

Euroopa teenuseosutajate kutsekaart

Euroopa Parlamendi 19. veebruari 2009. aasta resolutsioon Euroopa teenuseosutajate kutsekaardi loomise kohta (2008/2172(INI))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. septembri 2005. aasta direktiivi 2005/36/EÜ kutsekvalifikatsioonide tunnustamise kohta¹;
 - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. detsembri 2006. aasta direktiivi 2006/123/EÜ teenuste kohta siseturul²;
 - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. detsembri 2004. aasta otsust nr 2241/2004/EÜ kvalifikatsioonide ja pädevuste läbipaistvuse ühtse ühenduse raamistiku kohta (Europass)³;
 - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. aprilli 2008. aasta soovitus Euroopa kvalifikatsiooniraamistiku loomise kohta elukestva õppe valdkonnas⁴;
 - võttes arvesse komisjoni 6. detsembri 2007. aasta teatist „Liikuvus aitab luua rohkem ja paremaid töökohti: Euroopa tööalase liikuvuse tegevuskava (2007–2010)” (KOM(2007)0773);
 - võttes arvesse komisjoni 11. detsembri 2007. aasta teatist „Ettepanek ühenduse Lissaboni programmi kohta aastateks 2008 – 2010” (KOM(2007)0804);
 - võttes arvesse oma 23. mai 2007. aasta resolutsiooni direktiivist teenuste kohta siseturul tervishoiuteenuste väljajätmise mõju ja tagajärgede kohta⁵;
 - võttes arvesse oma 27. septembri 2007. aasta resolutsiooni piiriüleste teenuste osutajate kohustuste kohta⁶;
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 45;
 - võttes arvesse siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni raportit (A6-0029/2009),
- A. arvestades, et ELi kodanike õigus töötada või osutada teenuseid kõikjal ELis on üks ühtse turu põhivabadusi, mis hõlmab õigust tegutseda kutsealal füüsilisest isikust ettevõtja või palgatöötajana muus liikmesriigis kui see, kus kutsekvalifikatsioon omandati;

¹ ELT L 255, 30.9.2005, lk 22.

² ELT L 376, 27.12.2006, lk 36.

³ ELT L 390, 31.12.2004, lk 6.

⁴ ELT C 111, 6.5.2008, lk 1.

⁵ ELT C 102 E, 24.4.2008, lk 279.

⁶ ELT C 219 E, 28.8.2008, lk 312.

- B. arvestades, et asutamislepingu artikli 3 lõike 1 punkti c kohaselt on isikute ja teenuste vaba liikumise takistuste kõrvaldamine liikmesriikide vahel üks ühenduse tegevusi;
- C. arvestades, et isikute ja teenuste suurem liikuvus liikmesriikide ja piirkondade vahel on majanduskasvu ja töökohtade loomist käsitleva Lissaboni tegevuskava saavutamise põhielement ning see võib uute perspektiivide, ideede ja oskuste abil tõsta tootlikkust;
- D. arvestades, et liikuvus ELis on jätkuvalt madal, ainult 4 % tööjõust on kunagi elanud ja töötanud muus liikmesriigis ning ligikaudu 2 % elab ja töötab praegu muus liikmesriigis¹;
- E. arvestades, et muus liikmesriigis töötada soovivad isikud seisavad jätkuvalt silmitsi suurte raskustega, ning et 20 % SOLVITile 2007. aastal laekunud kaebustest käsitlesid niisuguste kutsekvalifikatsioonide tunnustamist, mida nõutakse reguleeritud kutsealal tegutsemiseks;
- F. arvestades, et komisjon on alustanud vastavalt asutamislepingu artiklile 226 rikkumismenetlusi mitmete liikmesriikide vastu, kes ei ole teatanud direktiivi 2005/36/EÜ ülevõtmise meetmetest;
- G. arvestades, et direktiivi 2005/36/EÜ põhjenduses 32 on sätestatud, et „kutseühenduste ja -organisatsioonide poolt väljaantav Euroopa tasandi kutsekaart võiks lihtsustada spetsialistide vaba liikumist, eelkõige kiirendades infovahetust vastuvõtva ja päritoluliikmesriigi vahel. See kutsekaart peaks muutma võimalikuks erinevates liikmesriikides töötava spetsialisti teenistuskäigu jälgimise. Arvestades täiel määral kõiki andmekaitse sätteid, võiks nimetatud kaart sisaldada teavet spetsialisti kvalifikatsiooni (lõpetatud ülikool või õppeasutused, omandatud kvalifikatsioon, töökogemus), juriidilise tegutsemisvormi, tema suhtes rakendatud kutsealaga seotud sanktsioonide ning vastava pädeva ametiasutuse kohta”;
- H. arvestades, et Euroopa Parlament palus oma eespool nimetatud resolutsioonis direktiivist teenuste kohta siseturul tervishoiuteenuste väljajätmise mõju ja tagajärgede kohta „luua [...] Euroopa kaart, mis võimaldab saada teavet tervishoiutöötajate pädevuse kohta ja edastada seda patsientidele”;

Piiriülene liikuvus

1. ergutab kõiki algatusi, mille eesmärk on hõlbustada piiriülest liikuvust kui vahendit, mis aitaks kaasa teenuste ja tööturgude tõhusale toimimisele ning edendaks majanduskasvu ELis;
2. rõhutab ELi vastutust hõlbustada veelgi geograafilist ja ametialast liikuvust läbipaistvuse suurendamise kaudu kvalifikatsioonide tunnustamise ja võrreldavuse osas ning patsientide ja tarbijate turvalisuse tagamise kaudu;
3. rõhutab siiski, et vajalik on komisjoni tõhusam ja kooskõlastatum lähenemisviis algatuste puhul, mille eesmärk on lihtsustada ja ergutada kutsetöötajate liikuvust liikmesriikide vahel, näiteks EUROPASS (Euroopa CV), EURES (töölase liikuvuse portaal) ja Euroopa kvalifikatsiooniraamistik, ning kõnealuste küsimustega seotud

¹ 2005. aasta Eurobaromeetri uuring 64.1 geograafilise ja tööturu liikuvuse kohta.

erinevate ühenduse rahastatavate või kaasrahastatavate võrgustike puhul, näiteks SOLVIT, IMI, EUROGUIDANCE ja ENIC/NARIC;

4. rõhutab kodanikuühiskonna, sealhulgas tööandjate, ametiühingute, kutseorganisatsioonide ning pädevate asutuste ühisvastutust seoses liikuvuse hõlbustamise ja parandamisega siseturul;

Direktiivi 2005/36/EÜ ülevõtmine

5. nõuab tungivalt, et liikmesriigid, kes on maha jäänud direktiivi 2005/36/EÜ ülevõtmisega, mis oleks tulnud lõpule viia 20. oktoobriks 2007, jõustaksid vajalikud õigus- ja haldusnormid;
6. kutsub komisjoni üles võtma meetmeid nende liikmesriikide suhtes, kes ei ole veel direktiivi 2005/36/EÜ üle võtnud;
7. palub komisjonil hinnata direktiivi 2005/36/EÜ artikli 7 kohaldamise mõju liikuvusele aruandes, mille ta koostab vastavalt kõnealuse direktiivi artikli 60 lõikele 2;
8. nõuab tungivalt, et liikmesriigid taotleksid kutsekvalifikatsioonide ja pädevuste tunnustamise osas ühtlustatumat lähenemist, lihtsustaksid asjaomaseid haldusmenetlusi ja vähendaksid kutsetöötajatele põhjustatud kulusid;

Euroopa kutsekaardi vajalikkus

9. on seisukohal, et lisaks olemasolevatele meetmetele, mille eesmärk on hõlbustada ja ergutada liikuvust, tuleb Euroopa kutsekaardi lisandväärtus luua enamiku kutsealade puhul;
10. märgib, et Euroopa kutsekaardid on olemas või väljatöötamisel mõningate reguleeritud ja ühtlustatud kutsealade puhul, nagu juristid ja tervishoiutöötajad, kuid muude, ühtlustamata või vähe ühtlustatud kutsealade puhul näib kutsekaardi kasutuselevõtmine keeruline, kuna seadusandlus on liikmesriigiti erinev ning andmed kutsekvalifikatsioonide kohta tuleb esmalt kinnitada ja neid tuleb vastastikku tunnustada;
11. juhib tähelepanu asjaolule, et Euroopa kutsekaart võiks olla kasulik isegi reguleerimata ja ühtlustamata kutsealade puhul, kuna sel oleks teavitustlik roll eelkõige tööandjatele ja tarbijatele, mis peaks paika enamiku vabade kutsealade puhul;
12. kutsub komisjoni üles koostama loetelu erinevatest algatustest, mis käsitlevad kutsekaartide väljatöötamist, ning andma representatiivsest inventuurist Euroopa Parlamendile aru;
13. palub komisjonil algatused läbi vaadata, et määrata kindlaks, kas Euroopa kutsekaart võiks lisaks muudele meetmetele:
 - a) aidata kaasa kodanike turvalisusele kokkupuute korral piiriüleste teenuste osutajaga, kuna kodanikul on kutsekaardi kaudu võimalik kontrollida teenuseosutaja isikut ja kvalifikatsiooni;
 - b) tuua kaasa halduskorra lihtsustamise ja kulude vähenemise ning pikemas

perspektiivis asendada paberkaustad ja -toimikud ning suurendada läbipaistvust;

- c) ergutada ajutiste teenuste osutamist;
- d) ergutada Euroopa Liidus ja kolmandates riikides vastavate kvaliteetsete teenuste osutamist;
- e) olla vahendiks, millega edastatakse asjakohast teavet teenuste kasutajatele, et parandada tarbijate tervist ja ohutust;
- f) olla vahendiks, millega edastatakse asjakohast teavet tööandjatele (avalikus ja erasektoris), et lihtsustada piiriülest töölevõtmist;

on seisukohal, et kõik edasised riiklikud meetmed peaksid sisaldama kutsealade täpselt määratletud kirjeldust ja konkreetseid vajadusi, mida kaart peaks hõlmama;

Euroopa kutsekaardi sisu

- 14. on arvamisel, et mis tahes kutsekaart, kui selle väljatöötamiseks on piisavalt nõudlust, peaks olema võimalikult lihtne, kerge ja liberaalne ning vältima samal ajal mis tahes uut bürokraatlikku koormust, ning et sellega võidakse luua teatavate kutsealade kvalifikatsioonide puhul nn ühine keel;
- 15. nõuab tungivalt, et Euroopa kutsekaart ei tohiks piiriülest liikuvust negatiivselt mõjutada ning seda tuleks kasutada ainult selleks, et tõendada liikumise õigust, ilma et see oleks liikumise tingimuseks; rõhutab, et teatavaid rühmi ei tohiks kõrvale jätta võimalusest osutada teenuseid muudes liikmesriikides, ning kaart ei tohiks tekitada uusi takistusi eelkõige inimestele, kellel on vähem kvalifikatsioone või ei ole nii konkreetseid kvalifikatsioone;
- 16. rõhutab, et ühe või enama Euroopa kutsekaardi kasutamisel tuleks võtta arvesse mitmekesisust, näiteks arvestada kutsealade või liikmesriikide vahelisi erinevusi; on seisukohal, et kutsealade endi kaudu tuleks rahastada Euroopa kutsekaardi väljatöötamist ja rakendamist, kui seda peetakse vajalikuks;
- 17. rõhutab, et juhul, kui asjaomasel kutsealal kasutatakse juba riiklikku kutsekaarti, võiks praktilistest kaalutlustest lähtuvalt integreerida riikliku kutsekaardi ülesanded Euroopa kutsekaarti;
- 18. rõhutab, et Euroopa kutsekaardil sisalduv teave peaks olema usaldusväärne ning liikmesriikide pädevate asutuste poolt kinnitatud ja ajakohastatud; on arvamisel, et EUROPASSi CVs sisalduva teabe võiks samuti lisada vajaduse korral Euroopa kutsekaardile;
- 19. rõhutab, et juurdepääs kaardil sisalduvatele andmetele peaks vastama eraelu puutumatuse kaitse kõige kõrgematele standarditele;

o

o o

20. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon nõukogule ja komisjonile.