunde valperioden.. Kommissionen föreslår därför en ändring av förordning (EG) nr 471/2009 om gemenskapsstatistik, som är den enda lagstiftningsakt på området för den gemensamma handelspolitiken som hänvisar till det föreskrivande förfarandet med kontroll.

Kommissionen föreslår att delegerade akter ska användas i nästan samtliga fall där det föreskrivande förfarandet med kontroll tidigare tillämpades. Genomförandeakter används endast i två fall, för antagandet av

- åtgärder avseende de koder som ska användas för statistiska uppgifter, och
- åtgärder avseende en sammanlänkning av uppgifterna om import och export med uppgifterna om affärsverksamhetens särdrag.

Föredraganden föreslår i ändringsförslagen 1–9 och 11 att ovannämnda genomförandeakter ändras till delegerade akter, eftersom han är övertygad om att parlamentet bör ställa större krav när det gäller uppdelningen mellan delegerade akter och genomförandeakter.

Kriterierna när det gäller valet mellan de två kategorierna av akter gäller inte väsentliga frågor och icke väsentliga frågor, utan det är snarare en fråga om akter för att fastställa regler (det vill säga akter som behandlar abstrakta situationer) och akter som endast gäller en konkret situation eller ett antal konkret identifierade situationer. Oavsett deras väsentliga karaktär bör därför regler och normer alltid antas genom delegerade akter i syfte att respektera parlamentets beslutsbefogenheter. Om parlamentet accepterar genomförandeakter av allmän/abstrakt karaktär skulle det tillåta att kommissionen fastställer regler under medlemsstaternas kontroll men utan inblandning av parlamentet.

I ändringsförslag 10 föreslår föredraganden att man begränsar tilldelningen av befogenheter till kommissionen till fem år. Denna begränsning leder till större parlamentarisk kontroll, eftersom kommissionen måste utarbeta en rapport om de delegerade befogenheterna senast nio månader innan den fastställda perioden löpt ut. En förlängning av delegeringen genom tyst medgivande med en period av samma längd förhindrar å andra sidan att lagstiftarna överbelastas och underlättar genomförandet av den gemensamma handelspolitiken. Detta ändringsförslag återspeglar resultatet av förhandlingarna om samlingsförordningarna I och II (Trade Omnibus I och II), där samma strategi följdes.

Slutligen syftar ändringsförslag 12 till att offentliggöra den konsoliderade versionen av den ändrade förordningen i *Europeiska unionens officiella tidning* inom tre månader efter ikraftträdandet av ändringsförordningen. Detta ändringsförslag främjar rättslig säkerhet och allmänhetens förståelse för lagstiftningen.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Gemenskapsstatistik över utrikeshandeln med icke-medlemsstater vad gäller tilldelning av delegerade befogenheter och genomförandebefogenheter till kommissionen för antagande av vissa åtgärder
Referensnummer	COM(2013)0579 – C7-0243/2013 – 2013/0279(COD)
Framläggande för parlamentet	8.8.2013
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	INTA 10.9.2013
Föredragande Utnämning	Vital Moreira 16.9.2013
Behandling i utskott	27.11.2013
Antagande	21.1.2014
Slutomröstning: resultat	+: 19 –: 10 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Laima Liucija Andrikienė, Maria Badia i Cutchet, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Metin Kazak, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Henri Weber, Jan Zahradil, Paweł Zalewski
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Catherine Bearder, Béla Glattfelder, Syed Kamall, Elisabeth Köstinger, Katarína Neveďalová, Tokia Saïfi, Peter Skinner, Jarosław Leszek Wałęsa
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Sophie Auconie
Ingivande	23.1.2014