



Zittingsdocument

A8-0199/2019

15.5.2019

*****I**

VERSLAG

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013
(COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

Commissie landbouw en plattelandontwikkeling

Rapporteur: Ulrike Müller

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in ***vet cursief*** aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in ***vet cursief*** aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in ***vet cursief*** aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool  of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in ***vet cursief*** aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING	105
ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	108
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE	137
ADVIES VAN DE COMMISSIE BEGROTINGSCONTROLE	149
ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING.....	166
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE	211
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	212

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013 (COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2018)0393),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0247/2018),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling en de adviezen van de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Begrotingscommissie, de Commissie begrotingscontrole en de Commissie regionale ontwikkeling (A8-0199/2019),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) In de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 29 november 2017 met als titel "De toekomst van voeding en landbouw" wordt geconcludeerd dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid (hierna "GLB" genoemd) nog sterker moet gaan inspelen op toekomstige uitdagingen en kansen, met name op het vlak van het bevorderen van werkgelegenheid, groei en investeringen, de strijd tegen en de aanpassing aan klimaatverandering en het **brengen** van onderzoek en innovatie van de laboratoria naar het veld en de markt. Voorts moet het GLB tegemoetkomen aan de zorgen en wensen van burgers inzake een duurzame landbouwproductie.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening

Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1) In de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 29 november 2017 met als titel "De toekomst van voeding en landbouw" wordt geconcludeerd dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid (hierna "GLB" genoemd) nog sterker moet gaan inspelen op toekomstige uitdagingen en kansen, met name op het vlak van het bevorderen van werkgelegenheid, groei en investeringen, de strijd tegen en de aanpassing aan klimaatverandering, **het aanpassen van onderzoek en innovatie** en het **overbrengen** van onderzoek en innovatie van de laboratoria naar het veld en de markt. Voorts moet het GLB tegemoetkomen aan de zorgen en wensen van burgers inzake een duurzame landbouwproductie **en plattelandsontwikkeling**.

(1 bis) De landbouw mag geen financiële consequenties ondervinden van politieke besluiten als de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie of de financiering van nieuw beleid van de Unie. Er moet rekening worden gehouden met de resolutie van het Europees Parlement van 30 mei 2018 over het meerjarig financieel kader en de eigen

middelen voor 2021-2027 (2018/2714(RSP)), waarin het Parlement betreurde dat het voorstel van de Commissie van 2 mei 2018 voor het meerjarig financieel kader 2021-2027 leidt tot een verlaging van de middelen voor het GLB met 15 %, en waarin het zich met name uitsprak tegen elke ingrijpende bezuiniging die een negatieve impact zou hebben op de aard en de doelstellingen zelf van het GLB. Het plaatste in dit verband ook vraagtekens bij het voorstel om de middelen van het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling te verlagen met meer dan 25 %.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 ter) Het GLB speelt een fundamentele rol in de Unie, met rechtstreekse betalingen en financiële middelen uit de tweede pijler voor landbouwers die een aanzienlijke bijdrage leveren niet alleen aan de voedselveiligheid, maar ook aan investeringen en werkgelegenheid in plattelandsgebieden. De ingrijpende voor het GLB geplande bezuinigingen zijn onaanvaardbaar. Daarom moet het GLB zich richten op zijn kernactiviteiten en moet de voor de EU-27 aan het GLB 2021-2027 toegewezen financiering ten minste worden gehandhaafd op het niveau van de begroting voor 2014-2020, terwijl het oorspronkelijke bedrag voor de landbouwcrisisreserve in de begroting wordt opgenomen.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 1 quater (nieuw)

(1 quater) Krachtens artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) moet bij de tenuitvoerlegging van het GLB rekening worden gehouden met de doelstellingen van de ontwikkelingssamenwerking, waaronder de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de verwezenlijking van de verplichtingen inzake matiging van de klimaatverandering die de Unie heeft uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Het nalevingsgestuurde uitvoeringsmodel van het GLB moet zodanig worden aangepast dat een grotere nadruk komt te liggen op resultaten en prestaties. In het kader daarvan moet de Unie de basisbeleidsdoelstellingen, interventietypen en basisvereisten van de Unie vaststellen terwijl de lidstaten meer verantwoordelijkheid moeten dragen voor en meer verantwoording moeten afleggen over de wijze waarop zij aan die doelstellingen voldoen. Bijgevolg moet worden gezorgd voor een grotere subsidiariteit zodat beter rekening kan worden gehouden met de lokale omstandigheden en behoeften. Daarom moeten de lidstaten in het nieuwe uitvoeringsmodel de verantwoordelijkheid krijgen om hun GLB-interventies toe te snijden op de basisvereisten van de Unie zodat ze maximaal kunnen bijdragen aan de GLB-doelstellingen, **en om het nalevings- en controlekader voor begunstigden op te zetten en uit te werken.**

Amendement

(3) Het nalevingsgestuurde uitvoeringsmodel van het GLB moet zodanig worden aangepast dat een grotere nadruk komt te liggen op resultaten en prestaties. In het kader daarvan moet de Unie de basisbeleidsdoelstellingen, interventietypen en basisvereisten van de Unie vaststellen terwijl de lidstaten meer verantwoordelijkheid moeten dragen voor en meer verantwoording moeten afleggen over de wijze waarop zij aan die doelstellingen voldoen. Bijgevolg moet worden gezorgd voor een grotere subsidiariteit **en flexibiliteit** zodat beter rekening kan worden gehouden met de lokale omstandigheden en behoeften. Daarom moeten de lidstaten in het nieuwe uitvoeringsmodel de verantwoordelijkheid krijgen om hun GLB-interventies toe te snijden op **hun specifieke behoeften en** de basisvereisten van de Unie zodat ze maximaal kunnen bijdragen aan de GLB-doelstellingen. **De lidstaten moeten ook een** controlekader voor begunstigden **opzetten en uitwerken om** voort te

garanderen dat de interventies in de strategische GLB-plannen voldoen aan de toepasselijke Uniewetgeving. De basisvereisten van de Unie, o.a. goede landbouw- en milieucondities (GLMC's) en uit de regelgeving voortvloeiende beheerseisen (RBE's), garanderen een gemeenschappelijke aanpak en een gelijk speelveld tussen de lidstaten.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) De bepalingen van Verordening (EU, Euratom) .../... van het Europees Parlement en de Raad [nieuw Financieel Reglement], en met name die welke betrekking hebben op het gedeeld beheer met de lidstaten, de werking van geaccrediteerde instanties en de begrotingsbeginselen, moeten gelden voor de interventies en maatregelen in deze verordening.

¹² Verordening (EU, Euratom) .../... **[nieuw Financieel Reglement]**.

Amendement

(5) De bepalingen van Verordening (EU, Euratom) **2018/1046** van het Europees Parlement en de Raad [nieuw Financieel Reglement]¹², en met name die welke betrekking hebben op het gedeeld beheer met de lidstaten, de werking van geaccrediteerde instanties en de begrotingsbeginselen, moeten gelden voor de interventies en maatregelen in deze verordening.

¹² Verordening (EU, Euratom) **2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).**

Amendement 7

Voorstel voor een verordening

Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) Een deel van de bepalingen van Verordening (EU) .../...[CPR-verordening^{1 bis}] moet voor deze verordening gelden.

^{1 bis} [CPR-verordening].

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 5 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 ter) De lidstaten mogen geen bijkomende regels vaststellen die het gebruik van het ELGF en het Elfpo voor de begunstigde compliceren.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(9) Er moet een regeling komen voor de accreditering van betaalorganen en coördinerende instanties door de lidstaten en voor de instelling van de procedures voor het verkrijgen van de beheersverklaringen en jaarlijkse prestatieverslagen en voor het verkrijgen van de certificering van de beheers- en monitoringsystemen, van de rapportagesystemen en de certificering van de jaarrekeningen door onafhankelijke instanties. Voor de transparantie van het systeem van op nationaal niveau te verrichten controles, vooral wat de autorisatie-, validerings- en betalingsprocedures betreft, en voor een

(9) Er moet een regeling komen voor de accreditering van betaalorganen en coördinerende instanties door de lidstaten en voor de instelling van de procedures voor het verkrijgen van de beheersverklaringen, **een jaarlijks verslag inzake de financiële goedkeuring** en jaarlijkse prestatieverslagen en voor het verkrijgen van de certificering van de beheers- en monitoringsystemen, van de rapportagesystemen en de certificering van de jaarrekeningen door onafhankelijke instanties. Voor de transparantie van het systeem van op nationaal niveau te verrichten controles, vooral wat de autorisatie-, validerings- en

vermindering van de administratieve en de auditdruk voor de Commissie en voor de lidstaten wanneer elk afzonderlijk betaalorgaan moet worden geaccrediteerd, moet voorts het aantal diensten en instanties waaraan die taken worden gedelegeerd, worden beperkt, zulks met inachtneming van de grondwettelijke bepalingen van elke lidstaat.

betalingsprocedures betreft, en voor een vermindering van de administratieve en de auditdruk voor de Commissie en voor de lidstaten wanneer elk afzonderlijk betaalorgaan moet worden geaccrediteerd, moet voorts het aantal diensten en instanties waaraan die taken worden gedelegeerd, worden beperkt, zulks met inachtneming van de grondwettelijke bepalingen van elke lidstaat.

Betaalorganen moeten hun rol als adviseurs voor landbouwers ontwikkelen en zich inzetten voor de vereenvoudiging van procedures voor begunstigden en tegelijkertijd de naleving van normen op Unieniveau waarborgen.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Een lidstaat die meer dan één betaalorgaan accrediteert, moet één publieke coördinerende instantie aanwijzen die voor consistentie in het beheer van de middelen moet zorgen, als schakel tussen de Commissie en de verschillende geaccrediteerde betaalorganen moet fungeren en ervoor moet zorgen dat de gegevens die de Commissie vraagt over de verrichtingen van de diverse betaalorganen, vlot worden verstrekt. De coördinerende instantie moet daarnaast corrigerende actie ondernemen en coördineren om tekortkomingen van algemene aard die op nationaal worden ondervonden, op te lossen en moet de Commissie op de hoogte houden van de verdere ontwikkelingen ter zake.

Amendement

(10) Een lidstaat die meer dan één betaalorgaan accrediteert, moet één publieke coördinerende instantie aanwijzen die voor consistentie in het beheer van de middelen moet zorgen, als schakel tussen de Commissie en de verschillende geaccrediteerde betaalorganen moet fungeren en ervoor moet zorgen dat de gegevens die de Commissie vraagt over de verrichtingen van de diverse betaalorganen, vlot worden verstrekt. De coördinerende instantie moet daarnaast corrigerende actie ondernemen en coördineren om tekortkomingen van algemene aard die op nationaal ***of regionaal niveau*** worden ondervonden, op te lossen en moet de Commissie op de hoogte houden van de verdere ontwikkelingen ter zake.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) Het is van cruciaal belang om door de lidstaten geaccrediteerde betaalorganen te betrekken in het nieuwe uitvoeringsmodel voor het verkrijgen van redelijke zekerheid dat de doelstellingen en streefcijfers van de desbetreffende strategische GLB-plannen worden bereikt met de interventies die uit de Uniebegroting worden gefinancierd. Daarom moet in deze verordening uitdrukkelijk worden bepaald dat alleen uitgaven van geaccrediteerde betaalorganen vergoed mogen worden uit de Uniebegroting. Daarnaast moeten de uitgaven die de Unie financiert voor de in Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] genoemde interventies, een corresponderende output hebben **met betrekking tot** en voldoen aan de basisvereisten van de Unie en de governance-systemen.

Amendement

(11) Het is van cruciaal belang om door de lidstaten geaccrediteerde betaalorganen te betrekken in het nieuwe uitvoeringsmodel voor het verkrijgen van redelijke zekerheid dat de doelstellingen en streefcijfers van de desbetreffende strategische GLB-plannen worden bereikt met de interventies die uit de Uniebegroting worden gefinancierd. Daarom moet in deze verordening uitdrukkelijk worden bepaald dat alleen uitgaven van geaccrediteerde betaalorganen vergoed mogen worden uit de Uniebegroting. Daarnaast moeten de uitgaven die de Unie financiert voor de in Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] genoemde interventies, een corresponderende output hebben en voldoen aan de basisvereisten van de Unie en de governance-systemen.

Amendement 12

**Voorstel voor een verordening
Overweging 14**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Om ervoor te zorgen dat de bedragen ter financiering van het GLB binnen de jaarlijkse maxima blijven, moet het mechanisme van financiële discipline dat voorziet in aanpassing van de hoogte van de rechtstreekse steun, worden gehandhaafd. ***Wel moet de drempel van 2 000 EUR worden afgeschaft. Ter ondersteuning van de landbouwsector in het geval van marktontwikkelingen of ernstige crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen, moet er een landbouwreserve blijven bestaan. In artikel 12, lid 2, onder d), van Verordening (EU, Euratom) [nieuw***

Amendement

(14) Om ervoor te zorgen dat de bedragen ter financiering van het GLB binnen de jaarlijkse maxima blijven, moet het mechanisme van financiële discipline dat voorziet in aanpassing van de hoogte van de rechtstreekse steun, worden gehandhaafd.

Financieel Reglement] is bepaald dat niet-vastgelegde kredieten uitsluitend naar het volgende begrotingsjaar kunnen worden overgedragen. Om de uitvoering voor begunstigden en nationale instanties aanzienlijk te vergemakkelijken, is voor ongebruikte bedragen van de in 2020 aan te leggen reserve voor crises in de landbouwsector een doorrolmechanisme nodig. Daartoe is een afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement nodig waardoor niet-vastgelegde kredieten van de landbouwreserve zonder beperking in de tijd naar volgende begrotingsjaren kunnen worden overgedragen voor de financiering van de landbouwreserve in die volgende begrotingsjaren. Voorts is voor begrotingsjaar 2020 een tweede afwijking nodig aangezien het totale ongebruikte bedrag van de reserve dat aan het eind van 2020 beschikbaar is, moet worden overgedragen naar het desbetreffende begrotingsonderdeel van de nieuwe landbouwreserve voor 2021 zonder dat het terugvloeit naar de begrotingsonderdelen voor de interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen in het kader van het strategisch GLB-plan.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14 bis) De bestaande crisisreserves moeten worden herzien en opgetrokken om de oprichting te ondersteunen van een EU-landbouwcrisisreserve, een doeltreffender en flexibeler instrument dat extra ondersteuning moet bieden aan de landbouwsector in het geval van ontwikkelingen op de markt en de Unie in staat moet stellen beter te reageren op grote crises die gevolgen hebben voor de landbouwproductie en -distributie. Met

dat doel voor ogen en om de ontwikkeling van een solide kader mogelijk te maken op grond waarvan landbouwers risico's op passende wijze kunnen beheren, moeten de kredieten van de EU-landbouwcrisisreserve worden ingezet voor de financiering van maatregelen tot stabilisatie van de markt en uitzonderlijke marktmaatregelen zoals bedoeld in Verordening (EU) nr. 1308/2013, alsook van maatregelen die de substitutie mogelijk maken van de door de lidstaten overeenkomstig artikel 70 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] ingestelde inkomensstabiliseringsinstrumenten, en ter beschikking worden gesteld aan landbouwers in het geval van een sterke daling van het landbouwinkomen tot onder een door de Commissie vooraf bepaalde sectorale drempel waarvoor zij bevoegd moet zijn om gedelegeerde handelingen vast te stellen.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Overweging 14 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14 ter) De EU-landbouwcrisisreserve moet worden aangelegd binnen de begroting van het GLB en het startbedrag moet in 2021 beschikbaar worden gesteld als aanvulling op de ELGF- en Elfpo-begrotingen. In artikel 12, lid 2, onder d), van Verordening (EU, Euratom) [nieuw Financieel Reglement] is bepaald dat niet-vastgelegde kredieten uitsluitend naar het volgende begrotingsjaar kunnen worden overgedragen. Daarom is een afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement nodig waardoor niet-vastgelegde kredieten van de landbouwreserve zonder beperking in de

tijd naar volgende begrotingsjaren kunnen worden overgedragen voor de financiering van de landbouwreserve in die volgende begrotingsjaren, waarbij kredieten van de EU-landbouwcrisisreserve van het ene op het andere jaar kunnen worden overgedragen, gedurende de hele programmeringsperiode.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) Om een buitensporige administratieve druk op de nationale instanties en landbouwers te voorkomen, moet worden bepaald dat geen terugbetaling van de uit het voorgaande begrotingsjaar overgedragen bedragen van de financiële discipline mag plaatsvinden wanneer voor een tweede opeenvolgende jaar (jaar N+1) financiële discipline wordt toegepast dan wel wanneer het totale bedrag van de niet-vastgelegde kredieten minder dan 0,2 % van het jaarlijkse ELGF-maximum is.

Amendement

(15) Om een buitensporige administratieve druk op de nationale instanties en landbouwers te voorkomen, ***de procedures zoveel mogelijk te vereenvoudigen en de vormen van betaling minder ingewikkeld te maken,*** moet worden bepaald dat geen terugbetaling van de uit het voorgaande begrotingsjaar overgedragen bedragen van de financiële discipline mag plaatsvinden wanneer voor een tweede opeenvolgende jaar (jaar N+1) financiële discipline wordt toegepast dan wel wanneer het totale bedrag van de niet-vastgelegde kredieten minder dan 0,2 % van het jaarlijkse ELGF-maximum is.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Overweging 16 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(16 bis) Het is van cruciaal belang om de hoogte van de rechtstreekse betalingen tussen de lidstaten gelijk te trekken om zo te zorgen voor een gelijk speelveld binnen de interne markt. De rechtstreekse betalingen moeten dringend

eerlijk worden verdeeld over de lidstaten.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst

(21) Om de Commissie van met name de middelen voor het beheer van de landbouwmarkten te voorzien, om de monitoring van de landbouwwuitgaven te vergemakkelijken en om de agrarische hulpbronnen op middellange en lange termijn te monitoren, moeten regels worden vastgesteld voor het gebruik van het agrometeorologische systeem en voor de verwerving en verbetering van satellietgegevens.

Amendement

(21) Om de Commissie van met name de middelen voor het beheer van de landbouwmarkten te voorzien, om de monitoring van de landbouwwuitgaven te vergemakkelijken, ***om in het geval van natuurrampen de noodzaak van hulp te beoordelen en deze hulp tijdig te verstrekken***, en om de agrarische hulpbronnen ***die nodig zijn voor productie*** op middellange en lange termijn te monitoren, moeten regels worden vastgesteld voor het gebruik van het agrometeorologische systeem en voor de verwerving en verbetering van satellietgegevens.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Overweging 21 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(21 bis) De monitoring van de Commissie van landbouwmarkten moet worden uitgebreid met monitoring van handelsstromen van en naar ontwikkelingslanden in sectoren die door de partnerlanden als gevoelig zijn aangemerkt, om de coherentie te garanderen van de GLB-gerelateerde handelsresultaten van de agrofoodsector met het engagement van de Unie om te zorgen voor beleidscoherentie voor ontwikkeling.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening

Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) Conform de structuur en hoofdkenmerken van het nieuwe GLB-uitvoeringsmodel mag de subsidiabiliteit van door de lidstaten gedane betalingen die voor Uniefinanciering in aanmerking komen, niet meer afhangen van de wettigheid en regelmatigheid van de betalingen aan individuele begunstigden. In plaats daarvan moeten, wat de in Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde interventietypes betreft, betalingen van de lidstaten subsidiabel zijn als ze matchen met een corresponderende output en in overeenstemming zijn met de toepasselijke basisvereisten van de Unie.

Amendement

(25) Conform de structuur en hoofdkenmerken van het nieuwe GLB-uitvoeringsmodel mag de subsidiabiliteit van door de lidstaten gedane betalingen die voor Uniefinanciering in aanmerking komen, niet meer afhangen van de wettigheid en regelmatigheid van de betalingen aan individuele begunstigden. In plaats daarvan moeten, wat de in Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde interventietypes betreft, betalingen van de lidstaten subsidiabel zijn als ze matchen met een corresponderende output en in overeenstemming zijn met de toepasselijke basisvereisten van de Unie. ***Het nieuwe GLB-uitvoeringsmodel mag niet de verplichting wegnemen die de lidstaten hebben om de wettelijkheid en regelmatigheid van uitgaven te controleren teneinde de bescherming van de financiële belangen van de EU te waarborgen.***

Amendement 20

Voorstel voor een verordening

Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst

(28) ***Uiterlijk*** op 15 februari N+1 ***moeten*** de ***lidstaten*** de ***jaarrekeningen*** en een jaarlijks prestatieverslag over de uitvoering van het strategisch GLB-plan toezenden aan de Commissie. Ingeval deze documenten niet worden toegezonden en de Commissie de rekeningen voor het betrokken betaalorgaan dus niet kan goedkeuren en de subsidiabiliteit van de uitgaven niet kan toetsen aan de

Amendement

(28) ***De lidstaten moeten uiterlijk*** op 15 februari N+1 ***de jaarrekeningen en het jaarlijks verslag inzake de financiële goedkeuring en uiterlijk op 15 april van het tweede kalenderjaar na de datum van toepassing van deze verordening en daarna elke twee jaar*** een jaarlijks prestatieverslag over de uitvoering van het strategisch GLB-plan toezenden aan de Commissie. Ingeval deze documenten niet

gerapporteerde output, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om de maandelijkse betalingen te schorsen en de kwartaalvergoeding te onderbreken tot die documenten zijn ontvangen.

worden toegezonden en de Commissie de rekeningen voor het betrokken betaalorgaan dus niet kan goedkeuren en de subsidiabiliteit van de uitgaven niet kan toetsen aan de gerapporteerde output, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om de maandelijkse betalingen te schorsen en de kwartaalvergoeding te onderbreken tot die documenten zijn ontvangen.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Overweging 29

Door de Commissie voorgestelde tekst

(29) Voor situaties waarin sprake is van een abnormaal lage output, moet een nieuwe vorm van opschorting van betaling worden ingevoerd. Ingeval de gerapporteerde output op een abnormaal laag niveau ligt ten opzichte van de gedeclareerde uitgaven en waarin de lidstaten geen goede, begrijpelijke redenen voor deze situatie kunnen aanvoeren, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om naast een verlaging van de uitgaven voor begrotingsjaar N-1 ook toekomstige uitgaven te schorsen voor interventies waarbij de output abnormaal laag was. Dergelijke schorsingen moeten worden bevestigd in het jaarlijkse ***prestatiegoedkeuringsbesluit***.

Amendement

(29) Voor situaties waarin sprake is van een abnormaal lage output, moet een nieuwe vorm van opschorting van betaling worden ingevoerd. Ingeval de gerapporteerde output op een abnormaal laag niveau ligt ten opzichte van de gedeclareerde uitgaven en waarin de lidstaten geen goede, begrijpelijke redenen voor deze situatie kunnen aanvoeren, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om naast een verlaging van de uitgaven voor begrotingsjaar N-1 ***en na waarschuwing vooraf*** ook toekomstige uitgaven te schorsen voor interventies waarbij de output abnormaal laag was. Dergelijke schorsingen moeten worden bevestigd in het jaarlijkse ***goedkeuringsbesluit***.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Overweging 30

Door de Commissie voorgestelde tekst

(30) Wat de meerjarige prestatiemonitoring betreft, moet de ***Commissie ook de bevoegdheid krijgen om betalingen te schorsen***. Daarom moet de Commissie ingeval er sprake is van te

Amendement

(30) Wat de meerjarige prestatiemonitoring betreft, moet de ***prestatierapportage over de behaalde resultaten en de afstand tot de respectieve doelstellingen gezien de meer complexe***

trage of onvoldoende vooruitgang richting de streefcijfers als vermeld in het nationale strategisch GLB-plan, de bevoegdheid krijgen om de betrokken lidstaat **door middel van een uitvoeringshandeling te verzoeken de nodige corrigerende acties uit te voeren op basis van een actieplan met duidelijke voortgangsindicatoren dat is opgesteld in overleg met de Commissie**. Ingeval de lidstaat het actieplan niet indient of uitvoert of **ingeval** het actieplan duidelijk tekortschiet, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om de maandelijkse of tussentijdse betalingen door middel van een uitvoeringshandeling te schorsen.

aard van de resultaatindicatoren en de noodzakelijke aanpassingen aan het nieuwe uitvoeringsmodel, uiterlijk op 15 april van het tweede kalenderjaar na de datum van toepassing van deze verordening voor het eerst worden ingediend en daarna elke twee jaar. Daarom moet de Commissie ingeval er sprake is van te trage of onvoldoende vooruitgang richting de streefcijfers als vermeld in het nationale strategisch GLB-plan, **en als de lidstaat geen naar behoren gemotiveerde redenen kan opgeven**, de bevoegdheid krijgen om de betrokken lidstaat **te verzoeken een actieplan in te dienen dat is opgesteld in overleg met de Commissie**. **In het actieplan moeten de benodigde corrigerende acties en het verwachte tijdsbestek voor de uitvoering ervan worden beschreven**. Ingeval de lidstaat het actieplan niet indient of uitvoert of **wanneer blijkt dat** het actieplan duidelijk tekortschiet, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om de maandelijkse of tussentijdse betalingen door middel van een uitvoeringshandeling te schorsen.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Overweging 39

Door de Commissie voorgestelde tekst

(39) Om heldere financiële betrekkingen tussen de geaccrediteerde betaalorganen en de Uniebegroting tot stand te brengen, moet de Commissie de rekeningen van die betaalorganen jaarlijks goedkeuren in het kader van de jaarlijkse **financiële** goedkeuring van de rekeningen. Het besluit inzake de goedkeuring van de rekeningen moet beperkt blijven tot de volledigheid, nauwkeurigheid en waarheidsgetrouwheid van de rekeningen en mag geen betrekking hebben op de conformiteit van de uitgaven

Amendement

(39) Om heldere financiële betrekkingen tussen de geaccrediteerde betaalorganen en de Uniebegroting tot stand te brengen, moet de Commissie de rekeningen van die betaalorganen jaarlijks goedkeuren in het kader van de jaarlijkse goedkeuring van de rekeningen. Het besluit inzake de goedkeuring van de rekeningen moet beperkt blijven tot de volledigheid, nauwkeurigheid en waarheidsgetrouwheid van de rekeningen en mag geen betrekking hebben op de conformiteit van de uitgaven

met het Unierecht.

met het Unierecht.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Overweging 40

Door de Commissie voorgestelde tekst

(40) In lijn met het nieuwe uitvoeringsmodel moet een jaarlijkse **prestatiegoedkeuring** worden ingesteld waarbij de subsidiabiliteit van de uitgaven wordt getoetst aan de gerapporteerde output. Voor situaties waarin de gedeclareerde uitgaven geen corresponderende gerapporteerde output hebben en de lidstaat deze afwijking niet kan verklaren, moet een mechanisme van verlaging van betalingen worden opgezet.

Amendement

(40) In lijn met het nieuwe uitvoeringsmodel moet een jaarlijkse **goedkeuring** worden ingesteld waarbij de subsidiabiliteit van de uitgaven wordt getoetst aan de gerapporteerde output. Voor situaties waarin de gedeclareerde uitgaven geen corresponderende gerapporteerde output hebben en de lidstaat deze afwijking niet kan verklaren, moet een mechanisme van verlaging van betalingen worden opgezet.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Overweging 42

Door de Commissie voorgestelde tekst

(42) Ter bescherming van de financiële belangen van de Uniebegroting moeten de lidstaten systemen invoeren om zich ervan te vergewissen dat de uit de fondsen gefinancierde interventies daadwerkelijk plaatsvinden en correct worden uitgevoerd, terwijl het bestaande robuuste kader voor een solide financieel beheer in stand moet worden gehouden. Overeenkomstig het Financieel Reglement, Verordening (EU, Euratom) nr. 883/**2013** van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/**95** van de Raad, Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/**96** van de Raad **en** Verordening (EU) 2017/**1939** van de Raad moeten de financiële belangen van de Unie worden beschermd door evenredige maatregelen, daaronder begrepen voorkoming,

Amendement

(42) Ter bescherming van de financiële belangen van de Uniebegroting moeten de lidstaten systemen invoeren om zich ervan te vergewissen dat de uit de fondsen gefinancierde interventies daadwerkelijk plaatsvinden en correct worden uitgevoerd, terwijl het bestaande robuuste kader voor een solide financieel beheer in stand moet worden gehouden. Overeenkomstig het Financieel Reglement, Verordening (EU, Euratom) nr. 883/**2013**¹⁵ van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/**95**¹⁶ van de Raad **en** Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/**96**¹⁷ van de Raad, **alsmede** Verordening (EU) 2017/**1939**¹⁸ van de Raad moeten de financiële belangen van de Unie worden beschermd door evenredige maatregelen, daaronder begrepen voorkoming,

opsporing, correctie en onderzoek van onregelmatigheden en fraude, terugvordering van verloren gegane, onverschuldigd betaalde of onjuist bestede financiële middelen alsmede, in voorkomend geval, oplegging van administratieve sancties. Bovendien kan het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 administratief onderzoek, daaronder begrepen controles ter plaatse en inspecties, verrichten om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten die de financiële belangen van de Unie schaden. Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 kan het Europees Openbaar Ministerie (EOM) overgaan tot onderzoek en vervolging van fraude en andere strafbare feiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad in de zin van Richtlijn (EU) 2017/**1371** van het Europees Parlement en de Raad. Personen of entiteiten die Uniemiddelen ontvangen, moeten overeenkomstig het Financieel Reglement ten volle aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie meewerken, de nodige rechten en toegang verlenen aan de Commissie, OLAF, het EOM en de Europese Rekenkamer alsmede ervoor zorgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van Uniemiddelen gelijkwaardige rechten verlenen. Om ervoor te zorgen dat OLAF zijn bevoegdheden kan uitoefenen en voor een efficiënte analyse van gevallen van onregelmatigheden kan zorgen, moeten de lidstaten over systemen beschikken waarmee zij verslag kunnen uitbrengen aan de Commissie over ontdekte onregelmatigheden en andere gevallen van niet-naleving van de voorwaarden die de lidstaten in hun strategisch GLB-plan hebben vastgelegd, fraude daaronder begrepen, en over de follow-up ervan, alsmede over de follow-up van onderzoek van OLAF. De lidstaten moeten over de

opsporing, correctie en onderzoek van onregelmatigheden en fraude, terugvordering van verloren gegane, onverschuldigd betaalde of onjuist bestede financiële middelen alsmede, in voorkomend geval, oplegging van administratieve sancties. Bovendien kan het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 administratief onderzoek, daaronder begrepen controles ter plaatse en inspecties, verrichten om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten die de financiële belangen van de Unie schaden. Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 kan het Europees Openbaar Ministerie (EOM) overgaan tot onderzoek en vervolging van fraude en andere strafbare feiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad in de zin van Richtlijn (EU) 2017/**1371**¹⁹ van het Europees Parlement en de Raad. Personen of entiteiten die Uniemiddelen ontvangen, moeten overeenkomstig het Financieel Reglement ten volle aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie meewerken, de nodige rechten en toegang verlenen aan de Commissie, OLAF, het EOM en de Europese Rekenkamer alsmede ervoor zorgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van Uniemiddelen gelijkwaardige rechten verlenen. Om ervoor te zorgen dat OLAF zijn bevoegdheden kan uitoefenen en voor een efficiënte analyse van gevallen van onregelmatigheden kan zorgen, moeten de lidstaten over systemen beschikken waarmee zij verslag kunnen uitbrengen aan de Commissie over ontdekte onregelmatigheden en andere gevallen van niet-naleving van de voorwaarden die de lidstaten in hun strategisch GLB-plan hebben vastgelegd, fraude daaronder begrepen, en over de follow-up ervan, alsmede over de follow-up van onderzoek van OLAF. De lidstaten moeten over de

nodige regelingen beschikken die een doeltreffend onderzoek van klachten over de fondsen waarborgen.

¹⁵ Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

¹⁶ Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

¹⁷ Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

¹⁸ Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1).

¹⁹ Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt (PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29).

nodige regelingen beschikken die een doeltreffend onderzoek van klachten over de fondsen waarborgen.

¹⁵ Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

¹⁶ Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

¹⁷ Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

¹⁸ Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1).

¹⁹ Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt (PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29).

Amendement 26

Voorstel voor een verordening

Overweging 46 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(46 bis) Om een gelijk speelveld tussen begunstigden in verschillende lidstaten te waarborgen, is het noodzakelijk dat bepaalde algemene regels voor controles en sancties op Unieniveau worden ingevoerd.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Overweging 47

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(47) De bestaande hoofdelementen van het geïntegreerd systeem, en met name de bepalingen inzake een systeem voor de identificatie van landbouwpercelen, een geospaiaal en een dieergebonden aanvraagstelsysteem, een systeem voor de identificatie en registratie van betalingsrechten, een systeem voor de registratie van de identiteit van begunstigden en een controle- en sanctiesysteem, moeten blijven bestaan. Voor de monitoring van agromilieuklimaatbeleid en voor de bevordering van het gebruik van volledige, gratis en open gegevens en informatie van de Sentinel-satellieten en -diensten van het Copernicus-programma moeten de lidstaten naast informatietechnologieën als Galileo en Egnos ook gebruik blijven maken van de gegevens- of informatieproducten van het Copernicus-programma zodat gewaarborgd is dat de gegevens in de gehele Unie onderling vergelijkbaar zijn. Daartoe moet het geïntegreerd systeem ook een areaalmonitoringsysteem bevatten.

(47) De bestaande hoofdelementen van het geïntegreerd systeem, **waaronder het systeem van vroegtijdige waarschuwing** en met name de bepalingen inzake een systeem voor de identificatie van landbouwpercelen, een geospaiaal en een dieergebonden aanvraagstelsysteem, een systeem voor de identificatie en registratie van betalingsrechten, een systeem voor de registratie van de identiteit van begunstigden en een controle- en sanctiesysteem, moeten **op een passend niveau blijven bestaan, waarbij terdege rekening wordt gehouden met de evenredigheid en ervoor wordt gezorgd dat een en ander niet leidt tot onnodige administratieve lasten voor landbouwers en administratieve instanties**. Voor de monitoring van agromilieuklimaatbeleid en voor de bevordering van het gebruik van volledige, gratis en open gegevens en informatie van de Sentinel-satellieten en -diensten van het Copernicus-programma moeten de lidstaten naast informatietechnologieën als Galileo en Egnos ook gebruik blijven maken van de gegevens- of informatieproducten van het Copernicus-programma zodat gewaarborgd is dat de gegevens in de gehele Unie onderling vergelijkbaar zijn. Daartoe moet

het geïntegreerd systeem ook een areaalmonitoringsysteem bevatten **waardoor het mogelijk wordt de gevallen waar inspecties op landbouwbedrijven vereist zijn, te beperken en de administratieve lasten voor landbouwers te verminderen.**

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Overweging 48

Door de Commissie voorgestelde tekst

(48) Het geïntegreerd systeem moet, als onderdeel van de vereiste governancesystemen voor de uitvoering van het GLB, ervoor zorgen dat de geaggregeerde gegevens in de **jaarlijkse prestatierapportage** betrouwbaar en verifieerbaar zijn. Gezien het belang van een correct werkend geïntegreerd systeem moeten ook kwaliteitseisen worden vastgesteld. De lidstaten moeten een jaarlijkse kwaliteitsbeoordeling van het identificatiesysteem voor landbouwpercelen, van het geospatiale aanvraagstelsel en van het areaalmonitoringsysteem verrichten. De lidstaten moeten ook tekortkomingen verhelpen en op verzoek van de Commissie een actieplan opstellen.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Overweging 53

Door de Commissie voorgestelde tekst

(53) Gelet op de internationale structuur van het handelsverkeer van landbouwproducten en omwille van een goede werking van de interne markt moet de samenwerking tussen de lidstaten worden georganiseerd. Ook moet op

Amendement

(48) Het geïntegreerd systeem moet, als onderdeel van de vereiste governancesystemen voor de uitvoering van het GLB, ervoor zorgen dat de geaggregeerde gegevens in de **rapportage** betrouwbaar en verifieerbaar zijn. Gezien het belang van een correct werkend geïntegreerd systeem moeten ook kwaliteitseisen worden vastgesteld. De lidstaten moeten een jaarlijkse kwaliteitsbeoordeling van het identificatiesysteem voor landbouwpercelen, van het geospatiale aanvraagstelsel en van het areaalmonitoringsysteem verrichten. De lidstaten moeten ook tekortkomingen verhelpen en op verzoek van de Commissie een actieplan opstellen.

Amendement

(53) Gelet op de internationale structuur van het handelsverkeer van landbouwproducten en omwille van een goede werking van de interne markt **en de nakoming van de verplichtingen van de Unie op het gebied van beleidscoherentie**

Unieniveau een centraal documentatiesysteem worden opgezet over in derde landen gevestigde ondernemingen die betalingen ontvangen of verrichten.

voor ontwikkeling, moet de samenwerking tussen de lidstaten **onderling en tussen de lidstaten en derde landen** worden georganiseerd. Ook moet op Unieniveau een centraal documentatiesysteem worden opgezet over in derde landen gevestigde ondernemingen die betalingen ontvangen of verrichten. ***Dat systeem moet tevens bijdragen tot de opsporing van onsamenhangendheden tussen de uitvoering van het GLB en de doelstellingen van het extern beleid van de Unie. Het zou bijdragen aan de monitoring van de verwezenlijking van de GLB-doelstellingen zoals uiteengezet in Verordening (EU) nr. .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen], door de evaluatie mogelijk te maken van de impact van in derde landen gevestigde ondernemingen op de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de ontwikkelingsdoelstellingen van de Unie, zoals bepaald in artikel 208 VWEU.***

Motivering

In de geest van degelijke en doeltreffende samenwerking met derde landen, dient de Commissie haar dialoog met partnerlanden over elk aspect dat van invloed is op hun ontwikkelingsproces te verbeteren, los van het feit of die aspecten al dan niet rechtstreeks verband houden met het beleidskader van de Unie. De input van de partners van de Unie moet gericht zijn op de aanwijzing en correctie van onsamenhangendheden in het EU-beleid. Dit wordt vergemakkelijkt door de verzameling en uitwisseling van gegevens.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Overweging 55

Door de Commissie voorgestelde tekst

(55) Conditionaliteit is een belangrijk onderdeel van het GLB, met name wat de milieu- en klimaatelementen van dit beleid betreft, maar ook in het kader van de volksgezondheid en ***diergerelateerde aangelegenheden***. Dit impliceert dat controles moeten worden verricht en zo nodig sancties moeten worden toegepast

Amendement

(55) Conditionaliteit is een belangrijk onderdeel van het GLB, ***dat ervoor zorgt dat betalingen een hoge mate van duurzaamheid bevorderen en een gelijk speelveld garanderen voor landbouwers binnen en tussen de lidstaten***, met name wat de milieu- en klimaatelementen van dit beleid betreft, maar ook in het kader van de

om de doeltreffendheid van het conditionaliteitssysteem te waarborgen. **Voor een** gelijk speelveld tussen begunstigden in verschillende lidstaten is het noodzakelijk dat bepaalde algemene regels voor **conditionaliteitscontroles** en -**sancties** op Unieniveau worden ingevoerd.

volksgezondheid en **het dierenwelzijn**. Dit impliceert dat controles moeten worden verricht en zo nodig sancties moeten worden toegepast om de doeltreffendheid van het conditionaliteitssysteem te waarborgen. **Om dit** gelijk speelveld tussen begunstigden in verschillende lidstaten **te garanderen**, is het noodzakelijk dat bepaalde algemene regels voor **conditionaliteit, en controles en sancties in verband met niet-naleving**, op Unieniveau worden ingevoerd.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Overweging 57

Door de Commissie voorgestelde tekst

(57) Hoewel het de lidstaten moet worden toegestaan om zelf een nadere invulling te geven aan sancties, moeten die sancties wel evenredig, doeltreffend en afschrikkend zijn en moeten ze andere in nationaal of Unierecht vastgelegde sancties onverlet laten. Voor een doeltreffende en coherente aanpak van de lidstaten is het noodzakelijk dat wordt voorzien in **een minimumsanctiepercentage** op Unieniveau **voor** gevallen van niet-naleving die zich voor het eerst voordoen en te wijten zijn aan nalatigheid, terwijl herhaling tot een hoger percentage moet leiden en opzettelijkheid **kan** resulteren in **de** totale uitsluiting van de betaling. Om de evenredigheid van de sancties te waarborgen, **moet het** de lidstaten voor lichte gevallen van niet-nalevingen die zich voor het eerst voordoen, **worden toegestaan om** een systeem voor vroegtijdige waarschuwing in **te voeren**.

Amendement

(57) Hoewel het de lidstaten moet worden toegestaan om zelf een nadere invulling te geven aan sancties, moeten die sancties wel evenredig, doeltreffend en afschrikkend zijn en moeten ze andere in nationaal of Unierecht vastgelegde sancties onverlet laten. Voor een doeltreffende en coherente aanpak van de lidstaten is het noodzakelijk dat wordt voorzien in **minimumsanctiepercentages** op Unieniveau. **Deze percentages moeten van toepassing zijn op** gevallen van niet-naleving die zich voor het eerst voordoen en te wijten zijn aan nalatigheid, terwijl herhaling tot een hoger percentage moet leiden en opzettelijkheid **eventueel moet** resulteren in totale uitsluiting van de betaling. Om de evenredigheid van de sancties te waarborgen, **moeten** de lidstaten voor lichte gevallen van niet-nalevingen die zich voor het eerst voordoen, een systeem voor vroegtijdige waarschuwing **invoeren dat begunstigden op de hoogte brengt van de verplichting om corrigerende maatregelen te nemen zodat zij de niet-naleving kunnen remediëren. Er mogen geen administratieve sancties worden opgelegd in het geval van niet-**

naleving wegens overmacht, eenvoudige nalatigheid of duidelijke fouten die door de bevoegde autoriteit of een andere autoriteit zijn erkend.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Overweging 71

Door de Commissie voorgestelde tekst

(71) Samen met de algemene voorlichting waarin deze verordening voorziet, zorgt de bekendmaking van die informatie voor een grotere transparantie op het gebied van de besteding van de Uniemiddelen voor het GLB en wordt daarmee de zichtbaarheid van en het inzicht in dat beleid vergroot. Het stelt burgers in staat om meer invloed uit te oefenen op het besluitvormingsproces, en waarborgt dat de overheid een grotere legitimiteit krijgt en doeltreffender werkt en meer verantwoording aflegt aan de burger. Ook kunnen de burgers concreet zien welke "publieke goederen" de landbouw levert, hetgeen de legitimiteit van staatssteun voor de landbouwsector ten goede zal komen.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) de in titel II, hoofdstuk II, van deze verordening bedoelde governance-instanties en de in deze verordening en Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] vastgelegde basisvereisten van de Unie, met inbegrip van het rapportagesysteem dat is opgezet voor het in artikel 121 van Verordening (EU) .../... [verordening

Amendement

(71) Samen met de algemene voorlichting waarin deze verordening voorziet, zorgt de bekendmaking van die informatie voor een grotere transparantie op het gebied van de besteding van de Uniemiddelen voor het GLB en wordt daarmee de zichtbaarheid van en het inzicht in dat beleid vergroot. Het stelt burgers in staat om meer invloed uit te oefenen op het besluitvormingsproces, en waarborgt dat de overheid een grotere legitimiteit krijgt en doeltreffender werkt en meer verantwoording aflegt aan de burger. Ook kunnen de burgers concreet zien welke "publieke goederen" de landbouw levert, hetgeen de legitimiteit van **Unie- en** staatssteun voor de landbouwsector ten goede zal komen.

Amendement

(b) de in titel II, hoofdstuk II, van deze verordening bedoelde governance-instanties en de in deze verordening en Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] vastgelegde basisvereisten van de Unie, met inbegrip van **de verplichtingen van de lidstaten met betrekking tot de doeltreffende bescherming van de**

inzake de strategische GLB-plannen]
bedoelde jaarlijkse prestatieverslag.

financiële belangen van de Unie als bedoeld in artikel 57 van deze verordening en van het rapportagesysteem dat is opgezet voor het in artikel 8, lid 3, van deze verordening bedoelde jaarlijkse verslag inzake de financiële goedkeuring en het in artikel 121 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde jaarlijkse prestatieverslag ("het prestatieverslag").

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c bis) "outputindicator": een outputindicator als omschreven in artikel 2, punt 12, van Verordening (EU) .../...[CPR-verordening];

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – letter c ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c ter) "resultaatindicator": een resultaatindicator als omschreven in artikel 2, punt 13, van Verordening (EU) .../...[CPR-verordening];

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – letter c quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c quater) "ernstige tekortkoming": een ernstige tekortkoming als omschreven in artikel 2, punt 30, van Verordening

(EU) .../...[CPR-verordening];

Amendement 37

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – alinea 1 – letter c quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*(c quinquies) "intermediaire instantie":
een intermediaire instantie als
omschreven in artikel 2, punt 7, van
Verordening (EU)
.../...[CPR-verordening];*

Amendement 38

Voorstel voor een verordening

Artikel 2 – alinea 1 – letter c sexies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*(c sexies) "actieplan": een actieplan
als bedoeld in artikel 39, lid 1, en
artikel 40, lid 1, van deze verordening.*

Amendement 39

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – alinea 1 – letter -a (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-a) de begunstigde is overleden;

Amendement 40

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) het bedrijf is zwaar getroffen door
een *ernstige* natuurramp;

(a) het bedrijf is zwaar getroffen door
een natuurramp *of extreme*

weersomstandigheden;

Amendement 41

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – alinea 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a bis) de begunstigde is langdurig arbeidsongeschikt geworden;

Amendement 42

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – alinea 1 – letter a ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a ter) het bedrijf is zwaar getroffen door marktomstandigheden;

Amendement 43

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) de veehouderijgebouwen op het bedrijf zijn ***door een ongeluk*** verloren gegaan;

(b) de veehouderijgebouwen op het bedrijf zijn verloren gegaan;

Amendement 44

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) al het vee of alle landbouwgewassen van de begunstigde of een gedeelte ervan zijn getroffen door respectievelijk een epizoötie of een

(c) al het vee of alle landbouwgewassen van de begunstigde of een gedeelte ervan zijn getroffen door ***de uitbraak van*** respectievelijk een epizoötie

plantenziekte;

of een plantenziekte *of plantenplaag*;

Amendement 45

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***De lidstaten kunnen lid 1, onder a),
toepassen op een groep
landbouwbedrijven die zijn getroffen door
dezelfde natuurramp of extreme
weersomstandigheden.***

Amendement 46

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Het Elfpo wordt ten uitvoer gelegd op basis van gedeeld beheer tussen de lidstaten en de Unie. Het financiert de financiële bijdrage van de Unie aan de plattelandsontwikkelingsinterventies van het strategisch GLB-plan als bedoeld in titel III, hoofdstuk 4, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen].

Het Elfpo wordt ten uitvoer gelegd op basis van gedeeld beheer tussen de lidstaten en de Unie. Het financiert de financiële bijdrage van de Unie aan de plattelandsontwikkelingsinterventies van het strategisch GLB-plan als bedoeld in titel III, hoofdstuk 4, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] ***en acties in het kader van artikel 112 daarvan.***

Motivering

Het Elfpo moet ook acties financieren die verband houden met technische bijstand op initiatief van de lidstaten.

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De fondsen kunnen elk hetzij op initiatief

De fondsen kunnen elk hetzij op initiatief

van de Commissie hetzij namens de Commissie elk rechtstreeks de activiteiten op het gebied van de voorbereiding, monitoring, administratieve en technische ondersteuning, evaluatie, audit en inspectie financieren die nodig zijn voor de uitvoering van het GLB. Daarbij gaat het met name om:

van de Commissie hetzij namens de Commissie elk rechtstreeks de **verhoogde** activiteiten op het gebied van de voorbereiding, monitoring, administratieve en technische ondersteuning, evaluatie, audit en inspectie financieren die nodig zijn voor de uitvoering van het GLB. ***Bij de in artikel 86, lid 3, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde Elfpo-bijdrage wordt rekening gehouden met de sterkere administratieve capaciteitsopbouw met betrekking tot de nieuwe beheers- en controlesystemen in de lidstaten.*** Daarbij gaat het met name om:

Amendement 48

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – alinea 1 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) studies over het GLB en evaluaties van de uit de fondsen gefinancierde maatregelen, met inbegrip van de verbetering van evaluatiemethoden **en** de uitwisseling van informatie over praktijken in het kader van het GLB, alsmede studies die samen met de Europese Investeringsbank (EIB) zijn verricht;

Amendement

(f) studies over het GLB en evaluaties van de uit de fondsen gefinancierde maatregelen, met inbegrip van de verbetering van evaluatiemethoden, de uitwisseling van informatie over **beste** praktijken in het kader van het GLB **en raadgevingen van relevante belanghebbenden**, alsmede studies die samen met de Europese Investeringsbank (EIB) zijn verricht;

Amendement 49

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – alinea 1 – letter h

Door de Commissie voorgestelde tekst

(h) de bijdrage aan de in het kader van de plattelandsontwikkelingsinterventies genomen maatregelen op het gebied van de verspreiding van informatie, de bewustmaking, de bevordering van samenwerking en de uitwisseling van

Amendement

(h) de bijdrage aan de in het kader van de plattelandsontwikkelingsinterventies genomen maatregelen op het gebied van de verspreiding van informatie, de bewustmaking, de bevordering van samenwerking en de uitwisseling van

ervaringen op Unieniveau, waaronder het netwerken van de betrokken partijen;

ervaringen *met relevante belanghebbenden* op Unieniveau, waaronder het netwerken van de betrokken partijen;

Amendement 50

Voorstel voor een verordening Artikel 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 7 bis

Bevoegde autoriteit

1. De lidstaten wijzen een autoriteit op ministerieel niveau aan die verantwoordelijk is voor:

(a) de toekenning, evaluatie en intrekking van de accreditatie van de betaalorganen als bedoeld in artikel 9, lid 2;

(b) de toekenning, evaluatie en intrekking van de accreditatie van de coördinerende instantie als bedoeld in artikel 10;

(c) de aanwijzing en intrekking van de aanwijzing van de certificerende instantie als bedoeld in artikel 11;

(d) de uitvoering van de in het kader van dit hoofdstuk aan de bevoegde autoriteit toegewezen taken, rekening houdend met het evenredigheidsbeginsel.

2. Op basis van een onderzoek van de criteria die overeenkomstig artikel 12, lid 1, moeten worden goedgekeurd door de Commissie, beslist de bevoegde autoriteit door een formeel besluit:

(a) over de toekenning of, na een evaluatie, de intrekking van de accreditatie van het betaalorgaan en de coördinerende instantie;

(b) over de aanwijzing en intrekking van de aanwijzing van de certificerende

instantie.

De bevoegde autoriteit brengt de Commissie onverwijld op de hoogte van de accreditatie of aanwijzing van de betaalorganen, de coördinerende instantie en de certificerende instantie, en van de intrekking hiervan.

De Commissie bevordert de uitwisseling van beste praktijken met betrekking tot de werking van governance systemen tussen lidstaten.

(Zie de formulering van voormalig artikel 9)

Amendement 51

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Betaalorganen **en coördinerende instanties**

Betaalorganen

Amendement 52

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Betaalorganen zijn nationale diensten of instanties die verantwoordelijk zijn voor het beheer en de controle van de in artikel 5, lid 2, en artikel 6 bedoelde uitgaven.

Betaalorganen zijn nationale **en, in voorkomend geval, regionale** diensten of instanties die verantwoordelijk zijn voor het beheer en de controle van de in artikel 5, lid 2, en artikel 6 bedoelde uitgaven.

Amendement 53

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten accrediteren als betaalorgaan

De lidstaten accrediteren als betaalorgaan

de diensten of instanties die beschikken over een administratieve organisatie en een intern controlesysteem die voldoende garanties bieden dat de betalingen wettig en regelmatig zijn en naar behoren worden geboekt. Daartoe voldoen de betaalorganen aan de minimumvoorwaarden voor de accreditering met betrekking tot de interne omgeving, controleactiviteiten, informatie en communicatie en monitoring die de Commissie in het kader van artikel **10**, lid 1, onder a), vaststelt.

Amendement 54

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – alinea 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

de diensten of instanties die beschikken over een administratieve organisatie en een intern controlesysteem die voldoende garanties bieden dat de betalingen wettig en regelmatig zijn en naar behoren worden geboekt. Daartoe voldoen de betaalorganen aan de minimumvoorwaarden voor de accreditering met betrekking tot de interne omgeving, controleactiviteiten, informatie en communicatie en monitoring die de Commissie in het kader van artikel **12**, lid 1, onder a), vaststelt.

Amendement

De accreditatie van betaalorganen voor de periode 2014-2020 wordt overgedragen naar de programmeringsperiode 2021-2027, mits de betaalorganen de bevoegde autoriteit hebben laten weten aan de accreditatiecriteria te voldoen en tenzij bij een uit hoofde van artikel 12, lid 2, eerste alinea, onder a), uitgevoerde controle is gebleken dat dit niet het geval is.

Amendement 55

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – alinea 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Na **de** inwerkingtreding van deze **verordening** mogen de lidstaten **geen** bijkomende, nieuwe betaalorganen **meer aanwijzen**.

Amendement

Na ... **[de** inwerkingtreding van deze **verordening]** mogen de lidstaten bijkomende, nieuwe betaalorganen **aanwijzen, mits**.

- a) het aantal geaccrediteerde betaalorganen niet toeneemt ten opzichte van de situatie op 31 december 2019; of**
- b) de nieuwe betaalorganen worden aangewezen na een administratieve**

Amendement 56

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 3 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voor de toepassing van artikel 63, leden 5 en 6, van Verordening (EU, Euratom) 2018/... **[het nieuwe Financieel Reglement]** (hierna "het Financieel Reglement" genoemd) wordt door de persoon die verantwoordelijk is voor het geaccrediteerde betaalorgaan, uiterlijk op 15 februari van het jaar dat volgt op het betrokken begrotingsjaar, het volgende opgesteld en bij de Commissie ingediend:

Amendement

Voor de toepassing van artikel 63, leden 5 en 6, van Verordening (EU, Euratom) 2018/**1046** (hierna "het Financieel Reglement" genoemd) wordt door de persoon die verantwoordelijk is voor het geaccrediteerde betaalorgaan, uiterlijk op 15 februari van het jaar dat volgt op het betrokken begrotingsjaar, het volgende opgesteld en bij de Commissie ingediend:

Amendement 57

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 3 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) de jaarrekeningen voor de uitgaven die gedaan zijn bij de uitvoering van de aan het geaccrediteerde betaalorgaan toevertrouwde taken, als bedoeld in artikel 63, lid 5, onder a), van het Financieel Reglement, vergezeld van de informatie die vereist is voor de goedkeuring ervan overeenkomstig artikel **51**;

Amendement

(a) de jaarrekeningen voor de uitgaven die gedaan zijn bij de uitvoering van de aan het geaccrediteerde betaalorgaan toevertrouwde taken, als bedoeld in artikel 63, lid 5, onder a), van het Financieel Reglement, vergezeld van de informatie die vereist is voor de goedkeuring ervan overeenkomstig artikel **51, lid 1**;

Amendement 58

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 3 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) het in artikel **52**, lid **1**, bedoelde jaarlijkse **prestatieverslag** waaruit blijkt dat

Amendement

(b) het in artikel **51**, lid **2**, bedoelde jaarlijkse **verslag inzake de financiële**

de uitgaven in overeenstemming met artikel 35 zijn gedaan;

goedkeuring dat informatie bevat over de gerealiseerde outputs en uitgaven en waaruit blijkt dat de uitgaven in overeenstemming met artikel 35 zijn gedaan;

Amendement 59

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 3 – alinea 1 – letter c – punt ii

Door de Commissie voorgestelde tekst

ii) over de correcte werking van de ingevoerde ***governancesystemen***, die de nodige garanties verstrekken in verband met de in het jaarlijkse ***prestatieverslag*** gerapporteerde output, ***overeenkomstig artikel 63, lid 6, onder b) en c), van het Financieel Reglement***;

Amendement

ii) over de correcte werking van de ingevoerde ***interne controlesystemen en de naleving van de basisvereisten van de Unie, die, overeenkomstig artikel 63, lid 6, onder b) en c), van het Financieel Reglement***, de nodige garanties verstrekken in verband met de in het jaarlijkse ***verslag inzake de financiële goedkeuring*** gerapporteerde output ***en de conformiteit van de interventietypes als bedoeld in Verordening (EU) .../...[verordening inzake de strategische GLB-plannen] met de toepasselijke Uniewetgeving***;

Amendement 60

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 3 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Het jaarlijkse verslag inzake de financiële goedkeuring wordt ... [twee jaar na de datum van toepassing van deze verordening] voor het eerst ingediend en vervolgens elk jaar tot en met 2030. Het eerste verslag bestrijkt de eerste twee begrotingsjaren na ... [jaar van de datum van toepassing van deze verordening]. Voor rechtstreekse betalingen in de zin van titel III, hoofdstuk II, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen],

bestrijkt het verslag alleen het begrotingsjaar ... [jaar na de datum van toepassing van deze verordening].

Amendement 61

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. *Uiterlijk op 15 april van het tweede kalenderjaar na ... [de datum van inwerkingtreding van deze verordening] en daarna elke twee jaar stelt de persoon die verantwoordelijk is voor het geaccrediteerde betaalorgaan, gebruikmakend van de in artikel 129 bedoelde gegevens het prestatieverslag op en verstrekt hij dit aan de Commissie, waarbij hij ingaat op de vooruitgang die is geboekt in de richting van het halen van de streefcijfers in het nationale strategisch GLB-plan, en hij, indien dit haalbaar is, ook verslag uitbrengt over de effecten.*

Amendement 62

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. *Wanneer meer dan één betaalorgaan wordt geaccrediteerd, wijst de lidstaat een publieke coördinerende instantie aan, die hij met de volgende taken belast:*

Schrappen

(a) verzameling van de aan de Commissie te verstrekken informatie en toezending van die informatie aan de Commissie;

(b) levering van het in artikel 52, lid 1, bedoelde jaarlijkse prestatieverslag;

(c) uitvoering of coördinatie van

acties om tekortkomingen van gemeenschappelijke aard te verhelpen, en de Commissie op de hoogte houden van iedere ontwikkeling;

(d) bevordering en waarborging van een geharmoniseerde toepassing van de Unieregelgeving.

De coördinerende instantie wordt onderworpen aan een specifieke door de lidstaat uit te voeren accreditatie voor de verwerking van de in de eerste alinea, onder a), bedoelde financiële informatie.

Het jaarlijkse prestatieverslag dat door de coördinerende instantie wordt verstrekt, valt onder het in artikel 11, lid 1, bedoelde oordeel, en wordt samen met een beheersverklaring die alle onderdelen van dat verslag bestrijkt, ingediend.

(Verplaatst naar het nieuwe artikel 10 bis "Coördinerende instanties")

Amendement 63

Voorstel voor een verordening Artikel 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 9

Schrappen

Bevoegde autoriteit

1. De lidstaten wijzen een autoriteit op ministerieel niveau aan die verantwoordelijk is voor:

(a) de toekenning, evaluatie en intrekking van de accreditatie van de betaalorganen als bedoeld in artikel 8, lid 2;

(b) de accreditatie van de coördinerende instantie als bedoeld in artikel 8, lid 4;

(c) de aanwijzing van de certificerende instantie als bedoeld in artikel 11;

(d) de uitvoering van de in het kader

van dit hoofdstuk aan de bevoegde autoriteit toegewezen taken.

2. De bevoegde autoriteit beslist door een formeel besluit over de toekenning of, na een evaluatie, de intrekking van de accreditatie van het betaalorgaan en de coördinerende instantie op basis van een toetsing aan de accreditatiecriteria die de Commissie overeenkomstig artikel 10, lid 1, onder a), vaststelt. De bevoegde autoriteit informeert de Commissie onverwijld over accreditaties en over intrekkingen van accreditaties.

(Verplaatst naar het nieuwe artikel 7 bis)

Amendement 64

Voorstel voor een verordening Artikel 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 10 bis

Coördinerende instanties

1. Wanneer meer dan één betaalorgaan wordt geaccrediteerd, wijst de lidstaat een publieke coördinerende instantie aan, die hij met de volgende taken belast:

(a) collationeren van de aan de Commissie te verstrekken documenten, gegevens en informatie en toezending van die informatie aan de Commissie;

(b) overleggen van de jaarrekeningen, het jaarlijkse verslag inzake de financiële goedkeuring als bedoeld in artikel 51, lid 2, en de prestatieverslagen, door de door de betaalorganen ingediende gegevens en documenten te comprimeren en te collationeren;

(c) uitvoering of coördinatie van acties om tekortkomingen van gemeenschappelijke aard te remediëren, en de Commissie op de hoogte houden

van eventuele follow-ups;

(d) waarborging van de geharmoniseerde toepassing van de Unieregelgeving.

De coördinerende instantie wordt onderworpen aan een specifieke door de lidstaat uit te voeren accreditatie voor de verwerking van de in de eerste alinea, onder a), bedoelde financiële informatie.

De jaarrekeningen, het jaarlijkse verslag inzake de financiële goedkeuring en het prestatieverslag die door de coördinerende instantie worden verstrekt, vallen onder het in artikel 11, lid 1, bedoelde oordeel en worden samen met een beheersverklaring die alle onderdelen van dat verslag bestrijkt, ingediend.

(Zie de formulering van artikel 8, lid 4)

Amendement 65

**Voorstel voor een verordening
Artikel 11 – lid 1 – alinea 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaat die meer dan één certificerende instantie accrediteert, wijst echter ook een publieke certificerende instantie op nationaal niveau aan die wordt belast met coördinatie-taken.

Amendement 66

**Voorstel voor een verordening
Artikel 11 – lid 1 – alinea 2 – letter c**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*(c) de **prestatierapportage** over **outputindicatoren** voor de jaarlijkse prestatiegoedkeuring als bedoeld in artikel 52, en de **prestatierapportage** over **resultaatindicatoren** voor de **meerjarige prestatie monitoring** als bedoeld in artikel*

*(c) de **rapportage** over **de outputs** voor de jaarlijkse prestatiegoedkeuring als bedoeld in artikel 51, lid 2, waaruit blijkt dat aan artikel 35 van deze verordening is voldaan, correct is;*

115 van Verordening (EU) .../...
[verordening inzake de strategische GLB-plannen], waaruit blijkt dat aan artikel 35 van deze verordening is voldaan, correct zijn;

Amendement 67

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 – alinea 2 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) de uitgaven in het kader van de maatregelen van Verordening (EU) nr. 1308/2013 waarvoor bij de Commissie om vergoeding is verzocht, wettig en regelmatig zijn. ;

Amendement

(d) de rapportage voor de meerjarige prestatiemonitoring als bedoeld in de artikelen 115 en 121 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen], met daarin de uitgevoerde verrichtingen en de vooruitgang die is geboekt in de richting van het halen van de streefcijfers in het nationale strategische GLB-plan, correct is;

Amendement 68

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 – alinea 2 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) de uitgaven voor de interventietypes als bedoeld in Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] in overeenstemming zijn met de toepasselijke Uniewetgeving;

Amendement 69

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 – alinea 2 – letter d ter (nieuw)

(d ter) de uitgaven in het kader van de maatregelen van Verordening (EU) nr. 1308/2013, Verordening (EU) nr. 228/2013, Verordening (EU) nr. 229/2013 en Verordening (EU) nr. 1144/2014, waarvoor bij de Commissie om vergoeding is verzocht, wettig en regelmatig zijn.

Amendement 70

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

In dat oordeel wordt ook aangegeven of bij het onderzoek twijfels zijn gerezen over de asserties in de in artikel 8, lid 3, onder c), bedoelde beheersverklaring.

Amendement

In dat oordeel wordt ook aangegeven of bij het onderzoek twijfels zijn gerezen over de asserties in de in artikel 9, lid 3, onder c), bedoelde beheersverklaring.

Amendement 71

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De certificerende instantie beschikt over de nodige technische expertise. Zij is operationeel onafhankelijk van het betaalorgaan en de coördinerende instantie in kwestie, van de autoriteit die dat orgaan heeft geaccrediteerd, en van de voor de uitvoering en de monitoring van het GLB verantwoordelijke instanties.

Amendement

2. De certificerende instantie beschikt over de nodige technische expertise, ***zowel wat financieel beheer betreft, als met betrekking tot de beoordeling van de verwezenlijking van de beoogde doelstellingen van de interventies. Alle gegevens en informatie die worden gebruikt om de certificerende instanties in staat te stellen om te garanderen dat de streefcijfers worden gehaald, alsmede degene die ten grondslag liggen aan de gehanteerde aannames, worden op transparante wijze beschikbaar gesteld.*** Zij is operationeel onafhankelijk van het betaalorgaan en de coördinerende instantie in kwestie, van de autoriteit die dat orgaan heeft geaccrediteerd, en van de voor de

Amendement 72

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast met regels voor de taken van de certificerende instanties, waaronder de te verrichten controles en de te controleren instanties, en voor de door de certificerende instanties op te stellen certificaten en rapporten, samen met de begeleidende documenten.

Schrappen

Die uitvoeringshandelingen bevatten ook een beschrijving van:

(a) de auditbeginselen waarop de oordelen van de certificerende instantie gebaseerd moeten zijn, waaronder een beoordeling van de risico's, interne controles en het vereiste auditbewijs;

(b) de auditmethoden die de certificerende instanties, gelet op internationale auditnormen, moeten volgen voor het uitbrengen van hun oordeel.

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 101, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

(Tekst is verplaatst naar het nieuwe artikel 12 bis "Bevoegdheden van de Commissie", voormalig artikel 10)

Amendement 73

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Zodra de bevoegde autoriteiten van de lidstaten de in dit artikel bedoelde certificerende instanties hebben aangewezen en zij de Commissie daarvan in kennis hebben gesteld, dient de Commissie uiterlijk een jaar na ... [de datum van toepassing van deze verordening] en nogmaals uiterlijk vier jaar later een volledige lijst van al die instanties in bij het Europees Parlement.

Amendement 74

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Het jaarlijkse maximum voor de ELGF-uitgaven wordt gevormd door de maximumbedragen die voor dit fonds zijn vastgesteld krachtens Verordening (EU, Euratom) [COM(2018) 322 final].

1. Het jaarlijkse maximum voor de ELGF-uitgaven wordt gevormd door de maximumbedragen die voor dit fonds zijn vastgesteld krachtens Verordening (EU, Euratom) [COM(2018) 322 final], **waarin afzonderlijke grenzen voor de lidstaten zijn vastgesteld.**

Motivering

Het is van groot belang dat er met betrekking tot betalingen grenzen gelden voor de lidstaten, zodat de lidstaten die als eerste gebruikmaken van betalingen, niet de mogelijkheid hebben om de meeste betalingen te krijgen.

Amendement 75

Voorstel voor een verordening Artikel 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 12 bis

Bevoegdheden van de Commissie

1. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde

handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen met regels voor:

(a) de minimumvoorwaarden voor de accreditering van de betaalorganen als bedoeld in artikel 9, lid 2, en van de coördinerende instanties als bedoeld in artikel 10, lid 4;

(b) de verplichtingen van de betaalorganen wat openbare interventie betreft, en de regels voor de inhoud van hun verantwoordelijkheden op het gebied van beheer en controle;

(c) de procedures voor de toekenning, intrekking en evaluatie van de accreditatie van betaalorganen en coördinerende instanties en voor het aanwijzen en het intrekken van de aanwijzing van certificerende instanties, evenals de procedures voor het toezicht op de accreditatie van betaalorganen, rekening houdend met het evenredigheidsbeginsel;

(d) de werkzaamheden en controles die ten grondslag liggen aan de beheersverklaring van de betaalorganen als bedoeld in artikel 9, lid 3, onder c);

(e) de werking van de coördinerende instantie en de kennisgeving van de in artikel 10, lid 4, bedoelde informatie aan de Commissie.

2. De Commissie stelt overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen vast tot aanvulling van deze verordening met bepalingen inzake de taken van de certificerende instanties, onder meer met betrekking tot uit te voeren controles, de aan die controles onderworpen instanties en de certificaten, verslagen en begeleidende documenten die door die instanties moeten worden opgesteld.

Bij die gedelegeerde handelingen worden tevens vastgesteld:

(a) de auditbeginselen waarop de oordelen van de certificerende instantie gebaseerd moeten zijn, waaronder een

beoordeling van de risico's, interne controles en het vereiste auditbewijs; en

(b) de auditmethoden die de certificerende instanties, gelet op internationale auditnormen, moeten volgen voor het uitbrengen van hun oordeel, in voorkomend geval met inbegrip van de mogelijkheid om controles ter plaatse bij de betaalorganen te monitoren.

(Zie de formulering van voormalig artikel 10 en artikel 11, lid 3)

Amendement 76

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aan het begin van elk jaar wordt in het ELGF een reserve aangelegd die bedoeld is om aanvullende steun aan de landbouwsector te verlenen voor het beheer of de stabilisatie van de markt of in crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen ("de landbouwreserve").

Amendement

In de begroting van het GLB wordt een EU-landbouwcrisisreserve aangelegd ("de reserve") om aanvullende steun aan de landbouwsector te verlenen voor het beheer of de stabilisatie van de markt en om snel te reageren in crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen.

Amendement 77

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De kredieten voor de *landbouwreserve* worden rechtstreeks opgenomen in de Uniebegroting.

Amendement

De kredieten voor de *reserve* worden rechtstreeks opgenomen in de Uniebegroting *en, voor het jaar of de jaren waarvoor aanvullende steun is vereist, beschikbaar gesteld voor de financiering van de volgende maatregelen:*

(a) maatregelen tot stabilisatie van de landbouwmarkten zoals bedoeld in de artikelen 8 tot en met 21 van Verordening

(EU) nr. 1308/2013;

*(b) uitzonderlijke maatregelen uit
hoofde van hoofdstuk I, deel V, van
Verordening (EU) nr. 1308/2013;*

*(c) maatregelen ter aanvulling van de
instrumenten voor inkomensstabilisering
als bedoeld in artikel 70 van Verordening
(EU) .../... [verordening inzake de
strategische GLB-plannen] in geval van
marktcrises die zich voordoen met een
frequentie die hoger is dan een vooraf
bepaalde sectorspecifieke drempel.*

Amendement 78

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*De Commissie is overeenkomstig artikel
100 bevoegd gedelegeerde handelingen
vast te stellen teneinde dit artikel te
vervolledigen ter bepaling van de
sectorale drempels voor de toepassing van
maatregelen voor het aanvullen van
inkomensstabiliseringsinstrumenten als
bedoeld in lid 1, onder c), van dit artikel.*

Amendement 79

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*De middelen uit de landbouwreserve
worden beschikbaar gesteld voor
maatregelen in het kader van de artikelen
8 tot en met 21 en 219, 220 en 221 van
Verordening (EU) nr. 1308/2013 voor het
jaar of de jaren waarvoor de aanvullende
steun vereist is.*

Schrappen

Amendement 80

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 2 – alinea -1 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In 2021 wordt een startbedrag van 400 000 000 EUR in lopende prijzen beschikbaar gesteld als aanvulling op de ELGF- en de Elfpo-begroting.

Amendement 81

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Het bedrag van de landbouwreserve is ten minste 400 miljoen EUR in lopende prijzen aan het begin van elk jaar van de periode 2021-2027. ***De Commissie kan*** het bedrag van de ***landbouwreserve in de loop van het jaar aanpassen wanneer dat passend is gelet op marktontwikkelingen of -vooruitzichten in het lopende of het daaropvolgende jaar en rekening houdend met de in het ELGF beschikbare kredieten.***

Aan het begin van elk jaar van de periode 2021-2027 ***is*** het bedrag van de ***EU-landbouwcrisisreserve ten minste gelijk aan het startbedrag dat is toegewezen in 2021, met een potentieel voor verhogingen gedurende deze periode tot maximum 1 500 000 000 EUR in lopende prijzen, zonder afbreuk te doen aan de besluiten die hierover worden genomen door de begrotingsautoriteit.***

Het bedrag van de EU-landbouwcrisisreserve wordt aangepast via de jaarlijkse begrotingsprocedure en/of in de loop van het jaar wanneer dat passend is gelet op crisisontwikkelingen of -vooruitzichten in de lopende of de daaropvolgende jaren en rekening houdend met de beschikbare inkomsten die aan het ELGF worden toegewezen of de marges die beschikbaar zijn onder het ELGF-submaximum.

Amendement 82

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 2 – alinea 1 bis (nieuw)

Indien deze beschikbare kredieten niet toereikend zijn, mag financiële discipline worden gebruikt om de reserve te financieren tot maximum het in de eerste alinea genoemde startbedrag.

Amendement 83

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

In afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement worden niet-vastgelegde kredieten van de **landbouwreserve** zonder beperking in de tijd overgedragen om de **landbouwreserve** in de daaropvolgende begrotingsjaren te financieren.

Amendement

In afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement worden niet-vastgelegde kredieten van de **reserve** zonder beperking in de tijd overgedragen om de **reserve** in de daaropvolgende begrotingsjaren te financieren.

Amendement 84

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Bovendien wordt, in afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement, het totale ongebruikte bedrag van de crisisreserve dat aan het eind van 2020 beschikbaar is, overgedragen naar 2021 zonder dat het terugvloeit naar de begrotingsonderdelen voor de in artikel 5, lid 2, onder c), bedoelde acties, en wordt het beschikbaar gesteld voor de financiering van de landbouwreserve.

Amendement

Schrappen

Amendement 85

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie stelt een aanpassingspercentage voor de in artikel 5, lid 2, onder c), van deze verordening bedoelde interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen ***en voor de in artikel 5, lid 2, onder f), van deze verordening bedoelde financiële bijdrage van de Unie aan de specifieke maatregelen die wordt verleend in het kader van hoofdstuk IV van Verordening (EU) nr. 228/2013 en hoofdstuk IV van Verordening (EU) nr. 229/2013*** ("het ***aanpassingspercentage***) vast wanneer de ramingen voor de financiering van de interventies en maatregelen die in het kader van dit submaximum voor een bepaald begrotingsjaar worden gefinancierd, erop wijzen dat de toepasselijke jaarlijkse maxima zullen worden overschreden.

Amendement 86

**Voorstel voor een verordening
Artikel 15 – lid 1 – alinea 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie stelt een aanpassingspercentage voor de in artikel 5, lid 2, onder c), van deze verordening bedoelde interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen ("het ***aanpassingspercentage***") vast wanneer de ramingen voor de financiering van de interventies en maatregelen die in het kader van dit submaximum voor een bepaald begrotingsjaar worden gefinancierd, erop wijzen dat de toepasselijke jaarlijkse maxima zullen worden overschreden.

Het aanpassingspercentage dat overeenkomstig dit artikel is bepaald, is alleen van toepassing op rechtstreekse betalingen van meer dan 2 000 EUR die in het desbetreffende kalenderjaar aan begunstigden worden toegekend.

Amendement 87

**Voorstel voor een verordening
Artikel 19 – lid 6**

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. De Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen waarin aanvullende betalingen of inhoudingen

Amendement

6. De Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen waarin aanvullende betalingen of inhoudingen

worden bepaald ter aanpassing van de betalingen die overeenkomstig lid 3 zijn gedaan, **zonder** de in artikel 101 bedoelde procedure **toe te passen**.

worden bepaald ter aanpassing van de betalingen die overeenkomstig lid 3 zijn gedaan, **waarbij** de in artikel 101 bedoelde procedure **wordt toegepast**.

Motivering

Vanwege de duidelijkheid en transparantie moet de procedure voor maandelijkse betalingen via de Commissie blijven lopen.

Amendement 88

Voorstel voor een verordening Artikel 22 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Overeenkomstig artikel 7, onder b), stelt de Commissie die satellietgegevens gratis ter beschikking aan de voor het **areaalmonitoringsysteem** bevoegde autoriteiten of aan de dienstverleners die van deze instanties toestemming hebben gekregen om hen te vertegenwoordigen.

Amendement

Overeenkomstig artikel 7, onder b), stelt de Commissie die satellietgegevens gratis ter beschikking aan de voor het **areaalmonitoring- en controlesysteem** bevoegde autoriteiten of aan de dienstverleners die van deze instanties toestemming hebben gekregen om hen te vertegenwoordigen.

Amendement 89

Voorstel voor een verordening Artikel 22 – alinea 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie kan gespecialiseerde entiteiten belasten met taken op het gebied van technieken of werkmethoden die verband houden met het in artikel 64, lid 1, onder c), bedoelde **areaalmonitoringsysteem**.

Amendement

De Commissie kan gespecialiseerde entiteiten belasten met taken op het gebied van technieken of werkmethoden die verband houden met het in artikel 64, lid 1, onder c), bedoelde **areaalmonitoring- en controlesysteem**.

Amendement 90

Voorstel voor een verordening Artikel 23 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) te zorgen voor agro-economische en agromilieuklimaatmonitoring van het gebruik van landbouwgrond en veranderingen in het gebruik van landbouwgrond, waaronder boslandbouw, en monitoring van de toestand van de gewassen zodat ramingen van met name de opbrengsten en de landbouwproductie en de landbouweffecten van uitzonderlijke omstandigheden kunnen worden gemaakt;

Amendement

(b) te zorgen voor agro-economische en agromilieuklimaatmonitoring van het gebruik van landbouwgrond en veranderingen in het gebruik van landbouwgrond, waaronder boslandbouw, en monitoring van de toestand van de **bodem, het water, de gewassen en andere vegetatie** zodat ramingen van met name de opbrengsten en de landbouwproductie en de landbouweffecten van uitzonderlijke omstandigheden kunnen worden gemaakt, **alsmede beoordeling van de weerbaarheid van landbouwsystemen tegen klimaatverandering en van de vorderingen in de richting van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen**;

Amendement 91

**Voorstel voor een verordening
Artikel 23 – alinea 1 – letter d**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) **de** transparantie van de mondiale markten te bevorderen;

Amendement

(d) **specifieke maatregelen ter vergroting van de** transparantie van de mondiale markten te bevorderen, **met inbegrip van monitoring van de markt, rekening houdend met de doelstellingen en verbintenissen van de Unie, inclusief met betrekking tot beleidscoherentie voor ontwikkeling**;

Amendement 92

**Voorstel voor een verordening
Artikel 23 – alinea 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Krachtens artikel 7, **onder c)**, financiert de Commissie de acties die betrekking hebben op de verzameling of aankoop van gegevens die nodig zijn voor de uitvoering

Amendement

Krachtens artikel 7 financiert de Commissie de acties die betrekking hebben op de verzameling of aankoop van gegevens die nodig zijn voor de uitvoering

en monitoring van het GLB, waaronder satellietgegevens, geospatiale gegevens en meteorologische gegevens, op de ontwikkeling van een infrastructuur voor ruimtelijke gegevens en van een website, op de uitvoering van specifieke studies over klimaatomstandigheden, op teledetectie bij de monitoring van veranderingen in het gebruik van landbouwgrond en de bodemkwaliteit en op de actualisering van agrometeorologische en econometrische modellen. Zo nodig worden die acties in samenwerking met de EER, het JRC, nationale laboratoria en instanties of met betrokkenheid van de particuliere sector uitgevoerd.

en monitoring van het GLB **en zijn effecten**, waaronder satellietgegevens, geospatiale gegevens en meteorologische gegevens, op de ontwikkeling van een infrastructuur voor ruimtelijke gegevens en van een website, op de uitvoering van specifieke studies over klimaatomstandigheden, op teledetectie bij de monitoring van veranderingen in het gebruik van landbouwgrond en de bodemkwaliteit en op de actualisering van agrometeorologische en econometrische modellen. Zo nodig worden die acties in samenwerking met de EER, het JRC, **Eurostat**, nationale laboratoria en instanties of met betrokkenheid van de particuliere sector uitgevoerd, **waarbij onpartijdigheid, transparantie en de vrije beschikbaarheid van informatie zo veel mogelijk worden gegarandeerd.**

Amendement 93

Voorstel voor een verordening

Artikel 29 – lid 1 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) In 2021: 1% van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

Amendement

(a) In 2021: 1,5 % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

Motivering

Het is gepast de voorfinanciering in twee jaar uit te betalen om te voorkomen dat er vertraging in de lancering van de maatregelen van pijler II optreedt.

Amendement 94

Voorstel voor een verordening

Artikel 29 – lid 1 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) In 2022: 1% van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

Amendement

(b) In 2022: 1,5 % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

Amendement 95

Voorstel voor een verordening Artikel 29 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Wanneer een overheveling naar of uit het Elfpo heeft plaatsgevonden overeenkomstig artikel 90 van het Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen], **wordt geen** aanvullende voorfinanciering betaald of teruggevorderd.

Amendement

3. Wanneer een overheveling naar of uit het Elfpo heeft plaatsgevonden overeenkomstig artikel 90 van het Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen], **kan** aanvullende voorfinanciering **worden** betaald of teruggevorderd.

Amendement 96

Voorstel voor een verordening Artikel 29 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De renteopbrengsten van de voorfinanciering worden voor het betrokken strategisch GLB-plan gebruikt en in mindering gebracht op het bedrag aan publieke uitgaven dat in de einddeclaratie van de uitgaven is vermeld.

Amendement

4. De renteopbrengsten van de voorfinanciering worden voor het betrokken strategisch GLB-plan **of voor het programma voor regionale interventie** gebruikt en in mindering gebracht op het bedrag aan publieke uitgaven dat in de einddeclaratie van de uitgaven is vermeld.

Motivering

Omwille van de coherentie van dit artikel, dienen de renteopbrengsten uit voorfinancieringsbedragen in het geval van regionale plannen te worden aangewend voor het plan waaruit ze zijn voortgevloeid.

Amendement 97

Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Voor elk strategisch GLB-plan worden tussentijdse betalingen gedaan. Ze

Amendement

1. Voor elk strategisch GLB-plan **of, indien van toepassing, voor elk regionaal**

worden berekend door het **bijdragepercentage** voor elk interventietype toe te passen op de in het kader van dit interventietype verrichte publieke uitgaven, als bedoeld in artikel 85 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen].

interventieprogramma, worden tussentijdse betalingen gedaan. Ze worden berekend door het **cofinancieringspercentage** voor elk interventietype toe te passen op de in het kader van dit interventietype verrichte publieke uitgaven, als bedoeld in artikel 85 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen].

Motivering

Verduidelijking betreffende tussentijdse betalingen in het geval van regionale interventieprogramma's.

Amendement 98

Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 4 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) het in de eerste uitgavendeclaratie opgenomen bedrag moet voordien in het kader van het financiële instrument zijn betaald en mag niet hoger zijn dan 25 % van het totale bedrag van de **bijdrage** van het strategisch GLB-plan **bijdrage** zoals in het kader van de desbetreffende financieringsregeling is vastgelegd voor de financiële instrumenten;

Amendement

(a) het in de eerste uitgavendeclaratie opgenomen bedrag moet voordien in het kader van het financiële instrument zijn betaald en mag niet hoger zijn dan 25 % van het totale bedrag van de **cofinanciering uit hoofde** van het strategisch GLB-plan zoals in het kader van de desbetreffende financieringsregeling is vastgelegd voor de financiële instrumenten;

Amendement 99

Voorstel voor een verordening Artikel 31 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Na ontvangst van het laatste jaarlijkse **prestatieverslag** over de uitvoering van een strategisch GLB-plan verricht de Commissie, **onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen**, de saldobetaling op basis van het vigerende financieringsplan op het niveau van de

Amendement

1. Na ontvangst van het laatste jaarlijkse **verslag inzake de financiële goedkeuring** over de uitvoering van een strategisch GLB-plan verricht de Commissie de saldobetaling op basis van het vigerende financieringsplan op het niveau van de Elfpo-interventietypes, de

Elfpo-interventietypes, de jaarrekeningen voor het laatste jaar van uitvoering van het desbetreffende strategisch GLB-plan, en van de bijbehorende goedkeuringsbesluiten. Die rekeningen worden uiterlijk zes maanden na de einddatum voor de subsidiabiliteit van de uitgaven waarin artikel 80, lid 3, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] voorziet, ingediend bij de Commissie en hebben betrekking op de uitgaven die het betaalorgaan tot en met de einddatum voor de subsidiabiliteit van de uitgaven heeft gedaan.

Amendement 100

Voorstel voor een verordening Artikel 31 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Indien de Commissie het laatste jaarlijkse **prestatieverslag** en de documenten die nodig zijn voor de goedkeuring van de rekeningen over het laatste jaar van uitvoering van het plan, niet binnen de in lid 1 vastgestelde termijn heeft ontvangen, wordt het saldo overeenkomstig artikel 32 automatisch geschrapt.

Amendement 101

Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie schrapt automatisch het gedeelte van een begrotingsvastlegging voor plattelandsontwikkelingsinterventies van een strategisch GLB-plan, indien het uiterlijk op 31 december van het **tweede** jaar na het jaar van de vastlegging niet is gebruikt voor de voorfinanciering of voor

jaarrekeningen voor het laatste jaar van uitvoering van het desbetreffende strategisch GLB-plan, en van de bijbehorende goedkeuringsbesluiten. Die rekeningen worden uiterlijk zes maanden na de einddatum voor de subsidiabiliteit van de uitgaven waarin artikel 80, lid 3, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] voorziet, ingediend bij de Commissie en hebben betrekking op de uitgaven die het betaalorgaan tot en met de einddatum voor de subsidiabiliteit van de uitgaven heeft gedaan.

Amendement

3. Indien de Commissie het laatste jaarlijkse **verslag inzake de financiële goedkeuring** en de documenten die nodig zijn voor de goedkeuring van de rekeningen over het laatste jaar van uitvoering van het plan, niet binnen de in lid 1 vastgestelde termijn heeft ontvangen, wordt het saldo overeenkomstig artikel 32 automatisch geschrapt.

Amendement

1. De Commissie schrapt automatisch het gedeelte van een begrotingsvastlegging voor plattelandsontwikkelingsinterventies van een strategisch GLB-plan, indien het uiterlijk op 31 december van het **derde** jaar na het jaar van de vastlegging niet is gebruikt voor de voorfinanciering of voor

tussentijdse betalingen of indien daarvoor uiterlijk op die datum geen uitgavendeclaratie bij haar is ingediend die voldoet aan de eisen van artikel 30, lid 3.

tussentijdse betalingen of indien daarvoor uiterlijk op die datum geen uitgavendeclaratie bij haar is ingediend die voldoet aan de eisen van artikel 30, lid 3.

Amendement 102

Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. In het geval van een gerechtelijke procedure of administratief beroep met schorsende werking wordt de in lid 1 of lid 2 bedoelde termijn waarna vastleggingen automatisch worden geschrapt, gedurende die procedure of dat administratief beroep onderbroken voor het bedrag van de betrokken verrichtingen, mits de Commissie uiterlijk op 31 januari van jaar N + 3 een onderbouwde kennisgeving van de lidstaat. ontvangt.

Amendement

3. In het geval van een gerechtelijke procedure of administratief beroep met schorsende werking wordt de in lid 1 of lid 2 bedoelde termijn waarna vastleggingen automatisch worden geschrapt, gedurende die procedure of dat administratief beroep onderbroken voor het bedrag van de betrokken verrichtingen, mits de Commissie uiterlijk op 31 januari van jaar N + 4 een onderbouwde kennisgeving van de lidstaat. ontvangt.

Amendement 103

Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 4 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) het gedeelte van de begrotingsvastleggingen waarvoor uiterlijk op 31 december van jaar N + 2 al wel een uitgavendeclaratie is ingediend, maar waarvan de Commissie de vergoeding heeft verlaagd of geschorst;

Amendement

(a) het gedeelte van de begrotingsvastleggingen waarvoor uiterlijk op 31 december van jaar N + 3 al wel een uitgavendeclaratie is ingediend, maar waarvan de Commissie de vergoeding heeft verlaagd of geschorst;

Amendement 104

Voorstel voor een verordening Artikel 34 – alinea 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Bij het Elfpo kan een verrichting diverse

Amendement

Bij het Elfpo kan een verrichting diverse

vormen van steun in het kader van het strategisch GLB-plan en uit andere Europese structuur- en investeringsfondsen ("ESI-fondsen") of Unie-instrumenten ontvangen, maar alleen als het totale gecumuleerde steunbedrag dat in het kader van de verschillende vormen van steun is toegekend, niet hoger is dan de hoogste steunintensiteit of het hoogste steunbedrag die/dat van toepassing is op dat interventietype als bedoeld in titel III van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen]. In dergelijke gevallen **declareren de lidstaten bij de Commissie** geen uitgaven voor:

vormen van steun in het kader van het strategisch GLB-plan en uit andere Europese structuur- en investeringsfondsen ("ESI-fondsen") of Unie-instrumenten ontvangen, maar alleen als het totale gecumuleerde steunbedrag dat in het kader van de verschillende vormen van steun is toegekend, niet hoger is dan de hoogste steunintensiteit of het hoogste steunbedrag die/dat van toepassing is op dat interventietype als bedoeld in titel III van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen]. In dergelijke gevallen **worden** geen uitgaven **gedeclareerd** voor:

Amendement 105

Voorstel voor een verordening Artikel 35 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

De in **artikel 5, lid 2, en artikel 6 bedoelde uitgaven** kunnen alleen door de Unie worden gefinancierd indien:

Amendement

De **uitgaven in het kader van de maatregelen van Verordening (EU) nr. 1308/2013, Verordening (EU) nr. 228/2013, Verordening (EU) nr. 229/2013 en Verordening (EU) nr. 1144/2014** kunnen alleen door de Unie worden gefinancierd indien:

Amendement 106

Voorstel voor een verordening Artikel 35 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) ze gedaan zijn overeenkomstig de Unieregelgeving, **of**

Amendement

(b) ze gedaan zijn overeenkomstig de Unieregelgeving.

Amendement 107

Voorstel voor een verordening Artikel 35 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) wat betreft de in Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde interventietypes:

Schrappen

i) ze matchen met een corresponderende gerapporteerde output, en

ii) ze gedaan zijn overeenkomstig de toepasselijke governancesystemen, voor zover deze niet de in de nationale strategische GLB-plannen vastgelegde subsidiabiliteitsvoorwaarden voor individuele begunstigden omvatten.

Amendement 108

**Voorstel voor een verordening
Artikel 35 – alinea 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De uitgaven in het kader van de maatregelen van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] kunnen alleen door de Unie worden gefinancierd indien:

(a) ze gedaan zijn door geaccrediteerde betaalorganen;

(b) ze matchen met een corresponderende gerapporteerde output;

(c) ze gedaan zijn overeenkomstig de toepasselijke governancesystemen, met inachtneming van de basisvereisten van de Unie, voor zover deze niet de subsidiabiliteitsvoorwaarden voor individuele begunstigden omvatten.

Amendement 109

**Voorstel voor een verordening
Artikel 37 – lid 2**

2. Wanneer de Commissie uit de uitgavendeclaraties of de in artikel 88 bedoelde informatie opmaakt dat de in artikel 36 bedoelde betalingstermijnen niet zijn nageleefd, wordt de lidstaat in de gelegenheid gesteld om zijn opmerkingen te maken binnen een periode die niet korter mag zijn dan dertig dagen. Wanneer de lidstaat in deze periode geen opmerkingen maakt of wanneer de Commissie de **reactie niet afdoende acht**, kan de Commissie de maandelijkse of de tussentijdse betalingen aan de betrokken lidstaat verlagen in het kader van de uitvoeringshandelingen inzake de maandelijkse betalingen als bedoeld in artikel 19, lid 3, of in het kader van de tussentijdse betalingen als bedoeld in artikel 30.

2. Wanneer de Commissie uit de uitgavendeclaraties of de in artikel 88 bedoelde informatie opmaakt dat de in artikel 36 bedoelde betalingstermijnen niet zijn nageleefd, wordt de lidstaat in de gelegenheid gesteld om zijn opmerkingen te maken binnen een periode die niet korter mag zijn dan dertig dagen. Wanneer de lidstaat in deze periode geen opmerkingen maakt of wanneer de Commissie **tot de conclusie is gekomen dat de ingediende opmerkingen duidelijk ontoereikend zijn**, kan de Commissie de maandelijkse of de tussentijdse betalingen aan de betrokken lidstaat verlagen in het kader van de uitvoeringshandelingen inzake de maandelijkse betalingen als bedoeld in artikel 19, lid 3, of in het kader van de tussentijdse betalingen als bedoeld in artikel 30. **De Commissie ziet erop toe dat eventuele verlagingen niet resulteren in bijkomende vertragingen of moeilijkheden voor de eindbegunstigden in de betrokken lidstaat.**

Amendement 110

Voorstel voor een verordening Artikel 37 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. Verlagingen op grond van dit artikel laten artikel 51 onverlet.

3. Verlagingen op grond van dit artikel **worden toegepast volgens het evenredigheidsbeginsel en** laten artikel 51 onverlet.

Amendement 111

Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Wanneer de lidstaten de in artikel 8, **lid 3**,

Wanneer de lidstaten de in artikel 8 en

en artikel 11, lid 1, bedoelde documenten niet indienen binnen de termijnen waarin artikel 8, lid 3, *voorziet, kan* de Commissie uitvoeringshandelingen *vaststellen* waarin het gehele bedrag van de in artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen wordt geschorst. Na ontvangst van de ontbrekende documenten van de betrokken lidstaat keert de Commissie de geschorste bedragen alsnog uit, mits deze documenten niet later dan zes maanden na de uiterste datum zijn ontvangen.

artikel 11, lid 1, bedoelde documenten *en gegevens* niet indienen binnen de termijnen waarin artikel 8 *en, indien van toepassing, artikel 129, lid 1, van Verordening (EU) nr. .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] voorzien, stelt* de Commissie uitvoeringshandelingen *vast* waarin het gehele bedrag van de in artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen wordt geschorst. Na ontvangst van de ontbrekende documenten van de betrokken lidstaat keert de Commissie de geschorste bedragen alsnog uit, mits deze documenten niet later dan zes maanden na de uiterste datum zijn ontvangen.

Amendement 112

Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer de Commissie in het kader van de in artikel 52 bedoelde jaarlijkse *prestatiegoedkeuring* vaststelt dat het verschil tussen de gedeclareerde uitgaven en het met de relevante gerapporteerde output corresponderende bedrag meer dan 50 % bedraagt en de lidstaat dit niet naar behoren kan motiveren, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarin de in artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen of de in artikel 30 bedoelde tussentijdse betalingen worden geschorst.

Amendement

Wanneer de Commissie in het kader van de in artikel 51, lid 2, bedoelde jaarlijkse *goedkeuring* vaststelt dat het verschil tussen de gedeclareerde uitgaven en het met de relevante gerapporteerde output corresponderende bedrag meer dan 50 % bedraagt en de lidstaat dit niet naar behoren kan motiveren, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarin de in artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen of de in artikel 30 bedoelde tussentijdse betalingen worden geschorst.

Amendement 113

Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Bij te trage of onvoldoende vooruitgang richting de *streefcijfers* als vermeld in het nationale strategisch GLB-plan en

Amendement

Bij te trage of onvoldoende vooruitgang richting de *mijlpalen en indien de gerapporteerde waarde van een of meer*

gemonitord overeenkomstig de artikelen 115 en 116 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen], **kan de Commissie de betrokken lidstaat verzoeken de nodige corrigerende acties uit te voeren op basis van een actieplan met duidelijke voortgangsindicatoren dat is opgesteld in overleg met de Commissie.**

Amendement 114

Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie **kan uitvoeringshandelingen vaststellen met verdere regels voor de elementen van actieplannen en voor de procedure voor het opzetten van de actieplannen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 101, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.**

Amendement 115

Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer de lidstaat het in lid 1 bedoelde actieplan niet indient of uitvoert of indien **dat** actieplan duidelijk tekortschiet, kan de

van de resultaatindicatoren als vermeld in het nationale strategisch GLB-plan en gemonitord overeenkomstig de artikelen 115 en 116 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] **voor het verslagjaar in kwestie een tekort van meer dan 25 % vertoont, verstrekt de lidstaat een motivering voor dit tekort.**

Amendement

Indien de lidstaat geen deugdelijke motivering kan verstrekken, kan de Commissie de lidstaat in kwestie verzoeken een actieplan te presenteren en uit te voeren, dat moet worden opgesteld in overleg met de Commissie. In het actieplan worden de nodige corrigerende acties en het verwachte tijdsbestek voor de uitvoering ervan beschreven.

De Commissie stelt overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen vast tot aanvulling van deze verordening met verdere regels voor de elementen van actieplannen, met inbegrip van, inzonderheid, de vaststelling van voortgangsindicatoren en voor de procedure voor het opzetten van de actieplannen.

Wanneer de lidstaat het in lid 1 bedoelde actieplan niet indient of uitvoert of indien **het door de lidstaat gepresenteerde**

Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarin de in artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen of de in artikel 30 bedoelde tussentijdse betalingen worden geschorst.

actieplan duidelijk tekortschiet, kan de Commissie, ***na de lidstaat in kwestie te hebben geraadpleegd en de kans te hebben geboden om te reageren***, uitvoeringshandelingen vaststellen waarin de in artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen of de in artikel 30 bedoelde tussentijdse betalingen worden geschorst. ***De Commissie houdt rekening met het tijdsbestek dat is aangegeven voor de uitvoering van het actieplan alvorens een schorsingsprocedure in gang wordt gezet.***

Amendement 116

Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 3 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Lid 1 van dit artikel is van toepassing vanaf ... [twee maanden na de datum van toepassing van deze verordening].

Amendement 117

Voorstel voor een verordening Artikel 40 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Bij ernstige tekortkomingen in de werking van de governance systemen ***kan*** de Commissie de betrokken lidstaat ***vragen*** om de nodige corrigerende acties uit te voeren op basis van een actieplan met duidelijke voortgangsindicatoren dat is opgesteld in overleg met de Commissie.

Bij ernstige tekortkomingen in de werking van de governance systemen ***vraagt*** de Commissie de betrokken lidstaat ***indien nodig*** om de nodige corrigerende acties uit te voeren op basis van een actieplan met duidelijke voortgangsindicatoren dat is opgesteld in overleg met de Commissie.

Amendement 118

Voorstel voor een verordening Artikel 40 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie kan **uitvoeringshandelingen** vaststellen met verdere regels voor de elementen van de actieplannen en voor de procedure voor het opzetten van de actieplannen. **Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 101, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.**

Amendement

De Commissie kan **overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen** vaststellen **tot aanvulling van deze verordening** met verdere regels voor de elementen van de actieplannen en voor de procedure voor het opzetten van de actieplannen.

Amendement 119

Voorstel voor een verordening
Artikel 40 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De schorsing wordt overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel toegepast op de relevante uitgaven van de lidstaat waar de tekortkomingen bestaan, en wel voor een periode die in de in de eerste alinea bedoelde uitvoeringshandelingen wordt bepaald en niet langer mag zijn dan twaalf maanden. Indien de schorsingsvoorwaarden daarna nog steeds geldig zijn, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarin die periode verder wordt verlengd met telkens maximaal twaalf maanden. Bij de vaststelling van de in artikel 53 bedoelde uitvoeringshandelingen wordt rekening gehouden met de geschorste bedragen.

Amendement

De schorsing wordt overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel toegepast op de relevante uitgaven van de lidstaat waar de tekortkomingen bestaan, **met inachtneming van de bevindingen van de controles die uit hoofde van artikel 47 door de Commissie zijn uitgevoerd**, en wel voor een periode die in de in de eerste alinea bedoelde uitvoeringshandelingen wordt bepaald en niet langer mag zijn dan twaalf maanden. Indien de schorsingsvoorwaarden daarna nog steeds geldig zijn, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarin die periode verder wordt verlengd met telkens maximaal twaalf maanden. Bij de vaststelling van de in artikel 53 bedoelde uitvoeringshandelingen wordt rekening gehouden met de geschorste bedragen.

Amendement 120

Voorstel voor een verordening
Artikel 40 – lid 3 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

In de uitvoeringshandelingen waarin de in

Amendement

In de uitvoeringshandelingen waarin de in

artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen of de in artikel 30 bedoelde tussentijdse betalingen worden bepaald, wordt rekening gehouden met de **uitvoeringshandelingen** die in het kader van de **eerste** alinea van **dit** lid zijn vastgesteld.

artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen of de in artikel 30 bedoelde tussentijdse betalingen worden bepaald, wordt rekening gehouden met de **gedelegeerde handelingen** die in het kader van de **tweede** alinea van lid **1** zijn vastgesteld.

Amendement 121

Voorstel voor een verordening Artikel 42 – lid 2 – alinea 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) vóór 1 december maar niet vóór 16 oktober, voorschotten betalen van ten hoogste 50 % voor interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen;

Amendement

(a) vóór 1 december maar niet vóór 16 oktober, voorschotten betalen van ten hoogste 50 % voor interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen **en voor de maatregelen als bedoeld in respectievelijk hoofdstuk IV van Verordening (EU) nr. 228/2013 en in hoofdstuk IV van Verordening (EU) nr. 229/2013;**

Amendement 122

Voorstel voor een verordening Artikel 42 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten kunnen besluiten om in het kader van de in de artikelen 68 en 71 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde interventies voorschotten te betalen van ten hoogste 50 %.

Amendement

3. De lidstaten kunnen besluiten om in het kader van de in de artikelen 68 en 71 **en in titel III van hoofdstuk III** van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen], **evenals hoofdstuk II, afdeling I, van Verordening (EU) nr. 1308/2013** bedoelde interventies voorschotten te betalen van ten hoogste 50 %.

Amendement 123

Voorstel voor een verordening Artikel 43 – lid 2

2. De in lid 1 bedoelde sommen worden aan de Uniebegroting afgedragen en worden in het geval van hergebruik uitsluitend gebruikt om uitgaven uit het ELGF of het Elfpo te financieren.

2. De in lid 1 bedoelde sommen worden aan de Uniebegroting afgedragen en worden in het geval van hergebruik uitsluitend gebruikt om uitgaven **respectievelijk** uit het ELGF of het Elfpo te financieren, **en dienen hoofdzakelijk voor het financieren van de in het kader van het ELGF ingestelde landbouwreserve, binnen de in artikel 14 vastgestelde grenzen.**

Amendement 124

Voorstel voor een verordening Artikel 44 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De voorlichting die op grond van artikel 7, onder e), wordt gefinancierd, is met name gericht op de verduidelijking, uitvoering en ontwikkeling van het GLB en op de bewustmaking van het publiek van de inhoud en doelstellingen ervan, op het herstel van het consumentenvertrouwen na een crisis via voorlichtingscampagnes, **op** de verstrekking van informatie aan landbouwers en andere partijen die actief zijn in landelijke gebieden, **en op** het promoten van **het Europese** landbouwmodel en de bevordering van het inzicht van de burgers in dit model.

Amendement

De voorlichting die op grond van artikel 7, onder e), wordt gefinancierd, is met name gericht op de verduidelijking, uitvoering en ontwikkeling van het GLB en op de bewustmaking van het publiek van de inhoud en doelstellingen ervan, **met inbegrip van de interactie ervan met klimaat, milieu, dierenwelzijn en ontwikkeling. Doel is de verstrekking van informatie aan de burgers over de uitdagingen op het gebied van landbouw en voeding, informatieverstrekking aan landbouwers en consumenten,** herstel van het consumentenvertrouwen na een crisis via voorlichtingscampagnes **en** de verstrekking van informatie aan landbouwers en andere partijen die actief zijn in landelijke gebieden, **alsmede** het promoten van **een duurzamer** landbouwmodel **in de EU** en de bevordering van het inzicht van de burgers in dit model.

Amendement 125

Voorstel voor een verordening Artikel 44 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Zowel binnen als buiten de Unie wordt een coherente, objectieve en uitgebreide voorlichting gegeven.

Zowel binnen als buiten de Unie wordt een coherente, **onpartijdige, op feiten gebaseerde**, objectieve en uitgebreide voorlichting gegeven **aan de hand van een communicatieplan**.

Amendement 126

**Voorstel voor een verordening
Artikel 45 – lid 1 – alinea 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie is overeenkomstig artikel 100 bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen wat betreft de voorwaarden waaronder bepaalde soorten uitgaven en ontvangsten in het kader van de fondsen onderling moeten worden verrekend.

De Commissie is overeenkomstig artikel 100 bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen wat betreft de voorwaarden **ten aanzien van de bijzonderheden van uitgavendeclaraties** waaronder bepaalde soorten uitgaven en ontvangsten in het kader van de fondsen onderling moeten worden verrekend.

Motivering

De voorgestelde bevoegdheid is te ruim. Zij moet beperkt blijven tot bijvoorbeeld de uitgavendeclaraties. Anders kan zij alle uitgaven in het kader van steunmaatregelen in een goedgekeurd strategisch GLB-plan een halt toeroepen.

Amendement 127

**Voorstel voor een verordening
Artikel 46 – alinea 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Voor de toepassing van artikel 127 van het Financieel Reglement ontleent de Commissie zekerheid aan het werk van de in artikel 11 bedoelde certificerende instanties, **tenzij zij de lidstaat heeft meegedeeld dat zij niet kan afgaan op het werk van de certificerende instanties voor een bepaald begrotingsjaar**, en houdt zij

Voor de toepassing van artikel 127 van het Financieel Reglement ontleent de Commissie zekerheid aan het werk van de in artikel 11 bedoelde certificerende instanties en houdt zij daarmee rekening in haar risicobeoordeling van de noodzaak om zelf audits in de betrokken lidstaat te verrichten, **tenzij zij die lidstaat heeft**

daarmee rekening in haar risicobeoordeling van de noodzaak om zelf audits in de betrokken lidstaat te verrichten.

meegedeeld niet op dit werk te kunnen afgaan.

Amendement 128

Voorstel voor een verordening

Artikel 47 – lid 1 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) de uitgaven die onder artikel 5, lid 2, en artikel 6 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] vallen, een corresponderende output hebben zoals gerapporteerd in het jaarlijkse ***prestatieverslag***;

Amendement

(b) de uitgaven die onder artikel 5, lid 2, en artikel 6 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] vallen, een corresponderende output hebben zoals gerapporteerd in het jaarlijkse ***verslag inzake de financiële goedkeuring***;

Amendement 129

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – lid 1 – alinea 1 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) de in artikelen 39 en 40 bedoelde plannen op correcte wijze ten uitvoer worden gelegd.

Amendement 130

Voorstel voor een verordening

Artikel 47 – lid 1 – alinea 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Indien ernstige tekortkomingen worden geconstateerd in de beheers- en controlesystemen van de lidstaten en om de bescherming te garanderen van de financiële belangen van de Unie overeenkomstig artikel 57 van deze verordening, kan de Commissie haar controles uitbreiden om de voorwaarden te verifiëren waarop de door de fondsen

gefinancierde verrichtingen zijn uitgevoerd en gecontroleerd teneinde te garanderen dat alle interventies die worden vermeld in Verordening (EU) .../... [strategische GLB-plannen], voldoen aan de toepasselijke Uniewetgeving.

Amendement 131

Voorstel voor een verordening Artikel 47 – lid 1 – alinea 3 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie kan de uitgebreide monitoring voortzetten zolang de ernstige tekortkomingen in het governancestelsel aanhouden.

Amendement 132

Voorstel voor een verordening Artikel 48 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. De lidstaten houden informatie over onregelmatigheden in de zin van Verordening (EU, Euratom) nr. 2988/95 en over andere gevallen van niet-naleving van de voorwaarden die de lidstaten in hun strategische GLB-plannen hebben vastgesteld, over geconstateerde gevallen van mogelijke fraude en over de stappen die krachtens afdeling 3 van dit hoofdstuk zijn gezet om onverschuldigde betalingen die verband houden met deze onregelmatigheden en fraudegevallen terug te vorderen, ter beschikking van de Commissie.

3. De lidstaten houden informatie over onregelmatigheden in de zin van Verordening (EU, Euratom) nr. 2988/95 en over andere gevallen van niet-naleving van de voorwaarden die de lidstaten in hun strategische GLB-plannen hebben vastgesteld, over geconstateerde gevallen van mogelijke fraude en over de stappen die krachtens afdeling 3 van dit hoofdstuk zijn gezet om onverschuldigde betalingen die verband houden met deze onregelmatigheden en fraudegevallen terug te vorderen, ter beschikking van de Commissie. ***De Commissie vat deze informatie samen en publiceert meerjarige verslagen, die worden toegezonden aan het Europees Parlement.***

Motivering

Dit is in lijn met het beginsel van transparantie en de controlerende rol van het Europees Parlement, uitgeoefend door Commissie begrotingscontrole CONT.

Amendement 133

Voorstel voor een verordening Artikel 51 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Jaarlijkse **financiële** goedkeuring

Amendement

Jaarlijkse goedkeuring

Amendement 134

Voorstel voor een verordening Artikel 51 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Die uitvoeringshandelingen hebben betrekking op de volledigheid, de nauwkeurigheid en de waarheidsgetrouwheid van de ingediende jaarrekeningen en laten de inhoud van de uitvoeringshandelingen die daarna in het kader van **de artikelen 52 en 53** worden vastgesteld, onverlet.

Amendement

Die uitvoeringshandelingen hebben betrekking op de volledigheid, de nauwkeurigheid en de waarheidsgetrouwheid van de ingediende jaarrekeningen en laten de inhoud van de uitvoeringshandelingen die daarna in het kader van **lid 2 van dit artikel en in het kader van artikel 53** worden vastgesteld, onverlet.

Amendement 135

Voorstel voor een verordening Artikel 51 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie stelt **uitvoeringshandelingen vast met regels voor de in lid 1 bedoelde goedkeuring van de rekeningen, wat betreft de maatregelen die moeten worden genomen in verband met de vaststelling van de in lid 1, tweede alinea, bedoelde uitvoeringshandelingen en de uitvoering ervan, waaronder de**

Amendement

De Commissie stelt **vóór 15 oktober van het jaar na het betrokken begrotingsjaar uitvoeringshandelingen vast waarin de te verlagen Uniefinancieringsbedragen voor de in artikel 5, lid 2, en artikel 6 bedoelde uitgaven en met betrekking tot de interventies als bedoeld in titel III van Verordening (EU) .../... [verordening**

uitwisseling van informatie tussen de Commissie en de lidstaten en de in acht te nemen termijnen.

inzake strategische GLB-plannen] worden bepaald, indien:

(a) de in het jaarlijkse verslag inzake de financiële goedkeuring gerapporteerde output niet overeenkomt met de in artikel 5, lid 2, en artikel 6 bedoelde uitgaven; of

(b) het steunbedrag per eenheid met meer dan het in het strategische GLB-plan van de lidstaat vastgestelde percentage afwijkt voor de interventietypes waarop artikel 89 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] van toepassing is.

Amendement 136

Voorstel voor een verordening Artikel 51 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 101, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Amendement

Schrappen

Amendement 137

Voorstel voor een verordening Artikel 51 – lid 2 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Die uitvoeringshandelingen laten de inhoud van de uitvoeringshandelingen die daarna in het kader van artikel 53 worden vastgesteld, onverlet.

(Zie de formulering van artikel 52, lid 1)

Amendement 138

Voorstel voor een verordening Artikel 51 – lid 2 – alinea 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie beoordeelt de bedragen die moeten worden verlaagd op basis van het verschil tussen de voor een interventie gedeclareerde jaaruitgaven en het bedrag dat correspondeert met de relevante, overeenkomstig het nationale strategisch GLB-plan gerapporteerde output, waarbij zij rekening houdt met de argumenten van de lidstaat in kwestie. Deze verlagingen zijn alleen van toepassing op de voor de desbetreffende interventie gedeclareerde uitgaven zonder overeenkomstige output.

(Zie de formulering van artikel 52, lid 2)

Amendement 139

Voorstel voor een verordening

Artikel 51 – lid 2 – alinea 2 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Die uitvoeringshandelingen worden overeenkomstig de in artikel 101, lid 2, bedoelde raadplegingsprocedure vastgesteld. De Commissie stelt de betrokken lidstaat in kennis van haar voornemen en biedt deze lidstaat de gelegenheid om binnen een termijn van ten minste 30 dagen opmerkingen te maken alvorens de ontwerpuitvoeringshandeling in te dienen overeenkomstig artikel 3, lid 3, van Verordening (EU) nr. 182/2011.

Amendement 140

Voorstel voor een verordening

Artikel 51 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde

handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen met regels voor:

(a) de in leden 1 en 2 bedoelde goedkeuring met betrekking tot de maatregelen die moeten worden genomen in verband met de vaststelling van de in lid 1, tweede alinea, en lid 2 bedoelde uitvoeringshandelingen en de uitvoering ervan, waaronder de uitwisseling van informatie tussen de Commissie en de lidstaten en de in acht te nemen termijnen;

(b) de criteria waaraan de argumentatie van de betrokken lidstaat moet voldoen en de methodiek en criteria voor de toepassing van verlagingen als bedoeld in lid 2.

(Zie de formulering van artikel 51, lid 2, en artikel 52, lid 4)

Amendement 141

Voorstel voor een verordening Artikel 52

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 52

Jaarlijkse prestatiegoedkeuring

1. Wanneer de in artikel 5, lid 2, en artikel 6 bedoelde uitgaven die corresponderen met de in titel III van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde interventies, geen corresponderende output hebben als gerapporteerd in het jaarlijkse prestatieverslag, stelt de Commissie vóór 15 oktober van het jaar na het betrokken begrotingsjaar uitvoeringshandelingen vast waarin de te verlagen Uniefinancieringsbedragen worden bepaald. Die uitvoeringshandelingen laten de inhoud van de uitvoeringshandelingen die daarna in het kader van artikel 53 worden vastgesteld,

Amendement

Schrappen

onverlet.

Die uitvoeringshandelingen worden overeenkomstig de in artikel 101, lid 2, bedoelde raadplegingsprocedure vastgesteld.

2. De Commissie beoordeelt de bedragen die moeten worden verlaagd op basis van het verschil tussen de voor een interventie gedeclareerde jaaruitgaven en het bedrag dat correspondeert met de relevante, overeenkomstig het nationale strategisch GLB-plan gerapporteerde output, waarbij zij rekening houdt met de argumenten van de lidstaat.

3. Voordat de in lid 1 bedoelde uitvoeringshandeling wordt vastgesteld, stelt de Commissie de lidstaat in de gelegenheid opmerkingen te maken en de verschillen te verklaren.

4. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen met regels voor de criteria waaraan de argumentatie van de betrokken lidstaat moet voldoen, en voor de methodiek en criteria voor de toepassing van verlagingen.

5.

De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast met regels voor de maatregelen die moeten worden genomen in verband met de vaststelling van de in lid 1 bedoelde uitvoeringshandeling en de uitvoering ervan, waaronder de uitwisseling van informatie tussen de Commissie en de lidstaten, de procedure en de in acht te nemen termijnen.

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 101, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

(Sommige formuleringen zijn van artikel 52 naar artikel 51 verplaatst)

Amendement 142

Voorstel voor een verordening Artikel 53 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De Commissie bepaalt de aan financiering te onttrekken bedragen in het licht van de ernst van de geconstateerde tekortkomingen.

Amendement

2. De Commissie bepaalt de aan financiering te onttrekken bedragen in het licht van de ernst van de geconstateerde niet-conformiteit. ***Zij houdt naar behoren rekening met de aard van de inbreuk en met de door de Unie opgelopen financiële schade. Zij baseert de onttrekking op de als onverschuldigd geïdentificeerde bedragen. Als het redelijkerwijze niet mogelijk is het precieze bedrag te berekenen, wordt op proportionele wijze gebruik gemaakt van forfaitaire correcties.***

Amendement 143

Voorstel voor een verordening Artikel 53 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen met regels voor de criteria en methodiek voor de toepassing van financiële correcties.

Amendement

6. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen met regels voor de criteria en methodiek voor de toepassing van financiële correcties, ***met inbegrip van de forfaitaire correcties als bedoeld in lid 2.***

Amendement 144

Voorstel voor een verordening Artikel 53 – lid 7 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie stelt ***uitvoeringshandelingen*** vast met regels voor de maatregelen die moeten worden

Amendement

De Commissie stelt ***overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen*** vast tot aanvulling van deze verordening met

genomen in verband met de vaststelling van de in lid 1 bedoelde uitvoeringshandeling en de uitvoering ervan, waaronder de uitwisseling van informatie tussen de Commissie en de lidstaten, de in acht te nemen termijnen en de bemiddelingsprocedure waarin lid 3 voorziet, met inbegrip van de oprichting, taken, samenstelling en werkwijze van het bemiddelingsorgaan.

regels voor de maatregelen die moeten worden genomen in verband met de vaststelling van de in lid 1 bedoelde uitvoeringshandeling en de uitvoering ervan, waaronder de uitwisseling van informatie tussen de Commissie en de lidstaten, de in acht te nemen termijnen en de bemiddelingsprocedure waarin lid 3 voorziet, met inbegrip van de oprichting, taken, samenstelling en werkwijze van het bemiddelingsorgaan.

Amendement 145

Voorstel voor een verordening Artikel 53 – lid 7 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 101, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Amendement

Schrappen

Amendement 146

Voorstel voor een verordening Artikel 53 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 53 bis

Terugvorderingen in verband met niet-naleving

- 1. Lidstaten vorderen onterecht verrichte betalingen terug van de begunstigde in het geval van onregelmatigheden en andere gevallen van niet-naleving door begunstigen van de voorwaarden van de interventies, zoals vastgelegd in het strategisch GLB-plan, en spannen daartoe zo nodig een gerechtelijk proces aan.***
- 2. Indien het bedrag niet is teruggevorderd binnen vier jaar na de datum van het verzoek tot terugvordering***

of binnen acht jaar als de terugvordering in behandeling is bij een nationale rechtbank, worden de financiële kosten van de niet-terugvordering voor 50 % gedragen door de betrokken lidstaat en voor 50 % door de Unie, onverminderd de eis dat de betrokken lidstaat de terugvorderingsprocedure overeenkomstig artikel 57 voortzet.

3. Een lidstaat kan om naar behoren gemotiveerde redenen besluiten om niet terug te vorderen. Een besluit in deze zin mag alleen worden genomen in de volgende gevallen:

(a) indien het totaal van de reeds gemaakte en de nog te verwachten terugvorderingskosten hoger is dan het te innen bedrag; aan deze voorwaarde wordt geacht te zijn voldaan indien:

i) het van de begunstigde in het kader van een eenmalige betaling voor een interventie terug te vorderen bedrag, exclusief rente, niet hoger is dan 100 EUR; of

ii) het van de begunstigde in het kader van een eenmalige betaling voor een interventie terug te vorderen bedrag, exclusief rente, tussen 100 EUR en 250 EUR valt en de betrokken lidstaat in zijn nationale wetgeving een drempelwaarde voor het niet innen van nationale schulden hanteert die ten minste gelijk is aan het te innen bedrag;

(b) indien terugvordering onmogelijk blijkt als gevolg van de overeenkomstig het nationale recht van de betrokken lidstaat geconstateerde en erkende insolventie van de debiteur of van de personen die juridisch aansprakelijk zijn voor de onregelmatigheid.

Amendement 147

**Voorstel voor een verordening
Artikel 54 – alinea 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

De sommen die door de lidstaten worden teruggevorderd in verband met onregelmatigheden en andere gevallen van niet-naleving door begunstigden van de voorwaarden van de interventies van het strategisch GLB-plan en de rente daarop worden overgemaakt aan het betaalorgaan en door hem geboekt als ELGF-bestemmingsontvangsten voor de maand waarin de sommen daadwerkelijk zijn ontvangen.

Amendement

De sommen die door de lidstaten worden teruggevorderd in verband met onregelmatigheden en andere gevallen van niet-naleving door begunstigden van de voorwaarden van de interventies van het strategisch GLB-plan en de rente daarop, ***die wordt berekend vanaf de dag na de datum waarop de betaling verschuldigd was***, worden overgemaakt aan het betaalorgaan en door hem geboekt als ELGF-bestemmingsontvangsten voor de maand waarin de sommen daadwerkelijk zijn ontvangen.

Amendement 148

**Voorstel voor een verordening
Artikel 54 – alinea 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten kunnen, zonder afbreuk te doen aan het eerste lid, het betaalorgaan, als orgaan dat verantwoordelijk is voor de terugvordering van de schuld, de opdracht geven nog niet door een begunstigde voldane vorderingen te verrekenen met toekomstige betalingen aan die begunstigde.

Amendement 149

**Voorstel voor een verordening
Artikel 55 – lid 1 – alinea 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Wanneer onregelmatigheden en andere gevallen van niet-naleving door begunstigden van de voorwaarden van de plattelandsontwikkelingsinterventies van het strategisch GLB-plan worden ontdekt, verrichten de lidstaten financiële correcties door de betrokken Uniefinanciering ***geheel***

Wanneer onregelmatigheden en andere gevallen van niet-naleving door begunstigden van de voorwaarden van de plattelandsontwikkelingsinterventies van het strategisch GLB-plan worden ontdekt, verrichten de lidstaten financiële correcties door de betrokken Uniefinanciering

of **gedeeltelijk** in te trekken. De lidstaten houden daarbij rekening met de aard en ernst van de niet-naleving en met de omvang van het financiële verlies voor het Elfpo.

gedeeltelijk of, in uitzonderlijke omstandigheden, geheel in te trekken. De lidstaten houden daarbij rekening met de aard en ernst van de niet-naleving en met de omvang van het financiële verlies voor het Elfpo.

Amendement 150

Voorstel voor een verordening Artikel 55 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De ingetrokken bedragen aan Uniefinanciering uit het Elfpo en de geïnde bedragen, inclusief de rente daarop, **worden opnieuw toegewezen aan andere plattelandsontwikkelingsinterventies van het strategisch GLB-plan. De lidstaten kunnen de ingetrokken of geïnde Uniemiddelen echter alleen hergebruiken voor een plattelandsontwikkelingsverrichting in het kader van het nationale strategisch GLB-plan, met dien verstande dat die middelen niet opnieuw worden toegewezen aan plattelandsontwikkelingsverrichtingen waarvoor een financiële correctie heeft plaatsgevonden.**

Amendement

De ingetrokken bedragen aan Uniefinanciering uit het Elfpo en de geïnde bedragen, inclusief de rente daarop, **die wordt berekend vanaf de dag na de datum waarop de betaling verschuldigd was, worden opnieuw toegewezen aan andere plattelandsontwikkelingsinterventies van hetzelfde strategisch GLB-plan.**

(Laatste deel van lid 1 is verplaatst naar het nieuwe lid 2 bis)

Amendement 151

Voorstel voor een verordening Artikel 55 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten brengen elk bedrag dat onterecht betaald is als gevolg van een nog in behandeling zijnde onregelmatigheid van een begunstigde, overeenkomstig de bepalingen van dit artikel, in mindering op alle toekomstige betalingen aan de begunstigde door het

betaalorgaan.

Amendement 152

Voorstel voor een verordening Artikel 55 – lid 1 – alinea 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten kunnen de ingetrokken of geïnde Uniemiddelen echter alleen in hun geheel hergebruiken voor een plattelandsontwikkelingsverrichting in het kader van het nationale strategisch GLB-plan, met dien verstande dat die middelen niet opnieuw worden toegewezen aan plattelandsontwikkelingsverrichtingen waarvoor een financiële correctie heeft plaatsgevonden.

(Zie de formulering van het tweede deel van artikel 55, lid 1)

Amendement 153

Voorstel voor een verordening Artikel 57 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De lidstaten zetten efficiënte beheers- en controlesystemen op die ervoor zorgen dat de Uniewetgeving inzake interventies van de Unie in acht wordt genomen.

2. De lidstaten zetten efficiënte beheers- en controlesystemen op die ervoor zorgen dat de Uniewetgeving inzake interventies van de Unie in acht wordt genomen. ***De controlesystemen worden beschreven in het nationale strategisch GLB-plan op grond van artikel 101 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen]. Deze beheers- en controlesystemen kunnen mechanismen voor vroegtijdige waarschuwing omvatten.***

Amendement 154

Voorstel voor een verordening Artikel 57 – lid 3 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Wanneer sancties worden opgelegd in de vorm van een verlaging van het uitbetaalde steunbedrag, bedraagt de sanctie niet meer dan 100 % van het bedrag van de steunaanvraag, de betalingsclaim of het subsidiabele bedrag waarop de sanctie wordt toegepast.

Amendement 155

**Voorstel voor een verordening
Artikel 57 – lid 3 – alinea 1 ter (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In het geval van sancties in de vorm van een bedrag dat wordt berekend op basis van het bedrag en/of de periode waarop de niet-naleving betrekking heeft, is dit bedrag niet hoger dan een bedrag dat overeenkomt met het in de tweede alinea bedoelde percentage.

Amendement 156

**Voorstel voor een verordening
Artikel 57 – lid 3 – alinea 1 quater (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Wanneer een sanctie wordt opgelegd in de vorm van een schorsing of de intrekking van een goedkeuring, erkenning of vergunning, of wanneer een uitsluiting wordt opgelegd van het recht om deel te nemen aan of te profiteren van een interventie, duurt de maximale overeenkomstige periode drie opeenvolgende jaren en kan deze periode in geval van een nieuwe niet-naleving worden verlengd.

Amendement 157

Voorstel voor een verordening

Artikel 57 – lid 3 – alinea 2 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c bis) de niet-naleving is toe te schrijven aan kennelijke fouten van de begunstigde met betrekking tot de steunaanvraag of de betalingsclaim, die door het betaalorgaan worden herkend en worden gecorrigeerd en aangepast voordat de begunstigde ervan op de hoogte wordt gesteld;

Amendement 158

Voorstel voor een verordening

Artikel 57 – lid 3 – alinea 2 – letter c ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c ter) de niet-naleving gering is in ernst, omvang of duur.

Amendement 159

Voorstel voor een verordening

Artikel 57 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 57 bis

Rechtzetting van fouten

1. De lidstaten kunnen ervoor kiezen in hun strategische GLB-plannen bepalingen op te nemen om begunstigden het recht te verlenen een eerder ingediende administratieve verklaring of steun- of betalingsaanvraag te wijzigen of op een andere manier weer in overeenstemming te brengen, zonder dat hiervoor een verlaging of sanctie wordt toegepast, als:

(a) de begunstigde een administratieve fout heeft gemaakt in de informatie over

zijn situatie;

(b) de begunstigde de subsidiabiliteitscriteria, de verbintenissen of andere verplichtingen in verband met de toekenning van bijstand of steun in zijn situatie verkeerd begrepen heeft.

Dit recht om wijzigingen aan te brengen of de overeenstemming te herstellen geldt wanneer de fout of het verzuim te goeder trouw is gemaakt en niet wordt beschouwd als een poging tot fraude.

De bevoegde nationale autoriteiten zijn verantwoordelijk voor het beoordelen van de vraag of er in het geval van een begunstigde sprake is van goede trouw.

Motivering

Deze wijziging strekt tot de invoering van een recht op regularisering in het geval van materiële fouten of in verband met onbekendheid met de regelgeving.

Amendement 160

Voorstel voor een verordening Artikel 58 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten zorgen voor een controleniveau dat nodig is voor een doeltreffend beheer van de risico's.

Amendement

De lidstaten zorgen voor een controleniveau dat nodig is voor een doeltreffend beheer van de risico's **en dat lager mag zijn dan het oorspronkelijke niveau zodra de beheers- en controlesystemen naar behoren werken en het foutenpercentage zich op een aanvaardbaar niveau heeft gestabiliseerd. De desbetreffende autoriteit neemt haar steekproef voor controles uit de gehele populatie van aanvragers; de steekproef omdat, indien passend, een willekeurig gedeelte, teneinde een representatief foutenpercentage te verkrijgen, en een gedeelte op basis van risico, waarmee gefocust wordt op de gebieden waar het risico voor de financiële belangen van de Unie het hoogst is.**

Amendement 161

Voorstel voor een verordening Artikel 58 – lid 4 – alinea 1 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

(e) de door de lidstaten uit te voeren controles in het kader van de maatregelen van hoofdstuk IV van Verordening (EU) nr. 228/2013 en hoofdstuk IV van Verordening (EU) nr. 229/2013.

Amendement

Schrappen

Amendement 162

Voorstel voor een verordening Artikel 62 – lid 3 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) een gelijke behandeling, billijkheid en evenredigheid wordt gewaarborgd wanneer een zekerheid wordt gesteld;

Amendement

(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)

Amendement 163

Voorstel voor een verordening Artikel 63 – lid 4 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) "identificatie- en registratieregeling voor dieren": het systeem voor de identificatie en registratie van runderen zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad *of* het systeem voor de identificatie en registratie van schapen en geiten zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 21/2004 van de Raad;

Amendement

(c) "identificatie- en registratieregeling voor dieren": het systeem voor de identificatie en registratie van runderen zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad³³, het systeem voor de identificatie en registratie van schapen en geiten zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 21/2004 van de Raad³⁴ *of, in voorkomend geval, het systeem voor de identificatie en registratie van varkens zoals vastgelegd in Richtlijn 2008/71/EG van de Raad^{34 bis} en andere door de lidstaten opgezette dierendatabanken;*

³³ Verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor runderen en inzake de etikettering van rundvlees en rundvleesproducten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 820/97 van de Raad (PB L 204 van 11.8.2000, blz. 1).

³⁴ Verordening (EG) nr. 21/2004 van de Raad van 17 december 2003 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor schapen en geiten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1782/2003 en Richtlijnen 92/102/EEG en 64/432/EEG (PB L 5 van 9.1.2004, blz. 8).

³³ Verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor runderen en inzake de etikettering van rundvlees en rundvleesproducten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 820/97 van de Raad (PB L 204 van 11.8.2000, blz. 1).

³⁴ Verordening (EG) nr. 21/2004 van de Raad van 17 december 2003 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor schapen en geiten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1782/2003 en Richtlijnen 92/102/EEG en 64/432/EEG (PB L 5 van 9.1.2004, blz. 8).

^{34 bis} ***Richtlijn 2008/71/EG van 15 juli 2008 van de Raad met betrekking tot de identificatie en de registratie van varkens (PB L 213 van 8.8.2008, blz. 31).***

Amendement 164

Voorstel voor een verordening Artikel 63 – lid 4 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) "claimloos systeem": een ***aanvraagstelsysteem*** voor areaal- of diergebonden interventies waarin de door de overheid vereiste gegevens over ten minste individuele arealen of dieren waarvoor een claim wordt ingediend, beschikbaar zijn in officiële computerdatabanken van de lidstaat.

Amendement 165

Voorstel voor een verordening Artikel 64 – lid 1 – letter c

Amendement

(f) "claimloos systeem": een ***systeem met vooraf ingevulde of andersoortige aanvragen*** voor areaal- of diergebonden interventies waarin de door de overheid vereiste gegevens over ten minste individuele arealen of dieren waarvoor een claim wordt ingediend, beschikbaar zijn in officiële computerdatabanken van de lidstaat.

(c) een *areaalmonitorings*systeem;

(c) een *areaalmonitoring- en controles*systeem;

Amendement 166

Voorstel voor een verordening Artikel 64 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Het geïntegreerd systeem werkt op basis van elektronische databanken en geografische informatiesystemen en zorgt ervoor dat gegevens tussen de elektronische databanken en geografische informatiesystemen kunnen worden uitgewisseld en geïntegreerd.

2. Het geïntegreerd systeem werkt op basis van elektronische databanken en geografische informatiesystemen en zorgt ervoor dat gegevens tussen de elektronische databanken en geografische informatiesystemen (*GIS*) kunnen worden uitgewisseld en geïntegreerd. ***Hiertoe maken de GIS het mogelijk geospatiale gegevens over landbouw-, kadastrale of referentiepercelen over alle afgebakende beschermde zones en gebieden te leggen die zijn vastgesteld in overeenstemming met de Uniewetgeving die is opgenomen in bijlage XI bij Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen], zoals Natura 2000-gebieden en gebieden die kwetsbaar zijn voor nitraten, alsmede de landschapskenmerken en ecologische infrastructuur (bomen, heggen, vijvers, bufferstroken, oevermarges enz.).***

Amendement 167

Voorstel voor een verordening Artikel 64 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. Onverminderd de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de invoering en toepassing van het geïntegreerd systeem, ***kan*** de Commissie de hulp van gespecialiseerde instanties of

3. Onverminderd de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de invoering en toepassing van het geïntegreerd systeem, ***roept*** de Commissie de hulp van gespecialiseerde instanties of

personen **inroepen** om het opzetten, de monitoring en de werking van het geïntegreerd systeem te vergemakkelijken, en met name om de bevoegde autoriteiten van de lidstaten technische adviezen te verstrekken.

personen **in** om het opzetten, de monitoring en de werking van het geïntegreerd systeem te vergemakkelijken, en met name om de bevoegde autoriteiten van de lidstaten technische adviezen te verstrekken.

Amendement 168

Voorstel voor een verordening Artikel 65 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De in de eerste alinea bedoelde gegevens en documentatie over het lopende kalenderjaar of verkoopseizoen en over de tien voorgaande kalenderjaren of verkoopseizoenen kunnen via de digitale databanken van de bevoegde autoriteit van de lidstaat worden ingezien.

Amendement

De in de eerste alinea bedoelde gegevens en documentatie over het lopende kalenderjaar of verkoopseizoen en over de tien voorgaande kalenderjaren of verkoopseizoenen kunnen via de digitale databanken van de bevoegde autoriteit van de lidstaat worden ingezien. ***De informatie uit de databanken mag ook worden verstrekt in de vorm van samenvattingen.***

Motivering

Er bestaat bezorgdheid over de kosten van de verplichting om alle gegevens te bewaren. Het waarborgen van de toegankelijkheid gedurende tien jaar kan erg duur uitvallen. Vergelijkbare en relevante informatie kan in de vorm van samenvattingen veel goedkoper worden verstrekt.

Amendement 169

Voorstel voor een verordening Artikel 65 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. De lidstaten zorgen ervoor dat begunstigden en potentiële begunstigden toegang hebben tot alle referentie- en attribuuatgegevens met betrekking tot het land dat zij gebruiken of voornemens zijn te gebruiken, om hen in staat te stellen nauwkeurige aanvragen in te dienen.

Amendement 170

Voorstel voor een verordening Artikel 67 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Wat betreft de steun voor de in artikel 63, lid 2, bedoelde areaalgebonden interventies die in het kader van de nationale strategische GLB-plannen worden uitgevoerd, schrijven de lidstaten voor dat een aanvraag moet worden ingediend met **de** door de bevoegde autoriteit **verstrekte** geospatiale applicatie **voor de indiening van een aanvraag**.

Amendement

1. Wat betreft de steun voor de in artikel 63, lid 2, bedoelde areaalgebonden interventies die in het kader van de nationale strategische GLB-plannen worden uitgevoerd, schrijven de lidstaten voor dat een aanvraag moet worden ingediend met **gebruikmaking van het** door de bevoegde autoriteit **in haar** geospatiale applicatie **verstrekte formulier**.

Amendement 171

Voorstel voor een verordening Artikel 67 – lid 4 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Als een lidstaat besluit een claimloos systeem te gebruiken, wordt de overheid in staat gesteld subsidiabele betalingen aan de begunstigden te verrichten op basis van de gegevens die voorhanden zijn in de officiële computerdatabanken, indien zich geen wijziging heeft voorgedaan, aangevuld met bijkomende informatie, indien dit nodig is om rekening te houden met een wijziging. Deze gegevens en eventuele bijkomende informatie worden door de begunstigde bevestigd.

Amendement 172

Voorstel voor een verordening Artikel 68 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten zetten een **areaalmonitoringsysteem** op.

Amendement

1. De lidstaten zetten een **areaalmonitoring- en controlesysteem** op.
Om naar behoren gemotiveerde redenen

kan de Commissie een overgangperiode toestaan voor het opzetten van het areaalmonitoring- en controlesysteem voor lidstaten die niet recentelijk gebruik hebben gemaakt van een dergelijk areaalmonitoring- en controlesysteem.

Amendement 173

Voorstel voor een verordening Artikel 68 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten beoordelen jaarlijks de kwaliteit van het **areaalmonitoringsysteem** overeenkomstig de op Unieniveau opgezette methodiek.

Amendement

De lidstaten beoordelen jaarlijks de kwaliteit van het **areaalmonitoring- en controlesysteem** overeenkomstig de op Unieniveau opgezette methodiek.

Amendement 174

Voorstel voor een verordening Artikel 70 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten zetten een in artikel 63 bedoeld controle- en sanctiesysteem voor de steun op.

Amendement

De lidstaten zetten een in artikel 63 bedoeld controle- en sanctiesysteem voor de steun op. ***De lidstaten voeren via de betaalorganen of de door hen gemachtigde instanties administratieve controles van de steunaanvragen uit om na te gaan of voldaan is aan de voorwaarden om voor steun in aanmerking te komen. Deze controles worden aangevuld met controles ter plaatse.***

Amendement 175

Voorstel voor een verordening Artikel 70 – alinea 1 bis (nieuw)

Voor alle in artikel 63, lid 2, bedoelde interventies zorgen de lidstaten ervoor dat de controlesteekproef voor de jaarlijkse controles ter plaatse ten minste 5 % van alle begunstigden omvat. Dat percentage wordt in behoorlijke mate verhoogd wanneer een ernstige niet-naleving in het kader van een bepaalde interventie of maatregel wordt gedetecteerd. De lidstaten kunnen dit percentage echter verlagen wanneer de foutenpercentages op een aanvaardbaar niveau blijven.

Amendement 176

Voorstel voor een verordening Artikel 70 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 57, leden 1 tot en met 5, is van overeenkomstige toepassing.

Schrappen

Amendement 177

Voorstel voor een verordening Artikel 73 – alinea 1 – letter a – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) de vorm, ***inhoud*** en wijze van toezending of terbeschikkingstelling aan de Commissie van:

(a) de vorm en wijze van toezending of terbeschikkingstelling aan de Commissie van:

Amendement 178

Voorstel voor een verordening Artikel 73 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) de ***basiskenmerken*** van ***en*** regels voor ***het geospatiale aanvraagstelsel*** en

(b) De ***Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde***

het *areaalmonitoringsysteem als bedoeld in de artikelen 67 en 68.*

handelingen vast te stellen tot aanvulling van deze verordening met regels voor de toe te zenden inhoud en het ter beschikking stellen aan de Commissie van:

i) de beoordelingsverslagen over de kwaliteit van het identificatiesysteem voor landbouwpercelen, van het geospatiale aanvraagstelsel en van het areaalmonitoring- en controlesysteem;

ii) de door de lidstaten uit te voeren corrigerende acties als bedoeld in de artikelen 66, 67 en 68;

iii) de basiskennmerken van en regels voor het geospatiale aanvraagstelsel en het areaalmonitoring- en controlesysteem als bedoeld in de artikelen 67 en 68.

Amendement 179

Voorstel voor een verordening Artikel 73 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 101, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Amendement

Schrappen

Amendement 180

Voorstel voor een verordening Artikel 78 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten verstrekken de Commissie een lijst van in een derde land gevestigde ondernemingen waarvoor het betrokken bedrag in die lidstaat betaald of ontvangen is of had moeten worden.

Amendement

2. De lidstaten verstrekken de Commissie een lijst van in een derde land gevestigde ondernemingen waarvoor het betrokken bedrag in die lidstaat betaald of ontvangen is of had moeten worden. ***Zo nodig nodigt de Commissie deskundigen uit derde landen uit, onder meer uit ontwikkelingslanden, om een beoordeling te verkrijgen van de externe impact van de***

Motivering

In de geest van degelijke en doeltreffende samenwerking met derde landen, dient de Commissie haar dialoog met partnerlanden over elk aspect dat van invloed is op hun ontwikkelingsproces te verbeteren. De van de partners van de Unie afkomstige input is bedoeld om de incoherenties van het EU-beleid, met name het gebrek aan samenhang tussen de externe aspecten van intern beleid en het extern beleid op zich, aan te wijzen en te corrigeren.

Amendement 181

Voorstel voor een verordening
Artikel 79

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 79

Schrappen

Programmering

1. De lidstaten stellen doorlichtingsprogramma's op die in de volgende doorlichtingsperiode op grond van artikel 75 moeten worden uitgevoerd.

2. Vóór 15 april van elk jaar zenden de lidstaten de Commissie het in lid 1 bedoelde programma toe, met vermelding van:

(a) het aantal ondernemingen dat zal worden doorgelicht, en hun verdeling per sector, rekening houdend met de daarmee gemoeide bedragen;

(b) de criteria voor de opstelling van het programma.

3. De lidstaten voeren de door hen opgestelde en aan de Commissie toegezonden programma's uit indien de Commissie binnen acht weken geen opmerkingen heeft gemaakt.

4. Lid 3 is van overeenkomstige toepassing op de wijzigingen die de lidstaten in het programma aanbrengen.

5. De Commissie kan in elk stadium verzoeken om de opname van een speciale

ondernemingscategorie in het programma van een lidstaat.

6. *Ondernemingen waarbij de som van de ontvangsten of betalingen lager was dan 40 000 EUR, worden alleen overeenkomstig dit hoofdstuk doorgelicht om bijzondere redenen, die de lidstaten moeten vermelden in hun in lid 1 bedoelde jaarlijkse programma of die de Commissie moet vermelden in een eventueel voorgestelde wijziging in dit programma.*

De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 101 gedelegeerde handelingen vast te stellen waarin de in de eerste alinea genoemde drempel wordt gewijzigd.

Amendement 182

Voorstel voor een verordening Titel 4 – hoofdstuk IV – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Controlesysteem en sancties met betrekking tot de conditionaliteit

Amendement

Controlesysteem en sancties met betrekking tot de conditionaliteit **voor duurzame ontwikkeling**

Motivering

Deze wijziging heeft uitsluitend betrekking op de formulering en heeft tot doel "de conditionaliteit" te wijzigen in "de conditionaliteit voor duurzame ontwikkeling", rekening houdende met de groene maatregelen in het kader van het GLB (voorheen "vergroening") in verband met de verplichtingen op het gebied van de conditionaliteit.

Amendement 183

Voorstel voor een verordening Artikel 84 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten **zetten** een controlesysteem **op dat** ervoor **zorgt dat begunstigden van de steun als bedoeld in artikel 11 van**

Amendement

De lidstaten **beschikken over** een controlesysteem **om** ervoor **te zorgen dat de volgende begunstigden** voldoen aan de

Verordening (EU) .../... (verordening inzake de strategische GLB-plannen) en in hoofdstuk IV van Verordening (EU) nr. 228/2013 en in hoofdstuk IV van Verordening (EU) nr. 229/2013, voldoen aan de verplichtingen als bedoeld in titel III, hoofdstuk 1, afdeling 2, van Verordening (EU) .../... (verordening inzake de strategische GLB-plannen).

verplichtingen als bedoeld in titel III, hoofdstuk 1, afdeling 2, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen];

(a) begunstigden die rechtstreekse betalingen ontvangen uit hoofde van titel III, hoofdstuk II, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen];

(b) begunstigden die de jaarlijkse premies ontvangen uit hoofde van de artikelen 65, 66 en 67 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen];

(c) begunstigden die steun ontvangen uit hoofde van hoofdstuk IV van Verordening (EU) nr. 228/2013 en hoofdstuk IV van Verordening (EU) nr. 229/2013.

Amendement 184

Voorstel voor een verordening Artikel 84 – lid 2 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) "herhaling van een niet-naleving": een meer dan eenmaal geconstateerde niet-naleving van dezelfde eis of norm, mits de begunstigde in kennis is gesteld van een eerdere niet-naleving en, naargelang van het geval, de mogelijkheid heeft gehad de nodige maatregelen te nemen om die eerdere niet-naleving te corrigeren.

Amendement 185

Voorstel voor een verordening Artikel 84 – lid 3 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. *In hun in lid 1 bedoelde controlesysteem:*

Amendement

3. *Teneinde te voldoen aan hun controleverplichtingen als vastgesteld in lid 1:*

Amendement 186

Voorstel voor een verordening Artikel 84 – lid 3 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) kunnen de lidstaten, in voorkomend geval, gebruikmaken van teledetectie of het **areaalmonitoringsysteem** om de onder a) bedoelde controles ter plaatse uit te voeren;

Amendement

(c) kunnen de lidstaten, in voorkomend geval **en voor zover haalbaar**, gebruikmaken van teledetectie of het **areaalmonitoring- en controlesysteem** om de onder a) bedoelde controles ter plaatse uit te voeren; **en**

Amendement 187

Voorstel voor een verordening Artikel 84 – lid 3 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c bis) zetten de lidstaten een systeem voor vroegtijdige waarschuwing op;

Amendement 188

Voorstel voor een verordening Artikel 84 – lid 3 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d) **stellen de lidstaten jaarlijks de controlesteekproef voor de onder a) bedoelde controles op basis van een risicoanalyse vast en nemen zij daarin ook**

Schrappen

een aselechte component op en bepalen zij dat de controlesteekproef ten minste 1 % van de begunstigden van de steun omvat waarin titel III, hoofdstuk 1, afdeling 2, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] voorziet.

Amendement 189

Voorstel voor een verordening Artikel 84 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. *De lidstaten stellen jaarlijks de controlesteekproef voor de in lid 3, onder a), van dit artikel bedoelde controles vast op basis van een risicoanalyse, waarbij zij wegingsfactoren en een aselechte component mogen toepassen, en zij garanderen dat de controlesteekproef ten minste 1 % van de begunstigden van de steun omvat waarin titel III, hoofdstuk 1, afdeling 2, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] voorziet.*

Amendement 190

Voorstel voor een verordening Artikel 84 – lid 3 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 ter. *De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen met regels inzake vereenvoudigde controles voor landbouwers die deelnemen aan de in artikel 25 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde regelingen.*

Amendement 191

Voorstel voor een verordening Artikel 84 – lid 3 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 quater. *De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen regels vast inzake het verrichten van de in dit artikel bedoelde controles, met inbegrip van regels die garanderen dat bij de risicoanalyse rekening wordt gehouden met de volgende factoren:*

(a) de deelname van landbouwers aan de bedrijfsadviesdiensten als bedoeld in artikel 13 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen];

(b) de deelname van landbouwers aan een certificeringssysteem als bedoeld in artikel 12, lid 3 bis, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen], zodra in deze verordening de eisen en normen in kwestie afgedekt zijn.

Die uitvoeringshandelingen worden overeenkomstig de in artikel 101, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Amendement 192

Voorstel voor een verordening Artikel 85 – lid 2 – letter a – eerste alinea

Door de Commissie voorgestelde tekst

nemen de lidstaten regels op over de toepassing van administratieve sancties wanneer de **grond** in het betrokken kalenderjaar of de betrokken jaren wordt overgedragen. Deze regels berusten op een eerlijke en billijke verdeling van de aansprakelijkheid voor niet-nalevingen over cedenten en overnemers.

Amendement

nemen de lidstaten regels op over de toepassing van administratieve sancties wanneer de **landbouwgrond, een landbouwbedrijf of een deel ervan** in het betrokken kalenderjaar of de betrokken jaren wordt overgedragen. Deze regels berusten op een eerlijke en billijke verdeling van de aansprakelijkheid voor niet-nalevingen over cedenten en

overnemers.

Amendement 193

Voorstel voor een verordening Artikel 85 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) bepalen de lidstaten dat geen administratieve sanctie wordt opgelegd **wanneer de niet-naleving te wijten is aan overmacht.**

Amendement

(c) bepalen de lidstaten dat geen administratieve sanctie wordt opgelegd **in de volgende gevallen:**

- i) de niet-naleving is te wijten aan overmacht;**
- ii) de niet-naleving is te wijten aan een bevel van een overheidsinstantie;**
- iii) de niet-naleving is te wijten aan een fout van de bevoegde autoriteit of een andere autoriteit, en de fout kon redelijkerwijs niet worden geconstateerd door de begunstigde aan wie de administratieve sanctie is opgelegd;**
- iv) de niet-naleving is te wijten aan eenvoudige nalatigheid.**

Amendement 194

Voorstel voor een verordening Artikel 86 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De administratieve sancties **waarin in titel III, hoofdstuk 1, afdeling 2, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] voorziet, wordt** toegepast in de vorm van een verlaging of uitsluiting van het totale bedrag van de in **die afdeling van die verordening** bedoelde betalingen die aan de desbetreffende begunstigde zijn toegekend of moeten worden toegekend voor steunaanvragen die hij in het kalenderjaar van de bevinding heeft

Amendement

De administratieve sancties **worden** toegepast in de vorm van een verlaging of uitsluiting van het totale bedrag van de in **artikel 84, lid 1**, bedoelde betalingen die aan de desbetreffende begunstigde zijn toegekend of moeten worden toegekend voor steunaanvragen die hij in het kalenderjaar van de bevinding heeft ingediend of zal indienen.

ingediend of zal indienen.

Amendement 195

Voorstel voor een verordening Artikel 86 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voor de berekening van die verlagingen en uitsluitingen wordt rekening gehouden met de ernst, de omvang, het permanente karakter, de herhaling en de opzettelijkheid van de geconstateerde niet-naleving. De opgelegde sancties zijn afschrikkend en evenredig en voldoen aan de criteria van de leden 2 en 3.

Amendement

Voor de berekening van die verlagingen en uitsluitingen wordt rekening gehouden met de **aard**, ernst, de omvang, het permanente karakter, de herhaling en de opzettelijkheid van de geconstateerde niet-naleving. De opgelegde sancties zijn afschrikkend en evenredig en voldoen aan de criteria van de leden 2 en 3.

Amendement 196

Voorstel voor een verordening Artikel 86 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

In het geval van niet-naleving die aan nalatigheid te wijten is, bedraagt het verlagingpercentage in de regel 3 % van het totale bedrag van de in lid 1 bedoelde betalingen.

Amendement

In het geval van niet-naleving die aan nalatigheid te wijten is, bedraagt het verlagingpercentage in de regel 3 % van het totale bedrag van de in lid 1 bedoelde betalingen. ***De verlaging wordt bepaald op basis van de beoordeling van de aard en ernst van de niet-naleving, aan de hand van de criteria als bedoeld in lid 1 van dit artikel.***

Amendement 197

Voorstel voor een verordening Artikel 86 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten **kunnen** een systeem voor vroegtijdige waarschuwing **opzetten** voor individuele gevallen van niet-naleving die zich voor het eerst voordoen en gelet op de

Amendement

De lidstaten **zetten** een systeem voor vroegtijdige waarschuwing **als bedoeld in artikel 84, lid 3, op** voor individuele gevallen van niet-naleving die zich voor

geringe ernst, geringe omvang en het geringe permanente karakter ervan geen aanleiding geven tot een verlaging of uitsluiting. Wanneer bij een latere controle binnen drie opeenvolgende kalenderjaren wordt vastgesteld dat de niet-naleving niet is verholpen, wordt de verlaging uit hoofde van de eerste alinea met terugwerkende kracht toegepast.

het eerst voordoen en gelet op de geringe ernst, geringe omvang en het geringe permanente karakter ervan geen aanleiding geven tot een verlaging of uitsluiting, **en gebruiken dit systeem. De relevante autoriteit brengt de begunstigde op de hoogte van de verplichting om corrigerende actie te ondernemen en corrigerende maatregelen voor te stellen die moeten worden genomen om de niet-naleving te remediëren.** Wanneer bij een latere controle binnen drie opeenvolgende kalenderjaren wordt vastgesteld dat de niet-naleving niet is verholpen, wordt de verlaging uit hoofde van de eerste alinea met terugwerkende kracht toegepast.

Amendement 198

Voorstel voor een verordening Artikel 86 – lid 2 – alinea 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten **kunnen** de begunstigten die een vroegtijdige waarschuwing hebben gekregen, een **verplichte** opleiding **aanbieden** in het kader van de bedrijfsadviesdiensten voor de landbouw waarin titel III, hoofdstuk 1, afdeling 3, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] voorziet.

Amendement

De lidstaten **bieden** de begunstigten die een vroegtijdige waarschuwing hebben gekregen, een **specifieke** opleiding **over conditionaliteit aan** in het kader van de bedrijfsadviesdiensten voor de landbouw waarin titel III, hoofdstuk 1, afdeling 3, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] voorziet, **en kunnen deelname aan die opleiding verplicht stellen.**

Amendement 199

Voorstel voor een verordening Artikel 86 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. In het geval van herhaling **valt het verlagingpercentage hoger uit dan het percentage dat moet worden toegepast bij niet-naleving die het gevolg is van nalatigheid en voor de eerste maal is**

Amendement

3. In het geval van herhaling **van een niet-naleving bedraagt het verlagingpercentage in de regel 10 % van het totale bedrag van de in lid 1 bedoelde**

gesanctioneerd.

betalingen.

Amendement 200

Voorstel voor een verordening Artikel 86 – lid 3 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In het geval van verdere herhalingen wordt de begunstigde, wanneer geen gegronde reden wordt opgegeven, geacht opzettelijk te hebben gehandeld in de zin van lid 4.

Amendement 201

Voorstel voor een verordening Artikel 86 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. In geval van opzettelijke niet-naleving ***valt*** het verlagingpercentage ***hoger uit dan het percentage dat krachtens lid 3 in geval van herhaling moet worden toegepast***, en kan het oplopen tot de volledige uitsluiting van betalingen en kan dit gelden voor één of meer kalenderjaren.

4. In geval van opzettelijke niet-naleving ***bedraagt*** het verlagingpercentage ***ten minste 15 % van het totale bedrag van de betalingen bedoeld in lid 1***, en kan het oplopen tot de volledige uitsluiting van betalingen en kan dit gelden voor één of meer kalenderjaren.

Amendement 202

Voorstel voor een verordening Artikel 87 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten mogen **20 %** van de bedragen die voortvloeien uit de toepassing van de in artikel 86 bedoelde verlagingen en uitsluitingen zelf houden.

De lidstaten mogen **25 %** van de bedragen die voortvloeien uit de toepassing van de in artikel 86 bedoelde verlagingen en uitsluitingen zelf houden.

Motivering

Er is geen reden om het huidige percentage te verlagen. Het percentage moet 25 % bedragen

omdat de lidstaten het systeem uitvoeren en de lasten van verlagingen voor hun rekening nemen.

Amendement 203

Voorstel voor een verordening Artikel 100 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 100 bis

Spoedprocedure

1. Overeenkomstig dit artikel vastgestelde gedelegeerde handelingen treden onverwijld in werking en zijn van toepassing zolang geen bezwaar wordt gemaakt overeenkomstig lid 2. In de kennisgeving van de gedelegeerde handeling aan het Europees Parlement en de Raad wordt vermeld om welke redenen gebruik wordt gemaakt van de spoedprocedure.

2. Het Europees Parlement of de Raad kan overeenkomstig de in artikel 100, lid 6, bedoelde procedure bezwaar maken tegen een gedelegeerde handeling. In dat geval trekt de Commissie de handeling onmiddellijk in na de kennisgeving van het besluit waarbij het Europees Parlement of de Raad bezwaar maakt.

Amendement 204

Voorstel voor een verordening Artikel 102 – lid 1 – alinea 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) artikel 5, artikel 7, lid 3, **de artikelen 9 en 34**, artikel 35, lid 4, en de artikelen 36, 37, 38, 43, 51, 52, 54, 110 en 111 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 en de desbetreffende gedelegeerde en uitvoeringsbepalingen blijven, wat het ELGF betreft, van toepassing op de

(a) artikel 5, artikel 7, lid 3, **artikel 9, artikel 26, lid 5, artikel 34**, artikel 35, lid 4, en de artikelen 36, 37, 38, 43, 51, 52, 54, 110 en 111 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 en de desbetreffende gedelegeerde en uitvoeringsbepalingen blijven, wat het ELGF betreft, van

uitgaven en betalingen die zijn gedaan voor landbouwbegrotingsjaar 2020 en daarvóór en, wat het Elfpo betreft, op de uitgaven en betalingen die zijn gedaan voor plattelandsontwikkelingsprogramma's die de Commissie in het kader van Verordening (EU) nr. 1305/2013 heeft goedgekeurd;

toepassing op de uitgaven en betalingen die zijn gedaan voor landbouwbegrotingsjaar 2020 en daarvóór en, wat het Elfpo betreft, op de uitgaven en betalingen die zijn gedaan voor plattelandsontwikkelingsprogramma's die de Commissie in het kader van Verordening (EU) nr. 1305/2013 heeft goedgekeurd;

Amendement 205

Voorstel voor een verordening Artikel 103

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 103

Overgangsmaatregelen

De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 101 gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen of waarmee van deze verordening wordt afgeweken, wanneer zulks nodig is.

Amendement

Schrappen

TOELICHTING

Op 1 juni 2018 heeft de Commissie een pakket met drie wetgevingsvoorstellen ter hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) voor de periode 2021-2027 aangenomen, dat ook voorschriften inzake **de financiering, het beheer en de monitoring (FMM-verordening)** omvat (voorstel voor een verordening COM(2018) 393). De indiening van dit omvangrijke wetgevingspakket was oorspronkelijk voor het einde van 2017 gepland. De vertraging resulteert in een strak tijdschema dat samenvalt met het einde van de mandaatsperiode van zowel het Europees Parlement als de Commissie, waardoor moeilijke omstandigheden ontstaan voor de goedkeuring door de medewetgever.

De vertraging is ook veroorzaakt door de late indiening van een voorstel voor het **meerjarig financieel kader 2021-2027** (MFK), waarin de financiële enveloppe voor het toekomstige GLB wordt vastgelegd. Dit voorstel (COM(2018) 321) was pas in mei 2018 beschikbaar. De toewijzing aan het GLB beloopt 365 006 miljoen EUR (aan vastleggingskredieten) voor de EU-27, wat neerkomt op een vermindering van rond de 5 %. De toewijzing aan het Europees Landbouwggarantiefonds (ELGF) bedraagt 286,2 miljard EUR, wat een verlaging met 1,1 % betekent, terwijl het aan het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) toegewezen bedrag van 78,8 miljard EUR een vermindering met 15,3 % inhoudt (percentages ten opzichte van de status-quo). Indien echter tijdens de goedkeuringsprocedure verdere substantiële wijzigingen aan de voorgestelde begrotingsplafonds worden aangebracht, zou ook een herziening van het standpunt van het Parlement vereist kunnen zijn, zodat de definitieve beslissing over de GLB-hervorming uiteindelijk afhangt van definitieve overeenstemming over het MFK.

De **algemene opzet** van het GLB-pakket omvat drie verslagen over: de verordening inzake financiering, beheer en monitoring (FMM-verordening), de verordening inzake de strategische GLB-plannen, waarin de twee thans bestaande afzonderlijke verordeningen inzake rechtstreekse betalingen en plattelandontwikkeling worden samengevoegd, en de verordening integrale gemeenschappelijke marktordening (GMO-verordening). Vanwege de aanzienlijke overlappingsen tussen de verordening inzake de strategische GLB-plannen en de FMM-verordening moeten in samenhang worden gelezen en samen ter stemming worden gebracht.

Wat de **onderliggende gegevens** betreft, vertoont de effectbeoordeling van de Commissie grote tekorten, bijvoorbeeld met betrekking tot de centrale kwestie van vereenvoudiging, waarvoor zij geen uitvoerige kwantitatieve gegevens verstrekt over de vermindering van de administratieve lasten – in werkelijkheid worden deze verschoven van de Commissie naar de lidstaten. Intussen is de Europese Rekenkamer met een analyse gekomen van de prestaties van het huidige GLB, waaruit blijkt dat de "vergroenende" component van rechtstreekse betalingen goed bedoeld is, maar de gestelde doelen niet volledig heeft bereikt en daarnaast aanzienlijke administratieve lasten met zich brengt.

Het verslag over financiering en beheer maakt weliswaar deel uit van het GLB-hervormingspakket, maar de rapporteur is van mening dat met name dit verslag niet los kan worden gezien van de algehele aanpak van de structuurfondsen (ESIF) en met name het voorstel inzake de **verordening gemeenschappelijke bepalingen** (CPR-verordening), die als parapluverordening fungeert voor alle meerjarige EU-fondsen. Zowel de CPR-verordening als

de FMM-verordening verwijzen daarnaast naar het in de financiële verordening vastgestelde algemene kader, dat betrekking heeft op alle vormen van (direct, indirect en gedeeld) beheer en de basisdefinities (met inbegrip van een definitie van "governance") en voorwaarden (met inbegrip van audits en controles) formuleert. De CPR-verordening voorziet in zowel prestatie- als outputgerichtheid, de vaststelling van mijlpalen die op basis van resultaatindicatoren gekoppeld zijn aan uitbetalingen, en het gebruik van vereenvoudigde kostenopties, zoals vaste percentages, vaste bedragen en standaard eenheidskosten, die volgens de rapporteur ook essentiële beheersinstrumenten zijn voor het Elfpo. Bovendien worden in die verordening de onderlinge verbanden tussen LEADER-initiatieven (gefinancierd met Elfpo-middelen) en door de gemeenschap aangestuurde ontwikkelingsinitiatieven in het kader van de ESIF.

In zijn resolutie van mei 2017 over *de toekomst van voeding en landbouw* (P8_TA(2018)0224) naar aanleiding van de mededeling van de Commissie met dezelfde titel (COM(2017) 713 final) heeft het Parlement een aantal belangrijke kwesties aan de orde gesteld: een eenvoudig en transparant governancestelsel, een goed functionerend en resultaatgericht uitvoeringssysteem en de integratie van de verschillende agromilieus- en klimaatmaatregelen.

Een wezenlijke wijziging in het nieuwe voorstel voor de hervorming van het GLB die de rapporteur als positief beschouwt, is een verschuiving van de aandacht van naleving naar prestatie, waarbij tegelijkertijd duidelijk meer verantwoordelijkheden worden overgedragen van de Commissie naar de lidstaten, ook wat betreft het beheer en de controles die het voorwerp vormen van de FMM-verordening.

De *belangrijkste aandachtspunten* in het ontwerpverslag van het EP zijn er derhalve op gericht een wetgevingskader op te stellen dat zorgt voor een betere uitvoering van de vereenvoudigde en gemoderniseerde beheers- en controlemaatregelen van het GLB:

Governancestelsel: De tweeledige doelstelling van een eenvoudige en allesomvattende structuur wordt bereikt door een vrijwel volledige herschikking van het door de Commissie voorgestelde systeem, met name door een verduidelijking van de organisatie en bevoegdheden van het toegenomen aantal instanties (coördinerende instanties, monitoringcomité) en de specificering van hun nieuwe taken (certificerende instanties), teneinde voor efficiency, transparantie en verantwoording te zorgen.

Rapportageverplichtingen: De overstap van een uitsluitend op output (financieel) naar een gemengd, zowel op output als op resultaten (prestatie) gebaseerd rapportagesysteem, dat gepaard gaat met een afbouw van de toezichtstaken van de Commissie en een uitbreiding van de rapportageverplichtingen van de lidstaten. Om de onvermijdelijke toename van de administratieve lasten (jaarlijkse prestatiegoedkeuring) tot een minimum te beperken en de relevantie en kwaliteit van het nieuwe prestatiegericht systeem (prestatie- en resultaatindicatoren) te waarborgen, wordt een aanpassing van de rapportagecyclus voorgesteld.

Crisisreserve: De cruciale rol van een naar behoren gefinancierd, onafhankelijk en doelgericht crisismechanisme wordt behouden door de werkingssfeer ervan uitsluitend tot crisissituaties te beperken (zonder marktinterventies) en door tegelijkertijd te voorzien in een verbreding van de financieringsbasis binnen én buiten het GLB en in de handhaving van het "doorrol"-beginsel.

Sancties en controles: Als belangrijke vereenvoudigende stap ten behoeve van kleine landbouwbedrijven wordt een nieuwe drempel vastgesteld waaronder geen sancties worden opgelegd: een bedrag van 1 250 EUR per begunstigde en een subsidiabele oppervlakte van 10 hectare. Tegelijkertijd worden de noodzakelijke, door de lidstaten uit te voeren risicogebaseerde controles ter plekke aangescherpt. Een betere beschikbaarheid van satellietgegevens van de Commissie moet bijdragen tot doeltreffender controles. Om voor een zekere harmonisatie te zorgen, wordt voor gevallen van herhaaldelijke niet-naleving een gemeenschappelijk systeem met een geleidelijk aan toenemend sanctieniveau ingevoerd.

Bedrijfsadviesdiensten voor de landbouw: Dit is een essentieel onderdeel van het uitvoeringssysteem van het GLB en moet daarom in de horizontale verordening worden gehandhaafd, naast meer uitvoerige voorschriften om te waarborgen dat begunstigten in alle lidstaten toegang tot dergelijke diensten hebben, aangezien dit een voorwaarde is voor een modern landbouwbeleid in de hele EU.

Democratisch toezicht: Het voorstel voorziet in een groot aantal bevoegdheidsdelegaties waarover pas op een later tijdstip besluiten zullen worden genomen; deze moesten worden herzien en aangepast om het evenwicht tussen de instellingen bewaren.

Wat betreft de **inwerkingtreding** van de wetgevingsvoorstellen nadat deze zijn aangenomen door de medewetgevers, zij eraan herinnerd dat hiervoor in de vorige programmeringsperiode van het GLB overgangsmaatregelen met een duur van twee jaar nodig waren. Anders dan nu vielen de wijzigingen destijds echter niet samen met het einde van de mandaatsperiode van het Parlement en de Commissie en met de invoering van nieuwe taken en structuren. Daarom moet te zijner tijd een omvattende wetgevingshandeling worden aangenomen waarin de nodige overgangsbepalingen, in het bijzonder met betrekking tot de nieuwe prestatiegerichte benadering, worden vastgesteld.

12.2.2019

ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

aan de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr.1306/2013
(COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

Rapporteur voor advies: Maria Heubuch

BEKNOPTE MOTIVERING

De verplichting van de EU tot beleidscoherentie voor ontwikkeling (PCD) is neergelegd in artikel 208 van het Verdrag van Lissabon: de EU heeft toegezegd dat ze in al haar beleidsmaatregelen die voor de ontwikkelingslanden van invloed kunnen zijn, rekening zal houden met de doelstellingen van de ontwikkelingssamenwerking en dat ze tegenstrijdigheden tussen deze beleidsmaatregelen zal voorkomen. Voor de EU zijn voedselzekerheid en duurzame landbouw prioritaire gebieden van de ontwikkelingssamenwerking. In het desbetreffende beleidskader van de EU¹ (2010) wordt onderstreept dat beleidscoherentie voor ontwikkeling van belang is voor de mondiale voedselzekerheid en wordt in het bijzonder gewezen op het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de EU (GLB).

Hoewel het gebrek aan samenhang tussen het GLB en de doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking sinds de uitfasering van exportsubsidies verminderd is, blijft de onsamenhangendheid problematisch. GLB-subsidies en maatregelen ter ondersteuning van de markten die leiden tot een grotere uitvoer of invoer van bepaalde goederen naar of van ontwikkelingslanden, kunnen negatieve gevolgen hebben voor de ontwikkeling. Ook kan een landbouwproductie die intensief gebruik maakt van hulpbronnen negatieve gevolgen hebben voor het klimaat.

¹ Europese Commissie, Mededeling van de Commissie aan de Europese Raad en het Europees Parlement: een EU-beleidskader voor steun aan ontwikkelingslanden bij de aanpak van voedselzekerheidsproblemen. COM(2010)127 definitief. Brussel, EC, 31 maart 2010.

De "horizontale verordening" die we hier amenderen voorziet in een aanpassing van de voorschriften inzake financiering, beheer en monitoring voor verschillende GLB-maatregelen. Deze "interventies" worden gefinancierd uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (ELFPO), die vaak de twee "pijlers" van het GLB worden genoemd. Na 2021 zal het GLB beschikken over een nieuw uitvoeringsmodel dat de lidstaten meer verantwoordelijkheid geeft bij het vaststellen van nationale prioriteiten. Dit nieuwe model gaat gepaard met een accentverschuiving van naleving naar prestaties. Daarnaast is ook conditionaliteit een belangrijk kenmerk van het GLB.

De rapporteur is ingenomen met de accentverschuiving naar een nieuwe, op resultaten gebaseerde aanpak van het GLB die bevorderlijk kan zijn voor de samenhang met het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking, klimaat en milieu. Aangezien de lidstaten zelf de streefcijfers zullen vaststellen in hun nationale plannen, is er wel aanzienlijk veel ruimte voor een beperktere ambitie en een "race naar de bodem". Wanneer we dit wetgevingsvoorstel analyseren vanuit het oogpunt van PCD, zien we dat die beleidscoherentie voor ontwikkeling onvoldoende naar voren komt in de voorschriften voor financiering, beheer en monitoring.

De rapporteur stelt daarom voor de verordening te wijzigen en er een sterkere verbintenis tot PCD in tot uiting te brengen. Daarnaast moeten de belanghebbenden in de verschillende fasen van planning, uitvoering, monitoring en evaluatie van het GLB worden geraadpleegd. De wijzigingen behelzen onder meer:

- een verduidelijking en accentuering van de verplichting tot PCD die de EU en de lidstaten zijn aangegaan in het kader van het VWEU, en van hun verplichtingen in het kader van de Agenda 2030 en de Overeenkomst van Parijs;
- systematische monitoring van de PCD-indicatoren, de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen, de streefcijfers in verband met het klimaat en de wereldwijde voetafdruk van het GLB; uitbreiding van het bestaande monitoringmechanisme voor landbouwmarkten aan de hand waarvan de externe handelsstromen van gevoelige producten naar en van ontwikkelingspartnerlanden kunnen worden getraceerd;
- raadpleging van een brede groep belanghebbenden, waaronder ontwikkelingspartners en -deskundigen, voordat de strategische GLB-plannen van de lidstaten worden vastgesteld.

AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de bevoegde Commissie landbouw en plattelandontwikkeling onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Visum 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, **en artikel 208**,

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) In de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 29 november 2017 met als titel "De toekomst van voeding en landbouw" wordt geconcludeerd dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid (hierna "GLB" genoemd) nog sterker moet gaan inspelen op toekomstige uitdagingen **en kansen, met name op het vlak van** het bevorderen van werkgelegenheid, groei en investeringen, de strijd tegen en de aanpassing aan klimaatverandering **en het brengen van** onderzoek en innovatie van de laboratoria naar het veld en de markt. **Voorts moet** het GLB **tegemoetkomen** aan de zorgen en wensen van burgers inzake een duurzame landbouwproductie.

Amendement

(1) In de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 29 november 2017 met als titel "De toekomst van voeding en landbouw" wordt geconcludeerd dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid (hierna "GLB" genoemd) nog sterker moet gaan inspelen op toekomstige uitdagingen, kansen **moet benutten door** het bevorderen van werkgelegenheid, groei en investeringen **in plattelandsgebieden, door sociale integratie te stimuleren, ontwikkelingskloven tussen gebieden te dichten, door** de strijd tegen en de aanpassing aan klimaatverandering **te bevorderen, en daarbij** onderzoek en innovatie van de laboratoria naar het veld en de markt **te brengen. In de mededeling wordt ook de mondiale dimensie van het GLB benadrukt en wordt gewezen op de toezeggingen van de Unie om de beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling (PCSD) te vergroten.** Het GLB **moet voorts hervormd worden om tegemoet te kunnen komen** aan de zorgen en wensen van burgers inzake een duurzame landbouwproductie **en de gevolgen ervan voor derde landen, in het bijzonder ontwikkelingslanden, aan te kunnen pakken, waarbij gewaarborgd wordt dat de bevolking van deze landen beschikt over voedszaam, veilig en gezond voedsel, en waarbij de duurzame ontwikkeling en het efficiënt beheer van**

natuurlijke hulpbronnen als water, grond en lucht worden bevorderd om de bescherming van biodiversiteit en de instandhouding van habitats en landschappen te kunnen garanderen, overeenkomstig de internationale verplichtingen en toezeggingen van de Unie, waaronder de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Het nalevingsgestuurde uitvoeringsmodel van het GLB moet zodanig worden aangepast dat een grotere nadruk komt te liggen op **resultaten en prestaties**. In het kader daarvan moet de Unie de basisbeleidsdoelstellingen, interventietypen en basisvereisten van de Unie vaststellen terwijl de lidstaten meer verantwoordelijkheid moeten dragen voor en meer verantwoording moeten afleggen over de wijze waarop zij aan die doelstellingen voldoen. Bijgevolg moet worden gezorgd voor een grotere subsidiariteit zodat beter rekening kan worden gehouden met de lokale omstandigheden en behoeften. Daarom moeten de lidstaten in het nieuwe uitvoeringsmodel de verantwoordelijkheid krijgen om hun GLB-interventies toe te snijden op de basisvereisten van de Unie zodat ze maximaal kunnen bijdragen aan de GLB-doelstellingen, en om het nalevings- en controlekader voor begunstigden op te zetten en uit te werken.

Amendement

(3) Het nalevingsgestuurde uitvoeringsmodel van het GLB moet zodanig worden aangepast dat een grotere nadruk komt te liggen op **duurzame landbouw**. In het kader daarvan moet de Unie de basisbeleidsdoelstellingen, interventietypen en basisvereisten van de Unie vaststellen, **ook wat de beleidscoherentie voor ontwikkeling (PCD) betreft**, terwijl de lidstaten meer verantwoordelijkheid moeten dragen voor en meer verantwoording moeten afleggen over de wijze waarop zij aan die doelstellingen voldoen. Bijgevolg moet worden gezorgd voor een grotere subsidiariteit zodat beter rekening kan worden gehouden met de lokale omstandigheden en behoeften. Daarom moeten de lidstaten in het nieuwe uitvoeringsmodel de verantwoordelijkheid krijgen om hun GLB-interventies toe te snijden op **hun specifieke behoeften en** de basisvereisten van de Unie zodat ze maximaal kunnen bijdragen aan de GLB-doelstellingen, en om het nalevings- en controlekader voor begunstigden op te zetten en uit te werken.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) De uitvoering van het GLB moet samenhangen met de doelstellingen van ontwikkelingssamenwerking, als bedoeld in artikel 208 van het Verdrag, met inbegrip van onder meer de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling. In overeenstemming met deze beleidscoherentie mogen de uit hoofde van deze verordening genomen maatregelen geen gevaar vormen voor de voedselproductiecapaciteit en de voedselzekerheid op lange termijn van de ontwikkelingslanden, met name de minst ontwikkelde landen, en mogen zij evenmin de verwezenlijking van de verplichtingen inzake matiging van de klimaatverandering, waartoe de Unie zich uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering heeft verbonden, in de weg staan.

Motivering

Op grond van artikel 208 van het VWEU moet de EU bij de uitvoering van beleid rekening houden met de doelstellingen van de ontwikkelingssamenwerking. Het bevorderen van de landbouw in de ontwikkelingslanden en het vergroten van de mondiale voedselzekerheid zijn essentiële EU-doelstellingen voor ontwikkelingssamenwerking. Het GLB heeft externe gevolgen die vooral van invloed zijn op het handelsverkeer van landbouwproducten. Het beginsel van beleidscoherentie voor ontwikkeling vereist dat eventuele nadelige gevolgen van dit beleid voor de plaatselijke landbouwmarkten en producenten in de ontwikkelingslanden moeten worden onderzocht en waar mogelijk vermeden.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 11

(11) Het is van cruciaal belang om door de lidstaten geaccrediteerde betaalorganen te betrekken in het nieuwe uitvoeringsmodel voor het verkrijgen van redelijke zekerheid dat de doelstellingen en streefcijfers van de desbetreffende strategische GLB-plannen worden bereikt met de interventies die uit de Uniebegroting worden gefinancierd. Daarom moet in deze verordening uitdrukkelijk worden bepaald dat alleen uitgaven van geaccrediteerde betaalorganen vergoed mogen worden uit de Uniebegroting. Daarnaast moeten de uitgaven die de Unie financiert voor de in Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] genoemde interventies, een corresponderende output hebben met betrekking tot en voldoen aan de basisvereisten van de Unie en de governance-systemen.

(11) Het is van cruciaal belang om door de lidstaten geaccrediteerde betaalorganen te betrekken in het nieuwe uitvoeringsmodel voor het verkrijgen van redelijke zekerheid dat de doelstellingen en streefcijfers van de desbetreffende strategische GLB-plannen worden bereikt met de interventies die uit de Uniebegroting worden gefinancierd. Daarom moet in deze verordening uitdrukkelijk worden bepaald dat alleen uitgaven van geaccrediteerde betaalorganen vergoed mogen worden uit de Uniebegroting. Daarnaast moeten de uitgaven die de Unie financiert voor de in Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] genoemde interventies, een corresponderende output hebben met betrekking tot en voldoen aan de basisvereisten van de Unie en de governance-systemen. ***Zij moeten tevens bijdragen aan de verwezenlijking van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's). Volgens de beginselen van solide financieel beheer en om de financiële middelen van de Unie optimaal te gebruiken, moet een brede groep belanghebbenden worden geraadpleegd over de planning en toewijzing van middelen van de Unie en nationale middelen. Een dergelijke raadpleging dient zowel te worden georganiseerd door de lidstaten voordat zij hun strategische GLB-plannen vaststellen, als door de Commissie voordat zij de nationale strategieën goedkeurt. Ontwikkelingspartners moeten daarbij worden betrokken voor vraagstukken in verband met beleidscoherentie voor ontwikkeling en de gevolgen van het GLB voor de bevolking van ontwikkelingslanden, met name de minst ontwikkelde landen.***

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 21 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(21 bis) Om de Commissie de middelen te verschaffen die zij nodig heeft om haar verantwoordelijkheden te vervullen wat betreft het garanderen van beleidscoherentie voor ontwikkeling bij de tenuitvoerlegging van het GLB, zoals bedoeld in Verordening (EU) nr. .../... [de verordening inzake de strategische GLB-plannen], moet worden voorzien in een uitgebreide bewakingscapaciteit die het gemakkelijker maakt om de externe effecten van het GLB te volgen, in het bijzonder de effecten op ontwikkelingslanden.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 25 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(25 bis) Met het oog op het nieuwe uitvoeringsmodel van het GLB, waarin de nadruk op de resultaten ligt, is het noodzakelijk om de output en impact te meten met betrekking tot alle doelstellingen van het GLB die worden vermeld in de artikelen 5 en 6 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen], zodat doeltreffende aanwending van de GLB-fondsen kan worden gegarandeerd.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 25 ter (nieuw)

(25 ter) Overeenkomstig het beginsel van begrotingsefficiëntie moeten in het kader van het GLB geen publieke middelen worden uitgegeven op een wijze die andere kosten met zich meebrengt voor het milieu, de volksgezondheid of ontwikkelingshulp. Dergelijke schadelijke activiteiten dienen niet gefinancierd te worden met GLB-middelen. Om de effectiviteit van GLB- en Unie-uitgaven te kunnen waarborgen moet in het concept van 'risico voor de financiële belangen van de Uniebegroting' daarom ook risico's voor het milieu, de volksgezondheid en de beleidscoherentie voor ontwikkeling worden opgenomen. Dit draagt ook bij aan de samenhang tussen de prioriteiten en doelstellingen van het GLB en ander beleid van de Unie. Door extra kosten op andere gebieden tot een minimum te beperken, kan een doelmatige besteding van overheidsmiddelen worden gewaarborgd.

Motivering

Kosten die voortvloeien uit gevolgen voor het milieu, de volksgezondheid, sociale structuren of ontwikkeling worden gemaakt op andere terreinen van overheidsuitgaven, waaronder EU-uitgaven. Dit betekent dat meerdere keren wordt betaald wanneer er geen sprake is van doeltreffendheid. Er wordt bijvoorbeeld eerst een betaling gedaan die overproductie stimuleert, vervolgens wordt er betaald om de gevolgen van crises op te vangen en daarna nog eens in het kader van ontwikkelingshulp. Ook is het mogelijk dat er eerst wordt betaald voor vervuilende landbouwpraktijken, vervolgens om de vervuiling teniet te doen of ecosystemen te herstellen, of nogmaals om drinkwater te zuiveren.

Amendement 9

**Voorstel voor een verordening
Overweging 30**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(30) Wat de meerjarige prestatiemonitoring betreft, moet de Commissie ook de bevoegdheid krijgen om

(30) Wat de meerjarige prestatiemonitoring betreft, moet de Commissie ook de bevoegdheid krijgen om

betalingen te schorsen. Daarom moet de Commissie ingeval er sprake is van te trage of onvoldoende vooruitgang richting de streefcijfers als vermeld in het nationale strategisch GLB-plan, de bevoegdheid krijgen om de betrokken lidstaat door middel van een uitvoeringshandeling te verzoeken de nodige corrigerende acties uit te voeren op basis van een actieplan met duidelijke voortgangsindicatoren dat is opgesteld in overleg met de Commissie. Ingeval de lidstaat het actieplan niet indient of uitvoert of ingeval het actieplan duidelijk tekortschiet, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om de maandelijkse of tussentijdse betalingen door middel van een uitvoeringshandeling te schorsen.

betalingen te schorsen. Daarom moet de Commissie ingeval er sprake is van te trage of onvoldoende vooruitgang richting de streefcijfers als vermeld in het nationale strategisch GLB-plan, de bevoegdheid krijgen om de betrokken lidstaat door middel van een uitvoeringshandeling te verzoeken de nodige corrigerende acties uit te voeren op basis van een actieplan met duidelijke voortgangsindicatoren dat is opgesteld in overleg met de Commissie. ***De in artikel 94 bedoelde partners moeten bij de opstelling van het actieplan worden betrokken.*** Ingeval de lidstaat het actieplan niet indient of uitvoert of ingeval het actieplan duidelijk tekortschiet, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om de maandelijkse of tussentijdse betalingen door middel van een uitvoeringshandeling te schorsen. ***Bijzondere aandacht moet worden besteed aan naleving van de milieuwetgeving van de Unie, alsmede aan de toezeggingen die de Unie en de lidstaten hebben gedaan in het kader van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling, en aan de verplichtingen uit hoofde van het Verdrag.***

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 31

Door de Commissie voorgestelde tekst

(31) Evenals in het kader van Verordening (EU) nr. 1306/2013 moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om betalingen te schorsen wanneer de governancesystemen ernstige tekortkomingen vertonen, zoals niet-naleving van de basisvereisten van de Unie en onbetrouwbaarheid van de rapportage. Wel moeten de voorwaarden voor de schorsing van betalingen worden getoetst om het mechanisme efficiënter te maken. De financiële gevolgen van dergelijke schorsingen moeten in een ad-

Amendement

(31) Evenals in het kader van Verordening (EU) nr. 1306/2013 moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om betalingen te schorsen wanneer de governancesystemen ernstige tekortkomingen vertonen, zoals niet-naleving van de basisvereisten van de Unie en onbetrouwbaarheid van de rapportage. ***Gebrek aan samenhang tussen de uitvoering van het GLB en van ander beleid van de Unie, onder meer de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen en de verplichtingen inzake klimaat, milieu***

hocconformiteitsprocedure worden bepaald.

en mensenrechten, moet worden beschouwd als een ernstige tekortkoming in de governance systemen van de lidstaten. Wel moeten de voorwaarden voor de schorsing van betalingen worden getoetst om het mechanisme efficiënter te maken. De financiële gevolgen van dergelijke schorsingen moeten in een ad-hocconformiteitsprocedure worden bepaald.

Motivering

Het gemeenschappelijk landbouwbeleid moet samenhangen met het ontwikkelingsbeleid van de EU, zoals onderkend wordt in de mededeling van de Commissie over de toekomst van voeding en landbouw (COM(2017) 713 final), en door de Raad en de lidstaten in de "Nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling" van 2017. In dit licht gezien moeten sancties worden verbonden aan gebrek aan samenhang tussen de uitvoering van het GLB en de bredere externe doelstellingen van de Unie wanneer dit het gevolg is van opzettelijke acties.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 41

Door de Commissie voorgestelde tekst

(41) Overeenkomstig artikel 317 van het Verdrag is de Commissie verantwoordelijk voor de uitvoering van de Uniebegroting in samenwerking met de lidstaten. De Commissie moet derhalve bevoegd zijn om door middel van uitvoeringshandelingen te bepalen of de door de lidstaten verrichte uitgaven in overeenstemming zijn met het Unierecht. De lidstaten moeten het recht hebben hun betalingsbesluiten te verantwoorden en een beroep te doen op bemiddeling wanneer zij het niet met de Commissie eens kunnen worden. Om de lidstaten juridische en financiële zekerheid te bieden over de in het verleden verrichte uitgaven moet een verjaringstermijn worden vastgesteld waarbinnen de Commissie moet bepalen welke financiële gevolgen moeten worden verbonden aan de niet-conformiteit.

Amendement

(41) Overeenkomstig artikel 317 van het Verdrag is de Commissie verantwoordelijk voor de uitvoering van de Uniebegroting in samenwerking met de lidstaten. De Commissie moet derhalve bevoegd zijn om door middel van uitvoeringshandelingen te bepalen of de door de lidstaten verrichte uitgaven in overeenstemming zijn met het Unierecht, ***met de prioriteiten van de Unie en met de door haar gesloten internationale overeenkomsten, onder meer de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan het beginsel van beleidscoherentie voor ontwikkeling, alsook aan de beleidsdoelstellingen inzake klimaat en milieu van de Unie, zoals vastgesteld in artikel 191 van het Verdrag. Het landbouwbeleid en de financiering ervan***

mogen geen belemmering vormen voor de werking van andere beleidsmaatregelen van de Unie. De lidstaten moeten het recht hebben hun betalingsbesluiten te verantwoorden en een beroep te doen op bemiddeling wanneer zij het niet met de Commissie eens kunnen worden. Om de lidstaten juridische en financiële zekerheid te bieden over de in het verleden verrichte uitgaven moet een verjaringstermijn worden vastgesteld waarbinnen de Commissie moet bepalen welke financiële gevolgen moeten worden verbonden aan de niet-conformiteit.

Motivering

Het gemeenschappelijk landbouwbeleid moet samenhangen met het ontwikkelingsbeleid van de EU, zoals onderkend wordt in de mededeling van de Commissie over de toekomst van voeding en landbouw (COM(2017) 713 final), en door de Raad en de lidstaten in de "Nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling" van 2017. In dit licht bezien moeten sancties worden verbonden aan gebrek aan samenhang tussen de uitvoering van het GLB en de bredere externe doelstellingen van de Unie wanneer dit het gevolg is van opzettelijke acties.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 49

Door de Commissie voorgestelde tekst

(49) In de mededeling van de Commissie "De toekomst van voeding en landbouw" worden het intensiveren van milieuzorg en klimaatactie en het bijdragen tot de verwezenlijking van de milieu- en klimaatdoelstellingen van de Unie genoemd als strategische hoofdlijnen van het toekomstige GLB. Derhalve is het voor milieu- en klimaatdoeleinden ***op nationaal en Unieniveau*** nodig dat gegevens uit het systeem voor de identificatie van de landbouwpercelen en andere gegevens uit het geïntegreerd beheers- en controlesysteem worden gedeeld. Er moet een regeling komen die ervoor zorgt dat de met het geïntegreerd systeem verzamelde

Amendement

(49) In de mededeling van de Commissie "De toekomst van voeding en landbouw" worden het intensiveren van milieuzorg en klimaatactie en het bijdragen tot de verwezenlijking van de milieu- en klimaatdoelstellingen van de Unie genoemd als strategische hoofdlijnen van het toekomstige GLB. ***In de mededeling wordt voorts benadrukt dat het GLB een mondiale dimensie heeft en wordt verklaard dat de Unie zich ertoe verbonden heeft de beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling (PCSD) te versterken.*** Derhalve is het voor milieu- en klimaatdoeleinden, ***voor de verwezenlijking van de duurzame-***

milieu- en klimaatrelevante gegevens worden gedeeld tussen de publieke instanties van de lidstaten en met de instellingen en organen van de Unie. Om de gegevens van de verschillende publieke instanties efficiënter te kunnen gebruiken voor de productie van Europese statistieken, moet ook worden bepaald dat gegevens uit het geïntegreerd systeem voor statistische doeleinden beschikbaar moeten worden gesteld aan de organen die deel uitmaken van het Europees statistisch systeem.

ontwikkelingsdoelstellingen, voor de samenhang met ander intern en extern beleid van de Unie en met het oog op beleidscoherentie voor ontwikkeling nodig dat gegevens uit het systeem voor de identificatie van de landbouwpercelen en andere gegevens uit het geïntegreerd beheers- en controlesysteem **op nationaal niveau en op Unieniveau** worden gedeeld. Er moet een regeling komen die ervoor zorgt dat de met het geïntegreerd systeem verzamelde **voor deze doeleinden relevante** gegevens worden gedeeld tussen de publieke instanties van de lidstaten en met de instellingen en organen van de Unie. Om de gegevens van de verschillende publieke instanties efficiënter te kunnen gebruiken voor de productie van Europese statistieken, moet ook worden bepaald dat gegevens uit het geïntegreerd systeem voor statistische doeleinden beschikbaar moeten worden gesteld aan de organen die deel uitmaken van het Europees statistisch systeem.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 49 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(49 bis) *Een aanvullende strategische hoofdlijn om de samenhang tussen de GLB-gerelateerde handelsresultaten van de agrofoodsector enerzijds en het ontwikkelingsbeleid van de Unie anderzijds te waarborgen moet ook worden gevolgd bij de planning en uitvoering van het beleid en de instrumenten van het GLB door de lidstaten, met name in verband met de inzet van vrijwillige gekoppelde steun en van landbouwreserve bij de aanpak van crisissituaties op de markten.*

Amendement 14

Voorstel voor een verordening

Overweging 53

Door de Commissie voorgestelde tekst

(53) Gelet op de internationale structuur van het handelsverkeer van landbouwproducten en omwille van een goede werking van de interne markt moet de samenwerking tussen de lidstaten worden georganiseerd. Ook moet op Unieniveau een centraal documentatiesysteem worden opgezet over in derde landen gevestigde ondernemingen die betalingen ontvangen of verrichten.

Amendement

(53) Gelet op de internationale structuur van het handelsverkeer van landbouwproducten en omwille van een goede werking van de interne markt **en de naleving van de verplichtingen inzake beleidscoherentie voor ontwikkeling**, moet de samenwerking tussen de lidstaten onderling **en tussen de lidstaten en derde landen** worden georganiseerd. Ook moet op Unieniveau een centraal documentatiesysteem worden opgezet over in derde landen gevestigde ondernemingen die betalingen ontvangen of verrichten. ***Dat systeem moet bijdragen tot de opsporing van incoherentie tussen de uitvoering van het GLB en de doelstellingen van het extern beleid van de Unie. Het documentatiesysteem moet naar voren brengen welke bijdrage voornoemde ondernemingen in derde landen leveren aan de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling, of welke invloed zij hebben op de Agenda 2030. Tevens moet het documentatiesysteem duidelijk maken welke bijdrage het GLB, met name de externe dimensie ervan, levert aan de doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking van de Unie overeenkomstig artikel 208 van het Verdrag.***

Motivering

In de geest van solide en doeltreffende samenwerking met derde landen dient de Commissie haar dialoog met partnerlanden over elk aspect dat van invloed is op hun ontwikkelingsproces uit te breiden, los van het feit of deze aspecten al dan niet rechtstreeks verband houden met het beleidskader van de Unie. De input van de partners van de Unie moet gericht zijn op de aanwijzing en correctie van incoherentie in het EU-beleid. Dit wordt vergemakkelijkt door de verzameling en uitwisseling van gegevens.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening

Overweging 55

Door de Commissie voorgestelde tekst

(55) Conditionaliteit is een belangrijk onderdeel van het GLB, met name wat de milieu- en klimaatelementen van dit beleid betreft, maar ook in het kader van de volksgezondheid en **diergerelateerde aangelegenheden**. Dit impliceert dat controles moeten worden verricht en zo nodig sancties moeten worden toegepast om de doeltreffendheid van het conditionaliteitssysteem te waarborgen. Voor een gelijk speelveld tussen begunstigden in verschillende lidstaten is het noodzakelijk dat bepaalde algemene regels voor **conditionaliteitscontroles en -sancties** op Unieniveau worden ingevoerd.

Amendement

(55) Conditionaliteit is een belangrijk onderdeel van het GLB **dat ervoor zorgt dat de betalingen een hoge mate van duurzaamheid tot stand brengen, bijvoorbeeld bij het gebruik van pesticiden, en dat een gelijk speelveld garandeert voor landbouwers binnen en tussen de lidstaten**, met name wat de milieu- en klimaatelementen van dit beleid betreft, maar ook in het kader van de volksgezondheid en **het dierenwelzijn**. Dit impliceert dat controles moeten worden verricht en zo nodig sancties moeten worden toegepast om de doeltreffendheid van het conditionaliteitssysteem te waarborgen. Voor een **dergelijk** gelijk speelveld tussen begunstigden in verschillende lidstaten is het noodzakelijk dat bepaalde algemene regels voor **conditionaliteit, en controles en sancties in verband met niet-naleving**, op Unieniveau worden ingevoerd.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening

Overweging 67

Door de Commissie voorgestelde tekst

(67) In dit verband moet de rol van het maatschappelijk middenveld, met inbegrip van de media en niet-gouvernementele organisaties en hun bijdrage aan het versterken van het overheidscontrolekader tegen fraude en misbruik van publieke gelden, worden onderkend.

Amendement

(67) In dit verband moet de rol van het maatschappelijk middenveld, met inbegrip van de media en niet-gouvernementele organisaties en hun bijdrage aan het versterken van het overheidscontrolekader tegen fraude en misbruik van publieke gelden, worden onderkend. **Voornoemde belanghebbenden moeten voorts worden gestimuleerd incoherentie tussen de uitvoering van het GLB en ander actueel beleid van de Unie, met name het milieu-**

en ontwikkelingsbeleid, naar voren te halen en onder de aandacht te brengen van de bij Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] ingestelde raadadviseur-auditeur van de Commissie.

Motivering

In de "Consensus inzake ontwikkeling" van 2005, die in 2017 werd bevestigd met de "Nieuwe consensus inzake ontwikkeling", heeft de EU zich ertoe verbonden het beginsel van deelname van niet-statelijke actoren te erkennen en te versterken, zodat zij voldoet aan de ontwikkelingsdoelstellingen van partners uit derde landen. De functie van raadadviseur-auditeur van de Commissie is ingesteld bij de amendering van de verordening inzake strategische plannen.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Overweging 82

Door de Commissie voorgestelde tekst

(82) Daarnaast moeten de uitvoeringsbevoegdheden van de Commissie gelden voor regels voor een uniforme uitvoering van de verplichtingen van de lidstaten met betrekking tot de bescherming van de financiële belangen van de Unie, en de regels die nodig zijn voor een uniforme toepassing van controles in de Unie.

Amendement

(82) Daarnaast moeten de uitvoeringsbevoegdheden van de Commissie gelden voor regels voor een uniforme uitvoering van de verplichtingen van de lidstaten met betrekking tot de bescherming van de financiële belangen van de Unie, ***waarin het beginsel van begrotingsefficiëntie moet worden geïntegreerd door GLB-betalingen die de Uniebegroting voor aanvullende kosten plaatsen onmogelijk te maken***, en voor de regels die nodig zijn voor een uniforme toepassing van controles in de Unie. ***De Commissie dient dan ook regels vast te stellen met het oog op waarborging van de coherentie tussen de uitvoering van het GLB door de lidstaten en het andere beleid van de Unie, waarbij zij in het bijzonder aandacht besteedt aan de in artikel 11 en artikel 191 van het Verdrag vastgelegde eisen inzake milieubescherming, alsmede aan de in artikel 208 van het Verdrag bedoelde verplichtingen inzake beleidscoherentie voor ontwikkeling.***

Motivering

Kosten die voortvloeien uit gevolgen voor het milieu, de volksgezondheid, sociale structuren of ontwikkeling worden gemaakt op andere terreinen van overheidsuitgaven, waaronder EU-uitgaven. Dit betekent dat meerdere keren wordt betaald wanneer er geen sprake is van doeltreffendheid. Er wordt bijvoorbeeld eerst een betaling gedaan die overproductie stimuleert, vervolgens wordt er betaald om de gevolgen van crises op te vangen en daarna nog eens in het kader van ontwikkelingshulp. Ook is het mogelijk dat er eerst wordt betaald voor vervuilende landbouwpraktijken, vervolgens om de vervuiling teniet te doen of ecosystemen te herstellen, of nogmaals om drinkwater te zuiveren.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) maatregelen die nodig zijn om het GLB te analyseren, te beheren, te monitoren, er informatie over uit te wisselen en uit te voeren, alsmede maatregelen inzake de uitvoering van controlesystemen en technische en administratieve ondersteuning;

Amendement

(a) maatregelen die nodig zijn om het GLB, **de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering** te analyseren, te beheren, te monitoren, er informatie over uit te wisselen en uit te voeren, alsmede maatregelen inzake de uitvoering van controlesystemen en technische en administratieve ondersteuning;

Motivering

Op grond van artikel 208 VWEU moet al het EU-beleid rekening houden met de doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking. Het vergroten van de mondiale voedselzekerheid en het bevorderen van de ontwikkeling van robuuste landbouwstelsels in de ontwikkelingslanden zijn belangrijke doelstellingen van de EU-ontwikkelingssamenwerking en maken deel uit van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen. De voorschriften van de interne markt voor de landbouwsector hebben rechtstreekse gevolgen voor de gezondheid van die stelsels in ontwikkelingslanden.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) de acties die de Commissie uitvoert met behulp van teledetectietoepassingen

Amendement

(c) de acties die de Commissie uitvoert met behulp van teledetectietoepassingen

voor de in artikel 23 bedoelde monitoring van agrarische hulpbronnen;

voor de in artikel 23 bedoelde monitoring van agrarische hulpbronnen **en de deelname van de lidstaten aan landbouwpraktijken die stroken met de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering;**

Motivering

Op grond van artikel 208 VWEU moet in al het EU-beleid rekening gehouden worden met de doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking. Uitbreiding van de mondiale voedselzekerheid en bevordering van de ontwikkeling van robuuste landbouwstelsels in de ontwikkelingslanden zijn belangrijke doelstellingen van de EU-ontwikkelingssamenwerking en zijn tevens duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen. De internemarktvoorschriften voor de landbouwsector hebben rechtstreekse gevolgen voor de gezondheid van deze stelsels in ontwikkelingslanden.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – alinea 1 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) studies over het GLB en evaluaties van de uit de fondsen gefinancierde maatregelen, met inbegrip van de verbetering van evaluatiemethoden en de uitwisseling van informatie over praktijken in het kader van het GLB, alsmede studies die samen met de Europese Investeringsbank (EIB) zijn verricht;

Amendement

(f) studies over het GLB en evaluaties van de uit de fondsen gefinancierde maatregelen, met inbegrip van de verbetering van evaluatiemethoden en de uitwisseling van informatie over praktijken in het kader van het GLB, alsmede studies die samen met de Europese Investeringsbank (EIB) zijn verricht, **waarbij alle in artikel 94 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde relevante actoren worden betrokken, met name lokale, regionale, nationale en internationale belanghebbenden, deskundigen uit de academische wereld en ngo's;**

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – alinea 1 – letter h

Door de Commissie voorgestelde tekst

(h) de bijdrage aan de in het kader van de plattelandsontwikkelingsinterventies genomen maatregelen op het gebied van de verspreiding van informatie, de bewustmaking, de bevordering van samenwerking en de uitwisseling van ervaringen op Unieniveau, waaronder het netwerken van de betrokken partijen;

Amendement

(h) de bijdrage aan de in het kader van de plattelandsontwikkelingsinterventies genomen maatregelen op het gebied van de verspreiding van informatie, de bewustmaking **van onder meer de mondiale gevolgen van het GLB**, de bevordering van samenwerking en de uitwisseling van ervaringen op **lokaal, regionaal, nationaal, internationaal** en Unieniveau, waaronder het netwerken van de betrokken partijen;

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – alinea 1 – letter j bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(j bis) effecten van het GLB op derde landen, in het bijzonder ontwikkelingslanden.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 4 – alinea 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) bevordering en waarborging van een geharmoniseerde toepassing van de Unieregelgeving.

Amendement

(d) bevordering en waarborging van een geharmoniseerde toepassing van de Unieregelgeving **en van de door de Unie toe te passen voorschriften die voortvloeien uit de betreffende internationale verdragen.**

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 23 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) de landbouwmarkten van de Unie in een mondiale context te beheren;

Amendement

(a) de landbouwmarkten van de Unie in een mondiale context **op billijke en duurzame wijze** te beheren, **onder meer door op regionaal en mondiaal niveau marktmonitoringmechanismen in te stellen en uit te breiden, waarbij rekening wordt gehouden met de doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking;**

Motivering

Monitoring is noodzakelijk om inzicht te verwerven in de externe gevolgen van intern EU-beleid voor de ontwikkelingslanden en op die manier beleidscoherentie voor ontwikkeling te realiseren. Zoals vastgelegd in artikel 191 VWEU mogen het GLB en de financiering ervan evenmin een belemmering vormen voor de verwezenlijking van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen en van de in de Overeenkomst van Parijs gestelde doelen.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 23 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) te zorgen voor agro-economische en agromilieuklimaatmonitoring van het gebruik van landbouwgrond en veranderingen in het gebruik van landbouwgrond, waaronder boslandbouw, en monitoring van de toestand van de gewassen zodat ramingen van met name de opbrengsten en de landbouwproductie en de landbouweffecten van uitzonderlijke omstandigheden kunnen worden gemaakt;

Amendement

(b) te zorgen voor agro-economische en agromilieuklimaatmonitoring van het gebruik van landbouwgrond en veranderingen in het gebruik van landbouwgrond, waaronder boslandbouw, en monitoring van de toestand van de gewassen zodat ramingen kunnen worden gemaakt van met name de opbrengsten en de landbouwproductie en de landbouweffecten van uitzonderlijke omstandigheden, **alsook monitoring van de voortgang die is geboekt bij de toepassing van landbouwpraktijken die bijdragen tot het behalen van de klimaatdoelstellingen en -streefcijfers die zijn vastgesteld in de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en in de**

Motivering

Monitoring is noodzakelijk om inzicht te verwerven in de externe gevolgen van intern EU-beleid op de ontwikkelingslanden. Zoals vastgelegd in artikel 191 VWEU mogen de klimaat- en milieudoelstellingen van de Unie, het GLB en de financiering ervan evenmin een belemmering vormen voor de verwezenlijking van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen of van de in de Overeenkomst van Parijs gestelde doelen.

Amendement 26

**Voorstel voor een verordening
Artikel 23 – alinea 1 – letter d**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) de transparantie van de mondiale markten te bevorderen;

Amendement

(d) de transparantie van de mondiale markten te bevorderen, ***onder andere door toe te zien op beleidscoherentie voor ontwikkeling;***

Amendement 27

**Voorstel voor een verordening
Artikel 23 – alinea 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Krachtens artikel 7, onder c), financiert de Commissie de acties die betrekking hebben op de verzameling of aankoop van gegevens die nodig zijn voor de uitvoering en monitoring van het GLB, waaronder satellietgegevens, geospatiale gegevens en meteorologische gegevens, op de ontwikkeling van een infrastructuur voor ruimtelijke gegevens en van een website, op de uitvoering van specifieke studies over klimaatomstandigheden, op teledetectie bij de monitoring van veranderingen in het gebruik van landbouwgrond en de bodemkwaliteit en op de actualisering van agrometeorologische en econometrische modellen. Zo nodig worden die acties in samenwerking met de EER, het JRC,

Amendement

Krachtens artikel 7, onder c), financiert de Commissie de acties die betrekking hebben op de verzameling of aankoop van gegevens die nodig zijn voor de uitvoering en monitoring van het GLB ***en de effecten van dit beleid, zowel in de Unie als daarbuiten***, waaronder satellietgegevens, geospatiale gegevens en meteorologische gegevens, op de ontwikkeling van een infrastructuur voor ruimtelijke gegevens en van een website, op de uitvoering van specifieke studies over klimaatomstandigheden, op teledetectie bij de monitoring van veranderingen in het gebruik van landbouwgrond en de bodemkwaliteit en op de actualisering van agrometeorologische en econometrische ***gegevens en*** modellen. Zo nodig worden

ationale laboratoria en instanties of met betrokkenheid van de particuliere sector uitgevoerd.

die acties in samenwerking met de EER, het JRC, nationale laboratoria en instanties of met betrokkenheid van *het maatschappelijk middenveld* en de particuliere sector uitgevoerd. *Dit omvat het delen van toegang en het bijdragen tot internationale initiatieven en gegevensbronnen waaronder het UNFCCC en gegevens over klimaat en milieu, of informatie en/of gegevens die bijdragen tot de transparantie van de mondiale markten of het traceren van de verwezenlijking van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen.*

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 23 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 23 bis

Beleidscoherentie voor ontwikkeling monitoren

1. Overeenkomstig artikel 208 van het Verdrag wordt de impact van het GLB op voedselsystemen en de voedselzekerheid op lange termijn in ontwikkelingslanden aan regelmatige en onafhankelijke beoordelingen onderworpen. Bij deze monitoring dient speciale aandacht te worden geschonken aan de impact van de handelsstromen van agrarische voedselproducten tussen de Unie en ontwikkelingslanden op:

- (a) voedselproductie, -verwerking en -distributie in de minst ontwikkelde landen;*
- (b) lokale kleine producenten en vrouwelijke landbouwers;*
- (c) producten die door ontwikkelingslanden als gevoelig worden beschouwd;*
- (d) producten uit sectoren waarin*

gekoppelde GLB-betalingen worden gedaan en crisisbeheersmaatregelen in het kader van het GLB worden genomen.

2. Bij de beoordeling wordt gekeken naar gegevens van waarnemingscentra voor de Uniemarkt, case studies, verslagen over de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen en door partnerlanden en andere belanghebbenden, zoals middenveldorganisaties, aangeleverd bewijsmateriaal. Hiertoe wordt het sectorale en geografische toepassingsgebied van de marktwaarnemingscentra van de Unie uitgebreid zodat deze ook activiteiten kunnen uitvoeren met betrekking tot producten die door partnerlanden als gevoelig worden beschouwd, alsook in de minst ontwikkelde landen. Ter aanvulling van deze verordening stelt de Commissie overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen vast, waarin zij bepaalt welk toepassingsgebied de beoordeling heeft en welke procedure bij de beoordeling wordt gevolgd.

3. Indien de monitoringgegevens duiden op een risico van negatieve uitwerking op de productie en verwerking van agrarische voedingsproducten of de voedselveiligheid van een ontwikkelingsland, laat de Commissie een vroegtijdige waarschuwing uitgaan, waarmee de aanzet wordt gegeven tot overleg tussen de Unie en de betrokken agrarische gemeenschappen, alsmede overheden van partnerlanden, om overeenstemming te bereiken over herstelmaatregelen. De getroffen partijen komen in aanmerking voor een sociale waarborg.

4. Indien er geen vroegtijdige waarschuwing wordt gegeven maar er niettemin negatieve gevolgen optreden, kan de getroffen partij een klacht indienen. Klachten worden in ontvangst genomen door de vaste rapporteur van het Europees Parlement voor

beleidscoherentie voor ontwikkeling, waarna de klacht wordt behandeld door raadadviseurs-auditeurs van de Commissie. De getroffen groepen en andere betrokken partijen kunnen bewijsmateriaal overleggen.

5. De Commissie doet het Parlement en de Raad jaarlijks een verslag toekomen met de resultaten van de beoordeling, het verkregen bewijsmateriaal en de beleidsmaatregelen die de EU als reactie hierop heeft genomen.

Motivering

Met deze procedure wordt beoogd een mechanisme in te stellen dat de beleidscoherentie voor ontwikkeling monitort en de Commissie tegelijkertijd in staat stelt signalen op te vangen van potentieel getroffen markten en gemeenschappen. De reeds bestaande marktwaarnemingscentra gaan hierdoor een grotere rol spelen. De functie van raadadviseur-auditeur bestaat al binnen de Europese Commissie, waarbij EU-delegaties met handels- en landbouwbevoegdheden deze rol ook op zich zouden kunnen nemen.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 24 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) regels voor de financiering uit hoofde van artikel 7, onder b) **en** c);

Amendement

(a) regels voor de financiering uit hoofde van artikel 7, onder b), c) **en k)**;

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 35 – alinea 1 – letter c – punt i bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

i bis) ze vanuit sociaal of milieuoogpunt niet schadelijk zijn en verenigbaar zijn met de EU-beleidsdoelstellingen en internationale toezeggingen en verplichtingen als bedoeld in de artikelen 5 en 6 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-

plannen].

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer de lidstaat het in lid 1 bedoelde actieplan niet indient of uitvoert of indien dat actieplan duidelijk tekortschiet, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarin de in artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen of de in artikel 30 bedoelde tussentijdse betalingen worden geschorst.

Amendement

Wanneer de lidstaat het in lid 1 bedoelde actieplan niet indient of uitvoert of indien dat actieplan duidelijk tekortschiet, **of niet in overeenstemming is met de internationale verdragen van de Unie noch met de beleidscoherentie voor ontwikkeling**, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarin de in artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen of de in artikel 30 bedoelde tussentijdse betalingen worden geschorst.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 44 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De **voorlichting** die op grond van artikel 7, onder e), wordt gefinancierd, is met name gericht op de verduidelijking, uitvoering en ontwikkeling van het GLB en op de bewustmaking van het publiek van de inhoud en doelstellingen ervan, op het **herstel van het consumentenvertrouwen** na een crisis via voorlichtingscampagnes, op de verstrekking van informatie aan landbouwers en andere partijen die actief zijn in landelijke gebieden, en op het promoten van **het Europese** landbouwmodel en de bevordering van het inzicht van de burgers in dit model.

Amendement

De **informatie** die op grond van artikel 7, onder e), wordt gefinancierd, is met name gericht op de verduidelijking, uitvoering en ontwikkeling van het GLB en op de bewustmaking van het publiek van de inhoud en **de** doelstellingen ervan, **waaronder matiging van de klimaatverandering, bescherming van het milieu, dierenwelzijn, behoud van sociale structuren in landelijke gebieden, alsook van de mondiale dimensie ervan, waarbij verantwoordelijkheid wordt genomen voor de uitwerkingen van het GLB op met name ontwikkelingslanden, alsook** op het **informer**en van burgers na een crisis via **onpartijdige en objectieve** voorlichtingscampagnes, op de

verstrekking van informatie aan landbouwers en andere partijen die actief zijn in landelijke gebieden, op het promoten van **een duurzaam** landbouwmodel **van de Unie**, en **op** de bevordering van het inzicht van de burgers in dit model.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 58 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Het systeem dat de lidstaten overeenkomstig artikel 57, lid 2, hebben opgezet, voorziet in systematische controles die ook gericht zijn op de sectoren met het hoogste foutenrisico.

Amendement

Het systeem dat de lidstaten overeenkomstig artikel 57, lid 2, hebben opgezet, voorziet in systematische controles die ook gericht zijn op de sectoren met het hoogste foutenrisico **en waarin deze risico's gezien hun aard de meeste schade kunnen aanrichten aan het milieu, het klimaat, de volksgezondheid en de gezondheid van dieren.**

Motivering

Hiermee wordt het begrip 'risico' in overeenstemming gebracht met het nieuwe uitvoeringsmodel. Onder het tot nu toe toegepaste beginsel van "risico voor de fondsen" moet ook het doeltreffend besteden van de publieke middelen van de EU en de lidstaten worden verstaan. Dit betekent dat het GLB op grond van het beginsel van begrotingsefficiëntie geen mogelijkheid mag bieden tot besteding van publieke middelen waaruit aanvullende kosten voortvloeien, aangezien dergelijke geëxternaliseerde kosten uiteindelijk toch weer met publieke middelen moeten worden gedekt.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 58 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Controles worden niet verricht op het niveau van de EIB of andere internationale financiële instellingen waarvan een lidstaat aandeelhouder is.

Amendement

Controles worden niet verricht **door de lidstaten** op het niveau van de EIB of andere internationale financiële instellingen waarvan een lidstaat aandeelhouder is. **Deze stelselmatige**

controles op conformiteit en coherentie worden verricht op Unieniveau of op een ander aangewezen niveau.

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 65 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. De lidstaten garanderen dat gegevensreeksen die worden verzameld via het geïntegreerde systeem en waarmee de Commissie de uitwerkingen van het GLB, de strategische GLB-plannen en de interventies die worden gesteund in het kader van de ontwikkelingsdoelstellingen van de Unie en de doelstellingen voor ontwikkelingslanden, kan analyseren, bewaken en beoordelen, kosteloos met de Commissie worden gedeeld en, indien nodig, met de nationale organen van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor het opstellen van de strategische GLB-plannen, alsook met de nationale beheersautoriteiten voor de strategische GLB-plannen.

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 76 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 76 bis

Bewijs van verantwoorde investeringen en goede praktijken

Ondernemingen die wensen dat bij de beoordeling uit hoofde van artikel 7 van Verordening (EU) nr. .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] rekening wordt gehouden met hun investeringen en goede praktijken die mogelijk negatieve uitwerkingen

compenseren, dienen de Commissie het noodzakelijke bewijsmateriaal te doen toekomen.

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Artikel 78 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten verstrekken de Commissie een lijst van in een derde land gevestigde ondernemingen waarvoor het betrokken bedrag in die lidstaat betaald of ontvangen is of had moeten worden.

Amendement

2. De lidstaten verstrekken de Commissie een lijst van in een derde land gevestigde ondernemingen waarvoor het betrokken bedrag in die lidstaat betaald of ontvangen is of had moeten worden. ***Zo nodig nodigt de Commissie deskundigen uit derde landen uit, onder meer uit ontwikkelingslanden, met het oog op het verkrijgen van een beoordeling van de externe effecten van de uitvoering van het GLB op het niveau van de lidstaten.***

Motivering

In de geest van degelijke en doeltreffende samenwerking met derde landen, dient de Commissie haar dialoog met partnerlanden over elk aspect dat van invloed is op hun ontwikkelingsproces uit te breiden. De van de partners van de Unie afkomstige inbreng is bedoeld om incoherentie van het EU-beleid, met name het gebrek aan coherentie tussen de externe aspecten van het intern beleid en het extern beleid op zich, aan het licht te brengen en te corrigeren.

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Artikel 83 – alinea 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a bis) het overleggen van het in artikel 76 bis bedoelde bewijsmateriaal met betrekking tot verantwoorde investeringen en goede praktijken;

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Financiering, beheer en monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid						
Document- en procedurenummers	COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD)						
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	AGRI 11.6.2018						
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	DEVE 5.7.2018						
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Maria Heubuch 11.7.2018						
Behandeling in de commissie	19.11.2018						
Datum goedkeuring	7.2.2019						
Uitslag eindstemming	<table> <tr> <td>+: </td><td>20</td></tr> <tr> <td>–: </td><td>0</td></tr> <tr> <td>0: </td><td>2</td></tr> </table>	+:	20	–:	0	0:	2
+:	20						
–:	0						
0:	2						
Bij de eindstemming aanwezige leden	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Charles Goerens, Maria Heubuch, György Hölvényi, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Elly Schlein, Bogusław Sonik, Mirja Vehkaperä, Anna Záborská						
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Stefan Gehrold, Bernd Lucke, Judith Sargentini						
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Asim Ademov, Czesław Hoc, Monika Hohlmeier, John Howarth, Tom Vandenkendelaere, Josef Weidenholzer, Bogdan Andrzej Zdrojewski						

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

20	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Charles Goerens, Mirja Vehkaperä
EFDD	Ignazio Corrao
PPE	Asim Ademov, Stefan Gehrold, Monika Hohlmeier, György Hölvényi, Bogusław Sonik, Tom Vandenkendelaere, Anna Záborská, Bogdan Andrzej Zdrojewski
S&D	John Howarth, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Elly Schlein, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Judith Sargentini

0	-

2	0
ECR	Czesław Hoc, Bernd Lucke

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

23.11.2018

ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013
(COM(2018) 0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

Rapporteur voor advies: Zbigniew Kuźmiuk

BEKNOPTE MOTIVERING

In de ontwerpversie van de horizontale verordening inzake het GLB (COM(2018) 393) stelt de Commissie voor vast te houden aan de huidige financieringsstructuur waarbij het GLB wordt gefinancierd uit twee afzonderlijke fondsen: het ELGF en het Elfpo. Maatregelen met algemene dekking die wordt uitbetaald in het kader van het jaarlijks stelsel op grond van de eerste pijler, worden aangevuld met fondsen uit hoofde van de meerjarige programma's van de tweede pijler.

In de Commissievoorstellen voor het MFK van de EU voor 2021-2027 bedraagt het aan het GLB toegekende bedrag 324,3 miljard EUR in constante prijzen. De twee pijlers van het GLB worden naar verwachting gehandhaafd. Ten aanzien van rechtstreekse betalingen en marktinterventies voorziet de Commissie in 254,2 miljard EUR in constante prijzen, waarvan 70 miljard EUR in constante prijzen voor plattelandsontwikkeling.

De rapporteur is het oneens met de verlaging van het bedrag aan EU-financiering voor het GLB.

Een aanzienlijke bezuiniging op de GLB-uitgaven (31 896 miljard EUR in constante prijzen (2018)) voor de eerste pijler, een reductie met 11 %, gekoppeld aan een reductie met 26 675 miljard EUR in constante prijzen (2018) voor de tweede pijler, een afname met 28 %, kan een schadelijk effect hebben op het vermogen om de doelstellingen van dit beleid te verwezenlijken. Dergelijke bezuinigingen hebben nadelige gevolgen, die verder reiken dan de plattelandsregio's. Met name een radicale afname van de financiering van de tweede pijler kan het proces van het wegwerken van de ongelijkheden tussen landbouwregio's in de verschillende lidstaten tot stilstand brengen. Bovendien zou dit de minder welvarende landen,

die het meest behoefte hebben aan verdere economische convergentie, onevenredig hard kunnen treffen. Een vergelijkbaar effect zou kunnen worden bereikt door een verhoging van de hoeveelheid nationale cofinanciering van de uitgaven uit hoofde van de tweede pijler van het GLB.

Naar het oordeel van de rapporteur dienen de aangescherpte milieu- en klimaatambities van het GLB hand in hand te gaan met een verhoogde begroting hiervoor. Zo niet, dan heeft het opleggen van al te ambitieuze en complexe vereisten aan landbouwers een negatief effect op de verwezenlijking van de doelstellingen en op de resultaten van het GLB.

De rapporteur dringt erop aan dat er voor een gelijk speelveld wordt gezorgd voor alle landbouwers in de eengemaakte markt van de EU. Landbouwers die actief zijn binnen de eengemaakte markt van de EU, moeten voldoen aan dezelfde, steeds hogere productienormen van de EU. De rapporteur pleit daarom voor volledige gelijkstelling van de hoogte van de rechtstreekse betalingen tussen de lidstaten en dringt erop aan het proces van nivellering van de rechtstreekse betalingen in de financiële vooruitzichten voor 2021-2027 af te ronden. Gelet op de nieuwe doelstellingen van het GLB zou het door de Commissie voorgestelde tempo van de nivellering van de rechtstreekse betalingen grote, ongerechtvaardigde en inconsistente verschillen in de ondersteuning van in de eengemaakte markt opererende landbouwproducenten in stand houden.

De rapporteur is van oordeel dat de nieuwe landbouwreserve die wordt gecreëerd uit hoofde van het ELGF een afzonderlijke begrotingslijn moet vormen. De hiervoor geplande uitgaven van het ELGF kunnen dan binnen de limiet van het ELGF voor het huidige jaar van de periode 2021-2027 blijven, zonder dat de uitgaven voor rechtstreekse betalingen worden teruggebracht.

De rapporteur pleit ervoor dat de uitsluiting van het mechanisme van de financiële discipline tot begunstigden die tot 2 000 EUR aan rechtstreekse betalingen ontvangen, wordt hersteld. Door dekking voor alle begunstigden in de landbouw, zoals voorgesteld door de Commissie, wordt het doel van een evenwichtige verdeling van rechtstreekse steun tussen landbouwbedrijven van uiteenlopende omvang, niet bereikt.

De rapporteur gelooft dat het voorstel van de Commissie om de huidige bindende N+3-regel te vervangen door een N+2-regel voor schrappingen van ongebruikte begrotingsvastleggingen met betrekking tot plattelandsontwikkelingsinterventies, de uitvoering van de strategische plannen uit hoofde van het GLB zal inperken. Hierdoor dreigt het verlies van fondsen door de lidstaten.

De rapporteur stelt voor het bedrag aan voorschotten voor de lidstaten ter uitvoering van interventies die worden gefinancierd uit het Elfpo te verhogen tot 5 % in het eerste jaar van uitvoering van het strategisch GLB-plan, te weten in 2021.

In verband met het nieuwe uitvoeringsmodel van het GLB is in de ontwerpverordening de lijst met gevallen waarin de Commissie betalingen kan opschorten, uitgebreid. Ondertussen streven de lidstaten er bij hun beheer van de uit hoofde van het GLB gefinancierde programma's reeds naar deze fondsen efficiënt te regelen en uit te geven.

De rapporteur huldigt het standpunt dat de voorgestelde instelling van jaarlijkse mijlpalen er niet toe zal leiden dat het GLB gerichter wordt, maar juist zal leiden tot een aanzienlijke administratieve belasting en grotere financiële risico's voor lidstaten en landbouwers.

Ten behoeve van de eenvoud stelt de rapporteur voor de vergoedingsregel in artikel 15 te schrappen. Volgens de rapporteur moet dit eerder worden gereguleerd op grond van bepalingen in een uitvoeringshandeling dan door een regel die wordt vastgelegd in de basiswetgeving.

Ook stelt de rapporteur voor artikel 35 te schrappen: immers, de mogelijkheid om de prestatiereserve te gebruiken moet weliswaar afhangen van de resultaten, maar de subsidiabiliteit van kosten op het niveau van de begunstigde mag niet worden gekoppeld aan de "corresponderende gerapporteerde output". Een dergelijke benadering zorgt voor ernstige beperkingen en complicaties in de fase van programmering en uitvoering van de instrumenten.

De rapporteur vindt voorts dat de artikelen 37, 38 en 39 moeten worden verwijderd vanwege de financiële gevolgen die deze voor de lidstaten hebben in het geval de Commissie unilateraal besluit bepaalde betalingen op te schorten. Bij haar presentatie van het voorstel gaf de Commissie geen onderbouwing van hoe een dergelijk stelsel voor de uitvoering van het meerjarig strategisch plan zou zorgen voor een betere uitvoering van de doelstellingen dan het geval is wanneer de N+3-regel wordt toegepast.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de bevoegde Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) In zijn resolutie van 30 mei 2018 over het meerjarig financieel kader en de eigen middelen voor 2021-2027 (2018/2714(RSP)) betreurde het Europees Parlement dat het voorstel van de Commissie van 2 mei 2018 voor het meerjarig financieel kader 2021-2027 leidt tot een verlaging van de middelen voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid met 15 %, en sprak het zich met name uit tegen elke ingrijpende bezuiniging die een negatieve impact zou hebben op de aard en de doelstellingen

zelf van dit beleid. Het plaatste in dit verband ook vraagtekens bij het voorstel om de middelen van het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling te verlagen met meer dan 25 %.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 ter) Gelet op het belang van rechtstreekse betalingen en alle andere betalingen alsmede van middelen uit de tweede pijler voor landbouwers, hetgeen een aanzienlijke bijdrage levert aan de investeringen en de werkgelegenheid in plattelandsregio's en gezien het fundamentele belang van het GLB, zijn de ernstige bezuinigingen die beoogd zijn voor de tweede pijler van het GLB niet acceptabel. Het is daarom van essentieel belang dat de aan het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de EU-27 toegewezen financiering voor 2021-2027 ten minste wordt gehandhaafd op het niveau van de begroting voor 2014-2020 tegen constante prijzen, terwijl het oorspronkelijke bedrag voor de landbouwcrisisreserve in de begroting wordt opgenomen: 383,255 miljard EUR in prijzen van 2018 (431,946 miljard EUR in lopende prijzen).

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 quater) De landbouw mag geen financieel nadeel ondervinden als gevolg van politieke besluiten zoals de

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Om ervoor te zorgen dat de bedragen ter financiering van het GLB binnen de jaarlijkse maxima blijven, moet het mechanisme van financiële discipline dat voorziet in aanpassing van de hoogte van de rechtstreekse steun, worden gehandhaafd. Wel moet de drempel van 2 000 EUR worden afgeschaft. Ter ondersteuning van de landbouwsector in het geval van marktontwikkelingen of ernstige crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen, moet er een landbouwreserve blijven bestaan. Daartoe is een afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement nodig waardoor niet-vastgelegde kredieten van de landbouwreserve zonder beperking in de tijd naar volgende begrotingsjaren kunnen worden overgedragen voor de financiering van de landbouwreserve in die volgende begrotingsjaren. Om de uitvoering voor begunstigden en nationale instanties aanzienlijk te vergemakkelijken, is voor ongebruikte bedragen van de in 2020 aan te leggen reserve voor crises in de landbouwsector een doorrolmechanisme nodig. Daartoe is een afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement nodig waardoor niet-vastgelegde kredieten van de landbouwreserve zonder beperking in de tijd naar volgende begrotingsjaren kunnen worden overgedragen voor de financiering van de landbouwreserve in die volgende begrotingsjaren. Voorts is voor begrotingsjaar 2020 een tweede afwijking

Amendement

(14) Om ervoor te zorgen dat de bedragen ter financiering van het GLB binnen de jaarlijkse maxima blijven, moet het mechanisme van financiële discipline dat voorziet in aanpassing van de hoogte van de rechtstreekse steun, worden gehandhaafd. Ter ondersteuning van de landbouwsector in het geval van marktontwikkelingen of ernstige crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen, moet er een landbouwreserve blijven bestaan. Daartoe is een afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement nodig waardoor niet-vastgelegde kredieten van de landbouwreserve zonder beperking in de tijd naar volgende begrotingsjaren kunnen worden overgedragen voor de financiering van de landbouwreserve in die volgende begrotingsjaren. Daartoe is een afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement nodig waardoor niet-vastgelegde kredieten van de landbouwreserve zonder beperking in de tijd naar volgende begrotingsjaren kunnen worden overgedragen voor de financiering van de landbouwreserve in die volgende begrotingsjaren.

nodig aangezien het totale ongebruikte bedrag van de reserve dat aan het eind van 2020 beschikbaar is, moet worden overgedragen naar het desbetreffende begrotingsonderdeel van de nieuwe landbouwreserve voor 2021 zonder dat het terugvloeit naar de begrotingsonderdelen voor de interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen in het kader van het strategisch GLB-plan.

Motivering

De uitsluiting van het mechanisme voor financiële discipline dient te worden gehandhaafd voor begunstigden die rechtstreekse betalingen ontvangen die het bedrag van 2 000 EUR niet te boven gaan. Door dekking voor alle begunstigden in de landbouw, zoals voorgesteld door de Commissie, wordt het doel van een evenwichtige verdeling van rechtstreekse steun tussen landbouwbedrijven van uiteenlopende omvang, niet bereikt. De nieuw gecreëerde landbouwreserve moet een afzonderlijke begrotingspost vormen, die wordt gefinancierd zonder dat er in de uitgaven voor rechtstreekse betalingen wordt gesnoeid.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 16 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(16 bis) *Het van cruciaal belang om de hoogte van de rechtstreekse betalingen tussen de lidstaten gelijk te trekken om zo te zorgen voor een gelijk speelveld binnen de eengemaakte markt van de EU. De rechtstreekse betalingen moeten dringend eerlijk worden verdeeld over de lidstaten.*

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(22) Wat het financiële beheer van het Elfpo betreft, moeten bepalingen worden vastgesteld voor begrotingsvastleggingen, betalingstermijnen, schrappingen en onderbrekingen.

(22) Wat het financiële beheer van het Elfpo betreft, ***dat is vastgesteld overeenkomstig de verordening gemeenschappelijke bepalingen***, moeten bepalingen worden vastgesteld voor

Plattelandsontwikkelingsinterventies worden gefinancierd uit de Uniebegroting op basis van vastleggingen in jaarlijkse termijnen. Als de strategische GLB-plannen eenmaal zijn goedgekeurd, moeten de lidstaten over de Uniemiddelen kunnen beschikken. Daarom is een op passende wijze begrensd voorfinancieringssysteem nodig dat voor een gestage geldstroom zorgt zodat de betalingen aan de begunstigden in het kader van de interventies tijdig worden verricht.

begrotingsvastleggingen, betalingstermijnen, schrappingen en onderbrekingen. Plattelandsontwikkelingsinterventies worden gefinancierd uit de Uniebegroting op basis van vastleggingen in jaarlijkse termijnen. Als de strategische GLB-plannen eenmaal zijn goedgekeurd, moeten de lidstaten over de Uniemiddelen kunnen beschikken. Daarom is een op passende wijze begrensd voorfinancieringssysteem nodig dat voor een gestage geldstroom zorgt zodat de betalingen aan de begunstigden in het kader van de interventies tijdig worden verricht.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) het bedrijf is **zwaar** getroffen door een ernstige natuurramp;

Amendement

a) het bedrijf is getroffen door een ernstige natuurramp;

Motivering

De definitie van weegerelateerde verschijnselen die de kenmerken hebben van een natuurramp, is gebaseerd op nationale wetgeving. Het classificeren van het niveau van een natuurramp leidt tot onnodige interpretatieproblemen.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Overeenkomstig artikel 63, lid 7, van het Financieel Reglement kan de Commissie op verzoek van de betrokken lidstaat de in de eerste alinea bedoelde uiterste datum van 15 februari **bij uitzondering** verlengen tot 1 **maart**.

Amendement

Overeenkomstig artikel 63, lid 7, van het Financieel Reglement kan de Commissie op verzoek van de betrokken lidstaat de in de eerste alinea bedoelde uiterste datum van 15 februari verlengen tot 1 **mei**.

Motivering

Het voorgestelde tijdschema van vier maanden voor de voltooiing, certificering en de beheerscomitéprocedure van het prestatieverslag lijkt een enorme uitdaging en is korter dan het tijdschema dat momenteel geldt voor de rapportage in het kader van pijler II. Er moet voldoende tijd worden uitgetrokken om de gegevens te verzamelen.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Bovendien wordt, in afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement, het totale ongebruikte bedrag van de crisisreserve dat aan het eind van 2020 beschikbaar is, overgedragen naar 2021 zonder dat het terugvloeit naar de begrotingsonderdelen voor de in artikel 5, lid 2, onder c), bedoelde acties, en wordt het beschikbaar gesteld voor de financiering van de landbouwreserve.

Schrappen

Motivering

Het voorstel van de Commissie om in 2021 de ongebruikte crisisreserve van 2020 niet terug te laten vloeien in de vorm van verhoogde rechtstreekse betalingen aan landbouwproducenten moet komen te vervallen. De nieuwe landbouwreserve moet een afzonderlijke begrotingslijn vormen (met inbegrip van uitgaven die voor dit doel zijn gepland als onderdeel van de limiet voor 2021), zonder de uitgaven voor rechtstreekse betalingen in 2014-2020 te besnoeien. Dit wordt gerechtvaardigd door de aard van de uitbetaling van fondsen uit deze reserve, hetgeen moet worden ondersteund door marktmechanismen uit hoofde van het volgende MFK.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Het aanpassingspercentage is uitsluitend van toepassing op rechtstreekse betalingen die een bedrag van 2 000 EUR, dat wordt toegekend aan landbouwers in het overeenkomstige

Motivering

De uitsluiting van het mechanisme voor financiële discipline dient te worden gehandhaafd voor begunstigden die rechtstreekse betalingen ontvangen die het bedrag van 2 000 EUR niet te boven gaan. Door dekking voor alle begunstigden in de landbouw, zoals voorgesteld door de Commissie, wordt het doel van een evenwichtige verdeling van rechtstreekse steun tussen landbouwbedrijven van uiteenlopende omvang, niet bereikt. Dit amendement zorgt tevens voor de nodige aanvullende kosten om de IT-systemen te upgraden.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening

Artikel 42 – lid 2 – alinea 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) vóór 1 december maar niet vóór 16 oktober, voorschotten betalen van ten hoogste **50** % voor interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen;

Amendement

a) vóór 1 december maar niet vóór 16 oktober, voorschotten betalen van ten hoogste **75** % voor interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen;

Motivering

Met het oog op vereenvoudiging lijken geharmoniseerde tijdschema's en voorschotpercentages voor interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen en interventies voor plattelandsontwikkeling gerechtvaardigd.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening

Artikel 55 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De ingetrokken bedragen aan Uniefinanciering uit het Elfpo en de geïnde bedragen, inclusief de rente daarop, worden opnieuw toegewezen aan andere **plattelandsontwikkelingsinterventies** van het strategisch GLB-plan. De lidstaten kunnen de ingetrokken of geïnde Uniemiddelen echter alleen hergebruiken voor een plattelandsontwikkelingsverrichting in het kader van het nationale strategisch GLB-plan, met dien verstande dat die middelen

Amendement

De ingetrokken bedragen aan Uniefinanciering uit het Elfpo en de geïnde bedragen, inclusief de rente daarop, worden opnieuw toegewezen aan andere **plattelandsontwikkelingsverrichtingen** van het strategisch GLB-plan. De lidstaten kunnen de ingetrokken of geïnde Uniemiddelen echter alleen hergebruiken voor een plattelandsontwikkelingsverrichting in het kader van het nationale strategisch GLB-plan, met dien verstande dat die middelen

niet opnieuw worden toegewezen aan plattelandsontwikkelingsverrichtingen waarvoor een financiële correctie heeft plaatsgevonden.

niet opnieuw worden toegewezen aan plattelandsontwikkelingsverrichtingen waarvoor een financiële correctie heeft plaatsgevonden.

Motivering

Op grond van de ontwerpversie van de EU-wetgeving is de term "interventie" gedefinieerd als een steuninstrument (artikel 3, onder c), van de ontwerpverordening inzake de strategische GLB-plannen). Het bepaalde in artikel 55, zoals door de Commissie voorgesteld, zou betekenen dat de van de eindbegunstigde teruggevorderde fondsen moeten worden toegewezen ten behoeve van de uitvoering van een andere verrichting en dat deze dus niet mogen terugvloeien naar de begroting van de maatregel op grond waarvan ze zijn teruggevorderd. Er is geen goed onderbouwde motivering waarom fondsen die worden teruggevorderd van begunstigde X niet mogen worden gebruikt voor een verrichting van begunstigde Y, indien juist uitgevoerd op grond van het betrokken steuninstrument.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Financiering, beheer en monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid
Document- en procedurenummers	COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD)
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	AGRI 11.6.2018
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 11.6.2018
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Zbigniew Kuźmiuk 9.7.2018
Behandeling in de commissie	26.9.2018
Datum goedkeuring	21.11.2018
Uitslag eindstemming	+: 24 –: 3 0: 5
Bij de eindstemming aanwezige leden	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräble, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Stanisław Żółtek
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Karine Gloanec Maurin, Giovanni La Via, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Tomáš Zdechovský

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

24	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Giovanni La Via, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Inese Vaidere, Tomáš Zdechovský
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Karine Gloanec Maurin, John Howarth, Vladimír Maňka, Răzvan Popa, Manuel dos Santos, Isabelle Thomas, Daniele Viotti, Tiemo Wölken

3	-
ENF	André Elissen, Stanisław Żółtek
NI	Eleftherios Synadinos

5	0
ECR	Bernd Kölmel
PPE	Ingeborg Gräßle
VERTS/ALE	Jordi Solé, Indrek Tarand, Monika Vana

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

13.2.2019

ADVIES VAN DE COMMISSIE BEGROTINGSCONTROLE

aan de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

Rapporteur voor advies: Claudia Schmidt

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie begrotingscontrole is ingenomen met de inspanningen van de Commissie om over te stappen van een op naleving gebaseerd naar een resultaatgericht uitvoeringsmodel van het GLB.

Zoals de Europese Rekenkamer in haar advies 7/2018 verklaart, betekent dit echter niet dat de wettigheid en regelmatigheid niet hoeven te worden gecontroleerd. Indien de toezichthoudende rol van de lidstaten in het voorstel van de Commissie niet verandert, dan is de controle op de wettelijkheid en regelmatigheid door de certificerende instanties volgens de Kamer niet langer verplicht. Het is onduidelijk of de controle van de certificerende instanties ook betrekking zou hebben op de definities en specifieke ontvankelijkheidscriteria die zijn vastgesteld in de strategische GLB-plannen. Er zijn aanzienlijke wijzigingen wat betreft de rapportage en garanties aan de Commissie. De Commissie zou geen controlestatistieken van betaalorganen ontvangen, noch zekerheid van de certificerende instanties over de betalingen aan individuele landbouwers.

Overeenkomstig het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie blijft de Commissie uiteindelijk samen met de lidstaten verantwoordelijk voor de uitvoering van de begroting, inclusief de betalingen uitgevoerd binnen de lidstaten. Het Commissievoorstel zal de verantwoordingsplicht van de Commissie op dit gebied verzwakken.

De Commissie zou niet langer in staat zijn te bepalen in hoeverre betalingen in strijd zijn met de regels. Het voorstel maakt het ook moeilijker om de controle op eenvormige wijze aan te pakken, met name als gevolg van de beperktere rol van de certificerende instanties. De recente moorden op onderzoeksjournalisten herinneren ons eraan dat dit niet het moment is om de EU-keten van controles op de financiële transacties tot bij de eindbegunstigden te verzwakken.

AMENDEMENTEN

De Commissie begrotingscontrole verzoekt de bevoegde Commissie landbouw en plattelandontwikkeling onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) In de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 29 november 2017 met als titel "De toekomst van voeding en landbouw" wordt geconcludeerd dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid (hierna "GLB" genoemd) nog sterker moet gaan inspelen op toekomstige uitdagingen en kansen, met name op het vlak van het bevorderen van werkgelegenheid, groei en investeringen, de strijd tegen en de aanpassing aan klimaatverandering en het brengen van onderzoek en innovatie van de laboratoria naar het veld en de markt. Voorts moet het GLB tegemoetkomen aan de zorgen en wensen van burgers inzake een duurzame landbouwproductie.

Amendement

(1) In de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 29 november 2017 met als titel "De toekomst van voeding en landbouw" wordt geconcludeerd dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid (hierna "GLB" genoemd) nog sterker moet gaan inspelen op toekomstige uitdagingen en kansen, met name op het vlak van het bevorderen van werkgelegenheid, groei en investeringen, de strijd tegen en de aanpassing aan klimaatverandering, **het aanpassen en overbrengen van onderzoek en innovatie van de laboratoria** en het brengen van onderzoek en innovatie van de laboratoria naar het veld en de markt. Voorts moet het GLB tegemoetkomen aan de zorgen en wensen van burgers inzake een duurzame landbouwproductie.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) Krachtens artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) dient de tenuitvoerlegging van het GLB in overeenstemming te zijn met de doelstellingen van de ontwikkelingssamenwerking, waaronder

de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling. De uit hoofde van deze verordening genomen maatregelen mogen de voedselproductiecapaciteit en de voedselzekerheid op lange termijn van de ontwikkelingslanden, met name de minst ontwikkelde landen (MOL's), niet in gevaar brengen en zij mogen evenmin de verwezenlijking van de verplichtingen van de Unie inzake matiging van de klimaatverandering in het kader van de Overeenkomst van Parijs in de weg staan.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Een lidstaat die meer dan één betaalorgaan accrediteert, moet één publieke coördinerende instantie aanwijzen die voor consistentie in het beheer van de middelen moet zorgen, als schakel tussen de Commissie en de verschillende geaccrediteerde betaalorganen moet fungeren en ervoor moet zorgen dat de gegevens die de Commissie vraagt over de verrichtingen van de diverse betaalorganen, vlot worden verstrekt. De coördinerende instantie moet daarnaast corrigerende actie ondernemen en coördineren om tekortkomingen van algemene aard die op nationaal worden ondervonden, op te lossen en moet de Commissie op de hoogte houden van de verdere ontwikkelingen ter zake.

Amendement

(10) Een lidstaat die meer dan één betaalorgaan accrediteert, moet één publieke coördinerende instantie aanwijzen die voor consistentie in het beheer van de middelen moet zorgen, als schakel tussen de Commissie en de verschillende geaccrediteerde betaalorganen moet fungeren en ervoor moet zorgen dat de gegevens die de Commissie vraagt over de verrichtingen van de diverse betaalorganen, vlot worden verstrekt. De coördinerende instantie moet daarnaast corrigerende actie ondernemen en coördineren om tekortkomingen van algemene aard die op nationaal worden ondervonden, op te lossen en moet de Commissie op de hoogte houden van de verdere ontwikkelingen ter zake. ***Betalorganen moeten hun rol als adviseur voor landbouwers ontwikkelen en moeten zich inspannen om de procedures te vereenvoudigen. Bovendien moeten ze ervoor zorgen dat de normen op Europees niveau nageleefd worden. Ter erkenning van het nieuwe uitvoeringsmodel moeten lidstaten voor een functioneel onafhankelijke bemiddelings- en beroepsinstantie zorgen waarin de nodige deskundigheid aanwezig***

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Om ervoor te zorgen dat de bedragen ter financiering van het GLB binnen de jaarlijkse maxima blijven, moet het mechanisme van financiële discipline dat voorziet in aanpassing van de hoogte van de rechtstreekse steun, worden gehandhaafd. Wel moet de drempel van 2 000 EUR worden afgeschaft. Ter ondersteuning van de landbouwsector in het geval van marktontwikkelingen of ernstige crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen, moet er een landbouwreserve blijven bestaan. In artikel 12, lid 2, onder d), van Verordening (EU, Euratom) [nieuw Financieel Reglement] is bepaald dat niet-vastgelegde kredieten uitsluitend naar het volgende begrotingsjaar kunnen worden overgedragen. Om de uitvoering voor begunstigden en nationale instanties aanzienlijk te vergemakkelijken, is voor ongebruikte bedragen van de in 2020 aan te leggen reserve voor crises in de landbouwsector een doorrolmechanisme nodig. Daartoe is een afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement nodig waardoor niet-vastgelegde kredieten van de landbouwreserve zonder beperking in de tijd naar volgende begrotingsjaren kunnen worden overgedragen voor de financiering van de landbouwreserve in die volgende begrotingsjaren. Voorts is voor begrotingsjaar 2020 een tweede afwijking nodig aangezien het totale ongebruikte bedrag van de reserve dat aan het eind van 2020 beschikbaar is, moet worden overgedragen naar het desbetreffende

Amendement

(14) Om ervoor te zorgen dat de bedragen ter financiering van het GLB binnen de jaarlijkse maxima blijven, moet het mechanisme van financiële discipline dat voorziet in aanpassing van de hoogte van de rechtstreekse steun, worden gehandhaafd. Wel moet de drempel van 2 000 EUR worden afgeschaft. Ter ondersteuning van de landbouwsector in het geval van marktontwikkelingen of ernstige crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen, moet er een landbouwreserve blijven bestaan. ***De crisisreserve moet een werkend, flexibel instrument zijn, een mechanisme dat de EU in staat stelt om beter te reageren op eventuele crises met gevolgen voor alle landbouwsectoren in de hele EU, met name wat de economie betreft.*** In artikel 12, lid 2, onder d), van Verordening (EU, Euratom) [nieuw Financieel Reglement] is bepaald dat niet-vastgelegde kredieten uitsluitend naar het volgende begrotingsjaar kunnen worden overgedragen. Om de uitvoering voor begunstigden en nationale instanties aanzienlijk te vergemakkelijken, is voor ongebruikte bedragen van de in 2020 aan te leggen reserve voor crises in de landbouwsector een doorrolmechanisme nodig. Daartoe is een afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement nodig waardoor niet-vastgelegde kredieten van de landbouwreserve zonder beperking in de tijd naar volgende begrotingsjaren kunnen worden overgedragen voor de financiering van de landbouwreserve in die volgende

begrotingsonderdeel van de nieuwe landbouwreserve voor 2021 zonder dat het terugvloeit naar de begrotingsonderdelen voor de interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen in het kader van het strategisch GLB-plan.

begrotingsjaren. Voorts is voor begrotingsjaar 2020 een tweede afwijking nodig aangezien het totale ongebruikte bedrag van de reserve dat aan het eind van 2020 beschikbaar is, moet worden overgedragen naar het desbetreffende begrotingsonderdeel van de nieuwe landbouwreserve voor 2021 zonder dat het terugvloeit naar de begrotingsonderdelen voor de interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen in het kader van het strategisch GLB-plan.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 30

Door de Commissie voorgestelde tekst

(30) Wat de meerjarige prestatiemonitoring betreft, moet de Commissie ook de bevoegdheid krijgen om betalingen te schorsen. Daarom moet de Commissie ingeval er sprake is van te trage of onvoldoende vooruitgang richting de streefcijfers als vermeld in het nationale strategisch GLB-plan, de bevoegdheid krijgen om de betrokken lidstaat door middel van een uitvoeringshandeling te verzoeken de nodige corrigerende acties uit te voeren op basis van een actieplan met duidelijke voortgangsindicatoren dat is opgesteld in overleg met de Commissie. Ingeval de lidstaat het actieplan niet indient of uitvoert of ingeval het actieplan duidelijk tekortschiet, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om de maandelijkse of tussentijdse betalingen door middel van een uitvoeringshandeling te schorsen.

Amendement

(30) Wat de meerjarige prestatiemonitoring betreft, moet de Commissie ook de bevoegdheid krijgen om betalingen te schorsen. Daarom moet de Commissie ingeval er sprake is van te trage of onvoldoende vooruitgang richting de streefcijfers als vermeld in het nationale strategisch GLB-plan, de bevoegdheid krijgen om de betrokken lidstaat door middel van een uitvoeringshandeling te verzoeken de nodige corrigerende acties uit te voeren op basis van een actieplan met duidelijke voortgangsindicatoren dat is opgesteld in overleg met de Commissie. Ingeval de lidstaat het actieplan niet indient of uitvoert of ingeval het actieplan duidelijk tekortschiet, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om de maandelijkse of tussentijdse betalingen door middel van een uitvoeringshandeling te schorsen. ***Bijzondere aandacht moet worden besteed aan naleving van de milieuwetgeving van de Unie alsook aan de toezeggingen die de EU en de lidstaten hebben gedaan in het kader van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de verplichtingen uit hoofde van de***

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 47

Door de Commissie voorgestelde tekst

(47) De bestaande hoofdelementen van het geïntegreerd systeem, en met name de bepalingen inzake een systeem voor de identificatie van landbouwpercelen, een geospaiaal en een diergebonden aanvraagstelsysteem, een systeem voor de identificatie en registratie van betalingsrechten, een systeem voor de registratie van de identiteit van begunstigden en een controle- en sanctiesysteem, moeten blijven bestaan. Voor de monitoring van agromilieuklimaatbeleid en voor de bevordering van het gebruik van volledige, gratis en open gegevens en informatie van de Sentinel-satellieten en -diensten van het Copernicus-programma moeten de lidstaten naast informatietechnologieën als Galileo en Egnos ook gebruik blijven maken van de gegevens- of informatieproducten van het Copernicus-programma zodat gewaarborgd is dat de gegevens in de gehele Unie onderling vergelijkbaar zijn. Daartoe moet het geïntegreerd systeem ook een areaalmonitoringsysteem bevatten.

Amendement

(47) De bestaande hoofdelementen van het geïntegreerd systeem, en met name de bepalingen inzake een systeem voor de identificatie van landbouwpercelen, een geospaiaal en een diergebonden aanvraagstelsysteem, een systeem voor de identificatie en registratie van betalingsrechten, een systeem voor de registratie van de identiteit van begunstigden en een controle- en sanctiesysteem, moeten blijven bestaan. Voor de monitoring van agromilieuklimaatbeleid en voor de bevordering van het gebruik van volledige, gratis en open gegevens en informatie van de Sentinel-satellieten en -diensten van het Copernicus-programma moeten de lidstaten naast informatietechnologieën als Galileo en Egnos ook gebruik blijven maken van de gegevens- of informatieproducten van het Copernicus-programma zodat gewaarborgd is dat de gegevens in de gehele Unie onderling vergelijkbaar zijn. Daartoe moet het geïntegreerd systeem ook een areaalmonitoringsysteem bevatten.

Dergelijke technologie zou gebruikt moeten worden om het aantal verplichte inspecties op landbouwbedrijven te beperken en om de administratieve rompslomp voor landbouwers te verminderen.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 48

(48) Het geïntegreerd systeem moet, als onderdeel van de vereiste governance systemen voor de uitvoering van het GLB, ervoor zorgen dat de geaggregeerde gegevens in de jaarlijkse prestatierapportage betrouwbaar en verifieerbaar zijn. Gezien het belang van een correct werkend geïntegreerd systeem moeten ook kwaliteitseisen worden vastgesteld. De lidstaten moeten een jaarlijkse kwaliteitsbeoordeling van het identificatiesysteem voor landbouwpercelen, van het geospatiale aanvraagstelsel en van het areaalmonitoringsstelsel verrichten. De lidstaten moeten ook tekortkomingen verhelpen en op verzoek van de Commissie een actieplan opstellen.

(48) Het geïntegreerd systeem moet, als onderdeel van de vereiste governance systemen voor de uitvoering van het GLB, ervoor zorgen dat de geaggregeerde gegevens in de jaarlijkse prestatierapportage **correct**, betrouwbaar en verifieerbaar zijn. Gezien het belang van een correct werkend geïntegreerd systeem moeten ook kwaliteitseisen worden vastgesteld. De lidstaten moeten een jaarlijkse kwaliteitsbeoordeling van het identificatiesysteem voor landbouwpercelen, van het geospatiale aanvraagstelsel en van het areaalmonitoringsstelsel verrichten. De lidstaten moeten ook tekortkomingen verhelpen en op verzoek van de Commissie een actieplan opstellen.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 57

(57) Hoewel het de lidstaten moet worden toegestaan om zelf een nadere invulling te geven aan sancties, moeten die sancties wel evenredig, doeltreffend en afschrikkend zijn en moeten ze andere in nationaal of Unierecht vastgelegde sancties onverlet laten. Voor een doeltreffende en coherente aanpak van de lidstaten is het noodzakelijk dat wordt voorzien in een minimumsanctiepercentage op Unieniveau voor gevallen van niet-naleving die zich voor het eerst voordoen en te wijten zijn aan nalatigheid, terwijl herhaling tot een hoger percentage moet leiden en opzettelijkheid kan resulteren in de totale uitsluiting van de betaling. Om de evenredigheid van de sancties te waarborgen, moet het de lidstaten voor lichte gevallen van niet-nalevingen die zich voor het eerst voordoen, worden toegestaan

(57) Hoewel het de lidstaten moet worden toegestaan om zelf een nadere invulling te geven aan sancties, moeten die sancties wel evenredig, doeltreffend en afschrikkend zijn en moeten ze andere in nationaal of Unierecht vastgelegde sancties onverlet laten. Voor een doeltreffende en coherente aanpak van de lidstaten is het noodzakelijk dat wordt voorzien in een minimumsanctiepercentage op Unieniveau voor gevallen van niet-naleving die zich voor het eerst voordoen en te wijten zijn aan nalatigheid, terwijl herhaling tot een hoger percentage moet leiden en opzettelijkheid kan resulteren in de totale uitsluiting van de betaling. Om de evenredigheid van de sancties te waarborgen, moet het de lidstaten voor lichte gevallen van niet-nalevingen die zich voor het eerst voordoen, worden toegestaan

om een systeem voor vroegtijdige waarschuwing in te voeren.

om een systeem voor vroegtijdige waarschuwing in te voeren **en de begunstigden het recht te verlenen om hun persoonlijke situatie te regulariseren.**

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 69

Door de Commissie voorgestelde tekst

(69) De doelstelling van de publieke controle op het gebruik van middelen uit de fondsen kan alleen worden bereikt als een bepaald niveau van informatie over de begunstigden ter kennis van het publiek wordt gebracht. Die informatie moet de identiteit van de begunstigde, het toegekende bedrag en het fonds waaruit het afkomstig is, en het doel en de aard van de betrokken interventie of maatregel omvatten. Deze informatie moet op een zodanige wijze bekend worden gemaakt dat zo weinig mogelijk afbreuk wordt gedaan aan het recht van de begunstigden op eerbiediging van hun privéleven en hun recht op bescherming van hun persoonsgegevens — rechten die zijn erkend in de artikelen 7 en 8 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Amendement

(69) De doelstelling van de publieke controle op het gebruik van middelen uit de fondsen kan alleen worden bereikt als een bepaald niveau van informatie over de begunstigden ter kennis van het publiek wordt gebracht. Die informatie moet de identiteit van de begunstigde, het toegekende bedrag en het fonds waaruit het afkomstig is, en het doel en de aard van de betrokken interventie of maatregel omvatten **en moet gepubliceerd worden in een open en machinaal leesbaar formaat.** Deze informatie moet op een zodanige wijze bekend worden gemaakt dat zo weinig mogelijk afbreuk wordt gedaan aan het recht van de begunstigden op eerbiediging van hun privéleven en hun recht op bescherming van hun persoonsgegevens — rechten die zijn erkend in de artikelen 7 en 8 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) de in titel II, hoofdstuk II, van deze verordening bedoelde governance-instanties en de in deze verordening en Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen]

Amendement

(b) de in titel II, hoofdstuk II, van deze verordening bedoelde governance-instanties en de in deze verordening en Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen]

vastgelegde basisvereisten van de Unie, met inbegrip van het rapportagesysteem dat is opgezet voor het in artikel 121 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde jaarlijkse prestatieverslag.

vastgelegde basisvereisten van de Unie, met inbegrip van ***de verplichtingen van de lidstaten met betrekking tot de doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de Unie als bedoeld in artikel 57 van deze verordening*** en van het rapportagesysteem dat is opgezet voor het in artikel 121 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde jaarlijkse prestatieverslag.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – alinea 1 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) studies over het GLB en evaluaties van de uit de fondsen gefinancierde maatregelen, met inbegrip van de verbetering van evaluatiemethoden en de uitwisseling van informatie over praktijken in het kader van het GLB, alsmede studies die samen met de Europese Investeringsbank (EIB) zijn verricht;

Amendement

(f) studies over het GLB en evaluaties van de uit de fondsen gefinancierde maatregelen, met inbegrip van de verbetering van evaluatiemethoden en de uitwisseling van informatie over praktijken in het kader van het GLB, ***waaronder raadplegingen van lokale, regionale, nationale en internationale belanghebbenden, deskundigen uit de academische wereld, ngo's***, alsmede studies die samen met de Europese Investeringsbank (EIB) zijn verricht;

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 – alinea 2 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) de uitgaven in het kader van de maatregelen van Verordening (EU) nr. 1308/2013 ***waarvoor bij de Commissie om vergoeding is verzocht***, wettig en regelmatig zijn. ;

Amendement

(d) de uitgaven ***waarvoor bij de Commissie om vergoeding is verzocht, met name*** in het kader van de maatregelen van Verordening (EU) nr. 1308/2013, ***Verordening (EU) nr. 228/2013, Verordening (EU) nr. 229/2013 en Verordening (EU) nr. 1144/2014***, wettig

en regelmatig zijn. ;

Motivering

Het is van essentieel belang dat de certificerende instanties advies uitbrengen over alle betalingen aan eindbegunstigden waarvoor bij de Commissie om vergoeding is verzocht.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De certificerende instantie beschikt over de nodige technische expertise. Zij is operationeel onafhankelijk van het betaalorgaan en de coördinerende instantie in kwestie, van de autoriteit die dat orgaan heeft geaccrediteerd, en van de voor de uitvoering en de monitoring van het GLB verantwoordelijke instanties.

Amendement

2. De certificerende instantie beschikt over de nodige technische expertise, ***niet enkel vanuit het perspectief van financieel beheer, maar ook met betrekking tot het behalen van de beoogde doelstellingen van de interventies en betalingen voor collectieve goederen. Alle gegevens en informatie die gebruikt worden om de certificeringsinstanties in staat te stellen te garanderen dat de doelstellingen en streefcijfers van het GLB wel degelijk behaald worden, moeten op transparante wijze beschikbaar gesteld worden en moeten op feiten gebaseerd zijn en door derden geverifieerd kunnen worden.*** Zij is operationeel onafhankelijk van het betaalorgaan en de coördinerende instantie in kwestie, van de autoriteit die dat orgaan heeft geaccrediteerd, en van de voor de uitvoering en de monitoring van het GLB verantwoordelijke instanties.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 35 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

De in artikel 5, lid 2, en artikel 6 bedoelde uitgaven kunnen alleen door de Unie worden gefinancierd indien:

Amendement

De in artikel 5, lid 2, en artikel 6 bedoelde uitgaven kunnen alleen door de Unie worden gefinancierd indien ***deze uitgaven zijn uitgevoerd door geaccrediteerde***

betaalorganen en:

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 35 – alinea 1 – letter -a (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

**(-a) ze gedaan zijn overeenkomstig de
Unieregelgeving, of**

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 35 – alinea 1 – letter -a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

**(-a bis) wat betreft de in Verordening (EU)
.../... [verordening inzake de strategische
GLB-plannen] bedoelde interventietypes:**

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 35 – alinea 1 – letter c – punt ii

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

ii) ze gedaan zijn overeenkomstig de
toepasselijke governancesystemen, **voor
zover deze niet** de in de nationale
strategische GLB-plannen vastgelegde
subsidiabiliteitsvoorwaarden voor
individuele begunstigden **omvatten**.

ii) ze gedaan zijn overeenkomstig de
toepasselijke governancesystemen,
inclusief de in de nationale strategische
GLB-plannen vastgelegde
subsidiabiliteitsvoorwaarden voor
individuele begunstigden.

Motivering

*De eerbiediging van alle subsidiabiliteitsvoorwaarden voor individuele begunstigden,
inclusief die welke zijn vastgelegd in de nationale strategische GLB-plannen, moet door de
betaalorganen worden gewaarborgd, in overeenstemming met het beginsel van het single
audit-model.*

Amendement 18

Voorstel voor een verordening
Artikel 35 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Het bepaalde in de eerste alinea, onder **c**), i), geldt niet voor voorschotten die aan begunstigden worden betaald in het kader van de in Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde interventietypes.

Amendement

Het bepaalde in de eerste alinea, onder **b**), i), geldt niet voor voorschotten die aan begunstigden worden betaald in het kader van de in Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde interventietypes.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening
Artikel 40 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Bij ernstige tekortkomingen in de werking van de governance systemen **kan** de Commissie de betrokken lidstaat **vragen** om de nodige corrigerende acties uit te voeren op basis van een actieplan met duidelijke voortgangsindicatoren dat is opgesteld in overleg met de Commissie.

Amendement

Bij ernstige tekortkomingen in de werking van de governance systemen **vraagt** de Commissie de betrokken lidstaat **in voorkomend geval** om de nodige corrigerende acties uit te voeren op basis van een actieplan met duidelijke voortgangsindicatoren dat is opgesteld in overleg met de Commissie.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening
Artikel 46 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voor de toepassing van artikel 127 van het Financieel Reglement **ontleent** de Commissie zekerheid aan het werk van de in artikel 11 bedoelde certificerende instanties, tenzij zij de lidstaat heeft meegedeeld dat zij niet kan afgaan op het werk van de certificerende instanties voor een bepaald begrotingsjaar, en houdt zij daarmee rekening in haar risicobeoordeling van de noodzaak om zelf audits in de betrokken lidstaat te verrichten.

Amendement

Voor de toepassing van artikel 127 van het Financieel Reglement **kan** de Commissie zekerheid **ontlenen** aan het werk van de in artikel 11 bedoelde certificerende instanties, tenzij zij de lidstaat heeft meegedeeld dat zij niet kan afgaan op het werk van de certificerende instanties voor een bepaald begrotingsjaar, en houdt zij daarmee rekening in haar risicobeoordeling van de noodzaak om zelf audits in de betrokken lidstaat te verrichten.

Motivering

Het single audit-model impliceert niet dat de Commissie verplicht is zekerheid te ontfangen aan het werk van de instanties van de lidstaten.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 53 – lid 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De eerste alinea **geldt** niet **voor** gevallen van niet-naleving van de in de nationale strategische GLB-plannen en in de nationale regelgeving vastgelegde subsidiabiliteitsvoorwaarden voor individuele begunstigden.

Amendement

De eerste alinea **reikt** niet **tot** gevallen van niet-naleving van de in de nationale strategische GLB-plannen en in de nationale regelgeving vastgelegde subsidiabiliteitsvoorwaarden voor individuele begunstigden.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 57 – lid 3 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten nemen passende voorzorgsmaatregelen die ervoor zorgen dat de toegepaste sancties als bedoeld in lid 1, onder d), in verhouding staan tot de ernst, de omvang, de duur en de herhaling van de geconstateerde niet-naleving.

Amendement

(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 58 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Controles van verrichtingen waarvoor steun wordt ontvangen in het kader van financiële instrumenten als bedoeld in [artikel 52 CPR] van Verordening (EU) .../..., worden **alleen** verricht op het niveau van de instanties die de financiële

Amendement

Controles van verrichtingen waarvoor steun wordt ontvangen in het kader van financiële instrumenten als bedoeld in [artikel 52 CPR] van Verordening (EU) .../..., worden verricht op het niveau van de instanties die de financiële instrumenten

instrumenten uitvoeren.

uitvoeren.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 58 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Controles **worden niet** verricht op het niveau van de EIB of andere internationale financiële instellingen waarvan een lidstaat aandeelhouder is.

Amendement

Controles **kunnen ook worden** verricht op het niveau van de EIB of andere internationale financiële instellingen waarvan een lidstaat aandeelhouder is.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 64 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Onverminderd de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de invoering en toepassing van het geïntegreerd systeem, **kan** de Commissie de hulp van gespecialiseerde instanties of personen **inroepen** om het opzetten, de monitoring en de werking van het geïntegreerd systeem te vergemakkelijken, en met name om de bevoegde autoriteiten van de lidstaten technische adviezen te verstrekken.

Amendement

3. Onverminderd de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de invoering en toepassing van het geïntegreerd systeem, **roept** de Commissie **indien nodig** de hulp van gespecialiseerde instanties of personen **in** om het opzetten, de monitoring en de werking van het geïntegreerd systeem te vergemakkelijken, en met name om de bevoegde autoriteiten van de lidstaten technische adviezen te verstrekken.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 65 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten leggen gegevens en documentatie vast en houden deze gegevens en documentatie bij over de jaarlijkse output die is gerapporteerd in het kader van de jaarlijkse prestatiegoedkeuring als bedoeld in artikel

Amendement

De lidstaten leggen gegevens en documentatie vast en houden deze gegevens en documentatie bij over de jaarlijkse output die is gerapporteerd in het kader van de jaarlijkse prestatiegoedkeuring als bedoeld in artikel

52, en over de **gerapporteerde** vooruitgang richting de streefcijfers als vermeld in het strategisch GLB-plan en gemonitord overeenkomstig artikel 115 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen].

52, en over de vooruitgang **die gerapporteerd wordt** richting de streefcijfers als vermeld in het strategisch GLB-plan en gemonitord overeenkomstig artikel 115 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen].

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 65 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De lidstaten **beperken** de toegang van het publiek tot de in de leden 3 en 4 bedoelde gegevensreeksen wanneer een dergelijke toegang afbreuk doet aan de vertrouwelijkheid van persoonsgegevens, overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679.

Amendement

5. De lidstaten **kunnen** de toegang van het publiek tot de in de leden 3 en 4 bedoelde gegevensreeksen **beperken** wanneer een dergelijke toegang afbreuk doet aan de vertrouwelijkheid van persoonsgegevens, overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 84 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten **kunnen gebruikmaken** van hun bestaande controlesystemen en administratie om ervoor te zorgen dat de conditionaliteitsregels worden nageleefd.

Amendement

De lidstaten **maken gebruik** van hun bestaande controlesystemen en administratie om ervoor te zorgen dat de conditionaliteitsregels worden nageleefd.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Financiering, beheer en monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid						
Document- en procedurenummers	COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD)						
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	AGRI 11.6.2018						
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	CONT 11.6.2018						
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Claudia Schmidt 12.7.2018						
Datum goedkeuring	29.1.2019						
Uitslag eindstemming	<table> <tr> <td>+: </td><td>17</td></tr> <tr> <td>–: </td><td>1</td></tr> <tr> <td>0: </td><td>1</td></tr> </table>	+:	17	–:	1	0:	1
+:	17						
–:	1						
0:	1						
Bij de eindstemming aanwezige leden	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Jonathan Bullock, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Jean-François Jalkh, Bogusław Liberadzki, Georgi Pirinski, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Claudia Schmidt, Bart Staes, Indrek Tarand, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský						
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Karin Kadenbach, Andrey Novakov, Miroslav Poche, Patricija Šulin						

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

17	+
ALDE	Nedzhmi Ali
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan
PPE	Ingeborg Gräßle, Andrey Novakov, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Claudia Schmidt, Patricija Šulin, Tomáš Zdechovský
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Karin Kadenbach, Bogusław Liberadzki, Georgi Pirinski, Miroslav Poche, Derek Vaughan
VERTS/ALE	Bart Staes, Indrek Tarand

1	-
EFDD	Jonathan Bullock

1	0
ENF	Jean-François Jalkh

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

23.1.2019

ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING

aan de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013
(COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

Rapporteur voor advies: Franc Bogovič

BEKNOPTE MOTIVERING

De voorstellen voor het toekomstig gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) behelzen een nieuw uitvoeringsmodel voor het GLB voor de periode na 2020. Het door de Europese Commissie voorgestelde hervormingspakket omvat het voorstel voor een verordening inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het GLB (en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013).

De heer Bogovič is door de Commissie REGI aangewezen als rapporteur voor het advies van de Commissie REGI over dit dossier. De rapporteur is het eens met de opzet van het voorgestelde uitvoeringsmodel voor het GLB, met meer subsidiariteit en vrijheid voor de lidstaten bij de uitvoering van het beleid, zodat de afstand tussen het GLB en de begunstigden (in meerderheid landbouwers) wordt verkleind.

Bovendien is de rapporteur ingenomen met de voortzetting van de huidige financieringsstructuur, waarbij het GLB wordt gefinancierd uit twee pijlers, te weten het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo), en de door de Commissie voorgestelde bestending van de structuur van de governance-instanties.

De rapporteur betwijfelt evenwel of het nieuwe uitvoeringsmodel wel tot vereenvoudiging en minder bureaucratie leidt. Het is waarschijnlijk dat het GLB voor de begunstigden op een aantal punten zal worden vereenvoudigd, maar voor regionale en nationale instanties, die een nieuw prestatiegericht beleid moeten invoeren, is de **vereenvoudiging** onzeker. De heer Bogovič is tevens bezorgd dat de vaststelling en de monitoring van **prestatie-indicatoren** gepaard zullen gaan met problemen en dat zij meer zullen worden beschouwd als controle-

instrument met een strategische rol, met name tijdens de **jaarlijkse prestatiegoedkeuring** (artikel 52).

De rapporteur stelt dan ook voor het voorstel van de Commissie onder meer op de volgende punten te wijzigen:

– aangezien de monitoring van de prestaties en logischerwijs de betrouwbaarheid van de beschikbare gegevens tevens kan leiden tot meer complexiteit bij de uitvoering van het GLB en gevolgen kan hebben voor de rol van sommige governance-instanties, is de rapporteur van oordeel dat het van groot belang is dat het **Europees Parlement** een grotere rol krijgt bij de besprekingen in verband met de **uitvoering van sommige bepalingen** (te weten de artikelen 52 en 53);

– om de samenhang te waarborgen is de rapporteur van oordeel dat **bepaalde details deel moeten uitmaken van de basishandeling** en niet onder de uitvoeringshandelingen moeten vallen (artikel 39);

– het nieuwe uitvoeringsmodel voor het GLB kan pas in 2023 worden toegepast, niet in 2021, en daarom is een **langere overgangstermijn** tussen de huidige en de toekomstige GLB-verordening noodzakelijk (artikel 104);

– overlijden van de begunstigde, langdurige arbeidsongeschiktheid van de begunstigde en andere door de lidstaten in hun strategische GLB-plannen gemotiveerde gevallen moeten worden opgenomen onder de **vrijstellingen voor gevallen van overmacht en voor uitzonderlijke omstandigheden** (artikel 3);

– aangezien het **evenredigheidsbeginsel** een zeer belangrijke rol vervult in het Financieel Reglement, dient dit in de huidige voorstellen te worden gehandhaafd – met name in verband met de administratieve lasten voor landbouwers, bevoegde autoriteiten en accrediteringsprocedures (overweging 47, artikel 9, artikel 10);

tot slot is de heer Bogovič van mening dat het van het allergrootste belang is de synergieën tussen het **Elfpo** en de structuurfondsen ten behoeve van de plattelandsgebieden te handhaven; de complementariteit moet worden gewaarborgd en alle wettelijke belemmeringen moeten worden vermeden.

AMENDEMENTEN

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de bevoegde Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) In de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 29 november 2017 met als titel "De toekomst van voeding en landbouw" wordt geconcludeerd dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid (hierna "GLB" genoemd) nog sterker moet gaan inspelen op toekomstige uitdagingen en kansen, met name op het vlak van het bevorderen van werkgelegenheid, groei en investeringen, de strijd tegen en de aanpassing aan klimaatverandering en het brengen van onderzoek en innovatie van de laboratoria naar het veld en de markt. Voorts moet het GLB tegemoetkomen aan de zorgen en wensen van burgers inzake een duurzame landbouwproductie.

Amendement

(1) In de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 29 november 2017 met als titel "De toekomst van voeding en landbouw" wordt geconcludeerd dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid (hierna "GLB" genoemd) nog sterker moet gaan inspelen op toekomstige uitdagingen en kansen, met name op het vlak van het bevorderen van werkgelegenheid, groei en investeringen, de strijd tegen en de aanpassing aan klimaatverandering en het brengen van onderzoek en innovatie van de laboratoria naar het veld en de markt. Voorts moet het GLB tegemoetkomen aan de zorgen en wensen van burgers inzake een duurzame landbouwproductie **en plattelandsontwikkeling**.

Motivering

Plattelandsontwikkeling moet als onlosmakelijk deel van het GLB worden opgenomen in de doelstellingen die tegemoetkomen aan de zorgen en wensen van burgers.

Amendement 2

**Voorstel voor een verordening
Overweging 5 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis) De lidstaten mogen geen bijkomende regels vaststellen die het gebruik van het ELGF en het Elfpo voor de begunstigde gecompliceerd maken.

Amendement 3

**Voorstel voor een verordening
Overweging 9**

(9) Er moet een regeling komen voor de accreditering van betaalorganen en coördinerende instanties door de lidstaten en voor de instelling van de procedures voor het verkrijgen van de beheersverklaringen en jaarlijkse prestatieverslagen en voor het verkrijgen van de certificering van de beheers- en monitoringsystemen, van de rapportagesystemen en de certificering van de jaarrekeningen door onafhankelijke instanties. Voor de transparantie van het systeem van op nationaal niveau te verrichten controles, vooral wat de autorisatie-, validerings- en betalingsprocedures betreft, en voor een vermindering van de administratieve en de auditdruk voor de Commissie en voor de lidstaten wanneer elk afzonderlijk betaalorgaan moet worden geaccrediteerd, moet voorts het aantal diensten en instanties waaraan die taken worden gedelegeerd, worden beperkt, zulks met inachtneming van de grondwettelijke bepalingen van elke lidstaat.

(9) Er moet een regeling komen voor de accreditering van betaalorganen en coördinerende instanties door de lidstaten en voor de instelling van de procedures voor het verkrijgen van de beheersverklaringen en jaarlijkse prestatieverslagen en voor het verkrijgen van de certificering van de beheers- en monitoringsystemen, van de rapportagesystemen en de certificering van de jaarrekeningen door onafhankelijke instanties. ***Aan de landbouwers moet een financiële vergoeding worden geboden voor eventuele vertragingen bij de betaling door de betaalorganen als gevolg van administratieve fouten.*** Voor de transparantie van het systeem van op nationaal niveau te verrichten controles, vooral wat de autorisatie-, validerings- en betalingsprocedures betreft, en voor een vermindering van de administratieve en de auditdruk voor de Commissie en voor de lidstaten wanneer elk afzonderlijk betaalorgaan moet worden geaccrediteerd, moet voorts het aantal diensten en instanties waaraan die taken worden gedelegeerd, worden beperkt, zulks met inachtneming van de grondwettelijke bepalingen van elke lidstaat.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening

Overweging 10

(10) Een lidstaat die meer dan één betaalorgaan accrediteert, moet één publieke coördinerende instantie aanwijzen die voor consistentie in het beheer van de middelen moet zorgen, als schakel tussen de Commissie en de verschillende geaccrediteerde betaalorganen moet fungeren en ervoor moet zorgen dat de

(10) Een lidstaat die meer dan één betaalorgaan accrediteert, moet één publieke coördinerende instantie aanwijzen die voor consistentie in het beheer van de middelen moet zorgen, als schakel tussen de Commissie en de verschillende geaccrediteerde betaalorganen moet fungeren en ervoor moet zorgen dat de

gegevens die de Commissie vraagt over de verrichtingen van de diverse betaalorganen, vlot worden verstrekt. De coördinerende instantie moet daarnaast corrigerende actie ondernemen en coördineren om tekortkomingen van algemene aard die op nationaal worden ondervonden, op te lossen en moet de Commissie op de hoogte houden van de verdere ontwikkelingen ter zake.

gegevens die de Commissie vraagt over de verrichtingen van de diverse betaalorganen, vlot worden verstrekt. De coördinerende instantie moet daarnaast corrigerende actie ondernemen en coördineren om tekortkomingen van algemene aard die op nationaal **of regionaal niveau** worden ondervonden, op te lossen en moet de Commissie op de hoogte houden van de verdere ontwikkelingen ter zake. ***In hun betrekkingen met landbouwers, moeten de betaalorganen ernaar streven de procedures te vereenvoudigen.***

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Om ervoor te zorgen dat de bedragen ter financiering van het GLB binnen de jaarlijkse maxima blijven, moet het mechanisme van financiële discipline dat voorziet in aanpassing van de hoogte van de rechtstreekse steun, worden gehandhaafd. Wel moet de drempel van 2 000 EUR worden afgeschaft. Ter ondersteuning van de landbouwsector in het geval van marktontwikkelingen of ernstige crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen, moet er een landbouwreserve blijven bestaan. In artikel 12, lid 2, onder d), van Verordening (EU, Euratom) [nieuw Financieel Reglement] is bepaald dat niet-vastgelegde kredieten uitsluitend naar het volgende begrotingsjaar kunnen worden overgedragen. Om de uitvoering voor begunstigden en nationale instanties aanzienlijk te vergemakkelijken, is voor ongebruikte bedragen van de in 2020 aan te leggen reserve voor crises in de landbouwsector een doorrolmechanisme nodig. Daartoe is een afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement nodig waardoor niet-

Amendement

(14) Om ervoor te zorgen dat de bedragen ter financiering van het GLB binnen de jaarlijkse maxima blijven, moet het mechanisme van financiële discipline dat voorziet in aanpassing van de hoogte van de rechtstreekse steun, worden gehandhaafd. Wel moet de drempel van 2 000 EUR worden afgeschaft. Ter ondersteuning van de landbouwsector in het geval van marktontwikkelingen of ernstige crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen, moet er een landbouwreserve blijven bestaan. In artikel 12, lid 2, onder d), van Verordening (EU, Euratom) [nieuw Financieel Reglement] is bepaald dat niet-vastgelegde kredieten uitsluitend naar het volgende begrotingsjaar kunnen worden overgedragen. Om de uitvoering voor begunstigden en nationale instanties aanzienlijk te vergemakkelijken, is voor ongebruikte bedragen van de in 2020 aan te leggen reserve voor crises in de landbouwsector een doorrolmechanisme nodig. Daartoe is een afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement nodig waardoor niet-

vastgelegde kredieten van de landbouwreserve zonder beperking in de tijd naar volgende begrotingsjaren kunnen worden overgedragen voor de financiering van de landbouwreserve in die volgende begrotingsjaren. ***Voorts is voor begrotingsjaar 2020 een tweede afwijking nodig aangezien het totale ongebruikte bedrag van de reserve dat aan het eind van 2020 beschikbaar is, moet worden overgedragen naar het desbetreffende begrotingsonderdeel van de nieuwe landbouwreserve voor 2021 zonder dat het terugvloeit naar de begrotingsonderdelen voor de interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen in het kader van het strategisch GLB-plan.***

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) Om een buitensporige administratieve druk op de nationale instanties en landbouwers te voorkomen, moet worden bepaald dat geen terugbetaling van de uit het voorgaande begrotingsjaar overgedragen bedragen van de financiële discipline mag plaatsvinden wanneer voor een tweede opeenvolgende jaar (jaar N+1) financiële discipline wordt toegepast dan wel wanneer het totale bedrag van de niet-vastgelegde kredieten minder dan 0,2 % van het jaarlijkse ELGF-maximum is.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 21

vastgelegde kredieten van de landbouwreserve zonder beperking in de tijd naar volgende begrotingsjaren kunnen worden overgedragen voor de financiering van de landbouwreserve in die volgende begrotingsjaren.

Amendement

(15) Om een buitensporige administratieve druk op de nationale instanties en landbouwers te voorkomen ***en om de procedures zo veel mogelijk te vereenvoudigen***, moet worden bepaald dat geen terugbetaling van de uit het voorgaande begrotingsjaar overgedragen bedragen van de financiële discipline mag plaatsvinden wanneer voor een tweede opeenvolgende jaar (jaar N+1) financiële discipline wordt toegepast dan wel wanneer het totale bedrag van de niet-vastgelegde kredieten minder dan 0,2 % van het jaarlijkse ELGF-maximum is.

(21) Om de Commissie van met name de middelen voor het beheer van de landbouwmarkten te voorzien, om de monitoring van de landbouwwuitgaven te vergemakkelijken en om de agrarische hulpbronnen op middellange en lange termijn te monitoren, moeten regels worden vastgesteld voor het gebruik van het agrometeorologische systeem en voor de verwerving en verbetering van satellietgegevens.

(21) Om de Commissie van met name de middelen voor het beheer van de landbouwmarkten te voorzien, om de monitoring van de landbouwwuitgaven te vergemakkelijken, ***om in het geval van natuurrampen de noodzaak van hulp te beoordelen en deze hulp tijdig te verstrekken***, en om de agrarische hulpbronnen op middellange en lange termijn te monitoren, moeten regels worden vastgesteld voor het gebruik van het agrometeorologische systeem en voor de verwerving en verbetering van satellietgegevens.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(25) Conform de structuur en hoofdkenmerken van het nieuwe GLB-uitvoeringsmodel mag de subsidiabiliteit van door de lidstaten gedane betalingen die voor Uniefinanciering in aanmerking komen, niet meer afhangen van de wettigheid en regelmatigheid van de betalingen aan individuele begunstigden. In plaats daarvan moeten, wat de in Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde interventietypes betreft, betalingen van de lidstaten subsidiabel zijn als ze matchen met een corresponderende output en in overeenstemming zijn met de toepasselijke basisvereisten van de Unie.

(25) Conform de structuur en hoofdkenmerken van het nieuwe GLB-uitvoeringsmodel mag de subsidiabiliteit van door de lidstaten gedane betalingen die voor Uniefinanciering in aanmerking komen, niet meer afhangen van de wettigheid en regelmatigheid van de betalingen aan individuele begunstigden. In plaats daarvan moeten, wat de in Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde interventietypes betreft, betalingen van de lidstaten subsidiabel zijn als ze matchen met een corresponderende output en in overeenstemming zijn met de toepasselijke basisvereisten van de Unie. ***Er moet worden benadrukt dat het nieuwe GLB-uitvoeringsmodel de noodzaak niet mag wegnemen om de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven te controleren.***

Amendement 9

Voorstel voor een verordening

Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst

(28) Uiterlijk op 15 **februari** N+1 moeten de lidstaten de jaarrekeningen en een jaarlijks prestatieverslag over de uitvoering van het strategisch GLB-plan toezenden aan de Commissie. Ingeval deze documenten niet worden toegezonden en de Commissie de rekeningen voor het betrokken betaalorgaan dus niet kan goedkeuren en de subsidiabiliteit van de uitgaven niet kan toetsen aan de gerapporteerde output, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om de maandelijkse betalingen te schorsen en de kwartaalvergoeding te onderbreken tot die documenten zijn ontvangen.

Amendement

(28) Uiterlijk op 15 **april** N+1 moeten de lidstaten de jaarrekeningen en een jaarlijks prestatieverslag over de uitvoering van het strategisch GLB-plan toezenden aan de Commissie. Ingeval deze documenten niet worden toegezonden en de Commissie de rekeningen voor het betrokken betaalorgaan dus niet kan goedkeuren en de subsidiabiliteit van de uitgaven niet kan toetsen aan de gerapporteerde output, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om de maandelijkse betalingen te schorsen en de kwartaalvergoeding te onderbreken tot die documenten zijn ontvangen.

Motivering

De termijn van vier maanden voor de voltooiing, de certificering en de procedure in verband met het monitoringcomité van het prestatieverslag kan krap worden. Deze termijn is korter dan het huidige tijdschema voor rapportage in het kader van pijler II en daarom wordt 15 april N+1 voorgesteld als datum voor de toezending van de jaarrekeningen en jaarlijkse prestatieverslagen over de uitvoering van de strategische GLB-plannen.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening

Overweging 47

Door de Commissie voorgestelde tekst

(47) De bestaande hoofdelementen van het geïntegreerd systeem, en met name de bepalingen inzake een systeem voor de identificatie van landbouwpercelen, een geospaatial en een diergebonden aanvraagstelsel, een systeem voor de identificatie en registratie van betalingsrechten, een systeem voor de registratie van de identiteit van begunstigden en een controle- en

Amendement

(47) De bestaande hoofdelementen van het geïntegreerd systeem, en met name de bepalingen inzake een systeem voor de identificatie van landbouwpercelen, een geospaatial en een diergebonden aanvraagstelsel, een systeem voor de identificatie en registratie van betalingsrechten, een systeem voor de registratie van de identiteit van begunstigden en een controle- en

sanctiesysteem, moeten blijven bestaan. Voor de monitoring van agromilieuklimaatbeleid en voor de bevordering van het gebruik van volledige, gratis en open gegevens en informatie van de Sentinel-satellieten en -diensten van het Copernicus-programma moeten de lidstaten naast informatietechnologieën als Galileo en Egnos ook gebruik blijven maken van de gegevens- of informatieproducten van het Copernicus-programma zodat gewaarborgd is dat de gegevens in de gehele Unie onderling vergelijkbaar zijn. Daartoe moet het geïntegreerd systeem ook een areaalmonitoringsysteem bevatten.

sanctiesysteem, moeten *op een passend niveau* blijven bestaan, *waarbij terdege rekening wordt gehouden met de evenredigheid en ervoor wordt gezorgd dat een en ander niet leidt tot onnodige administratieve lasten voor landbouwers en administratieve instanties*. Voor de monitoring van agromilieuklimaatbeleid en voor de bevordering van het gebruik van volledige, gratis en open gegevens en informatie van de Sentinel-satellieten en -diensten van het Copernicus-programma moeten de lidstaten naast informatietechnologieën als Galileo en Egnos ook gebruik blijven maken van de gegevens- of informatieproducten van het Copernicus-programma zodat gewaarborgd is dat de gegevens in de gehele Unie onderling vergelijkbaar zijn. Daartoe moet het geïntegreerd systeem ook een areaalmonitoringsysteem bevatten.

Motivering

Aangezien het evenredigheidsbeginsel een zeer belangrijke rol vervult in het Financieel Reglement, dient deze rol ook in het HzV-voorstel behouden te blijven. in dit geval met betrekking tot de administratieve lasten voor landbouwers en administratieve instanties.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) "governancesystemen": de in titel II, hoofdstuk II, van deze verordening bedoelde governance-instanties en de in deze verordening en Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] vastgelegde basisvereisten van de Unie, met inbegrip van het rapportagesysteem dat is opgezet voor het in artikel 121 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde jaarlijkse prestatieverslag.

Amendement

(b) "governancesystemen": de in titel II, hoofdstuk II, van deze verordening bedoelde governance-instanties, **met uitzondering van de in artikel 9 vermelde bevoegde autoriteit**, en de in deze verordening en Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] vastgelegde basisvereisten van de Unie, met inbegrip van het rapportagesysteem dat is opgezet voor het in artikel 121 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] bedoelde jaarlijkse

Motivering

De invoering van de term "governancesysteem", die meer omvat dan "het beheers- en controlesysteem" op het niveau van de horizontale verordening, gaat verder dan wat in de basisverordening is voorgeschreven. Governance is breder dan beheer en breidt de governance-instanties bijvoorbeeld uit tot de bevoegde autoriteit.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) het bedrijf is zwaar getroffen door een **ernstige** natuurramp;

Amendement

(a) het bedrijf is zwaar getroffen door een natuurramp;

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 1 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d bis) de begunstigde is overleden;

Motivering

Volgens de huidige tekst van artikel 3 wordt onder overmacht niet verstaan het overlijden van de begunstigde of diens langdurige arbeidsongeschiktheid, terwijl deze thans wel als gevallen van overmacht worden erkend in Verordening 1306/2013. De lidstaten moeten de lijst van gevallen die als overmacht zullen worden erkend kunnen uitbreiden in hun strategische GLB-plannen die door de Commissie worden goedgekeurd.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – alinea 1 – letter d ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d ter) de begunstigde is langdurig arbeidsongeschikt geworden;

Motivering

Volgens de huidige tekst van artikel 3 wordt onder overmacht niet verstaan het overlijden van de begunstigde of diens langdurige arbeidsongeschiktheid, terwijl deze thans wel als gevallen van overmacht worden erkend in Verordening 1306/2013. De lidstaten moeten de lijst van gevallen die als overmacht zullen worden erkend kunnen uitbreiden in hun strategische GLB-plannen die door de Commissie worden goedgekeurd.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – alinea 1 – letter d quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***d quater) andere gemotiveerde
gevallen die de lidstaten in hun
strategische GLB-plannen vaststellen.***

Motivering

Volgens de huidige tekst van artikel 3 wordt onder overmacht niet verstaan het overlijden van de begunstigde of diens langdurige arbeidsongeschiktheid, terwijl deze thans wel als gevallen van overmacht worden erkend in Verordening 1306/2013. De lidstaten moeten de lijst van gevallen die als overmacht zullen worden erkend kunnen uitbreiden in hun strategische GLB-plannen die door de Commissie worden goedgekeurd.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Het Elfpo wordt ten uitvoer gelegd op basis van gedeeld beheer tussen de lidstaten en de Unie. Het financiert de financiële bijdrage van de Unie aan de plattelandsontwikkelingsinterventies van het strategisch GLB-plan als bedoeld in titel III, hoofdstuk 4, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen].

Het Elfpo wordt ten uitvoer gelegd op basis van gedeeld beheer tussen de lidstaten en de Unie. Het financiert de financiële bijdrage van de Unie aan de plattelandsontwikkelingsinterventies van het strategisch GLB-plan als bedoeld in titel III, hoofdstuk 4, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] ***en acties in het kader van artikel 112 daarvan.***

Motivering

Het Elppo moet ook acties financieren die verband houden met technische bijstand op initiatief van de lidstaten.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – alinea 1 – letter h bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

h bis) indirecte kosten en directe personeelskosten van de plaatselijke plattelandsgemeenschappen en andere soortgelijke plaatselijke actoren die verrichtingen in het kader van Leader uitvoeren, die in artikel 25 van Verordening (EU) [CPR] worden aangeduid als vanuit de gemeenschap aangestuurde lokale ontwikkeling;

Amendement 18

Voorstel voor een verordening

Artikel 7 – alinea 1 – letter j bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

j bis) De Commissie brengt om de twee jaar aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de uitvoering van dit artikel.

Motivering

Op dit ogenblik is verslaglegging alleen onder letter e) van dit artikel voorgeschreven (zoals wordt toegelicht in artikel 44).

Amendement 19

Voorstel voor een verordening

Artikel 8 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Betaalorganen zijn nationale diensten of instanties die verantwoordelijk zijn voor het beheer en de controle van de in artikel 5, lid 2, en artikel 6 bedoelde uitgaven.

Amendement

Betaalorganen zijn nationale **of regionale** diensten of instanties die verantwoordelijk zijn voor het beheer en de controle van de in artikel 5, lid 2, en artikel 6 bedoelde uitgaven.

Motivering

De betaalorganen kunnen ook op regionaal niveau opereren, dus daarmee moet ook rekening worden gehouden.

Amendement 20

**Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 2 – alinea 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten accrediteren als betaalorgaan de diensten of instanties die beschikken over een administratieve organisatie en een intern controlesysteem die voldoende garanties bieden dat de betalingen wettig en regelmatig zijn en naar behoren worden geboekt. Daartoe voldoen de betaalorganen aan de minimumvoorwaarden voor de accreditering met betrekking tot de interne omgeving, controleactiviteiten, informatie en communicatie en monitoring die de Commissie in het kader van artikel 10, lid 1, onder a), vaststelt.

Amendement

De lidstaten accrediteren als betaalorgaan de diensten of instanties die beschikken over een administratieve organisatie en een intern controlesysteem die voldoende garanties bieden dat de betalingen wettig en regelmatig zijn en naar behoren worden geboekt. Daartoe voldoen de betaalorganen aan de minimumvoorwaarden voor de accreditering met betrekking tot de interne omgeving, controleactiviteiten, informatie en communicatie en monitoring die de Commissie in het kader van artikel 10, lid 1, onder a), vaststelt. ***Uiterlijk eind 2023 legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over het functioneren van het systeem van betaalorganen in de Unie, dat in voorkomend geval vergezeld gaat van wetgevingsvoorstellen.***

Amendement 21

**Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 3 – alinea 1 – inleidende formule**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Voor de toepassing van artikel 63, leden 5 en 6, van Verordening (EU, Euratom) 2018/... [het nieuwe Financieel Reglement] (hierna "het Financieel Reglement" genoemd) wordt door de persoon die verantwoordelijk is voor het geaccrediteerde betaalorgaan, uiterlijk op 15 **februari** van het jaar dat volgt op het betrokken begrotingsjaar, het volgende opgesteld en bij de Commissie ingediend:

Voor de toepassing van artikel 63, leden 5 en 6, van Verordening (EU, Euratom) 2018/... [het nieuwe Financieel Reglement] (hierna "het Financieel Reglement" genoemd) wordt door de persoon die verantwoordelijk is voor het geaccrediteerde betaalorgaan, uiterlijk op 15 **april** van het jaar dat volgt op het betrokken begrotingsjaar, het volgende opgesteld en bij de Commissie ingediend:

Motivering

De termijn van vier maanden voor de voltooiing, de certificering en de procedure in verband met het monitoringcomité van het prestatieverslag kan krap worden. Daarom wordt 15 april N+1 voorgesteld als de datum waarop de jaarrekeningen, de jaarlijkse prestatieverslagen en de beheersverklaringen worden verzonden.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Overeenkomstig artikel 63, lid 7, van het Financieel Reglement kan de Commissie op verzoek van de betrokken lidstaat de in de eerste alinea bedoelde uiterste datum van 15 **februari** bij uitzondering verlengen tot 1 **maart**.

Overeenkomstig artikel 63, lid 7, van het Financieel Reglement kan de Commissie op verzoek van de betrokken lidstaat de in de eerste alinea bedoelde uiterste datum van 15 **april** bij uitzondering verlengen tot 1 **juni**.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d) de uitvoering van de in het kader van dit **hoofdstuk** aan de bevoegde autoriteit toegewezen taken.

(d) de uitvoering van de in het kader van dit **artikel** aan de bevoegde autoriteit toegewezen taken, **rekening houdend met het evenredigheidsbeginsel**.

Motivering

Aangezien het evenredigheidsbeginsel een zeer belangrijke rol vervult in het Financieel Reglement, dient deze rol ook in het HzV-voorstel behouden te blijven.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De bevoegde autoriteit beslist door een formeel besluit over de toekenning of, na een evaluatie, de intrekking van de accreditatie van het betaalorgaan en de coördinerende instantie op basis van een toetsing aan de accreditatiecriteria die de Commissie overeenkomstig artikel 10, lid 1, onder a), vaststelt. De bevoegde autoriteit informeert de Commissie onverwijld over accreditaties en over intrekkingen van accreditaties.

Amendement

2. De bevoegde autoriteit beslist door een formeel besluit over de toekenning of, na een evaluatie, de intrekking van de accreditatie van het betaalorgaan en de coördinerende instantie op basis van een toetsing aan de accreditatiecriteria die de Commissie overeenkomstig artikel 10, lid 1, onder a), vaststelt, ***rekening houdend met het evenredigheidsbeginsel***. De bevoegde autoriteit informeert de Commissie onverwijld over accreditaties en over intrekkingen van accreditaties.

Motivering

Aangezien het evenredigheidsbeginsel een zeer belangrijke rol vervult in het Financieel Reglement, dient deze rol ook in het HzV-voorstel behouden te blijven.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) de procedures voor toekenning en intrekking van en controle op de erkenning van betaalorganen en coördinerende instanties en de procedures voor het toezicht op de erkenning van betaalorganen;

Amendement

(a) de procedures voor de toekenning, intrekking en evaluatie van de accreditatie van betaalorganen en coördinerende instanties en de procedures voor het toezicht op de accreditatie van betaalorganen, ***rekening houdend met het evenredigheidsbeginsel***;

Motivering

Aangezien het evenredigheidsbeginsel een zeer belangrijke rol vervult in het Financieel Reglement, dient deze rol ook in het HzV-voorstel behouden te blijven.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 – alinea 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Wanneer meer dan één certificerende instantie wordt geaccrediteerd, kan de lidstaat een publieke instantie op nationaal niveau aanwijzen die met coördinatie taken wordt belast.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Het jaarlijkse maximum voor de ELGF-uitgaven wordt gevormd door de maximumbedragen die voor dit fonds zijn vastgesteld krachtens Verordening (EU, Euratom) [COM(2018) 322 final].

1. Het jaarlijkse maximum voor de ELGF-uitgaven wordt gevormd door de maximumbedragen die voor dit fonds zijn vastgesteld krachtens Verordening (EU, Euratom) [COM(2018) 322 final] ***waarin de grenzen voor de lidstaten zijn vastgesteld.***

Motivering

Het is van groot belang dat er met betrekking tot betalingen grenzen gelden voor de lidstaten, zodat de lidstaten die als eerste gebruikmaken van betalingen, niet de mogelijkheid hebben om de meeste betalingen te krijgen.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Bovendien wordt, in afwijking van artikel 12, lid 2, onder d), van het Financieel Reglement, het totale ongebruikte bedrag van de crisisreserve dat aan het eind van 2020 beschikbaar is, overgedragen naar 2021 zonder dat het terugvloeit naar de begrotingsonderdelen voor de in artikel 5, lid 2, onder c), bedoelde acties, en wordt het beschikbaar gesteld voor de financiering van de landbouwreserve.

Schrappen

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Het aanpassingspercentage is alleen van toepassing op rechtstreekse betalingen van meer dan 2 000 EUR die in het desbetreffende kalenderjaar aan landbouwers worden toegekend.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Tot 1 **december** van het kalenderjaar waarop het aanpassingspercentage van toepassing is, kan de Commissie op basis van nieuwe informatie uitvoeringshandelingen vaststellen om het overeenkomstig lid 1 bepaalde aanpassingspercentage bij te stellen. Die uitvoeringshandelingen worden overeenkomstig de in artikel 101, lid 2, bedoelde raadplegingsprocedure vastgesteld.

2. Tot 1 **november** van het kalenderjaar waarop het aanpassingspercentage van toepassing is, kan de Commissie op basis van nieuwe informatie uitvoeringshandelingen vaststellen om het overeenkomstig lid 1 bepaalde aanpassingspercentage bij te stellen. Die uitvoeringshandelingen worden overeenkomstig de in artikel 101, lid 2, bedoelde raadplegingsprocedure vastgesteld.

Motivering

De financiële discipline moet zo vroeg worden bijgesteld om de betalingen tijdig te kunnen

verrichten.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 29 – lid 1 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) In 2021: **1** % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

Amendement

(a) In 2021: **2** % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 29 – lid 1 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) In 2022: **1** % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

Amendement

(b) In 2022: **2** % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 29 – lid 1 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) In 2023: **1** % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

Amendement

(c) In 2023: **2** % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 29 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De renteopbrengsten van de voorfinanciering worden voor het betrokken strategisch GLB-plan gebruikt en in mindering gebracht op het bedrag aan

Amendement

4. De renteopbrengsten van de voorfinanciering worden voor het betrokken strategisch GLB-plan **of voor het programma voor regionale interventie**

publieke uitgaven dat in de einddeclaratie van de uitgaven is vermeld.

gebruikt en in mindering gebracht op het bedrag aan publieke uitgaven dat in de einddeclaratie van de uitgaven is vermeld.

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Voor elk strategisch GLB-plan worden tussentijdse betalingen gedaan. Ze worden berekend door het bijdragepercentage voor elk interventietype toe te passen op de in het kader van dit interventietype verrichte publieke uitgaven, als bedoeld in artikel 85 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen].

Amendement

1. Voor elk strategisch GLB-plan **of, in voorkomend geval, voor elk regionaal interventieprogramma** worden tussentijdse betalingen gedaan. Ze worden berekend door het bijdragepercentage voor elk interventietype toe te passen op de in het kader van dit interventietype verrichte publieke uitgaven, als bedoeld in artikel 85 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen].

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. In het geval van de uitvoering van financiële instrumenten overeenkomstig artikel **52** van Verordening (EU) .../... [CPR] bevat de uitgavendeclaratie de totale bedragen die de beheersautoriteit heeft uitgekeerd aan of, in het geval van garanties, de in garantiecontracten overeengekomen bedragen die de desbetreffende beheersautoriteit heeft gereserveerd voor eindbegunstigden, als bedoeld in [artikel 74, lid 5, onder a), b) en c),] van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen – subsidiabiliteitsregels voor financiële instrumenten].

Amendement

3. In het geval van de uitvoering van financiële instrumenten overeenkomstig artikel **53, lid 1**, van Verordening (EU) .../... [CPR] bevat de uitgavendeclaratie de totale bedragen die de beheersautoriteit heeft uitgekeerd aan of, in het geval van garanties, de in **de corresponderende** garantiecontracten overeengekomen bedragen die de beheersautoriteit heeft gereserveerd voor eindbegunstigden, als bedoeld in [artikel 74, lid 5, onder a), b) en c),] van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen – subsidiabiliteitsregels voor financiële instrumenten].

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Artikel 30 – lid 4 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. In het geval van de uitvoering van financiële instrumenten overeenkomstig artikel **52** van Verordening (EU) .../... [CPR] worden uitgavendeclaraties die uitgaven voor financiële instrumenten bevatten, ingediend overeenkomstig de volgende voorwaarden:

Amendement

4. In het geval van de uitvoering van financiële instrumenten overeenkomstig artikel **53, lid 2**, van Verordening (EU) .../... [CPR] worden uitgavendeclaraties die uitgaven voor financiële instrumenten bevatten, ingediend overeenkomstig de volgende voorwaarden:

Motivering

Er moet worden verwezen naar artikel 53, lid 2, van de CPR over door de onder verantwoordelijkheid van de beheersautoriteit beheerde financiële instrumenten.

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Artikel 31 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Na ontvangst van het laatste jaarlijkse prestatieverslag over de uitvoering van een strategisch GLB-plan verricht de Commissie, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, de saldobetaling op basis van het vigerende financieringsplan op het niveau van de Elfpo-interventietypes, de jaarrekeningen voor het laatste jaar van uitvoering van het desbetreffende strategisch GLB-plan, en van de bijbehorende goedkeuringsbesluiten. Die rekeningen worden uiterlijk zes maanden na de einddatum voor de subsidiabiliteit van de uitgaven waarin artikel 80, lid 3, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] voorziet, ingediend bij de Commissie en hebben betrekking op de uitgaven die het betaalorgaan tot en met de einddatum voor de subsidiabiliteit van de uitgaven heeft

Amendement

1. Na ontvangst van het laatste jaarlijkse prestatieverslag over de uitvoering van een strategisch GLB-plan verricht de Commissie, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, de saldobetaling op basis van het vigerende financieringsplan op het niveau van de Elfpo-interventietypes, de jaarrekeningen voor het laatste jaar van uitvoering van het desbetreffende strategisch GLB-plan **of, in voorkomend geval, van het regionale interventieprogramma**, en van de bijbehorende goedkeuringsbesluiten. Die rekeningen worden uiterlijk zes maanden na de einddatum voor de subsidiabiliteit van de uitgaven waarin artikel 80, lid 3, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] voorziet, ingediend bij de Commissie en hebben betrekking op de uitgaven die het betaalorgaan tot en met de einddatum voor

gedaan.

de subsidiabiliteit van de uitgaven heeft gedaan.

Amendement 39

Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie schrapt automatisch het gedeelte van een begrotingsvastlegging voor plattelandsontwikkelingsinterventies van een strategisch GLB-plan, indien het uiterlijk op 31 december van het **tweede** jaar na het jaar van de vastlegging niet is gebruikt voor de voorfinanciering of voor tussentijdse betalingen of indien daarvoor uiterlijk op die datum geen uitgavendeclaratie bij haar is ingediend die voldoet aan de eisen van artikel 30, lid 3.

Amendement

1. De Commissie schrapt automatisch het gedeelte van een begrotingsvastlegging voor plattelandsontwikkelingsinterventies van een strategisch GLB-plan, indien het uiterlijk op 31 december van het **derde** jaar na het jaar van de vastlegging niet is gebruikt voor de voorfinanciering of voor tussentijdse betalingen of indien daarvoor uiterlijk op die datum geen uitgavendeclaratie bij haar is ingediend die voldoet aan de eisen van artikel 30, lid 3.

Amendement 40

Voorstel voor een verordening Artikel 35 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

De in artikel 5, lid 2, en artikel 6 bedoelde uitgaven kunnen alleen door de Unie worden gefinancierd indien:

Amendement

De in artikel 5, lid 2, en artikel 6 bedoelde uitgaven kunnen alleen door de Unie worden gefinancierd indien **deze uitgaven zijn gedaan door geaccrediteerde betaalorganen en:**

Amendement 41

Voorstel voor een verordening Artikel 35 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) ze gedaan zijn door geaccrediteerde betaalorganen,

Amendement

Schrappen

Amendement 42

Voorstel voor een verordening

Artikel 38 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer de Commissie in het kader van de in artikel 52 bedoelde jaarlijkse prestatiegoedkeuring vaststelt dat het verschil tussen de gedeclareerde uitgaven en het met de relevante gerapporteerde output corresponderende bedrag meer dan 50 % bedraagt en de lidstaat dit niet kan motiveren, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarin de in artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen of de in artikel 30 bedoelde tussentijdse betalingen worden geschorst.

Amendement

Wanneer de Commissie in het kader van de in artikel 52 bedoelde jaarlijkse prestatiegoedkeuring vaststelt dat het verschil tussen de gedeclareerde uitgaven en het met de relevante gerapporteerde output corresponderende bedrag meer dan 50 % bedraagt **voor interventies die niet onder artikel 68 van de [verordening inzake de strategische GLB-plannen] vallen** en de lidstaat dit niet kan motiveren, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarin de in artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen of de in artikel 30 bedoelde tussentijdse betalingen worden geschorst.

Motivering

Er moet sprake zijn van echte flexibiliteit, zodat de Commissie rekening kan houden met de motiveringen van de lidstaten. Zware weersomstandigheden zijn bijvoorbeeld redenen waarmee altijd rekening moet worden gehouden.

Amendement 43

Voorstel voor een verordening

Artikel 38 – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen met regels voor het percentage van de schorsing van betalingen.

Amendement

Schrappen

Motivering

In deze verordening moeten regels voor het percentage van de schorsing van betalingen worden vastgesteld. Om die reden dient deze alinea te worden geschrapt.

Amendement 44

Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen met verdere regels voor de elementen van actieplannen en voor de procedure voor het opzetten van de actieplannen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 101, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Amendement

De regels voor de elementen van actieplannen en voor de procedure voor het opzetten van de actieplannen ***zijn als volgt [nader uit te werken door de Commissie].***

Motivering

De regels voor de actieplannen moeten deel uitmaken van de basishandeling, niet van de uitvoeringshandelingen.

Amendement 45

Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer de lidstaat het in lid 1 bedoelde actieplan niet indient of uitvoert of indien dat actieplan duidelijk tekortschiet, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarin de in artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen of de in artikel 30 bedoelde tussentijdse betalingen worden geschorst.

Amendement

Wanneer de lidstaat het in lid 1 bedoelde actieplan niet indient of uitvoert of indien dat actieplan duidelijk tekortschiet, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarin de in artikel 19, lid 3, bedoelde maandelijkse betalingen of de in artikel 30 bedoelde tussentijdse betalingen worden geschorst. ***De actieplannen moeten aan de volgende toereikendheidscriteria voldoen: [nader uit te werken door de Commissie].***

Motivering

De toereikendheidscriteria voor de actieplannen moeten in de basishandeling worden opgenomen.

Amendement 46

Voorstel voor een verordening Artikel 39 – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen met regels voor het percentage en de duur van de schorsing van betalingen en voor de voorwaarde om die bedragen te verlagen of alsnog te vergoeden in het kader van de meerjarige prestatie monitoring.

Schrappen

Motivering

De criteria voor het percentage en de duur van de schorsing van betalingen moeten worden opgenomen in de basishandeling. Om die reden dient deze alinea te worden geschrapt.

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Artikel 40 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De schorsing wordt overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel toegepast op de relevante uitgaven van de lidstaat waar de tekortkomingen bestaan, **en wel** voor een periode die **in de in de eerste alinea bedoelde uitvoeringshandelingen wordt bepaald en** niet langer mag zijn dan twaalf maanden. Indien de schorsingsvoorwaarden daarna nog steeds geldig zijn, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarin die periode verder wordt verlengd met telkens maximaal twaalf maanden. Bij de vaststelling van de in artikel 53 bedoelde

De schorsing wordt overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel toegepast op de relevante uitgaven van de lidstaat waar de **ernstige** tekortkomingen bestaan, **en niet op het hele financieringspakket**, voor een periode die niet langer mag zijn dan twaalf maanden. Indien de schorsingsvoorwaarden daarna nog steeds geldig zijn, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarin die periode verder wordt verlengd met telkens maximaal twaalf maanden. Bij de vaststelling van de in artikel 53 bedoelde uitvoeringshandelingen wordt rekening

uitvoeringshandelingen wordt rekening
gehouden met de geschorste bedragen.

gehouden met de geschorste bedragen.

Amendement 48

Voorstel voor een verordening

Artikel 42 – lid 2 – alinea 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) vóór 1 december maar niet vóór
16 oktober, voorschotten betalen van ten
hoogste **50** % voor interventies in de vorm
van rechtstreekse betalingen;

Amendement

(a) vóór 1 december maar niet vóór
16 oktober, voorschotten betalen van ten
hoogste **75** % voor interventies in de vorm
van rechtstreekse betalingen;

Motivering

Aangezien beide interventies in het kader van de pijler onder hetzelfde GLB-plan vallen, zouden geharmoniseerde tijdschema's en percentages voor voorschotten tussen rechtstreekse betalingen en plattelandsontwikkeling de doelstelling van vereenvoudiging ten goede komen.

Amendement 49

Voorstel voor een verordening

Artikel 42 – lid 5 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

In een spoedeisende situatie kan de
Commissie uitvoeringshandelingen
vaststellen die een oplossing bieden voor
specifieke problemen die verband houden
met de toepassing van dit artikel. Die
uitvoeringshandelingen kunnen afwijken
van lid 2, doch slechts voor zover en
zolang dat strikt noodzakelijk is.

Amendement

In een spoedeisende situatie kan de
Commissie **zo spoedig mogelijk**
uitvoeringshandelingen vaststellen die een
oplossing bieden voor specifieke
problemen die verband houden met de
toepassing van dit artikel. Die
uitvoeringshandelingen kunnen afwijken
van lid 2, doch slechts voor zover en
zolang dat strikt noodzakelijk is.

Motivering

De mogelijkheid om in crisissituaties zo snel mogelijk gebruik te maken van een uitvoeringshandeling is zeer belangrijk. Het proces met betrekking tot uitvoeringshandelingen is nauwelijks snel genoeg voor begunstigden die kampen met financiële problemen. Er mag geen sprake zijn van vertraging of onzekerheid voor de lidstaten en de begunstigden wanneer landbouwers moeten worden geholpen en de situatie van landbouwers moet worden verbeterd.

Amendement 50

Voorstel voor een verordening Artikel 44 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De Commissie brengt om de twee jaar aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de uitvoering van dit artikel.

Amendement

5. De Commissie brengt om de twee jaar aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de uitvoering van dit artikel **in overeenstemming met artikel 7.**

Amendement 51

Voorstel voor een verordening Artikel 45 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie is overeenkomstig artikel 100 bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen wat betreft de voorwaarden waaronder bepaalde soorten uitgaven en ontvangsten in het kader van de fondsen onderling moeten worden verrekend.

Amendement

De Commissie is overeenkomstig artikel 100 bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen wat betreft de voorwaarden **ten aanzien van de bijzonderheden van uitgavendeclaraties** waaronder bepaalde soorten uitgaven en ontvangsten in het kader van de fondsen onderling moeten worden verrekend.

Motivering

De voorgestelde bevoegdheid is te ruim. Zij moet beperkt blijven tot bijvoorbeeld de voorwaarden voor de uitgavendeclaraties. Anders kan de bevoegdheid ertoe leiden dat alle uitgaven in het kader van steunmaatregelen in een goedgekeurd strategisch GLB-plan een halt wordt toegeroepen.

Amendement 52

Voorstel voor een verordening Artikel 47 – lid 1 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Onverminderd de controles die de lidstaten verrichten krachtens hun nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen of krachtens artikel 287 van het

Amendement

Onverminderd de controles die de lidstaten verrichten krachtens hun nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen of krachtens artikel 287 van het

Verdrag, en onverminderd de controles die krachtens artikel 322 van het Verdrag of op basis van Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad worden georganiseerd, kan de Commissie controles in de lidstaten organiseren om met name na te gaan of:

Verdrag, en onverminderd de controles die krachtens artikel 322 van het Verdrag of op basis van Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad worden georganiseerd, kan de Commissie, **met de uitzondering van conditionaliteit**, controles in de lidstaten organiseren om met name na te gaan of:

Motivering

Er zijn reeds controleprocedures en -regels ingevoerd met betrekking tot conditionaliteit, waarbij de controles nog steeds tot eindbegunstigden worden uitgebreid, hetgeen niet strookt met de geest van vereenvoudiging. Er moet in dit artikel duidelijk worden vermeld dat de controles geen betrekking hebben op conditionaliteit.

Amendement 53

Voorstel voor een verordening Artikel 50 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen **met de specifieke verplichtingen waaraan de lidstaten in het kader van dit hoofdstuk moeten voldoen, en met regels voor met name de criteria ter bepaling van de te rapporteren gevallen van onregelmatigheden in de zin van Verordening (EU, Euratom) nr. 2988/95 en andere gevallen van niet-naleving van de door de lidstaten in het strategisch GLB-plan vastgestelde voorwaarden, en voor de te verstrekken gegevens.**

Amendement

1. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen **met betrekking tot de met het oog op de OLAF-doelstellingen te verstrekken gegevens.**

Motivering

In dit artikel moet de delegatie van bevoegdheden gedetailleerder worden verwoord dan nu het geval is ("specifieke verplichtingen"). In plaats van "gedelegeerde handelingen met specifieke verplichtingen" moet de delegatie van bevoegdheden duidelijker worden vastgesteld. Als het gaat om de informatiebehoefte van OLAF is dit mogelijk. De omschrijving van onregelmatigheden moet ook aan de lidstaten worden overgelaten teneinde de subsidiariteit te waarborgen.

Amendement 54

Voorstel voor een verordening

Artikel 52 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. De Commissie brengt aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de uitvoering van dit artikel.

Motivering

Aangezien het nieuwe uitvoeringsmodel voor het GLB prestatiegericht is, wat kan leiden tot financiële correcties, moeten het Europees Parlement en de Raad op de hoogte worden gehouden van de uitvoering van bepaalde bepalingen.

Amendement 55

Voorstel voor een verordening

Artikel 53 – lid 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

7 bis. De Commissie brengt aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de uitvoering van dit artikel.

Motivering

Aangezien het nieuwe uitvoeringsmodel voor het GLB prestatiegericht is, wat kan leiden tot financiële correcties, moeten het Europees Parlement en de Raad op de hoogte worden gehouden van de uitvoering van bepaalde bepalingen.

Amendement 56

Voorstel voor een verordening

Artikel 54 – lid 2 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten brengen alle bedragen die als gevolg van een nog in behandeling zijnde onregelmatigheid van een begunstigde, zoals bedoeld in dit artikel, onverschuldigd blijken in mindering op alle toekomstige betalingen aan de begunstigde die het betaalorgaan moet

verrichten.

Amendement 57

Voorstel voor een verordening Artikel 55 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer onregelmatigheden en andere gevallen van niet-naleving door begunstigden van de voorwaarden van de plattelandsontwikkelingsinterventies van het strategisch GLB-plan worden ontdekt, verrichten de lidstaten financiële correcties door de betrokken Uniefinanciering geheel of gedeeltelijk in te trekken. De lidstaten houden daarbij rekening met de aard en ernst van de niet-naleving en met de omvang van het financiële verlies voor het Elfpo.

Amendement

Wanneer onregelmatigheden en andere gevallen van niet-naleving door begunstigden van de voorwaarden van de plattelandsontwikkelingsinterventies van het strategisch GLB-plan **of van de regionale interventieprogramma's** worden ontdekt, verrichten de lidstaten financiële correcties door de betrokken Uniefinanciering geheel of gedeeltelijk in te trekken. De lidstaten houden daarbij rekening met de aard en ernst van de niet-naleving en met de omvang van het financiële verlies voor het Elfpo.

Amendement 58

Voorstel voor een verordening Artikel 55 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De ingetrokken bedragen aan Uniefinanciering uit het Elfpo en de geïnde bedragen, inclusief de rente daarop, worden opnieuw toegewezen aan andere plattelandsontwikkelingsinterventies van het strategisch GLB-plan. De lidstaten kunnen de ingetrokken of geïnde Uniemiddelen echter alleen hergebruiken voor een plattelandsontwikkelingsverrichting in het kader van het nationale strategisch GLB-plan, met dien verstande dat die middelen niet opnieuw worden toegewezen aan plattelandsontwikkelingsverrichtingen waarvoor een financiële correctie heeft plaatsgevonden.

Amendement

De ingetrokken bedragen aan Uniefinanciering uit het Elfpo en de geïnde bedragen, inclusief de rente daarop, worden opnieuw toegewezen aan andere plattelandsontwikkelingsinterventies van het strategisch GLB-plan **of van het desbetreffende regionale interventieprogramma**. De lidstaten kunnen de ingetrokken of geïnde Uniemiddelen echter alleen hergebruiken voor een plattelandsontwikkelingsverrichting in het kader van het nationale strategisch GLB-plan, met dien verstande dat die middelen niet opnieuw worden toegewezen aan plattelandsontwikkelingsverrichtingen waarvoor een financiële correctie heeft

plaatsgevonden.

Amendement 59

Voorstel voor een verordening Artikel 55 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten brengen alle bedragen die als gevolg van een nog in behandeling zijnde onregelmatigheid van een begunstigde, zoals bedoeld in dit artikel, onverschuldigd blijken in mindering op alle toekomstige betalingen aan de begunstigde die het betaalorgaan moet verrichten.

Amendement 60

Voorstel voor een verordening Artikel 58 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten zorgen voor een controleniveau dat ***nodig is voor*** een doeltreffend beheer van de risico's.

De lidstaten zorgen voor een controleniveau dat ***financieel en administratief in verhouding staat tot*** een doeltreffend beheer van de risico's, ***in de vorm die zij het meest passend achten.***

Amendement 61

Voorstel voor een verordening Artikel 60 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Onverminderd specifieke bepalingen nemen de lidstaten doeltreffende en evenredige maatregelen die voorkomen dat bepalingen van het Unierecht worden omzeild, en zorgen zij er met name voor dat geen van de voordelen waarin de

Onverminderd specifieke bepalingen nemen de lidstaten doeltreffende en evenredige maatregelen die voorkomen dat bepalingen van het Unierecht worden omzeild, en zorgen zij er met name voor dat geen van de voordelen waarin de

sectorale landbouwwetgeving voorziet, wordt toegekend aan natuurlijke personen of rechtspersonen van wie is vast komen te staan dat zij kunstmatig de voorwaarden hebben gecreëerd om voor dergelijke voordelen in aanmerking te komen en dus een voordeel zouden genieten dat niet in overeenstemming is met de doelstellingen van die wetgeving.

sectorale landbouwwetgeving voorziet, wordt toegekend aan natuurlijke personen of rechtspersonen van wie is vast komen te staan dat zij kunstmatig de voorwaarden hebben gecreëerd om voor dergelijke voordelen in aanmerking te komen en dus een voordeel zouden genieten dat niet in overeenstemming is met de doelstellingen van die wetgeving. ***De lidstaten kunnen verdere, gedetailleerdere nationale wetgeving over kunstmatige voorwaarden vaststellen.***

Motivering

Dit artikel is in de praktijk ondoeltreffend gebleken om te voldoen aan de bewijslast die nodig is om aan te tonen dat er sprake is van omzeiling en om passende maatregelen te nemen. Indien dit artikel niet wordt verbeterd, moeten de lidstaten de mogelijkheid hebben om verdere, meer gedetailleerde nationale wetgeving vast te stellen.

Amendement 62

Voorstel voor een verordening Artikel 63 – lid 4 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) “identificatie- en registratieregeling voor dieren”: het systeem voor de identificatie en registratie van runderen zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad³³ of het systeem voor de identificatie en registratie van schapen en geiten zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 21/2004 van de Raad³⁴ ;

³³ Verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor runderen en inzake de etikettering van rundvlees en rundvleesproducten en tot intrekking van

Amendement

(c) "identificatie- en registratieregeling voor dieren": het systeem voor de identificatie en registratie van runderen zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad³³ of het systeem voor de identificatie en registratie van schapen en geiten zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 21/2004 van de Raad³⁴ ***of het systeem voor de identificatie en registratie van varkens zoals vastgelegd in Richtlijn 2008/71/EG van de Raad en andere databanken voor dieren.***

³³ Verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor runderen en inzake de etikettering van rundvlees en rundvleesproducten en tot intrekking van

Verordening (EG) nr. 820/97 van de Raad (PB L 204 van 11.8.2000, blz. 1).

³⁴ Verordening (EG) nr. 21/2004 van de Raad van 17 december 2003 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor schapen en geiten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1782/2003 en Richtlijnen 92/102/EEG en 64/432/EEG (PB L 5 van 9.1.2004, blz. 8).

Verordening (EG) nr. 820/97 van de Raad (PB L 204 van 11.8.2000, blz. 1).

³⁴ Verordening (EG) nr. 21/2004 van de Raad van 17 december 2003 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor schapen en geiten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1782/2003 en Richtlijnen 92/102/EEG en 64/432/EEG (PB L 5 van 9.1.2004, blz. 8).

Motivering

De huidige "identificatie- en registratieregeling voor dieren" heeft geen betrekking op varkens. Voorts moeten ook andere door de lidstaten opgezette databanken voor dieren worden gebruikt – ook al zijn zij niet gebaseerd op individuele dieren – teneinde te voorkomen dat dezelfde informatie twee keer wordt meegedeeld.

Amendement 63

Voorstel voor een verordening Artikel 63– lid 4 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) "claimloos systeem": een **aanvraagstelsysteem** voor areaal- of diergebonden interventies waarin de door de overheid vereiste gegevens over ten minste individuele arealen of dieren waarvoor een claim wordt ingediend, beschikbaar zijn in officiële computerdatabanken van de lidstaat.

Amendement

(f) "claimloos systeem": een **systeem met vooraf ingevulde of andersoortige aanvragen** voor areaal- of diergebonden interventies waarin de door de overheid vereiste gegevens over ten minste individuele arealen of dieren waarvoor een claim wordt ingediend, beschikbaar zijn in officiële computerdatabanken van de lidstaat. ***Het claimloos systeem stelt de overheid in staat de betalingen aan de landbouwers te verrichten met betrekking tot alle interventies en maatregelen waarvoor de landbouwer in aanmerking komt op basis van de gegevens in de officiële computerdatabanken, die zo nodig worden aangevuld met bijkomende informatie van de landbouwer.***

Motivering

De subsidiariteit moet worden benadrukt, zodat de lidstaten hun IT-systemen en alle informatie kunnen gebruiken op de manier waarop zij de meest geschikte informatie kunnen vinden en om de landbouwers op de meest praktische manier te kunnen helpen.

Amendement 64

Voorstel voor een verordening Artikel 65 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De in de eerste alinea bedoelde gegevens en documentatie over het lopende kalenderjaar of verkoopseizoen en over de tien voorgaande kalenderjaren of verkoopseizoenen kunnen via de digitale databanken van de bevoegde autoriteit van de lidstaat worden ingezien.

Amendement

De in de eerste alinea bedoelde gegevens en documentatie over het lopende kalenderjaar of verkoopseizoen en over de tien voorgaande kalenderjaren of verkoopseizoenen kunnen via de digitale databanken van de bevoegde autoriteit van de lidstaat worden ingezien. **Relevante informatie uit de databank kan ook in de vorm van samenvattingen worden verstrekt.**

Motivering

Er bestaat bezorgdheid over de kosten van de verplichting om alle gegevens te bewaren. Het waarborgen van de toegankelijkheid gedurende tien jaar kan erg duur uitvallen. Vergelijkbare en relevante informatie kan in de vorm van samenvattingen veel goedkoper worden verstrekt.

Amendement 65

Voorstel voor een verordening Artikel 66 – lid 2 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) informatie bevat die van belang is voor de rapportage over de indicatoren als bedoeld in artikel 7 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen].

Amendement

Schrappen

Motivering

Onder d) is bepaald dat het identificatiesysteem voor landbouwpercelen (LPIS) informatie bevat die van belang is voor de rapportage over de indicatoren als bedoeld in artikel 7 van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen]. Dit betekent dat het LPIS lagen voor elk jaar moet bevatten die 10 jaar moeten worden bewaard, hetgeen dus zeer kostbaar is. Het LPIS moet alleen achtergrondinformatie bevatten met betrekking tot gebieden die klaar zijn om naar andere databanken te worden overgebracht.

Amendement 66

Voorstel voor een verordening Artikel 68 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten zetten een areaalmonitoringsysteem op.

Amendement

1. De lidstaten zetten een areaalmonitoringsysteem op. ***Om naar behoren gemotiveerde redenen kan de Commissie een overgangperiode met betrekking tot het areaalmonitoringsysteem toestaan voor lidstaten die de afgelopen jaren geen gebruik hebben gemaakt van een teledetectiesysteem.***

Motivering

Er moet een overgangperiode met betrekking tot het nieuwe verplichte areaalmonitoringsysteem komen voor lidstaten die nog niet eerder gebruik hebben gemaakt van een teledetectiesysteem, zodat zij de kans krijgen het systeem te voltooien en het in de praktijk te laten werken.

Amendement 67

Voorstel voor een verordening Artikel 84 – lid 3 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) stellen de lidstaten jaarlijks de controlesteekproef voor de onder a) bedoelde controles op basis van een risicoanalyse vast en nemen zij daarin ook een aselechte component op en bepalen zij dat de controlesteekproef ten minste 1 % van de begunstigden van de steun omvat waarin titel III, hoofdstuk 1, afdeling 2, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] voorziet.

Amendement

(d) stellen de lidstaten jaarlijks de controlesteekproef voor de onder a) bedoelde controles op basis van een risicoanalyse vast en nemen zij daarin ook een aselechte component op en bepalen zij dat de controlesteekproef ten minste 1 % van de begunstigden van de steun omvat waarin titel III, hoofdstuk 1, afdeling 2, van Verordening (EU) .../... [verordening inzake de strategische GLB-plannen] voorziet. ***In afwijking van het vorige punt kunnen de lidstaten beslissen het minimumcontrolepercentage met 0,5 % te verlagen op het niveau van elk besluit of elke norm of groep besluiten of normen, indien het in de ter plaatse gecontroleerde aselechte steekproef geconstateerde percentage niet-nalevingen in de***

voorgaande twee claimjaren niet meer dan 2 % bedraagt.

Motivering

In het systeem van conditionaliteit moet het mogelijk zijn om het minimumcontrolepercentage van 1 % te verlagen als in de voorgaande jaren een klein aantal niet-nalevingen is geconstateerd.

Amendement 68

**Voorstel voor een verordening
Artikel 85 – lid 2 – letter c**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) bepalen de lidstaten dat geen administratieve sanctie wordt opgelegd **wanneer de niet-naleving te wijten is aan overmacht.**

Amendement

(c) bepalen de lidstaten dat geen administratieve sanctie wordt opgelegd **in de volgende gevallen:**

- i) de niet-naleving is te wijten aan overmacht,**
- ii) de niet-naleving is te wijten aan een fout van de bevoegde autoriteit of van een andere autoriteit, en de fout kon door de persoon aan wie de administratieve sanctie is opgelegd is, redelijkerwijs niet worden geconstateerd,**
- iii) de betrokkene kan ten genoegen van de bevoegde autoriteit aantonen dat hij geen schuld heeft aan de niet-naleving van de in lid 1 genoemde verplichtingen, of de bevoegde autoriteit oordeelt anderszins dat de betrokkene geen schuld treft.**

Motivering

In artikel 85, lid 2, onder c), is bepaald dat geen administratieve sanctie wordt opgelegd wanneer de niet-naleving te wijten is aan overmacht. In artikel 57, lid 3, worden ook andere gevallen genoemd waarin geen sancties worden opgelegd, bijvoorbeeld wanneer de niet-naleving te wijten is aan een vergissing van een autoriteit. Al deze andere punten van artikel 57, lid 3, moeten ook van toepassing zijn op het systeem van conditionaliteit.

Amendement 69

Voorstel voor een verordening
Artikel 86 – lid 1 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In de lidstaten waar diergebonden vrijwillige gekoppelde steun en diergebonden steun voor plattelandsontwikkeling worden toegepast, wordt een administratieve sanctie op grond van de niet-naleving van diergebonden uit de regelgeving voortvloeiende beheerseen alleen opgelegd ten aanzien van diergebonden vrijwillige gekoppelde steun en diergebonden steun voor plattelandsontwikkeling van de begunstigde. Evenzo wordt een administratieve sanctie op grond van de niet-naleving van areaalgebonden uit de regelgeving voortvloeiende beheerseen en/of goede landbouw- en milieunormen alleen opgelegd ten aanzien van areaalgebonden rechtstreekse betalingen en areaalgebonden steun voor plattelandsontwikkeling van de begunstigde.

Motivering

Momenteel zijn de sancties met betrekking tot cross-compliance niet billijk en evenredig, met name voor landbouwers in verschillende productiesectoren (veehouderij/gewassenteelt). Bijvoorbeeld wanneer bij landbouwbedrijven, die slechts enkele dieren hebben maar honderden hectaren, een niet-naleving is geconstateerd van de diergebonden beheerseen en wanneer de sanctie wordt toegepast op alle areaalgebonden rechtstreekse betalingen en betalingen voor plattelandsontwikkeling, lijkt de sanctie te zwaar in verhouding tot het aantal dieren. Hetzelfde geldt vice versa, voor landbouwbedrijven met slechts enkele hectares maar veel dieren. Dit oneerlijke systeem moet veranderen in het systeem van conditionaliteit. Derhalve moet de nieuwe alinea wordt ingevoegd na de eerste alinea van artikel 86, lid 1, voor die lidstaten waar diergebonden vrijwillige gekoppelde steun en diergebonden steun voor plattelandsontwikkeling worden toegepast.

Amendement 70

Voorstel voor een verordening
Artikel 86 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Voor de berekening van die verlagingen en uitsluitingen wordt rekening gehouden met de ernst, de omvang, het permanente karakter, de herhaling **en de opzettelijkheid** van de geconstateerde niet-naleving. De opgelegde sancties zijn afschrikkend en evenredig en voldoen aan de criteria van de leden 2 en 3.

Voor de berekening van die verlagingen en uitsluitingen wordt rekening gehouden met de ernst, de omvang, het permanente karakter **of** de herhaling van de geconstateerde niet-naleving. De opgelegde sancties zijn afschrikkend en evenredig en voldoen aan de criteria van de leden 2 en 3.

Motivering

De beoordeling van opzettelijkheid is uiterst moeilijk gebleken en kan leiden tot dubbelzinnige interpretaties waarbij landbouwers niet gelijk worden behandeld. Er moet ook rekening mee worden gehouden dat de definitie van "opzettelijkheid" niet van toepassing is op de steunregelingen (zie artikel 57, lid 3, eerste alinea waar opzettelijkheid niet wordt vermeld).

Amendement 71

**Voorstel voor een verordening
Artikel 86 – lid 2 – alinea 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In het geval van niet-naleving die aan nalatigheid te wijten is, bedraagt het verlagingpercentage in de regel 3 % van het totale bedrag van de in lid 1 bedoelde betalingen.

Schrappen

Motivering

Het lid bevat een nogal strikte algemene regel (3 %) voor sancties. Ofwel moet het lid worden geschrapt, ofwel moeten de sancties worden vastgesteld op 1 %, 3 % en 5 %.

Amendement 72

**Voorstel voor een verordening
Artikel 86 – lid 2 – alinea 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten kunnen een systeem voor vroegtijdige waarschuwing opzetten voor individuele gevallen van niet-naleving die zich voor het eerst voordoen en gelet op de geringe ernst, geringe omvang en het

De lidstaten kunnen een systeem voor vroegtijdige waarschuwing opzetten voor individuele gevallen van niet-naleving die zich voor het eerst voordoen en gelet op de geringe ernst, geringe omvang en het

geringe permanente karakter ervan geen aanleiding geven tot een verlaging of uitsluiting. Wanneer bij een latere controle binnen drie opeenvolgende kalenderjaren wordt vastgesteld dat de niet-naleving niet is verholpen, wordt de verlaging uit hoofde van de eerste alinea **met terugwerkende kracht** toegepast.

geringe permanente karakter ervan geen aanleiding geven tot een verlaging of uitsluiting. Wanneer bij een latere controle binnen drie opeenvolgende kalenderjaren wordt vastgesteld dat de niet-naleving niet is verholpen, wordt de verlaging uit hoofde van de eerste alinea toegepast **voor het jaar waarin de niet-naleving blijkt niet te zijn verholpen**.

Motivering

Wat het systeem van vroegtijdige waarschuwing betreft, mogen geen administratieve sancties met terugwerkende kracht worden toegepast, omdat sancties met terugwerkende kracht zowel voor de landbouwers als voor de overheid ingewikkeld zijn. Het zou dus moeten volstaan om alleen een sanctie toe te passen voor het jaar waarin de niet-naleving blijkt niet te zijn verholpen.

Amendement 73

Voorstel voor een verordening Artikel 86 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5. Om te zorgen voor een gelijk speelveld tussen de lidstaten en voor de doeltreffendheid en een afschrikkend effect van het sanctiesysteem, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 100 gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen met verdere regels voor de toepassing en berekening van sancties.

Schrappen

Motivering

Alle regels inzake administratieve sancties moeten bij de lidstaten bekend zijn vanaf het moment dat de horizontale verordening wordt aangenomen. Verdere regelgeving door middel van gedelegeerde handelingen ondersteunt de subsidiariteit niet en bemoeilijkt het proces voor de opstelling van het GLB-plan.

Amendement 74

Voorstel voor een verordening Artikel 88 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. ***De lidstaten verstrekken*** de Commissie ***regelmatic informatie*** over ***de toepassing van*** het in titel IV, hoofdstuk II, bedoelde geïntegreerd systeem. ***De Commissie organiseert gedachtewisselingen over dit onderwerp*** met de lidstaten.

2. De Commissie ***organiseert gedachtewisselingen*** over het in titel IV, hoofdstuk II, bedoelde geïntegreerd systeem met de lidstaten.

Motivering

In het artikel is onduidelijk bepaald welke soort informatie de Commissie verwacht over de toepassing van het GBCS en wanneer zij deze informatie verwacht. Dit moet preciezer worden bepaald.

Amendement 75

Voorstel voor een verordening Artikel 90 – alinea 1 – letter a – sub vii

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

vii) de informatie over de krachtens artikel 57 genomen maatregelen;

Schrappen

Motivering

Het is onduidelijk welke soort informatie de Commissie verwacht over de toepassing van de bescherming van de financiële belangen van de Unie. Dit moet preciezer worden bepaald.

Amendement 76

Voorstel voor een verordening Artikel 90 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) de toezending door de lidstaten van informatie, documenten, statistieken en verslagen aan de Commissie, en de uiterste data voor en wijze van toezending ervan.

Schrappen

Motivering

Voor de planning van de gegevenssystemen is het van groot belang om van tevoren te weten

welke soort informatie, documenten enz. moeten worden verstrekt en wat de termijnen en methoden voor deze toezendingen zijn.

Amendement 77

Voorstel voor een verordening Artikel 96

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 96

Schrappen

Publicatie van informatie over begunstigden

- 1. Overeenkomstig [artikel 43, leden 3, 4 en 5, van Verordening (EU) .../... CPR] en de leden 2, 3 en 4 van dit artikel zorgen de lidstaten ervoor dat de begunstigden van de fondsen jaarlijks achteraf bekend worden gemaakt.**
 - 2. [Artikel 44, leden 3, 4 en 5, van Verordening (EU) .../... CPR] geldt in voorkomend geval voor begunstigden van het Elfpo en het ELGF; de bedragen van de nationale bijdrage en het medefinancieringspercentage waarin artikel 44, lid 3, onder h) en i), van die verordening voorziet, gelden echter niet voor het ELGF.**
 - 3. Voor de toepassing van dit artikel wordt verstaan onder:**
 - "verrichting": een maatregel of interventie;**
 - "locatie": de gemeente waar de begunstigde zijn woonplaats heeft of is ingeschreven, en, indien voorhanden, de postcode of het deel daarvan dat de gemeente identificeert.**
 - 4. De in artikel 44, leden 3, 4 en 5, van die verordening bedoelde informatie wordt in elke lidstaat op één website gepubliceerd. De informatie blijft twee jaar lang beschikbaar, gerekend vanaf de datum van de eerste bekendmaking.**
- De lidstaten publiceren de in artikel 44, lid 3, onder a) en b), van Verordening**

(EU) .../... [CPR] bedoelde informatie niet indien het steunbedrag dat een begunstigde in één jaar heeft ontvangen, gelijk is aan of lager is dan 1 250 EUR.

Amendement 78

Voorstel voor een verordening Artikel 96 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 96 bis

Bekendmaking van de begunstigten

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de begunstigten van de fondsen jaarlijks achteraf bekend worden gemaakt. De bekendmaking omvat de volgende informatie:

- a) de naam van de begunstigde, als volgt:**
 - i) de voornaam en de familienaam van de begunstigde als die een natuurlijke persoon is;**
 - ii) de volledige officiële naam zoals deze is ingeschreven, indien de begunstigde, overeenkomstig de wetgeving van de betrokken lidstaat, een rechtspersoon met een eigen rechtspersoonlijkheid is;**
 - iii) de volledige naam van de vereniging zoals deze is ingeschreven of anderszins officieel is erkend, indien de begunstigde een vereniging zonder eigen rechtspersoonlijkheid is;**
- b) de gemeente waar de begunstigde zijn woonplaats heeft of is ingeschreven, en, indien voorhanden, de postcode of het deel daarvan dat de gemeente aanduidt;**
- c) de omvang van de betaling die elke begunstigde in het betrokken begrotingsjaar in het kader van elke uit de fondsen gefinancierde maatregel heeft ontvangen;**

d) het type en de omschrijving van de uit de fondsen gefinancierde maatregelen, waarbij ook wordt aangegeven in het kader waarvan de onder c) bedoelde betaling is toegekend.

De in de eerste alinea bedoelde informatie wordt in elke lidstaat op één website gepubliceerd. De informatie blijft twee jaar lang beschikbaar, gerekend vanaf de datum van de eerste bekendmaking.

2. Bij de betalingen in het kader van de uit het Elfpo gefinancierde maatregelen als bedoeld in lid 1, eerste alinea, onder c), hebben de bekend te maken bedragen betrekking op de totale overheidsfinanciering en omvatten deze dus zowel de bijdrage van de Unie als de nationale bijdrage.

3. De lidstaten publiceren de naam van een begunstigde als bedoeld in de eerste alinea, onder a), niet indien het steunbedrag dat de begunstigde in één jaar heeft ontvangen, gelijk is aan of lager is dan 1 250 EUR.

Motivering

Het voorgesteld systeem zou leiden tot een aanzienlijke administratieve last en daarom lijkt het ons beter het huidige systeem voor de bekendmaking van de begunstigden van het ELGF en het Elfpo te handhaven (jaarlijkse bekendmaking, de verplichting van het betaalorgaan om gegevens te publiceren, de lijst van gegevens openbaar te maken, één website voor het Elfpo en het ELGF), uitsluitend op basis van de HzV.

Amendement 79

Voorstel voor een verordening Artikel 103 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 101 gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen of waarmee van deze verordening wordt afgeweken, wanneer zulks nodig is.

Amendement

De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 101 gedelegeerde handelingen vast te stellen die deze verordening aanvullen of waarmee van deze verordening wordt afgeweken, wanneer zulks nodig is. ***Deze handelingen worden onmiddellijk opgesteld zodra***

daartoe de behoefte ontstaat.

Motivering

Om de begunstigden te helpen, moet er mogelijk in veel soorten afwijkingsbepalingen worden voorzien, omdat het niet mogelijk is om alles van tevoren te voorzien. Deze handelingen moeten zo snel mogelijk worden uitgevoerd zodra de noodzaak daartoe blijkt.

Amendement 80

Voorstel voor een verordening
Artikel 104 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari **2021**.

Amendement

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari **2023**.

Motivering

De toepassingstermijn 2021 zal moeilijk haalbaar zijn, aangezien er tijdig uitvoeringsbepalingen moeten worden vastgesteld, de nodige fondsen beschikbaar moeten zijn en er voldoende tijd moet worden uitgetrokken voor de ontwikkeling van nieuwe IT-systemen (monitoring, bijhouden van de vooruitgang die geboekt wordt bij de verwezenlijking van de doelstellingen met behulp van indicatoren enz.).

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Financiering, beheer en monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid
Document- en procedurenummers	COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD)
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	AGRI 11.6.2018
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	REGI 11.6.2018
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Franc Bogovič 20.6.2018
Behandeling in de commissie	22.11.2018
Datum goedkeuring	17.1.2019
Uitslag eindstemming	+ : 33 - : 1 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Aleksander Gabelic, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Sławomir Kłosowski, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Ivana Maletić, Bronis Ropè, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

33	+
ALDE	Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
EFDD	Rosa D'Amato
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee,
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Tamás Deutsch, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso, Joachim Zeller
S&D	Aleksander Gabelic, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli
VERTS/ALE	Bronis Ropė, Monika Vana

1	-
NI	Konstantinos Papadakis

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	Financiering, beheer en monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid			
Document- en procedurenummers	COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD)			
Datum indiening bij EP	1.6.2018			
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	AGRI 11.6.2018			
Medeadviserende commissies Datum bekendmaking	DEVE 5.7.2018	BUDG 11.6.2018	CONT 11.6.2018	ENVI 11.6.2018
	REGI 11.6.2018			
Geen advies Datum besluit	ENVI 21.6.2018			
Rapporteurs Datum benoeming	Ulrike Müller 4.7.2018			
Datum goedkeuring	8.4.2019			
Uitslag eindstemming	+: 28 -: 7 0: 2			
Bij de eindstemming aanwezige leden	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Karine Gloanec Maurin, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Philippe Loiseau, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Maria Lidia Senra Rodríguez, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Maria Gabriela Zoană, Marco Zullo			
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Maria Heubuch, Elsi Katainen, Gabriel Mato, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Molly Scott Cato, Vladimir Urutchev, Tom Vandenkendelaere, Hilde Vautmans			
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Christelle Lechevalier			
Datum indiening	15.5.2019			

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

28	+
ALDE	Elsi Katainen, Ulrike Müller, Hilde Vautmans
ECR	James Nicholson
GUE/NGL	Matt Carthy, Luke Ming Flanagan
PPE	Daniel Buda, Michel Dantin, Herbert Dorfmann, Esther Herranz García, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Gabriel Mato, Sofia Ribeiro, Czesław Adam Siekierski, Vladimir Urutchev, Tom Vandenkendelaere
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Karine Gloanec Maurin, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella
VERTS/ALE	Martin Häusling, Maria Heubuch, Molly Scott Cato

7	-
EFDD	Marco Zullo
ENF	John Stuart Agnew, Christelle Lechevalier, Philippe Loiseau
GUE/NGL	Anja Hazekamp, Maria Lidia Senra Rodríguez
PPE	Albert Deß

2	0
ALDE	Jan Huitema
PPE	Annie Schreijer-Pierik

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding