



Document de ședință

A8-0140/2019

1.3.2019

RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului agențiilor Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2017: performanță, gestiune financiară și control
(2018/2210(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Petri Sarvamaa

CUPRINS

	Pagina
1. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	3
AVIZ AL COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE.....	13
AVIZ AL COMISIEI PENTRU LIBERTĂȚI CIVILE, JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE	17
INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	21
VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	22

1. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**referitoare la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului agențiilor Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2017: performanță, gestiune financiară și control
(2018/2210(DEC))**

Parlamentul European,

- având în vedere deciziile sale privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetelor agențiilor Uniunii Europene aferente exercițiului financiar 2017,
 - având în vedere Raportul Comisiei privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2016 (COM(2018)0545),
 - având în vedere raportul anual al Curții de Conturi¹ privind conturile anuale ale agențiilor pentru exercițiul financiar 2017,
 - având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului², în special articolul 208,
 - având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012³, în special articolul 70,
 - având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului⁴, în special articolul 108,
 - având în vedere articolul 94 și anexa IV la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizele Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale și Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A8-0140/2019),
- A. întrucât prezenta rezoluție cuprinde, pentru fiecare organism vizat de articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, observațiile cu caracter orizontal care însoțesc deciziile de descărcare de gestiune în conformitate cu articolul 110 din Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei și cu secțiunea V din anexa V la Regulamentul

¹ JO C 434, 30.11.2018, p. 1.

² JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

³ JO L 193, 30.7.2018, p. 1.

⁴ JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

de procedură al Parlamentului European;

- B. întrucât recomandările Grupului de lucru interinstituțional (IIWG2) cu privire la resursele agențiilor descentralizate au fost aprobate de Conferința președinților la 18 ianuarie 2018; reamintește cele 6 recomandări emise în cadrul mandatului său, în special în ceea ce privește obiectivul de reducere cu 5 % a personalului, tratarea noilor sarcini, evaluarea periodică a agențiilor, partajarea serviciilor, evaluarea agențiilor cu sedii multiple și agențiile finanțate din taxe;
- C. întrucât, în contextul procedurii de descărcare de gestiune, autoritatea care acordă descărcarea de gestiune subliniază că este important să se consolideze și mai mult eficiența, eficacitatea, economiile și responsabilitatea instituțiilor Uniunii și să se pună în aplicare principiile întocmirii bugetului în funcție de performanțe și bune guvernante a resurselor umane,
1. subliniază că agențiile se bucură de o mare vizibilitate în statele membre și exercită o influență semnificativă asupra politicilor și proceselor de luare a deciziilor, precum și asupra implementării programelor în domenii de importanță vitală pentru cetățenii europeni, cum ar fi securitatea, siguranța, sănătatea, cercetarea, afacerile economice, mediul, egalitatea de gen, energia, transportul, libertatea și justiția; reamintește importanța sarcinilor realizate de agenții și impactul lor direct asupra vieții de zi cu zi a cetățenilor Uniunii; reamintește, de asemenea, importanța autonomiei agențiilor, în special a agențiilor de reglementare și a celor care îndeplinesc funcția de colectare independentă de informații; reamintește că agențiile au fost înființate în primul rând pentru a opera sistemele Uniunii, a facilita punerea în aplicare a pieței unice europene și a realiza evaluări tehnice sau științifice independente; salută, în acest sens, îndeplinirea cu eficacitate a sarcinilor de către agenții în general și progresele realizate în ceea ce privește sporirea vizibilității lor în rândul cetățenilor europeni;
 2. constată cu satisfacție că, potrivit raportului anual al Curții de Conturi Europene („Curtea”) privind agențiile Uniunii pentru exercițiul financiar 2017 („raportul Curții”), Curtea a emis o opinie de audit fără rezerve privind fiabilitatea conturilor tuturor agențiilor; constată, de asemenea, că serviciile Curții au emis o opinie fără rezerve privind legalitatea și regularitatea veniturilor subiacente conturilor pentru toate agențiile; constată că serviciile Curții au emis o opinie fără rezerve privind legalitatea și regularitatea plăților subiacente conturilor pentru toate agențiile, cu excepția Biroului European de Sprijin pentru Azil (EASO); menționează cu regret că, în ceea ce privește plățile EASO, Curtea a emis o opinie contrară;
 3. ia act de faptul că, pentru cele 32 de agenții descentralizate ale Uniunii, bugetele pentru 2017 s-au ridicat la aproximativ 2,35 miliarde EUR în credite de angajament, ceea ce reprezintă o creștere de aproximativ 13,36 % față de 2016, și la 2,24 miliarde EUR în credite de plată, ceea ce reprezintă o creștere de 10,31 % în comparație cu 2016; constată, de asemenea, că, din cele 2,24 miliarde EUR, aproximativ 1,62 miliarde EUR au provenit din bugetul general al Uniunii, reprezentând 72,08 % din finanțarea totală a agențiilor în 2017 (69,81 % în 2016); recunoaște, în plus, că aproximativ 627 milioane EUR au provenit din taxe și tarife și din contribuțiile directe ale țărilor participante;
 4. reamintește cererea sa privind raționalizarea și accelerarea procedurii de descărcare de

gestiune pentru a lua o decizie privind acordarea descărcării de gestiune în anul imediat următor anului pentru care se acordă descărcarea de gestiune, încheind procedura în anul următor exercițiului financiar în cauză; salută, în acest sens, eforturile pozitive depuse și buna cooperare cu Rețeaua agențiilor Uniunii Europene („Rețeaua”) și cu agențiile individuale, în special cu Curtea, ceea ce arată că există un potențial clar privind raționalizarea și accelerarea procedurii din partea acestora; apreciază progresele realizate până în prezent și invită toți actorii relevanți să își continue eforturile pentru continuarea procedurii;

Principalele riscuri identificate de Curte

5. constată cu satisfacție că, potrivit raportului său, Curtea consideră că riscul general în ceea ce privește fiabilitatea conturilor este scăzut pentru toate agențiile, deoarece conturile agențiilor se bazează pe standarde contabile acceptate la nivel internațional și în trecut au apărut numai câteva erori materiale;
6. constată că, în conformitate cu raportul său, Curtea consideră că riscul general în ceea ce privește legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor agențiilor este mediu, variind de la scăzut la ridicat pentru anumite titluri bugetare; constată că riscul aferent titlului I (cheltuieli cu personalul) este în general scăzut, pentru titlul II (cheltuieli administrative), riscul este considerat a fi mediu, iar pentru titlul III (cheltuieli operaționale), riscul este considerat a fi de la scăzut la ridicat, în funcție de agenții și de natura cheltuielilor lor operaționale; subliniază că sursele de risc sunt legate de obicei de achiziții și de plata subvențiilor;
7. observă că, în conformitate cu raportul Curții, riscul pentru buna gestiune financiară este mediu și este identificat în principal în domeniul tehnologiei informației (IT) și în cel al achizițiilor publice; regretă că tehnologia informației și achizițiile publice continuă să fie domenii predispuse la erori;
8. subliniază că, dintr-o perspectivă mai largă, numărul agențiilor mici, fiecare având propriile structuri și proceduri administrative, constituie un risc de ineficiență administrativă și prezintă riscul suprapunerii unor metode incoerente, dacă nu se asigură armonizarea și dacă resursele nu sunt partajate în mod eficient;

Gestiunea bugetară și financiară

9. constată cu satisfacție că, potrivit raportului Curții, numărul observațiilor privind legalitatea și regularitatea plăților a scăzut la 8 în 2017, de la 11 în 2016, fapt care ilustrează eforturile continue ale agențiilor de a respecta Regulamentul financiar;
10. invită Comisia, Rețeaua și agențiile individuale să colaboreze și să ofere un feedback constructiv în cadrul negocierilor privind cadrul financiar multianual de după 2020 și să caute noi surse de finanțare pentru agenții, în plus față de contribuțiile de la bugetul Uniunii; insistă că deciziile viitoare privind resursele nu ar trebui să fie luate în mod global, ci, mai degrabă, ar trebui să fie legate de sarcinile pe care agențiile sunt însărcinate să le îndeplinească pe baza legislației în vigoare; subliniază, în acest sens, importanța grupării tematicе și a cooperării agențiilor în funcție de domeniile de politică;

11. constată că rapoartele auditate cu privire la execuția bugetară ale anumitor agenții nu sunt atât de detaliate precum cele prezentate de majoritatea celorlalte agenții, ceea ce demonstrează nevoia unor orientări clare referitoare la raportarea bugetară a agențiilor; ia act de efortul depus pentru a se asigura consecvența în prezentarea și raportarea conturilor; constată discrepanțe în ceea ce privește anumite informații și documente prezentate de agenții, în special referitoare la cifrele legate de personal, inclusiv în rapoartele privind schema de personal (posturi ocupate sau posturile maxime autorizate în temeiul bugetului Uniunii); subliniază că unele agenții nu precizează clar în rapoartele lor indicatorii de performanță bugetară folosiți și că agențiile nu au calculat întotdeauna sumele și procentajele respective în mod consecvent utilizând aceleași elemente de calcul; invită Comisia, Rețeaua și agențiile individuale să folosească indicatori simplificați și armonizați și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile luate în acest sens; în plus, invită Comisia ca în următorii ani să transmită automat autorității care acordă descărcarea de gestiune bugetul oficial (în credite de angajament și credite de plată) și cifre referitoare la personal (schema de personal, agenții contractuali și experții naționali detașați, începând cu data de 31 decembrie a anului în cauză) pentru cele 32 de agenții descentralizate;
12. reamintește propunerea Rețelei în ceea ce privește raportarea reportărilor anulate care depășesc 5 % din bugetul total al exercițiului precedent; consideră, cu toate acestea, că raportarea procentului de reportări anulate din suma totală reportată de la exercițiul N-2 la N-1 constituie un indicator mai relevant în ceea ce privește aplicarea principiului bugetar al anualității; subliniază că nivelul reportărilor anulate indică măsura în care agențiile și-au anticipat corect nevoile financiare; invită Curtea și Comisia să propună și să definească o formulă coerentă pentru calcularea reportărilor anulate și invită agențiile să includă aceste informații în rapoartele lor anuale de activitate consolidate pentru exercițiile financiare viitoare;
13. subliniază că este nevoie să se definească clar ce constituie reportări acceptabile pentru a eficientiza raportarea Curții și a agențiilor cu privire la acest aspect, precum și pentru a-i permite autorității care acordă descărcarea de gestiune să deosebească reportările care indică o planificare bugetară deficitară de reportările folosite ca instrument bugetar ce sprijină programele multianuale și planificările procedurilor de achiziții publice;

Performanța

14. încurajează agențiile și Comisia să aplice principiul întocmirii bugetului în funcție de performanțe, să caute în mod consecvent cele mai eficiente modalități de a aduce valoare adăugată și să exploreze în continuare posibile îmbunătățiri ale eficienței în ceea ce privește gestionarea resurselor;
15. constată cu satisfacție că Rețeaua a fost creată de către agenții ca o platformă de cooperare între acestea, cu scopul de a spori vizibilitatea agențiilor și de a identifica și a promova posibilele îmbunătățiri în materie de eficiență și valoare adăugată; recunoaște valoarea adăugată a Rețelei în cadrul cooperării sale cu Parlamentul și salută eforturile sale de coordonare, colectare și consolidare a acțiunilor și informațiilor în beneficiul instituțiilor Uniunii; în plus, apreciază orientările oferite de Rețea agențiilor în ceea ce privește eforturile acestora de a-și optimiza capacitatea de planificare, monitorizare și raportare cu privire la rezultate, buget și resurse utilizate;

16. ia act cu satisfacție de faptul că unele agenții cooperează în funcție de grupul tematic din care fac parte, cum ar fi agențiile din domeniul justiției și afacerilor interne¹ și autoritățile europene de supraveghere²; încurajează și alte agenții să coopereze mai mult între ele ori de câte ori este posibil, nu numai pentru stabilirea unor servicii partajate și realizarea unor sinergii, dar și în domeniile tematice comune; salută noul format agregat al raportului Curții, care prezintă agențiile în funcție de rubricile din cadrul financiar multianual și, prin urmare, le grupează în funcție de domeniile de politică;
17. subliniază necesitatea de a lua în considerare criteriul eficienței în momentul (re)amplasării agențiilor pe teritoriul statelor membre; își exprimă regretul cu privire la rezultatele obținute în acest sens de Grupul de lucru interinstituțional privind agențiile descentralizate, dat fiind că nu au fost elaborate propuneri specifice de a fuziona sau regrupa geografic agențiile care se axează pe domenii de politică conexe; îndeamnă Comisia să prezinte fără întârziere o evaluare a agențiilor care au mai multe locații, așa cum recomandă Grupul de lucru interinstituțional privind agențiile descentralizate, precum și propuneri privind posibilele fuziuni, închideri și/sau transferuri de sarcini către Comisie, pe baza unei analize aprofundate și utilizând criterii clare și transparente, așa cum au fost prevăzute în mandatul Grupului de lucru interinstituțional, dar care nu au fost niciodată examinate în mod corespunzător deoarece Comisia nu a prezentat propuneri în acest sens;
18. regretă că deși agențiile utilizează mai mult sisteme similare de gestiune bugetară și de contabilitate, în alte domenii esențiale, cum ar fi managementul resurselor umane și gestionarea achizițiilor și a contractelor, folosesc în continuare o multitudine de soluții IT; este de acord cu Curtea că o armonizare intensificată a soluțiilor IT în aceste domenii ar îmbunătăți rentabilitatea, ar reduce riscurile legate de controlul intern și ar consolida guvernanta IT;

Politica de personal

19. ia act de faptul că în cele 32 de agenții descentralizate erau angajați în 2017 7 324 de funcționari, agenți temporari, agenți contractuali și experți naționali detașați (față de 6 941 în 2016), ceea ce reprezintă o creștere cu 5,52 % față de exercițiul precedent;
20. ia act de faptul că, pentru a gestiona în mod corespunzător noile sarcini, pentru a viza creșteri constante ale eficienței, pentru a asigura ocuparea rapidă și eficace a posturilor vacante și pentru a consolida capacitatea lor de a atrage experți, agențiile ar trebui să își monitorizeze și să își evalueze în mod continuu gradul de ocupare a posturilor și nevoile lor în materie de resurse umane și financiare suplimentare și să facă solicitările necesare pentru a-și putea îndeplini în mod corespunzător sarcinile și responsabilitățile ce le

¹ Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex), Agenția Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA), Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO), Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE), Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (EMCDDA), Colegiul European de Poliție (CEPOL), Oficiul European de Poliție (Europol), Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA), Unitatea de cooperare judiciară a Uniunii Europene (Eurojust)

² Autoritatea Bancară Europeană (ABE), Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA) și Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA).

revin;

21. reamintește că, în cursul reuniunii de monitorizare a IIWG2 care a avut loc la 12 iulie 2018, Comisia a prezentat o notă privind evoluția numărului de posturi din schema de personal, menționând că s-a atins reducerea cu 5 % a personalului; subliniază că această concluzie a fost susținută de Parlament¹;
22. observă că Comisia a aplicat o reducere anuală suplimentară de 1 % în perioada de cinci ani 2014-2018, pentru a crea un fond de redistribuire din care să aloce posturi agențiilor cărora li se atribuie sarcini noi sau agențiilor aflate în faza de început²;
23. observă că agențiile descentralizate au recurs într-o măsură mai mare la agenți contractuali pentru îndeplinirea noilor sarcini, ca măsură de compensare parțială a reducerii cu 5 % a personalului și a reducerii suplimentare aplicate pentru crearea rezervei de redistribuire; invită Rețeaua să elaboreze o politică generală pentru ca personalul permanent să nu fie înlocuit cu consultanți externi mai costisitori;
24. ia act de provocarea legată de insuficiența personalului cu care se confruntă unele agenții, în special atunci când sunt atribuite noi sarcini fără a fi prevăzut personal suplimentar pentru îndeplinirea lor; regretă că Comisia nu a luat în considerare cererea agențiilor afectate de a crește numărul lor de angajați, fapt ce le pune în pericol buna funcționare;
25. ia act cu îngrijorare de numărul de factori care împiedică performanța operațională a anumitor agenții, cum ar fi dificultatea de a angaja personal calificat pentru anumite grade, parțial din cauza coeficientului redus de corecție în anumite state membre, și implementarea activităților prin intermediul unor procese de acordare a subvențiilor lungi și solicitante din punct de vedere administrativ; invită Rețeaua și agențiile individuale să aibă în vedere soluții relevante și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile luate în acest sens;
26. invită toate agențiile să comunice nivelul rotației personalului lor și să indice în mod clar posturile care sunt ocupate efectiv până la data de 31 decembrie a exercițiului financiar relevant, pentru a asigura comparabilitatea între agenții;
27. regretă dezechilibrul de gen care există în unele agenții; invită toate agențiile să depună în mod constant eforturi pentru a asigura o repartizare echilibrată la toate nivelurile de personal și să raporteze autorității care acordă descărcarea de gestiune măsurile și progresele realizate în acest sens;
28. ia act cu îngrijorare de faptul că majoritatea agențiilor nu-și publică anunțurile de posturi vacante pe site-ul Oficiului European pentru Selecția Personalului (EPSO); înțelege totuși preocuparea agențiilor legată de costurile mari de traducere; salută, în acest sens, platforma interagenții pentru publicarea locurilor de muncă lansată și menținută de Rețea și invită agențiile să profite pe deplin de platformă; invită EPSO să

¹ Scrisoare din partea dlui Arthuis, adresată dlui Tajani: Ref. D(2018)30134.

² Terminologie folosită de Comisie pentru a clasifica agențiile drept „agenții în faza de început”, „agenții cu sarcini noi” și „agenții cu regim normal de funcționare”, categorii ce reflectă stadiul de dezvoltare al agențiilor și rata creșterii contribuțiilor din partea Uniunii și a ocupării posturilor.

promoveze și platforma Rețelei pe site-ul său general de internet pentru anunțuri de posturi vacante UE;

29. încurajează agențiile Uniunii să aibă în vedere adoptarea unei strategii privind drepturile fundamentale, care să includă o referire la drepturile fundamentale într-un cod de conduită care să definească obligațiile personalului și formarea personalului, instituirea de mecanisme care să asigure detectarea și raportarea oricărei încălcări a drepturilor fundamentale și semnalarea rapidă a riscurilor unor astfel de încălcări către organele principale ale agenției, crearea, atunci când este cazul, a unui post de ofițer pentru drepturile fundamentale, care să se afle în subordinea directă a consiliului de administrație, având astfel un anumit grad de independență față de ceilalți membri ai personalului, pentru a garanta că amenințările la adresa drepturilor fundamentale sunt tratate imediat și că politica organizației în materie de drepturi fundamentale este îmbunătățită constant, întreținerea unui dialog regulat cu organizațiile societății civile și cu organizațiile internaționale relevante privind aspectele legate de drepturile fundamentale, asigurarea faptului că respectarea drepturilor fundamentale este o componentă centrală a cadrului de referință al colaborării agenției în cauză cu actorii externi, inclusiv în special cu membrii administrațiilor naționale cu care aceștia interacționează la nivel operațional;

Achizițiile

30. ia act cu îngrijorare de faptul că, în conformitate cu raportul Curții, persistă deficiențe în gestionarea achizițiilor, 14 agenții demonstrând lacune în acest domeniu, în special legate de achizițiile de servicii; observă că printre sursele acestor deficiențe se numără lipsa unui echilibru adecvat între preț și calitate atunci când se atribuie contractele, o concepere a contractelor-cadru care nu este optimă, servicii intermediare nejustificate și utilizarea unor contracte-cadru insuficient de detaliate; invită agențiile să acorde o atenție deosebită observațiilor Curții și să-și îmbunătățească în continuare gestionarea achizițiilor publice;
31. salută faptul că agențiile folosesc tot mai mult portalul pentru achizițiile publice comune (registrul central al posibilităților de achiziții publice comune), găzduit de site-ul extranet al agențiilor, care conține funcții precum partajarea de documente și forumuri de discuții și care sporește transparența și ușurința de gestionare a comunicării dintre agenții în materie de servicii de achiziții;
32. împărtășește opinia Curții cu privire la utilizarea unor instrumente similare și a unei soluții unice pentru achiziționarea de bunuri sau servicii (achiziții publice electronice) pentru a realiza un cadru IT mai armonizat între agenții; invită Rețeaua să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate în acest sens;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

33. constată că 77 % dintre agenții au instituit deja și au pus în aplicare norme sau orientări interne privind avertizarea de integritate, iar restul de 23 % sunt pe cale să le adopte; îndeamnă restul agențiilor să instituie și să pună în aplicare fără întârziere norme interne privind avertizarea în interes public; invită Rețeaua să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la adoptarea și punerea în aplicare a acestor măsuri;

34. salută faptul că 29 de agenții (94 %) dispun de orientări privind accesul public la documente; invită celelalte agenții care nu dispun încă de astfel de orientări să le adopte fără întârziere; aprobă elaborarea unor sisteme interne pentru tratarea solicitărilor, inclusiv a unor echipe special formate în domeniul accesului la documente, care să se ocupe de tratarea solicitărilor primite de agențiile care se confruntă cu o frecvență și o complexitate crescute în ceea ce privește solicitările; invită Rețeaua să elaboreze orientări comune pentru accesul public la documente, care să fie puse în aplicare de către agenții;
35. ia act de faptul că în aproape toate agențiile se folosesc declarații de interese ale membrilor consiliului de administrație și ale conducerii de nivel superior și acestea sunt publicate de majoritatea agențiilor pe site-ul lor de internet, împreună cu CV-urile relevante; invită Rețeaua să informeze în continuare autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la acest aspect; subliniază că membrii consiliului de administrație și conducerea de nivel superior ar trebui să prezinte declarații de interese și nu declarații privind absența conflictelor de interese; reamintește că nu este sarcina membrilor consiliului de administrație sau a conducerii să declare că nu se află în situații de conflict de interese; reamintește că un organism neutru ar trebui să evalueze existența conflictului de interese;
36. reamintește că un număr de agenții, în special cele care eliberează autorizații către terți pentru a introduce produse pe piață, sunt vulnerabile dacă nu dispun de norme clare și eficace pentru a preveni conflictele de interese și dacă nu pun în aplicare aceste norme; invită toate agențiile să participe la Acordul interinstituțional privind registrul de transparență, care face în prezent obiectul negocierilor între Comisie, Consiliu și Parlament;
37. invită agențiile să pună în aplicare o politică globală și orizontală privind evitarea conflictelor de interese și să utilizeze politica în materie de independență a Agenției Europene pentru Produse Chimice (ECHA) drept model de bună practică și sistem exemplar de monitorizare și prevenire a conflictelor de interese; reamintește că, în conformitate cu această politică de independență, declarațiile anuale de interese ale întregului personal și ale experților în cauză sunt obligatorii și ar trebui actualizate în cazul în care situația se schimbă și orice persoană având un interes declarat într-o chestiune este exclusă de la luarea de decizii sau emiterea de avize în materie; încurajează, de asemenea, agențiile să instituie un comitet consultativ privind conflictele de interese;

Controalele interne

38. ia act de observația Curții pentru 11 agenții, privind nevoia de a consolida independența contabililor prin subordonarea directă a acestora directorilor agențiilor și consiliilor de administrație; ia act de răspunsul Rețelei potrivit căruia nu există nicio analiză a contextului sau a riscurilor care să justifice această observație; invită Curtea și Rețeaua să ajungă la o abordare comună în această privință și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la evoluțiile înregistrate în acest sens;
39. ia act cu satisfacție de faptul că marea majoritate a agențiilor (28) nu prezintă deficiențe legate de punerea în aplicare a standardelor lor de control intern în ceea ce privește planurile de asigurare a continuității activității; invită celelalte agenții să-și

îmbunătățească situația pentru a atenua orice riscuri posibile și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile luate;

Alte observații

40. subliniază că la 29 martie 2017, Regatul Unit i-a notificat Consiliului European decizia sa de a se retrage din Uniune; ia act cu îngrijorare de faptul că, spre deosebire de majoritatea celorlalte agenții, cinci dintre agenții nu au efectuat o analiză cuprinzătoare a impactului probabil al retragerii Regatului Unit asupra organizării, operațiunilor și conturilor lor;
41. ia act de acordul la care s-a ajuns în cadrul Consiliului Afaceri Generale din 20 noiembrie 2017 privind mutarea Agenției Europene pentru Medicamente (EMA) și a Autorității Bancare Europene (ABE) de la Londra la Amsterdam și, respectiv, la Paris; ia act cu îngrijorare de posibilul impact al retragerii Regatului Unit din Uniune asupra acestor agenții, în ceea ce privește costurile viitoare și pierderea competențelor de specialitate, ceea ce poate pune în pericol continuitatea activității; remarcă, în plus, posibilul impact asupra veniturilor și activităților mai multor agenții care nu își au sediul la Londra; invită agențiile să se pregătească să atenueze orice riscuri posibile care ar putea apărea și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la punerea în aplicare a unor astfel de măsuri pregătitoare;
42. constată cu îngrijorare că unele agenții au în continuare două sedii, unul operațional și altul administrativ; consideră că este esențial să se desființeze cât mai curând posibil toate sediile duble care nu prezintă nicio valoare adăugată din punct de vedere operațional;
43. regretă că noul Regulament financiar¹ nu prevede nicio reducere a sarcinii administrative care continuă să fie suportată de agențiile descentralizate; observă că auditul agențiilor descentralizate rămâne „în responsabilitatea deplină a Curții, care gestionează toate procedurile administrative și de achiziții care se impun”; reamintește că noua abordare în materie de audit care implică auditori din sectorul privat a dus la o creștere semnificativă a sarcinii administrative a agențiilor, iar timpul petrecut cu atribuirea și gestionarea contractelor de audit a generat cheltuieli suplimentare solicitând, astfel, și mai mult resursele oricum limitate ale agențiilor; subliniază că această problemă trebuie rezolvată; invită părțile implicate să ofere soluții în această privință pentru a reduce în mod semnificativ sarcina administrativă;
44. recunoaște că evaluările externe ale agențiilor au, în general, un caracter pozitiv și că agențiile au elaborat planuri de acțiune pentru a soluționa problemele evocate în rapoartele de evaluare; observă că, deși în majoritatea cazurilor regulamentele de înființare ale agențiilor prevăd realizarea periodică de evaluări externe (de regulă, o dată la patru-șase ani), regulamentele de înființare a cinci agenții descentralizate nu conțin astfel de dispoziții, iar regulamentul de înființare a EMA impune o evaluare externă doar o dată la zece ani; invită Comisia și agențiile în cauză să remedieze acest aspect și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile luate;

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii.

45. salută revizuirea regulamentelor de înființare a trei agenții tripartite - Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound), Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop) și Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA);
46. reamintește că schimbul anual de opinii privind proiectele de programe anuale de activitate și strategiile multianuale ale agențiilor, care are loc în cadrul comisiilor parlamentare competente, contribuie la asigurarea faptului că programele și strategiile reflectă prioritățile politice reale, în special în contextul Pilonului european al drepturilor sociale și al Strategiei Europa 2020;

o

o o

47. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție agențiilor care fac obiectul prezentei proceduri de descărcare de gestiune, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

25.1.2019

AVIZ AL COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului agențiilor Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2017: performanță, gestiune financiară și control (2018/2210(DEC))

Raportoare pentru aviz: Marian Harkin

SUGESTII

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru control bugetar, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. salută revizuirea regulamentelor de înființare a celor trei agenții tripartite, Eurofound, Cedefop și EU-OSHA;
2. ia act de rezultatele evaluării externe a celor patru agenții cu activități în domeniile ocupării forței de muncă, afacerilor sociale și incluziunii [Cedefop, Eurofound, EU-OSHA și Fundația Europeană de Formare (ETF)]; recunoaște că agențiile au pus cu succes în aplicare aceste recomandări în opt ample sectoare operaționale;
3. subliniază importanța asigurării unor resurse umane și financiare adecvate, care să le permită agențiilor să își îndeplinească sarcinile;
4. reamintește că schimbul anual de opinii privind proiectele de programe anuale de activitate și strategiile multianuale ale agențiilor, care are loc în cadrul comisiilor parlamentare competente, contribuie la asigurarea faptului că programele și strategiile reflectă prioritățile politice reale, în special în contextul Pilonului european al drepturilor sociale și al Strategiei Europa 2020;
5. salută și încurajează cooperarea dintre agenții în cadrul Rețelei agențiilor UE (EUAN) și în afara acestui cadru, care facilitează crearea de sinergii și schimbul de idei și de bune practici, în vederea unei guvernante mai echilibrate, a creșterii eficienței, a reducerii costurilor și a unei mai mari coerențe între aceste agenții;

6. constată că majoritatea agențiilor își publică anunțurile de posturi vacante pe site-urile proprii și pe platformele de socializare, însă foarte rar pe site-ul Oficiului European pentru Selecția Personalului (EPSO); încurajează agențiile să își publice anunțurile de posturi vacante pe site-ul internet al EPSO, ceea ce ar crește transparența și publicitatea, ținând seama de rentabilitate;
7. salută faptul că, în conformitate cu recomandările Curții Europene de Conturi, numărul de observații referitoare la legalitatea și regularitatea plăților a scăzut, ceea ce ilustrează eforturile continue depuse de agenții pentru a se conforma cadrului juridic, în special dispozițiilor prevăzute de Regulamentul financiar și de Statutul funcționarilor.
8. îndeamnă agențiile să asigure independența contabililor de orice persoană care deține (sub)delegare de credite pentru a autoriza angajamente și plăți, întrucât poziția ierarhică a unui contabil într-o agenție îi poate afecta independența;
9. ia act de progresele înregistrate de agenții în ceea ce privește armonizarea soluțiilor informatice în domeniul sistemelor de gestionare și de contabilitate; sprijină recomandarea Curții în favoarea utilizării crescute a soluțiilor informatice în domeniile cheie precum gestionarea resurselor umane și achizițiile sau gestionarea contractelor, pentru a reduce riscurile de control intern și pentru a consolida guvernanta informatică; reamintește că utilizarea unor instrumente electronice similare pentru achizițiile de bunuri și servicii (achizițiile electronice) ar fi un pas important în vederea obținerii unui cadru IT mai armonizat la nivelul agențiilor; încurajează agențiile să continue să introducă și să pună în aplicare facturarea electronică și licitațiile electronice.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	23.1.2019
Rezultatul votului final	+: 42 -: 1 0: 2
Membri titulari prezenți la votul final	Laura Agea, Guillaume Balas, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Agnes Jongerius, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Miroslav Mitrofanovs, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Dennis Radtke, Terry Reintke, Robert Rochefort, Claude Rolin, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Jana Žitňanská
Membri supleanți prezenți la votul final	Georges Bach, Amjad Bashir, Lynn Boylan, Mircea Diaconu, Eduard Kukan, Christelle Lechevalier, Paloma López Bermejo, António Marinho e Pinto, Alex Mayer, Csaba Sógor, Flavio Zanonato
Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final	Angélique Delahaye, Monika Smolková

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

42	+
ALDE	Mircea Diaconu, Martina Dlabajová, Marian Harkin, António Marinho e Pinto, Robert Rochefort, Yana Toom
ECR	Amjad Bashir, Arne Gericke, Czesław Hoc, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská
GUE/NGL	Lynn Boylan, Paloma López Bermejo, João Pimenta Lopes
PPE	Georges Bach, David Casa, Angélique Delahaye, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Eduard Kukan, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Dennis Radtke, Claude Rolin, Csaba Sógor, Romana Tomc
S&D	Guillaume Balas, Ole Christensen, Agnes Jongerius, Javi López, Alex Mayer, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Monika Smolková, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato
VERTS/ALE	Jean Lambert, Miroslavs Mitrofanovs, Terry Reintke

1	-
NI	Lampros Fountoulis

2	0
EFDD	Laura Agea
ENF	Christelle Lechevalier

Legenda simbolurilor utilizate:

+ : pentru
- : împotriva
0 : abțineri

17.1.2019

AVIZ AL COMISIEI PENTRU LIBERTĂȚI CIVILE, JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului agențiilor Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2017: performanță, gestiune financiară și control (2018/2210(DEC))

Raportor pentru aviz: Romeo Franz

SUGESTII

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne recomandă Comisiei pentru control bugetar, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. salută concluziile Curții de Conturi („Curtea”), potrivit cărora conturile anuale ale tuturor agențiilor din domeniul justiției și al afacerilor interne (agențiilor JAI) prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a acestora la 31 decembrie 2017, iar operațiunile lor sunt conforme cu legile și reglementările în vigoare;
2. recunoaște, cu toate acestea, că în cazul BESA, Curtea a emis o opinie negativă cu privire la legalitatea și corectitudinea plăților, datorită cazurilor de fond și sistematice de neconformitate a plăților cu regulamentul financiar al biroului și cu alte norme și dispoziții aplicabile, în special în ceea ce privește procedurile de achiziții publice și de recrutare subiacente plăților; regretă că cuantumumul cumulat al erorilor referitoare la plăți neconforme se ridică la cel puțin 7,7 milioane de euro, reprezentând 10,3 % din totalul plăților efectuate de BESA în 2017, ceea ce indică o creștere substanțială a ratei de eroare față de 2016; ia act de deteriorarea exponențială a situației resurselor umane ale BESA în 2017; regretă faptul că, în 2017, BESA nu a avut capacitatea administrativă de a ocupa numărul mare de posturi vacante, ceea ce reprezintă un risc semnificativ pentru continuarea operațiunilor sale la scara actuală; salută angajamentul ferm al BESA de a-și remedia fără întârziere deficiențele organizaționale și manageriale; ia act de faptul că Parlamentul a refuzat descărcarea de gestiune pentru bugetul 2016 al EASO în octombrie 2018;
3. subliniază că, în ceea ce privește Frontex, Curtea a raportat din nou în 2017 că dovada cheltuielilor declarate de țările care cooperează a fost adesea insuficientă; salută decizia

Frontex de a introduce un model simplificat de rambursare a costurilor, pentru a soluționa această problemă, care intervine recurent din 2014; constată, de asemenea, în acest context, că Curtea a raportat anulări ale creditelor bugetare reportate din exercițiile anterioare, ceea ce indică o supraestimare clară a necesităților bugetare ale Frontex în acești ani de către administrațiile publice ale statelor membre ale UE și de către alte țări care cooperează;

4. ia act de faptul că CEPOL rămâne singura agenție JAI care și-a delegat funcțiile contabile contabilului Comisiei pe baza unui contract; încurajează celelalte agenții să facă același lucru, întrucât va crește eficacitatea pregătirii conturilor și va asigura fiabilitatea acestora;
5. subliniază că, pentru dezvoltarea și implementarea proiectelor informatice, eu-Lisa a trebuie să utilizeze un model de externalizare, în care 90 % din activitățile aferente, cum ar fi managementul operațional al sistemelor, au fost realizate de trei contractanți, pentru că nu dispunea de resursele umane necesare; ia act de faptul că proiectele informatice se află în proprietatea și sub controlul agenției, însă își exprimă temerea că utilizarea unui model în care activitățile privind evoluția și dezvoltarea unor sisteme informatice atât de sensibile sunt externalizate la un asemenea nivel poate crea riscuri legate de o bazare și o dependență excesivă față de contractanți; subliniază că personalul din unitățile operaționale esențiale este redus, ceea ce generează riscuri pentru continuitatea operațiunilor; salută acțiunile întreprinse până în prezent de eu-LISA în acest sens și îi solicită să ia măsuri adecvate pe termen lung, atât la nivel organizațional, cât și, eventual, la nivel tehnologic/operațional, pentru a atenua aceste riscuri pe termen lung și a asigura continuitatea operațiunilor agenției și funcționarea spațiului Schengen; solicită eu-LISA să se asigure că contractanții nu au obligații în temeiul vreunei legislații a țărilor terțe care ar putea crea un conflict cu acordurile de confidențialitate necesare stabilite cu eu-LISA;
6. regretă faptul că, în cazul eu-LISA, ADF și CEPOL, Curtea (pe lângă BESA) a observat deficiențe în domeniul achizițiilor publice, majoritatea legate de servicii, care periclitează principiul rentabilității; observă că printre deficiențele identificate frecvent se numără: lipsa unui echilibru adecvat între calitate și preț la nivelul criteriilor de atribuire a contractelor, o concepție a contractelor-cadru care nu este optimă, utilizarea unor contracte-cadru care au permis achiziționarea de servicii pentru care specificațiile și/sau prețul nu erau suficient de detaliate sau utilizarea nejustificată a unor servicii intermediare; invită aceste agenții să ia măsurile pentru a remedia această situație și a evita probleme similare în viitor;
7. regretă că diferitele agenții din domeniul justiției și afacerilor interne publică anunțurile de posturi vacante numai pe site-ul lor de internet și într-un număr limitat de limbi; solicită tuturor agențiilor din acest domeniu să publice sistematic toate posturile vacante pe site-ul Oficiului European pentru Selecția Personalului (EPSO), în toate limbile Uniunii, pentru a crește transparența pentru cetățenii Uniunii; ia act de costurile suplimentare pe care le presupune traducerea anunțurilor de posturi vacante în toate limbile oficiale ale Uniunii și invită Comisia Europeană să aibă în vedere măsuri menite să reducă sarcina financiară pentru traducerea anunțurilor de posturi vacante în cadrul agențiilor, inclusiv prin instituirea unui acord-cadru ad-hoc cu Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT).

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	10.1.2019
Rezultatul votului final	+: 43 -: 3 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Asim Ademov, Martina Anderson, Heinz K. Becker, Monika Beňová, Michał Boni, Caterina Chinnici, Rachida Dati, Frank Engel, Laura Ferrara, Romeo Franz, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Sophia in 't Veld, Cécile Kashetu Kyenge, Monica Macovei, Roberta Metsola, Claude Moraes, Ivari Padar, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský, Auke Zijlstra
Membri supleanți prezenți la votul final	Dennis de Jong, Anna Hedh, Lívia Járóka, Marek Jurek, Jean Lambert, Jeroen Lenaers, Andrejs Mamikins, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy
Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final	Norbert Erdős, Fernando Ruas, Adam Szejnfeld

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

43	+
ALDE	Nathalie Griesbeck, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz
ECR	Marek Jurek, Monica Macovei, Helga Stevens
EFDD	Laura Ferrara
GUE/NGL	Martina Anderson, Dennis de Jong, Marie-Christine Vergiat
PPE	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Michał Boni, Rachida Dati, Frank Engel, Norbert Erdős, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Livia Járóka, Jeroen Lenaers, Roberta Metsola, Fernando Ruas, Csaba Sógor, Adam Szejnfeld, Traian Ungureanu, Tomáš Zdechovský
S&D	Monika Beňová, Caterina Chinnici, Ana Gomes, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Cécile Kashetu Kyenge, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Ivairi Padar, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Romeo Franz, Jean Lambert, Judith Sargentini, Bodil Valero

3	-
ECR	Kristina Winberg
ENF	Auke Zijlstra
NI	Udo Voigt

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA COMPETENTĂ

Data adoptării	20.2.2019
Rezultatul votului final	+: 21 -: 0 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Ingeborg Gräßle, Jean-François Jalkh, Wolf Klinz, Monica Macovei, Georgi Pirinski, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Marco Valli, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
Membri supleanți prezenți la votul final	Karin Kadenbach
Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final	Petra Kammerevert

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ

21	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Martina Dlabajová, Wolf Klinz
ECR	Monica Macovei
EFDD	Marco Valli
ENF	Jean-François Jalkh
GUE/NGL	Dennis de Jong
PPE	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, Marian-Jean Marinescu, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Tomáš Zdechovský
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Karin Kadenbach, Petra Kammerevert, Georgi Pirinski, Derek Vaughan
VERTS/ALE	Bart Staes

0	-

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri