



Zittingsdocument

A8-0260/2018

16.7.2018

VERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde wat betreft de bijzondere regeling voor kleine ondernemingen
(COM(2018)0021 – C8-0022/2018 – 2018/0006(CNS))

Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteur: Tom Vandenkendelaere

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool  of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	19
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE	20
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	21

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde wat betreft de bijzondere regeling voor kleine ondernemingen (COM(2018)0021 – C8-0022/2018 – 2018/0006(CNS))

(Bijzondere wetgevingsprocedure – raadpleging)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2018)0021),
 - gezien artikel 113 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C8-0022/2018),
 - gezien artikel 78 quater van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken (A8-0260/2018),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 293, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Op grond van Richtlijn 2006/112/EG²¹ van de Raad kunnen de lidstaten hun bijzondere regelingen ten aanzien van kleine ondernemingen behouden, zulks overeenkomstig gemeenschappelijke voorschriften en met het oog op een verdergaande harmonisatie.

Amendement

(1) Op grond van Richtlijn 2006/112/EG²¹ van de Raad kunnen de lidstaten hun bijzondere regelingen ten aanzien van kleine ondernemingen behouden, zulks overeenkomstig gemeenschappelijke voorschriften en met het oog op een verdergaande harmonisatie.

Die voorschriften zijn echter verouderd en **zorgen niet voor minder** nalevingslasten van kleine ondernemingen aangezien ze zijn opgesteld voor een gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (btw) dat berust op belastingheffing in de lidstaat van oorsprong.

²¹PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) In haar btw-actieplan²² heeft de Commissie een breed pakket vereenvoudigingsmaatregelen voor kleine ondernemingen aangekondigd met als doel de administratieve lasten van deze ondernemingen te verminderen en een belastingklimaat te scheppen dat bevorderlijk is voor hun groei en de ontwikkeling van de grensoverschrijdende handel. **Zoals geschetst in de mededeling over de follow-up van het btw-actieplan²³, zou dit** een herziening van de bijzondere regeling voor kleine ondernemingen **meebrengen**. De herziening van de bijzondere regeling voor kleine ondernemingen vormt dus een belangrijk onderdeel van het pakket hervormingen in het kader van het btw-actieplan.

²²Mededeling van de Commissie aan het

Die voorschriften zijn echter verouderd en **verwezenlijken hun doelstelling om de** nalevingslasten van kleine ondernemingen **te verlichten niet**, aangezien ze zijn opgesteld voor een gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (btw) dat berust op belastingheffing in de lidstaat van oorsprong.

²¹ PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

Amendement

(2) In haar btw-actieplan²² heeft de Commissie een breed pakket vereenvoudigingsmaatregelen voor kleine ondernemingen aangekondigd met als doel de administratieve lasten van deze ondernemingen te verminderen en een belastingklimaat te scheppen dat bevorderlijk is voor hun groei en de ontwikkeling van de grensoverschrijdende handel, **alsmede de btw-naleving te bevorderen. Kleine ondernemingen in de Unie zijn bijzonder actief in bepaalde sectoren die grensoverschrijdend opereren, zoals de bouw, communicatie, levensmiddelen en detailhandel, en kunnen een belangrijke motor van werkgelegenheid vormen. Om die doelstellingen te verwezenlijken, is** een herziening **nodig** van de bijzondere regeling voor kleine ondernemingen, **zoals geschetst in de mededeling over de follow-up van het btw-actieplan²³**. De herziening van de bijzondere regeling voor kleine ondernemingen vormt dus een belangrijk onderdeel van het pakket hervormingen in het kader van het btw-actieplan.

²² Mededeling van de Commissie aan het

Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité over een actieplan betreffende de btw — Naar een gemeenschappelijke btw-ruimte in de EU — Tijd om knopen door te hakken (COM(2016)148 final van 7.4.2016).

²³Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité — Follow-up van het actieplan betreffende de btw — Naar een gemeenschappelijke btw-ruimte in de EU — Tijd om in actie te komen (COM(2017) 566 final van 4.10.2017).

Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité over een actieplan betreffende de btw — Naar een gemeenschappelijke btw-ruimte in de EU — Tijd om knopen door te hakken (COM(2016)148 final van 7.4.2016).

²³ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité — Follow-up van het actieplan betreffende de btw — Naar een gemeenschappelijke btw-ruimte in de EU — Tijd om in actie te komen (COM(2017) 566 final van 4.10.2017).

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) De herziening van deze bijzondere regeling hangt nauw samen met het voorstel van de Commissie waarin de beginselen zijn vervat voor een definitief btw-stelsel voor grensoverschrijdende b2b-handel tussen de lidstaten, dat berust op de belastingheffing van grensoverschrijdende leveringen van goederen in de lidstaat van bestemming²⁴. Bij de verschuiving van het btw-stelsel naar belastingheffing in het land van bestemming is duidelijk geworden dat een aantal bestaande regels niet geschikt is voor een belastingstelsel dat berust op belastingheffing in het land van bestemming.

Amendement

(3) De herziening van deze bijzondere regeling hangt nauw samen met het voorstel van de Commissie waarin de beginselen zijn vervat voor een definitief btw-stelsel voor grensoverschrijdende b2b-handel tussen de lidstaten, dat berust op de belastingheffing van grensoverschrijdende leveringen van goederen in de lidstaat van bestemming²⁴. Bij de verschuiving van het btw-stelsel naar belastingheffing in het land van bestemming is duidelijk geworden dat een aantal bestaande regels niet geschikt is voor een belastingstelsel dat berust op belastingheffing in het land van bestemming. ***De belangrijkste problemen waar kleine ondernemingen bij de toenemende grensoverschrijdende handel tegenaan lopen ontstaan vanwege de ingewikkelde en uiteenlopende regels met betrekking tot de btw in de Unie, en door het feit dat de nationale vrijstelling voor kleine ondernemingen alleen ten goede komt aan de kleine ondernemingen in de lidstaat waarin die kleine ondernemingen***

²⁴Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft harmonisering en vereenvoudiging van bepaalde regels in het btw-stelsel en tot invoering van het definitieve stelsel voor de belastingheffing in het handelsverkeer tussen de lidstaten (COM(2017) 569 final van 4.10.2017).

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Om het probleem van de onevenredige nalevingslasten van kleine ondernemingen aan te pakken, moeten de vereenvoudigingsmaatregelen niet alleen openstaan voor ondernemingen die overeenkomstig de huidige regels zijn vrijgesteld, maar ook voor ondernemingen die in economisch opzicht als klein gelden. In het kader van de vereenvoudiging van de btw-regels zouden ondernemingen dan als klein worden beschouwd indien ze op basis van hun omzet vallen onder de algemene definitie van micro-onderneming in Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie²⁵.

²⁵Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (PB L 124 van 20.5.2003,

gevestigd zijn.

²⁴ Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft harmonisering en vereenvoudiging van bepaalde regels in het btw-stelsel en tot invoering van het definitieve stelsel voor de belastingheffing in het handelsverkeer tussen de lidstaten (COM(2017) 569 final van 4.10.2017).

Amendement

(4) Om het probleem van de onevenredige nalevingslasten van kleine ondernemingen aan te pakken, moeten de vereenvoudigingsmaatregelen niet alleen openstaan voor ondernemingen die overeenkomstig de huidige regels zijn vrijgesteld, maar ook voor ondernemingen die in economisch opzicht als klein gelden. ***Dat dergelijke maatregelen openstaan is bijzonder relevant aangezien de meerderheid van de kleine ondernemingen, of ze nu wel of geen btw-vrijstelling hebben, de facto verplicht is gebruik te maken van de diensten van adviseurs of externe consultants wat een extra financiële belasting voor die ondernemingen is.*** In het kader van de vereenvoudiging van de btw-regels zouden ondernemingen dan als klein worden beschouwd indien ze op basis van hun omzet vallen onder de algemene definitie van micro-onderneming in Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie²⁵.

²⁵ Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (PB L 124 van 20.5.2003,

blz. 36).

blz. 36).

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Kleine ondernemingen kunnen alleen gebruikmaken van de vrijstelling wanneer hun jaarlijkse omzet onder de drempel ligt die wordt toegepast door de lidstaat waar de btw verschuldigd is. Bij de vaststelling van hun drempel moeten de lidstaten de in Richtlijn 2006/112/EG vastgelegde regels voor die drempels in acht nemen. Die regels waren voor het merendeel in 1977 ingevoerd en zijn niet meer geschikt.

Amendement

(6) Kleine ondernemingen kunnen alleen gebruikmaken van de vrijstelling wanneer hun jaarlijkse omzet onder de drempel ligt die wordt toegepast door de lidstaat waar de btw verschuldigd is. Bij de vaststelling van hun drempel moeten de lidstaten de in Richtlijn 2006/112/EG vastgelegde regels voor die drempels in acht nemen. Die regels waren voor het merendeel in 1977 ingevoerd en zijn niet meer geschikt. ***Omwille van de flexibiliteit en om ervoor te zorgen dat de lidstaten passende lagere drempels kunnen vaststellen naar gelang de omvang en de behoefte van hun economie, mogen op Unie-niveau uitsluitend maximumdrempels worden vastgesteld.***

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) De lidstaten moeten de vrijheid krijgen om zelf hun nationale vrijstellingsdrempel vast te stellen op het niveau dat het best past bij hun economische en politieke situatie, behoudens de bovengrens waarin deze richtlijn voorziet. In dit verband moet worden verduidelijkt dat wanneer een lidstaat verschillende drempels toepast, deze moeten berusten op objectieve criteria.

Amendement

(8) De lidstaten moeten de vrijheid krijgen om zelf hun nationale vrijstellingsdrempel vast te stellen op het niveau dat het best past bij hun economische en politieke situatie, behoudens de bovengrens waarin deze richtlijn voorziet. In dit verband moet worden verduidelijkt dat wanneer een lidstaat verschillende drempels toepast, deze moeten berusten op objectieve criteria. ***Om grensoverschrijdende handel te faciliteren moet de lijst van nationale***

vrijstellingsdrempels gemakkelijk toegankelijk zijn voor alle kleine ondernemingen die in verschillende lidstaten actief willen zijn.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) Wanneer een vrijstelling van toepassing is, moeten kleine ondernemingen die gebruik willen maken van deze vrijstelling, op zijn minst in aanmerking komen voor vereenvoudigde verplichtingen op het gebied van btw-registratie, facturering, boekhouding en verslaglegging.

Amendement

(12) Wanneer een vrijstelling van toepassing is, moeten kleine ondernemingen die gebruik willen maken van deze vrijstelling, op zijn minst in aanmerking komen voor vereenvoudigde verplichtingen op het gebied van btw-registratie, facturering, boekhouding en verslaglegging. ***Om verwarring en rechtsonzekerheid in de lidstaten te vermijden moet de Commissie richtsnoeren opstellen voor vereenvoudigde registratie en boekhouding, waarbij meer in detail wordt uitgelegd welke procedures er moeten worden vereenvoudigd en in welke mate. Uiterlijk ... [drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn] moet die vereenvoudiging worden geëvalueerd door de Commissie en de lidstaten om te beoordelen of zij een toegevoegde waarde heeft gehad en een werkelijk positief effect op de ondernemingen en consumenten.***

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) Om ervoor te zorgen dat wordt voldaan aan de voorwaarden voor de vrijstelling die door een lidstaat aan niet in

Amendement

(13) Om ervoor te zorgen dat wordt voldaan aan de voorwaarden voor de vrijstelling die door een lidstaat aan niet in

die lidstaat gevestigde ondernemingen wordt verleend, is het tevens nodig om die ondernemingen te verplichten om vooraf mee te delen dat zij gebruik willen maken van de vrijstelling. **De kleine onderneming in kwestie moet dit meedelen aan de lidstaat waar zij is gevestigd.** Vervolgens moet **die** lidstaat, uitgaande van de aangifte van de omzet van die onderneming, **die informatie doorzenden naar** de andere betrokken lidstaten.

die lidstaat gevestigde ondernemingen wordt verleend, is het tevens nodig om die ondernemingen te verplichten om vooraf mee te delen dat zij gebruik willen maken van de vrijstelling. **Deze mededeling dient te worden gedaan via een internetportaal, dat moet worden opgezet door de Commissie.** Vervolgens moet **de** lidstaat **van vestiging**, uitgaande van de aangifte van de omzet van die onderneming, de andere betrokken lidstaten **inlichten. Kleine ondernemingen kunnen hun lidstaat van registratie te allen tijde op de hoogte stellen wanneer zij willen terugkeren naar het algemene btw-stelsel.**

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) Om de nalevingslasten van niet-vrijgestelde kleine ondernemingen te verminderen, moeten de lidstaten worden verplicht om de vereisten inzake btw-registratie en boekhouding te vereenvoudigen **en om de belastingtijdvakken te verlengen zodat er minder vaak** btw-aangiften **ingediend hoeven** te worden.

Amendement

(15) Om de nalevingslasten van niet-vrijgestelde kleine ondernemingen te verminderen, moeten de lidstaten worden verplicht om de vereisten inzake btw-registratie en boekhouding te vereenvoudigen. **Bovendien dient de Commissie in verschillende lidstaten een centraal loket voor de indiening van** btw-aangiften **in te richten.**

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) De doelstelling van deze richtlijn om de nalevingslasten van kleine ondernemingen te verminderen, kan niet voldoende worden verwezenlijkt door de lidstaten en kan dus beter op het niveau van de Unie worden verwezenlijkt. De Unie kan derhalve maatregelen nemen

Amendement

(17) De doelstelling van deze richtlijn om de nalevingslasten van kleine ondernemingen te verminderen, kan niet voldoende worden verwezenlijkt door de lidstaten en kan dus beter op het niveau van de Unie worden verwezenlijkt. De Unie kan derhalve maatregelen nemen

overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in artikel 5 neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.

overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in artikel 5 neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.
Desalniettemin zijn btw-controles die worden verricht in het kader van nalevingsprocessen solide fraudebestrijdingsinstrumenten. Het moet derhalve worden benadrukt dat lastenverlichting voor kleine ondernemingen niet ten koste mag gaan van de bestrijding van btw-fraude.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 12
Richtlijn 2006/112/EG
Artikel 284 – lid 4 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Een kleine **onderneming** die gebruik **wil** maken van de vrijstelling in andere lidstaten, **stelt de** lidstaat **waar zij is gevestigd, daarvan vooraf in kennis.**

Amendement

De Commissie zet een internetportaal op waarop kleine ondernemingen die gebruik willen maken van de vrijstelling in een andere lidstaat, zich moeten registreren.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 12
Richtlijn 2006/112/EG
Artikel 284 – lid 4 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer een kleine onderneming gebruikmaakt van de vrijstelling in andere lidstaten dan die waar zij is gevestigd, neemt de lidstaat van vestiging alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de kleine onderneming de jaarlijkse omzet in de Unie en de jaarlijkse omzet in de lidstaat correct aangeeft, en stelt hij de

Amendement

Wanneer een kleine onderneming gebruikmaakt van de vrijstelling in andere lidstaten dan die waar zij is gevestigd, neemt de lidstaat van vestiging alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de kleine onderneming de jaarlijkse omzet in de Unie en de jaarlijkse omzet in de lidstaat correct aangeeft, en stelt hij de

belastingdiensten van de andere betrokken lidstaten waar de kleine onderneming een levering verricht, daarvan in kennis."

belastingdiensten van de andere betrokken lidstaten waar de kleine onderneming een levering verricht, daarvan in kennis. ***De lidstaat zorgt er tevens voor dat aan het vereiste van voldoende kennis over de status van de kleine onderneming en haar aandeelhouders- of eigenaarsrelaties wordt voldaan om te garanderen dat het inderdaad om een kleine onderneming gaat.***"

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 15

Richtlijn 2006/112/EG

Artikel 288 bis – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer de jaarlijkse omzet in de lidstaat van een kleine onderneming de in artikel 284, lid 1, bedoelde vrijstellingsdrempel in de loop van een volgend kalenderjaar overschrijdt, kan de kleine onderneming ***voor dat jaar toch*** gebruik blijven maken van de vrijstelling, tenzij haar jaarlijkse omzet in de lidstaat in ***dat*** jaar de in artikel 284, lid 1, vastgelegde drempel overschrijdt met meer dan ***50*** %."

Amendement

Wanneer de jaarlijkse omzet in de lidstaat van een kleine onderneming de in artikel 284, lid 1, bedoelde vrijstellingsdrempel in de loop van een volgend kalenderjaar overschrijdt, kan de kleine onderneming ***nog twee jaar*** gebruik blijven maken van de vrijstelling, tenzij haar jaarlijkse omzet in de lidstaat in ***die twee*** jaar de in artikel 284, lid 1, vastgelegde drempel overschrijdt met meer dan ***33*** %."

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) De artikelen 291 ***tot*** en ***met 294*** worden geschrapt.

Amendement

(17) de artikelen 291 en ***292*** worden geschrapt.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 17 bis (nieuw)

Bestaande tekst

De Commissie brengt aan de Raad, op grond van de van de lidstaten verkregen gegevens, vanaf de aanneming van deze richtlijn om de vier jaar verslag uit over de toepassing van dit hoofdstuk, indien nodig en rekening houdend met de noodzaak van uiteindelijke convergentie van de nationale regelingen, vergezeld van voorstellen betreffende de volgende punten: **(1) verbetering van de bijzondere regeling voor kleine ondernemingen; (2) aanpassing van de nationale regelingen inzake vrijstellingen en degressieve verminderingen van de belasting; (3) de aanpassing van de in afdeling 2 vastgestelde maxima.**

Amendement

(17 bis) In artikel 293 wordt lid 1 vervangen door:

"De Commissie brengt aan **het Europees Parlement en aan** de Raad, op grond van de van de lidstaten verkregen gegevens, vanaf de aanneming van deze richtlijn om de vier jaar verslag uit over de toepassing van dit hoofdstuk, indien nodig en rekening houdend met de noodzaak van uiteindelijke convergentie van de nationale regelingen, vergezeld van voorstellen betreffende de volgende punten:

i) de in de bijzondere regeling voor kleine ondernemingen aan te brengen verbeteringen;

ii) de aanpassing van de nationale regelingen inzake vrijstellingen en de mogelijkheid om vrijstellingsdrempels in de Unie te harmoniseren;

iii) de aanpassing van de in afdeling 2 bedoelde maximumbedragen."

(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:02006L0112-20160601&qid=1528271574699&from=NL>)

Amendement 16

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 17 ter (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(17 ter) Artikel 294 wordt geschrapt.

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 18

Richtlijn 2006/112/EG

Artikel 294 sexies

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 294 sexies

De lidstaten **kunnen** vrijgestelde kleine ondernemingen **ontheyen** van de verplichting om een BTW-aangifte in te dienen, als bedoeld in artikel 250.

Wanneer deze mogelijkheid niet wordt gebruikt, staan de lidstaten deze vrijgestelde kleine ondernemingen toe om een vereenvoudigde BTW-aangifte in te dienen die de periode van een kalenderjaar bestrijkt. Kleine ondernemingen kunnen evenwel kiezen voor de toepassing van het belastingtijdvak dat overeenkomstig artikel 252 is vastgesteld.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 18

Richtlijn 2006/112/EG

Artikel 294 decies – alinea 1

Amendement

Artikel 294 sexies

De lidstaten **ontheyen** vrijgestelde kleine ondernemingen van de verplichting om een BTW-aangifte in te dienen, als bedoeld in artikel 250 **of staan vrijgestelde kleine ondernemingen toe een vereenvoudigde btw-aangifte in te dienen – welke ten minste de volgende informatie bevat: verschuldigde btw, aftrekbare btw, netto btw-bedrag (te betalen of te ontvangen), totale waarde van de handelingen in een eerder stadium en de handelingen in een later stadium – die de periode van een kalenderjaar bestrijkt. Kleine ondernemingen kunnen evenwel kiezen voor de toepassing van het belastingtijdvak dat overeenkomstig artikel 252 is vastgesteld.**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Voor kleine ondernemingen bestrijkt het belastingtijdvak waarop een BTW-aangifte betrekking moet hebben, de periode van een kalenderjaar. Kleine ondernemingen kunnen evenwel kiezen voor de toepassing van het belastingtijdvak dat overeenkomstig artikel 252 is vastgesteld.

Schrappen

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 18
Richtlijn 2006/112/EG
Artikel 294 decies bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 294 decies bis

De Commissie richt een centraal loket in waar kleine ondernemingen de btw-aangiften kunnen indienen voor de verschillende lidstaten waarin zij actief zijn. De lidstaat van vestiging is verantwoordelijk voor de inning van de btw.

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 18
Richtlijn 2006/112/EG
Artikel 294 undecies

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 294 undecies

Schrappen

Onverminderd artikel 206 mogen de lidstaten kleine ondernemingen niet verplichten om voorlopige vooruitbetalingen te doen."

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 bis (nieuw)

Verordening (EU) nr. 904/2010

Artikel 31 – lid 1

Bestaande tekst

1. De bevoegde autoriteiten van elke lidstaat zorgen ervoor dat de personen die bij intracommunautaire goederenleveringen of dienstverrichtingen betrokken zijn, alsmede de niet-gevestigde belastingplichtigen die telecommunicatiediensten, omroepdiensten en langs elektronische weg verrichte diensten verrichten, met name de in bijlage II bij Richtlijn 2006/112/EG bedoelde diensten, ten behoeve van dat soort handelingen langs elektronische weg bevestiging kunnen krijgen van de geldigheid van het aan een welbepaalde persoon toegekende btw-identificatienummer alsook van zijn naam en adres. Deze inlichtingen moeten overeenstemmen met de in artikel 17 bedoelde gegevens.

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 2 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Uiterlijk op **30 juni 2022** worden door de lidstaten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vastgesteld

Amendement

Artikel 1 bis

Verordening (EU) nr. 904/2010 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 31, lid 1, wordt vervangen door:

"1. De bevoegde autoriteiten van elke lidstaat zorgen ervoor dat de personen die bij intracommunautaire goederenleveringen of dienstverrichtingen betrokken zijn, alsmede de niet-gevestigde belastingplichtigen die telecommunicatiediensten, omroepdiensten en langs elektronische weg verrichte diensten verrichten, met name de in bijlage II bij Richtlijn 2006/112/EG bedoelde diensten, ten behoeve van dat soort handelingen langs elektronische weg bevestiging kunnen krijgen van de geldigheid van het aan een welbepaalde persoon toegekende btw-identificatienummer alsook van zijn naam en adres. Deze inlichtingen moeten overeenstemmen met de in artikel 17 bedoelde gegevens. ***In het systeem voor de uitwisseling van btw-informatie (VIES) staat vermeld of in aanmerking komende kleine ondernemingen al dan niet gebruikmaken van de btw-vrijstelling.***"

Amendement

Uiterlijk op **31 december 2019** worden door de lidstaten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vastgesteld

en bekendgemaakt om aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mee.

en bekendgemaakt om aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mee.

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Zij passen die bepalingen toe vanaf 1 **juli 2022**.

Amendement

Zij passen die bepalingen toe vanaf 1 **januari 2020**.

TOELICHTING

Uw rapporteur is ingenomen met de door de Commissie voorgestelde lastenverlichting voor kleine en middelgrote ondernemingen bij de naleving van de btw-regels. Kleine ondernemingen zijn verhoudingsgewijs meer geld kwijt aan btw-procedures dan grotere bedrijven, wat niet alleen in strijd is met het beginsel van eerlijke belastingheffing, maar ook een rem zet op het ondernemerschap. Met dit voorstel wordt beoogd het ondernemerschap in de Unie te stimuleren door middel van invoering van enkele maatregelen voor administratieve vereenvoudiging voor kleine ondernemingen.

Om dit te bereiken, acht de rapporteur enkele verbeteringen op de volgende drie terreinen noodzakelijk:

Ten eerste heeft dit voorstel tot doel de btw-vrijstelling voor kleine ondernemingen uit te breiden van een louter nationale regeling tot een EU-brede regeling. De rapporteur is daarom van mening dat deze regeling moet worden geharmoniseerd, om de werking van de interne markt niet te verstoren. Met het oog daarop zijn verscheidene amendementen ingediend. De rapporteur wil de drempel voor btw-vrijstellingen harmoniseren door zowel een boven- als een ondergrens voor de drempel vast te stellen. Ook wil hij de lidstaten er wettelijk toe verplichten om bij ondernemingen met een btw-vrijstelling af te zien van een btw-aangifte. Daarnaast stelt hij voor om een internetportaal op te zetten dat ondernemingen die gebruik willen maken van de btw-vrijstelling in een andere lidstaat, moeten gebruiken om zich te registreren.

Ten tweede mikt de rapporteur op werkelijke administratieve vereenvoudigingen voor kmo's. Naast de voorgestelde vereenvoudigingsmaatregelen vraagt hij ook om invoering van een één-loketoplossing ("one-stop shop") voor btw-aangiften. Het grootste struikelblok voor kmo's die grensoverschrijdend opereren, is de taal. Indiening van btw-aangiften uit verschillende lidstaten via één loket zou daarom voor kleine ondernemingen een aanzienlijke vereenvoudiging kunnen betekenen.

Daarentegen zou de voorgestelde jaarlijkse btw-aangifte voor kleine ondernemingen geen echte vereenvoudiging voor kmo's opleveren. Deze maatregel klinkt weliswaar aantrekkelijk, maar in werkelijkheid zouden er te veel negatieve neveneffecten optreden. Als gevolg van jaarlijkse btw-aangiften voor kleine ondernemingen zou het aantal faillissementen aanzienlijk stijgen. Kleine ondernemers vragen zelf ook om regelmatig actuele informatie te krijgen over hun boekhouding en financiële situatie. Daarom verzoekt de rapporteur om schrapping van deze maatregel.

Ten derde is de rapporteur van mening dat dit dossier afzonderlijk moet worden behandeld van de andere btw-dossiers. Maatregelen ter vereenvoudiging van btw-procedures kunnen sneller worden uitgevoerd dan het definitieve btw-stelsel. Er mag geen vertraging optreden bij het stimuleren van ondernemerschap. Daarom zou de datum van uitvoering van dit voorstel naar voren kunnen worden gehaald.

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	Gemeenschappelijk btw-stelsel met betrekking tot de speciale regeling voor kleine ondernemingen	
Document- en procedurenummers	COM(2018)0021 – C8-0022/2018 – 2018/0006(CNS)	
Datum raadpleging EP	5.2.2018	
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	ECON 8.2.2018	
Medeadviserende commissies Datum bekendmaking	IMCO 8.2.2018	JURI 8.2.2018
Geen advies Datum besluit	IMCO 21.2.2018	JURI 24.1.2018
Rapporteurs Datum benoeming	Tom Vandenkendelae re 23.1.2018	
Behandeling in de commissie	28.5.2018	2.7.2018
Datum goedkeuring	11.7.2018	
Uitslag eindstemming	+: 44 -: 4 0: 4	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Pervenche Berès, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Petr Ježek, Barbara Kappel, Georgios Kyrtos, Philippe Lamberts, Werner Langen, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Costas Mavrides, Alex Mayer, Bernard Monot, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Stanisław Ozóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Anne Sander, Alfred Sant, Martin Schirdewan, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtasun, Marco Valli, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Manuel dos Santos, Paloma López Bermejo, Luigi Morgano, Siegfried Mureşan, Andreas Schwab, Joachim Starbatty, Romana Tomc, Lieve Wierinck	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Pilar Ayuso	
Datum indiening	16.7.2018	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

44	+
ALDE	Petr Ježek, Caroline Nagtegaal, Ramon Tremosa i Balcells, Lieve Wierinck
ECR	Pirkko Ruohonen-Lerner
EFDD	Bernard Monot, Marco Valli
ENF	Barbara Kappel
PPE	Pilar Ayuso, Burkhard Balz, Markus Ferber, Brian Hayes, Georgios Kyrtos, Esther de Lange, Werner Langen, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Anne Sander, Andreas Schwab, Theodor Dumitru Stolojan, Romana Tomc
S&D	Pervenche Berès, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Olle Ludvigsson, Costas Mavrides, Alex Mayer, Luigi Morgano, Alfred Sant, Manuel dos Santos, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Paul Tang, Jakob von Weizsäcker
VERTS/ALE	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Molly Scott Cato, Ernest Urtasun

4	-
GUE/NGL	Paloma López Bermejo, Dimitrios Papadimoulis, Martin Schirdewan, Miguel Viegas

4	0
ECR	Stanisław Ożóg, Joachim Starbatty
ENF	Gerolf Annemans, Marco Zanni

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding