



Zittingsdocument

A8-0333/2016

15.11.2016

AANBEVELING

over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting namens de Unie van de overeenkomst tussen de Europese Unie en Tuvalu inzake de vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf
(09764/2016– C8-0268/2016 – 2016/0100(NLE))

Commissie Burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Mariya Gabriel

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
BEKNOPTTE MOTIVERING.....	6
PROCEDURE VAN DE TEN PRINCIPALE BEVOEGDE COMMISSIE	10
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE TEN PRINCIPALE BEVOEGDE COMMISSIE	11

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting namens de Unie van de overeenkomst tussen de Europese Unie en Tuvalu inzake de vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf
(09764/2016– C8-0268/2016 – 2016/0100(NLE))**

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van besluit van de Raad (09764/2016),
 - gezien de ontwerpovereenkomst tussen de Europese Unie en Tuvalu inzake de vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf (09760/2016),
 - gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 77, lid 2, onder a) en artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a), v), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C8-0268/2016),
 - gezien artikel 99, lid 1, eerste en derde alinea, en lid 2, en artikel 108, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A8-0333/2016),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en Tuvalu.

BEKNOPTE MOTIVERING

Achtergrond van de betrekkingen en de algemene bepalingen van de overeenkomst

De betrekkingen tussen de Europese Unie en Tuvalu worden geregeld door de partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan enerzijds en de Europese Unie en haar lidstaten anderzijds, genaamd de "Overeenkomst van Cotonou".

In het kader van de wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 door Verordening (EG) nr. 509/2014 van het Europees Parlement en de Raad is de staat Tuvalu overgeheveld naar bijlage II, die de lijst bevat van derde landen wier onderdanen zijn vrijgesteld van de visumplicht bij overschrijding van de buitengrenzen van de lidstaten. De gewijzigde Verordening nr. 539/2001 is van toepassing op alle lidstaten, met uitzondering van Ierland en het Verenigd Koninkrijk.

Na goedkeuring van bedoelde verordening op 20 mei 2014 heeft de Raad op 9 oktober 2014 een besluit goedgekeurd dat de Commissie machtigt om onderhandelingen te openen over de sluiting van de bilaterale overeenkomst tussen de EU en Tuvalu. De onderhandelingen zijn op 19 november 2014 geopend en op 8 oktober 2015 afgerond. De ondertekening van deze overeenkomst heeft op 1 juli 2016 in Brussel plaatsgevonden. Sindsdien wordt de overeenkomst voorlopig toegepast, in afwachting van de goedkeuring van het Europees Parlement. De Raad besluit op 12 juni 2016 een verzoek om goedkeuring aan het Parlement te richten.

De overeenkomst voorziet in visumvrij reizen voor de burgers van de Europese Unie en voor de burgers van Tuvalu die naar het grondgebied van de andere partij reizen voor ten hoogste 90 dagen binnen een periode van 180 dagen. De visumvrijstelling geldt voor alle categorieën personen (houders van gewone paspoorten, diplomatieke paspoorten, dienstpaspoorten, officiële paspoorten en speciale paspoorten) en voor reizen voor alle doeleinden, behalve voor het verrichten van een bezoldigde bezigheid.

Motivering van de rapporteur

Deze overeenkomst inzake de vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf is een belangrijk positief resultaat in de verdieping van de betrekkingen tussen de Europese Unie en de staat Tuvalu, die van grote politieke betekenis is in het kader van de Overeenkomst van Cotonou, en een bijkomend middel om de economische en culturele betrekkingen te versterken en de politieke dialoog over diverse kwesties, inclusief de mensenrechten en fundamentele vrijheden te intensiveren.

De rapporteur verwacht van de overeenkomst voor visumvrijstelling een gunstig effect doordat ondernemers vlotter kunnen reizen en investeringen en het toerisme worden bevorderd. Voorts biedt deze vrijstelling een stimulans voor rechtstreekse contacten tussen Europese burgers en de burgers van Tuvalu.

De economie van Tuvalu steunt in eerste instantie op de dienstensector (meer dan 60% van het bbp), waaronder internetdiensten. Daarbij is de verkoop van licenties voor het gebruik van de domeinnaam '.tv' een belangrijke bron van inkomsten voor de staat. De landbouw- en visserijsector dragen meer dan 20% bij aan het bbp. De toekenning van visvergunningen is

een belangrijke bron van inkomsten voor het land. Het toerisme is relatief beperkt, met minder dan 2 000 bezoekers per jaar, die grotendeels afkomstig zijn uit andere landen gelegen in de Stille Oceaan. Tuvalu blijft tevens afhankelijk van internationale ontwikkelingshulp en de economische ongelijkheid tussen de eilanden van de archipel blijft onverminderd groot. De EU onderhandelt momenteel over een algemene economische partnerschapsovereenkomst met 14 landen uit de regio van de Stille Oceaan waarvan de staat Tuvalu deel uitmaakt. De rapporteur onderstreept dat deze overeenkomst inzake de vrijstelling van de visumplicht een bijkomend bewijs is van onze inzet voor een versterkt partnerschap met deze regio.

In politiek opzicht kent de staat Tuvalu een stabiel en democratisch parlementair stelsel. De staat maakt deel uit van het Britse Gemenebest. De politieke dialoog tussen de Unie en Tuvalu spitst zich toe op twee onderwerpen: enerzijds milieubescherming en klimaatverandering, en anderzijds de verdediging van de mensenrechten en de gelijkheid van mannen en vrouwen. Tuvalu geldt als één van de armste landen in de regio van de Stille Oceaan en één van de landen die het meest zijn blootgesteld aan de gevolgen van de klimaatverandering. Het verband tussen klimaatverandering en mensenrechten is dan ook bij uitstek onderwerp van gemeenschappelijke werkzaamheden en onderzoek. Deze overeenkomst is tevens een positief signaal van steun jegens het land, en biedt het kader om een evenwichtige, regelmatige en diepgaande politieke dialoog te blijven voeren over deze kwesties, die prioritair blijven voor de Unie.

Wat mobiliteit betreft blijkt uit de beschikbare gegevens dat slechts in zeer weinig gevallen een visum aan onderdanen van Tuvalu wordt geweigerd, wat ook geldt voor de andere eilandstaten in de Stille Oceaan. Het indienen van een visumaanvraag voor onderdanen van Tuvalu is (vóór de voorlopige inwerkingtreding van de overeenkomst) ingewikkeld omdat de consulaten van de Schengenlanden op grote afstand liggen. In 2014 en 2015 is er op het grondgebied van de Europese Unie geen enkele onderdaan van Tuvalu wegens illegaal verblijf aangehouden, niemand werd aan de buitengrens geweerd en niemand teruggezonden. Voorts is er door geen enkele inwoner van het land ooit een asielaanvraag ingediend. Tevens zijn de migratiestromen meer gericht op Australië en Nieuw-Zeeland, waaronder de migratie in verband met de klimaatverandering en de effecten ervan op eilandstaten als Tuvalu. Het land vormt dus geen enkele bedreiging, noch wat betreft irreguliere migratie of migratiestromen, noch voor de veiligheid en openbare orde.

De rapporteur benadrukt tot slot dat de visumvrijstelling een niet te verwaarlozen factor is voor de toenadering tussen de Europese volkeren en de volkeren van de Stille Oceaan. Dankzij de visumvrijstellingsovereenkomst kunnen de burgers niet alleen in de praktijk ten volle profiteren van het EU-ACS-Partnerschap, maar er ook aan deelnemen door voordeliger en met minder rompslomp te reizen.

De rapporteur uit haar tevredenheid over de rol van de leden van de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU, die in grote mate hebben bijgedragen tot de sluiting van deze overeenkomst, welke hun deelname aan vergaderingen van de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU bovendien vergemakkelijkt.

Uitvoering en toezicht op de overeenkomst

Wat de toepassing en de follow-up van de overeenkomst betreft, verzoekt de rapporteur de Europese Commissie toezicht te houden op de mogelijke ontwikkelingen van de criteria die

oorspronkelijk hebben geleid tot de verplaatsing van bijlage I naar bijlage II van Verordening nr. 509/2014. Deze criteria omvatten niet alleen irreguliere immigratie, openbare orde en veiligheid, maar ook de externe betrekkingen van de Unie met het betreffende derde land, met inbegrip van met name kwesties in verband met de inachtneming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden.

Bovendien verzoekt de rapporteur de Commissie en de autoriteiten van Tuvalu om toe te zien op volledige wederkerigheid van de visumvrijstelling, die voorziet in gelijke behandeling van alle burgers, met name de burgers van de Unie ten opzichte van elkaar.

De rapporteur wijst erop dat in het Gemengd comité voor het beheer van de overeenkomst (artikel 6), de Europese Unie uitsluitend door de Europese Commissie wordt vertegenwoordigd. Als de rechtstreeks door de Europese burgers gekozen instelling en hoeder van de democratie, de mensenrechten en de fundamentele beginselen van de Europese Unie, zou het Europees Parlement bij de werkzaamheden van het gemengd comité kunnen worden betrokken. De rapporteur van het Europees Parlement spoort de Europese Commissie nogmaals aan om de samenstelling van de gemengde comités voor het beheer van de toekomstige overeenkomsten te herzien.

Voorts stelt de rapporteur vraagtekens bij de praktijk om de visumvrijstellingsovereenkomsten te ondertekenen en voorlopig toe te passen voordat het Europees Parlement zijn goedkeuring heeft uitgesproken. Zij merkt op dat deze praktijk de manoeuvreerruimte van het Europees Parlement beperkt, ook al gezien het feit dat het Parlement niet op elk moment op de hoogte wordt gehouden van de voortgang van de bilaterale onderhandelingen.

**

Bijzondere bepalingen

In de overwegingen van de gesloten overeenkomst is rekening gehouden met de bijzondere situatie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland. Het Verenigd Koninkrijk en Ierland nemen geen deel aan de gesloten overeenkomst en zijn niet gebonden aan de bepalingen daarvan.

De nauwe betrokkenheid van Noorwegen, IJsland, Zwitserland en Liechtenstein bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis komt tot uiting in een aan de overeenkomst gehechte gemeenschappelijke verklaring. De verklaring roept de autoriteiten van deze landen op zo spoedig mogelijk bilaterale overeenkomsten met de staat Tuvalu te sluiten over de vrijstelling van visumplicht voor kort verblijf.

De overeenkomst bevat bepalingen betreffende de territoriale toepassing: ten aanzien van Frankrijk en Nederland geldt de visumvrijstelling alleen voor verblijf op het Europese grondgebied van deze twee lidstaten.

**

Ten slotte stelt de rapporteur voor dat de leden van de parlementaire Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken hun bijval geven aan dit verslag en dat het Europees Parlement hieraan zijn goedkeuring verleent.

PROCEDURE VAN DE TEN PRINCIPALE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	Sluiting van de overeenkomst tussen de Europese Unie en Tuvalu inzake de vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf		
Verwijzingen	09764/2016 – C8-0268/2016 – COM(2016)0190 – 2016/0100(NLE)		
Datum raadpleging / verzoek om goedkeuring	12.7.2016		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	LIBE 12.9.2016		
Medeadviserende commissies Datum bekendmaking	AFET 12.9.2016		
Geen advies Datum besluit	AFET 24.5.2016		
Rapporteurs Datum benoeming	Mariya Gabriel 23.5.2016		
Behandeling in de commissie	26.5.2016	12.10.2016	8.11.2016
Datum goedkeuring	8.11.2016		
Uitslag eindstemming	+: 43 -: 4 0: 0		
Bij de eindstemming aanwezige leden	Martina Anderson, Gerard Batten, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Rachida Dati, Tanja Fajon, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Jussi Halla-aho, Sophia in 't Veld, Barbara Kudrycka, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Udo Voigt, Beatrix von Storch, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Vilija Blinkevičiūtė, Kostas Chrysogonos, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Pál Csáky, Miriam Dalli, Daniel Dalton, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Ska Keller, Miltiadis Kyrkos, Jeroen Lenaers, Ulrike Lunacek, Andrejs Mamikins, Axel Voss		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Maria Noichl		
Datum van indiening	15.11.2016		

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE TEN PRINCIPALE BEVOEGDE COMMISSIE

43	+
ALDE	Nathalie Griesbeck, Cecilia Wikström, Sophia in 't Veld
ECR	Daniel Dalton, Jussi Halla-aho, Helga Stevens
GUE	Martina Anderson, Malin Björk, Kostas Chrysogonos
PPE	Michał Boni, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Pál Csáky, Rachida Dati, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Barbara Kudrycka, Jeroen Lenaers, Roberta Metsola, Csaba Sógor, Traian Ungureanu, Axel Voss, Tomáš Zdechovský
S&D	Vilija Blinkevičiūtė, Caterina Chinnici, Miriam Dalli, Tanja Fajon, Ana Gomes, Miltiadis Kyrkos, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Maria Noichl, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
Verts/ALE	Ska Keller, Ulrike Lunacek, Judith Sargentini, Bodil Valero

4	-
EFDD	Gerard Batten, Kristina, Winberg, Beatrix von Storch
NI	Udo Voigt

	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding