



Mødedokument

A8-0164/2017

19.4.2017

BETÆNKNING

om udkast til Rådets gennemførelsesafgørelse om godkendelse af Den Europæiske Politienheds (Europol) indgåelse af aftalen om operationelt og strategisk samarbejde mellem Kongeriget Danmark og Europol (07281/217 – C8-0120/2017 – 2017/0803(CNS))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Agustín Díaz de Mera García Consuegra

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure
***	Godkendelsesprocedure
***I	Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
***II	Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
***III	Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i venstre kolonne.
Tekst, der udskiftes, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i begge kolonner.
Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv*** i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv***. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med ***fede typer og kursiv***, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.

Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE	7
PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG	9
RESULTAT AF AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG	10

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om udkast til Rådets gennemførelsesafgørelse om godkendelse af Den Europæiske Politienheds (Europol) indgåelse af aftalen om operationelt og strategisk samarbejde mellem Kongeriget Danmark og Europol
(07281/217 – C8-0120/2017 – 2017/0803(CNS))**

(Særlig lovgivningsprocedure – høring)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Rådets udkast (07281/2017),
- der henviser til artikel 39, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union som ændret ved Amsterdamtraktaten, og artikel 9 i protokol nr. 36 om overgangsbestemmelser, i henhold til hvilken Rådet hørte Parlamentet (C8-0120/2017),
- der henviser til Rådets afgørelse 2009/371/RIA af 6. april 2009 om oprettelse af Den Europæiske Politienhed (Europol)¹, særlig artikel 23, stk. 2,
- der henviser til Rådets afgørelse 2009/935/RIA af 30. november 2009 om fastsættelse af listen over de tredjelande og organisationer, hvormed Europol skal indgå aftaler², som ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/290/EU³,
- der henviser til Rådets afgørelse 2009/934/RIA af 30. november 2009 om vedtagelse af gennemførelsesbestemmelserne vedrørende Europol's forbindelser med partnere, herunder udveksling af personoplysninger og klassificerede informationer⁴, særlig artikel 5 og 6,
- der henviser til erklæringen fra Det Europæiske Råds formand, Kommissionens formand og Danmarks statsminister af 15. december 2016, hvori der lægges vægt på de operationelle behov, men også på den undtagelsesvis og overgangsmæssige karakter af den planlagte aftale mellem Europol og Danmark,
- der henviser til den føromtalte erklæring, hvori det understreges, at den planlagte aftale vil være betinget af Danmarks fortsatte medlemskab af Schengenområdet, af Danmarks fuldstændige gennemførelse i dansk ret af direktiv (EU) 2016/680/EU⁵ om databeskyttelse i forbindelse med politimæssige spørgsmål senest den 1. maj 2017 og af Danmarks anerkendelse af Den Europæiske Unions Domstols jurisdiktion og Den

¹ EUT L 121 af 15.5.2009, s. 37.

² EUT L 325 af 11.12.2009, s. 12.

³ EUT L 42 af 18.2.2017, s. 17.

⁴ EUT L 325 af 11.12.2009, s. 6.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 89).

Europæiske Datatilsynsførendes kompetence,

- der henviser til protokol nr. 22 til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til resultatet af den danske folkeafstemning den 3. december 2015 vedrørende protokol nr. 22 til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til sin lovgivningsmæssige beslutning af 14. februar 2017 om udkast til Rådets gennemførelsesafgørelse om ændring af afgørelse 2009/935/RIA, for så vidt angår listen over de tredjelande og organisationer, hvormed Europol skal indgå aftaler¹, og specifikt til opfordringen i punkt 4 til, at en fremtidig aftale mellem Europol og Danmark skal have en udløbsdato på fem år for at sikre den overgangsmæssige karakter med henblik på senere fuldt medlemskab;
 - der henviser til forretningsordenens artikel 78c,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Andre Anliggender (A8-0164/2017),
1. godkender Rådets udkast;
 2. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;
 3. anmoder Rådet om fornyet høring, hvis det agter at ændre den tekst, Parlamentet har godkendt, i væsentlig grad;
 4. opfordrer Rådet og Kommissionen til som led i den vurdering, der skal foretages i medfør af artikel 25 i aftalen om operationelt og strategisk samarbejde mellem Kongeriget Danmark og Europol, at sikre, at Europa-Parlamentet orienteres regelmæssigt, navnlig gennem Europol-gruppen for fælles parlamentarisk kontrol, som skal oprettes i henhold til artikel 51, stk. 1, i forordning (EU) 2016/794²;
 5. opfordrer alle involverede parter til at udtømme alle muligheder i henhold til primær og afledt EU-ret for endnu en gang at tilbyde Danmark fuldt medlemskab af Europol;
 6. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet, Kommissionen og Europol.

¹ Vedtagne tekster, P8_TA(2017)0023.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794 af 11. maj 2016 om Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2009/371/RIA, 2009/934/RIA, 2009/935/RIA, 2009/936/RIA og 2009/968/RIA (EUT L 135 af 24.5.2016, s. 53).

BEGRUNDELSE

Danmark deltager i øjeblikket fuldt ud i Europol, som opererer i henhold til den eksisterende rådsafgørelse (2009/371/RIA). I henhold til protokol nr. 22 til traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde kunne Danmark ikke deltage i vedtagelsen af denne nye Europolforordning, som ikke finder anvendelse i Danmark. Den nye Europolforordning finder anvendelse fra den 1. maj 2017, hvor den eksisterende rådsafgørelse om Europol automatisk bliver ophævet. Dette betyder, at Danmark fra den 1. maj 2017 ikke længere vil være en del af Europol og ikke vil kunne deltage i dets aktiviteter, konsultere dets databaser eller udveksle data med det.

Danmark afholdt den 3. december 2015 en folkeafstemning om at omdanne landets nuværende ufleksible fravalgsordning for retlige og indre anliggender i protokol nr. 22 til en mere fleksibel selektiv tilvalgsordning svarende til den, Irland og Det Forenede Kongerige har i øjeblikket. Resultatet af folkeafstemningen var imidlertid negativt (53,1 % "nej"-stemmer mod 46,9 % "ja"-stemmer).

Efter det negative resultat af folkeafstemningen fandt der uformelle drøftelser sted mellem de danske myndigheder og EU-institutionerne med henblik på at finde frem til, hvordan Danmark kunne få den tættest mulige tilknytning til Europol.

Disse uformelle drøftelser førte til en fælles erklæring af 15. december 2016 fra formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Europa-Kommissionen og Danmarks statsminister. I denne fælles erklæring foreslås det med henblik på at minimere de negative virkninger af den danske udtræden af Europol, at Danmark bliver knyttet til Europol i form af en aftale om operationelt samarbejde. For at undgå et operationelt tomrum skal denne samarbejdsaftale indgås mellem Europol og Danmark inden den 1. maj 2017.

Dette kræver i henhold til reglerne to på hinanden følgende lovgivningsprocedurer, hvorved Danmark først bliver optaget på listen over tredjelande, som Europol skal indgå internationale samarbejdsaftaler med, hvorefter aftalen om operationelt samarbejde mellem Europol og Danmark bliver indgået. Europa-Parlamentet skal høres om begge forslag.

Den 14. februar 2017 vedtog Europa-Parlamentet med et stort flertal anbefalingen om at ændre afgørelse 2009/935/RIA med henblik på at sætte Danmark på listen over de tredjelande og organisationer, som Europol skal indgå internationale samarbejdsaftaler med.

Denne betænkning drejer sig om Parlamentets høring om udkastet til aftale om operationelt samarbejde mellem Europol og Danmark,

Ordføreren anbefaler at godkende den foreslåede aftale. Bekæmpelse af grænseoverskridende grov og organiseret kriminalitet og international terrorisme i EU nødvendiggør et tæt samarbejde og udveksling af oplysninger mellem alle dets medlemsstater. Hvis Danmark pludselig forlader Europol uden en gnidningsløs overgang til en form for associering mellem Danmark og Europol, kan det føre til et operationelt tomrum og begrænse EU's evne til effektivt at bekæmpe organiseret kriminalitet og terrorisme. Det er derfor vigtigt at sikre et tilstrækkeligt niveau af operationelt samarbejde mellem Danmark og Europol, herunder udveksling af relevante personoplysninger og klassificerede oplysninger med passende

garantier og databeskyttelse.

Samtidig bør det være klart, at en sådan samarbejdsaftale med Danmark bør være af ekstraordinær art og ingenlunde kan svare til fuldt medlemskab af Europol. Dette blev også nævnt i Europa-Parlamentets holdning, der blev vedtaget den 14. februar 2017.

Ordføreren noterer sig med tilfredshed, at ovenstående er fuldt ud afspejlet i udkastet til aftale om operationelt samarbejde, og at dette også gør sig gældende for betingelserne, der blev nævnt i den fælles erklæring fra 15. december 2016, nemlig at den foreslåede ordning vil være betinget af Danmarks fortsatte medlemskab af Schengenområdet, af Danmarks fuldstændige gennemførelse i dansk ret af databeskyttelsesdirektivet (direktiv (EU) nr. 2016/680) senest den 1. maj 2017 og af Danmarks anerkendelse af Den Europæiske Unions Domstols jurisdiktion og Den Europæiske Datatilsynsførendes kompetence. Han glæder sig endvidere over, at Danmark fortsat vil yde et passende bidrag til Europol's budget.

PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Titel	Aftale om operationelt og strategisk samarbejde mellem Kongeriget Danmark og Europol		
Referencer	07281/2017 – C8-0120/2017 – 2017/0803(CNS)		
Dato for høring af EP	21.3.2017		
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	LIBE 3.4.2017		
Ordførere Dato for valg	Agustín Díaz de Mera García Consuegra 23.3.2017		
Behandling i udvalg	23.3.2017	30.3.2017	11.4.2017
Dato for vedtagelse	11.4.2017		
Resultat af den endelige afstemning	+: 51 -: 1 0: 1		
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Jan Philipp Albrecht, Michał Boni, Caterina Chinnici, Daniel Dalton, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Tanja Fajon, Raymond Finch, Monika Flašíková Beňová, Lorenzo Fontana, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Cécile Kshetu Kyenge, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, Alessandra Mussolini, Soraya Post, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Csaba Sógor, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Harald Vilimsky, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský, Auke Zijlstra		
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Gérard Deprez, Cătălin Sorin Ivan, Jean Lambert, Ulrike Lunacek, Artis Pabriks, Morten Helveg Petersen, Emil Radev, Elly Schlein, Barbara Spinelli, Anders Primdahl Vistisen, Axel Voss		
Dato for indgivelse	19.4.2017		

RESULTAT AF AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

51	+
ALDE	Gérard Deprez, Nathalie Griesbeck, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Morten Helveg Petersen
ECR	Daniel Dalton, Jussi Halla-aho, Branislav Škripek, Helga Stevens, Anders Primdahl Vistisen
EFDD	Kristina Winberg
ENF	Lorenzo Fontana, Harald Vilimsky
GUE/NGL	Barbara Spinelli, Marie-Christine Vergiat
NI	Udo Voigt
PPE	Michał Boni, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Barbara Kudrycka, Roberta Metsola, Alessandra Mussolini, Artis Pabriks, Emil Radev, Csaba Sógor, Traian Ungureanu, Axel Voss, Tomáš Zdechovský
S&D	Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Monika Flašíková Beňová, Ana Gomes, Sylvie Guillaume, Cătălin Sorin Ivan, Cécile Kashetu Kyenge, Dietmar Köster, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Soraya Post, Elly Schlein, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Jan Philipp Albrecht, Jean Lambert, Ulrike Lunacek

1	-
ENF	Auke Zijlstra

1	0
EFDD	Raymond Finch

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller