



Mødedokument

A8-0174/2019

11.3.2019

*****I**

BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Udenrigsudvalget

Ordfører: Knut Fleckenstein, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt***Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner***

Tekst, der udgår, er markeret med *fede typer og kursiv* i venstre kolonne.
 Tekst, der udskiftes, er markeret med *fede typer og kursiv* i begge kolonner.
 Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv* i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv*. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med *fede typer og kursiv*, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.

Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE.....	79
UDTALELSE FRA UDVALGET OM INTERNATIONAL HANDEL.....	83
UDTALELSE FRA BUDGETUDVALGET.....	102
UDTALELSE FRA UDVALGET OM MILJØ, FOLKESUNDHED OG FØDEVARESIKKERHED.....	116
UDTALELSE FRA REGIONALUDVIKLINGSUDVALGET.....	123
UDTALELSE FRA UDVALGET OM BORGERNES RETTIGHEDER OG RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER.....	153
PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG	184
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG	185

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))**

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2018)0465),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 212, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C8-0274/2018),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til udtalelse af 12. december 2018 fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,
 - der henviser til udtalelse af 6. december 2018 fra Regionsudvalget²,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 59,
 - der henviser til betænkning fra Udenrigsudvalget og udtalelser fra Udvalget om International Handel, Budgetudvalget, Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevareresikkerhed, Regionaludviklingsudvalget og Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A8-0174/2019),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

¹ REX/507-EESC-2018.

² CDR4008/2018.

Forslag til forordning

Betragtning 2

Kommissionens forslag

(2) *Målene for* et instrument til førtiltrædelsesbistand er **grundlæggende forskellige fra** de generelle mål for Unionens optræden udadtil, *eftersom dette instrument har til formål at forberede modtagerne i bilag I til et fremtidigt medlemskab af Unionen og støtte dem i tiltrædelsesprocessen. Det er derfor af afgørende betydning at have* et særligt instrument til støtte for udvidelser og **samtidig sikre dets komplementaritet med** de generelle mål for Unionens optræden udadtil og navnlig med instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI).

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning

Betragtning 3

Kommissionens forslag

(3) I henhold til artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Union kan enhver europæisk stat, som respekterer værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer tilhørende mindretal, og som forpligter sig til at fremme disse værdier, ansøge om at blive medlem af Unionen. **En europæisk stat, som har ansøgt om optagelse i Unionen, kan først blive medlem, når det**

Ændringsforslag

(2) *Målet med* et instrument til førtiltrædelsesbistand er **at forberede modtagerne i bilag I på et fremtidigt medlemskab af Unionen og støtte dem i tiltrædelsesprocessen i overensstemmelse med** de generelle mål for Unionens optræden udadtil, *herunder med hensyn til overholdelse af de grundlæggende rettigheder og principper og beskyttelse og fremme af menneskerettighederne, demokrati og retsstatsprincippet som fastsat i artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union. Selv om den særlige karakter af tiltrædelsesprocessen berettiger eksistensen af* et særligt instrument til støtte for udvidelser, **bør dette instruments mål og funktion være forenelige med og supplere** de generelle mål for Unionens optræden udadtil og navnlig med instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI).

Ændringsforslag

(3) I henhold til artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Union kan enhver europæisk stat, som respekterer værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer tilhørende mindretal, og som forpligter sig til at fremme disse værdier, ansøge om at blive medlem af Unionen. **Disse værdier er medlemsstaternes fælles værdigrundlag i et samfund, hvor pluralisme,**

er bekræftet, at den opfylder de kriterier for medlemskab, der blev fastlagt på Det Europæiske Råds møde i København i juni 1993 ("Københavnskriterierne"), og forudsat at Unionen har kapaciteten til at integrere det nye medlem.

Københavnskriterierne vedrører institutionel stabilitet, som garanterer demokrati, retsstaten, menneskerettighederne og respekt for og beskyttelse af mindretal, en fungerende markedsøkonomi og evne til at klare konkurrencepresset og markeds kræfterne i Unionen samt evnen til at påtage sig ikke alene rettigheder, men også forpligtelser i henhold til traktaterne, herunder at tilslutte sig målene for en politisk, økonomisk og monetær union.

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 4

Kommissionens forslag

(4) Udvidelsesprocessen bygger på fastlagte kriterier og fair og strenge betingelser. Hver modtager vurderes ud fra sine egne forudsætninger. Vurderingen af de opnåede fremskridt og påvisningen af mangler har til formål at skabe incitamenter og udstikke retningslinjer for modtagerne i bilag I, så de kan gennemføre de nødvendige vidtrækkende reformer. For at udvidelsesperspektivet kan blive til realitet, er det fortsat afgørende, at der foreligger et klart tilsagn om at overholde princippet om "grundprincipperne *først*"¹⁵. Hvorvidt der gøres fremskridt hen imod tiltrædelse, afhænger af hver enkelt ansøgers respekt for Unionens værdier og ansøgerens evne til at gennemføre de nødvendige reformer for at tilpasse sine politiske, institutionelle, retlige, administrative og økonomiske systemer til Unionens regler, standarder, politikker og praksis.

ikkeforskelsbehandling, tolerance, retfærdighed, solidaritet og ligestilling mellem kvinder og mænd er fremherskende.

Ændringsforslag

(4) Udvidelsesprocessen bygger på fastlagte kriterier og fair og strenge betingelser. Hver modtager vurderes ud fra sine egne forudsætninger. Vurderingen af de opnåede fremskridt og påvisningen af mangler har til formål at skabe incitamenter og udstikke retningslinjer for modtagerne i bilag I, så de kan gennemføre de nødvendige vidtrækkende reformer. For at udvidelsesperspektivet kan blive til realitet, er det fortsat afgørende, at der foreligger et klart tilsagn om at overholde princippet om "grundprincipperne *først*"¹⁵. ***Gode naboskabsforbindelser og regionalt samarbejde baseret på en definitiv, inklusiv og bindende løsning af bilaterale tvister er væsentlige elementer i udvidelsesprocessen og helt afgørende for sikkerheden og stabiliteten i Unionen som helhed.*** Hvorvidt der gøres fremskridt hen imod tiltrædelse, afhænger af hver enkelt ansøgers respekt for Unionens værdier og ansøgerens evne til at ***forpligte sig til samt***

gennemføre de nødvendige reformer for at tilpasse sine politiske, institutionelle, retlige, *sociale*, administrative og økonomiske systemer til Unionens regler, standarder, politikker og praksis.

Forhandlingsrammen fastsætter de krav, der skal være opfyldt, for at der kan ske fremskridt i tiltrædelsesforhandlingerne, med hvert enkelt kandidatland.

¹⁵ Tilgangen "grundprincipperne først" forbinder retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder med de to andre vigtige områder af tiltrædelsesprocessen: økonomisk styring – styrket fokus på økonomisk udvikling og forbedring af konkurrenceevnen – og styrkelse af demokratiske institutioner og reformer af den offentlige forvaltning. Hvert af de tre grundlæggende principper er af afgørende betydning for reformprocessen i kandidatlandene og potentielle kandidater og adresserer nogle af borgernes væsentligste bekymringer.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 4 a (ny)

Kommissionens forslag

¹⁵ Tilgangen "grundprincipperne først" forbinder retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder med de to andre vigtige områder af tiltrædelsesprocessen: økonomisk styring – styrket fokus på økonomisk udvikling og forbedring af konkurrenceevnen – og styrkelse af demokratiske institutioner og reformer af den offentlige forvaltning. Hvert af de tre grundlæggende principper er af afgørende betydning for reformprocessen i kandidatlandene og potentielle kandidater og adresserer nogle af borgernes væsentligste bekymringer.

Ændringsforslag

(4a) Enhver europæisk stat, som har ansøgt om optagelse i Unionen, kan først blive medlem, når det er bekræftet, at den fuldt ud opfylder de kriterier for medlemskab, der blev fastlagt på Det Europæiske Råds møde i København i juni 1993 ("Københavnskriterierne"), og forudsat at Unionen har kapaciteten til at integrere det nye medlem.

Københavnskriterierne vedrører institutionel stabilitet, som sikrer demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettighederne og respekt for og beskyttelse af mindretal, tilstedeværelse af en velfungerende markedsøkonomi og kapacitet til at klare konkurrencepresset

og markedskræfterne i Unionen samt evnen til ikke alene at påberåbe sig rettigheder, men også til at påtage sig forpligtelser i henhold til traktaterne, herunder til at forfølge målene for en politisk, økonomisk og monetær union.

**Ændringsforslag
Betragtning 5**

5 Forslag til forordning

Kommissionens forslag

(5) *Unionens udvidelsespolitik* er en *investering i* fred, sikkerhed og stabilitet *i Europa*. Den giver større økonomiske muligheder og handelsmuligheder til gensidig fordel for Unionen og de måske kommende medlemsstater. Udsigten til EU-medlemskab har en meget kraftig forandrende virkning og forankrer positive demokratiske, politiske, økonomiske og samfundsmæssige forandringer.

Ændringsforslag

(5) *Udvidelsespolitik* er en *integreret del af Unionens optræden udadtil, som bidrager til* fred, sikkerhed, *velstand* og stabilitet *både inden for og uden for Unionens grænser*. Den giver større økonomiske muligheder og handelsmuligheder til gensidig fordel for Unionen og de måske kommende medlemsstater, *samtidig med at princippet om progressiv integration, der skal sikre en gnidningsløs overgang for modtagerne, overholdes*. Udsigten til EU-medlemskab har en meget kraftig forandrende virkning og forankrer positive demokratiske, politiske, økonomiske og samfundsmæssige forandringer.

Ændringsforslag 6

**Forslag til forordning
Betragtning 7**

Kommissionens forslag

(7) Der bør også ydes bistand i overensstemmelse med de aftaler, som Unionen har indgået med modtagerne *i bilag I*. Bistanden bør hovedsageligt fokusere på at bistå modtagerne *i bilag I* i at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, reformere retsvæsenet og den offentlige forvaltning og fremme respekten for de grundlæggende rettigheder, ligestilling mellem kønnene, tolerance, social *inddragelse* og *ikkediskrimination*. Bistanden bør også understøtte de centrale

Ændringsforslag

(7) Der bør også ydes bistand i overensstemmelse med de *internationale* aftaler, som Unionen har indgået, *herunder* med modtagerne. Bistanden bør hovedsageligt fokusere på at bistå modtagerne i at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, reformere retsvæsenet og den offentlige forvaltning og fremme respekten for de grundlæggende rettigheder, *herunder rettigheder for personer tilhørende mindretal, og* ligestilling mellem kønnene, tolerance,

principper og rettigheder, som er defineret i den europæiske søjle for sociale rettigheder¹⁷. Bistanden bør fortsat støtte modtagernes bestræbelser på at fremme regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde samt territorial udvikling, herunder ved at gennemføre Unionens makroregionale strategier. Bistanden bør også styrke den økonomiske og sociale udvikling og den økonomiske styring *hos disse modtagere* og *dermed understøtte en dagsorden* for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. via gennemførelsen af politikker på områder som regional udvikling, landbrug og udvikling af landdistrikterne, social- og *beskæftigelsesområdet* og udvikling af den digitale økonomi og det digitale samfund, hvilket også er i overensstemmelse med flagskibsinitiativet om en digital dagsorden for Vestbalkan.

¹⁷ Den europæiske søjle for sociale rettigheder, der højtideligt blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen på det sociale topmøde om fair job og vækst i Göteborg den 17. november 2017.

Ændringsforslag 7

social *inklusion, respekten for internationale standarder med hensyn til arbejdstagerrettigheder* og *ikkeforskelsbehandling af sårbare grupper, herunder børn og personer med handicap*. Bistanden bør også understøtte *modtagernes tilslutning til* de centrale principper og rettigheder, som er defineret i den europæiske søjle for sociale rettigheder¹⁷, *samt til den sociale markedsøkonomi og til konvergens med hensyn til gældende EU-ret på det sociale område*. Bistanden bør fortsat støtte modtagernes bestræbelser på at fremme regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde samt territorial udvikling, herunder ved at gennemføre Unionens makroregionale strategier, *med det formål at udvikle gode naboskabsforbindelser og fremme forsoning*. Bistanden bør også *fremme de sektormæssige regionale samarbejdsstrukturer* og styrke den økonomiske og sociale udvikling og den økonomiske styring, *fremme økonomisk integration med EU's indre marked, herunder toldsamarbejde, og fremme en åben og fair handel, der understøtter en dagsorden* for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. via gennemførelsen af politikker på områder som regional udvikling, *samhørighed og inklusion*, landbrug og udvikling af landdistrikterne, social- og *beskæftigelsespolitikker* og udvikling af den digitale økonomi og det digitale samfund, hvilket også er i overensstemmelse med flagskibsinitiativet om en digital dagsorden for Vestbalkan.

¹⁷ Den europæiske søjle for sociale rettigheder, der højtideligt blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen på det sociale topmøde om fair job og vækst i Göteborg den 17. november 2017.

**Forslag til forordning
Betragtning 7 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(7a) Unionen bør under hensyntagen til den foranderlige reformproces i forbindelse med udvidelsesprocessen i kandidatlandene øge sine bestræbelser på at prioritere, hvilke centrale områder der skal støttes med EU-midler, såsom sikkerheds- og institutionsopbygning, og øge sin støtte til kandidatlandene i forbindelse med gennemførelsen af projekter med henblik på at beskytte de pågældende kandidatlande mod ikkeeuropæiske påvirkninger.

Ændringsforslag 8

**Forslag til forordning
Betragtning 7 b (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(7b) Unionens indsats for at støtte reformfremskridt i kandidatlande ved hjælp af IPA-finansiering bør kommunikeres ud til såvel kandidatlande som til medlemsstater på en god måde. Unionen bør med dette for øje øge sin kommunikations- og oplysningsindsats for at sikre synligheden af IPA-finansiering som det primære EU-instrument for fred og stabilitet i udvidelseslandene.

Ændringsforslag 9

**Forslag til forordning
Betragtning 7 c (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(7c) Vigtigheden af at lette og gennemføre budgettet med henblik på institutionsopbygning anerkendes, idet det

også vil bidrage til at foregribe eventuelle sikkerhedsproblemer og forhindre eventuelle fremtidige ulovlige migrationsstrømme mod medlemsstaterne.

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 9

Kommissionens forslag

(9) Øget strategisk og operationelt samarbejde **om sikkerhed** mellem Unionen og modtagerne i bilag I er afgørende for effektiv håndtering af sikkerheds- og terrortrusler.

Ændringsforslag

(9) Øget strategisk og operationelt samarbejde mellem Unionen og modtagerne i bilag I **om reformering af sikkerheds- og forsvarssektoren** er af helt afgørende **betydning** for en effektiv håndtering **af organiseret kriminalitet** og af sikkerheds- og terrortrusler.

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Betragtning 9 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(9a) Tiltag under det instrument, der oprettes ved denne forordning, bør også bidrage til at bistå modtagerne med den gradvise tilpasning til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) og med gennemførelsen af restriktive foranstaltninger og Unionens mere overordnede eksterne politikker i internationale institutioner og multilaterale fora. Kommissionen bør tilskynde modtagerne til at opretholde en regel- og værdibaseret verdensorden og til at samarbejde om fremme af multilateralisme og yderligere styrkelse af det internationale handelssystem, herunder WTO-reformer.

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 10

Kommissionens forslag

(10) ***Det er meget vigtigt at intensivere samarbejdet*** om migration, herunder grænseforvaltning, sikring af adgang til international beskyttelse, deling af relevante oplysninger, ***øgede*** udviklingsmæssige fordele ved migration, lettelse af lovlig migration og arbejdsmigration, styrkelse af grænsekontrollen og ***vores*** bestræbelser på at ***bekæmpe*** irregulær migration, menneskehandel og smugling af migranter.

Ændringsforslag

(10) ***Samarbejde*** om migration, herunder ***i forbindelse med*** grænseforvaltning ***og grænsekontrol***, sikring af adgang til international beskyttelse, deling af relevante oplysninger, ***styrkelse af de*** udviklingsmæssige fordele ved migration, lettelse af lovlig migration og arbejdsmigration, styrkelse af grænsekontrollen og bestræbelser på at ***forebygge og modvirke*** irregulær migration ***og tvangsfordrivelse, samt bekæmpelse af*** menneskehandel og smugling af migranter ***er vigtige aspekter af samarbejdet mellem Unionen og modtagerne.***

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Betragtning 11

Kommissionens forslag

(11) Styrkelse af retsstatsprincippet, ***bl.a. gennem*** bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet samt ***via*** god regeringsførelse, herunder reform af den offentlige forvaltning, ***er stadig de vigtigste udfordringer for de fleste af modtagerne i bilag I*** og ***væsentlige faktorer*** for, at modtagere kan komme tættere på Unionen og ***senere fuldt ud kan*** påtage sig de forpligtelser, der følger af et ***EU-medlemskab***. I betragtning af den langsigtede karakter af reformerne på disse områder og behovet for at skabe resultater over tid bør den finansielle bistand i henhold til denne forordning så tidligt som muligt adressere ***de krav, der stilles til modtagerne i bilag I.***

Ændringsforslag

(11) Styrkelse af retsstatsprincippet, ***herunder sikring af retsvæsenets uafhængighed***, bekæmpelse af korruption, ***hvidvask*** og organiseret kriminalitet samt god regeringsførelse, herunder reform af den offentlige forvaltning, ***støtte til menneskerettighedsforkæmpere, fortsat tilpasning til gennemsigthedsbestemmelserne, offentlige udbud, konkurrence, statsstøtte, intellektuel ejendomsret og investeringer i udlandet er fortsat de vigtigste udfordringer*** for, at modtagere kan komme tættere på Unionen og ***forberede sig på fuldt ud at*** påtage sig de forpligtelser, der følger af et ***EU-medlemskab***. I betragtning af den langsigtede karakter af reformerne på disse områder og behovet for at skabe

resultater over tid bør den finansielle bistand i henhold til denne forordning **programmeres til** så tidligt som muligt **at** adressere **disse spørgsmål**.

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Betragtning 12

Kommissionens forslag

(12) *I* overensstemmelse med princippet om deltagelsesdemokrati bør Kommissionen fremme den parlamentariske kontrol hos hver af modtagerne **i bilag I**.

Ændringsforslag

(12) **Den parlamentariske dimension er fortsat af grundlæggende betydning i tiltrædelsesprocessen.** *I* overensstemmelse med princippet om deltagelsesdemokrati bør Kommissionen **derfor** fremme den parlamentariske **kapacitet og den parlamentariske kontrol, de demokratiske procedurer og en retfærdig repræsentation** hos hver af modtagerne.

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) Modtagerne **i bilag I** skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimaindsatsen i Unionens politikker og til at nå det overordnede mål om, at 25 % af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program **forventes** at bidrage med 16 % af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne. Relevante tiltag

Ændringsforslag

(13) Modtagerne skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimaindsatsen i Unionens politikker og til at nå det overordnede mål om, at 25 % af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program **bør sigte mod** at bidrage med **mindst** 16 % af programmets samlede finansieringsramme til

identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

klimatekstætningerne *og stræbe efter at nå målet om, at klimarelaterede udgifter når op på 30 % af FFR-udgifterne senest i 2027. Der bør gives prioritet til miljøprojekter, der vedrører håndteringen af grænseoverskridende forurening.* Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Betragtning 16

Kommissionens forslag

(16) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet *i forbindelse med* deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige faser af bistandsforløbet. Derudover bør de nødvendige skridt tages for at sikre bedre koordinering og komplementaritet, herunder gennem regelmæssige konsultationer med andre donorer. *Civilsamfundets rolle* bør *styrkes både i de programmer, der gennemføres via offentlige organer, og i de programmer, som er* direkte modtagere af Unionens bistand.

Ændringsforslag

(16) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overensstemmelse, sammenhæng, *konsekvens* og komplementaritet i deres *eksterne finansieringsbistand*, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige faser af bistandsforløbet. Derudover bør de nødvendige skridt tages for at sikre bedre koordinering og komplementaritet, herunder gennem regelmæssige konsultationer med andre donorer. *Forskellige uafhængige civilsamfundsorganisationer og forskellige typer og niveauer af lokale myndigheder bør spille en meningsfuld rolle i processen. I overensstemmelse med princippet om inkluderende partnerskaber bør civilsamfundsorganisationer deltage i både udformningen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af* de programmer, der gennemføres via offentlige organer, og *være* direkte modtagere af Unionens bistand.

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning

Betragtning 17

Kommissionens forslag

(17) **Prioriteterne for indsatsen med henblik på at nå målene** inden for de relevante politikområder, **der vil blive støttet i henhold til denne forordning, bør fastsættes** i en programmeringsramme, der udarbejdes af Kommissionen **i partnerskab med modtagerne i bilag I for den periode, som Unionens flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027 dækker**, på grundlag af udvidelsesdagsordenen og modtagernes særlige behov i overensstemmelse med de overordnede og specifikke mål, **der er fastsat i denne forordning, og** under behørig hensyntagen til de relevante nationale strategier. I programmeringsrammen bør det også fastlægges, hvilke områder der skal støttes, med angivelse af en vejledende tildeling pr. støtteområde, herunder et overslag over de klimarelaterede udgifter.

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning

Betragtning 18

Kommissionens forslag

(18) Det er i Unionens interesse at bistå modtagerne i **bilag I** i deres

Ændringsforslag

(17) **Der bør fastsættes specifikke og målbare mål for hver enkelt modtager** inden for de relevante politikområder **fulgt op af prioriteter for indsatsen for at nå disse mål** i en programmeringsramme, der udarbejdes af Kommissionen **ved delegerede retsakter**. **Programmeringsrammen bør fastsættes i partnerskab med modtagerne** på grundlag af udvidelsesdagsordenen og modtagernes særlige behov i overensstemmelse med de **i denne forordning fastsatte** overordnede og specifikke mål **og principperne for EU's optræden udadtil samt** under behørig hensyntagen til de relevante nationale strategier **og til Europa-Parlamentets beslutninger. Det pågældende partnerskab bør, hvor det er relevant, omfatte kompetente myndigheder samt civilsamfundsorganisationer. Kommissionen bør tilskynde til samarbejde mellem de relevante interessenter samt til donorkoordination. Programmeringsrammen bør gennemgås efter midtvejsrevisionen af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.** I programmeringsrammen bør det også fastlægges, hvilke områder der skal støttes, med angivelse af en vejledende tildeling pr. støtteområde, herunder et overslag over de klimarelaterede udgifter.

Ændringsforslag

(18) Det er i Unionens **og modtagernes fælles** interesse at bistå modtagerne i **deres**

reformbestræbelser med henblik på medlemskab af Unionen. Bistanden bør forvaltes med **kraftigt fokus på resultater** og med incitament **for** dem, der viser, at de er engageret i reformer gennem effektiv gennemførelse af førtiltrædelsesbistanden og fremskridt hen imod at opfylde kriterierne for medlemskab.

bestræbelser på at reformere deres **retssystemer og deres politiske og økonomiske systemer** med henblik på medlemskab af Unionen. Bistanden bør forvaltes **i overensstemmelse med en resultatbaseret tilgang** og med **væsentlige** incitament **til en mere effektiv og produktiv anvendelse af midler til** dem, der viser, at de er engageret i reformer gennem effektiv gennemførelse af førtiltrædelsesbistanden og fremskridt hen imod at opfylde kriterierne for medlemskab. **Bistanden bør tildeles i overensstemmelse med princippet om en "retfærdig fordeling" og med klare konsekvenser, såfremt respekten for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstatsprincippet og menneskerettigheder forværres i alvorlig grad, eller der slet ikke udvises fremskridt i forbindelse hermed.**

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Betragtning 18 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(18a) Kommissionen bør etablere klare overvågnings- og evalueringsmekanismer for at sikre, at målene og foranstaltningerne over for de forskellige modtagere fortsat er relevante og gennemførlige, og for løbende at måle fremskridtene. Med henblik herpå bør hvert mål ledsages af én eller flere resultatindikatorer, der skal vurdere modtagernes vedtagelse af reformer og den konkrete gennemførelse heraf.

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Betragtning 19

Kommissionens forslag

(19) Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne **i bilag I** bør ske gradvis og under hensyntagen til den respektive kapacitet hos disse modtagere. Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har bevist deres værdi i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen.

Ændringsforslag

(19) Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne bør ske gradvis og under hensyntagen til den respektive kapacitet hos disse modtagere. **Denne overgang bør omstødes eller suspenderes inden for specifikke politik- eller programområder i tilfælde, hvor modtagerne undlader at opfylde relevante forpligtelser eller ikke forvalter EU-midler i overensstemmelse med de fastsatte regler, principper og mål. En sådan afgørelse bør tage behørigt hensyn til eventuelle negative økonomiske og sociale konsekvenser.** Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har bevist deres værdi i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen.

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Betragtning 20

Kommissionens forslag

(20) Unionen bør tilstræbe den mest effektive anvendelse af de ressourcer, der er til rådighed, for at optimere virkningen af sine foranstaltninger udadtil. **Dette** bør ske ved hjælp af sammenhæng og komplementaritet blandt Unionens eksterne finansieringsinstrumenter samt skabelse af synergier med andre EU-politikker og -programmer. Dette indebærer sammenhæng og overensstemmelse med makroøkonomisk bistand, når det er relevant.

Ændringsforslag

(20) Unionen bør tilstræbe den mest effektive anvendelse af de ressourcer, der er til rådighed, for at optimere virkningen af sine foranstaltninger udadtil. **For at undgå overlapning med andre eksisterende eksterne finansieringsinstrumenter** bør **dette** ske ved hjælp af sammenhæng og komplementaritet blandt Unionens eksterne finansieringsinstrumenter samt skabelse af synergier med andre EU-politikker og -programmer. Dette indebærer sammenhæng og overensstemmelse med makroøkonomisk bistand, når det er relevant.

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Betragtning 21 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(21a) Med forbehold af budgetproceduren og bestemmelserne om suspension af støtte, som er fastsat i internationale aftaler med modtagere, bør beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde for så vidt angår ændring af bilag I til denne forordning med henblik på at suspendere eller delvis suspendere Unionens bistand. Denne beføjelse bør anvendes i sager, hvor der konsekvent udvises tilbageskridt med hensyn til et eller flere af Københavnskriterierne, eller hvor en modtager ikke overholder princippet om demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder eller tilsidesætter forpligtelserne i de relevante aftaler, der er indgået med Unionen. Hvis Kommissionen finder, at begrundelsen for, at bistanden er suspenderet, ikke længere er gældende, bør den have beføjelse til at vedtage delegerede retsakter for at ændre bilag I med henblik på at genindføre EU-bistanden.

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning Betragtning 24

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(24) Finansieringsformerne og gennemførelsesmetoderne i henhold til denne forordning bør vælges ud fra den mulighed, som de giver for at nå de

(Vedrører ikke den danske tekst)

specifikke mål med foranstaltningerne og levere resultater, bl.a. under hensyn til kontrolomkostningerne, den administrative byrde og den forventede risiko for manglende overholdelse. Dette bør omfatte overvejelser om anvendelse af faste beløb, faste takster og enhedsomkostninger samt finansiering, der ikke er knyttet til omkostningerne, som omhandlet i finansforordningens artikel 125, stk. 1.

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning Betragtning 25

Kommissionens forslag

(25) Unionen bør fortsætte med at anvende fælles regler for gennemførelsen af foranstaltninger udadtil. ***Der er fastsat regler og procedurer for gennemførelse*** af instrumenterne til finansiering af Unionens optræden udadtil i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. [NDICI]. Yderligere, mere detaljerede bestemmelser bør fastlægges med henblik på håndtering af de konkrete situationer, navnlig i forbindelse med grænseoverskridende samarbejde og politikområdet landbrug og udvikling af landdistrikter.

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning Betragtning 26

Kommissionens forslag

(26) Foranstaltninger udadtil gennemføres ofte i et meget usikkert miljø, der kræver løbende og hurtig tilpasning til de nye behov, der opstår hos Unionens partnere, og til globale udfordringer som f.eks. menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse, sikkerhed, stabilitet,

Ændringsforslag

(25) Unionen bør fortsætte med at anvende fælles regler for gennemførelsen af foranstaltninger udadtil. ***Reglerne og procedurerne for anvendelse*** af instrumenterne til finansiering af Unionens optræden udadtil ***er fastsat*** i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. [NDICI]. Yderligere, mere detaljerede bestemmelser bør fastlægges med henblik på håndtering af de konkrete situationer, navnlig i forbindelse med grænseoverskridende samarbejde og politikområdet landbrug og udvikling af landdistrikter.

Ændringsforslag

(26) Foranstaltninger udadtil gennemføres ofte i et meget usikkert miljø, der kræver løbende og hurtig tilpasning til de nye behov, der opstår hos Unionens partnere, og til globale udfordringer som f.eks. menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse, sikkerhed, ***forsvar og***

klimaændringer, **miljø og** irregulær migration og de underliggende årsager hertil. Hvis princippet om forudsigelighed skal forenes med behovet for at kunne reagere hurtigt, er det derfor nødvendigt at tilpasse den finansielle gennemførelse af programmerne. For at øge Unionens evne til reagere på uforudsete behov og under overholdelse af princippet om, at Unionens budget fastlægges årligt, bør der i denne forordning være mulighed for at udnytte den fleksibilitet, som finansforordningen allerede giver i forbindelse med andre politikker i form af fremførsler og genforpligtelser af tildelte midler, således at der sikres en effektiv brug af Unionens midler både for Unionens borgere og modtagerne i bilag I, og EU-midlerne til Unionens foranstaltninger udadtil derved maksimeres.

stabilitet, klimaændringer **og miljø, økonomisk protektionisme**, irregulær migration **samt tvangsfordrivelse**r og de underliggende årsager hertil. Hvis princippet om forudsigelighed skal forenes med behovet for at kunne reagere hurtigt, er det derfor nødvendigt at tilpasse den finansielle gennemførelse af programmerne. For at øge Unionens evne til reagere på uforudsete behov og under overholdelse af princippet om, at Unionens budget fastlægges årligt, bør der i denne forordning være mulighed for at udnytte den fleksibilitet, som finansforordningen allerede giver i forbindelse med andre politikker i form af fremførsler og genforpligtelser af tildelte midler, **samtidig med at de mål og målsætninger, der er fastsat i denne forordning, overholdes**, således at der sikres en effektiv brug af Unionens midler både for Unionens borgere og modtagerne i bilag I, og EU-midlerne til Unionens foranstaltninger udadtil derved maksimeres. **Der bør tillades yderligere former for fleksibilitet, f.eks. omfordeling mellem prioriteter, opdeling af projekter i faser og overkontrahering.**

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning Betragtning 29 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(29a) Grænseoverskridende samarbejdsprogrammer er de mest synlige programmer under instrumentet til førtiltrædelsesbistand, og samtidig er de velkendte for borgerne. Derfor ville grænseoverskridende samarbejdsprogrammer i væsentlig grad kunne forbedre synligheden af EU-finansierede projekter i kandidatlandene.

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning Betragtning 31 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(31a) Alle tildelinger af midler i henhold til denne forordning bør gennemføres på en gennemsigtig, effektiv, ansvarlig, afpolitiseret og ikkediskriminerende måde, herunder ved hjælp af en ligelig fordeling, der afspejler regionernes og kommunernes behov. Kommissionen, Kommissionens næstformand/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik ("NF/HR") og navnlig EU-delegationerne bør nøje overvåge, at disse kriterier opfyldes, og at principperne om gennemsigtighed, ansvarlighed og ikkeforskelsbehandling overholdes i forbindelse med tildelingen af midler.

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning Betragtning 31 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(31b) Kommissionen, NF/HR og navnlig EU-delegationerne og modtagerne bør fremme synligheden af EU's førtiltrædelsesbistand med henblik på at formidle merværdien af Unionens støtte. Modtagerne af EU-midler bør anerkende oprindelsen af Unionens finansiering og på passende vis sikre synligheden af disse midler. IPA bør bidrage til at finansiere kommunikationsaktiviteter, der skal bidrage til at øge kendskabet til resultaterne af Unionens bistand blandt flere målgrupper i modtagerlandene.

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning

Betragtning 33

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(33) *Kommissionen bør tillægges gennemførelsesbeføjelser med henblik på at sikre ensartede betingelser for anvendelsen af denne forordning, navnlig med hensyn til særlige betingelser og strukturer i forbindelse med indirekte forvaltning med modtagerne i bilag I og med hensyn til gennemførelsen af støtte til udvikling af landdistrikterne. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med [Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011]²⁵. Når der fastlægges ensartede betingelser for gennemførelse af denne forordning, bør der tages hensyn til de erfaringer, der tidligere er gjort med forvaltningen og gennemførelsen af førtiltrædelsesbistand. Disse ensartede betingelser bør ændres, hvis udviklingen kræver det.*

udgår

²⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning Betragtning 34

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(34) *Det udvalg, der nedsættes i henhold til denne forordning, bør have kompetence, når det gælder retsakter og forpligtelser i henhold til forordning (EF) nr. 1085/2006²⁶ og forordning (EU) nr. 231/2014 samt gennemførelsen af artikel 3 i Rådets forordning (EF) nr. 389/2006²⁷.*

udgår

²⁶ Rådets forordning (EF) nr. 1085/2006 af 17. juli 2006 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (Ipa) (EUT L 210 af 31.7.2006, s. 82).

²⁷ Rådets forordning (EF) nr. 389/2006 af 27. februar 2006 om oprettelse af et instrument for økonomisk støtte til fremme af den økonomiske udvikling af det tyrkisk-cypriotiske samfund og om ændring af forordning (EF) nr. 2667/2000 om Det Europæiske Genopbygningsagentur (EUT L 65 af 7.3.2006, s. 5).

Ændringsforslag 31

Forslag til forordning Betragtning 34 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(34a) Europa-Parlamentet bør være fuldt ud involveret i instrumenternes udformnings-, programmerings-, overvågnings- og evalueringsfaser med henblik på at garantere politisk og demokratisk kontrol samt ansvarlighed for Unionens midler i relation til Unionens optræden udadtil. Der bør etableres en styrket dialog mellem institutionerne med henblik på at sikre, at Europa-Parlamentet er i stand til at udøve politisk kontrol på en systematisk og problemfri måde i forbindelse med anvendelsen af denne forordning, således at både effektiviteten og legitimiteten øges.

Ændringsforslag 32

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – nr. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. "princippet om en retfærdig fordeling af bistand": supplement til den resultatbaserede tilgang med en korrigerende fordelingsmekanisme i tilfælde, hvor den bistand, der ydes til modtageren, ellers ville være uforholdsmæssigt lav eller høj i forhold til de andre modtagere, under hensyntagen til den berørte befolknings behov og de relative reformfremskridt i relation til indledningen af tiltrædelsesforhandlinger eller fremskridt i tiltrædelsesforhandlingerne

Ændringsforslag 33

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. IPA III har til formål at støtte de **i bilag I** anførte modtageres bestræbelser på at vedtage og gennemføre de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale og økonomiske reformer, som disse modtagere skal gennemføre for at overholde Unionens værdier og gradvis tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis med henblik på EU-medlemskab, hvilket bidrager til **deres** stabilitet, sikkerhed og velstand.

1. IPA III har til formål at støtte de anførte modtageres bestræbelser på at vedtage og gennemføre de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale og økonomiske reformer, som disse modtagere skal gennemføre for at overholde Unionens værdier og **gældende lovgivning og** gradvis tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis med henblik på EU-medlemskab, hvilket bidrager til **fred**, stabilitet, sikkerhed og velstand **samt til Unionens strategiske interesser**.

Ændringsforslag 34

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra a

Kommissionens forslag

a) at styrke retsstatsprincippet, demokrati, respekt for menneskerettigheder, grundlæggende rettigheder og folkeretten, civilsamfundet og sikkerhed **samt forbedre migrationsstyringen, herunder grænseforvaltning**

Ændringsforslag

a) at styrke retsstatsprincippet, demokrati, respekt for menneskerettigheder, **herunder mindretals og børns rettigheder, ligestilling mellem kønnene**, grundlæggende rettigheder og folkeretten, civilsamfundet, **akademisk frihed, fred** og sikkerhed, **respekt for kulturel mangfoldighed, ikkeforskelsbehandling og tolerance**

Ændringsforslag 35

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra a a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

aa) **at håndtere tvangsfordrivelse og irregulær migration og sikre, at migrationen foregår på en sikker, velordnet og regelmæssig måde, samt at beskytte adgangen til international beskyttelse**

Ændringsforslag 36

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra b

Kommissionens forslag

b) at styrke den offentlige forvaltnings effektivitet og støtte strukturelle reformer **og god regeringsførelse på alle niveauer**

Ændringsforslag

b) at styrke den offentlige forvaltnings effektivitet og støtte **gennemsigtighed, strukturelle reformer, retsvæsenets uafhængighed, bekæmpe korruption, styrke** god regeringsførelse på alle niveauer, **herunder på områderne offentlige udbud, statsstøtte, konkurrence, investeringer i udlandet og intellektuel ejendomsret**

Ændringsforslag 37

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra c

Kommissionens forslag

c) at **sørge for udformning af** regler, standarder, politikker og praksis **i overensstemmelse** med Unionens **hos modtagerne i bilag I** og **styrke** forsoning, gode naboskabsforbindelser, mellemfolkelige kontakter og kommunikation

Ændringsforslag

c) at **udforme modtagernes** regler, standarder, politikker og praksis **med henblik på at bringe dem på linje** med Unionens, **herunder med hensyn til FUSP, styrke den regelbaserede multilaterale internationale orden** og **underbygge intern og eksternt** forsoning og gode naboskabsforbindelser **samt fredsskabelse og konfliktforebyggelse, herunder gennem tillidsskabelse og mægling, inkluderende og integreret uddannelse, mellemfolkelige kontakter, mediefrihed** og kommunikation

Ændringsforslag 38

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra d

Kommissionens forslag

d) at styrke den økonomiske og **sociale** udvikling, **bl.a.** gennem øget konnektivitet og regional udvikling, udvikling af **landbrug** og **landdistrikter** og **sociale** og **beskæftigelsesmæssige politikker, styrke miljøbeskyttelsen, øge modstandsdygtigheden over for klimacændringer, fremskynde overgangen til en kulstoffattig økonomi** og **udvikle den digitale økonomi** og **det digitale samfund**

Ændringsforslag

d) at styrke den økonomiske, **sociale** og **territoriale** udvikling **og samhørighed, herunder** gennem øget konnektivitet og regional udvikling, **landbrug**, udvikling af **landdistrikter, social- og beskæftigelsespolitikker, nedbringelse af fattigdom** og **regionale ubalancer, fremme af social beskyttelse og inklusion** ved at styrke de statslige regionale samarbejdsstrukturer, små og mellemstore virksomheder (SMV'er), kapaciteten i lokalsamfundsbaseerede initiativer, støtte investeringer i **landdistrikter** og **forbedre erhvervs- og investeringsklimaet**

Ændringsforslag 39

Forslag til forordning

Artikel 3 – stk. 2 – litra d a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

da) at styrke miljøbeskyttelsen, øge modstandsdygtigheden over for klimaændringer, fremskynde overgangen til en lavemissionsøkonomi og udvikle den digitale økonomi og det digitale samfund og derved skabe jobmuligheder, navnlig for de unge

Ændringsforslag 40

Forslag til forordning

Artikel 3 – stk. 2 – litra e

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

e) at støtte det territoriale og grænseoverskridende samarbejde.

e) at støtte det territoriale og grænseoverskridende samarbejde, *herunder på tværs af søgrænser, og fremme handelsmæssige og økonomiske forbindelser ved fuldt ud at gennemføre eksisterende aftaler med Unionen og reducere regionale ubalancer.*

Ændringsforslag 41

Forslag til forordning

Artikel 4 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af IPA III for perioden 2021-2027 er på 14 500 000 000 EUR i løbende priser.

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af IPA III for perioden 2021-2027 er på **13 009 976 000 EUR i 2018-priser (14 663 401 000 EUR i løbende priser).**

Ændringsforslag 42

Forslag til forordning

Artikel 4 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. **Det** beløb, der er omhandlet i stk. 1, **kan** anvendes til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med programmets gennemførelse, **eksempelvis** forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, herunder institutionelle IT-systemer og andre aktiviteter vedrørende forberedelsen af det efterfølgende program for førtiltrædelsesbistand **i overensstemmelse med artikel 20 i [NDICI-forordningen]**.

Ændringsforslag

2. **En fastsat procentdel af det** beløb, der er omhandlet i stk. 1, **skal** anvendes til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med programmets gennemførelse, **som også skal omfatte** forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, **støtte til øget institutionel kapacitet og opbygning af administrativ kapacitet**, herunder institutionelle IT-systemer og **alle** andre aktiviteter vedrørende forberedelsen af det efterfølgende program for førtiltrædelsesbistand.

Ændringsforslag 43

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Der skal i forbindelse med denne forordning sikres overensstemmelse, synergi og komplementaritet med andre områder af Unionens optræden udadtil og andre relevante EU-politikker og EU-programmer samt udviklingsvenlig politikkohærens.

Ændringsforslag

1. Der skal i forbindelse med **anvendelsen af** denne forordning sikres overensstemmelse, synergi og komplementaritet med andre områder af Unionens optræden udadtil og andre relevante EU-politikker og EU-programmer samt udviklingsvenlig politikkohærens.

Ændringsforslag 44

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. **[NDICI-forordningen]** finder anvendelse på aktiviteter, der gennemføres i henhold til nærværende forordning, når der henvises dertil i nærværende forordning.

Ændringsforslag

2. **Forordning (EU) .../... [NDICI-forordningen]** finder anvendelse på aktiviteter, der gennemføres i henhold til nærværende forordning, når der henvises dertil i nærværende forordning.

Ændringsforslag 45

Forslag til forordning

Artikel 5 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Bistand under IPA III kan ydes til den type foranstaltninger, der er fastsat under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden³⁰, Den Europæiske Socialfond Plus³¹ **og** Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne³².

³⁰ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden, COM(2018) 372 final.

³¹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), COM(2018) 382 final.

³² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013, COM(2018) 392 final.

Ændringsforslag

4. Bistand under IPA III kan ydes til den type foranstaltninger, der er fastsat under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden³⁰, Den Europæiske Socialfond Plus³¹, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne³² **og Fonden for Retfærdighed, Rettigheder og Værdier på nationalt plan samt i en grænseoverskridende, tværnational, interregional eller makroregional kontekst.**

³⁰ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden, COM(2018)0372.

³¹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), COM(2018)0382.

³² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013, COM(2018)0392.

Ændringsforslag 46

Forslag til forordning
Artikel 5 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4a. Kommissionen afsætter en procentdel af IPA III-midlerne til at forberede modtagerne i bilag I på deltagelsen i de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene), navnlig Den Europæiske Socialfond (ESF).

Ændringsforslag 47

Forslag til forordning
Artikel 5 – stk. 5

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5. [EFRU]³² bidrager til programmer eller foranstaltninger, der er fastsat for grænseoverskridende samarbejde mellem modtagerne **i bilag I og medlemsstaterne**. Disse programmer og foranstaltninger vedtages af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 16. Bidraget fra IPA-CBC fastsættes i henhold til artikel 10, stk. 3, i [ETS-forordningen]. Grænseoverskridende IPA-programmer skal forvaltes i overensstemmelse med [ETS-forordningen].

5. [EFRU]³ bidrager til programmer eller foranstaltninger, der er fastsat for grænseoverskridende samarbejde mellem modtagerne **og én eller flere medlemsstater**. Disse programmer og foranstaltninger vedtages af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 16. Bidraget fra IPA-CBC fastsættes i henhold til artikel 10, stk. 3, i [ETS-forordningen] **med en maksimumstærskel for et IPA III-bidrag på 85 %**. Grænseoverskridende IPA-programmer skal forvaltes i overensstemmelse med [ETS-forordningen].

³² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden, COM(2018) 372 final.

³² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden, COM(2018)0372.

Ændringsforslag 48

Forslag til forordning
Artikel 5 – stk. 8

Kommissionens forslag

8. I behørigt begrundede tilfælde og for at sikre sammenhæng og effektivitet i EU-finansieringen eller for at fremme regionalt samarbejde kan Kommissionen beslutte at udvide adgangen til handlingsprogrammer og foranstaltninger som omhandlet i artikel 8, stk. 1, til lande, territorier og regioner, som ikke opført i bilag I, såfremt det program eller den foranstaltning, der skal **gennemføres**, har global, regional eller grænseoverskridende karakter.

Ændringsforslag 49

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. De rammer for udvidelsespolitikken, der er fastlagt af Det Europæiske Råd og Rådet, de retligt bindende aftaler med modtagerne **i bilag I** og de relevante beslutninger fra Europa-Parlamentet, Kommissionens meddelelser eller fælles meddelelser fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik udgør den **overordnede** politiske ramme for **gennemførelsen** af denne forordning. Kommissionen sikrer sammenhæng mellem bistanden og **rammerne** for udvidelsespolitikken.

Ændringsforslag

8. I behørigt begrundede tilfælde og for at sikre sammenhæng og effektivitet i EU-finansieringen eller for at fremme regionalt samarbejde kan Kommissionen beslutte at udvide adgangen til handlingsprogrammer og foranstaltninger som omhandlet i artikel 8, stk. 1, til lande, territorier og regioner, som ikke opført i bilag I, såfremt det program eller den foranstaltning, der skal **anvendes**, har global, regional eller grænseoverskridende karakter.

Ændringsforslag

1. De rammer for udvidelsespolitikken, der er fastlagt af Det Europæiske Råd og Rådet, de retligt bindende aftaler med modtagerne og de relevante beslutninger fra Europa-Parlamentet, Kommissionens meddelelser eller fælles meddelelser fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik udgør den **omfattende** politiske ramme for **anvendelsen** af denne forordning. Kommissionen sikrer sammenhæng mellem bistanden og **de overordnede rammer** for udvidelsespolitikken.

NF/HR og Kommissionen sikrer samordning af Unionens optræden udadtil og udvidelsespolitikken inden for rammerne af de politiske mål, der er fastsat i artikel 3.

Kommissionen samordner programmeringen i henhold til denne forordning med passende inddragelse af EU-Udenrigstjenesten.

Rammerne for udvidelsespolitikken skal

danne grundlag for bistanden.

Ændringsforslag 50

**Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 2**

2. Programmer og foranstaltninger i henhold til denne forordning skal integrere klimaændringer, miljøbeskyttelse og ligestilling mellem kønnene og, såfremt det er relevant, tage hensyn til forbindelser med målene for bæredygtig udvikling³³ for at fremme integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster og opfylde flere mål på en koordineret måde.

33

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Ændringsforslag 51

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 3

3. Kommissionen og medlemsstaterne samarbejder om at sikre sammenhæng og bestræber sig på at undgå overlapning mellem den bistand, der ydes i henhold til IPA III og anden bistand, der ydes af Unionen, medlemsstaterne og Den Europæiske Investeringsbank, i overensstemmelse med de fastlagte principper for styrkelse af den operationelle koordination inden for ekstern bistand og med henblik på harmonisering af politikker og procedurer, navnlig de internationale principper om bistandseffektivitet³⁵. Samordningen indebærer regelmæssige høringer, hyppig udveksling af information i de forskellige

2. Programmer og foranstaltninger i henhold til denne forordning skal integrere klimaændringer, miljøbeskyttelse, **menneskerettigheder, konfliktforebyggelse og forsoning, migration, tvangsfordrivelse, sikkerhed, social og regional samhørighed, fattigdomsbekæmpelse** og ligestilling mellem kønnene og, såfremt det er relevant, tage hensyn til forbindelser med målene for bæredygtig udvikling³⁴ for at fremme integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster og opfylde flere mål på en koordineret måde. **De tilstræber at bidrage til, at mindst 16 % af den samlede finansieringsramme anvendes til at opfylde klimamål.**

33

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

3. Kommissionen og medlemsstaterne samarbejder om at sikre sammenhæng og undgår overlapning mellem den bistand, der ydes i henhold til IPA III og anden bistand, der ydes af Unionen, medlemsstaterne og Den Europæiske Investeringsbank, i overensstemmelse med de fastlagte principper for styrkelse af den operationelle koordination inden for ekstern bistand og med henblik på harmonisering af politikker og procedurer, navnlig de internationale principper om bistandseffektivitet³⁵. Samordningen indebærer regelmæssige høringer, hyppig udveksling af information i de forskellige faser i bistandscyklussen og inklusive

faser i bistandscyklussen og inklusive møder, der tager sigte på at koordinere bistanden, og den er et vigtigt led i Unionens og medlemsstaternes programmeringsproces.

35

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

Ændringsforslag 52

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 3 a (nyt)

Kommissionens forslag

møder, der tager sigte på at koordinere bistanden, og den er et vigtigt led i Unionens og medlemsstaternes programmeringsproces. ***Bistanden tilsigter at sikre tilpasning til EU-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, virkningsfuld og effektiv gennemførelse af fondene, ordninger for partnerskabsprincippet og en integreret tilgang til territorial udvikling.***

35

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

Ændringsforslag

3 a. Kommissionen handler i partnerskab med modtagerne. Partnerskabet omfatter, hvor det er relevant, kompetente nationale og lokale myndigheder samt civilsamfundsorganisationer, der gør det muligt for dem at spille en meningsfuld rolle i udformnings-, gennemførelses- og overvågningsfasen.

Kommissionen tilskynder til samordning mellem de relevante interessenter. IPA III-bistanden skal styrke kapaciteten hos civilsamfundsorganisationer, herunder, hvor det er relevant, som direkte modtagere af bistand.

Ændringsforslag 53

Forslag til forordning Kapitel 3 – overskrift

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Ændringsforslag 54

**Forslag til forordning
Artikel 7 – stk. 1**

Kommissionens forslag

1. ***Bistand, der ydes under IPA III, skal baseres på en IPA-programmeringsramme til opfyldelse af de specifikke mål, som er omhandlet i artikel 3. IPA-programmeringsrammen fastlægges af Kommissionen for den periode, som Unionens flerårige finansielle ramme dækker.***

Ændringsforslag 55

**Forslag til forordning
Artikel 7 – stk. 1 a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. ***Denne forordning suppleres af en IPA-programmeringsramme, der fastsætter yderligere bestemmelser om, hvordan de specifikke mål i artikel 3 skal forfølges. IPA-programmeringsrammen fastlægges af Kommissionen ved hjælp af delegerede retsakter i overensstemmelse med denne artikels stk. 3.***

Kommissionen forelægger i god tid inden programmeringsperiodens begyndelse Europa-Parlamentet de relevante programmeringsdokumenter. I disse dokumenter fastsættes de vejledende tildelinger for hvert tematisk vindue og, hvor det er muligt, pr. land/region, og de forventede resultater og valget af bistandsordning.

Ændringsforslag

1a. Europa-Parlamentet og Rådet godkender de årlige bevillinger inden for rammerne af den flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027.

Ændringsforslag 56

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 2 – afsnit 1

Kommissionens forslag

Der tages i IPA-programmeringsrammen behørigt hensyn til de relevante nationale strategier og sektorpolitikker.

Ændringsforslag

Der tages i IPA-programmeringsrammen behørigt hensyn til de relevante ***beslutninger og holdninger fra Europa-Parlamentet samt til de relevante*** nationale strategier og sektorpolitikker.

Ændringsforslag 57

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Uden at det berører stk. 4 ***vedtages*** IPA-programmeringsrammen af Kommissionen ***ved en gennemførelsesretsakt. Gennemførelsesretsakten vedtages i overensstemmelse med den undersøgelsesprocedure, som anvendes af det udvalg, som omhandles i artikel 16.***

Ændringsforslag

3. Uden at det berører ***denne artikels*** stk. 4, ***vedtager Kommissionen*** IPA-programmeringsrammen, ***herunder ordningerne til at gennemføre princippet om en "retfærdig fordeling", ved hjælp af en delegeret retsakt i overensstemmelse med artikel 14. IPA-programmeringsrammen udløber senest den 30. juni 2025. Kommissionen vedtager en ny IPA-programmeringsramme senest den 30. juni 2025 på grundlag af en midtvejsevaluering, som er i overensstemmelse med de øvrige eksterne finansieringsinstrumenter, og under hensyntagen til Europa-Parlamentets relevante beslutninger. Kommissionen kan, om nødvendigt, også gennemgå den effektive gennemførelse af IPA-programmeringsrammen, navnlig hvis der er væsentlige ændringer i den i artikel 6 omhandlede politiske ramme, samt under hensyntagen til Europa-Parlamentets relevante beslutninger.***

Ændringsforslag 58

Forslag til forordning

Artikel 7 – stk. 5

Kommissionens forslag

5. IPA-programmeringsrammen **omfatter indikatorer til evaluering af** fremskridt med hensyn til at nå målene **deri**.

Ændringsforslag

5. IPA-programmeringsrammen **skal være baseret på klare og kontrollerbare resultatindikatorer som fastsat i bilag IV til denne forordning med henblik på at vurdere de fremskridt, der er sket med hensyn til at nå målene i IPA-programmeringsrammen, bl.a. fremskridt og resultater inden for:**

- a) **demokrati, retsstatsprincippet og et uafhængigt og effektivt retsvæsen**
- b) **menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder mindretals og udsatte gruppers rettigheder**
- c) **ligestilling mellem kønnene og kvinders rettigheder**
- d) **bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet**
- e) **forsoning, fredsskabelse og gode naboskabsforbindelser**
- f) **mediefrihed.**

Kommissionen medtager oplysninger om fremskridt med hensyn til disse indikatorer i sine årsrapporter.

Den resultatbaserede tilgang i denne forordning skal være genstand for regelmæssige drøftelser i Europa-Parlamentet og i Rådet.

Ændringsforslag 59

Forslag til forordning

Artikel 7 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 7a

Evaluering

- 1. Kommissionen vedtager en ny IPA-programmeringsramme baseret på midtvejsevalueringen. Senest den 30. juni 2024 fremsender Kommissionen en midtvejsevalueringsrapport om anvendelsen af denne forordning. Midtvejsevalueringsrapporten skal dække perioden fra 1. januar 2021 til 31. december 2023 og undersøge Unionens bidrag til opfyldelsen af målene i forordningen ved hjælp af indikatorer til måling af de opnåede resultater og eventuelle resultater og konklusioner vedrørende forordningens virkning.*
- 2. Midtvejsevalueringsrapporten skal også behandle effektivitet, merværdi, muligheder for forenkling og intern og ekstern sammenhæng, samt undersøge, hvorvidt målene i forordningen fortsat er relevante.*
- 3. Midtvejsevalueringsrapporten udarbejdes med det specifikke formål at forbedre anvendelsen af EU-midler. Den skal ligge til grund for afgørelser om fornyelse, ændring eller suspension af de former for foranstaltninger, der gennemføres i henhold til forordningen.*
- 4. Midtvejsevalueringsrapporten skal også indeholde konsoliderede oplysninger fra relevante årsrapporter om al finansiering, der reguleres ved denne forordning, herunder eksterne formålsbestemte indtægter og bidrag til trustfonde og udgifternes fordeling efter modtagerland, anvendelse af finansielle instrumenter, forpligtelser og betalinger.*
- 5. Kommissionen fremsender resultaterne af evalueringerne ledsaget af dens bemærkninger til Europa-Parlamentet, Rådet og medlemsstaterne. Resultaterne bidrager til programudformningen og ressourcetildelingen.*
- 6. Kommissionen inddrager alle relevante interesserede parter i evalueringen af den EU-finansiering, der ydes i henhold til*

forordningen, og den kan, hvis det er relevant, forsøge at foretage fælles evalueringer med medlemsstaterne og udviklingspartnerne med tæt inddragelse af partnerlandene.

7. Kommissionen fremsender den i denne artikel angivne midtvejsevalueringsrapport til Europa-Parlamentet og Rådet, om nødvendigt ledsaget af lovforslag, der fastsætter de nødvendige ændringsforslag til denne forordning.

8. Ved afslutningen af denne forordnings anvendelsesperiode og senest fire år efter afslutningen af den i artikel 1 fastsatte periode foretager Kommissionen en endelig evaluering af forordningen på samme vilkår som den midtvejsevaluering, der er anført i denne artikel.

Ændringsforslag 60

Forslag til forordning Artikel 7 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 7b

Suspension af Unionens bistand

1. Hvis en modtager ikke overholder princippet om demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder eller overtræder forpligtelserne i de relevante aftaler, der er indgået med Unionen, eller hvis der konsekvent udvises tilbageskridt med hensyn til et eller flere af Københavnskriterierne, tillægges Kommissionen beføjelse til i overensstemmelse med artikel 14 at vedtage delegerede retsakter for at ændre bilag I til denne forordning med henblik på at suspendere eller delvis suspendere Unionens bistand. I tilfælde af en delvis suspension angives de programmer, for hvilke suspensionen finder anvendelse.

2. Hvis Kommissionen finder, at begrundelsen for suspensionen ikke længere er gældende, tillægges den beføjelse til i overensstemmelse med artikel 14 at vedtage delegerede retsakter for at ændre bilag I med henblik på at genindføre EU-bistanden.

3. I tilfælde af delvis suspension anvendes EU-bistanden fortrinsvis til at støtte civilsamfundsorganisationer og ikkestatslige aktører i forbindelse med foranstaltninger til fremme af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder og støtte til demokratiserings- og dialogprocesser i partnerlandene.

Ændringsforslag 61

Forslag til forordning Artikel 7 c (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 7c

Forvaltning

En horisontal styringsgruppe med deltagelse af de relevante tjenestegrene i Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten med NF/HR eller en repræsentant for dennes kontor som formand er ansvarlig for styringen, samordningen og forvaltningen af dette instrument i hele forvaltningscyklussen med henblik på at sikre sammenhæng, effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed i relation til hele EU's eksterne finansiering. NF/HR sikrer overordnet politisk samordning af Unionens optræden udadtil. I hele forvaltningscyklussen i forbindelse med programmeringen, planlægningen og gennemførelsen af instrumentet arbejder NF/HR og EU-Udenrigstjenesten sammen med de relevante medlemmer og tjenestegrene i Kommissionen. NF/HR, EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen

udarbejder alle forslag til afgørelser i overensstemmelse med Kommissionens procedurer og forelægger dem til vedtagelse.

Europa-Parlamentet inddrages fuldt ud i udformnings-, programmerings-, overvågnings- og evalueringsfaserne i forbindelse med de eksterne finansieringsinstrumenter med henblik på at sikre politisk kontrol samt demokratisk kontrol og ansvarlighed for Unionens midler i relation til Unionens optræden udadtil.

Ændringsforslag 62

Forslag til forordning Artikel 8 – overskrift

Kommissionens forslag

Gennemførelsesforanstaltninger og -metoder

Ændringsforslag

(Vedrører ikke den danske tekst)

Ændringsforslag 63

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Bistand, der ydes under IPA III, gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning i overensstemmelse med finansforordningen gennem årlige eller flerårige handlingsplaner og foranstaltninger som omhandlet i kapitel *III i afsnit II i [NDICI-forordningen]. Kapitel III i afsnit II i [NDICI-forordningen] finder med undtagelse af artikel 24, stk. 1 [støtteberettigede personer og enheder] anvendelse på denne forordning.*

Ændringsforslag

1. Bistand, der ydes under IPA III, gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning i overensstemmelse med finansforordningen gennem årlige eller flerårige handlingsplaner og foranstaltninger som omhandlet i kapitel *IIIa*.

Ændringsforslag 64

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. Indirekte forvaltning kan omstødes, hvis modtageren ikke kan eller vil forvalte de tildelte midler i overensstemmelse med de regler, principper og mål, der er fastsat i denne forordning. Kommissionen kan inden for specifikke politikområder eller programmer vende tilbage fra indirekte forvaltning af den pågældende modtager til indirekte forvaltning foretaget af en eller flere af de bemyndigede enheder, som ikke er modtagere, eller til direkte forvaltning, i tilfælde af at modtageren ikke overholder princippet om demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder eller overtræder forpligtelserne i de relevante aftaler, der er indgået med Unionen.

Ændringsforslag 65

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 1 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1b. Kommissionen fører drøftelser med Europa-Parlamentet og tager højde for Europa-Parlamentets holdninger på områder, hvor Parlamentet har sine egne bistandsprogrammer, såsom kapacitetsopbygning og valgobservation.

Ændringsforslag 66

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2a. Kommissionen holder Europa-Parlamentet fuldt ud underrettet om situationen vedrørende planlægningen og gennemførelsen af foranstaltninger i henhold til nærværende artikel, herunder om enhver forventet væsentlig ændring eller tildelinger.

Ændringsforslag 67

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 2 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2b. Udbetaling af den generelle budgetstøtte eller sektorbudgetstøtten er betinget af, at der gøres tilfredsstillende fremskridt i retning af at nå de mål, der er aftalt med en modtager.

Kommissionen anvender de kriterier for budgetstøtte, der er fastsat i artikel 23, stk. 4, i forordning (EU) .../... [NDICI-forordningen]. Den træffer foranstaltninger til at reducere eller suspendere Unionens finansiering via budgetstøtte i tilfælde af systemiske uregelmæssigheder i forvaltnings- og kontrolsystemerne eller, hvis der ikke er gjort tilfredsstillende fremskridt med hensyn til at nå de mål, der er aftalt med modtageren.

Kommissionens genindførelse af bistand efter den i denne artikel omhandlede suspension skal ledsages af en målrettet støtte til de nationale revisionsmyndigheder.

Ændringsforslag 68

Forslag til forordning
Kapitel III a (nyt) – overskrift

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Kapitel IIIa
Gennemførelse

Ændringsforslag 69

Forslag til forordning
Artikel 8 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 8a

Handlingsplaner og foranstaltninger

1. Kommissionen vedtager årlige eller flerårige handlingsplaner eller foranstaltninger. Foranstaltningerne kan bestå af individuelle foranstaltninger, særlige foranstaltninger, støtteforanstaltninger eller ekstraordinære bistanndsforanstaltninger. I forbindelse med handlingsplaner og foranstaltninger angives for hver foranstaltning de tilstræbte mål, de forventede resultater og de vigtigste tiltag, gennemførelsesmetoderne, budgettet og eventuelle udgifter til støttefunktioner.

2. Handlingsplanerne bygger på programmeringsdokumenter undtagen i de tilfælde, der er omhandlet i stk. 3 og 4.

Om nødvendigt kan en foranstaltning vedtages som en individuel foranstaltning før eller efter vedtagelsen af handlingsplaner. Individuelle foranstaltninger bygger på programmeringsdokumenter undtagen i de tilfælde, der er omhandlet i stk. 3 og i andre behørigt begrundede tilfælde.

I tilfælde af uforudsete behov eller omstændigheder, og når finansiering via mere egnede kilder ikke er mulig, tillægges Kommissionen beføjelse til at

vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 34 i forordning ... [NDICI-forordningen], der fastlægger særlige foranstaltninger, som ikke er baseret på programmeringsdokumenterne.

3. Årlige eller flerårige handlingsplaner og individuelle foranstaltninger kan anvendes til at gennemføre foranstaltninger vedrørende hurtig reaktion, jf. artikel 4, stk. 4, litra b), i forordning ... [NDICI-forordningen].

4. Kommissionen kan vedtage ekstraordinære bistandsforanstaltninger i forbindelse med foranstaltninger vedrørende hurtig reaktion, jf. artikel 4, stk. 4, litra a), i forordning ... [NDICI-forordningen].

5. Foranstaltninger, der er truffet i henhold til artikel 19, stk. 3 og 4, kan have en varighed af op til 18 måneder, som kan forlænges to gange med op til yderligere seks måneder, op til en maksimal varighed på 30 måneder, hvis der ligger objektive og uforudsete hindringer i vejen for gennemførelsen af dem, forudsat at der ikke sker en stigning i udgifterne til foranstaltningerne.

I tilfælde af at en krisesituation eller konflikt trækker i langdrag, kan Kommissionen vedtage en anden ekstraordinær bistandsforanstaltning af en varighed på op til 18 måneder. I behørigt begrundede tilfælde kan der træffes yderligere foranstaltninger, hvis videreførelsen af Unionens indsats i henhold til dette stykke er væsentlig og ikke kan sikres ad anden vej.

Ændringsforslag 70

**Forslag til forordning
Artikel 8 b (ny)**

Artikel 8b

Støtteforanstaltninger

- 1. EU-finansiering kan anvendes til at dække udgifter til støtte for gennemførelsen af instrumentet og opfyldelsen af de heri opstillede mål, herunder administrativ støtte i forbindelse med forberedelse, opfølgning, overvågning, kontrol, revision og evaluering, som er nødvendig for en sådan gennemførelse, samt udgifter i hovedkvarteret og i EU-delegationerne til den administrative støtte, der er nødvendig for programmet, og til forvaltning af de foranstaltninger, der finansieres i henhold til forordningen, herunder informations- og kommunikationstiltag, og institutionelle IT-systemer.**
- 2. Hvis støtteudgifterne ikke er medtaget i de i artikel 8c omhandlede handlingsplaner eller foranstaltninger, vedtager Kommissionen om nødvendigt støtteforanstaltninger. EU-finansiering kan i forbindelse med støtteforanstaltninger omfatte:**
 - a) undersøgelser, møder, information, bevidstgørelse, uddannelse, forberedelse og udveksling af erhvervede erfaringer og bedste praksis, publikationsaktiviteter og eventuelle andre udgifter til administrativ eller teknisk bistand, der er nødvendig for foranstaltningernes programmering og forvaltning, herunder aflønning af eksterne eksperter**
 - b) forskning og innovation og undersøgelser af relevante spørgsmål og videreformidling heraf**
 - c) udgifter i forbindelse med informations- og kommunikationstiltag, herunder udvikling af kommunikationsstrategier og**

Ændringsforslag 71

**Forslag til forordning
Artikel 8 c (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 8c

**Vedtagelse af handlingsplaner og
foranstaltninger**

- 1. Kommissionen vedtager
handlingsplaner og foranstaltninger ved
afgørelse i overensstemmelse med
finansforordningen.**
- 2. Af hensyn til sammenhængen i
Unionens optræden udadtil tager
Kommissionen højde for Rådets og
Europa-Parlamentets relevante politiske
strategi ved såvel planlægningen som den
efterfølgende anvendelse af sådanne
handlingsplaner og foranstaltninger.**

Kommissionen underretter straks Europa-Parlamentet om planlægningen af handlingsplaner og foranstaltninger i henhold til nærværende artikel, herunder om de forventede udgifter, og underretter ligeledes Europa-Parlamentet, når den foretager væsentlige ændringer eller forlængelser af denne bistand. Kommissionen aflægger hurtigst muligt efter vedtagelsen af en handlingsplan eller foranstaltning og under alle omstændigheder senest to måneder herefter beretning til Europa-Parlamentet og Rådet og giver en oversigt over de vedtagne handlingsplaners og foranstaltningers art og berettigelse samt den sammenhæng, hvori de indgår, herunder deres komplementaritet med EU's igangværende og planlagte svarstrategi.

- 3. Inden den vedtager
handlingsplaner og foranstaltninger, der
ikke er baseret på**

programmeringsdokumenterne i henhold til artikel 7, vedtager Kommissionen en delegeret retsakt i overensstemmelse med artikel 14, der supplerer denne forordning ved at fastsætte specifikke mål, der skal forfølges, de forventende resultater, de instrumenter, der skal anvendes, de vigtigste aktiviteter og de vejledende finansielle tildelinger til disse handlingsplaner og foranstaltninger.

4. Navnlig for store nye infrastrukturer foretages der på foranstaltningsniveau en passende screening, som tager højde for menneskerettighederne og sociale og miljømæssige aspekter, herunder for klimacændringer og indvirkning på biodiversiteten, i overensstemmelse med gældende lovgivningsmæssige EU-retsakter, herunder Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU^{1a} og Rådets direktiv 85/337/EØF^{1b}, som om nødvendigt omfatter en vurdering af virkningerne på miljøet, hvis der er tale om miljøfølsomme foranstaltninger.

Der foretages menneskerettighedsvurderinger og sociale vurderinger samt strategiske miljøvurderinger ved udførelsen af sektorprogrammer, såfremt det er relevant. Kommissionen sikrer, at interesserede parter inddrages i disse vurderinger, og at der er offentlig adgang til resultaterne af sådanne vurderinger.

^{1a} Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU af 13. december 2011 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet (kodifikation) (EUT L 26 af 28.1.2012, s. 1).

^{1b} Rådets direktiv 85/337/EØF af 27. juni 1985 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet (EFT L 175 af 5.7.1985, s. 40).

Ændringsforslag 72

Forslag til forordning Artikel 8 d (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 8d

Samarbejdsmetoder

- 1. Finansiering i henhold til dette instrument gennemføres af Kommissionen, jf. finansforordningen, enten direkte af Kommissionen selv, af EU-delegationer og gennemførelsesorganer, eller indirekte via en af de enheder, der er opført i finansforordningens artikel 62, stk. 1, litra c).*
- 2. Finansiering i henhold til dette instrument kan også gennemføres ved hjælp af bidrag til internationale, regionale eller nationale fonde såsom dem, der er oprettet eller forvaltes af EIB, medlemsstater, partnerlande og partnerregioner eller af internationale organisationer, eller til andre donorer.*
- 3. De enheder, der er opført i finansforordningens artikel 62, stk. 1, litra c), og i artikel 29, stk. 1, i forordning ... [NDICI-forordningen] opfylder hvert år rapporteringsforpligtelserne i finansforordningens artikel 155. Rapporteringskravene for alle disse enheder er fastlagt i partnerskabsrammeaftalen, bidragsaftalen, aftalen om budgetgarantier eller finansieringsaftalen.*
- 4. Foranstaltninger, der finansieres i henhold til dette instrument, kan gennemføres ved hjælp af parallel eller fælles samfinansiering.*
- 5. I tilfælde af parallel samfinansiering opdeles en aktion i flere tydeligt identificerbare komponenter, der hver især finansieres af de forskellige*

partnere, som deltager i samfinansieringen, således at finansieringsmidlernes endelige anvendelse altid kan identificeres.

6. I tilfælde af fælles samfinansiering deles de samlede omkostninger til en foranstaltning mellem de partnere, der deltager i samfinansieringen, og midlerne lægges sammen, således at det ikke længere er muligt at identificere finansieringskilden for en specifik del af foranstaltningen.

7. Samarbejdet mellem Unionen og dens partnere kan bl.a. tage form af:

a) trepartsordninger, hvorved Unionen sammen med tredjelande koordinerer sin bistand til et partnerland eller en partnerregion

b) administrative samarbejdsforanstaltninger såsom partnerskaber mellem offentlige institutioner, lokale myndigheder, nationale offentlige organer eller privatretlige enheder, der har fået overdraget public service-opgaver i en medlemsstat og de tilsvarende enheder i et partnerland eller en partnerregion, samt samarbejdsforanstaltninger, der omfatter eksperter fra den offentlige sektor, der er udsendt fra medlemsstaterne og deres regionale og lokale myndigheder

c) bidrag til afholdelse af omkostninger, der er nødvendige for at oprette og administrere et offentligt-privat partnerskab, herunder støtte til bred deltagelse ved oprettelse af et uafhængigt tredjeparts-civilsamfundsorgan til vurdering og overvågning af oprettelsen af offentlig-private partnerskaber

d) støtteprogrammer for sektorpolitikker, hvorved Unionen yder støtte til et partnerlands sektorprogram

e) bidrag til afholdelse af de omkostninger, der er forbundet med partnerlandenes deltagelse i Unionens programmer og foranstaltninger, som

gennemføres af EU-agenturer og EU-organer og af organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke foranstaltninger under den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union

f) rentetilskud.

Ændringsforslag 73

Forslag til forordning Artikel 8 e (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 8e

Former for EU-finansiering og anvendelsesmetoder

1. EU-finansiering kan ydes via de former for finansiering, der er anført i finansforordningen, navnlig:

- a) tilskud**
 - b) offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter**
 - c) budgetstøtte**
 - d) bidrag til trustfonde, som Kommissionen har oprettet i henhold til finansforordningens artikel 234**
 - e) finansielle instrumenter**
 - f) budgetgarantier**
 - g) blanding**
 - h) gældslettelse i forbindelse med internationalt aftalte programmer om gældslettelse**
 - i) finansiell bistand**
 - j) aflønning af eksterne eksperter.**
- 2. Når Kommissionen arbejder med interesserede parter i partnerlande tager den ved fastlæggelsen af finansieringsformer, bidragstype,**

tildelingsmetoder og de administrative bestemmelser for forvaltning af tilskud hensyn til deres særlige forhold, bl.a. deres behov og den relevante sammenhæng, med henblik på at nå ud til og bedst muligt imødekomme så mange interesserede parter som muligt. Ved den pågældende vurdering skal der tages hensyn til betingelserne for en meningsfuld deltagelse og inddragelse af alle berørte parter, navnlig det lokale civilsamfund. Specifikke metoder skal fremmes i overensstemmelse med finansforordningen såsom partnerskabsaftaler, tilladelse til finansiel støtte til tredjeparter, direkte tildeling eller begrænset adgang til indkaldelse af forslag eller faste beløb, enhedsomkostninger og finansiering efter fast takst og finansiering, der ikke er knyttet til omkostningerne, som omhandlet i finansforordningens artikel 125, stk. 1. De forskellige metoder sikrer gennemsigtighed, sporbarhed og innovation. Samarbejdet mellem lokale og internationale NGO'er bør fremmes, således at det lokale civilsamfunds kapacitet styrkes med henblik på at opnå dets fulde deltagelse i udviklingsprogrammerne.

3. Ud over de tilfælde, der er omhandlet i finansforordningens artikel 195, kan proceduren med direkte tildeling anvendes til:

- a) tilskud af lav værdi til menneskerettighedsforkæmpere og til mekanismer til beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere, der er i fare, til finansiering af hastende beskyttelsesforanstaltninger, i givet fald uden behov for samfinansiering, samt til mæglere og andre civilsamfundsaktører, der er involveret i krise og væbnet konfliktrelateret dialog, konfliktløsning, forsoning og fredsopbygning*
- b) tilskud, i givet fald uden behov for samfinansiering, til finansiering af foranstaltninger under meget vanskelige*

vilkår, hvor en indkaldelse af forslag ville være uhensigtsmæssig, herunder i situationer, hvor der er alvorlige problemer med grundlæggende frihedsrettigheder, trussel mod demokratiske institutioner, eskalering af kriser, væbnet konflikt, hvor menneskers sikkerhed er stærkt truet, eller hvor menneskerettighedsorganisationer og menneskerettighedsforkæmpere, mæglere og andre civilsamfundsaktører, der er involveret i dialog relateret til kriser og væbnede konflikter, forsoning og fredsskabelse, arbejder under meget vanskelige vilkår. Sådanne tilskud må ikke overstige 1 000 000 EUR og skal være af en varighed på op til 18 måneder, som kan forlænges med yderligere 12 måneder i tilfælde af objektive og uforudsete hindringer for anvendelsen

c) tilskud til Kontoret for FN's højkommisær for menneskerettigheder samt til Global Campus, det fælleseuropæiske universitetscenter for menneskerettigheder og demokratisering, som tilbyder en europæisk mastergrad i menneskerettigheder og demokratisering, og det hertil knyttede netværk af universiteter, der tilbyder en ph.d.-uddannelse i menneskerettigheder, herunder stipendier til studerende og menneskerettighedsforkæmpere fra tredjelande

d) små projekter som beskrevet i artikel 23a i forordning ... [NDICI-forordningen].

Budgetstøtte som omhandlet i stk. 1, litra c), herunder i form af performanceorienterede kontrakter om sektorreform, skal bygge på landenes ejerskab, gensidig ansvarlighed og fælles engagement i universelle værdier, demokrati, menneskerettigheder, kønsligestilling, social inklusion, menneskelig udvikling og retsstatsprincippet, og har til formål at styrke partnerskaber mellem Unionen og partnerlandene. Den skal omfatte styrket

politisk dialog, kapacitetsudvikling og forbedret forvaltning, som supplerer partnernes bestræbelser på at indsamle flere midler og bruge dem bedre med henblik på at støtte en bæredygtig og inklusiv socioøkonomisk udvikling, som er til gavn for alle, skabelse af anstændige arbejdspladser, med særlig fokus på unge, mindske af ulighed og udryddelse af fattigdom under behørig hensyntagen til lokale økonomier, miljømæssige og sociale rettigheder.

Enhver afgørelse om at yde budgetstøtte skal være baseret på Unionens vedtagne budgetstøttepolitikker, et sæt klare støtteberettigelseskriterier og en omhyggelig vurdering af risici og fordele. En vigtig forudsætning for en sådan afgørelse skal være en vurdering af partnerlandenes engagement, resultater og fremskridt for så vidt angår demokrati, menneskerettigheder og retsstatsprincippet.

4. Budgetstøtte differentieres på en sådan måde, at den svarer bedst til den politiske, økonomiske og sociale situation i partnerlandet, idet der tages hensyn til sårbare situationer.

Når Kommissionen yder budgetstøtte i henhold til finansforordningens artikel 236, fastlægger den klare betingelser for budgetstøtten, bl.a. fremskridt med reformer og gennemsigtighed, og overvåger overholdelsen heraf, og den støtter udviklingen af parlamentarisk kontrol, national revisionskapacitet, civilsamfundets deltagelse i overvågning og øget gennemsigtighed og offentlig adgang til information samt udvikling af stærke offentlige udbudssystemer, der støtter lokal økonomisk udvikling og lokalt erhvervsliv.

5. Udbetaling af budgetstøtten skal bygge på indikatorer, der viser, at der gøres tilfredsstillende fremskridt med at opfylde de mål, der er aftalt med

partnerlandet.

6. Finansielle instrumenter i henhold til denne forordning kan tage form af lån, garantier, egenkapital eller kvasiegenkapital, investeringer eller andele og risikodelingsinstrumenter i overensstemmelse med principperne i finansforordningens artikel 209, stk. 1, og så vidt muligt under ledelse af EIB, en multilateral europæisk finansieringsinstitution såsom Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling eller en bilateral europæisk finansieringsinstitution såsom bilaterale udviklingsbanker, eventuelt kombineret med andre former for finansiel støtte både fra medlemsstater og tredjeparter.

Bidrag til Unionens finansielle instrumenter i henhold til denne forordning kan ydes af medlemsstater og af enhver enhed, der er omhandlet i finansforordningens artikel 62, stk. 1, litra c).

7. Disse finansielle instrumenter kan grupperes under faciliteter til ansøgnings- og rapporteringsformål.

8. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten må ikke indgå i nye eller fornyede foranstaltninger med enheder, der er oprettet eller etableret i jurisdiktioner, der defineres i den relevante EU-politik som ikkesamarbejdsvillige, eller som er identificeret som højrisikotredjelande i henhold til artikel 9, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) nr. 2015/849, eller som ikke effektivt overholder Unionens eller internationalt aftalte skattestandarder om gennemsigtighed og udveksling af oplysninger.

9. EU-finansiering genererer eller foranlediger ikke opkrævning af særlige skatter, særlig told eller særlige afgifter.

10. Skatter, told og afgifter, som partnerlande pålægger, kan være

berettiget til finansiering i henhold til denne forordning.

Ændringsforslag 74

**Forslag til forordning
Artikel 8 f (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 8f

Fremførsler, årlige trancher, forpligtelsesbevillinger, tilbagebetalinger og indtægter frembragt via finansielle instrumenter

1. Ud over finansforordningens artikel 12, stk. 2, fremføres uudnyttede forpligtelser og betalingsbevillinger i henhold til denne forordning automatisk, og der kan indgås forpligtelser for disse beløb indtil den 31. december i det følgende regnskabsår. Det fremførte beløb anvendes som det første i det følgende regnskabsår.

Kommissionen fremsender Europa-Parlamentet og Rådet oplysninger om de bevillinger, der blev fremført automatisk, herunder de pågældende beløb, jf. finansforordningens artikel 12, stk. 6.

2. Ud over reglerne i finansforordningens artikel 15 om genopførelse af bevillinger skal forpligtelsesbevillinger svarende til det beløb af frigørelser, der er foretaget som følge af manglende eller ufuldstændig gennemførelse af en foranstaltning i henhold til nærværende forordning, genopføres til fordel for den oprindelige budgetpost.

Henvisninger i artikel 12, stk. 1, litra b), i forordningen om den flerårige finansielle ramme til finansforordningens artikel 15 skal også forstås som en henvisning til nærværende stykke med henblik på nærværende forordning.

3. *Budgetmæssige forpligtelser til foranstaltninger, hvis gennemførelse strækker sig over mere end et regnskabsår, kan opdeles i årlige trancher over flere regnskabsår, jf. finansforordningens artikel 112, stk. 2.*

Finansforordningens artikel 114, stk. 2, tredje afsnit, finder ikke anvendelse på disse flerårige foranstaltninger.

Kommissionen frigør automatisk den del af en budgetmæssig forpligtelse til en foranstaltning, som ikke er udnyttet til betaling af forfinansieringen eller til mellemliggende betalinger, eller for hvilken det bemyndigede organ ikke har fremlagt en attesteret udgiftsoversigt eller en betalingsanmodning pr. 31. december i det femte år efter det år, hvor budgetforpligtelsen blev indgået.

Stk. 2 i nærværende artikel anvendes også på årlige trancher.

4. *Uanset finansforordningens artikel 209, stk. 3, stilles tilbagebetalinger og indtægter, der er frembragt via et finansielt instrument, til rådighed på den oprindelige budgetpost som intern formålsbestemt indtægt efter fradrag af forvaltningsomkostninger og -gebyrer. Hvert femte år undersøger*

Kommissionen, hvilket bidrag der er ydet for at nå Unionens mål, og effektiviteten af eksisterende finansielle instrumenter.

Ændringsforslag 75

Forslag til forordning Artikel 9 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Hvis grænseoverskridende samarbejdsprogrammer bringes til ophør i overensstemmelse med artikel 12 i [ETS-forordningen], kan støtte fra denne forordning til det ophørte program, der fortsat er til rådighed, anvendes til at

Ændringsforslag

4. Hvis grænseoverskridende samarbejdsprogrammer bringes til ophør i overensstemmelse med artikel 12 i [ETS-forordningen], kan støtte fra denne forordning til det ophørte program, der fortsat er til rådighed, anvendes til at

finansiere andre foranstaltninger, der er støtteberettigede i henhold til denne forordning.

finansiere andre foranstaltninger, der er støtteberettigede i henhold til denne forordning. ***I sådanne tilfælde, hvor der ikke er nogen støtteberettigede foranstaltninger, der skal finansieres i indeværende år, kan bevillinger fremføres til det følgende år.***

Ændringsforslag 76

Forslag til forordning Kapitel VI – overskrift

Kommissionens forslag

OVERVÅGNING **OG** EVALUERING

Ændringsforslag

OVERVÅGNING, **RAPPORTERING**,
EVALUERING **OG KOMMUNIKATION**

Ændringsforslag 77

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. De indikatorer, som skal anvendes til at overvåge IPA III's gennemførelse og fremskridt hen imod opfyldelsen af de specifikke mål i artikel 3, er fastlagt i bilag IV til denne forordning.

Ændringsforslag

(Vedrører ikke den danske tekst)

Ændringsforslag 78

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Ud over indikatorerne i bilag IV skal der i resultatrammen for IPA III-bistand tages hensyn til udvidelsesrapporterne.

Ændringsforslag

4. Ud over indikatorerne i bilag IV skal der i resultatrammen for IPA III-bistand tages hensyn til udvidelsesrapporterne **og Kommissionens vurdering af de økonomiske reformprogrammer.**

Ændringsforslag 79

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4 a. Kommissionen forelægger og præsenterer de mellemliggende og endelige evalueringsrapporter, der er omhandlet i artikel 32 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [NDICI-forordningen]. Kommissionen offentliggør disse rapporter.

Ændringsforslag 80

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 5

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5. Ud over at efterleve kravene i artikel 129 i finansforordningen vedrørende beskyttelse af Unionens finansielle interesser skal modtagerne i bilag I i forbindelse med indirekte forvaltning indberette uregelmæssigheder, herunder svig, som har været genstand for en første administrativ eller retslig konstatering, til Kommissionen og holde Kommissionen underrettet om udviklingen i den administrative og retslige forfølgning. Indberetningen skal foregå elektronisk ved brug af systemet til indberetning af uregelmæssigheder, som Kommissionen har oprettet.

5. Ud over at efterleve kravene i artikel 129 i finansforordningen vedrørende beskyttelse af Unionens finansielle interesser skal modtagerne i forbindelse med indirekte forvaltning indberette uregelmæssigheder, herunder svig, som har været genstand for en første administrativ eller retslig konstatering, til Kommissionen og holde Kommissionen underrettet om udviklingen i den administrative og retslige forfølgning. Indberetningen skal foregå elektronisk ved brug af systemet til indberetning af uregelmæssigheder, som Kommissionen har oprettet. **Kommissionen støtter udviklingen af parlamentarisk kontrol og revisionskapacitet i modtagerlandene og øget gennemsigtighed og offentlig adgang til information. Kommissionen, NF/HR og navnlig EU-delegationerne i modtagerlandene sikrer, at alle bevillinger under indirekte forvaltning gennemføres på en gennemsigtig, afpolitiseret og ikkepartiel måde, herunder med en retfærdig fordeling, der afspejler regionernes og de lokale kommuners**

behov.

Ændringsforslag 81

Forslag til forordning Artikel 14 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 13, tillægges Kommissionen.

Ændringsforslag

2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 7, **stk. 3, artikel 7a (ny), artikel 13 og artikel 15**, tillægges Kommissionen.

Ændringsforslag 82

Forslag til forordning Artikel 14 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 14a

Demokratisk ansvarlighed

1. For at styrke dialogen mellem EU-institutionerne og deres tjenestegrene, især Europa-Parlamentet, Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten, fremme overordnet sammenhæng mellem alle eksterne finansieringsinstrumenter og for at sikre større gennemsigtighed og ansvarlighed samt hurtigere vedtagelse af retsakter og foranstaltninger fra Kommissionens side kan Europa-Parlamentet indbyde Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til at give møde for Europa-Parlamentet for at drøfte strategiske retningslinjer for programmeringen i medfør af denne forordning. Denne dialog kan finde sted forud for vedtagelsen af delegerede retsakter og Kommissionens årlige budgetforslag eller, efter anmodning fra Europa-Parlamentet, Kommissionen eller EU-Udenrigstjenesten, på ad hoc-basis i forbindelse med væsentlige politiske begivenheder.

2. Hvis der skal afholdes en dialog som omhandlet i stk. 1, forelægger Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten alle relevante dokumenter vedrørende denne dialog for Europa-Parlamentet. I forbindelse med dialog vedrørende det årlige budget fremsendes konsoliderede oplysninger om alle handlingsplaner og foranstaltninger, der er vedtaget eller planlagt i overensstemmelse med artikel 8, information om samarbejde pr. land, region og temaområde samt anvendelsen af foranstaltninger vedrørende hurtig reaktion og garantien for foranstaltninger udadtil.

3. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten tager størst muligt hensyn til Europa-Parlamentets holdning til spørgsmålet. Såfremt Kommissionen eller EU-Udenrigstjenesten ikke tager hensyn til Europa-Parlamentets holdning, forelægger de en behørig begrundelse herfor.

4. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten er, især gennem styringsgruppen i henhold til artikel 7c, ansvarlige for at holde Europa-Parlamentet underrettet om forordningens anvendelse, navnlig om igangværende foranstaltninger, tiltag og resultater.

Ændringsforslag 83

Forslag til forordning Artikel 15 – overskrift

Kommissionens forslag

Vedtagelse af yderligere
gennemførelsesregler

Ændringsforslag

Vedtagelse af yderligere **regler**

Ændringsforslag 84

Forslag til forordning

Artikel 15 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Særlige regler **til fastlæggelse af ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning, navnlig** vedrørende de strukturer, der skal oprettes i forbindelse med forberedelsen af tiltrædelsen, og støtten til udvikling af landdistrikterne, vedtages i **overensstemmelse med den undersøgelsesprocedure, der er omhandlet i artikel 16.**

Ændringsforslag 85

Forslag til forordning

Artikel 15 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011.

Ændringsforslag 86

Forslag til forordning

Artikel 16

Kommissionens forslag

Artikel 16

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg ("udvalget vedrørende instrumentet til førtiltrædelsesbistand"). Dette udvalg er et udvalg som defineret i [forordning (EU) nr. 182/2011].

2. Når udvalgets udtalelse skal indhentes ved en skriftlig procedure, afsluttes denne procedure uden resultat, hvis formanden for udvalget træffer beslutning herom, eller et simpelt flertal

Ændringsforslag

1. Særlige regler vedrørende de strukturer, der skal oprettes i forbindelse med forberedelsen af tiltrædelsen, og støtten til udvikling af landdistrikterne, vedtages i **form af delegerede retsakter.**

Ændringsforslag

2. **Kommissionen vedtager handlingsplaner og foranstaltninger ved afgørelse i overensstemmelse med finansforordningen.**

Ændringsforslag

udgår

af udvalgets medlemmer anmoder herom inden for fristen for afgivelse af udtalelsen.

3. En observatør fra EIB deltager i udvalgets arbejde i spørgsmål, der vedrører EIB.

4. IPA III-udvalget bistår Kommissionen og har kompetence, når det gælder retsakter og forpligtelser i medfør af forordning (EF) nr. 1085/2006 og forordning (EU) nr. 231/2014 samt gennemførelsen af artikel 3 i forordning (EF) nr. 389/2006.

5. IPA III-udvalget har ikke kompetence med hensyn til bidraget til Erasmus+, jf. artikel 5, stk. 3.

Ændringsforslag 87

Forslag til forordning Artikel 17 – overskrift

Kommissionens forslag

Information, kommunikation og offentlig omtale

Ændringsforslag

Information, kommunikation, **synlighed** og offentlig omtale

Ændringsforslag 88

Forslag til forordning Artikel 17 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Artikel 36 og 37 i [NDICI-forordningen] finder anvendelse.

Ændringsforslag

1. Når der ydes finansiel bistand i henhold til denne forordning, træffer Kommissionen, NF/HR og navnlig EU-delegationerne i modtagerlandene alle nødvendige foranstaltninger for at sikre synligheden af Unionens finansielle støtte, herunder overvågning af modtagerens overholdelse af disse krav. IPA-finansierede foranstaltninger er underlagt kravene i håndbogen i kommunikation og synlighed for EU's

optræden udadtil. Kommissionen vedtager retningslinjer for EU-finansierede projekter om synlighed og kommunikationstiltag for hver modtager.

Ændringsforslag 89

**Forslag til forordning
Artikel 17 – stk. 1 a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. Kommissionen træffer foranstaltninger til at styrke den strategiske kommunikation og det offentlige diplomati med henblik på at formidle Unionens værdier og fremhæve merværdien af Unionens støtte.

Ændringsforslag 90

**Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 b (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1b. Modtagerne af EU-midler skal anerkende oprindelsen af Unionens finansiering og sikre dens synlighed ved:

- a) at afgive en erklæring, der fremhæver den modtagne EU-støtte på en synlig måde på dokumenter og kommunikationsmateriale, der vedrører anvendelsen af midlerne, herunder på et officielt websted, hvis et sådant findes, og*
- b) at fremme foranstaltningerne og resultaterne af disse gennem sammenhængende, virkningsfulde og målrettede oplysninger til forskellige målgrupper, herunder medierne og offentligheden.*

Kommissionen gennemfører informations- og kommunikationstiltag i relation til denne forordning samt i relation til de heri fastsatte

foranstaltninger og deres resultater. De finansielle midler til denne forordning skal også bidrage til kommunikation om Unionens politiske prioriteter, for så vidt som disse prioriteter har direkte tilknytning til de i artikel 3 og i bilag II og III omhandlede mål.

Ændringsforslag 91

Forslag til forordning Artikel 19 – stk. 2

Kommissionens forslag

Den anvendes fra den 1. januar 2021.

Ændringsforslag

Den anvendes fra den 1. januar 2021 *til den 31. december 2027.*

Ændringsforslag 92

Forslag til forordning Bilag II – afdeling 1 – litra a

Kommissionens forslag

a) Etablering og fremme på et tidligt tidspunkt af den tilfredsstillende funktion af de nødvendige institutioner til sikring af retsstatsprincippet. Tiltagene på dette område skal sigte mod etablering af uafhængige, ansvarlige og effektive retssystemer, herunder gennemsigtige og meritbaserede ansættelses-, bedømmelses- og forfremmelsessystemer og effektive disciplinære procedurer i tilfælde af overtrædelser af reglerne, og mod fremme af retligt samarbejde; etablering af **solide** systemer til beskyttelse af grænserne, forvaltning af migrationsstrømme og asyl til dem, der har behov for det; udvikling af effektive redskaber til forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, menneskehandel, smugling af migranter, hvidvaskning af penge/finansiering af terrorisme og korruption; fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, rettighederne for personer, der tilhører

Ændringsforslag

a) Etablering og fremme på et tidligt tidspunkt af den tilfredsstillende funktion af de nødvendige institutioner til sikring af retsstatsprincippet. Tiltagene på dette område skal sigte mod **magtdeling**, etablering af uafhængige, ansvarlige og effektive retssystemer, herunder gennemsigtige og meritbaserede ansættelses-, bedømmelses- og forfremmelsessystemer og effektive disciplinære procedurer i tilfælde af overtrædelser af reglerne, og mod fremme af retligt samarbejde; etablering af **passende** systemer til beskyttelse af grænserne, forvaltning af migrationsstrømme og asyl til dem, der har behov for det; udvikling af effektive redskaber til forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, menneskehandel, smugling af migranter, **narkotikahandel**, hvidvaskning af penge/finansiering af terrorisme og

mindretal – herunder romaer samt lesbiske, bøsser, biseksuelle, transpersoner og interkønnede – og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder mediefrihed og databeskyttelse.

korruption; fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, **herunder børns rettigheder, kønsligestilling**, rettighederne for personer, der tilhører mindretal – herunder romaer samt lesbiske, bøsser, biseksuelle, transpersoner og interkønnede – og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder mediefrihed og databeskyttelse.

Ændringsforslag 93

Forslag til forordning Bilag II – afdeling 1 – litra c

Kommissionens forslag

c) Styrkelse af den økonomiske styring: Tiltagene skal sigte mod støtte til deltagelse i Unionens økonomiske reformprogram (ERP) og et systematisk samarbejde med internationale finansielle institutioner om grundprincipperne for den økonomiske politik. Styrkelse af kapaciteten til at øge den makroøkonomiske stabilitet og støtte til fremskridtene i retning af at blive en fungerende markedsøkonomi med evne til at klare konkurrencepresset og markeds kræfterne i Unionen.

Ændringsforslag

c) Styrkelse af den økonomiske styring: Tiltagene skal sigte mod støtte til deltagelse i Unionens økonomiske reformprogram (ERP) og et systematisk samarbejde med internationale finansielle institutioner om grundprincipperne for den økonomiske politik **og styrkelse af multilaterale økonomiske institutioner**. Styrkelse af kapaciteten til at øge den makroøkonomiske stabilitet, **den sociale samhörighed** og støtte til fremskridtene i retning **af bæredygtig udvikling og** af at blive en fungerende markedsøkonomi med evne til at klare konkurrencepresset og markeds kræfterne i Unionen.

Ændringsforslag 94

Forslag til forordning Bilag II – afdeling 1 – litra d

Kommissionens forslag

d) Styrkelse af Unionens og dens partners kapacitet til at forebygge konflikter, skabe fred og håndtere forudgående og efterfølgende kriseberedskab, bl.a. gennem tidlig varsling og konfliktfølsom risikoanalyse; fremme af mellemfolkelige netværk, forsoning, fredsskabelse og tillidsskabende

Ændringsforslag

d) Styrkelse af Unionens og dens partners kapacitet til at forebygge konflikter, skabe fred og **gode naboskabsforbindelser og** håndtere forudgående og efterfølgende kriseberedskab, bl.a. gennem tidlig varsling og konfliktfølsom risikoanalyse; fremme af mellemfolkelige netværk, forsoning,

foranstaltninger, støtte til kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling (CBSD).

ansvarlighed, international retspleje, fredsskabelse og tillidsskabende foranstaltninger, herunder oprettelse af en regional kommission for fastlæggelse af fakta om krigsforbrydelser og andre alvorlige menneskerettighedskrænkelser, som blev begået i det tidligere Jugoslavien (RECOM), samt støtte til kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling (CBSD), styrkelse af kapaciteter inden for cyberforsvar og strategisk kommunikation for at fremme systematisk afsløring af desinformation.

Ændringsforslag 95

Forslag til forordning Bilag II – afdeling 1 – litra e

Kommissionens forslag

e) Styrkelse af kapaciteten hos civilsamfundsorganisationer og arbejdsmarkedets organisationer, herunder faglige organisationer i modtagerne ***i bilag I***, og fremme af netværksdannelse på alle niveauer mellem EU-baserede organisationer og organisationer i modtagerne ***i bilag I***, så de kan indgå i en effektiv dialog med offentlige og private aktører.

Ændringsforslag

e) Styrkelse af kapaciteten hos ***og uafhængigheden og mangfoldigheden af*** civilsamfundsorganisationer og arbejdsmarkedets organisationer, herunder faglige organisationer i modtagerne, og fremme af netværksdannelse på alle niveauer mellem EU-baserede organisationer og organisationer i modtagerne, så de kan indgå i en effektiv dialog med offentlige og private aktører. ***Bistanden bør være tilgængelig for en lang række organisationer i modtagerlandene, der skal favne så bredt som muligt.***

Ændringsforslag 96

Forslag til forordning Bilag II – afdeling 1 – litra f

Kommissionens forslag

f) Fremme af tilpasningen af partnerlandenes regler, standarder, politikker og praksis til dem, der gælder i

Ændringsforslag

f) Fremme af tilpasningen af partnerlandenes regler, standarder, politikker og praksis til dem, der gælder i Unionen, herunder ***FUSP-reglerne***,

Ændringsforslag 97

Forslag til forordning Bilag II – afdeling 1 – litra g

Kommissionens forslag

g) Styrkelse af adgangen til og kvaliteten af uddannelse, erhvervsuddannelse og livslang læring på alle niveauer og tilbud om støtte til de kulturelle og kreative sektorer. Tiltagene på dette område skal sigte mod fremme af lige adgang til førskoleundervisning og undervisning på primær- og sekundærtrinnet af høj kvalitet for derigennem at øge erhvervelsen af grundlæggende færdigheder; et højere uddannelsesniveau, mindske af frafaldsprocenten og styrkelse af lærernes videreuddannelse. Udvikling af systemerne for erhvervsuddannelser (VET) og fremme af arbejdsbaseret læring for at lette overgangen til arbejdsmarkedet; forbedring af de videregående uddannelsers kvalitet og relevans; fremme af alumnerelaterede aktiviteter; øget adgang til livslang læring og støtte til investeringer i uddannelses- og **erhvervsuddannelsesinfrastruktur**, især for at reducere de territoriale forskelle og fremme ikkeadskilt uddannelse, herunder gennem inddragelse af digitale teknologier.

Ændringsforslag

g) Styrkelse af adgangen til og kvaliteten af uddannelse, erhvervsuddannelse og livslang læring på alle niveauer og tilbud om støtte til de kulturelle og kreative sektorer **og idræt**. Tiltagene på dette område skal sigte mod fremme af lige adgang til **inklusiv og lokalsamfundsbaseret** førskoleundervisning **og børnepasning** og undervisning på primær- og sekundærtrinnet af høj kvalitet for derigennem at øge erhvervelsen af grundlæggende færdigheder; et højere uddannelsesniveau, mindske af frafaldsprocenten og styrkelse af lærernes videreuddannelse; **at give børn og unge medansvar og sætte dem i stand til at udfolde deres fulde potentiale**. Udvikling af systemerne for erhvervsuddannelser (VET) og fremme af arbejdsbaseret læring for at lette overgangen til arbejdsmarkedet; forbedring af de videregående uddannelsers kvalitet og relevans; fremme af alumnerelaterede aktiviteter; øget adgang til livslang læring og **fysiske aktiviteter** og støtte til investeringer i uddannelses-, **erhvervsuddannelses-** og **idrætsinfrastruktur**, især for at reducere de territoriale forskelle og fremme ikkeadskilt uddannelse, herunder gennem inddragelse af digitale teknologier.

Ændringsforslag 98

Forslag til forordning Bilag II – afdeling 1 – litra h

Kommissionens forslag

h) Fremme af beskæftigelse af høj kvalitet og adgang til arbejdsmarkedet. Tiltagene på dette område skal sigte mod tackling af høj arbejdsløshed og inaktivitet ved at støtte bæredygtig arbejdsmarkedsintegration af især unge (navnlig dem, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET)), kvinder, langtidsarbejdsløse og alle underrepræsenterede grupper. Foranstaltningerne skal stimulere skabelse af kvalitetsjob og den effektive håndhævelse af arbejdsmarkedsregler og -**standards** i hele området. Andre nøgleområder skal være støtte til kønsligestilling, fremme af beskæftigelsesegnethed og produktivitet, arbejdstageres og virksomheders tilpasning til forandringer, etablering af en bæredygtig arbejdsmarkedsdialog og modernisering og styrkelse af arbejdsmarkedsinstitutionerne, offentlige arbejdsformidlinger og arbejdstilsyn.

Ændringsforslag 99

Forslag til forordning Bilag II – afdeling 1 – litra i

Kommissionens forslag

i) Fremme af social beskyttelse og inklusion og bekæmpelse af fattigdom. Tiltagene på dette område skal sigte mod at modernisere sociale beskyttelsessystemer med henblik på ydelse af en effektiv og tilstrækkelig beskyttelse i alle faser af en

Ændringsforslag

h) Fremme af beskæftigelse af høj kvalitet og adgang til arbejdsmarkedet. Tiltagene på dette område skal sigte mod tackling af høj arbejdsløshed og inaktivitet ved at støtte bæredygtig arbejdsmarkedsintegration af især unge (navnlig dem, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET)), kvinder, langtidsarbejdsløse og alle underrepræsenterede grupper. Foranstaltningerne skal stimulere skabelse af kvalitetsjob og **støtte** den effektive håndhævelse af arbejdsmarkedsregler og **internationalt anerkendte standarder** i hele området, **herunder ved at fremme overholdelse af de centrale principper og rettigheder, der henvises til i den europæiske søjle for sociale rettigheder**. Andre nøgleområder skal være støtte til kønsligestilling, fremme af beskæftigelsesegnethed og produktivitet, arbejdstageres og virksomheders tilpasning til forandringer, etablering af en bæredygtig arbejdsmarkedsdialog og modernisering og styrkelse af arbejdsmarkedsinstitutionerne, offentlige arbejdsformidlinger og arbejdstilsyn.

Ændringsforslag

i) Fremme af social beskyttelse og inklusion og bekæmpelse af fattigdom. Tiltagene på dette område skal sigte mod at modernisere sociale beskyttelsessystemer med henblik på ydelse af en effektiv og tilstrækkelig beskyttelse i alle faser af en

persons liv for at fremme social inklusion og lige muligheder og **for at håndtere ulighed og fattigdom**. Tiltagene på dette område skal også sigte mod integration af marginaliserede samfund såsom romasamfundet; bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering; øget adgang til økonomisk overkommelige og bæredygtige kvalitetstjenester, som f.eks. førskoleundervisning og børnepasning, boliger, sundhed og væsentlige sociale tjenester og langsigtet pleje, bl.a. gennem modernisering af de sociale beskyttelsessystemer.

persons liv for at fremme social inklusion og lige muligheder, **håndtere ulighed og fattigdom og fremme omstillingen fra institutionel pleje til familiebaseret pleje og pleje i nærmiljøet**. Tiltagene på dette område skal også sigte mod integration af marginaliserede samfund såsom romasamfundet; bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering; øget adgang til økonomisk overkommelige og bæredygtige **familie- og lokalsamfundsbaserede** kvalitetstjenester, som f.eks. **inklusive og ikkeopdelt** førskoleundervisning og børnepasning, boliger, sundhed og væsentlige sociale tjenester og langsigtet pleje, bl.a. gennem modernisering af de sociale beskyttelsessystemer. **Der må ikke ydes støtte til foranstaltninger, som bidrager til nogen form for segregering eller social udstødelse.**

Ændringsforslag 100

Forslag til forordning Bilag II – afdeling 1 – litra j

Kommissionens forslag

j) Fremme af intelligent, bæredygtig, inklusiv og sikker transport og fjernelse af flaskehalse i centrale netinfrastrukturer ved at investere i projekter med en høj EU-merværdi. Investeringerne bør prioriteres i forhold til deres relevans for TEN-T-forbindelser med EU, bidrag til bæredygtig mobilitet, reducerede emissioner, miljøpåvirkning og sikker mobilitet i synergi med de reformer, som fremmes ved transportfællesskabstraktaten.

Ændringsforslag 101

Ændringsforslag

j) Fremme af intelligent, bæredygtig, inklusiv og sikker transport og fjernelse af flaskehalse i centrale netinfrastrukturer ved at investere i projekter med en høj EU-merværdi. Investeringerne bør prioriteres i forhold til deres relevans for TEN-T-forbindelser med EU, **grænseoverskridende forbindelser, jobskabelse**, bidrag til bæredygtig mobilitet, reducerede emissioner, miljøpåvirkning og sikker mobilitet i synergi med de reformer, som fremmes ved transportfællesskabstraktaten.

Forslag til forordning
Bilag II – afdeling – litra k

Kommissionens forslag

k) Forbedring af miljøet i den private sektor og virksomhedernes konkurrenceevne, herunder intelligent specialisering, som de vigtigste drivkræfter for vækst, jobskabelse og samhørighed. Projekter, der forbedrer erhvervsklimaet, skal prioriteres.

Ændringsforslag

k) Forbedring af miljøet i den private sektor og virksomhedernes, **navnlig SMV'ernes**, konkurrenceevne, herunder intelligent specialisering, som de vigtigste drivkræfter for vækst, jobskabelse og samhørighed. **Bæredygtige** projekter, der forbedrer erhvervsklimaet, skal prioriteres.

Ændringsforslag 102

Forslag til forordning
Bilag II – afdeling – litra m

Kommissionens forslag

m) Bidrag til **fødevarerforsyningssikkerhed** og opretholdelse af diversificerede og levedygtige landbrugssystemer i levende landbosamfund og landdistrikter.

Ændringsforslag

m) Bidrag til **fødevarer- og vandforsyningssikkerhed** og opretholdelse af diversificerede og levedygtige landbrugssystemer i levende landbosamfund og landdistrikter.

Ændringsforslag 103

Forslag til forordning
Bilag II – afdeling – litra p

Kommissionens forslag

p) Forøgelse af landbrugsfødevarerektorens og fiskeriets evne til at klare konkurrencepres og markedskræfter og gradvis tilpasse sig Unionens regler og standarder og samtidig forfølge økonomiske, sociale og miljømæssige mål i en afbalanceret territorial udvikling af landdistrikter og kystområder.

Ændringsforslag

p) Forøgelse af landbrugsfødevarerektorens og fiskeriets evne til at klare konkurrencepres og markedskræfter og gradvis tilpasse sig Unionens regler og standarder **med henblik på at øge kapaciteten til eksport til EU-markedet** og samtidig forfølge økonomiske, sociale og miljømæssige mål i en afbalanceret territorial udvikling af landdistrikter og kystområder.

Ændringsforslag 104

Forslag til forordning
Bilag II – afdeling – litra p a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

pa) Fremme af aktiviteter og forbedring af langsigtede strategier og politikker, der sigter mod at forebygge og bekæmpe radikalisering og voldelig ekstremisme.

Ændringsforslag 105

Forslag til forordning
Bilag III – afdeling – litra a

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

a) fremme af beskæftigelse, arbejdskraftmobilitet og social og kulturel inklusion på tværs af grænser ved bl.a. integration af grænseoverskridende arbejdsmarkeder, herunder grænseoverskridende mobilitet; fælles lokale beskæftigelsesinitiativer; informations- og rådgivningstjenester og fælles uddannelse; kønsligestilling; lige muligheder; integration af indvandrersamfund og sårbare grupper; investeringer i offentlige arbejdsformidlinger og støtte til investeringer i offentlige sundhedstjenester og sociale tjenester

a) fremme af beskæftigelse, arbejdskraftmobilitet og social og kulturel inklusion på tværs af grænser ved bl.a. integration af grænseoverskridende arbejdsmarkeder, herunder grænseoverskridende mobilitet; fælles lokale beskæftigelsesinitiativer; informations- og rådgivningstjenester og fælles uddannelse; kønsligestilling; lige muligheder; integration af indvandrersamfund og sårbare grupper; investeringer i offentlige arbejdsformidlinger og støtte til investeringer i offentlige sundhedstjenester **samt overgangen til familie- og lokalsamfundsbase**de sociale tjenester

Ændringsforslag 106

Forslag til forordning
Bilag III – afdeling – litra d a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

da) fremme af fjernelsen af unødvendige handelsbarrierer, herunder bureaukratiske forhindringer og toldmæssige og ikketoldmæssige

Ændringsforslag 107

Forslag til forordning Bilag III – afdeling – litra e

Kommissionens forslag

e) fremme af turisme og kultur- og naturarv

Ændringsforslag

e) fremme af turisme, **idræt** og kultur- og naturarv

Ændringsforslag 108

Forslag til forordning Bilag III – afdeling – litra f

Kommissionens forslag

f) investeringer i unge, uddannelse og kvalifikationer via bl.a. udvikling og gennemførelse af fælles uddannelses- og erhvervsuddannelsesordninger og infrastruktur, der støtter fælles ungdomsaktiviteter

Ændringsforslag

f) investeringer i unge, **idræt**, uddannelse og kvalifikationer via bl.a. **garanteret anerkendelse af færdigheder og kvalifikationer**, udvikling og gennemførelse af fælles uddannelses- og erhvervsuddannelsesordninger og infrastruktur, der støtter fælles ungdomsaktiviteter

Ændringsforslag 109

Forslag til forordning Bilag III – afdeling – litra g

Kommissionens forslag

g) fremme af lokal og regional forvaltning og styrkelse af lokale og regionale myndigheders planlægnings- og administrationskapacitet

Ændringsforslag

g) fremme af lokal og regional forvaltning, **herunder grænseoverskridende samarbejde mellem myndigheder med henblik på at fremme forsoning og fredsopbygning**, samt styrkelse af lokale og regionale myndigheders planlægnings- og administrationskapacitet

Ændringsforslag 110

Forslag til forordning

Bilag III – afdeling – litra g a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**ga) investeringer i
kapacitetsopbygning hos
civilsamfundsorganisationer**

Ændringsforslag 111

Forslag til forordning

Bilag III – afdeling – litra g b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**gb) fremme af det
grænseoverskridende samarbejde mellem
myndigheder med henblik på at fremme
forsoning og fredsopbygning, herunder
oprettelse af en regional kommission for
fastlæggelse af fakta om krigsforbrydelser
og andre alvorlige
menneskerettighedskrænkelser, som blev
begået i det tidligere Jugoslavien
(RECOM)**

Ændringsforslag 112

Forslag til forordning

Bilag III – afdeling – litra i a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**ia) forbedring af
grænseoverskridende politisamarbejde og
retligt samarbejde og udveksling af
oplysninger for at fremme
efterforskningen og retsforfølgelsen af
grænseoverskridende organiseret
kriminalitet og dermed forbundne tilfælde
af økonomisk og finansiel kriminalitet og
korruption, menneskehandel og smugling.**

Ændringsforslag 113

Forslag til forordning Bilag IV – afdeling 1 – indledning

Kommissionens forslag

Følgende centrale resultatindikatorer anvendes til at måle Unionens bidrag til opfyldelsen af de specifikke mål:

Ændringsforslag

Følgende centrale resultatindikatorer **og deres udvikling fra år til år** anvendes til at måle Unionens bidrag til opfyldelsen af de specifikke mål **og de fremskridt, som modtagerne har gjort**:

Ændringsforslag 114

Forslag til forordning Bilag IV – afdeling 1 – nr. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. Den sammensatte indikator om partnernes bestræbelser på områderne forsoning, fredsskabelse, gode naboskabsforbindelser og kønsligestilling og kvinders rettigheder.

Ændringsforslag 115

Forslag til forordning Bilag IV – afdeling 1 – nr. 1 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1b. Indikator for fravær af vold sammenholdt med reduktion af konfliktskabende kræfter (f.eks. politisk eller økonomisk udstødelse) i forhold til en referencevurdering.

Ændringsforslag 116

Forslag til forordning Bilag IV – afdeling 1 – nr. 1 c (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1c. Andelen af modtagerlandets borgere, som mener, at de er velinformerede om EU's bistand i henhold til denne forordning (kilde: Europa-Kommissionen).

Ændringsforslag 117

**Forslag til forordning
Bilag IV – afdeling 1 – nr. 3 a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3a. Graden af og den årlige udvikling i tilpasningen til FUSP-afgørelser og -foranstaltninger (kilde: EU-Udenrigstjenesten).

Ændringsforslag 118

**Forslag til forordning
Bilag IV – afdeling 1 – nr. 5**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5. Offentlige udgifter til socialsikring (procentdel af BNP) *(kilde: ILO) eller* beskæftigelsesfrekvens *(kilde: nationale statistikker).*

5. Offentlige udgifter til socialsikring (procentdel af BNP) *som angivet af ILO, sundhedsudgifter, indkomstulighed, fattigdomsrate, beskæftigelsesfrekvens og arbejdsløshedsprocent som angivet i officielle nationale statistikker.*

Ændringsforslag 119

**Forslag til forordning
Bilag IV – afdeling 1 – nr. 5 a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5a. Ændringer i en modtagers gini-koefficient over tid.

Ændringsforslag 120

Forslag til forordning Bilag IV – afdeling 1 – nr. 10

Kommissionens forslag

10. Antal grænseoverskridende samarbejdsprogrammer gennemført mellem IPA-modtagere og mellem IPA-modtagere og EU-medlemsstater (*kilde: Europa-Kommissionen*)

Ændringsforslag

10. Antal grænseoverskridende samarbejdsprogrammer **indgået med og** gennemført mellem IPA-modtagere og mellem IPA-modtagere og EU-medlemsstater **som angivet af** Europa-Kommissionen.

Ændringsforslag 121

Forslag til forordning Bilag IV – afdeling 1 – nr. 10 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

10a. Antallet af nye organisationer, der deltager i foranstaltninger og programmer over tid.

Ændringsforslag 122

Forslag til forordning Bilag IV – afdeling 2

Kommissionens forslag

Indikatorerne vil, såfremt det er relevant, være **kønsopdelte**.

Ændringsforslag

Indikatorerne vil, såfremt det er relevant, være **opdelte efter minimumsalder og køn**.

BEGRUNDELSE

Siden 2007 har instrumentet til førtiltrædelsesbistand været det vigtigste finansielle instrument til støtte for reformer i kandidatlandene og i de potentielle kandidatlande, dvs. de seks lande på Vestbalkan og Tyrkiet, og instrumentet har til formål at forberede modtagerne på de forpligtelser, der følger af EU-medlemskabet. IPA-midlerne støtter tiltrædelsesprocessen ved at opbygge kapacitet og skabe positive, irreversible og langsigtede ændringer i landene med henblik på at blive fremtidige medlemmer af EU. De retlige rammer for anden generation af instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA II), der blev godkendt i 2014, udløber den 31. december 2020.

Generelle bemærkninger

Parlamentets holdning til den samlede finansielle ramme for 2021-2027, som afspejles i interimbetænkningen om den nye FFR (2018/0166R(APP)), præger dets holdning til bevillingsrammen til IPA III-forordningen. FFR og IPA III bør revideres inden 2027 i tilfælde af tiltrædelse(r) til Unionen med henblik på at tage hensyn til de deraf følgende udgiftsbehov.

Ordførerne noterer sig forslaget om at øge IPA-bevillingerne for perioden 2021-2027 nominelt til 14,5 mia. EUR (i løbende priser), men er overbevist om, at det – såfremt IPA II-bevillingerne for 2014-2020 i faste priser ikke matches eller overstiges – ikke er muligt at garantere tilstrækkelig finansiering i den periode, der er afgørende for tiltrædelsesprocessen og gennemførelsen af de EU-relaterede reformer.

IPA-finansiering er en langsigtet investering i den europæiske fremtid på Vestbalkan, og det er nødvendigt at sikre effektiv anvendelse af EU-midlerne gennem streng kontrol og overvågning for at sikre resultater og god valuta for skatteydernes penge.

Med forbehold af den endelige afgørelse om den foreslåede sammenlægning af de fleste andre af EU's eksterne finansieringsinstrumenter inden for rammerne af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) er det vigtigt, at udvidelsespolitikken fortsat finansieres via et særskilt dedikeret instrument, samtidig med at der sikres en tilstrækkelig tilpasning og sammenhæng mellem EU's eksterne finansieringsinstrumenter. Ordførerne understreger nødvendigheden af, at IPA forbliver et enkeltstående instrument på grund af udvidelsesprocessens særlige karakter inden for rammerne af EU's optræden udadtil, og at den understøttes af strategien for det vestlige Balkan og forholdet til Tyrkiet.

Ordførerne er overbevist om, at IPA-finansiering til grænseoverskridende samarbejde med EU-medlemsstaterne under det europæiske territoriale samarbejde (Interreg) bør begrænses og overvåges for at sikre et mere afbalanceret bidrag. Dette vil sikre, at det ikke erstatter, men snarere supplerer og tilskynder til eksisterende eller potentielt samarbejde mellem og blandt IPA-modtagere under de tematiske prioriteter, der er fastsat i bilag III.

Et mere klart strategisk fokus

For kandidatlandene skal den tredje generation af IPA udformes, så den fungerer som et springbræt for gennemførelse af den fremtidige ramme for samhørighed efter deres tiltrædelse af EU. For de potentielle kandidatlande skal den lægge grunden til de reformer, der er

forbundet med tiltrædelsesforhandlingerne. Det er af afgørende betydning at sikre en smidig overgang fra IPA II til IPA III og efter tiltrædelsen af nye medlemmer fra IPA III til de europæiske struktur- og investeringsfonde.

Førtiltrædelsesbistanden skal fortsat støtte tværgående, EU-fokuserede politiske, institutionelle, juridiske, administrative og socioøkonomiske reformer i kandidatlande og potentielle kandidatlande. Den er baseret på Københavnskriterierne, konditionalitet og en gradvis tilpasning til Unionens regler, standarder og politikker.

Finansieringen bør igen fokusere på at tackle specifikke grundlæggende behov og forsinkede væsentlige reformer i hvert af de berørte lande. Ved at lægge større vægt på de veletablerede eksisterende IPA-prioriteter, der omfatter retsstatsprincippet, grundlæggende rettigheder, god regeringsførelse, socioøkonomisk samhørighed og en grundig forberedelse på tværs af de 35 kapitler i den gældende EU-ret, herunder FUSP-tilpasningen, skal IPA III styrke modtagernes modstandsdygtighed på tværs af områderne migration, sikkerhed, kønsligestilling, klimabeskyttelse og handelslettelser.

IPA III skal også lægge større vægt på udvidelsespolitikens sociale dimension ved at fremme samhørighed og konvergens vedrørende de rettigheder og principper, der er nedfældet i den europæiske søjle for sociale rettigheder. Ud over et stærkere fokus på social markedsøkonomi og social og regional samhørighed i forbindelse med gennemførelsen af IPA skal der tages hensyn til og foretages en vurdering af den sociale dimension i forbindelse med midtvejsgennemgangen af IPA ved hjælp af klare og målbare indikatorer såsom gini-koefficienten.

EU er nødt til atter at koncentrere indsatsen omkring styrkelse af demokratiseringen ved at styrke parlamenternes, civilsamfundets og mediernes kapacitet, samtidig med at der ydes støtte til foranstaltninger til at opnå en reel politisk dialog og forsoning som en forudsætning for fred. I denne henseende er det grænseoverskridende samarbejde, som forbedrer dialog, naboskabsforbindelser, regional konnektivitet og økonomisk integration af meget stor betydning.

En øget rolle for Europa-Parlamentet

Mens Parlamentets rolle er at udstikke de generelle retningslinjer for og kontrol med de eksterne finansieringsinstrumenter snarere end at foretage "mikroforvaltning" af disse, understreger ordførerne behovet for at beskytte Europa-Parlamentets rolle og Kommissionens forpligtelse til regelmæssigt, rettidigt og fuldt ud at inddrage Parlamentet.

Med udgangspunkt i de erfaringer, der er gjort med midtvejsgennemgangen af IPA II, foreslår ordførerne at styrke inddragelsen af Europa-Parlamentet, uden at det går ud over tempoet i beslutningsprocessen, ved at øge anvendelsen af proceduren med delegerede retsakter.

Ordførerne er endvidere overbeviste om, at programmeringsrammen bør være underlagt en udløbsklausul, der vil sikre en reel midtvejsgennemgang.

Det er afgørende, at Europa-Parlamentets holdninger på områder, hvor Parlamentet har sine egne bistandsprogrammer, såsom kapacitetsopbygning, mægling og valgobservation, tages fuldt ud i betragtning i den samlede programmering.

Større inddragelse af civilsamfundet og lokale myndigheder

Det er særlig vigtigt, at finansieringen tildeles på en gennemsigtig, effektiv, ansvarlig, afpolitiseret og ikkediskriminerende måde, herunder ved hjælp af en ligelig fordeling, der afspejler regionernes og kommunernes behov.

Ordførerne understreger den afgørende rolle, som EU-delegationerne spiller på stedet med hensyn til at sikre korrekt brug og synlighed af EU-midlerne og under inddragelse af en lang række relevante civilsamfundsorganisationer og lokale myndigheder i forskellige faser af bistandscyklussen.

Resultatorienteret tilgang

Den store ændring inden for den foreslåede programmeringsramme er et skift fra tildelinger pr. land til tildelinger pr. prioritet i henhold til princippet om en "rimelig andel", dvs. IPA-programmering via fem "vinduer", der afspejler specifikke mål og resultater.

Ordførerne støtter den øgede fleksibilitet ved at bevæge sig væk fra landerammebevillinger i retning af tildelinger i overensstemmelse med prioriteterne inden for de tematiske vinduer og den resultatbaserede tilgang. IPA III-programmeringen og resultatrammen, der er baseret på behovs- og resultatkriterier og et princip om en retfærdig andel, bør gøres operationelle og finjusteres ved hjælp af delegerede retsakter i løbet af forberedelsen, gennemførelsen og evalueringen af IPA III.

Forbedret konditionalitet

Samtidig med at ordførerne støtter en styrket resultatbaseret tilgang, foreslår de også at styrke betingelserne for IPA-bistand ved at overveje at suspendere førtiltrædelsesbistanden, i tilfælde af at der foreligger en krænkelse af principperne om demokrati, retsstaten, respekten for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder og forpligtelserne i de relevante aftaler, der er indgået med Unionen. I denne forbindelse kan overvågnings-, suspensions- og genindsættelsesmekanismen, der er fastsat i EU's generelle toldpræferenceordning (GSP), tjene som eksempel.

I overensstemmelse med artikel 2 og artikel 49 og analogt med artikel 7 i traktaten om Den Europæiske Union bør de fremtidige EU-medlemsstater udsættes for suspension af Unionens bistand, hvis de overtræder de grundlæggende EU-værdier eller falder tilbage i gamle uvaner med hensyn til retsstatsprincippet. I overensstemmelse med reglerne om forsvarlig økonomisk forvaltning i henhold til finansforordningen (nr. 966/2012) bør Kommissionen i overensstemmelse med principperne om sparsommelighed, produktivitet og effektivitet også suspendere betalingerne i tilfælde af systemiske fejl og sætte spørgsmålstejn ved transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed.

Ordførerne minder om behovet for at anvende og følge op på konditionaliteten på politisk plan og på projektniveau og styrke den systematiske overvågning og evaluering af følsomme programmer og projekter. De årlige tildelinger skal være baseret på en gennemførlig ramme for overvågning og evaluering, som skal fastlægges ved hjælp af en delegeret retsakt og en grundig præstationsevaluering, der afspejler de fremskridt, der er gjort, eller manglen herpå.

Idet ordførerne noterer sig efterslæbene og forsinkelserne i forbindelse med gennemførelsen af IPA I & II, opfordrer de indtrængende til at bevare fleksibiliteten til at overføre og omfordele allerede forpligtede midler og opfordrer samtidig Kommissionen til endnu engang at overveje genindførelse af direkte forvaltning, hvor det er relevant, navnlig for at bekæmpe korruption på højt plan og organiseret kriminalitet samt for at styrke civilsamfundet og

mediefriheden.

Unionens budgetstøtte skal reduceres eller suspenderes i tilfælde af systemiske uregelmæssigheder i forvaltnings- og kontrolsystemerne eller i tilfælde af, at der ikke er gjort tilfredsstillende fremskridt med hensyn til at nå de mål, der er aftalt med støttemodtagerlandene. Det er nødvendigt at kombinere strengere betingelser for budgetstøtte, der er baseret på fremskridt med hensyn til reformer og forsvarlig forvaltning, med en målrettet støtte til udvikling af parlamentarisk kontrol, national revisionskapacitet, øget gennemsigtighed og offentlig adgang til information.

Øget synlighed

Med IPA-støtte, der kanaliseres til lande, der ønsker at blive medlemmer af EU, opfordrer ordførerne til en mere målrettet kommunikationsindsats med henblik på at sikre synligheden af EU-finansieringen, give mulighed for en bedre opfølgning og drage fordel af EU's investeringer. Kommissionen, EU-delegationerne på stedet og modtagerne af IPA bør forbedre kommunikationen om resultaterne af EU-bistanden med henblik på at bidrage til en bedre forståelse af dens fordele med hensyn til at forbedre borgernes liv.

Tilpasning af de generelle regler for ekstern finansiering

Mens udvidelsespolitikken fortsat skal støttes under et særligt instrument, bør bestemmelserne i IPA III være i overensstemmelse med den overordnede finansieringsstruktur for Unionens optræden udadtil. I overensstemmelse med resultatet af AFET's afstemning om IPA III omfatter de relevante horisontale bestemmelser i denne forordning, som under plenarfasen bør bringes på linje med dem, der gælder for NDICI, regler for handlingsplaner, foranstaltninger og anvendelsesmetoder, evaluering, forvaltning og demokratisk ansvarlighed.

UDTALELSE FRA UDVALGET OM INTERNATIONAL HANDEL

til Udenrigsudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument til
förtiltrædelsesbistand (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Ordfører for udtalelse: David Borrelli

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om International Handel opfordrer Udenrigsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning 2

Kommissionens forslag

(2) Målene for et instrument til
förtiltrædelsesbistand er grundlæggende
forskellige fra de generelle mål for
Unionens optræden udadtil, eftersom dette
instrument har til formål at forberede
modtagerne i bilag I til et fremtidigt
medlemskab af Unionen og støtte dem i
tiltrædelsesprocessen. Det er derfor af
afgørende betydning at have et særligt
instrument til støtte for udvidelser og
samtidig sikre dets komplementaritet med
de generelle mål for Unionens optræden
udadtil og navnlig med instrumentet for
naboskab, udviklingssamarbejde og

Ændringsforslag

(2) Målene for et instrument til
förtiltrædelsesbistand er grundlæggende
forskellige fra de generelle mål for
Unionens optræden udadtil, eftersom dette
instrument har til formål at forberede
modtagerne i bilag I til et fremtidigt
medlemskab af Unionen og støtte dem i
tiltrædelsesprocessen. Det er derfor af
afgørende betydning at have et særligt
instrument til støtte for udvidelser og
samtidig sikre dets komplementaritet **og
sammenhæng** med de generelle mål for
Unionens optræden udadtil og navnlig med
instrumentet for naboskab,

internationalt samarbejde (NDICI).

udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI).

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) Unionens udvidelsespolitik er en investering i fred, sikkerhed og stabilitet i Europa. Den giver større økonomiske muligheder og handelsmuligheder til gensidig fordel for Unionen og de måske kommende medlemsstater. Udsigten til EU-medlemskab har en meget kraftig forandrende virkning og forankrer positive demokratiske, politiske, økonomiske og samfundsmæssige forandringer.

Ændringsforslag

(5) Unionens udvidelsespolitik er en investering i fred, sikkerhed og stabilitet i Europa. Den giver større økonomiske muligheder og handelsmuligheder til gensidig fordel for Unionen og de måske kommende medlemsstater **og respekterer samtidig princippet om asymmetrisk og progressiv integration for at sikre en gnidningsløs overgang for de skrøbelige økonomier i de lande, der ønsker optagelse**. Udsigten til EU-medlemskab har en meget kraftig forandrende virkning og forankrer positive demokratiske, politiske, økonomiske og samfundsmæssige forandringer.

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 7

Kommissionens forslag

(7) Der bør også ydes bistand i overensstemmelse med de aftaler, som Unionen har indgået med modtagerne i bilag I. Bistanden bør hovedsageligt fokusere på at bistå modtagerne i bilag I i at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, reformere retsvæsenet og den offentlige forvaltning og fremme respekten for de grundlæggende rettigheder, ligestilling mellem kønnene, tolerance, social inddragelse og ikkediskrimination. Bistanden bør også understøtte de centrale principper og rettigheder, som er defineret i

Ændringsforslag

(7) Der bør også ydes bistand i overensstemmelse med de aftaler, som Unionen har indgået med modtagerne i bilag I. Bistanden bør hovedsageligt fokusere på at bistå modtagerne i bilag I i at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, reformere retsvæsenet og den offentlige forvaltning og fremme respekten for de grundlæggende rettigheder, ligestilling mellem kønnene, tolerance, social inddragelse og ikkediskrimination. Bistanden bør også understøtte de centrale principper og rettigheder, som er defineret i

den europæiske søjle for sociale rettigheder¹⁶. Bistanden bør fortsat støtte modtagernes bestræbelser på at fremme regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde samt territorial udvikling, herunder ved at gennemføre Unionens makroregionale strategier. **Bistanden** bør også styrke den økonomiske og sociale udvikling og den økonomiske styring hos disse modtagere og dermed understøtte en **dagorden** for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. via gennemførelsen af politikker på områder som regional udvikling, landbrug og udvikling af landdistrikterne, social- og beskæftigelsesområdet og udvikling af den digitale økonomi og det digitale samfund, hvilket også er i overensstemmelse med flagskibsinitiativet om en digital dagsorden for Vestbalkan.

¹⁶ Den europæiske søjle for sociale rettigheder, der højtideligt blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen på det sociale topmøde om fair job og vækst i Göteborg den 17. november 2017.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 8

Kommissionens forslag

(8) Unionen bør støtte overgangen hen imod tiltrædelse til gavn for modtagerne i bilag I på grundlag af medlemsstaternes erfaringer. Dette samarbejde bør navnlig fokusere på at dele de erfaringer, som medlemsstaterne har høstet under

den europæiske søjle for sociale rettigheder¹⁶. Bistanden bør fortsat støtte modtagernes bestræbelser på at fremme regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde samt territorial udvikling, herunder ved at gennemføre Unionens makroregionale strategier. **Den** bør også **fremme gode naboskabsforbindelser, forsoning og regionalt samarbejde**. **Bistanden** bør styrke den økonomiske og sociale udvikling og den økonomiske styring hos disse modtagere, **fremme økonomisk integration med EU's indre marked, herunder toldsamarbejde, fremme en åben og fair handel** og dermed understøtte en **dagsorden** for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. via gennemførelsen af politikker på områder som regional udvikling, landbrug og udvikling af landdistrikterne, social- og beskæftigelsesområdet og udvikling af den digitale økonomi og det digitale samfund, hvilket også er i overensstemmelse med flagskibsinitiativet om en digital dagsorden for Vestbalkan.

¹⁶ Den europæiske søjle for sociale rettigheder, der højtideligt blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen på det sociale topmøde om fair job og vækst i Göteborg den 17. november 2017.

Ændringsforslag

(8) Unionen bør støtte overgangen hen imod tiltrædelse til gavn for modtagerne i bilag I på grundlag af medlemsstaternes erfaringer. Dette samarbejde bør navnlig fokusere på at dele de erfaringer, som medlemsstaterne har høstet under

reformprocessen.

reformprocessen, *især med hensyn til at styrke økonomisk samarbejde og toldsamarbejde og til at iværksætte fælles foranstaltninger til bekæmpelse af korruption, smugling, hvidvaskning af penge og vareforfalskning.*

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 9 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(9a) Kommissionen bør tilskynde støttemodtagerne i bilag I til at samarbejde med EU om dets bestræbelser på at fremme multilateralisme og yderligere styrkelse af det internationale handelssystem, herunder WTO-reformer.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 11

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(11) Styrkelse af retsstatsprincippet, bl.a. gennem bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet samt via god regeringsførelse, herunder reform af den offentlige forvaltning, er stadig de vigtigste udfordringer for de fleste af modtagerne i bilag I og væsentlige faktorer for, at modtagere kan komme tættere på Unionen og senere fuldt ud kan påtage sig de forpligtelser, der følger af et *EU-medlemsskab. I betragtning af den langsigtede karakter af reformerne på disse områder og behovet for at skabe resultater over tid bør den finansielle bistand i henhold til denne forordning så tidligt som muligt adressere de krav, der stilles til modtagerne i bilag I.*

(11) Styrkelse af retsstatsprincippet, bl.a. gennem bekæmpelse af korruption, *hvidvaskning af penge* og organiseret kriminalitet samt via god regeringsførelse, herunder reform af den offentlige forvaltning, *retsvæsenets uafhængighed, gennemsigtighed, offentlige udbud, konkurrence, statsstøtte, intellektuelle ejendomsrettigheder og udenlandske investeringer*, er stadig de vigtigste udfordringer for de fleste af modtagerne i bilag I og væsentlige faktorer for, at modtagere kan komme tættere på Unionen og senere fuldt ud kan påtage sig de forpligtelser, der følger af et *EU-medlemskab.*

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 12

Kommissionens forslag

(12) I overensstemmelse med princippet om deltagelsesdemokrati bør Kommissionen fremme den parlamentariske kontrol hos hver af modtagerne i bilag I.

Ændringsforslag

(12) I overensstemmelse med princippet om deltagelsesdemokrati bør Kommissionen ***i tæt samarbejde med Europa-Parlamentet*** fremme den parlamentariske kontrol ***og de nationale parlaments proaktive rolle i EU-tiltrædelsesprocessen samt opfyldelsen af tiltrædelseskriterierne*** hos hver af modtagerne i bilag I.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) Modtagerne i bilag I skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimaindsatsen i Unionens politikker og til at nå det overordnede mål om, at 25 % af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program forventes at bidrage med 16 % af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne. Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

Ændringsforslag

(13) Modtagerne i bilag I skal være bedre rustet til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer, ***til at tilstræbe en verdensorden, der bygger på regler og værdier***, og til at tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimaindsatsen i Unionens politikker og til at nå det overordnede mål om, at 25 % af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program forventes at bidrage med 16 % af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne. Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og

programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Betragtning 14 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(14a) Foranstaltninger i henhold til denne forordning bør også bidrage til de handelsrelaterede aspekter af Unionens eksterne forbindelser – såsom Aid for Trade-initiativer, samarbejde med tredjelande om due diligence i forsyningskæden for tin, tantal, wolfram og deres malme samt guld, Kimberleyprocessen, bæredygtighedsaftalen og overvågningen af tredjelandes forpligtelser i henhold til GSP-forordningen – for at sikre politisk kohærens på EU-plan samt sikre og yderligere fremme handelsregler og -bestemmelser inden for en multilateral ramme.

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 17

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(17) Prioriteterne for indsatsen med henblik på at nå målene inden for de relevante politikområder, der vil blive støttet i henhold til denne forordning, bør fastsættes i en programmeringsramme, der udarbejdes af Kommissionen i partnerskab med modtagerne i bilag I for ***den periode***, som Unionens flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027 dækker, på grundlag af udvidelsesdagsorden og modtagernes særlige behov i overensstemmelse med de overordnede og specifikke mål, der er fastsat i denne

(17) Prioriteterne for indsatsen med henblik på at nå målene inden for de relevante politikområder, der vil blive støttet i henhold til denne forordning, bør fastsættes i en programmeringsramme, der udarbejdes af Kommissionen i ***samarbejde med Europa-Parlamentet og i*** partnerskab med modtagerne i bilag I for ***det tidsrum***, som Unionens flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027 dækker, på grundlag af udvidelsesdagsorden og modtagernes særlige behov i overensstemmelse med de overordnede og

forordning, og under behørig hensyntagen til de relevante nationale strategier. I programmeringsrammen bør det også fastlægges, hvilke områder der skal støttes, med angivelse af en vejledende tildeling pr. støtteområde, herunder et overslag over de klimarelaterede udgifter.

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Betragtning 18

Kommissionens forslag

(18) Det er i Unionens interesse at bistå modtagerne i bilag I i deres reformbestræbelser med henblik på medlemskab af Unionen. Bistanden bør forvaltes med kraftigt fokus på resultater og med incitament for dem, der viser, at de er engageret i reformer gennem effektiv gennemførelse af førtiltrædelsesbistanden og fremskridt hen imod at opfylde kriterierne for medlemskab.

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 19

Kommissionens forslag

(19) Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne i bilag I bør ske gradvis og under hensyntagen til den respektive kapacitet hos disse modtagere. Ved

specifikke mål, der er fastsat i denne forordning, og under behørig hensyntagen til de relevante nationale strategier. I programmeringsrammen bør det også fastlægges, hvilke områder der skal støttes, med angivelse af en vejledende tildeling pr. støtteområde, herunder et overslag over de klimarelaterede udgifter.

Ændringsforslag

(18) Det er i Unionens interesse at bistå modtagerne i bilag I i deres reformbestræbelser med henblik på medlemskab af Unionen. Bistanden bør forvaltes med kraftigt fokus på resultater og med incitament for dem, der viser, at de er engageret i reformer gennem effektiv gennemførelse af førtiltrædelsesbistanden og fremskridt hen imod at opfylde kriterierne for medlemskab. ***Betydelige fremskridt, som modtagerne har gjort med hensyn til at åbne deres økonomiske miljø i overensstemmelse med EU-traktater og WTO-aftaler og til fuldt ud at gennemføre eksisterende aftaler med Unionen, ville være et positivt skridt i retning af EU-medlemskab.***

Ændringsforslag

(19) Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne i bilag I bør ske gradvis og under hensyntagen til den respektive kapacitet hos disse modtagere.

tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har bevist deres værdi i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen.

Overgangen bør stilles i bero, hvis EU-midlerne anvendes på en ineffektiv måde, som giver anledning til betydelige mangler i de relevante forpligtelser. Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har bevist deres værdi i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen.

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Betragtning 20

Kommissionens forslag

(20) Unionen bør tilstræbe den mest effektive anvendelse af de ressourcer, der er til rådighed, for at optimere virkningen af sine foranstaltninger udadtil. Dette bør ske ved hjælp af sammenhæng og komplementaritet blandt Unionens eksterne finansieringsinstrumenter samt skabelse af synergier med andre EU-politikker og -programmer. Dette indebærer sammenhæng og overensstemmelse med makroøkonomisk bistand, når det er relevant.

Ændringsforslag

(20) Unionen bør tilstræbe den mest effektive anvendelse af de ressourcer, der er til rådighed, for at optimere virkningen af sine foranstaltninger udadtil. Dette bør ske ved hjælp af sammenhæng og komplementaritet blandt Unionens eksterne finansieringsinstrumenter samt skabelse af synergier med andre EU-politikker og -programmer, **navnlig handelsforbindelser mellem Unionen og modtagerne i bilag I.** Dette indebærer sammenhæng og overensstemmelse med makroøkonomisk bistand, når det er relevant.

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Betragtning 26

Kommissionens forslag

(26) Foranstaltninger udadtil gennemføres ofte i et meget usikkert miljø, der kræver løbende og hurtig tilpasning til de nye behov, der opstår hos Unionens partnere, og til globale udfordringer som f.eks. menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse, sikkerhed, stabilitet, klimaændringer, miljø og irregulær migration **og** de underliggende årsager hertil. Hvis princippet om forudsigelighed

Ændringsforslag

(26) Foranstaltninger udadtil gennemføres ofte i et meget usikkert miljø, der kræver løbende og hurtig tilpasning til de nye behov, der opstår hos Unionens partnere, og til globale udfordringer som f.eks. menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse, sikkerhed, stabilitet, klimaændringer **og** miljø, **protektionisme** og irregulær migration **samt** de underliggende årsager hertil. Hvis

skal forenes med behovet for at kunne reagere hurtigt, er det derfor nødvendigt at tilpasse den finansielle gennemførelse af programmerne. For at øge Unionens evne til reagere på uforudsete behov og under overholdelse af princippet om, at Unionens budget fastlægges årligt, bør der i denne forordning være mulighed for at udnytte den fleksibilitet, som finansforordningen allerede giver i forbindelse med andre politikker i form af fremførsler og genforpligtelser af tildelte midler, således at der sikres en effektiv brug af Unionens midler både for Unionens borgere og modtagerne i bilag I, og EU-midlerne til Unionens foranstaltninger udadtil derved maksimeres.

princippet om forudsigelighed skal forenes med behovet for at kunne reagere hurtigt, er det derfor nødvendigt at tilpasse den finansielle gennemførelse af programmerne. For at øge Unionens evne til reagere på uforudsete behov og under overholdelse af princippet om, at Unionens budget fastlægges årligt, bør der i denne forordning være mulighed for at udnytte den fleksibilitet, som finansforordningen allerede giver i forbindelse med andre politikker i form af fremførsler og genforpligtelser af tildelte midler, således at der sikres en effektiv brug af Unionens midler både for Unionens borgere og modtagerne i bilag I, og EU-midlerne til Unionens foranstaltninger udadtil derved maksimeres.

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. IPA III har til formål at støtte de i bilag I anførte modtageres bestræbelser på at vedtage og gennemføre de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale og økonomiske reformer, som disse modtagere skal gennemføre for at overholde Unionens værdier og gradvis tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis med henblik på EU-medlemskab, hvilket bidrager til deres stabilitet, sikkerhed og velstand.

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra b

Ændringsforslag

1. IPA III har til formål at støtte de i bilag I anførte modtageres bestræbelser på at vedtage og gennemføre de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale og økonomiske reformer, som disse modtagere skal gennemføre for at overholde **den gældende EU-ret og** Unionens værdier og gradvis tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis med henblik på EU-medlemskab, hvilket bidrager til deres stabilitet, sikkerhed og velstand.

Kommissionens forslag

- b) at styrke den offentlige forvaltnings effektivitet og støtte strukturelle reformer og god regeringsførelse på alle niveauer

Ændringsforslag

- b) at styrke den offentlige forvaltnings effektivitet, ***sikre dommernes uafhængighed, retsstatsprincippet, respekten for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder*** og støtte strukturelle reformer og god regeringsførelse på alle niveauer, ***herunder på områderne for offentlige udbud, statsstøtte, konkurrence, udenlandske investeringer og intellektuelle ejendomsrettigheder***

Ændringsforslag 17

**Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 2 – litra c**

Kommissionens forslag

- c) at sørge for udformning af regler, standarder, politikker og praksis i overensstemmelse med Unionens hos modtagerne i bilag I og styrke forsoning, gode naboskabsforbindelser, mellemfolkelige kontakter og kommunikation

Ændringsforslag

- c) at sørge for udformning af regler, standarder, politikker og praksis i overensstemmelse med Unionens hos modtagerne i bilag I, ***også med henblik på at få det fulde udbytte af de bilaterale instrumenter til økonomisk integration, som stabiliserings- og associeringsaftalerne rummer***, og styrke forsoning, gode naboskabsforbindelser, mellemfolkelige kontakter og kommunikation

Ændringsforslag 18

**Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 2 – litra d**

Kommissionens forslag

- d) at styrke ***den økonomiske og sociale*** udvikling, bl.a. gennem øget konnektivitet og regional udvikling, udvikling af landbrug og landdistrikter og sociale og beskæftigelsesmæssige politikker, styrke miljøbeskyttelsen, øge

Ændringsforslag

- d) at styrke ***økonomisk og social*** udvikling ***og samarbejde***, bl.a. gennem øget konnektivitet og regional udvikling, udvikling af landbrug og landdistrikter, ***harmonisering af sundheds- og plantesundhedsstandarder***, og sociale og

modstandsdygtigheden over for klimaændringer, fremskynde overgangen til en kulstoffattig økonomi og udvikle den digitale økonomi og det digitale samfund

beskæftigelsesmæssige politikker, styrke miljøbeskyttelsen, øge modstandsdygtigheden over for klimaændringer, fremskynde overgangen til en kulstoffattig økonomi og udvikle den digitale økonomi og det digitale samfund

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra e

Kommissionens forslag

e) at støtte det territoriale og grænseoverskridende samarbejde.

Ændringsforslag

e) at støtte det territoriale og grænseoverskridende samarbejde, ***herunder på tværs af søgrænser, og fremme handelsmæssige og økonomiske forbindelser ved fuldt ud at gennemføre eksisterende aftaler med Unionen og bekæmpe smugling og forfalskning.***

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. De rammer for udvidelsespolitikken, der er fastlagt af Det Europæiske Råd og Rådet, de retligt bindende aftaler med modtagerne i bilag I og de relevante beslutninger fra Europa-Parlamentet, Kommissionens meddelelser eller fælles meddelelser fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik udgør den overordnede politiske ramme for gennemførelsen af denne forordning. Kommissionen sikrer sammenhæng mellem bistanden og rammerne for udvidelsespolitikken.

Ændringsforslag

1. De rammer for udvidelsespolitikken, der er fastlagt af Det Europæiske Råd og Rådet, de retligt bindende aftaler med modtagerne i bilag I og de relevante beslutninger fra Europa-Parlamentet, ***resultater og konklusioner fra overvågningsgrupper, Europa-Parlamentets missioner og delegationer,*** Kommissionens meddelelser eller fælles meddelelser fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik udgør den overordnede politiske ramme for gennemførelsen af denne forordning. Kommissionen sikrer sammenhæng mellem bistanden og rammerne for udvidelsespolitikken.

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2a. Der skal sikres en afbalanceret, affoliteret og ikkediskriminerende fordeling af midlerne over hele landet og på alle samfunds niveauer.

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Bistand, der ydes under IPA III, skal baseres på en IPA-programmeringsramme til opfyldelse af de specifikke mål, som er omhandlet i artikel 3. IPA-programmeringsrammen fastlægges af Kommissionen for den periode, som Unionens flerårige finansielle ramme dækker.

1. Bistand, der ydes under IPA III, skal baseres på en IPA-programmeringsramme til opfyldelse af de specifikke mål, som er omhandlet i artikel 3. IPA-programmeringsrammen fastlægges af Kommissionen ***efter høring af Europa-Parlamentet*** for den periode, som Unionens flerårige finansielle ramme dækker.

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 2 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Bistanden målrettes og tilpasses til den specifikke situation hos modtagerne i bilag I under hensyntagen til den yderligere indsats, der er nødvendig for at opfylde kriterierne for medlemskab, samt disse modtageres kapacitet. Bistanden differentieres med hensyn til anvendelsesområde og intensitet afhængigt

Bistanden målrettes og tilpasses til den specifikke situation hos modtagerne i bilag I under hensyntagen til den yderligere indsats, der er nødvendig for at opfylde kriterierne for medlemskab, samt disse modtageres kapacitet. Bistanden differentieres med hensyn til anvendelsesområde og intensitet afhængigt

af behov, reformvilje og de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af de pågældende reformer.

af behov, reformvilje og de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af de pågældende reformer, *idet der tages hensyn til behovet for bæredygtig økonomisk udvikling og vækst, et godt forretnings- og investeringsklima og finanspolitisk konsolidering. Kommissionen fører regelmæssigt tilsyn med og evaluerer de opnåede fremskridt.*

Unionens bistand suspenderes eller suspenderes delvis, hvis der ikke gøres tilfredsstillende fremskridt med hensyn til at opfylde de specifikke målsætninger i artikel 3, eller hvis en modtager ikke overholder princippet om demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder eller overtræder forpligtelserne i de relevante aftaler, der er indgået med Unionen. På samme betingelser og efter anmodning fra Europa-Parlamentet undersøger Kommissionen suspensionen eller den delvise suspension af EU-bistanden og rapporterer tilbage, idet den begrundes beslutningen.

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5a. *For at sikre større ansvarlighed, gennemsigtighed og bedre målretning af udgifter under fondene overvåger Kommissionen nøje den samlede procedure for projektgennemførelsen ved hjælp af en solid og konsekvent mekanisme og foretager kvalitative og kvantitative evalueringsanalyser for at spore fremskridt med hensyn til de fastsatte mål. Europa-Parlamentet har beføjelse til at anmode Kommissionen om at undersøge specifikke tilfælde, hvor proceduren i henhold til denne forordning*

ikke er blevet fulgt af modtagerne, og til at træffe de nødvendige foranstaltninger, hvis der foreligger berettigede elementer.

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – punkt a

Kommissionens forslag

a) Etablering og fremme på et tidligt tidspunkt af den tilfredsstillende funktion af de nødvendige institutioner til sikring af retsstatsprincippet. Tiltagene på dette område skal sigte mod etablering af uafhængige, ansvarlige og effektive retssystemer, herunder gennemsigtige og meritbaserede ansættelses-, bedømmelses- og forfremmelsessystemer og effektive disciplinære procedurer i tilfælde af overtrædelser af reglerne, og mod fremme af retligt samarbejde; etablering af solide systemer til beskyttelse af grænserne, forvaltning af migrationsstrømme og asyl til dem, der har behov for det; udvikling af effektive redskaber til forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, menneskehandel, smugling af migranter, hvidvaskning af penge/finansiering af terrorisme og korruption; fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, rettighederne for personer, der tilhører mindretal – herunder romaer samt lesbiske, bøsser, biseksuelle, transpersoner og interkønnede – og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder *mediefrihed* og databeskyttelse.

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – punkt c

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

a) Etablering og fremme på et tidligt tidspunkt af den tilfredsstillende funktion af de nødvendige institutioner til sikring af retsstatsprincippet. Tiltagene på dette område skal sigte mod *magtdeling*, etablering af uafhængige, ansvarlige og effektive retssystemer, herunder gennemsigtige og meritbaserede ansættelses-, bedømmelses- og forfremmelsessystemer og effektive disciplinære procedurer i tilfælde af overtrædelser af reglerne, og mod fremme af retligt samarbejde; etablering af solide systemer til beskyttelse af grænserne, forvaltning af migrationsstrømme og asyl til dem, der har behov for det; udvikling af effektive redskaber til forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, menneskehandel, smugling af migranter, hvidvaskning af penge/finansiering af terrorisme og korruption; fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, rettighederne for personer, der tilhører mindretal – herunder romaer samt lesbiske, bøsser, biseksuelle, transpersoner og interkønnede – og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder *medie- og ytringsfriheden* og databeskyttelse.

c) Styrkelse af den økonomiske styring: Tiltagene skal sigte mod støtte til deltagelse i Unionens økonomiske reformprogram (ERP) og et systematisk samarbejde med internationale finansielle institutioner om grundprincipperne for den økonomiske politik. Styrkelse af kapaciteten til at øge den makroøkonomiske stabilitet og støtte til fremskridtene i retning af at blive en fungerende markedsøkonomi med evne til at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i Unionen.

c) Styrkelse af den økonomiske styring: Tiltagene skal sigte mod støtte til deltagelse i Unionens økonomiske reformprogram (ERP) og et systematisk samarbejde med internationale finansielle institutioner om grundprincipperne for den økonomiske politik. Styrkelse af kapaciteten til at øge den makroøkonomiske stabilitet og støtte til fremskridtene i retning af **bæredygtig udvikling og af** at blive en fungerende markedsøkonomi med evne til at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i Unionen.

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – punkt h

Kommissionens forslag

h) Fremme af beskæftigelse af høj kvalitet og adgang til arbejdsmarkedet. Tiltagene på dette område skal sigte mod tackling af høj arbejdsløshed og inaktivitet ved at støtte bæredygtig arbejdsmarkedsintegration af især unge (navnlig dem, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET)), kvinder, langtidsarbejdsløse og alle underrepræsenterede grupper. Foranstaltningerne skal stimulere skabelse af kvalitetsjob og den effektive håndhævelse af arbejdsmarkedsregler og -standarder i hele området. Andre nøgleområder skal være støtte til kønsligestilling, fremme af beskæftigelsesegnethed og produktivitet, arbejdstageres og virksomheders tilpasning til forandringer, etablering af en bæredygtig arbejdsmarkedsdialog og modernisering og styrkelse af arbejdsmarkedsinstitutionerne, offentlige arbejdsformidlinger og arbejdstilsyn.

Ændringsforslag

h) Fremme af beskæftigelse af høj kvalitet og adgang til arbejdsmarkedet. Tiltagene på dette område skal sigte mod tackling af høj arbejdsløshed og inaktivitet ved at støtte bæredygtig arbejdsmarkedsintegration af især unge (navnlig dem, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET)), kvinder, langtidsarbejdsløse og alle underrepræsenterede grupper. Foranstaltningerne skal stimulere skabelse af kvalitetsjob og den effektive håndhævelse af arbejdsmarkedsregler og -standarder **og kollektiv forhandling baseret på ILO-arbejdsstandarder** i hele området. Andre nøgleområder skal være støtte til kønsligestilling, fremme af beskæftigelsesegnethed og produktivitet, arbejdstageres og virksomheders tilpasning til forandringer, etablering af en bæredygtig arbejdsmarkedsdialog og modernisering og styrkelse af arbejdsmarkedsinstitutionerne, offentlige arbejdsformidlinger og arbejdstilsyn.

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – punkt k

Kommissionens forslag

k) Forbedring af miljøet i den private sektor og virksomhedernes konkurrenceevne, herunder intelligent specialisering, som de vigtigste drivkræfter for vækst, jobskabelse og samhørighed. Projekter, der forbedrer erhvervsklimaet, skal prioriteres.

Ændringsforslag

k) Forbedring af miljøet i den private sektor og virksomhedernes, **navnlig SMV'ernes**, konkurrenceevne, herunder intelligent specialisering, som de vigtigste drivkræfter for vækst, jobskabelse og samhørighed. **Bæredygtige** projekter, der forbedrer erhvervsklimaet, skal prioriteres.

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning Bilag III – afsnit 1 – punkt d a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

da) **fremme af fjernelsen af unødvendige handelsbarrierer, herunder bureaukratiske forhindringer og told- og ikketoldmæssige barrierer**

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning Bilag IV – afsnit 1 – indledning

Kommissionens forslag

Følgende centrale resultatindikatorer anvendes til at måle Unionens bidrag til opfyldelsen af de specifikke mål:

Ændringsforslag

Følgende centrale resultatindikatorer anvendes til at måle Unionens bidrag til opfyldelsen af de specifikke mål **og til at måle modtagernes fremskridt**.

Ændringsforslag 31

Forslag til forordning Bilag IV – afsnit 1 – punkt 10 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

*10a. Forsoning, gode
naboskabsforbindelser og internationale
forpligtelser.*

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)
Referencer	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 2.7.2018
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	INTA 2.7.2018
Ordfører for udtalelse Dato for valg	David Borrelli 9.7.2018
Behandling i udvalg	5.11.2018
Dato for vedtagelse	3.12.2018
Resultat af den endelige afstemning	+: 27 –: 2 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	David Borrelli, David Campbell Bannerman, Santiago Fisas Aixelà, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Nadja Hirsch, France Jamet, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Emmanuel Maurel, Anne-Marie Mineur, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Joachim Schuster, Adam Szejnfeld, Iuliu Winkler
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Reimer Böge, Klaus Buchner, Sajjad Karim, Ralph Packet, Pedro Silva Pereira, Jarosław Wałęsa
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Birgit Collin-Langen, Jonás Fernández, Gabriel Mato, Alojz Peterle, Kosma Złotowski

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

27	+
ALDE	Nadja Hirsch
ECR	David Campbell Bannerman, Sajjad Karim, Ralph Packet, Kosma Złotowski
GUE/NGL	Eleonora Forenza, Emmanuel Maurel
NI	David Borrelli
PPE	Reimer Böge, Birgit Collin-Langen, Santiago Fisas Ayxelà, Christophe Hansen, Gabriel Mato, Alojz Peterle, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Tokia Saïfi, Adam Szejnfeld, Jarosław Wałęsa, Iuliu Winkler
S&D	Jonás Fernández, Karoline Graswander-Hainz, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira

2	-
ENF	France Jamet
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur

2	0
VERTS/ALE	Klaus Buchner, Heidi Hautala

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

22.11.2018

UDTALELSE FRA BUDGETUDVALGET

til Udenrigsudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Ordfører for udtalelse: Ivana Maletić

KORT BEGRUNDELSE

Instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA) spiller som et af de primære instrumenter for forberedelsen af kandidatlande og potentielle kandidatlande til forhandlingsprocessen og fuldt medlemskab en vigtig rolle i forbindelse med udvidelsen. Udvidelsesprocessen styrker freden, demokratiet og stabiliteten i Europa og sætter Unionen i stand til bedre at imødegå globale udfordringer.

IPA er opført på EU's budget som en central bestanddel i dets politik udadtil og bør være tæt forbundet med andre eksterne handlingsprogrammer. Desuden skal der sikres sammenhæng med andre relevante EU-politikker og -programmer.

Nye udfordringer som migration, sikkerhed, miljøbeskyttelse og klimaændringer medtages under IPA III, og ordføreren støtter derfor Europa-Kommissionens forslag om at afsætte 1,2 gange flere midler til det nye IPA i forhold til, hvad der er afsat til IPA II inden for den nuværende FFR for 2014-2020. Ordføreren understreger betydningen af strategisk programmering og resultatmåling i IPA III samt behovet for større fleksibilitet i forbindelse med håndteringen af uforudsete udfordringer og kriser.

IPA II bidrog til gennemførelsen af reformer på centrale områder, såsom retsvæsenet, korruptionsbekæmpelse, offentlig forvaltning og social inklusion, og støttede den gradvise tilpasning til EU's lovgivning og standarder, og med IPA III er der behov for mere støtte til et forstærket fokus på økonomisk udvikling og øget konkurrenceevne, styrkelse af demokratiske institutioner og reformer af den offentlige forvaltning.

Kommissionen bør træffe passende foranstaltninger for at fremskynde udnyttelsen af IPA-midlerne, navnlig i de første år, for at undgå, at der opstår et strukturelt efterslæb med hensyn

til kontraktindgåelse og betalinger. Instrumenternes og de administrative og finansielle procedurers overordnede struktur bør forenkles, og der bør ydes mere teknisk bistand for at støtte kapacitetsopbygning, projektforberejdelse, kontraktindgåelse og gennemførelse.

Ordføreren understreger betydningen af at skabe sammenhæng og komplementaritet mellem EU's interne og eksterne politikker samt mellem de eksterne instrumenter indbyrdes med henblik på at skabe synergier og høj merværdi for EU.

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Udenrigsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning 7

Kommissionens forslag

(7) Der bør også ydes bistand i overensstemmelse med de aftaler, som Unionen har indgået med modtagerne i bilag I. Bistanden bør hovedsageligt fokusere på at bistå modtagerne i bilag I i at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, reformere retsvæsenet og den offentlige forvaltning og fremme respekten for de grundlæggende rettigheder, ligestilling mellem kønnene, tolerance, social inddragelse og ikkediskrimination. Bistanden bør også understøtte de centrale principper og rettigheder, som er defineret i den europæiske søjle for sociale rettigheder¹⁷. Bistanden bør fortsat støtte modtagernes bestræbelser på at fremme regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde samt territorial udvikling, herunder ved at gennemføre Unionens makroregionale strategier. Bistanden bør også styrke den økonomiske og sociale udvikling og den økonomiske styring hos disse modtagere og dermed understøtte en dagorden for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. via gennemførelsen af politikker på områder som regional udvikling, landbrug og udvikling af landdistrikterne, social- og

Ændringsforslag

(7) Der bør også ydes bistand i overensstemmelse med de aftaler, som Unionen har indgået med modtagerne i bilag I. Bistanden bør hovedsageligt fokusere på at bistå modtagerne i bilag I i at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, reformere retsvæsenet og den offentlige forvaltning og fremme respekten for de grundlæggende rettigheder, ligestilling mellem kønnene, tolerance, social inddragelse og ikkediskrimination. Bistanden bør også understøtte de centrale principper og rettigheder, som er defineret i den europæiske søjle for sociale rettigheder¹⁷. Bistanden bør fortsat støtte modtagernes bestræbelser på at fremme regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde samt territorial udvikling, herunder ved at gennemføre Unionens makroregionale strategier **med henblik på at overvinde geografiske og kulturelle skel, udvikle gode naboskabsforbindelser og opnå forsoning**. Bistanden bør også styrke den økonomiske og sociale udvikling og den økonomiske styring hos disse modtagere og dermed understøtte en dagorden for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst,

beskæftigelsesområdet og udvikling af den digitale økonomi og det digitale samfund, hvilket også er i overensstemmelse med flagskibsinitiativet om en digital dagsorden for Vestbalkan.

bl.a. via gennemførelsen af politikker på områder som regional udvikling, landbrug og udvikling af landdistrikterne, social- og beskæftigelsesområdet og udvikling af den digitale økonomi og det digitale samfund, hvilket også er i overensstemmelse med flagskibsinitiativet om en digital dagsorden for Vestbalkan.

¹⁷ Den europæiske søjle for sociale rettigheder, der højtideligt blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen på det sociale topmøde om fair job og vækst i Göteborg den 17. november 2017.

¹⁷ Den europæiske søjle for sociale rettigheder, der højtideligt blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen på det sociale topmøde om fair job og vækst i Göteborg den 17. november 2017.

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 9

Kommissionens forslag

(9) Øget strategisk og operationelt samarbejde om **sikkerhed** mellem Unionen og modtagerne i bilag I er afgørende for effektiv håndtering af sikkerheds- og terrortrusler.

Ændringsforslag

(9) Øget strategisk og operationelt samarbejde om **sikkerheds- og forsvarsspørgsmål** mellem Unionen og modtagerne i bilag I er afgørende for effektiv håndtering af sikkerheds- og terrortrusler.

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) Modtagerne i bilag I skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen

Ændringsforslag

(13) Modtagerne i bilag I skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen

og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimaindsatsen i Unionens politikker og til at nå det overordnede mål om, at 25 % af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program forventes at bidrage med **16 %** af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne. Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimaindsatsen i Unionens politikker og til at nå det overordnede mål om, at **mindst** 25 % af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger **i FFR-perioden 2021-2027, og om et årligt mål på 30 % så snart som muligt og senest i 2027**. Tiltag under dette program forventes at bidrage med **20 %** af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne. **Med hensyn til grænseoverskridende forurening bør IPA-midler primært gå til forberedelse og gennemførelse af de projekter, der vil eliminere grænseoverskridende forurening**. Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 14

Kommissionens forslag

(14) Tiltag under dette instrument bør støtte gennemførelsen af FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling som en universel dagsorden, som EU og medlemsstaterne støtter fuldt op om, og som alle modtagerne i bilag I har tilsluttet sig.

Ændringsforslag

(14) Tiltag under dette instrument bør støtte gennemførelsen af FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling som en universel dagsorden, som EU og medlemsstaterne støtter fuldt op om, og som alle modtagerne i bilag I har tilsluttet sig. **I denne forbindelse bør der lægges særlig vægt på mål for bæredygtig udvikling nr. 1 "afskaffelse af fattigdom", nr. 5 "ligestilling mellem kønnene", nr. 7 "ren energi til overkommelige priser", nr. 8 "anstændigt arbejde og økonomisk vækst", nr. 9 "industri, innovation og infrastruktur", nr. 10 "mindsket ulighed", nr. 11 "bæredygtige byer og lokalsamfund", nr. 13 "klimaindsats" og nr. 16 "fred, retfærdighed og stærke institutioner".**

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 16

Kommissionens forslag

(16) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet i forbindelse med deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige faser af bistandsforløbet. Derudover bør de nødvendige skridt tages for at sikre bedre koordinering og komplementaritet, herunder gennem regelmæssige konsultationer med andre donorer. Civilsamfundets rolle bør styrkes både i de programmer, der gennemføres via offentlige organer, og i de programmer, som er direkte modtagere af Unionens bistand.

Ændringsforslag

(16) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet i forbindelse med deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige faser af bistandsforløbet. Derudover bør de nødvendige skridt tages for at sikre bedre koordinering og komplementaritet, herunder gennem regelmæssige konsultationer med andre donorer. ***Med bistanden bør det tilstræbes at sikre tilpasning til EU-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, ordninger for partnerskabsprincippet og en integreret tilgang til territorial udvikling.*** Civilsamfundets rolle bør styrkes både i de programmer, der gennemføres via offentlige organer, og i de programmer, som er direkte modtagere af Unionens bistand.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 18

Kommissionens forslag

(18) Det er i Unionens interesse at bistå modtagerne i bilag I i deres reformbestræbelser med henblik på medlemskab af Unionen. Bistanden bør forvaltes med kraftigt fokus på resultater og med incitamenter for dem, der viser, at de er engageret i reformer gennem effektiv gennemførelse af førtiltrædelsesbistanden og fremskridt hen imod at opfylde kriterierne for medlemskab.

Ændringsforslag

(18) Det er i Unionens interesse at bistå modtagerne i bilag I i deres reformbestræbelser med henblik på medlemskab af Unionen. Bistanden bør forvaltes med kraftigt fokus på resultater og med incitamenter for ***en mere virkningsfuld og effektiv anvendelse af midler til*** dem, der viser, at de er engageret i reformer gennem effektiv gennemførelse af førtiltrædelsesbistanden og fremskridt

hen imod at opfylde kriterierne for medlemskab, *og som opnår positive ændringer i deres socioøkonomiske miljø og håndtering af aktuelle udfordringer.*

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 19

Kommissionens forslag

(19) Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne i bilag I bør ske gradvis og under hensyntagen til den respektive kapacitet hos disse modtagere. Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har bevist deres værdi i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen.

Ændringsforslag

(19) Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne i bilag I bør ske gradvis og under hensyntagen til den respektive kapacitet hos disse modtagere. ***Overgangen til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne bør suspenderes eller ændres, hvis denne kapacitet udvikler sig negativt.*** Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har bevist deres værdi i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 19 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(19a) Gennemførelsen bør fremskyndes, og Kommissionen bør yde støttemodtagerne teknisk bistand til etablering af et forsvarligt økonomisk forvaltnings- og kontrolsystem og kapacitetsopbygning til forberedelse af projektpipelines, kontraktindgåelses- og overvågningsprocedurer samt gennemførelse af strukturreformerne, hvilket vil bidrage til at opfylde målene for og resultaterne af IPA.

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning

Betragtning 20

Kommissionens forslag

(20) Unionen bør tilstræbe den mest effektive anvendelse af de ressourcer, der er til rådighed, for at optimere virkningen af sine foranstaltninger udadtil. Dette bør ske ved hjælp af sammenhæng og komplementaritet blandt Unionens eksterne finansieringsinstrumenter samt skabelse af synergier med andre **EU-politikker** og **-programmer**. Dette indebærer sammenhæng og overensstemmelse med makroøkonomisk bistand, når det er relevant.

Ændringsforslag

(20) Unionen bør tilstræbe den mest effektive anvendelse af de ressourcer, der er til rådighed, for at optimere virkningen af sine foranstaltninger udadtil **og samtidig undgå overlapninger, herunder med hensyn til målsætninger**. Dette bør ske ved hjælp af **konsekvens, en høj grad af** sammenhæng og komplementaritet blandt Unionens eksterne finansieringsinstrumenter samt skabelse af synergier med andre **af EU's politikker og foranstaltninger udadtil, finansieringsmidler og programmer**. Dette indebærer sammenhæng og overensstemmelse med makroøkonomisk bistand, når det er relevant.

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning

Betragtning 26

Kommissionens forslag

(26) Foranstaltninger udadtil gennemføres ofte i et meget usikkert miljø, der kræver løbende og hurtig tilpasning til de nye behov, der opstår hos Unionens partnere, og til globale udfordringer som f.eks. menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse, sikkerhed, stabilitet, klimaændringer, miljø og irregulær migration og de underliggende årsager hertil. Hvis princippet om forudsigelighed skal forenes med behovet for at kunne reagere hurtigt, er det derfor nødvendigt at tilpasse den finansielle gennemførelse af programmerne. For at øge Unionens evne til reagere på uforudsete behov og under overholdelse af princippet om, at Unionens budget fastlægges årligt, bør der i denne

Ændringsforslag

(26) Foranstaltninger udadtil gennemføres ofte i et meget usikkert miljø, der kræver løbende og hurtig tilpasning til de nye behov, der opstår hos Unionens partnere, og til globale udfordringer som f.eks. menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse, sikkerhed, **forsvar**, stabilitet, klimaændringer, miljø og irregulær migration og de underliggende årsager hertil. Hvis princippet om forudsigelighed skal forenes med behovet for at kunne reagere hurtigt, er det derfor nødvendigt at tilpasse den finansielle gennemførelse af programmerne. For at øge Unionens evne til reagere på uforudsete behov og under overholdelse af princippet om, at Unionens budget

forordning være mulighed for at udnytte den fleksibilitet, som finansforordningen allerede giver i forbindelse med andre politikker i form af fremførsler og genforpligtelser af tildelte midler, således at der sikres en effektiv brug af Unionens midler både for Unionens borgere og modtagerne i bilag I, og EU-midlerne til Unionens foranstaltninger udadtil derved maksimeres.

fastlægges årligt, bør der i denne forordning være mulighed for at udnytte den fleksibilitet, som finansforordningen allerede giver i forbindelse med andre politikker i form af fremførsler og genforpligtelser af tildelte midler, således at der sikres en effektiv brug af Unionens midler både for Unionens borgere og modtagerne i bilag I, og EU-midlerne til Unionens foranstaltninger udadtil derved maksimeres. ***Der bør tillades yderligere former for fleksibilitet, f.eks. omfordeling mellem prioriteter, opdeling af projekter i faser og overkontrahering.***

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra d

Kommissionens forslag

d) at styrke den økonomiske og sociale udvikling, ***bl.a.*** gennem øget konnektivitet og regional udvikling, udvikling af landbrug og landdistrikter og sociale og beskæftigelsesmæssige politikker, styrke miljøbeskyttelsen, øge modstandsdygtigheden over for klimaændringer, fremskynde overgangen til en kulstoffattig økonomi og udvikle den digitale økonomi og det digitale samfund

Ændringsforslag

d) at styrke den økonomiske og sociale udvikling ***og konkurrenceevnen*** gennem øget konnektivitet og regional udvikling, udvikling af landbrug og landdistrikter og sociale og beskæftigelsesmæssige politikker, styrke miljøbeskyttelsen, øge modstandsdygtigheden over for klimaændringer, fremskynde overgangen til en kulstoffattig økonomi og udvikle den digitale økonomi og det digitale samfund, ***forbedre erhvervs- og investeringsklimaet, tilskynde til intelligent specialisering, færdighedsudvikling, forskning og innovation og skabe jobmuligheder, især for unge***

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Finansieringsrammen for

Ændringsforslag

1. Finansieringsrammen for

gennemførelsen af IPA III for perioden 2021-2027 er på **14 500 000 000 EUR** i løbende priser.

gennemførelsen af IPA III for perioden 2021-2027 er på **13009 976 000 EUR i 2018-priser (14 663 401 000 EUR** i løbende priser).

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Det beløb, der er omhandlet i stk. 1, kan anvendes til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med programmets gennemførelse, eksempelvis **forberedelses-**, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, herunder institutionelle IT-systemer og andre aktiviteter vedrørende forberedelsen af det efterfølgende program for førtiltrædelsesbistand i overensstemmelse med artikel 20 i [NDICI-forordningen].

Ændringsforslag

2. Det beløb, der er omhandlet i stk. 1, kan anvendes til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med programmets gennemførelse, eksempelvis **forberedende aktiviteter (bistand til projektforberedelse og -evaluering), støtte til institutionel styrkelse og administrativ kapacitetsopbygning med henblik på effektiv forvaltning samt** overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, herunder institutionelle IT-systemer og andre aktiviteter vedrørende forberedelsen af det efterfølgende program for førtiltrædelsesbistand i overensstemmelse med artikel 20 i [NDICI-forordningen].

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Programmer og foranstaltninger i henhold til denne forordning skal integrere klimaændringer, miljøbeskyttelse og ligestilling mellem kønnene og, såfremt det er relevant, tage hensyn til forbindelser med målene for bæredygtig udvikling³⁴ for at fremme integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster og opfylde flere mål på en koordineret måde.

Ændringsforslag

2. Programmer og foranstaltninger i henhold til denne forordning skal integrere klimaændringer, miljøbeskyttelse og ligestilling mellem kønnene og, såfremt det er relevant, tage hensyn til forbindelser med målene for bæredygtig udvikling³⁴ for at fremme integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster og opfylde flere mål på en koordineret måde. **I forbindelse med grænseoverskridende forurening bør IPA-midler primært gå til forberedelse og**

gennemførelse af de projekter, der vil eliminere grænseoverskridende forurening.

34

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Kommissionen og medlemsstaterne samarbejder om at sikre sammenhæng og bestræber sig på at undgå overlapning mellem den bistand, der ydes i henhold til IPA III og anden bistand, der ydes af Unionen, medlemsstaterne og Den Europæiske Investeringsbank, i overensstemmelse med de fastlagte principper for styrkelse af den operationelle koordination inden for ekstern bistand og med henblik på harmonisering af politikker og procedurer, navnlig de internationale principper om bistandseffektivitet³⁵. Samordningen indebærer regelmæssige høringer, hyppig udveksling af information i de forskellige faser i bistandscyklussen og inklusive møder, der tager sigte på at koordinere bistanden, og den er et vigtigt led i Unionens og medlemsstaternes programmeringsproces.

35

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

34

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Ændringsforslag

3. Kommissionen og medlemsstaterne samarbejder om at sikre sammenhæng og bestræber sig på at undgå overlapning mellem den bistand, der ydes i henhold til IPA III og anden bistand, der ydes af Unionen, medlemsstaterne og Den Europæiske Investeringsbank, i overensstemmelse med de fastlagte principper for styrkelse af den operationelle koordination inden for ekstern bistand og med henblik på harmonisering af politikker og procedurer, navnlig de internationale principper om bistandseffektivitet³⁵. Samordningen indebærer regelmæssige høringer, hyppig udveksling af information i de forskellige faser i bistandscyklussen og inklusive møder, der tager sigte på at koordinere bistanden, og den er et vigtigt led i Unionens og medlemsstaternes programmeringsproces. ***Med bistanden bør det tilstræbes at sikre tilpasning til EU-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, virkningsfuld og effektiv gennemførelse af fondene, ordninger for partnerskabsprincippet og en integreret tilgang til territorial udvikling.***

35

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning

Artikel 6 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Kommissionen tager i samarbejde med medlemsstaterne de nødvendige skridt til at garantere koordination og komplementaritet med multilaterale og regionale organisationer og enheder, f.eks. internationale organisationer og finansielle institutioner, agenturer **og** donorer uden for Unionen.

Ændringsforslag

4. Kommissionen tager i samarbejde med medlemsstaterne de nødvendige skridt til at garantere koordination og komplementaritet med multilaterale og regionale organisationer og enheder, f.eks. internationale organisationer og finansielle institutioner, agenturer, donorer uden for Unionen **og civilsamfundsaktører.**

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning

Artikel 7 – stk. 2 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Bistanden målrettes og tilpasses til den specifikke situation hos modtagerne i bilag I under hensyntagen til den yderligere indsats, der er nødvendig for at opfylde kriterierne for medlemskab, samt disse modtageres kapacitet. Bistanden differentieres med hensyn til anvendelsesområde og intensitet afhængigt af behov, reformvilje og de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af de pågældende reformer.

Ændringsforslag

Bistanden målrettes og tilpasses til den specifikke situation hos modtagerne i bilag I under hensyntagen til den yderligere indsats, der er nødvendig for at opfylde kriterierne for medlemskab, samt disse modtageres kapacitet. Bistanden differentieres med hensyn til anvendelsesområde og intensitet afhængigt af behov, reformvilje, og de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af de pågældende reformer, **de resultater der opnås med hensyn til opfyldelse af tiltrædelseskriterierne, positive ændringer i det socioøkonomiske miljø og håndteringen af aktuelle udfordringer.**

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning

Artikel 9 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Hvis grænseoverskridende samarbejdsprogrammer bringes til ophør i overensstemmelse med artikel 12 i [ETS-forordningen], kan støtte fra denne forordning til det ophørte program, der fortsat er til rådighed, anvendes til at finansiere andre foranstaltninger, der er støtteberettigede i henhold til denne forordning.

Ændringsforslag

4. Hvis grænseoverskridende samarbejdsprogrammer bringes til ophør i overensstemmelse med artikel 12 i [ETS-forordningen], kan støtte fra denne forordning til det ophørte program, der fortsat er til rådighed, anvendes til at finansiere andre foranstaltninger, der er støtteberettigede i henhold til denne forordning. ***Hvis der i dette tilfælde ikke er nogen støtteberettigede foranstaltninger, der skal finansieres i indeværende år, skal det være muligt at fremføre bevillinger til det følgende år.***

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra d

Kommissionens forslag

d) Styrkelse af Unionens og dens partners kapacitet til at forebygge konflikter, skabe fred og håndtere forudgående og efterfølgende kriseberedskab, bl.a. gennem tidlig varsling og konfliktfølsom risikoanalyse; fremme af mellemfolkelige netværk, forsoning, fredsskabelse og tillidsskabende foranstaltninger, støtte til kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling (CBSD).

Ændringsforslag

d) Styrkelse af Unionens og dens partners kapacitet til at forebygge konflikter, skabe fred og håndtere forudgående og efterfølgende kriseberedskab, bl.a. gennem tidlig varsling og konfliktfølsom risikoanalyse, fremme af mellemfolkelige netværk, forsoning, fredsskabelse og tillidsskabende foranstaltninger, støtte til kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling (CBSD), ***bidrag til forsvar og cyberforsvar hos modtagerne i bilag I, styrkelse af mulighederne for strategisk kommunikation for at fremme systematisk afsløring af desinformation.***

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)
Referencer	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 2.7.2018
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 2.7.2018
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Ivana Maletić 11.7.2018
Behandling i udvalg	25.9.2018
Dato for vedtagelse	21.11.2018
Resultat af den endelige afstemning	+: 27 –: 4 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Jean Arthuis, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Stanisław Żółtek
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Karine Gloanec Maurin, Giovanni La Via, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Tomáš Zdechovský

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

27	+
ALDE	Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Giovanni La Via, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Inese Vaidere, Tomáš Zdechovský
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Karine Gloanec Maurin, John Howarth, Vladimír Maňka, Răzvan Popa, Manuel dos Santos, Isabelle Thomas, Daniele Viotti, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Jordi Solé, Indrek Tarand, Monika Vana

4	-
ECR	Bernd Kölmel
ENF	André Elissen, Stanisław Żółtek
NI	Eleftherios Synadinos

0	0

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

22.11.2018

UDTALELSE FRA UDVALGET OM MILJØ, FOLKESUNDHED OG FØDEVARESIKKERHED

til Udenrigsudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument til
førtiltrædelsesbistand (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Ordfører for udtalelse: Adina-Ioana Vălean

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed opfordrer Udenrigsudvalget, som er
korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) Modtagerne i bilag I skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimaindsatsen i Unionens politikker og til

Ændringsforslag

(13) Modtagerne i bilag I skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimaindsatsen i Unionens politikker og til

at nå det overordnede mål om, at **25 %** af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program forventes at bidrage med 16 % af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne. Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

at nå det overordnede mål om, at **30 %** af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program forventes at bidrage med 16 % af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne. ***Med hensyn til grænseoverskridende forurening bør IPA-midlerne som førsteprioritet gå til forberedelse og gennemførelse af de projekter, der vil eliminere denne form for forurening.*** Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 16

Kommissionens forslag

(16) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet i forbindelse med deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige faser af bistandsforløbet. Derudover bør de nødvendige skridt tages for at sikre bedre koordinering og komplementaritet, herunder gennem regelmæssige konsultationer med andre donorer. Civilsamfundets rolle bør styrkes både i de programmer, der gennemføres via offentlige organer, og i de programmer, som er direkte modtagere af Unionens bistand.

Ændringsforslag

(16) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet i forbindelse med deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige faser af bistandsforløbet. Derudover bør de nødvendige skridt tages for at sikre bedre koordinering og komplementaritet, herunder gennem regelmæssige konsultationer med andre donorer. ***Formålet med denne bistand bør være at sikre overensstemmelse med EU-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst og fastlægge ordninger for at indføre partnerskabsprincippet og en integreret tilgang til territorial udvikling.*** Civilsamfundets rolle bør styrkes både i de programmer, der gennemføres via offentlige organer, og i de programmer, som er direkte modtagere af Unionens bistand.

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 17 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(17a) De nationale strategier og sektorpolitikker skal sikre det højeste niveau af miljø- og naturbeskyttelse. Dette aspekt bør være en integrerende del af disse strategier og politikker, efter at der er gennemført passende procedurer for miljøkonsekvensvurderinger, og der er afholdt offentlige høringer, som skal have en varighed af mindst 30 dage. Desuden bør vurderingerne tage hensyn til de eventuelle grænseoverskridende konsekvenser for miljøet og naturen.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra a

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

a) at styrke retsstatsprincippet, demokrati, respekt for menneskerettigheder, grundlæggende rettigheder og folkeretten, civilsamfundet og sikkerhed samt forbedre migrationsstyringen, herunder grænseforvaltning

a) at styrke retsstatsprincippet, demokrati, respekt for menneskerettigheder, **herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal**, grundlæggende rettigheder og folkeretten, civilsamfundet og sikkerhed samt forbedre migrationsstyringen, herunder grænseforvaltning

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 2 – afsnit 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Der skal gennemføres passende miljø- og naturkonsekvensvurderinger for de nationale strategier og sektorpolitikker, der er omhandlet i første afsnit.

Disse nationale strategier og sektorpolitikker, der er baseret på afsluttede vurderingsprocedurer, som indebærer offentlige høringer, skal indeholde passende anbefalinger til at mindske de eventuelle negative konsekvenser for miljøet og naturen, der kan forventes som følge af deres gennemførelse, herunder grænseoverskridende procedurer, hvis det vurderes, at sådanne konsekvenser kan forekomme på tværs af de nationale grænser, og fastlægge en passende overvågning i overensstemmelse med de behov, som er konstateret for hver enkelt af dem.

Disse grænseoverskridende procedurer skal omfatte procedurer for konsekvensanalyser og offentlige høringer i det naboland, hvori det vurderes, at konsekvenser for miljøet eller naturen er sandsynlige som følge af gennemførelsen af en sådan strategi eller sektorpolitik.

Disse offentlige høringer skal have en varighed af mindst 30 dage.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra a a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

aa) Styrkelse af kapaciteten til at imødegå sikkerheds- og migrationsudfordringer, herunder oprettelse af et robust system for grænsebeskyttelse; forebyggelse og bekæmpelse af irregulær migration; fastlæggelse af en effektiv tilbagesendelses- og tilbagetagelsespolitik; udstedelse af asyl til de personer, der er berettiget dertil; udvikling af effektive instrumenter til at bekæmpe organiseret kriminalitet, menneskehandel, smugling af migranter, hvidvask af penge og

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra i

Kommissionens forslag

i) Fremme af social beskyttelse og inklusion og bekæmpelse af fattigdom. Tiltagene på dette område skal sigte mod at modernisere sociale beskyttelsessystemer med henblik på ydelse af en effektiv og tilstrækkelig beskyttelse i alle faser af en persons liv for at fremme social inklusion og lige muligheder og for at håndtere ulighed og fattigdom. Tiltagene på dette område skal også sigte mod integration af marginaliserede samfund såsom romasamfundet; bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering; øget adgang til økonomisk overkommelige og bæredygtige kvalitetstjenester, som f.eks. førskoleundervisning og børnepasning, boliger, sundhed og væsentlige sociale tjenester og langsigtet pleje, bl.a. gennem modernisering af de sociale beskyttelsessystemer.

Ændringsforslag

i) Fremme af social beskyttelse og inklusion, **navnlig af mindretal**, og bekæmpelse af fattigdom. Tiltagene på dette område skal sigte mod at modernisere sociale beskyttelsessystemer med henblik på ydelse af en effektiv og tilstrækkelig beskyttelse i alle faser af en persons liv for at fremme social inklusion og lige muligheder og for at håndtere ulighed og fattigdom. Tiltagene på dette område skal også sigte mod integration af marginaliserede samfund såsom romasamfundet; bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering; øget adgang til økonomisk overkommelige og bæredygtige kvalitetstjenester, som f.eks. førskoleundervisning og børnepasning, boliger, sundhed og væsentlige sociale tjenester og langsigtet pleje, bl.a. gennem modernisering af de sociale beskyttelsessystemer.

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)
Referencer	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 2.7.2018
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	ENVI 2.7.2018
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Adina-Ioana Vălean 21.6.2018
Dato for vedtagelse	20.11.2018
Resultat af den endelige afstemning	+: 43 –: 1 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Marco Affronte, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Ivo Belet, Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Angélique Delahaye, Bas Eickhout, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Françoise Grossetête, Jytte Guteland, Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Urszula Krupa, Peter Liese, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Rory Palmer, Massimo Paolucci, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, John Procter, Julia Reid, Frédérique Ries, Annie Schreijer-Pierik, Nils Torvalds, Adina-Ioana Vălean, Damiano Zoffoli
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Christofer Fjellner, Merja Kyllönen, Norbert Lins, Marijana Petir, Gabriele Preuß, Carlos Zorrinho
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Richard Ashworth, Innocenzo Leontini, Paul Rübig, Kosma Złotowski

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

43	+
ALDE	Catherine Bearder, Gerben Jan Gerbrandy, Valentinas Mazuronis, Frédérique Ries, Nils Torvalds
ECR	Urszula Krupa, Bolesław G. Piecha, John Procter, Kosma Złotowski
EFDD	Piernicola Pedicini
GUE/NGL	Merja Kyllönen
PPE	Richard Ashworth, Pilar Ayuso, Ivo Belet, Birgit Collin Langen, Angélique Delahaye, Christofer Fjellner, Elisabetta Gardini, Jens Gieseke, Françoise Grossetête, Innocenzo Leontini, Peter Liese, Norbert Lins, Miroslav Mikolášik, Marijana Petir, Paul Rübig, Annie Schreijer Pierik, Adina Ioana Vălean
S&D	Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Jytte Guteland, Karin Kadenbach, Susanne Melior, Rory Palmer, Massimo Paolucci, Gabriele Preuß, Damiano Zoffoli, Carlos Zorrinho
VERTS/ALE	Marco Affronte, Bas Eickhout, Benedek Jávor

1	-
EFDD	Julia Reid

1	0
NI	Zoltán Balczó

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

21.2.2019

UDTALELSE FRA REGIONALUDVIKLINGSUDVALGET

til Udenrigsudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument til
förtilltrædelsesbistand (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Ordfører for udtalelse: Joachim Zeller

ÆNDRINGSFORSLAG

Regionaludviklingsudvalget opfordrer Udenrigsudvalget, som er korresponderende udvalg, til
at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) Unionens udvidelsespolitik er en investering i fred, sikkerhed og **stabilitet** i Europa. Den giver større økonomiske muligheder og handelsmuligheder til gensidig fordel for Unionen og de måske kommende medlemsstater. Udsigten til EU-medlemskab har en meget kraftig forandrende virkning og forankrer positive demokratiske, politiske, økonomiske og **samfundsmæssige** forandringer.

Ændringsforslag

(5) Unionens udvidelsespolitik er en investering i fred, sikkerhed, **stabilitet** og **velstand** i Europa. Den giver større økonomiske muligheder og handelsmuligheder til gensidig fordel for Unionen og de måske kommende medlemsstater. Udsigten til EU-medlemskab har en meget kraftig forandrende virkning og forankrer positive demokratiske, politiske, økonomiske, **samfunds-** og **miljømæssige** forandringer.

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 6

Kommissionens forslag

(6) Europa-Kommissionen bekræftede den faste, meritbaserede udsigt til EU-medlemskab for Vestbalkan i sin meddelelse "Et troværdigt udvidelsesperspektiv for landene på Vestbalkan og et øget engagement heri fra Den Europæiske Unions *side*"¹⁶. Det er et stærkt opmuntrende budskab til hele Vestbalkan og et tegn på EU's engagement i områdets europæiske fremtid.

¹⁶ COM(2018) **65 final**, som kan findes på adressen:
https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-credible-enlargement-perspective-western-balkans_en.pdf

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 7

Kommissionens forslag

(7) Der bør *også* ydes bistand i overensstemmelse med de aftaler, som Unionen har indgået med modtagerne i bilag I. Bistanden bør **hovedsageligt** fokusere på at bistå modtagerne i bilag I i at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, reformere retsvæsenet og den offentlige forvaltning og fremme respekten for de grundlæggende rettigheder, ligestilling mellem kønnene, tolerance, social inddragelse og ikkediskrimination. **Bistanden bør også** understøtte de centrale principper og rettigheder, som er defineret i

Ændringsforslag

(6) Europa-Kommissionen bekræftede den faste, **reform- og** meritbaserede udsigt til EU-medlemskab for Vestbalkan i sin meddelelse "Et troværdigt udvidelsesperspektiv for landene på Vestbalkan og et øget engagement heri fra Den Europæiske Unions *side*"¹⁶. Det er et stærkt opmuntrende budskab til hele Vestbalkan og et tegn på EU's engagement i områdets europæiske fremtid.

¹⁶ COM(2018)**0065**, som kan findes på adressen:
https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-credible-enlargement-perspective-western-balkans_en.pdf

Ændringsforslag

(7) Der bør ydes bistand i overensstemmelse med de aftaler, som Unionen har indgået med modtagerne i bilag I. Bistanden bør **dels** fokusere på at bistå modtagerne i bilag I i at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, reformere retsvæsenet og den offentlige forvaltning og fremme respekten for **mediefrihed og** de grundlæggende rettigheder, **navnlig mindretalsrettigheder, respektere og fremme arbejdstagerrettigheder**, ligestilling mellem kønnene, tolerance, social

den europæiske søjle for sociale rettigheder¹⁷. **Bistanden** bør fortsat støtte modtagernes bestræbelser på at fremme regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde **samt territorial udvikling, herunder ved at gennemføre** Unionens makroregionale strategier. **Bistanden** bør **også** styrke den økonomiske og sociale udvikling og den økonomiske styring hos disse modtagere og dermed understøtte en dagorden for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. via gennemførelsen af **politikker** på områder som regional udvikling, landbrug og udvikling af landdistrikterne, social- og beskæftigelsesområdet og udvikling af den digitale økonomi og det digitale samfund, hvilket også er i overensstemmelse med flagskibsinitiativet om en digital dagsorden for Vestbalkan.

inddragelse og ikkediskrimination **samt** understøtte de centrale principper og rettigheder, som er defineret i den europæiske søjle for sociale rettigheder¹⁷. **Dels** bør **bistanden** fortsat støtte modtagernes bestræbelser på at fremme **økonomisk, social og territorial udvikling samt** regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde **og gradvist vedtage relevante EU-politikker og -praksisser, navnlig i tilknytning til samhörighedspolitikken, som bl.a. kan bidrage til gennemførelsen af** Unionens makroregionale strategier. **IPA III** bør **desuden** styrke den økonomiske og sociale udvikling og den økonomiske styring hos disse modtagere og dermed understøtte en dagorden for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. via gennemførelsen af **flerårige programmer med sigte** på områder som regional udvikling, landbrug og udvikling af landdistrikterne, social- og beskæftigelsesområdet og udvikling af den digitale økonomi og det digitale samfund, hvilket også er i overensstemmelse med flagskibsinitiativet om en digital dagsorden for Vestbalkan.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 8

Kommissionens forslag

(8) Unionen bør støtte overgangen hen imod tiltrædelse til gavn for modtagerne i bilag I på grundlag af medlemsstaternes erfaringer. Dette samarbejde bør navnlig fokusere på at dele de erfaringer, som medlemsstaterne har høstet under reformprocessen.

Ændringsforslag

(8) Unionen bør støtte overgangen hen imod tiltrædelse **såvel som deltagelse i EU's samhörighedspolitik efter tiltrædelsen** til gavn for modtagerne i bilag I på grundlag af medlemsstaternes erfaringer **og under behørig hensyntagen til deres specifikke situation**. Dette samarbejde bør navnlig fokusere på at dele de erfaringer **og bedste praksisser**, som medlemsstaterne **og modtagerne i bilag I** har høstet under reformprocessen.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 10

Kommissionens forslag

(10) Det er meget vigtigt at intensivere samarbejdet om migration, herunder grænseforvaltning, **sikring af** adgang til international beskyttelse, **deling af** relevante oplysninger, **øgede** udviklingsmæssige fordele ved migration, **lettelse af** lovlig migration og arbejdsmigration, **stærkelse af grænsekontrollen** og vores bestræbelser på at bekæmpe irregulær migration, menneskehandel **og** smugling af migranter.

Ændringsforslag

(10) Det er meget vigtigt at intensivere samarbejdet om migration, herunder grænseforvaltning, **sikre** adgang til international beskyttelse, **dele** relevante oplysninger, **stærke** udviklingsmæssige fordele ved migration, **lette** lovlig migration og arbejdsmigration, **stærke grænsekontrollen, give adgang til humanitær bistand og fortsætte** vores bestræbelser på at bekæmpe irregulær migration, menneskehandel, smugling af migranter **og andre former for kriminalitet**.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 11

Kommissionens forslag

(11) Styrkelse af retsstatsprincippet, bl.a. gennem bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet samt via god regeringsførelse, herunder reform af den offentlige forvaltning, er stadig de vigtigste udfordringer for de fleste af modtagerne i bilag I og væsentlige faktorer for, at modtagere kan komme tættere på Unionen og senere fuldt ud kan påtage sig de forpligtelser, der følger af et **EU-medlemskab**. I betragtning af den langsigtede karakter af reformerne på disse områder og behovet for at skabe resultater over tid bør den finansielle bistand i henhold til denne forordning så tidligt som muligt adressere de krav, der stilles til modtagerne i bilag I.

Ændringsforslag

(11) Styrkelse af retsstatsprincippet, bl.a. gennem bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet samt via god regeringsførelse, herunder reform af den offentlige forvaltning **og styrkelse af den administrative kapacitet**, er stadig de vigtigste udfordringer for de fleste af modtagerne i bilag I og væsentlige faktorer for, at modtagere kan komme tættere på Unionen og senere fuldt ud kan påtage sig de forpligtelser, der følger af et **EU-medlemskab**. I betragtning af den langsigtede karakter af reformerne på disse områder og behovet for at skabe resultater over tid bør den finansielle bistand i henhold til denne forordning så tidligt som muligt adressere de krav, der stilles til modtagerne i bilag I.

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning

Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) Modtagerne i bilag I skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling **og** klimaændringer og tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimainsatsen i Unionens politikker og til at nå det overordnede mål om, at 25 % af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program forventes at bidrage med 16 % af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne. Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

Ændringsforslag

(13) Modtagerne i bilag I skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling, **miljøbeskyttelse**, klimaændringer og **tilpasning af EU's model for den cirkulære økonomi og til at** tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimainsatsen i Unionens politikker og til at nå det overordnede mål om, at 25 % af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program forventes at bidrage med 16 % af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne. Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning

Betragtning 16

Kommissionens forslag

(16) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet i forbindelse med deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige

Ændringsforslag

(16) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet i forbindelse med deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige

faser af bistandsforløbet. Derudover bør de nødvendige skridt tages for at sikre bedre koordinering og komplementaritet, herunder gennem regelmæssige konsultationer med andre donorer.

Civilsamfundets rolle bør styrkes både i de programmer, der gennemføres via offentlige organer, og i de programmer, som er direkte modtagere af Unionens bistand.

faser af bistandsforløbet. Derudover bør de nødvendige skridt tages for at sikre bedre koordinering og komplementaritet, herunder gennem regelmæssige konsultationer med andre donorer. **De roller, som civilsamfundet og de lokale og regionale myndigheder – navnlig i de regioner, der grænser op til EU – samt de frie medier og den private sektor spiller,** bør styrkes både i de programmer, der gennemføres via offentlige organer, og i de programmer, som er direkte modtagere af Unionens bistand

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Betragtning 19

Kommissionens forslag

(19) Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne i bilag I bør ske gradvis og under hensyntagen til den respektive kapacitet hos disse modtagere. Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har bevist deres værdi i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen.

Ændringsforslag

(19) Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne i bilag I bør ske gradvis og under hensyntagen til den respektive kapacitet hos disse modtagere. Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har bevist deres værdi i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen. **IPA III bør desuden finansiere kapacitetsopbyggende foranstaltninger med henblik på at etablere de strukturer, der er nødvendige for delt forvaltning efter tiltrædelsen, hvilket bl.a. kan ske ved at gennemføre operationelle pilotprogrammer gennem disse strukturer med sigte på en økonomisk og social udvikling, der er baseret på den relevante EU-praksis. Unionen bør fremme udvekslingen af erfaringer og bedste praksis blandt støttemodtagerne samt mellem støttemodtagerne og en eller flere medlemsstater.**

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 20

Kommissionens forslag

(20) Unionen bør tilstræbe **den mest effektive** anvendelse af de ressourcer, der er til rådighed, for at optimere virkningen af sine foranstaltninger udadtil. Dette bør ske ved hjælp af sammenhæng og komplementaritet blandt Unionens eksterne finansieringsinstrumenter samt skabelse af synergier med andre EU-politikker og -programmer. Dette indebærer sammenhæng og overensstemmelse med makroøkonomisk bistand, når det er relevant.

Ændringsforslag

(20) Unionen bør tilstræbe **en effektiv** anvendelse af de ressourcer, der er til rådighed, for at optimere virkningen af sine foranstaltninger udadtil. Dette bør ske ved hjælp af sammenhæng og komplementaritet blandt Unionens eksterne finansieringsinstrumenter samt skabelse af synergier med andre EU-politikker og -programmer. Dette indebærer sammenhæng og overensstemmelse med makroøkonomisk bistand **og EU's makroregionale strategier**, når det er relevant.

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Betragtning 21

Kommissionens forslag

(21) For at opnå størst mulig virkning af kombinerede interventioner med henblik på at nå et fælles mål bør denne forordning bidrage til foranstaltninger under andre **programmer**, så længe bidragene ikke dækker de samme omkostninger.

Ændringsforslag

(21) For at opnå størst mulig virkning af kombinerede interventioner med henblik på at nå et fælles mål bør denne forordning bidrage til foranstaltninger under andre **EU-programmer**, så længe bidragene ikke dækker de samme omkostninger.

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 24

Kommissionens forslag

(24) Finansieringsformerne og gennemførelsesmetoderne i henhold til denne forordning bør vælges ud fra den

Ændringsforslag

(24) Finansieringsformerne og gennemførelsesmetoderne i henhold til denne forordning bør vælges ud fra den

mulighed, som de giver for at nå de specifikke mål med foranstaltningerne og levere resultater, bl.a. under hensyn til kontrolomkostningerne, den administrative byrde og den forventede risiko for manglende overholdelse. Dette bør omfatte overvejelser om anvendelse af faste beløb, faste takster og enhedsomkostninger samt finansiering, der ikke er knyttet til omkostningerne, som omhandlet i finansforordningens artikel 125, stk. 1.

mulighed, som de giver for at nå de specifikke mål med foranstaltningerne og levere **virkningsfulde** resultater, bl.a. under hensyn til kontrolomkostningerne, den administrative byrde og den forventede risiko for manglende overholdelse. Dette bør omfatte overvejelser om anvendelse af faste beløb, faste takster og enhedsomkostninger samt finansiering, der ikke er knyttet til omkostningerne, som omhandlet i finansforordningens artikel 125, stk. 1.

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Betragtning 26

Kommissionens forslag

(26) Foranstaltninger udadtil gennemføres ofte i et meget usikkert miljø, der kræver løbende og hurtig tilpasning til de nye behov, der opstår hos Unionens partnere, og til globale udfordringer som f.eks. menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse, sikkerhed, stabilitet, klimaændringer, miljø og irregulær migration **og** de underliggende årsager hertil. Hvis princippet om forudsigelighed skal forenes med behovet for at kunne reagere hurtigt, er det derfor nødvendigt at tilpasse den finansielle gennemførelse af programmerne. For at øge Unionens evne til reagere på uforudsete behov og under overholdelse af princippet om, at Unionens budget fastlægges årligt, bør der i denne forordning være mulighed for at udnytte den fleksibilitet, som finansforordningen allerede giver i forbindelse med andre politikker i form af fremførsler og genforpligtelser af tildelte midler, således at der sikres en effektiv brug af Unionens midler både for Unionens borgere og modtagerne i bilag I, og EU-midlerne til Unionens foranstaltninger udadtil derved maksimeres.

Ændringsforslag

(26) Foranstaltninger udadtil gennemføres ofte i et meget usikkert miljø, der kræver løbende og hurtig tilpasning til de nye behov, der opstår hos Unionens partnere, og til globale udfordringer som f.eks. menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse, sikkerhed, stabilitet, klimaændringer, miljø, **naturkatastrofer** og irregulær migration **samt** de underliggende årsager hertil. Hvis princippet om forudsigelighed skal forenes med behovet for at kunne reagere hurtigt, er det derfor nødvendigt at tilpasse den finansielle gennemførelse af programmerne. For at øge Unionens evne til **at** reagere på uforudsete behov og under overholdelse af princippet om, at Unionens budget fastlægges årligt, bør der i denne forordning være mulighed for at udnytte den fleksibilitet, som finansforordningen allerede giver i forbindelse med andre politikker i form af fremførsler og genforpligtelser af tildelte midler, således at der sikres en effektiv brug af Unionens midler både for Unionens borgere og modtagerne i bilag I, og EU-midlerne til Unionens foranstaltninger udadtil derved

maksimeres.

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Betragtning 29 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(29a) Programmer for grænseoverskridende samarbejde er de mest synlige programmer under instrumentet til førtiltrædelsesbistand og de programmer, som borgerne har størst kendskab til, og de kan derfor gøre de EU-finansierede projekter i kandidatlandene væsentligt mere synlige.

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Betragtning 31 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(31a) I betragtning af den øgede risiko for korruption i forbindelse med store projekter er det for projekter, der modtager støtte, ønskeligt med en afbalanceret blanding af projekter af forskellig størrelse med særlig vægt på små projekter (især projekter, der anvender den anerkendte LEADER-metode), som også bør prioriteres af andre grunde (f.eks. deres bidrag til synlighed).

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Betragtning 33 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(33a) Medlemsstaterne samt de modtagere og interessenter, der er opført i bilag I, bør gøre opmærksom på

resultaterne af Unionens finansiering og på passende vis informere offentligheden herom. Kommunikations- og synlighedsforanstaltninger er af afgørende betydning i forhold til at gøre Unionens aktiviteter synlige på stedet og bør baseres på sande, nøjagtige og ajourførte oplysninger. For at kunne håndhæve disse krav bør de kompetente myndigheder og Kommissionen være i stand til at træffe afhjælpende foranstaltninger i tilfælde af manglende overholdelse.

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. IPA III har til formål at støtte de i bilag I anførte modtageres bestræbelser på at vedtage og gennemføre de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale og økonomiske reformer, som disse modtagere skal gennemføre for at overholde Unionens værdier og gradvis tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis med henblik på EU-medlemskab, hvilket bidrager til deres stabilitet, sikkerhed og velstand.

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra a

Kommissionens forslag

a) at styrke retsstatsprincippet, demokrati, respekt for menneskerettigheder, grundlæggende rettigheder og folkeretten, civilsamfundet og sikkerhed samt forbedre migrationsstyringen, herunder

Ændringsforslag

1. IPA III har til formål at støtte de i bilag I anførte modtageres bestræbelser på at vedtage og gennemføre de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale, **miljømæssige** og økonomiske reformer, som disse modtagere skal gennemføre for at overholde Unionens værdier og gradvis tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis med henblik på EU-medlemskab, hvilket bidrager til deres stabilitet, sikkerhed og velstand.

Ændringsforslag

a) at styrke retsstatsprincippet, demokrati, respekt for menneskerettigheder, grundlæggende rettigheder og folkeretten, civilsamfundet, **frie og uafhængige medier**, sikkerhed samt forbedre migrationsstyringen,

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra b

Kommissionens forslag

b) at styrke den offentlige forvaltnings effektivitet og støtte strukturelle reformer og god regeringsførelse på alle niveauer

Ændringsforslag

b) at styrke den offentlige forvaltnings effektivitet og ***gennemslagskraft, styrke den administrative kapacitet og støtte strukturelle reformer og god regeringsførelse på alle niveauer, på nationalt såvel som på regionalt og lokalt plan***

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra c

Kommissionens forslag

c) at sørge for udformning af regler, standarder, politikker og praksis i overensstemmelse med Unionens hos modtagerne i bilag I og styrke forsoning, gode naboskabsforbindelser, mellemfolkelige kontakter og kommunikation

Ændringsforslag

c) at sørge for udformning af regler, standarder, politikker og praksis i overensstemmelse med Unionens hos modtagerne i bilag I og styrke forsoning, ***fredsskabelse***, gode naboskabsforbindelser, mellemfolkelige kontakter og kommunikation

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra d

Kommissionens forslag

d) at styrke den økonomiske og sociale udvikling, bl.a. gennem øget konnektivitet og regional udvikling, udvikling af landbrug og landdistrikter og sociale og beskæftigelsesmæssige politikker, styrke miljøbeskyttelsen, øge modstandsdygtigheden over for

Ændringsforslag

d) at styrke den økonomiske og sociale udvikling ***og samhørighed baseret på EU's relevante politikker og praksisser, støtte modtagernes forberedelser til deltagelse i EU's samhørighedspolitik efter tiltrædelsen***, bl.a. gennem ***flerårige operationelle programmer med sigte på***

klimaændringer, fremskynde overgangen til en kulstoffattig økonomi og udvikle den digitale økonomi og det digitale samfund

øget konnektivitet og regional udvikling, udvikling af landbrug og landdistrikter og sociale og beskæftigelsesmæssige politikker, styrke miljøbeskyttelsen, øge modstandsdygtigheden over for klimaændringer, fremskynde overgangen til en kulstoffattig økonomi og udvikle den digitale økonomi og det digitale samfund **samt skabe betingelser for udvikling af en iværksætterkultur**

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra e

Kommissionens forslag

e) at støtte det territoriale og grænseoverskridende samarbejde.

Ændringsforslag

e) at støtte det territoriale, **interregionale** og grænseoverskridende samarbejde.

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Det beløb, der er omhandlet i stk. 1, kan anvendes til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med programmets gennemførelse, eksempelvis forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, herunder institutionelle IT-systemer og andre aktiviteter vedrørende forberedelsen af det efterfølgende program for førtiltrædelsesbistand i overensstemmelse med artikel 20 i [NDICI-forordningen].

Ændringsforslag

2. Det beløb, der er omhandlet i stk. 1, kan anvendes til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med programmets gennemførelse, eksempelvis forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, herunder institutionelle IT-systemer og andre aktiviteter vedrørende forberedelsen af det efterfølgende program for førtiltrædelsesbistand i overensstemmelse med artikel 20 i [NDICI-forordningen]. **Desuden bør et beløb svarende til 4 % af det samlede budget for IPA III-foranstaltninger, der er under gennemførelse, anvendes til samme type aktiviteter på de nationale IPA III-myndigheders initiativ med det formål at dække behovene i forbindelse med**

programmering, programlevering samt sikring af administrativ kapacitet og menneskelige ressourcer.

Begrundelse

De institutionelle strukturer med ansvar for IPA har lidt under en konstant mangel på ressourcer, når det drejer sig om udvikling af menneskelig kapacitet, organisationer og politikker. De nationale budgetter mangler midler, reformerne af den offentlige forvaltning skrider langsomt frem, og målrettede tekniske bistandsforanstaltninger, der er medtaget i IPA-programmerne, har hidtil ikke løst problemet. IPA-myndighederne bør som svar herpå – i lighed med teknisk bistand inden for rammerne af samhørighedspolitikken – modtage en automatisk tildeling til forvaltning og kapacitetsopbygning, der vil muliggøre en strategisk tilgang til opgaven.

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Bistand under IPA III kan ydes til den type foranstaltninger, der er fastsat under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden³⁰, Den Europæiske Socialfond Plus³¹ og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne³².

³⁰ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden, COM(2018) 372 **final**.

³¹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), COM(2018) 382 **final**.

³² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af

Ændringsforslag

4. Bistand under IPA III kan ydes til den type foranstaltninger, der er fastsat under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden³⁰, Den Europæiske Socialfond Plus³¹ og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne³² **på nationalt plan samt i en grænseoverskridende, tværnational, interregional eller makroregional kontekst.**

³⁰ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden, COM(2018) **0372**.

³¹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), COM(2018) **0382**.

³² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af

medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013, COM(2018) **392** *final*.

medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013, COM(2018)**0392**.

Begrundelse

Ændringsforslaget præciserer, at tiltag inden for rammerne af samhørighedspolitikken ikke kun bør være mulige i en grænseoverskridende, men også i en national sammenhæng – som led i den enkelte modtagers forberedelser til EU's samhørighedspolitik og med det formål at anvende relevant europæisk praksis i den socioøkonomiske udvikling.

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 5

Kommissionens forslag

5. [EFRU]³³ bidrager til programmer eller foranstaltninger, der er fastsat for grænseoverskridende samarbejde mellem modtagerne i bilag I og medlemsstaterne. Disse programmer og foranstaltninger vedtages af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 16. Bidraget fra IPA-CBC fastsættes i henhold til artikel 10, stk. 3, i [ETS-forordningen]. Grænseoverskridende IPA-programmer skal forvaltes i overensstemmelse med [ETS-forordningen].

³³ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og

Ændringsforslag

5. [EFRU]³³ bidrager til programmer eller foranstaltninger, der er fastsat for grænseoverskridende samarbejde mellem modtagerne i bilag I og medlemsstaterne. Disse programmer og foranstaltninger vedtages af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 16. Bidraget fra IPA-CBC fastsættes i henhold til artikel 10, stk. 3, i [ETS-forordningen]. Grænseoverskridende IPA-programmer skal forvaltes i overensstemmelse med [ETS-forordningen]. ***De modtagere, der er opført i bilag I til denne forordning, og deres lokale og regionale myndigheder opfordres til at deltage i samarbejdsformer inden for rammerne af EGTS-forordningen.***

³³ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning

Artikel 6 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Programmer og foranstaltninger i henhold til denne forordning skal integrere klimaændringer, miljøbeskyttelse **og** ligestilling mellem kønnene og, såfremt det er relevant, tage hensyn til forbindelser med målene for bæredygtig udvikling³⁴ for at fremme integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster og opfylde flere mål på en koordineret måde.

34

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Ændringsforslag

2. Programmer og foranstaltninger i henhold til denne forordning skal integrere klimaændringer, miljøbeskyttelse, ligestilling mellem kønnene, **kulturel og sproglig mangfoldighed** og, såfremt det er relevant, tage hensyn til forbindelser med målene for bæredygtig udvikling³⁴ for at fremme integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster og opfylde flere mål på en koordineret måde.

34

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning

Artikel 6 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4a. Kommissionen træffer i samarbejde med medlemsstaterne de nødvendige foranstaltninger til at inddrage de lokale og regionale myndigheder i identificeringen og udvælgelsen af de specifikke mål i denne forordning.

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning

Artikel 7 – stk. 2 – afsnit 1

Kommissionens forslag

Der tages i IPA-programmeringsrammen behørigt hensyn til **de** relevante nationale strategier og sektorpolitikker.

Ændringsforslag

Der tages i IPA-programmeringsrammen behørigt hensyn til **EU's** relevante **makroregionale og nationale og lokale** strategier og sektorpolitikker.

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Bistand, der ydes under IPA III, gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning i overensstemmelse med finansforordningen gennem årlige eller flerårige handlingsplaner og foranstaltninger som omhandlet i kapitel III i afsnit II i [NDICI-forordningen]. Kapitel III i afsnit II i [NDICI-forordningen] finder med undtagelse af artikel 24, stk. 1 [støtteberettigede personer og enheder] anvendelse på denne forordning.

Ændringsforslag

1. Bistand, der ydes under IPA III, gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning i overensstemmelse med finansforordningen gennem årlige eller flerårige handlingsplaner og foranstaltninger som omhandlet i kapitel III i afsnit II i [NDICI-forordningen]. Kapitel III i afsnit II i [NDICI-forordningen] finder med undtagelse af artikel 24, stk. 1 [støtteberettigede personer og enheder] anvendelse på denne forordning. **Hvis der ydes støtte i form af budgetstøtte – jf. artikel 23, stk. 1, litra c), i [NDICI-forordningen] – gennem performanceorienterede kontrakter om sektorreform, skal de IPA III-midler, der er stillet til rådighed, udelukkende anvendes inden for den pågældende sektor.**

Begrundelse

Støtte, der er ydet i form af sektorbudgetstøtte, bør ikke omdirigeres til andre politikområder, selv om de aftalte reformmål nås med en mindre investering. Alle IPA III-midler, der stilles til rådighed gennem denne finansieringsmetode, bør i stedet tjene reformmålene på det oprindelige politikområde.

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Inden for rammerne af denne forordning kan der vedtages handlingsplaner for en periode på op til syv år.

Ændringsforslag

2. Inden for rammerne af denne forordning kan der vedtages handlingsplaner for en periode på op til syv år. ***Dette omfatter muligheden for at udarbejde flerårige operationelle pilotprogrammer for økonomisk og social udvikling baseret på praksis i EU-samhørighedspolitikken.***

Begrundelse

IPA-støttemodtagere fik i slutningen af IPA I (omkring 2012) mulighed for at gennemføre "operationelle programmer", der er inspireret af EU-samhørighedspolitikens praksis. Under IPA II fandtes denne mulighed i princippet, men blev sjældent anvendt. Det ville være gavnligt både med hensyn til effektive investeringer i socioøkonomisk udvikling og som forberedelse til samhørighedspolitikken at bevare denne mulighed og gøre det klart i IPA III-forordningen.

Ændringsforslag 31

Forslag til forordning Artikel 9 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Op til 3 % af finansieringsrammen tildeles vejledende til programmer for samarbejde på tværs af grænserne mellem modtagerne i bilag I og medlemsstaterne i overensstemmelse med deres behov og prioriteter.

Ændringsforslag

1. Op til 5 % af finansieringsrammen tildeles vejledende til programmer for samarbejde på tværs af grænserne mellem modtagerne i bilag I og medlemsstaterne i overensstemmelse med deres behov og prioriteter. ***Dette omfatter støtte til kapacitetsopbygning på lokalt og regionalt plan.***

Ændringsforslag 32

Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. Når en støttemodtager har gennemført den relevante EU-lovgivning fuldt ud og har påvist, at der findes

administrativ kapacitet til at anvende denne lovgivning i praksis, kan Kommissionen tillade, at der anvendes nationale regler for udvælgelsen af ansøgninger om finansiering og tildeling af kontrakter under IPA III, som er underlagt efterfølgende kontrol; Kommissionen kan inddrage denne tilladelse i tilfælde af systembetingede uregelmæssigheder.

Begrundelse

Behovet for at anvende EU's praktiske vejledning for tildeling af tilskud og udbud under IPA gør gennemførelsen betydeligt mere kompleks og omkostningskrævende. Dette gælder især socioøkonomiske udviklingsforanstaltninger (f.eks. tilskudsordninger, finansielle instrumenter osv.) – EU's praktiske vejledning har generelt kun begrænset relevans for støttemodtagernes forberedelser til gennemførelsen af samhørighedspolitikken efter tiltrædelsen. Når en støttemodtager har gennemført relevant EU-lovgivning på tilfredsstillende vis, bør det derfor være muligt at anvende de harmoniserede nationale regler i stedet for EU's praktiske vejledning.

Ændringsforslag 33

Forslag til forordning Kapitel 6 – overskrift

Kommissionens forslag

OVERVÅGNING OG **EVALUERING**

Ændringsforslag

OVERVÅGNING, **EVALUERING** OG
SYNLIGHED

Ændringsforslag 34

Forslag til forordning Artikel 12 – overskrift

Kommissionens forslag

Overvågning, revision, evaluering og beskyttelse af Unionens finansielle interesser

Ændringsforslag

Overvågning, revision, evaluering, **synlighed** og beskyttelse af Unionens finansielle interesser

Ændringsforslag 35

Forslag til forordning

1a. Kommissionen og de nationale myndigheder i hvert modtagerland nedsætter desuden i fællesskab et IPA III-overvågningsudvalg baseret på partnerskab og en afbalanceret repræsentation af de relevante nationale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, den akademiske verden og repræsentanter for civilsamfundsorganisationer.

Overvågningsudvalget mødes mindst en gang om året og drøfter

a) de foreslåede prioriteter for IPA III i modtagerlandet i forbindelse med programmeringsprocessen

b) hvilke fremskridt der er gjort med gennemførelsen, eventuelle spørgsmål, der påvirker resultaterne af IPA III, og de foranstaltninger, der er truffet for at afhjælpe dem

c) IPA III's bidrag til processen med EU-tiltrædelse og socioøkonomiske reformer i forbindelse hermed

d) overvågningsrapporter og evalueringer af IPA III-foranstaltninger og -programmer

e) kommunikations- og synlighedsforanstaltninger

f) de fremskridt, der er gjort med forberedelserne til gennemførelsen af EU's samhørighedspolitik efter tiltrædelsen.

Begrundelse

Det kapitel i NDICI-forordningen, der henvises til, omfatter ingen specifikke bestemmelser vedrørende de institutionelle rammer for overvågning. For at fortsætte, men også videreudvikle den eksisterende IPA-praksis bør disse institutionelle rammer opbygges omkring et overvågningsudvalg baseret på samhørighedspolitikens praksis med særligt henblik på partnerskab med de relevante nationale interessenter, herunder civilsamfundet.

Ændringsforslag 36

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5a. Hver medlemsstat og hver modtager i bilag I sikrer, at støtten fra dette instrument gøres synlig, især for projekter af strategisk betydning.

Ændringsforslag 37

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 5 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5b. De medlemsstater, myndigheder og modtagere, der er opført i bilag I, anvender Den Europæiske Unions logo i forbindelse med synligheds- og kommunikationsaktiviteter.

Ændringsforslag 38

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 5 c (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5c. Hver modtager i bilag I udpeger en kommunikationskoordinator for synligheds- og kommunikationsaktiviteter i forbindelse med støtten i henhold til denne forordning. Kommunikationskoordinatoren samordner kommunikations- og synlighedsforanstaltningerne og konkretiserer i samarbejde med Kommissionen de synlighedsforanstaltninger, der skal træffes.

Ændringsforslag 39

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 5 d (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5d. *Kommissionen driver et netværk af kommunikationskoordinatorer og repræsentanter for Kommissionen med henblik på at udveksle oplysninger om synligheds- og kommunikationsaktiviteter.*

Ændringsforslag 40

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 5 e (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5e. *Hvis modtageren ikke opfylder sine forpligtelser i henhold til stk. 5a, 5b og 5c, kan op til 5 % af støtten til det pågældende projekt annulleres.*

Ændringsforslag 41

Forslag til forordning Bilag II – nr. 1 – litra a

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

a) Etablering og fremme på et tidligt tidspunkt af den tilfredsstillende funktion af de nødvendige institutioner til sikring af retsstatsprincippet. Tiltagene på dette område skal sigte mod etablering af uafhængige, ansvarlige og effektive retssystemer, herunder gennemsigtige og meritbaserede ansættelses-, bedømmelses- og forfremmelsessystemer og effektive disciplinære procedurer i tilfælde af overtrædelser af reglerne, og mod fremme af retligt samarbejde; etablering af solide systemer til beskyttelse af grænserne, **forvaltning** af migrationsstrømme og asyl til dem, der har behov for det; udvikling af

a) Etablering og fremme på et tidligt tidspunkt af den tilfredsstillende funktion af de nødvendige institutioner til sikring af retsstatsprincippet. Tiltagene på dette område skal sigte mod etablering af uafhængige, ansvarlige og effektive retssystemer, herunder gennemsigtige og meritbaserede ansættelses-, bedømmelses- og forfremmelsessystemer og effektive disciplinære procedurer i tilfælde af overtrædelser af reglerne, og mod fremme af retligt samarbejde; etablering af solide systemer til beskyttelse af grænserne, **standsning** af migrationsstrømme og asyl til dem, der har behov for det; udvikling af

effektive redskaber til forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, menneskehandel, smugling af migranter, hvidvaskning af penge/finansiering af terrorisme og korruption; fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, rettighederne for personer, der tilhører mindretal – herunder romaer samt *lesbiske, bøsser, biseksuelle, transpersoner og interkønnede* – og *de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder* mediefrihed og databeskyttelse.

effektive redskaber til forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, menneskehandel, smugling af migranter, hvidvaskning af penge/finansiering af terrorisme og korruption; fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, rettighederne for personer, der tilhører *nationale, etniske, sproglige og andre* mindretal – herunder romaer – samt *fremme og beskyttelse af kulturel og sproglig mangfoldighed*, mediefrihed og databeskyttelse.

Ændringsforslag 42

Forslag til forordning Bilag II – nr. 1 – litra b

Kommissionens forslag

b) Reform af den offentlige forvaltning i overensstemmelse med principperne for offentlig forvaltning. Tiltagene skal sigte mod styrkelse af rammerne for reform af den offentlige forvaltning; forbedring af den strategiske planlægning og inklusiv og evidensbaseret politikudformning og udarbejdelse af lovgivning; øget professionalisering og afpolitisering af den offentlige forvaltning via forankring af meritokratiske principper; fremme af gennemsigtighed og ansvarlighed; forbedring af leveringen af tjenester, herunder tilstrækkelige administrative procedurer og anvendelse af e-forvaltning med borgeren i centrum; styrkelse af den offentlige finansforvaltning og udarbejdelsen af pålidelige statistikker.

Ændringsforslag 43

Forslag til forordning Bilag II – nr. 1 – litra c

Ændringsforslag

b) Reform af den offentlige forvaltning *på alle niveauer* i overensstemmelse med principperne for offentlig forvaltning. Tiltagene skal sigte mod styrkelse af rammerne for reform af den offentlige forvaltning; forbedring af den strategiske planlægning og inklusiv og evidensbaseret politikudformning og udarbejdelse af lovgivning; øget professionalisering og afpolitisering af den offentlige forvaltning via forankring af meritokratiske principper; fremme af gennemsigtighed og ansvarlighed; forbedring af leveringen af tjenester, herunder tilstrækkelige administrative procedurer og anvendelse af e-forvaltning med borgeren i centrum; styrkelse af den offentlige finansforvaltning og udarbejdelsen af pålidelige statistikker; *styrkelse af decentralisering.*

Kommissionens forslag

c) Styrkelse af den økonomiske styring: Tiltagene skal sigte mod støtte til deltagelse i Unionens økonomiske reformprogram (ERP) og et systematisk samarbejde med internationale finansielle institutioner om grundprincipperne for den økonomiske politik. Styrkelse af kapaciteten til at øge den makroøkonomiske stabilitet og støtte til fremskridtene i retning af at blive en fungerende markedsøkonomi med evne til at klare konkurrencepresset og markeds kræfterne i Unionen.

Ændringsforslag

c) Styrkelse af den økonomiske styring: Tiltagene skal sigte mod støtte til deltagelse i Unionens økonomiske reformprogram (ERP) og et systematisk samarbejde med internationale finansielle institutioner om grundprincipperne for den økonomiske politik. Styrkelse af kapaciteten til at øge den makroøkonomiske stabilitet og støtte til fremskridtene i retning af at blive en fungerende markedsøkonomi, **herunder styrkelse af iværksætterånden**, med evne til at klare konkurrencepresset og markeds kræfterne i Unionen.

Ændringsforslag 44

Forslag til forordning Bilag II – nr. 1 – litra d

Kommissionens forslag

d) Styrkelse af Unionens og dens partners kapacitet til at forebygge konflikter, skabe fred og håndtere forudgående og efterfølgende kriseberedskab, bl.a. gennem tidlig varsling og konfliktfølsom risikoanalyse; fremme af mellemfolkelige netværk, forsoning, fredsskabelse og tillidsskabende foranstaltninger, støtte til kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling (**CBSD**).

Ændringsforslag

d) Styrkelse af Unionens og dens partners kapacitet til at forebygge konflikter, skabe fred og **stabilitet og** håndtere forudgående og efterfølgende kriseberedskab, bl.a. gennem tidlig varsling og konfliktfølsom risikoanalyse; fremme af mellemfolkelige netværk, forsoning **og gode naboskabsforbindelser**, fredsskabelse og tillidsskabende foranstaltninger, støtte til kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling (**CBSD-foranstaltninger**); **bidrag til forsvar og cyberforsvar for modtagerne i bilag I; styrkelse af mulighederne for strategisk kommunikation for at fremme systematisk afsløring af desinformation.**

Ændringsforslag 45

Forslag til forordning Bilag II – nr. 1 – litra e

Kommissionens forslag

e) Styrkelse af kapaciteten hos civilsamfundsorganisationer og arbejdsmarkedets organisationer, herunder faglige organisationer i **modtagerne** i bilag I, og fremme af netværksdannelse på alle niveauer **mellem** EU-baserede organisationer og organisationer i **modtagerne** i bilag I, så de kan indgå i en effektiv dialog med offentlige og private aktører.

Ændringsforslag 46

Forslag til forordning Bilag II – nr. 1 – litra f a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag 47

Forslag til forordning Bilag II – nr. 1 – litra g

Kommissionens forslag

g) Styrkelse af adgangen til og kvaliteten af uddannelse, erhvervsuddannelse og livslang læring på alle niveauer og tilbud om støtte til de kulturelle og kreative sektorer. Tiltagene på dette område skal sigte mod fremme af lige adgang til førskoleundervisning og undervisning på primær- og sekundærtrinet af høj kvalitet for derigennem at øge erhvervelsen af grundlæggende færdigheder; et højere uddannelsesniveau, mindske af frafaldsprocenten og styrkelse af lærernes

Ændringsforslag

e) Styrkelse af kapaciteten hos civilsamfundsorganisationer, **uafhængige medier** og arbejdsmarkedets organisationer, herunder faglige organisationer, i **modtagerlandene** i bilag I, og fremme af netværksdannelse på alle niveauer mellem EU-baserede organisationer og organisationer i **modtagerlandene** i bilag I, så de kan indgå i en effektiv dialog med offentlige og private aktører.

Ændringsforslag

fa) Fremme af lokal og regional styring samt støtte til lokale og regionale myndigheder i forbindelse med planlægning og forvaltning.

Ændringsforslag

g) Styrkelse af adgangen til og kvaliteten af uddannelse, erhvervsuddannelse og livslang læring på alle niveauer og tilbud om støtte til de **digitale**, kulturelle og kreative sektorer. Tiltagene på dette område skal sigte mod fremme af lige adgang til førskoleundervisning og undervisning på primær- og sekundærtrinet af høj kvalitet for derigennem at øge erhvervelsen af grundlæggende færdigheder; et højere uddannelsesniveau, mindske af frafaldsprocenten og styrkelse af lærernes

videreuddannelse. Udvikling af systemerne for erhvervsuddannelser (VET) og fremme af arbejdsbaseret læring for at lette overgangen til arbejdsmarkedet; forbedring af de videregående uddannelsers kvalitet og relevans; fremme af alumnerelaterede aktiviteter; øget adgang til livslang læring og støtte til investeringer i uddannelses- og erhvervsuddannelsesinfrastruktur, især for at reducere de territoriale forskelle og fremme ikkeadskilt uddannelse, herunder gennem inddragelse af digitale teknologier.

videreuddannelse. Udvikling af systemerne for erhvervsuddannelser (VET) og fremme af arbejdsbaseret læring for at lette overgangen til arbejdsmarkedet; forbedring af de videregående uddannelsers kvalitet og relevans; fremme af alumnerelaterede aktiviteter; øget adgang til livslang læring og støtte til investeringer i uddannelses- og erhvervsuddannelsesinfrastruktur, især for at reducere de territoriale forskelle og fremme ikkeadskilt uddannelse, herunder gennem inddragelse af digitale teknologier.

Ændringsforslag 48

Forslag til forordning Bilag II – nr. 1 – litra h

Kommissionens forslag

h) Fremme af beskæftigelse af høj kvalitet og adgang til arbejdsmarkedet. Tiltagene på dette område skal sigte mod tackling af høj arbejdsløshed og inaktivitet ved at støtte bæredygtig arbejdsmarkedsintegration af især unge (navnlig dem, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET)), kvinder, langtidsarbejdsløse og alle underrepræsenterede grupper. Foranstaltningerne skal stimulere skabelse af kvalitetsjob og den effektive håndhævelse af arbejdsmarkedsregler og -standarder i hele området. Andre nøgleområder skal være støtte til kønsligestilling, fremme af beskæftigelsesegnethed og produktivitet, arbejdstageres og virksomheders tilpasning til forandringer, etablering af en bæredygtig arbejdsmarkedsdialog og modernisering og styrkelse af arbejdsmarkedsinstitutionerne, offentlige arbejdsformidlinger og arbejdstilsyn.

Ændringsforslag

h) Fremme af beskæftigelse af høj kvalitet og adgang til arbejdsmarkedet. Tiltagene på dette område skal sigte mod tackling af høj arbejdsløshed og inaktivitet ved at støtte bæredygtig arbejdsmarkedsintegration af især unge (navnlig dem, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET)), kvinder, langtidsarbejdsløse og alle underrepræsenterede grupper. Foranstaltningerne skal stimulere skabelse af kvalitetsjob og den effektive håndhævelse af arbejdsmarkedsregler og -standarder i hele området. Andre nøgleområder skal være støtte til **fremme af iværksætterkultur og selvstændig virksomhed**, kønsligestilling, fremme af beskæftigelsesegnethed og produktivitet, arbejdstageres og virksomheders tilpasning til forandringer, etablering af en bæredygtig arbejdsmarkedsdialog og modernisering og styrkelse af arbejdsmarkedsinstitutionerne, offentlige arbejdsformidlinger og arbejdstilsyn.

Ændringsforslag 49

Forslag til forordning Bilag II – nr. 1 – litra i

Kommissionens forslag

i) Fremme af social beskyttelse og inklusion og bekæmpelse af fattigdom. Tiltagene på dette område skal sigte mod at modernisere sociale beskyttelsessystemer med henblik på ydelse af en effektiv og tilstrækkelig beskyttelse i alle faser af en persons liv for at fremme social inklusion og lige muligheder og for at håndtere ulighed og fattigdom. Tiltagene på dette område skal også sigte mod integration af marginaliserede samfund såsom romasamfundet; bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering; øget adgang til økonomisk overkommelige og bæredygtige kvalitetstjenester, som f.eks. førskoleundervisning og børnepasning, boliger, sundhed og væsentlige sociale tjenester og langsigtet pleje, bl.a. gennem modernisering af de sociale beskyttelsessystemer.

Ændringsforslag 50

Forslag til forordning Bilag II – nr. 1 – litra j

Kommissionens forslag

j) Fremme af intelligent, bæredygtig, inklusiv og sikker transport og fjernelse af flaskehalse i centrale netinfrastrukturer ved at investere i projekter med en høj EU-merværdi. Investeringerne bør prioriteres i forhold til deres relevans for TEN-T-forbindelser med EU, bidrag til bæredygtig mobilitet, reducerede emissioner, miljøpåvirkning og sikker mobilitet i synergi med de reformer, som fremmes ved

Ændringsforslag

i) Fremme af social beskyttelse og inklusion og bekæmpelse af fattigdom. Tiltagene på dette område skal sigte mod at modernisere sociale beskyttelsessystemer med henblik på ydelse af en effektiv og tilstrækkelig beskyttelse i alle faser af en persons liv for at fremme social inklusion og lige muligheder og for at håndtere ulighed og fattigdom. Tiltagene på dette område skal også sigte mod integration af marginaliserede samfund såsom romasamfundet; bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, ***nationalitet, sprog***, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering; øget adgang til økonomisk overkommelige og bæredygtige kvalitetstjenester, som f.eks. førskoleundervisning og børnepasning, boliger, sundhed og væsentlige sociale tjenester og langsigtet pleje, bl.a. gennem modernisering af de sociale beskyttelsessystemer.

Ændringsforslag

j) Fremme af intelligent, bæredygtig, inklusiv og sikker transport og fjernelse af flaskehalse i centrale netinfrastrukturer ved at investere i projekter med en høj EU-merværdi. Investeringerne bør prioriteres i forhold til deres relevans for TEN-T-forbindelser med EU, ***grænseoverskridende forbindelser***, bidrag til bæredygtig mobilitet, reducerede emissioner, miljøpåvirkning og sikker

transportfællesskabstraktaten.

mobilitet i synergi med de reformer, som fremmes ved transportfællesskabstraktaten.

Ændringsforslag 51

Forslag til forordning Bilag II – nr. 1 – litra k

Kommissionens forslag

k) Forbedring af miljøet i den private sektor og **virksomhedernes** konkurrenceevne, herunder intelligent specialisering, som de vigtigste drivkræfter for vækst, jobskabelse og samhørighed. Projekter, der forbedrer erhvervsklimaet, skal prioriteres.

Ændringsforslag

k) Forbedring af miljøet i den private sektor, **virksomhedernes** og **iværksætterkulturens** konkurrenceevne, herunder intelligent specialisering, som de vigtigste drivkræfter for vækst, jobskabelse og samhørighed. Projekter, der forbedrer erhvervsklimaet, skal prioriteres.

Ændringsforslag 52

Forslag til forordning Bilag II – nr. 1 – litra m

Kommissionens forslag

m) Bidrag til **fødevarerforsyningssikkerhed** og opretholdelse af diversificerede og levedygtige landbrugssystemer i levende landbosamfund og landdistrikter.

Ændringsforslag

m) Bidrag til **fødevarer- og vandforsyningssikkerhed** og opretholdelse af diversificerede og levedygtige landbrugssystemer i levende landbosamfund og landdistrikter.

Ændringsforslag 53

Forslag til forordning Bilag III – nr. 1 – litra a

Kommissionens forslag

a) fremme af beskæftigelse, arbejdskraftmobilitet og social og kulturel inklusion på tværs af grænser ved bl.a. integration af grænseoverskridende arbejdsmarkeder, herunder grænseoverskridende mobilitet; fælles lokale beskæftigelsesinitiativer; informations- og rådgivningstjenester og

Ændringsforslag

a) fremme af beskæftigelse, arbejdskraftmobilitet og social og kulturel inklusion på tværs af grænser ved bl.a. integration af grænseoverskridende arbejdsmarkeder, herunder grænseoverskridende mobilitet; fælles lokale beskæftigelsesinitiativer; informations- og rådgivningstjenester og

fælles uddannelse; kønsligestilling; lige muligheder; integration af indvandrersamfund og sårbare grupper; investeringer i offentlige arbejdsformidlinger og støtte til investeringer i offentlige sundhedstjenester og sociale tjenester

fælles uddannelse; kønsligestilling; lige muligheder; **fremme af sproglig og kulturel mangfoldighed**; integration af indvandrersamfund og sårbare grupper; investeringer i offentlige arbejdsformidlinger og støtte til investeringer i offentlige sundhedstjenester og sociale tjenester

Ændringsforslag 54

Forslag til forordning Bilag III – nr. 1 – litra e

Kommissionens forslag

e) fremme af turisme og kultur- og naturarv

Ændringsforslag

e) fremme af turisme og **sport samt** kultur- og naturarv

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)
Referencer	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 2.7.2018
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	REGI 2.7.2018
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Joachim Zeller 20.6.2018
Behandling i udvalg	15.11.2018
Dato for vedtagelse	17.1.2019
Resultat af den endelige afstemning	+: 31 –: 1 0: 3
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Rosa D’Amato, Tamás Deutsch, Aleksander Gabelic, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Marc Joulaud, Sławomir Kłosowski, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Andor Deli, John Howarth, Ivana Maletić, Bronis Ropè, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

31	+
ALDE	Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
EFDD	Rosa D'Amato
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Andor Deli, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso, Joachim Zeller
S&D	Aleksander Gabelic, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, John Howarth, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli
VERTS/ALE	Bronis Ropė, Monika Vana

1	-
NI	Konstantinos Papadakis

3	0
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee
PPE	Tamás Deutsch

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

23.1.2019

UDTALELSE FRA UDVALGET OM BORGERNES RETTIGHEDER OG RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

til Udenrigsudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Ordfører for udtalelse: Bodil Valero

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender opfordrer Udenrigsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning 1

Kommissionens forslag

(1) Forordning (EU) nr. 231/2014¹⁴ udløber den 31. december 2020. For at opretholde effektiviteten i Unionens *optræden udadtil* bør *en ramme for planlægning og ydelse af ekstern bistand opretholdes*.

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 231/2014 af 11. marts

Ændringsforslag

(1) Forordning (EU) nr. 231/2014¹⁴ udløber den 31. december 2020. For at opretholde effektiviteten i Unionens *udvidelsespolitik* bør *den fortsat understøttes af et særligt finansieringsinstrument til finansiering af optræden udadtil*.

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 231/2014 af 11. marts

2014 om oprettelse af et instrument til
förtilltrædelsesbistand (IPA II) (EUT L 77
af 15.3.2014, s. 11).

2014 om oprettelse af et instrument til
förtilltrædelsesbistand (IPA II) (EUT L 77
af 15.3.2014, s. 11).

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 3

Kommissionens forslag

(3) I henhold til artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Union kan enhver europæisk stat, som respekterer værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer tilhørende mindretal, og som forpligter sig til at fremme disse værdier, ansøge om at blive medlem af Unionen. En europæisk stat, som har ansøgt om optagelse i Unionen, kan først blive medlem, når det er bekræftet, at den opfylder de kriterier for medlemskab, der blev fastlagt på Det Europæiske Råds møde i København i juni 1993 ("Københavnskriterierne"), og forudsat at Unionen har kapaciteten til at integrere det nye medlem. Københavnskriterierne vedrører institutionel stabilitet, som garanterer demokrati, retsstaten, menneskerettighederne og respekt for og beskyttelse af mindretal, en fungerende markedsøkonomi og evne til at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i Unionen samt evnen til at påtage sig ikke alene rettigheder, men også forpligtelser i henhold til traktaterne, herunder at tilslutte sig målene for en politisk, økonomisk og monetær union.

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 4

Ændringsforslag

(3) I henhold til artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Union kan enhver europæisk stat, som respekterer værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer tilhørende mindretal, og som forpligter sig til at fremme disse værdier, ansøge om at blive medlem af Unionen. En europæisk stat, som har ansøgt om optagelse i Unionen, kan først blive medlem, når det er bekræftet, at den **fuldt ud** opfylder de kriterier for medlemskab, der blev fastlagt på Det Europæiske Råds møde i København i juni 1993 ("Københavnskriterierne"), og forudsat at Unionen har kapaciteten til at integrere det nye medlem. Københavnskriterierne vedrører institutionel stabilitet, som garanterer demokrati, retsstaten, menneskerettighederne og respekt for og beskyttelse af mindretal, en fungerende markedsøkonomi og evne til at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i Unionen samt evnen til at påtage sig ikke alene rettigheder, men også forpligtelser i henhold til traktaterne, herunder at tilslutte sig målene for en politisk, økonomisk og monetær union.

(4) Udvidelsesprocessen bygger på fastlagte kriterier og fair og strenge betingelser. Hver modtager vurderes ud fra sine egne forudsætninger. Vurderingen af de opnåede fremskridt og påvisningen af mangler har til formål at skabe incitamenter og udstikke retningslinjer for modtagerne i bilag I, så de kan gennemføre de nødvendige vidtrækkende reformer. For at udvidelsesperspektivet kan blive til realitet, er det fortsat afgørende, at der foreligger et klart tilsagn om at overholde princippet om "grundprincipperne først"¹⁵. Hvorvidt der gøres fremskridt hen imod tiltrædelse, afhænger af hver enkelt ansøgers respekt for Unionens værdier og ansøgerens evne til at gennemføre de nødvendige reformer for at tilpasse sine politiske, institutionelle, retlige, administrative og økonomiske systemer til Unionens regler, standarder, politikker og praksis.

¹⁵ Tilgangen "grundprincipperne først" forbinder retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder med de to andre vigtige områder af tiltrædelsesprocessen: økonomisk styring – styrket fokus på økonomisk udvikling og forbedring af konkurrenceevnen – og styrkelse af demokratiske institutioner og reformer af den offentlige forvaltning. Hvert af de tre grundlæggende principper er af afgørende betydning for reformprocessen i kandidatlandene og potentielle kandidater og adresserer nogle af borgernes væsentligste bekymringer.

(4) Udvidelsesprocessen bygger på fastlagte kriterier og fair og strenge betingelser. Hver modtager vurderes ud fra sine egne forudsætninger. Vurderingen af de opnåede fremskridt og påvisningen af mangler har til formål at skabe incitamenter og udstikke retningslinjer for modtagerne i bilag I, så de kan gennemføre de nødvendige vidtrækkende reformer. For at udvidelsesperspektivet kan blive til realitet er det fortsat afgørende, at der foreligger et klart tilsagn om at overholde princippet om "grundprincipperne først"¹⁵. ***Derudover er gode naboskabsforbindelser og regionalt samarbejde også vigtige elementer i udvidelsesprocessen.*** Hvorvidt der gøres fremskridt hen imod tiltrædelse, afhænger af hver enkelt ansøgers respekt for Unionens værdier og ansøgerens evne til at gennemføre de nødvendige reformer for at tilpasse sine politiske, institutionelle, retlige, administrative og økonomiske systemer til Unionens regler, standarder, politikker og praksis.

¹⁵ Tilgangen "grundprincipperne først" forbinder retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder med de to andre vigtige områder af tiltrædelsesprocessen: økonomisk styring – styrket fokus på økonomisk udvikling og forbedring af konkurrenceevnen – og styrkelse af demokratiske institutioner og reformer af den offentlige forvaltning. Hvert af de tre grundlæggende principper er af afgørende betydning for reformprocessen i kandidatlandene og potentielle kandidater og adresserer nogle af borgernes væsentligste bekymringer.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 5

(5) Unionens udvidelsespolitik er en investering i fred, sikkerhed og **stabilitet** i Europa. Den giver større økonomiske muligheder og handelsmuligheder til gensidig fordel for Unionen og de måske kommende medlemsstater. Udsigten til EU-medlemskab **har** en meget kraftig forandrende virkning og forankrer positive demokratiske, politiske, økonomiske og samfundsmæssige forandringer.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 7

(7) Der bør også ydes bistand i overensstemmelse med de aftaler, som Unionen har indgået med modtagerne i bilag I. Bistanden bør hovedsageligt fokusere på at bistå modtagerne i bilag I i at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, reformere retsvæsenet og den offentlige forvaltning **og** fremme respekten for de grundlæggende rettigheder, ligestilling mellem kønnene, tolerance, social inddragelse og ikkediskrimination. Bistanden bør også understøtte de centrale principper og rettigheder, som er defineret i den europæiske søjle for sociale rettigheder¹⁷. Bistanden bør fortsat støtte modtagernes bestræbelser på at fremme regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde samt territorial udvikling, herunder ved at gennemføre Unionens makroregionale strategier. Bistanden bør også styrke den økonomiske og sociale udvikling og den økonomiske styring hos disse modtagere og dermed understøtte en **dagorden** for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. via gennemførelsen af politikker på

(5) Unionens udvidelsespolitik er en investering i fred, sikkerhed, **stabilitet** og **fremgang** i Europa. Den giver større økonomiske muligheder og handelsmuligheder til gensidig fordel for Unionen og de måske kommende medlemsstater. Udsigten til EU-medlemskab **kan have** en meget kraftig forandrende virkning og forankrer positive demokratiske, politiske, økonomiske og samfundsmæssige forandringer. **Dette potentiale bør udnyttes mest muligt.**

(7) Der bør også ydes bistand i overensstemmelse med de aftaler, som Unionen har indgået med modtagerne i bilag I. Bistanden bør hovedsageligt fokusere på at bistå modtagerne i bilag I i at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, reformere retsvæsenet og den offentlige forvaltning, fremme respekten for de grundlæggende **menneskerettigheder, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal, beskytte mindretal, fremme ligestilling mellem kønnene, tolerance, social inddragelse og ikkediskrimination, beskytte menneskerettighedsforkæmpere, whistleblowere og civilsamfundet og støtte initiativer, der fremmer gennemsigtighed, ansvarlighed, integritet og bekæmpelse af korruption**. Bistanden bør også understøtte **overholdelsen af** de centrale principper og rettigheder, som er defineret i den europæiske søjle for sociale rettigheder¹⁷. Bistanden bør fortsat støtte modtagernes bestræbelser på at fremme regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde, **herunder på tværs af**

områder som regional udvikling, landbrug og udvikling af landdistrikterne, social- og beskæftigelsesområdet og udvikling af den digitale økonomi og det digitale samfund, hvilket også er i overensstemmelse med flagskibsinitiativet om en digital dagsorden for Vestbalkan.

søgrænser, samt territorial udvikling, herunder ved at gennemføre Unionens makroregionale strategier **såsom Donau-strategien. Den bør også støtte gode naboskabsforbindelser, forsoning og regionalt samarbejde.** Bistanden bør også styrke den økonomiske og sociale udvikling og den økonomiske styring hos disse modtagere og dermed understøtte en **dagsorden** for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. via gennemførelsen af politikker på områder som regional udvikling, landbrug og udvikling af landdistrikterne, social- og beskæftigelsesområdet **gennem udvikling af SMV'er** og udvikling af den digitale økonomi og det digitale samfund, hvilket også er i overensstemmelse med flagskibsinitiativet om en digital dagsorden for Vestbalkan.

¹⁷ Den europæiske søjle for sociale rettigheder, der højtideligt blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen på det sociale topmøde om fair job og vækst i Göteborg den 17. november 2017.

¹⁷ Den europæiske søjle for sociale rettigheder, der højtideligt blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen på det sociale topmøde om fair job og vækst i Göteborg den 17. november 2017.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 8

Kommissionens forslag

(8) Unionen bør støtte overgangen hen imod tiltrædelse til gavn for modtagerne i bilag I på grundlag af medlemsstaternes erfaringer. Dette samarbejde bør navnlig fokusere på at dele de erfaringer, som medlemsstaterne har høstet under **reformprocessen.**

Ændringsforslag

(8) Unionen bør støtte overgangen hen imod tiltrædelse til gavn for modtagerne i bilag I på grundlag af medlemsstaternes erfaringer. Dette samarbejde bør navnlig fokusere på at dele de erfaringer, som medlemsstaterne har høstet under **den politiske, sociale og økonomiske reformproces.**

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 9

Kommissionens forslag

(9) Øget strategisk og operationelt samarbejde om sikkerhed mellem Unionen og modtagerne i bilag I er afgørende for effektiv håndtering af **sikkerheds-** og **terrortrusler**.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 10

Kommissionens forslag

(10) Det er meget vigtigt at intensivere samarbejdet om migration, herunder grænseforvaltning, sikring af adgang til international beskyttelse, deling af relevante oplysninger, øgede udviklingsmæssige fordele ved migration, lettelse af lovlig migration og arbejdsmigration, styrkelse af grænsekontrollen og vores bestræbelser på at bekæmpe irregulær migration, menneskehandel **og** smugling af migranter.

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Betragtning 10 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(9) Øget strategisk og operationelt samarbejde om sikkerhed mellem Unionen og modtagerne i bilag I er afgørende for effektiv håndtering af **sikkerhedstrusler, herunder grov kriminalitet, organiseret kriminalitet, terror og andre trusler mod stabilitet og fred i medlemsstaterne**.

Ændringsforslag

(10) Det er meget vigtigt at intensivere samarbejdet om migration, herunder grænseforvaltning, sikring af adgang til international beskyttelse, deling af relevante oplysninger, øgede udviklingsmæssige fordele ved migration, lettelse af lovlig migration og arbejdsmigration, styrkelse af grænsekontrollen og vores bestræbelser på at bekæmpe irregulær migration, menneskehandel, smugling af migranter **og terrorisme**.

(10a) Det er vigtigt at fremme social beskyttelse og social inklusion som en del af samarbejdet mellem Unionen og modtagerne i bilag I. Tiltagene på dette område bør sigte mod at fremme inklusive, effektive og tilstrækkelige sociale beskyttelsessystemer, der fremmer

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 11

Kommissionens forslag

(11) Styrkelse af retsstatsprincippet, bl.a. **gennem** bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet **samt via** god regeringsførelse, herunder reform af den offentlige forvaltning, er stadig **de** vigtigste **udfordringer** for de fleste af modtagerne i bilag I og væsentlige faktorer for, at modtagere kan komme tættere på Unionen og senere fuldt ud kan påtage sig de forpligtelser, der følger af et EU-medlemsskab. I betragtning af den langsigtede karakter af reformerne på disse områder og behovet for at skabe resultater over tid bør den finansielle bistand i henhold til denne forordning så tidligt som muligt adressere de krav, der stilles til modtagerne i bilag I.

Ændringsforslag

(11) Styrkelse af retsstatsprincippet, bl.a. **ved at sikre retsvæsenets uafhængighed, demokratiet og de grundlæggende rettigheder, sikre og fremme mediernes uafhængighed samt gennemsigtighed og ikkevilkårlighed i offentlige og retshåndhævende myndigheders beslutningstagen, yde støtte til uafhængige menneskerettighedsforkæmpere og civilsamfundsorganisationer, der overvåger overholdelsen af retsstatsprincippet, forsvare whistleblowere og støtte initiativer, der fremmer gennemsigtighed, ansvarlighed, integritet og** bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet, **forebygger radikaliserings og terrorisme og fremmer** god regeringsførelse, herunder reform af den offentlige forvaltning, er stadig **den** vigtigste **udfordring** for de fleste af modtagerne i bilag I og væsentlige faktorer for, at modtagere kan komme tættere på Unionen og senere fuldt ud kan påtage sig de forpligtelser, der følger af et EU-medlemsskab. I betragtning af den langsigtede karakter af reformerne på disse områder og behovet for at skabe resultater over tid bør den finansielle bistand i henhold til denne forordning så tidligt som muligt adressere de krav, der stilles til modtagerne i bilag I.

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Betragtning 11 a (ny)

(11a) I lyset af den etniske kompleksitet i den vestlige Balkanregion og dens nyere turbulente historie vedrørende etniske forhold er det særlig vigtigt at beskytte nationale, etniske og sproglige mindretal. For at beskyttelse af mindretal skal blive en stabilitetsskabende faktor i kandidatlande og potentielle kandidatlande, bør Unionen støtte regeringerne i forbindelse med vedtagelsen, overvågningen og den effektive anvendelse af retlige rammer for mindretalsbeskyttelse på grundlag af relevante internationale standarder. Unionen bør i denne forbindelse udnytte de erfaringer, der er blevet indhøstet under og efter tidligere tiltrædelsesforhandlinger.

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 11 b (ny)

(11b) Romaernes situation er fortsat særligt problematisk i de fleste kandidatlande og potentielle kandidatlande, hvor de fortsat lider under udbredt forskelsbehandling, elendige leveforhold, utilstrækkelig adgang til grundlæggende sociale tjenester og kolossalt store andele af analfabeter og skolefrafald, hvilket igen forværrer den sociale udstødelse af dem. IPA III bør bidrage til at tilvejebringe målrettet og strategibaseret støtte til forbedring af romaernes situation i modtagerlandene.

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Betragtning 12 a (ny)

(12a) Der bør desuden ydes bistand med henblik på at styrke aspektet med mindretalsrettigheder yderligere og derved forbedre multikulturel forståelse og fredelig sameksistens.

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) Modtagerne i bilag I skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimainsatsen i Unionens politikker og til at nå det overordnede mål om, at 25 % af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program forventes at bidrage med 16 % af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne. Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

Ændringsforslag

(13) Modtagerne i bilag I skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. **fattigdom**, bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimainsatsen i Unionens politikker og til at nå det overordnede mål om, at 25 % af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program forventes at bidrage med 16 % af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne. Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Betragtning 16

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(16) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet i forbindelse med deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige faser af bistandsforløbet. Derudover bør de nødvendige skridt tages for at sikre bedre koordinering og komplementaritet, herunder gennem regelmæssige konsultationer med andre donorer. **Civilsamfundets** rolle bør styrkes både i de programmer, der gennemføres via offentlige organer, og i de programmer, som er direkte modtagere af Unionens bistand.

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Betragtning 17

Kommissionens forslag

(17) Prioriteterne for indsatsen med henblik på at nå målene inden for de relevante politikområder, der vil blive støttet i henhold til denne forordning, bør fastsættes i en programmeringsramme, der udarbejdes af Kommissionen i partnerskab med modtagerne i bilag I for den periode, som Unionens flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027 dækker, på grundlag af udvidelsesdagsorden og modtagernes særlige behov i overensstemmelse med de overordnede og specifikke mål, der er fastsat i denne forordning, og under behørig hensyntagen til de relevante nationale strategier. I programmeringsrammen bør det også fastlægges, hvilke områder der skal støttes, med angivelse af en vejledende tildeling pr. støtteområde, herunder et overslag over de klimarelaterede udgifter.

(16) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet i forbindelse med deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige faser af bistandsforløbet. Derudover bør de nødvendige skridt tages for at sikre bedre koordinering og komplementaritet, herunder gennem regelmæssige konsultationer med andre donorer. **Den rolle, som civilsamfundet – herunder menneskerettighedsorganisationer for kvinder, LGBTI-personer og mindretal – spiller,** bør styrkes både i de programmer, der gennemføres via offentlige organer, og i de programmer, som er direkte modtagere af Unionens bistand.

Ændringsforslag

(17) Prioriteterne for indsatsen med henblik på at nå målene inden for de relevante politikområder, der vil blive støttet i henhold til denne forordning, bør fastsættes i en programmeringsramme, der udarbejdes af Kommissionen i partnerskab med modtagerne i bilag I for den periode, som Unionens flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027 dækker, på grundlag af udvidelsesdagsorden og modtagernes særlige behov i overensstemmelse med de overordnede og specifikke mål, der er fastsat i denne forordning, og under behørig hensyntagen til de relevante nationale strategier **og Europa-Parlamentets beslutninger.** I programmeringsrammen bør det også fastlægges, hvilke områder der skal støttes, med angivelse af en vejledende tildeling pr. støtteområde, herunder et overslag over de klimarelaterede udgifter.

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning Betragtning 18

Kommissionens forslag

(18) Det er i Unionens interesse at bistå modtagerne i bilag I i deres reformbestræbelser med henblik på medlemskab af Unionen. Bistanden bør forvaltes med kraftigt fokus på resultater og med incitament for dem, der viser, at de er engageret i reformer gennem effektiv gennemførelse af førtiltrædelsesbistanden og fremskridt hen imod at opfylde kriterierne for medlemskab.

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning Betragtning 18 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(18) Det er i Unionens **og de** i bilag I **opførte modtageres fælles** interesse at bistå modtagerne i deres reformbestræbelser med henblik på medlemskab af Unionen. Bistanden bør forvaltes med kraftigt fokus på resultater og med incitament for dem, der viser, at de er engageret i reformer gennem effektiv gennemførelse af førtiltrædelsesbistanden og fremskridt hen imod at opfylde kriterierne for medlemskab **og Unionens værdier**.

Ændringsforslag

(18a) Der bør være klare konsekvenser i tilfælde af en alvorlig forværring af situationen for retsstatsprincippet, de demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder i et kandidatland eller et potentielt kandidatland, eller hvis modtageren overtræder sine forpligtelser i henhold til relevante aftaler, der er indgået med Unionen. I sådanne tilfælde – og uden at det berører budgetproceduren og bestemmelserne om suspension af støtte i internationale aftaler med modtagere – bør beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, så den kan ændre bilag I til denne forordning med henblik på at

suspendere eller delvist suspendere Unionens bistand. Når Kommissionen træffer sådanne beslutninger, bør den sikre, at der fortsat er adgang til økonomisk støtte til foranstaltninger, der gavner borgerne direkte, navnlig sådanne, som drives af ikkestatslige aktører, der direkte arbejder med at styrke retsstatsprincippet, demokratiet, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder. Hvis Kommissionen finder, at årsagerne til suspensionen af bistanden ikke længere gør sig gældende, bør den have beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, der ændrer bilag I med henblik på at genindføre Unionens bistand.

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Betragtning 19

Kommissionens forslag

(19) Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne i bilag I bør ske gradvis og under hensyntagen til den respektive kapacitet hos disse modtagere. Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har bevist deres værdi i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen.

Ændringsforslag

(19) Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne i bilag I bør ske gradvis og under hensyntagen til den respektive kapacitet hos disse modtagere **og med anvendelse af fuldstændige forvaltningsmæssige sikkerhedsforanstaltninger, herunder, men ikke begrænset til: gennemsigtige regnskabs- og udbudsprocedurer og ekstern periodisk revision udført af OLAF.** Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har bevist deres værdi i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen. **Der skal lægges særlig vægt på at yde bistand til at forbedre modtagerlandenes absorptionskapacitet.**

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Betragtning 20

Kommissionens forslag

(20) Unionen bør tilstræbe den mest effektive anvendelse af de ressourcer, der er til rådighed, for at optimere virkningen af sine foranstaltninger udadtil. **Dette** bør ske ved hjælp af sammenhæng og komplementaritet blandt Unionens eksterne finansieringsinstrumenter samt skabelse af synergier med andre EU-politikker og -programmer. Dette indebærer sammenhæng og overensstemmelse med makroøkonomisk bistand, når det er relevant.

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Betragtning 26

Kommissionens forslag

(26) Foranstaltninger udadtil gennemføres ofte i et meget usikkert miljø, der kræver løbende og hurtig tilpasning til de nye behov, der opstår hos Unionens partnere, og **til globale udfordringer** som f.eks. menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse, sikkerhed, stabilitet, klimaændringer, miljø **og irregulær migration og de underliggende årsager hertil**. Hvis princippet om forudsigelighed skal forenes med behovet for at kunne reagere hurtigt, er det derfor nødvendigt at tilpasse den finansielle gennemførelse af programmerne. For at øge Unionens evne til reagere på uforudsete behov og under overholdelse af princippet om, at Unionens budget fastlægges årligt, bør der i denne forordning være mulighed for at udnytte den fleksibilitet, som finansforordningen allerede giver i forbindelse med andre politikker i form af fremførsler og

Ændringsforslag

(20) Unionen bør tilstræbe den mest effektive anvendelse af de ressourcer, der er til rådighed, for at optimere virkningen af sine foranstaltninger udadtil. **For at undgå overlapning med andre eksisterende eksterne finansieringsinstrumenter** bør **dette** ske ved hjælp af sammenhæng og komplementaritet blandt Unionens eksterne finansieringsinstrumenter samt skabelse af synergier med andre EU-politikker og -programmer. Dette indebærer sammenhæng og overensstemmelse med makroøkonomisk bistand, når det er relevant.

Ændringsforslag

(26) Foranstaltninger udadtil gennemføres ofte i et meget usikkert miljø, der kræver løbende og hurtig tilpasning til de nye behov, der opstår hos Unionens partnere, og **anliggender, der kræver solidarisk handling på globalt plan** som f.eks. menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse, sikkerhed, stabilitet, klimaændringer, miljø, **migration, de mange årsager til den og terrorisme**. Hvis princippet om forudsigelighed skal forenes med behovet for at kunne reagere hurtigt, er det derfor nødvendigt at tilpasse den finansielle gennemførelse af programmerne. For at øge Unionens evne til reagere på uforudsete behov og under overholdelse af princippet om, at Unionens budget fastlægges årligt, bør der i denne forordning være mulighed for at udnytte den fleksibilitet, som finansforordningen allerede giver i forbindelse med andre

genforpligtelser af tildelte midler, således at der sikres en effektiv brug af Unionens midler både for Unionens borgere og modtagerne i bilag I, og EU-midlerne til Unionens foranstaltninger udadtil derved maksimeres.

politikker i form af fremførsler og genforpligtelser af tildelte midler, således at der sikres en effektiv brug af Unionens midler både for Unionens borgere og modtagerne i bilag I, og EU-midlerne til Unionens foranstaltninger udadtil derved maksimeres.

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Betragtning 31 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(31a) Gennemsigtigheds-, kommunikations- og synlighedsaktiviteter er af afgørende betydning for at skabe bevidsthed om Unionens indsats på stedet. For at øge den brede offentligheds bevidsthed bør Kommissionen, Unionens delegationer og modtagerne kommunikere klart og effektivt om brugen af førtiltrædelsesbistanden i modtagerlandene ved at skitsere dens formål, anvendelse og resultater. Modtagerne af EU-midler bør anerkende EU-midlernes oprindelse og sikre synligheden af disse på behørig vis. IPA III bør bidrage til at finansiere kommunikationsaktiviteter, der øger kendskabet til resultaterne af Unionens bistand blandt flere målgrupper i modtagerlandene.

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning Betragtning 32

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(32) For at tage hensyn til ændringer i rammerne for udvidelsespolitikken eller betydelige ændringer med hensyn til modtagerne i bilag I bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til

(32) For at tage hensyn til ændringer i rammerne for udvidelsespolitikken eller betydelige ændringer med hensyn til modtagerne i bilag I bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til

Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde for så vidt angår tilpasning og ajourføring af de tematiske prioriteringer for bistand i bilag II og III. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på **ekspertniveau**, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.

Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde for så vidt angår tilpasning og ajourføring af de tematiske prioriteringer for bistand i bilag II og III. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på **ekspert- og civilsamfundsniveau**, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning

Artikel 3 – stk. 2 – indledning

Kommissionens forslag

2. IPA III har følgende specifikke mål:

Ændringsforslag

(Vedrører ikke den danske tekst)

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning

Artikel 3 – stk. 2 – litra a

Kommissionens forslag

a) at styrke retsstatsprincippet, **demokrati, respekt for menneskerettigheder**, grundlæggende rettigheder og folkeretten, **civilsamfundet** og **sikkerhed samt forbedre migrationsstyringen, herunder grænseforvaltning**

Ændringsforslag

a) at styrke retsstatsprincippet, **demokratiet og respekten** for **menneskerettighederne, de** grundlæggende rettigheder og folkeretten, **understøtte retsvæsenets uafhængighed** og **en effektiv retsbeskyttelse, beskytte mindretal, støtte uafhængige menneskerettighedsforkæmpere,**

*whistleblowere og
civilsamfundsorganisationer, der
overvåger overholdelsen af
retsstatsprincippet, og støtte initiativer til
fremme af mediernes uafhængighed og af
gennemsigtighed, ansvarlighed, integritet
og bekæmpelse af korruption*

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra b

Kommissionens forslag

b) at styrke den offentlige
forvaltnings effektivitet og støtte
strukturelle reformer og god
regeringsførelse på alle niveauer

Ændringsforslag

b) at styrke *kvalitet*, effektivitet,
gennemsigtighed og ansvarlighed i den
offentlige *forvaltning, fremme*
gennemsigtighed og ikkevilkårlighed hos
offentlige myndigheder og
retshåndhævende myndigheder og støtte
strukturelle reformer og god
regeringsførelse på alle niveauer

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra d a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

da) *at styrke social beskyttelse og
social inklusion, herunder ved at fremme
lige muligheder og bekæmpe ulighed og
fattigdom, sikre adgang til international
beskyttelse, lette lovlig migration og
arbejdsmigration og integrere
marginaliserede befolkningsgrupper
såsom migranter og romaer;*

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra d b (nyt)

db) at styrke konfliktforebyggelse og fremme forsoning, fredsopbygning, gode naboskabsforbindelser samt mellemfolkelige kontakter og mellemfolkelig kommunikation;

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra e

Kommissionens forslag

e) at støtte det **territoriale** og **grænseoverskridende** samarbejde.

Ændringsforslag

e) at støtte **territoriant og grænseoverskridende samarbejde samt at forbedre og styrke det strategiske og operationelle samarbejde med Unionen om grænseforvaltning og sikkerhedsspørgsmål med henblik på at imødegå trusler fra organiseret kriminalitet, terrorisme og internetkriminalitet.**

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Bistand under IPA III kan ydes til den type foranstaltninger, der er fastsat under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden³⁰, Den Europæiske Socialfond Plus³¹ og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne³².

Ændringsforslag

4. Bistand under IPA III kan ydes til den type foranstaltninger, der er fastsat under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden³⁰, Den Europæiske Socialfond Plus³¹ og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne³² **og Fonden for Retfærdighed, Rettigheder og Værdier.**

³⁰ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden, COM(2018) 372

³⁰ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden, COM(2018) 372

final.

³¹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), COM(2018) 382 final.

³² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013, COM(2018) 392 final.

Ændringsforslag 31

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Programmer og foranstaltninger i henhold til denne forordning skal integrere klimaændringer, miljøbeskyttelse og ligestilling mellem kønnene og, såfremt det er relevant, tage hensyn til forbindelser med målene for bæredygtig udvikling³⁴ for at fremme integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster og opfylde flere mål på en koordineret måde.

³⁴https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Ændringsforslag 32

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 2 – afsnit 2

final.

³¹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), COM(2018) 382 final.

³² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013, COM(2018) 392 final.

Ændringsforslag

2. Programmer og foranstaltninger i henhold til denne forordning skal integrere klimaændringer, miljøbeskyttelse, **grundlæggende rettigheder** og ligestilling mellem kønnene og, såfremt det er relevant, tage hensyn til forbindelser med målene for bæredygtig udvikling³⁴ for at fremme integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster og opfylde flere mål på en koordineret måde.

³⁴https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Bistanden målrettes og tilpasses til den specifikke situation hos modtagerne i bilag I under hensyntagen til den yderligere indsats, der er nødvendig for at opfylde kriterierne for medlemskab, samt disse modtageres kapacitet. Bistanden differentieres med hensyn til anvendelsesområde og intensitet afhængigt af behov, reformvilje og de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af de pågældende reformer.

Bistanden målrettes og tilpasses til den specifikke situation hos modtagerne i bilag I under hensyntagen til den yderligere indsats, der er nødvendig for at opfylde kriterierne for medlemskab, samt disse modtageres kapacitet ***med særligt fokus på forbedring af deres absorptionskapacitet.*** Bistanden differentieres med hensyn til anvendelsesområde og intensitet afhængigt af behov, reformvilje og de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af de pågældende reformer.

Ændringsforslag 33

Forslag til forordning Artikel 7 a (ny)

Artikel 7a

Suspension af Unionens bistand

1. Ved alvorlig forværring af overholdelsen af retsstatsprincippet, demokratiet, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder i et modtagerland, eller hvis en modtager overtræder sine forpligtelser i de relevante aftaler, der er indgået med Unionen, tillægges Kommissionen beføjelse til i overensstemmelse med artikel 14 at vedtage en delegeret retsakt, der ændrer bilag I til denne forordning med henblik på at suspendere eller delvist suspendere Unionens bistand. I tilfælde af en delvis suspension angives de programmer, for hvilke suspensionen finder anvendelse. Når Kommissionen træffer sådanne beslutninger, sikrer den, at der fortsat er adgang til økonomisk støtte til foranstaltninger, der gavner borgerne direkte, navnlig sådanne, som drives af ikkestatslige aktører, der direkte arbejder med at styrke retsstatsprincippet, demokratiet, menneskerettighederne og de

grundlæggende frihedsrettigheder.

2. Hvis Kommissionen finder, at årsagerne til suspensionen af bistanden ikke længere gør sig gældende, tillægges den beføjelse til i overensstemmelse med artikel 14 at vedtage en delegeret retsakt, der ændrer bilag I med henblik på at genindføre Unionens bistand.

Ændringsforslag 34

Forslag til forordning Artikel 17

Kommissionens forslag

Artikel 17

Information, kommunikation og offentlig omtale

1. Artikel 36 og 37 i [NDICI-forordningen] finder anvendelse.

Ændringsforslag

Artikel 17

Information, kommunikation og offentlig omtale

1. Når der ydes finansiel bistand i henhold til denne forordning, træffer Kommissionen og Unionens delegationer i modtagerlandene alle nødvendige foranstaltninger til at sikre synligheden af Unionens finansielle støtte, herunder overvågningen af modtagernes overholdelse af disse krav. IPA-finansierede foranstaltninger er underlagt kravene i håndbogen i kommunikation og synlighed for EU's optræden udadtil. Kommissionen vedtager retningslinjer for EU-finansierede projekter om synlighed og kommunikationsaktioner for hver modtager.

1a. Kommissionen træffer foranstaltninger til at styrke den strategiske kommunikation og det offentlige diplomati til formidling af Unionens værdier og fremhæve merværdien af Unionens støtte.

1b. Modtagerne af EU-midler anerkender EU-midlernes oprindelse og sikrer synligheden af disse på behørig vis ved:

a) at afgive en erklæring, der

fremhæver den modtagne EU-støtte på en synlig måde på dokumenter og kommunikationsmateriale, der vedrører anvendelsen af midlerne, herunder på et officielt websted, når en sådan findes

b) at fremme foranstaltningerne og resultaterne af disse gennem sammenhængende, virkningsfulde og målrettede oplysninger, som er afpasset forholdsmæssigt efter forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden.

1c. Kommissionen gennemfører informations- og kommunikationsforanstaltninger i relation til denne forordning samt i relation til de heri fastsatte foranstaltninger og resultaterne af disse. De finansielle ressourcer, der tildeles denne forordning, skal også bidrage til den interne kommunikation om Unionens politiske prioriteter, for så vidt som disse prioriteter har direkte tilknytning til de i artikel 3 og i bilag II og III omhandlede mål.

Ændringsforslag 35

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra a

Kommissionens forslag

a) Etablering og fremme på et tidligt tidspunkt af den tilfredsstillende funktion af de nødvendige institutioner til sikring af retsstatsprincippet. Tiltagene på dette område skal sigte mod etablering af uafhængige, ansvarlige og effektive retssystemer, herunder gennemsigtige og meritbaserede ansættelses-, bedømmelses- og forfremmelsessystemer og effektive disciplinære procedurer i tilfælde af overtrædelser af reglerne, og **mod fremme af retligt samarbejde; etablering af solide systemer til beskyttelse af grænserne, forvaltning af migrationsstrømme og asyl**

Ændringsforslag

a) Etablering og fremme på et tidligt tidspunkt af den tilfredsstillende funktion af de nødvendige institutioner til sikring af retsstatsprincippet, **demokratiet, de grundlæggende rettigheder og menneskerettighederne, herunder mindretals rettigheder.** Tiltagene på dette område skal sigte mod: etablering af uafhængige, ansvarlige og effektive retssystemer, herunder gennemsigtige og meritbaserede ansættelses-, bedømmelses- og forfremmelsessystemer og effektive disciplinære procedurer i tilfælde af overtrædelser af reglerne, og **sikring og**

til dem, der har behov for det; udvikling af effektive redskaber til forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, menneskehandel, smugling *af migranter*, hvidvaskning af penge/finansiering af terrorisme og korruption; fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, rettighederne for personer, der tilhører mindretal – herunder romaer samt lesbiske, bøsser, biseksuelle, transpersoner og interkønnede – og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder mediefrihed og databeskyttelse.

fremme af *mediernes uafhængighed*; udvikling af effektive redskaber til forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, menneskehandel, smugling, hvidvaskning af penge/finansiering af terrorisme og korruption; fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, rettighederne for personer, der tilhører mindretal – herunder romaer samt lesbiske, bøsser, biseksuelle, transpersoner og interkønnede – og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder mediefrihed og databeskyttelse; *tilskyndelse og støtte til kvinders og mindretalsgruppers reelle deltagelse i politik; integration af kønsaspektet som en prioritering og konkrete skridt til at integrere kønsaspektet i alle politikker.*

Ændringsforslag 36

Forslag til forordning

Bilag II – afsnit 1 – litra a a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

aa) Fremme af overholdelsen af rettigheder for personer, der tilhører nationale, etniske eller sproglige mindretal. Tiltagene skal sigte mod: foranstaltninger, der støtter afpolitisering af mindretalsspørgsmål, udvikling af lovgivningsmæssige rammer og langsigtede strategier for beskyttelse af mindretals rettigheder; etablering af en solid kapacitet til overvågning af anvendelsen af den eksisterende lovgivning om beskyttelse af mindretal i praksis med henblik på at sikre en effektiv anvendelse og afhjælpning af mangler; muliggøre udviklingen af regerings-, parlaments-, statsforvaltnings- og domstolsstrukturer, der garanterer mindretals deltagelse, og oprettelsen af særlige organer eller fora for mindretal såsom mindretalsråd; lette og fremme brugen af mindretalssprog inden for uddannelse, offentlig forvaltning, det

*offentlige og kulturelle liv samt medierne;
deling af bedste praksis inden for positiv
særbehandling og positive
foranstaltninger.*

Ændringsforslag 37

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra a b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ab) Forbedring af romaernes situation. Tiltagene skal sigte mod: udvikling af troværdige, omfattende og tilstrækkeligt finansierede langsigtede strategier for inklusion og integration af romaer; foranstaltninger til forbedring af romaernes situation for så vidt angår uddannelse, sundhed, bolig og beskæftigelse og målrettede foranstaltninger til reduktion af analfabetisme og skolefrafald; foranstaltninger, der sikrer romaerne en meningsfuld deltagelse i det offentlige og politiske liv.

Ændringsforslag 38

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra b

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

b) Reform af den offentlige forvaltning i overensstemmelse med principperne for offentlig forvaltning. Tiltagene skal sigte mod styrkelse af rammerne for reform af den offentlige forvaltning; forbedring af den strategiske planlægning og inklusiv og evidensbaseret politikudformning og udarbejdelse af lovgivning; øget professionalisering og afpolitisering af den offentlige forvaltning via forankring af meritokratiske principper; fremme af gennemsigtighed og ansvarlighed; forbedring af **leveringen** af

b) Reform af den offentlige forvaltning i overensstemmelse med principperne for offentlig forvaltning. Tiltagene skal sigte mod: styrkelse af rammerne for reform af den offentlige forvaltning; forbedring af den strategiske planlægning og inklusiv og evidensbaseret politikudformning og udarbejdelse af lovgivning; øget **samarbejde med civilsamfundets organisationer, herunder kvindeorganisationer, som spiller en central rolle i et velfungerende demokrati;** øget professionalisering og afpolitisering af

tjenester, herunder tilstrækkelige administrative procedurer og anvendelse af e-forvaltning med borgeren i centrum; styrkelse af den offentlige finansforvaltning og *udarbejdelsen* af pålidelige statistikker.

den offentlige forvaltning via forankring af meritokratiske principper; fremme af gennemsigtighed og ansvarlighed; forbedring af *kvaliteten og tilvejebringelsen* af tjenester, *der sikrer ikkediskrimination og leverer skræddersyet støtte*, herunder tilstrækkelige administrative procedurer og anvendelse af e-forvaltning med borgeren i centrum; styrkelse *og modernisering* af den offentlige finansforvaltning; *reformer af skatteforvaltninger, udvikling af den digitale økonomi og udarbejdelse* af pålidelige statistikker.

Ændringsforslag 39

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra d

Kommissionens forslag

d) Styrkelse af Unionens og dens partners kapacitet til at forebygge konflikter, skabe fred og håndtere forudgående og efterfølgende kriseberedskab, bl.a. gennem tidlig varsling og konfliktfølsom risikoanalyse; fremme af mellemfolkelige netværk, forsoning, fredsskabelse og tillidsskabende foranstaltninger, støtte til kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling (CBSD).

Ændringsforslag

d) Styrkelse af Unionens og dens partners kapacitet til at forebygge *grænseoverskridende kriminalitet*, konflikter, skabe fred og håndtere forudgående og efterfølgende kriseberedskab, bl.a. gennem tidlig varsling og konfliktfølsom risikoanalyse, fremme af mellemfolkelige netværk, forsoning, fredsskabelse og tillidsskabende foranstaltninger, støtte til kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling (CBSD); *strategisk og operationelt samarbejde med Unionen om grænseforvaltning, fremme af politisamarbejde og retligt samarbejde mellem modtagere og EU-medlemsstater med henblik på at bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet og støtte kapacitetsopbygning inden for cybersikkerhed og bekæmpe cyberkriminalitet.*

Ændringsforslag 40

Forslag til forordning

Bilag II – afsnit 1 – litra f

Kommissionens forslag

f) Fremme af tilpasningen af partnerlandenes regler, standarder, politikker og praksis til dem, der gælder i Unionen, herunder *statsstøttere reglerne*.

Ændringsforslag

f) Fremme af tilpasningen af partnerlandenes regler, standarder, politikker og praksis til dem, der gælder i Unionen, herunder *vedrørende offentlige udbud, konkurrence, statsstøttere regler og grundlæggende rettigheder, og forbedring af deres kapacitet til at gennemføre den gældende EU-ret*.

Ændringsforslag 41

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra g

Kommissionens forslag

g) Styrkelse af adgangen til og kvaliteten af uddannelse, erhvervsuddannelse og livslang læring på alle niveauer og tilbud om støtte til de kulturelle og kreative sektorer. Tiltagene på dette område skal sigte mod fremme af lige adgang til førskoleundervisning og undervisning på primær- og sekundærtrinet af høj kvalitet for derigennem at øge erhvervslevelsen af grundlæggende færdigheder; et højere uddannelsesniveau, mindske af frafaldsprocenten og styrkelse af lærernes videreuddannelse. Udvikling af systemerne for erhvervsuddannelser (VET) og fremme af arbejdsbaseret læring for at lette overgangen til arbejdsmarkedet; forbedring af de videregående uddannelsers kvalitet og relevans; fremme af alumnerelaterede aktiviteter; øget adgang til livslang læring og støtte til investeringer i uddannelses- og erhvervsuddannelsesinfrastruktur, især for at reducere de territoriale forskelle og fremme ikkeadskilt uddannelse, herunder gennem inddragelse af digitale teknologier.

Ændringsforslag

g) Styrkelse af adgangen til og kvaliteten af uddannelse, erhvervsuddannelse og livslang læring på alle niveauer og tilbud om støtte til de kulturelle og kreative sektorer. Tiltagene på dette område skal sigte mod: fremme af lige adgang til førskoleundervisning og undervisning på primær- og sekundærtrinet af høj kvalitet for derigennem at øge erhvervslevelsen af grundlæggende færdigheder; et højere uddannelsesniveau, mindske af frafaldsprocenten, *sikring af gensidig anerkendelse af eksamensbeviser og kvalifikationer* og styrkelse af lærernes videreuddannelse. Udvikling af systemerne for erhvervsuddannelser (VET) og fremme af arbejdsbaseret læring for at lette overgangen til arbejdsmarkedet; forbedring af de videregående uddannelsers kvalitet og relevans; fremme af alumnerelaterede aktiviteter; øget adgang til livslang læring og støtte til investeringer i uddannelses- og erhvervsuddannelsesinfrastruktur, især for at reducere de territoriale forskelle og fremme ikkeadskilt uddannelse, herunder gennem inddragelse af digitale teknologier.

Ændringsforslag 42

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra h

Kommissionens forslag

h) Fremme af beskæftigelse af høj kvalitet og adgang til arbejdsmarkedet. Tiltagene på dette område skal sigte mod tackling af høj arbejdsløshed og inaktivitet ved at støtte bæredygtig arbejdsmarkedsintegration af især unge (navnlig dem, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET)), kvinder, langtidsarbejdsløse og alle underrepræsenterede grupper. Foranstaltningerne skal stimulere skabelse af kvalitetsjob og den effektive håndhævelse af arbejdsmarkedsregler og -standarder i hele området. Andre nøgleområder skal være støtte til kønsligestilling, fremme af beskæftigelsesegnethed og produktivitet, arbejdstageres og virksomheders tilpasning til forandringer, etablering af en bæredygtig arbejdsmarkedsdialog og modernisering og styrkelse af arbejdsmarkedsinstitutionerne, offentlige arbejdsformidlinger og arbejdstilsyn.

Ændringsforslag 43

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra i

Kommissionens forslag

i) Fremme af social beskyttelse og inklusion og **bekæmpelse** af fattigdom. Tiltagene på dette område skal sigte mod at modernisere sociale beskyttelsessystemer med henblik på ydelse af en effektiv og tilstrækkelig beskyttelse i alle faser af en persons liv for at fremme social inklusion og lige muligheder og for at håndtere ulighed og fattigdom. Tiltagene på dette område skal også sigte mod integration af

Ændringsforslag

h) Fremme af beskæftigelse af høj kvalitet og adgang til arbejdsmarkedet. Tiltagene på dette område skal sigte mod: tackling af høj arbejdsløshed og inaktivitet ved at støtte bæredygtig **og ikkediskriminerende** arbejdsmarkedsintegration af især unge (navnlig dem, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET)), kvinder, langtidsarbejdsløse og alle underrepræsenterede grupper. Foranstaltningerne skal stimulere skabelse af kvalitetsjob og den effektive håndhævelse af arbejdsmarkedsregler og -standarder i hele området. Andre nøgleområder skal være støtte til kønsligestilling, fremme af beskæftigelsesegnethed og produktivitet, arbejdstageres og virksomheders tilpasning til forandringer, etablering af en bæredygtig arbejdsmarkedsdialog og modernisering og styrkelse af arbejdsmarkedsinstitutionerne, offentlige arbejdsformidlinger og arbejdstilsyn.

Ændringsforslag

i) Fremme af social beskyttelse og inklusion og **udryddelse** af fattigdom. Tiltagene på dette område skal sigte mod at modernisere **inklusive** sociale beskyttelsessystemer med henblik på ydelse af en effektiv, **ikkediskriminerende** og tilstrækkelig beskyttelse i alle faser af en persons liv for at fremme social inklusion og lige muligheder og for at håndtere ulighed og fattigdom. Tiltagene

marginaliserede **samfund** såsom **romasamfundet**; bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af køn, race eller **etnisk** oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering; øget adgang til økonomisk overkommelige og bæredygtige kvalitetstjenester, som f.eks. førskoleundervisning og børnepasning, boliger, sundhed og væsentlige sociale tjenester og langsigtet pleje, bl.a. gennem modernisering af de sociale beskyttelsessystemer.

på dette område skal også sigte mod: **sikring af adgang til international beskyttelse, lettelse af lovlig migration og arbejdsmigration** og integration af marginaliserede **befolkningsgrupper** såsom **migranter og romaer**; bekæmpelse af **enhver form for** forskelsbehandling, **herunder** på grund af køn, race, **hudfarve, etnisk** eller **social** oprindelse, **genetiske anlæg, sprog**, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering; øget adgang til økonomisk overkommelige og bæredygtige kvalitetstjenester, som f.eks. førskoleundervisning og børnepasning, boliger, sundhed og væsentlige sociale tjenester og langsigtet pleje, bl.a. gennem modernisering af de sociale beskyttelsessystemer.

Ændringsforslag 44

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra l

Kommissionens forslag

l) Forbedring af adgangen til digitale teknologier og tjenester og styrkelse af forskning, teknologisk udvikling og innovation via investeringer i digital konnektivitet, digital tillid og sikkerhed, digitale færdigheder og digitalt iværksætteri samt forskningsinfrastruktur og et gunstigt miljø og fremme af netværk og samarbejde.

Ændringsforslag

l) Forbedring af adgangen til digitale teknologier og tjenester og styrkelse af forskning, teknologisk udvikling og innovation via investeringer i digital konnektivitet, **idet der lægges særlig vægt på de dårligst stillede mikroregioner og landdistrikter samt deres indbyggere**, digital tillid og sikkerhed, digitale færdigheder og digitalt iværksætteri samt forskningsinfrastruktur og et gunstigt miljø og fremme af netværk og samarbejde.

Ændringsforslag 45

Forslag til forordning Bilag II – afsnit 1 – litra n a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

na) Fremme af turisme og af kultur- og naturarv. Tiltagene skal sigte mod:

*bevarelse og genoprettelse af kulturarven,
herunder af mindretals kulturarv,
beskyttelse og fremme af naturarven og
fremme af bæredygtig turisme.*

Ændringsforslag 46

Forslag til forordning Bilag III – afsnit 1 – litra a

Kommissionens forslag

a) fremme af beskæftigelse, arbejdskraftmobilitet og social og kulturel inklusion på tværs af grænser ved bl.a. integration af grænseoverskridende arbejdsmarkeder, herunder grænseoverskridende mobilitet; fælles lokale beskæftigelsesinitiativer; informations- og rådgivningstjenester og fælles uddannelse; kønsligestilling; lige muligheder; integration af **indvandrersamfund** og sårbare **grupper**; investeringer i offentlige arbejdsformidlinger og støtte til investeringer i offentlige sundhedstjenester og sociale tjenester

Ændringsforslag

a) fremme af beskæftigelse, arbejdskraftmobilitet og social og kulturel inklusion på tværs af grænser ved bl.a. integration af grænseoverskridende arbejdsmarkeder, herunder grænseoverskridende mobilitet; fælles lokale beskæftigelsesinitiativer; informations- og rådgivningstjenester og fælles uddannelse; kønsligestilling; lige muligheder; integration af **migrantsamfund, romaer og grupper i sårbare situationer**; investeringer i offentlige arbejdsformidlinger og støtte til investeringer i offentlige sundhedstjenester og sociale tjenester

Ændringsforslag 47

Forslag til forordning Bilag III – afsnit 1 – litra f

Kommissionens forslag

f) investeringer i unge, uddannelse og kvalifikationer via bl.a. udvikling og gennemførelse af fælles uddannelses- og erhvervsuddannelsesordninger og infrastruktur, der støtter fælles ungdomsaktiviteter

Ændringsforslag

f) investeringer i unge, uddannelse og kvalifikationer via bl.a. **sikring af anerkendelse af eksamensbeviser og kvalifikationer**, udvikling og gennemførelse af fælles uddannelses- og erhvervsuddannelsesordninger og infrastruktur, der støtter fælles ungdomsaktiviteter

Ændringsforslag 48

Forslag til forordning

Bilag III – afsnit 1 – litra g a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**ga) investering i kapacitetsopbygning
hos civilsamfundsorganisationer**

Ændringsforslag 49

Forslag til forordning

Bilag IV – afsnit 1 – indledning

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Følgende centrale resultatindikatorer
anvendes til at måle Unionens bidrag til
opfyldelsen af de specifikke mål:

Følgende centrale resultatindikatorer
anvendes til at måle Unionens bidrag til
opfyldelsen af de specifikke mål **og de
fremskridt, som modtagerne har gjort.**

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)	
Referencer	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)	
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 2.7.2018	
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	LIBE 2.7.2018	
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Bodil Valero 9.7.2018	
Behandling i udvalg	27.11.2018	23.1.2019
Dato for vedtagelse	23.1.2019	
Resultat af den endelige afstemning	+: 38 -: 4 0: 10	
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Asim Ademov, Martina Anderson, Monika Beňová, Malin Björk, Caterina Chinnici, Daniel Dalton, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Tanja Fajon, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Eva Joly, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Monica Macovei, Roberta Metsola, Claude Moraes, Alessandra Mussolini, Judith Sargentini, Giancarlo Scottà, Csaba Sógor, Sergei Stanishev, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský	
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Carlos Coelho, Ignazio Corrao, Pál Csáky, Miriam Dalli, Gérard Deprez, Maria Grapini, Anna Hedh, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Jean Lambert, Gilles Lebreton, Jeroen Lenaers, Innocenzo Leontini, Emilian Pavel, Barbara Spinelli, Geoffrey Van Orden	
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Wajid Khan, Anthea McIntyre, Mylène Troszczynski	

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

38	+
ALDE	Gérard Deprez, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Cecilia Wikström
ECR	Monica Macovei
EFDD	Ignazio Corrao
PPE	Asim Ademov, Carlos Coelho, Pál Csáky, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Monika Hohlmeier, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Jeroen Lenaers, Roberta Metsola, Alessandra Mussolini, Csaba Sógor, Traian Ungureanu, Tomáš Zdechovský
S&D	Monika Beňová, Caterina Chinnici, Miriam Dalli, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Wajid Khan, Dietmar Köster, Cécile Kshetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Emilian Pavel, Sergei Stanishev
VERTS/ALE	Eva Joly, Jean Lambert, Judith Sargentini, Bodil Valero

4	-
ECR	Kristina Winberg
ENF	Gilles Lebreton, Giancarlo Scottà, Mylène Troszczynski

10	0
ALDE	Nathalie Griesbeck
ECR	Daniel Dalton, Innocenzo Leontini, Anthea McIntyre, Helga Stevens, Geoffrey Van Orden
GUE/NGL	Martina Anderson, Malin Björk, Barbara Spinelli, Marie-Christine Vergiat

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Titel	Oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)			
Referencer	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)			
Dato for høring af EP	14.6.2018			
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 2.7.2018			
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	INTA 2.7.2018	BUDG 2.7.2018	ENVI 2.7.2018	REGI 2.7.2018
	LIBE 2.7.2018			
Ordførere Dato for valg	José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra 10.7.2018	Knut Fleckenstein 10.7.2018		
Behandling i udvalg	21.11.2018	4.2.2019		
Dato for vedtagelse	4.2.2019			
Resultat af den endelige afstemning	+: –: 0:	44 2 2		
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Michèle Alliot-Marie, Bas Belder, Goffredo Maria Bettini, Elmar Brok, Klaus Buchner, Arnaud Danjean, Georgios Epitideios, Michael Gahler, Iveta Grigule-Pēterse, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Andrejs Mamikins, Ramona Nicole Mănescu, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Clare Moody, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Julia Pitera, Cristian Dan Preda, Dobromir Sośnierz, Jaromír Štětina, Charles Tannock, Hilde Vautmans			
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Brando Benifei, Neena Gill, Takis Hadjigeorgiou, Liisa Jaakonsaari, Marek Jurek, Patricia Lalonde, Soraya Post, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Helmut Scholz			
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Pilar Ayuso, José Blanco López, Santiago Fisas Ayxelà, Ingeborg Gräßle, Karin Kadenbach, Gabriel Mato, Claudia Schmidt, Joachim Schuster, Ramón Luis Valcárcel Siso, Flavio Zanonato			
Dato for indgivelse	11.3.2019			

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

44	+
ALDE	Iveta Grigule-Pēterse, Patricia Lalonde, Javier Nart, Hilde Vautmans
ECR	Bas Belder, Marek Jurek, Charles Tannock
PPE	Michèle Alliot-Marie, Pilar Ayuso, Elmar Brok, Arnaud Danjean, Santiago Fisas Ayxelà, Michael Gahler, Ingeborg Gräßle, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, David McAllister, Ramona Nicole Mănescu, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Julia Pitera, Cristian Dan Preda, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Claudia Schmidt, Jaromír Štětina, Ramón Luis Valcárcel Siso
S&D	Brando Benifei, Goffredo Maria Bettini, José Blanco López, Neena Gill, Liisa Jaakonsaari, Karin Kadenbach, Arne Lietz, Andrejs Mamikins, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Soraya Post, Joachim Schuster, Flavio Zanonato
VERTS/ALE	Klaus Buchner, Barbara Lochbihler

2	-
NI	Georgios Epitideios, Dobromir Sośnierz

2	0
GUE/NGL	Takis Hadjigeorgiou, Helmut Scholz

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller