



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Zittingsdocument

A7-0178/2014

19.3.2014

AANBEVELING

over het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de sluiting van het tussen de Europese Unie en de Republiek Madagaskar overeengekomen protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst in de visserijsector tussen beide partijen
(14164/1/2012 – C7-0408/2012 – 2012/0238(NLE))

Commissie visserij

Rapporteur: Crescenzo Rivellini

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	4
TOELICHTING.....	5
ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	6
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE.....	10
UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE.....	13

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de sluiting van het tussen de Europese Unie en de Republiek Madagaskar overeengekomen protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst in de visserijsector tussen beide partijen

(14164/1/20120505 – C7-0408/2012 – 2012/0238(NLE))

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerpbesluit van de Raad (14164/1/2012),
 - gezien het ontwerpprotocol tussen de Europese Unie en de Republiek Madagaskar tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen beide partijen (14159/2012),
 - gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 43, lid 2, en artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C7-0408/2012),
 - gezien artikel 81, lid 1, eerste en derde alinea, artikel 81, lid 2, en artikel 90, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie visserij en de adviezen van de Commissie ontwikkelingssamenwerking en de Begrotingscommissie (A7-0178/2014),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van het protocol;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Republiek Madagaskar.

TOELICHTING

De tussen de Europese Unie en de Republiek Madagaskar gesloten partnerschapsovereenkomst inzake visserij geeft Europese vissersvaartuigen toegang tot de wateren van Madagaskar en maakt deel uit van een reeks overeenkomsten inzake tonijnvisserij gesloten met de landen in de Indische Oceaan.

Het protocol, waarbij vangstmogelijkheden voor EU-vaartuigen en de financiële tegenprestatie daarvoor zijn vastgesteld, verstrijkt op 31 december 2012. Daarom moet een nieuw protocol, dat beter is afgestemd op de mogelijkheden en de feitelijke omstandigheden van de vloten van de lidstaten, worden gesloten.

Het nieuwe protocol, dat is voorgesteld door de Europese Commissie en dat moet worden goedgekeurd door het Europees Parlement, zal gedurende twee jaar van toepassing zijn (2013-2014) en voorziet in vangstmogelijkheden voor 96 vaartuigen (40 vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen en 56 vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug). De in het nieuwe protocol vastgestelde totale financiële tegenprestatie wordt becijferd op 3 050 000 EUR (i.e. 1 525 000 EUR per jaar), hetgeen een toename vertegenwoordigt van 328 000 EUR per jaar in vergelijking met de vorige overeenkomst (2007-2012).

Dit bedrag (1 525 000 EUR per jaar) omvat:

- a) 975 000 EUR per jaar, hetgeen overeenkomt met een referentiehoeveelheid van 15 000 ton per jaar, voor de toegang tot de visserijzone van Madagaskar (hetgeen een toename vertegenwoordigt van 1 700 ton per jaar in vergelijking met de vorige overeenkomst);
- b) 550 000 EUR per jaar voor de ontwikkeling van een sectoraal visserijbeleid van de Republiek Madagaskar.

Samengevat gaat de toename van de referentiehoeveelheid gepaard met een toename van de financiële tegenprestatie van de EU. Bovendien is de toename van de vangsten in strikte overeenstemming met het beste wetenschappelijke advies van de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan (IOTC).

Wat betreft het gebruik, in het kader van deze partnerschapsovereenkomst, van de financiële middelen toegekend door de EU aan het agentschap van Madagaskar voor de visserij en de aquacultuur (AMPA) dat het nationaal visserijbeleid financiert, is echter extern financieel toezicht vereist om de gedeclareerde uitgaven te controleren.

Wat betreft de politieke situatie in Madagaskar kan worden opgemerkt dat, ondanks het feit dat er geen zekerheid bestaat over de politieke stabiliteit in het land, het in 2011 ondertekende stappenplan om een einde te maken aan de crisis in Madagaskar wordt nageleefd en het referentiekader blijft voor de beoordeling van de interne ontwikkelingen van het land. De volgende verkiezingen zullen in mei en juli 2013 worden gehouden in aanwezigheid van waarnemers van de EU. Er is een onafhankelijke kiescommissie opgericht.

21.2.2013

ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

aan de Commissie visserij

inzake het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting van het tussen de Europese Unie en de Republiek Madagaskar overeengekomen protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen beide partijen (14164/1/2012 – C7-0408/2012 – 2012/0238(NLE))

Rapporteur voor advies: Isabella Lövin

BEKNOPTE MOTIVERING

De huidige tussen de Europese Unie en Madagaskar gesloten partnerschapsovereenkomst inzake visserij (FPA) beslaat de periode 1 januari 2007 - 31 december 2012 en geeft vissersvaartuigen uit met name Spanje, Portugal, Italië en Frankrijk toegang tot de wateren van Madagaskar. In mei jl. heeft de Commissie onderhandelingen gevoerd over de vernieuwing van het huidige protocol. Het nieuwe protocol voor twee jaar treedt op 1 januari 2013 in werking.

In het recente verslag Lövin inzake de externe dimensie van het gemeenschappelijk visserijbeleid (T7-0461/2012) wordt opnieuw nadruk gelegd op de verplichting van de EU om rekening te houden met de doelstellingen voor ontwikkelingssamenwerking bij de uitvoering van beleid dat gevolgen kan hebben voor ontwikkelingslanden zoals bepaald in artikel 208 van het VWEU. In het verslag wordt tevens de belangrijke rol erkend die de EU kan spelen bij het bevorderen van duurzaam visserijbeleid en goed bestuur in derde landen en wordt de EU opgeroepen om tot een harmonieus en coherent beleid te komen.

De bepalingen in het nieuwe protocol

Het nieuwe protocol voor twee jaar verleent toegang aan 96 EU-vissersvaartuigen met een referentiehoeveelheid van 15 000 ton tonijn per jaar, hetgeen een stijging inhoudt ten opzichte van de 13 300 ton in het vorige protocol. Het aantal vaartuigen is gedaald ten opzichte van het vorige protocol (119 vaartuigen), hoewel dit in de praktijk weinig hoeft te betekenen: de benuttinggraad van het vorige protocol was 53% (vaartuigen voor de visserij met de zegen), 65% (vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug van minder dan 100 BT) en 42% (vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug van meer dan 100 BT).

Van de totale financiële tegenprestatie van €3 050 000 voor de twee jaar van het nieuwe protocol

gaat €1 950 000 naar toegang tot hulpbronnen en €1 100 000 naar ondersteuning van het visserijbeleid en maritiem beleid van Madagaskar. De sectorale steun is derhalve toegenomen van €332 500 per jaar tot €550 000 per jaar.

Sectorale steun. De toename van sectorale steun moet worden toegejuicht. In de evaluatie achteraf van het protocol wordt benadrukt dat er weinig wetenschappelijke samenwerking tussen de EU en Madagaskar is, hoewel dergelijke samenwerking, zelfs op beperkte schaal, van essentieel belang is opdat Madagaskar kan voldoen aan de gegevensverzamelingsregels van de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan.

Vertrouwelijkheidsclausule. Transparantie is van fundamenteel belang om het recht op informatie en inspraak van plaatselijke belanghebbenden te waarborgen. Wij nemen met verontrusting kennis van de vertrouwelijkheidsclausule in het nieuwe protocol (artikel 11), waarin de partijen worden verzocht erop toe te zien "*dat alle gegevens over EU-vaartuigen en hun visserijactiviteiten in de wateren van Madagaskar te allen tijde vertrouwelijk worden behandeld.*" Een dergelijke clausule wordt steeds vaker opgenomen in de protocollen van FPA's en dit betekent een stap achteruit.

Exclusiviteitsclausule. We zijn verheugd over het feit dat zowel de FPA (art. 6) als het nieuwe protocol (art. 7) een exclusiviteitsclausule bevatten, waardoor EU-vaartuigen uitsluitend in het kader van deze overeenkomst in Madagaskar mogen vissen.

Elektronische gegevensuitwisseling. Artikel 12 van het nieuwe protocol bepaalt dat elektronische gegevensuitwisseling zo snel mogelijk moet worden ingevoerd. Deze bepaling moet bijdragen aan veel efficiënter toezicht op en veel efficiëntere controle en bewaking van de EU-vloot.

Beperkingen voor haaienvangst. Het is zeer ernstig gesteld met de toestand van de haaienpopulaties in de regio. Tot dusver zijn in het bestaande protocol geen beperkingen aan de haaienvangst opgelegd en zijn haaien nooit in EU-overeenkomsten opgenomen, ondanks het feit dat ze een belangrijk deel van de vangsten uitmaken. Uit de evaluatie achteraf van het huidige protocol blijkt dat "*bijvangsten van Spaanse beugschepen 55% van de vangsten vertegenwoordigen. Het gaat voornamelijk om oceanische haaien.*" De vierde gemengde commissie in het kader van de FPA is voor het laatst op 26 september 2012 bijeengekomen in Antavanarivo en heeft besloten de haaienvangst in de wateren van Madagaskar te beperken tot 200 ton per jaar. De invoering van dergelijke beperkingen is een zeer positieve ontwikkeling. Het nieuwe protocol verbiedt tevens de vangst van vijf haaiensoorten. Bepalingen om overexploitatie van haaienpopulaties te voorkomen, dienen in andere protocollen te worden opgenomen.

Maatregelen jegens Madagaskar in het kader van de Overeenkomst van Cotonou

Na de staatsgreep van 17 maart 2009 heeft de EU de ontwikkelingssamenwerking met Madagaskar geschorst (Besluit 2010/371/EU van de Raad van 6 juni 2010) overeenkomstig art. 96 van de Overeenkomst van Cotonou. Sindsdien vindt er een politieke dialoog plaats met de regering van Madagaskar. Er is echter nog geen overeenstemming bereikt over maatregelen om de democratie, de eerbiediging van de mensenrechten en de rechtsstaat in het land te herstellen.

In Besluit 2012/749/EU van de Raad van 3 december 2012 wordt vastgesteld dat er vooruitgang is geboekt met wat betreft de inwerkingtreding van de overgangsinstellingen en het verkiezingsproces, hoewel ook wordt erkend dat de routekaart voor de overgang nog niet volledig is uitgevoerd. Via dit besluit van de Raad wordt derhalve besloten dat de toepassing van

Besluit 2010/371/EU van de Raad wordt verlengd tot er geloofwaardige verkiezingen zijn gehouden.

Aangezien Madagaskar momenteel onderworpen is aan maatregelen in het kader van de Overeenkomst van Cotonou, betreuren we het feit dat de Raad de Commissie in april jl. heeft opgedragen onderhandelingen te starten over een nieuw protocol. In artikel 8, lid c, van het nieuwe protocol wordt vastgesteld dat *de financiële tegenprestatie wordt geschorst of herzien "indien de Europese Unie constateert dat sprake is van schending van de essentiële en fundamentele elementen van de mensenrechten als bedoeld in artikel 9 van de Overeenkomst van Cotonou en overeenkomstig de procedure van de artikelen 8 en 96 van voornoemde overeenkomst. In dat geval worden alle activiteiten van de vissersvaartuigen van de Europese Unie in de wateren van Madagaskar geschorst."* In artikel 9, lid f, wordt vastgesteld dat de tenuitvoerlegging van het protocol kan worden geschorst om dezelfde redenen.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie visserij het Parlement voor te stellen zijn goedkeuring te weigeren tot er democratische verkiezingen zijn gehouden in Madagaskar en de democratische orde is hersteld.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	19.2.2013
Uitslag eindstemming	+: 23 -: 1 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Thijs Berman, Michael Cashman, Ricardo Cortés Lastra, Véronique De Keyser, Leonidas Donskis, Charles Goerens, Mikael Gustafsson, Filip Kaczmarek, Michał Tomasz Kamiński, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Jean Roatta, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Anna Záborská
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Philippe Boulland, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Enrique Guerrero Salom, Isabella Lövin

6.3.2013

ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie visserij

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van het tussen de Europese Unie en de Republiek Madagaskar overeengekomen protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst in de visserijsector tussen beide partijen (14164/1/2012 – C7-0408/2012 – 2012/0238(NLE))

Rapporteur voor advies: François Alfonsi

BEKNOPT MOTIVERING

Op basis van het mandaat van de Raad heeft de Europese Commissie met de Republiek Madagaskar onderhandeld met het oog op de verlenging van het protocol bij de partnerschapsovereenkomst in de visserijsector tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Madagaskar. Na afloop van de onderhandelingen is op 10 mei 2012 een ontwerp van het nieuwe protocol geparafeerd. Het nieuwe protocol bestrijkt een periode van twee jaar vanaf de datum van ondertekening ervan.

Dit protocol bij de overeenkomst heeft vooral tot doel de EU-vaartuigen voor de tonijnvisserij vangstmogelijkheden in de wateren van Madagaskar te bieden, met inachtneming van de wetenschappelijke adviezen en de andere resoluties van de bevoegde regionale visserijorganisatie, i.e. de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan (IOTC).

Het algemene doel bestaat erin om in het belang van beide partijen de samenwerking tussen de Europese Unie en de Republiek Madagaskar te verstevigen met het oog op de consolidatie van het partnerschapskader voor de ontwikkeling van een duurzaam visserijbeleid en de verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de visserijzone van Madagaskar.

Het nieuwe protocol voorziet in een totale financiële bijdrage van 3 050 000 EUR voor de gehele periode voor de instandhouding en het beheer van de natuurlijke hulpbronnen. Dit bedrag stemt overeen met: a) 975 000 EUR per jaar, wat overeenkomt met een referentiehoeveelheid van 15 000 ton per jaar, voor de toegang tot de visserijzone van Madagaskar, en b) 550 000 EUR per jaar voor de ontwikkeling van een sectoraal visserijbeleid van de Republiek Madagaskar. Deze sectorale steun beantwoordt aan de doelstellingen van het nationale visserijbeleid.

De jaarlijkse financiële bijdrage uit de begroting van de Unie bedraagt derhalve 1 525 000 EUR.

Soort uitgave	2013	2014	TOTAAL
Instandhouding en beheer van natuurlijke hulpbronnen	1 525 000€	1 525 000€	3 050 000€
TOTAAL	1 525 000€	1 525 000€	3 050 000€

Maatregelen jegens Madagaskar in het kader van de Overeenkomst van Cotonou

Na de staatsgreep van 17 maart 2009 heeft de EU de ontwikkelingssamenwerking met Madagaskar geschorst (Besluit 2010/371/EU van de Raad van 6 juni 2010) overeenkomstig art. 96 van de Overeenkomst van Cotonou. Sindsdien vindt er een politieke dialoog plaats met de regering van Madagaskar. Er is echter nog geen overeenstemming bereikt over maatregelen om de democratie, de eerbiediging van de mensenrechten en de rechtsstaat in het land te herstellen.

In Besluit 2012/749/EU van de Raad van 3 december 2012 wordt vastgesteld dat er vooruitgang is geboekt met wat betreft de inwerkingtreding van de overgangsinstellingen en het verkiezingsproces, hoewel ook wordt erkend dat de routekaart voor de overgang nog niet volledig is uitgevoerd. Via dit besluit van de Raad wordt derhalve besloten dat de toepassing van Besluit 2010/371/EU van de Raad wordt verlengd tot er geloofwaardige verkiezingen zijn gehouden.

Aangezien Madagaskar momenteel onderworpen is aan maatregelen in het kader van de Overeenkomst van Cotonou, is het enigszins verbazingwekkend dat de Raad de Commissie in april jl. heeft opgedragen onderhandelingen te starten over een nieuw protocol. In artikel 8, lid c, van het nieuwe protocol wordt vastgesteld dat de financiële tegenprestatie wordt geschorst of herzien "indien de Europese Unie constateert dat sprake is van schending van de essentiële en fundamentele elementen van de mensenrechten als bedoeld in artikel 9 van de Overeenkomst van Cotonou en overeenkomstig de procedure van de artikelen 8 en 96 van voornoemde overeenkomst. In dat geval worden alle activiteiten van de vissersvaartuigen van de Europese Unie in de wateren van Madagaskar geschorst." In artikel 9, lid f, wordt vastgesteld dat de tenuitvoerlegging van het protocol kan worden geschorst om dezelfde redenen.

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie visserij het Parlement voor te stellen zijn goedkeuring uit te stellen tot er democratische verkiezingen zijn gehouden in Madagaskar en de democratische orde is hersteld.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	4.3.2013
Uitslag eindstemming	+: 27 -: 6 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Giovanni La Via, Claudio Morganti, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	François Alfonsi, Edit Herczog, Jürgen Klute, María Muñiz De Urquiza, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	18.3.2014
Uitslag eindstemming	+: 13 -: 0 0: 4
Bij de eindstemming aanwezige leden	Antonello Antinoro, Alain Cadec, Chris Davies, Pat the Cope Gallagher, Isabella Lövin, Gabriel Mato Adrover, Maria do Céu Patrão Neves, Crescenzo Rivellini, Ulrike Rodust, Raül Romeva i Rueda, Struan Stevenson, Isabelle Thomas, Nils Torvalds, Jarosław Leszek Wałęsa
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Jean-Paul Bisset, Jens Nilsson, Mario Pirillo