



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Istuntoasiakirja

A7-0046/2014

24.1.2014

*****I**

MIETINTÖ

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi neuvoston asetuksen (EY) N:o 1198/2006 muuttamisesta tiettyjen rahoitusvakautensa osalta vakavissa vaikeuksissa olevien tai vakavien vaikeuksien uhasta kärsivien jäsenvaltioiden varainhoitoa koskevien tiettyjen säännösten osalta (COM(2013)0428 – C7-0178/2013 – 2013/0200(COD))

Kalatalousvaliokunta

Esittelijä: Maria do Céu Patrão Neves

Menettelyjen symbolit

*	Kuulemismenettely
***	Hyväksyntämenettely
***I	Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
***II	Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
***III	Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin ***lihavoidulla kursiivilla***. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset

Uusi teksti merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Poistettava teksti merkitään symbolilla ¶ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti ***lihavoidaan ja kursivoidaan*** ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli. Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI 5	
PERUSTELUT.....	9
ASIAN KÄSITTELY.....	12

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi neuvoston asetuksen (EY) N:o 1198/2006 muuttamisesta tiettyjen rahoitusvakautensa osalta vakavissa vaikeuksissa olevien tai vakavien vaikeuksien uhasta kärsivien jäsenvaltioiden varainhoitoa koskevien tiettyjen säännösten osalta (COM(2013)0428 – C7-0178/2013 – 2013/0200(COD))

(Tavallinen lainsäätämismenettely: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2013)0428),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan sekä 43 artiklan 2 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C7-0178/2013),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 19. marraskuuta 2013 antaman lausunnon¹,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 55 artiklan,
 - ottaa huomioon kalatalousvaliokunnan mietinnön (A7-0046/2014),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
 2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä ehdotukseensa huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

¹ EUVL C 341, 21.11.2013, s. 75.

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 4 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(4 a) Jäsenvaltioiden, jotka saavat rahoitustukea, olisi saatava myös korkeampi yhteisrahoitusosuus tukikelpoisuuskauden loppuun ja loppumaksun pyynnön esittämiseen asti, vaikka ne eivät enää silloin saisi rahoitustukea.

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi 1 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Tarkistus

Poistetaan asetuksen (EY) N:o 1198/2006 77 a artiklan 5 kohta.

Muutetaan asetusta (EY) N:o 1198/2006 seuraavasti:

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi 1 artikla – 1 kohta – a alakohta (uusi) Asetus (EU) N:o 387/2012 76 artikla – 3 kohta

Komission teksti

Tarkistus

a) Korvataan 76 artiklan 3 kohta seuraavasti:

3. Poiketen siitä, mitä 53 artiklan 3 kohdassa säädetään, välimaksut korotetaan jäsenvaltion pyynnöstä enintään 10 prosenttiin siten, että ne ovat 10 prosenttiyksikköä suuremmat kuin kuhunkin toimintalinjaan

sovellettava yhteisrahoitusosuus, jota sovelletaan kussakin sellaisessa todennetussa menoilmoituksessa hiljattain ilmoitettuun tukikelpoisten julkisten menojen määrään, jonka on toimittanut jäsenvaltio, joka 31 päivänä joulukuuta 2013 tai tämän päivämäärän jälkeen täyttää jonkin seuraavista edellytyksistä:”

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – b alakohta (uusi)

Asetus (EU) N:o 387/2012

77 artikla – 2 kohta

Komission teksti

Tarkistus

b) Korvataan 77 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Poiketen siitä, mitä 53 artiklan 3 kohdassa säädetään, loppumaksuja korotetaan jäsenvaltion pyynnöstä enintään 10 prosenttiin siten, että ne ovat 10 prosenttiyksikköä suuremmat kuin kuhunkin toimintalinjaan sovellettava yhteisrahoitusosuus, jota sovelletaan kussakin sellaisessa todennetussa menoilmoituksessa hiljattain ilmoitettuun tukikelpoisten julkisten menojen määrään, jonka on toimittanut jäsenvaltio, joka 31 päivänä joulukuuta 2013 tai tämän päivämäärän jälkeen täyttää jonkin 76 artiklan 3 kohdan a, b ja c alakohdassa säädetyistä edellytyksistä.”

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – c alakohta (uusi)

Asetus (EU) N:o 387/2012

77 a artikla – 2 kohta

Komission teksti

Tarkistus

c) Korvataan 77 a artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Komissio myöntää 76 artiklan 3 kohdassa ja 77 artiklan 2 kohdassa säädetyn poikkeuksen sellaisen jäsenvaltion kirjallisesta pyynnöstä, joka täyttää jonkin 76 artiklan 3 kohdan a, b ja c alakohdassa säädetystä edellytyksestä.”

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 1 kohta – d alakohta (uusi)

Asetus (EU) N:o 387/2012

77 a artikla – 5 kohta

Komission teksti

Tarkistus

d) Poistetaan 77 a artiklan 5 kohta.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi

2 artikla – 1 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

Tätä asetusta sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2014.

PERUSTELUT

JOHDANTO JA TAUSTAA

Finanssikriisi ja talouden taantuma ovat vaikuttaneet vuodesta 2009 alkaen ennen näkemättömällä tavalla rahoituksen vakauteen ja talouskasvuun EU:ssa yleisesti ja ulkoista tukea saavissa jäsenvaltioissa erityisesti. Näissä jäsenvaltioissa on toteutettu komission kanssa sovittuja makrotalouden sopeutusohjelmia. Aluksi niitä toteutettiin seuraavissa seitsemässä jäsenvaltiossa: Irlanti, Kreikka, Kypros, Latvia, Portugali, Romania ja Unkari, mutta tällä haavaa ainoastaan Irlanti, Kreikka, Kypros ja Portugali saavat rahoitustukea.

Nämä neljä jäsenvaltiota kärsivät ankarista budjettirajoituksista, jotka aiheuttavat maksuvalmiusongelmia, jotka johtuvat julkisen talouden vakauttamisen tarpeesta, ja vaikeuttavat toimenpideohjelmien täytäntöönpanoa. Näin ollen näiden jäsenvaltioiden mahdollisuudet investointeihin vähenevät niin julkisella kuin yksityissektorilla, mikä vaikeuttaa entisestään talouskasvun edistämiseen ja kilpailukyvyn parantamiseen käytettävissä olevien varojen käyttöä. Näin ollen alan kehityksen vauhdittaminen, jota tarvittaisiin sen kestävyysvarmistamiseen, voi vaarantua, ja uhkana on taantumakierteeseen joutuminen.

Siksi on ryhdyttävä viipymättä toimiin Euroopan unionin rahastojen hallinnon sujuvoittamiseksi, jotta voidaan lisätä ja vauhdittaa investointeja rahoitustukea saavissa jäsenvaltioissa ja vahvistaa alan sosioekonomisen elvyttämisen ja kehityksen kannalta välttämättömiä hankkeita.

KOMISSION EHDOTUS

Käsiteltävänä olevalla komission ehdotuksella asetuksen (EY) N:o 1198/2006 muuttamisesta pyritään auttamaan nykyään rahoitustukea saavia jäsenvaltioita sekä jäsenvaltioita, joita voidaan auttaa tulevaisuudessa sopeutusohjelmien avulla, jotta ne voivat saada edelleen rahoitusta kalastuspolitiikkaan liittyvien hankkeidensa toteuttamiseen.

Euroopan kalatalousrahastosta annettua asetusta (EY) N:o 1198/2006 on jo muutettu asetuksella (EU) N:o 387/2012 niin, että rahoitustukea saaville jäsenvaltioille maksettavia väli- ja loppumaksuja voidaan korottaa määrään, joka on 10 prosenttiyksikköä suurempi kuin toimenpideohjelmien kunkin toimintalinjan tosiasiallinen yhteisrahoitusosuus, ilman että myönnettävä kokonaismäärä muuttuu. Näin helpotetaan unionin varainhoitoa ja nopeutetaan investointeja asianomaisten jäsenvaltioiden kalatalousalalla.

Tämä säädös on voimassa 31. päivään joulukuuta 2013 asti, mutta koska sopeutusohjelmien toteuttaminen on kesken joissakin jäsenvaltioissa, komissio ehdottaa säädöksen voimassaolon jatkamista, jotta voidaan varmistaa Euroopan kalatalousrahastosta (EKTR) tuettujen toimenpideohjelmien loppuun saattaminen. Komissio on siksi esittänyt ehdotuksen asetuksen (EY) 1198/2006 77 a artiklan tarkistamiseksi siten, että asetuksen voimassaoloaika ei

rajattaisi kuluvaan vuoteen, jotta komissio voisi tukikelpoisuuskauden loppuun asti ja loppumaksupyynnön esittämisen jälkeen edelleen korvata hiljattain ilmoitetut menot soveltaen edellä mainittua 10 prosenttiyksikön suuruista lisäystä EKTR:sta vuosina 2007–2013 yhteisrahoitettujen toimenpideohjelmien toimintalinjoille vahvistettuihin yhteisrahoitusosuuksiin.

ESITTELIJÄN KANTA

Esittelijä pitää myönteisenä komission aloitetta, jonka mukaan rahoitustukea saavat jäsenvaltiot voisivat hyötyä edelleen korotetusta yhteisrahoitusosuudesta, mikä mahdollistaisi sen, että ne voisivat saada etukäteen käyttöönsä varat, jotka ovat tärkeitä nykyisessä kriisitilanteessa ja helpottavat EKTR:sta rahoitettavien toimenpideohjelmien täytäntöönpanoa. Esittelijä korostaa kuitenkin, että nykyisessä epävakaaassa rahoitustilanteessa ja talouden taantumassa komission ehdotus näyttää ainoalta vaihtoehdolta kalatalousalan hankkeiden ja investointien jatkamisen kannalta.

Tässä yhteydessä on syytä tuoda esiin joitakin tärkeitä näkökohtia:

1. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 143 artiklassa, joka koskee jäsenvaltioita, joilla on maksutasevaikeuksia tai joita tällaiset vaikeudet uhkaavat vakavasti, määrätään, että komissio ilmoittaa, mitä toimenpiteitä se suosittaa kyseisten jäsenvaltioiden toteuttavan ja suosittaa neuvostolle avun antamista ja sen antamiseksi aiheellisia menetelmiä. Komission ehdotus on laadittu tältä pohjalta ja on johdonmukainen sellaisten muiden ehdotusten ja aloitteiden kanssa, joita komissio on esittänyt tähän pitkittyneeseen kriisiin vastaamiseksi, josta unioni kärsii ja joka heikentää nykyistä talous- ja rahoitustilannetta.

Myös ehdotuksessa asetukseksi, jolla vahvistetaan yhteiseen strategiakehykseen 2014–2020 kuuluvia rahastoja koskevat yhteiset säännökset, todetaan, että on tarpeen varmistaa, ettei eri rahastojen tehokkuus vaarannu kestävämmän makrotalouspolitiikan vuoksi, ja soveltaa siksi rahoitustukea saaville jäsenvaltioille maksettavaan yhteisrahoitusosuuteen 10 prosentin korotusta, jotta vähennettäisiin kansallisiin talousarvioihin kohdistuvaa painetta julkisen talouden vakauttamisen aikana. Unionin rahoituksen kokonaistaso pysyisi kuitenkin ennallaan.

2. Komission ehdotus ei aiheuta mitään lisäkustannuksia unionille, sillä kyseisellä toimenpideohjelmien toimintalinjoille vahvistettujen yhteisrahoitusosuuksien 10 prosentin korotuksella ei ole talousarviovaikutuksia eikä se muuta mitenkään rahoitustukea saaville jäsenvaltioille EKTR:sta myönnettävien varojen määrää ohjelmakaudella 2007–2013, koska edellä mainittua korotusta sovellettaisiin, kunnes määrärahojen enimmäismäärä täyttyy.
3. Komission ehdotus on toissijaisuusperiaatteen mukainen, koska siinä on kyse mekanismista, jonka avulla komissio voisi auttaa rahoitustukea saavia jäsenvaltioita korottamalla EKTR:n tuen piiriin kuuluvien todennettujen menojen korvausta. Ehdotus on myös suhteellisuusperiaatteen mukainen, sillä yhteisrahoitusosuuden 10 prosentin korotuksen soveltamisen jatkaminen on nykyiseen kriisitilanteeseen soveltuva ratkaisu ja oikeasuhtainen sellaisiin muihin toimenpiteisiin nähden, joita EU on toteuttanut

rahoitustukea saavien jäsenvaltioiden hyväksi asianomaisten makrotalouden sopeutusohjelmien mukaisesti.

4. Esittelijä painottaa käsiteltävänä olevan komission ehdotuksen kiireellisyyttä, sillä asetus (EU) N:o 387/2012 on voimassa ainoastaan 31. päivään joulukuuta 2013 asti, eikä mitään nykyistä yhteisrahoitusjärjestelmää koskevia poikkeuksia pitäisi sallia.

Kyseisellä komission ehdotuksella olisi samaan aikaan myötävaikutettava ratkaisevasti EKTR:n (2007–2013) määrärahojen täysimääräisen hyödyntämisen edistämiseen sekä tukea saavien jäsenvaltioiden auttamiseen määrärahojen käytön tehostamisessa ja toimenpideohjelmien täytäntöönpanoasteen parantamisessa.

5. On myös korostettava, että komission ehdotus myötävaikuttaa merkittävästi rahoituksen yksinkertaistamiseen ja nopeuttamiseen, koska sen avulla voidaan vauhdittaa kalatalousalan hankkeita ja investointeja ja edistää sujuvaa siirtymistä nykyisestä ohjelmakaudesta ohjelmakauteen 2014–2020.
6. Lopuksi on ilmeistä, että kun on kyse rahoitustukea saaviin jäsenvaltioihin sovellettavista tukitoimista, EKTR:a ei voida asettaa eri asemaan kuin koheesiorahasto, rakennerahastot (Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR) ja Euroopan sosiaalirahasto (ESR)) samana ohjelmakautena 2007–2013, sillä viimeksi mainittujen rahastojen kohdalla tunnustettiin, että on välttämätöntä helpottaa yhteisrahoitettavien hankkeiden toteuttamiseen osoitettavien määrärahojen saatavuutta loppumaksua koskevan pyynnön esittämiseen saakka. Komission olisi näin ollen muutettava tätä asetusehdotusta edellä mainittuja rahastoja koskevan asetusehdotuksen mukaiseksi, jotta komissio voisi tukikelpoisuuskauden loppuun asti ja loppumaksupyyntönsä esittämisen jälkeen edelleen soveltaa 10 prosenttiyksikön suuruista lisäystä toimintalinjojen yhteisrahoitusosuuksiin EKTR:n tukemien ohjelmien päätökseen saakka.

Ottaen huomioon edellä mainitut seikat ja tilapäisistä budjettivaikeuksista kärsivien jäsenvaltioiden maksujen korotukset sekä sen, että yhteisiä säännöksiä koskevassa asetuksessa säädetään tämän toimenpiteen soveltamisesta kaikkiin yhteisen strategiakehyksen 2014–2020 kattamiin rahastoihin (koheesiorahasto, Euroopan aluekehitysrahasto, Euroopan sosiaalirahasto, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto ja tuleva Euroopan meri- ja kalatalousrahasto) 30. päivään kesäkuuta 2016 mennessä, olisi toivottavaa, että EKTR:sta maksettaville maksuille asetettaisiin samat määräajat.

Se, että yhteisrahoitusosuuksien korottamista 10 prosentilla jatketaan ohjelman päättymiseen ja loppumaksupyyntönsä esittämiseen saakka, on läpinäkyvä, yksinkertainen ja joustava toimenpide, joka on erittäin tärkeä tukien maksamisen helpottamisen ja siten kalatalousalan hankkeiden ja investointien edistämisen kannalta ja vaikuttaa ratkaisevasti talouskasvun vauhdittamiseen ja työpaikkojen luomiseen kalastuksesta voimakkaasti riippuvaisilla alueilla.

Koska käsiteltävänä oleva ehdotus asetukseksi on kiireellinen, esittelijä suosittaa, että se hyväksytään välittömästi ilman tarpeettomia viiveitä ja häiriöitä, jotta se voisi tulla voimaan ja jotta se voitaisiin panna täytäntöön mahdollisimman pian.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Tiettyjen rahoitusvakautensa osalta vakavissa vaikeuksissa olevien tai vakavien vaikeuksien uhasta kärsivien jäsenvaltioiden varainhoito			
Viiteasiakirjat	COM(2013)0428 – C7-0178/2013 – 2013/0200(COD)			
Annettu EP:lle (pvä)	18.6.2013			
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	PECH 1.7.2013			
Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 1.7.2013	CONT 1.7.2013	ENVI 1.7.2013	REGI 1.7.2013
Valiokunnat, jotka eivät antaneet lausuntoa Päätös tehty (pvä)	BUDG 16.12.2013	CONT 2.7.2013	ENVI 11.7.2013	REGI 11.7.2013
Esittelijä(t) Nimitetty (pvä)	Maria do Céu Patrão Neves 12.9.2013			
Valiokuntakäsittely	4.11.2013	17.12.2013		
Hyväksytty (pvä)	22.1.2014			
Lopullisen äänestyksen tulos	+: –: 0:	18 1 0		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	John Stuart Agnew, Antonello Antinoro, Alain Cadec, Chris Davies, João Ferreira, Carmen Fraga Estévez, Pat the Cope Gallagher, Dolores García-Hierro Caraballo, Isabella Lövin, Gabriel Mato Adrover, Guido Milana, Maria do Céu Patrão Neves, Ulrike Rodust, Raül Romeva i Rueda, Struan Stevenson, Isabelle Thomas, Jarosław Leszek Wałęsa			
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Izaskun Bilbao Barandica, Ole Christensen, Jens Nilsson, Crescenzo Rivellini			
Jätetty käsiteltäväksi (pvä)	24.1.2014			