

2010. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmine: Euroopa Politseikolledž (CEPOL)

1. Euroopa Parlamendi 10. mai 2012. aasta otsus Euroopa Politseikolledži 2010. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta (C7-0290/2011 – 2011/2230(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži 2010. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
- võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Politseikolledži 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta koos kolledži vastustega¹,
- võttes arvesse nõukogu 21. veebruari 2012. aasta soovitus (06083/2012 – C7-0051/2012),
- võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
- võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)², eriti selle artiklit 185,
- võttes arvesse nõukogu 20. septembri 2005. aasta otsust 2005/681/JSK (millega luuakse Euroopa politseikolledž (CEPOL))³, eriti selle artiklit 16,
- võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185)⁴, eriti selle artiklit 94,
- võttes arvesse komisjoni 30. juuni 2011. aasta otsust C(2011)4680, millega antakse nõusolek teha Euroopa Politseikolledži taotletud erand määrusest (EÜ, Euratom) nr 2343/2002,
- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži 12. juuli 2010. aasta aruannet erakulude hüvitamise kohta (10/0257/KA),
- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži tellitud välisauditit (leping nr CEPOL/2010/001) erakulude hüvitamise kohta,
- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži viie aasta välishindamise lõpparuannet (leping nr CEPOL/CT/2010/002),

¹ ELT C 366, 15.12.2011, lk 134.

² EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

³ ELT L 256, 1.10.2005, lk 63.

⁴ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

- võttes arvesse õigus-, vabadus- ja turvalisusküsimuste peadirektoraadi 2009. aasta tegevusaruannet,
 - võttes arvesse Euroopa Politseikolledži mitmeaastase töökava (2010–2014) rakendamise 4. eduaruannet,
 - võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Politseikolledži mitmeaastase töökava (2010–2014) rakendamise kohta,
 - võttes arvesse siseauditi talituse 4. juuli 2011. aasta teadet (viide Ares (2011) 722479) Euroopa Politseikolledži mitmeaastase töökava (2010–2014) rakendamise 3. eduaruande kohta,
 - võttes arvesse Euroopa Politseikolledži aruannet, mis käsitleb Euroopa Parlamendi resolutsiooni Euroopa Politseikolledži 2009. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta, ja selle lisasid,
 - võttes arvesse Euroopa Politseikolledži aruannet hangete korraldamise juhendi rakendamise kohta ajavahemikus 1. juuli 2010 kuni 1. juuli 2011 ja selle lisa,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit ning kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni arvamust (A7-0119/2012),
1. annab heakskiidu Euroopa Politseikolledži direktori tegevusele kolledži 2010. aasta eelarve täitmisel;
 2. esitab oma tähelepanekud alltoodud resolutsioonis;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus ja resolutsioon, mis on selle lahutamatu osa, Euroopa Politseikolledži direktorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada selle avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

2. Euroopa Parlamendi 10. mai 2012. aasta otsus Euroopa Politseikolledži 2010. aasta raamatupidamiskontode sulgemise kohta (C7-0290/2011 – 2011/2230(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži 2010. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
- võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Politseikolledži 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta koos kolledži vastustega¹,
- võttes arvesse nõukogu 21. veebruari 2012. aasta soovitus (06083/2012 – C7-0051/2012),
- võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
- võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)², eriti selle artiklit 185,
- võttes arvesse nõukogu 20. septembri 2005. aasta otsust 2005/681/JSK (millega luuakse Euroopa politseikolledž (CEPOL))³, eriti selle artiklit 16,
- võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185)⁴, eriti selle artiklit 94,
- võttes arvesse komisjoni 30. juuni 2011. aasta otsust C(2011)4680, millega antakse nõusolek teha Euroopa Politseikolledži taotletud erand määrusest (EÜ, Euratom) nr 2343/2002,
- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži 12. juuli 2010. aasta aruannet erakulude hüvitamise kohta (10/0257/KA),
- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži tellitud välisauditit (leping nr CEPOL/2010/001) erakulude hüvitamise kohta,
- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži viie aasta välishindamise lõpparuannet (leping nr CEPOL/CT/2010/002),
- võttes arvesse õigus-, vabadus- ja turvalisusküsimuste peadirektoraadi 2009. aasta tegevusaruannet,
- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži mitmeaastase töökava (2010–2014) rakendamise 4. eduaruannet,

¹ ELT C 366, 15.12.2011, lk 134.

² EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

³ ELT L 256, 1.10.2005, lk 63.

⁴ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

- võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Politseikolledži mitmeaastase töökava (2010–2014) rakendamise kohta,
 - võttes arvesse siseauditi talituse 4. juuli 2011. aasta teadet (viide Ares (2011) 722479) Euroopa Politseikolledži mitmeaastase töökava (2010–2014) rakendamise 3. eduaruande kohta,
 - võttes arvesse Euroopa Politseikolledži aruannet, mis käsitleb Euroopa Parlamendi resolutsiooni Euroopa Politseikolledži 2009. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta, ja selle lisasid,
 - võttes arvesse Euroopa Politseikolledži aruannet hangete korraldamise juhendi rakendamise kohta ajavahemikus 1. juuli 2010 kuni 1. juuli 2011 ja selle lisa,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit ning kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni arvamust (A7-0119/2012),
1. annab heakskiidu Euroopa Politseikolledži 2010. aasta raamatupidamiskontode sulgemisele;
 2. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus Euroopa Politseikolledži direktorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada selle avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

3. Euroopa Parlamendi 10. mai 2012. aasta resolutsioon tähelepanekutega, mis on Euroopa Politseikolledži 2010. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa (C7-0290/2011 – 2011/2230(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži 2010. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
- võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Politseikolledži 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta koos kolledži vastustega¹,
- võttes arvesse nõukogu 21. veebruari 2012. aasta soovitus (06083/2012 – C7-0051/2012),
- võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
- võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)², eriti selle artiklit 185,
- võttes arvesse nõukogu 20. septembri 2005. aasta otsust 2005/681/JSK (millega luuakse Euroopa politseikolledž (CEPOL))³, eriti selle artiklit 16,
- võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185)⁴, eriti selle artiklit 94,
- võttes arvesse komisjoni 30. juuni 2011. aasta otsust C(2011)4680, millega antakse nõusolek teha Euroopa Politseikolledži taotletud erand määrusest (EÜ, Euratom) nr 2343/2002,
- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži 12. juuli 2010. aasta aruannet erakulude hüvitamise kohta (10/0257/KA),
- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži tellitud välisauditit (leping nr CEPOL/2010/001) erakulude hüvitamise kohta,
- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži viie aasta välishindamise lõpparuannet (leping nr CEPOL/CT/2010/002),
- võttes arvesse õigus-, vabadus- ja turvalisusküsimuste peadirektoraadi 2009. aasta tegevusaruannet,
- võttes arvesse Euroopa Politseikolledži mitmeaastase töökava (2010–2014) rakendamise

¹ ELT C 366, 15.12.2011, lk 134.

² EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

³ ELT L 256, 1.10.2005, lk 63.

⁴ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

4. eduaruannet,

- võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Politseikolledži mitmeaastase töökava (2010–2014) rakendamise kohta,
 - võttes arvesse siseauditi talituse 4. juuli 2011. aasta teadet (viide Ares (2011) 722479) Euroopa Politseikolledži mitmeaastase töökava (2010–2014) rakendamise 3. eduaruande kohta,
 - võttes arvesse Euroopa Politseikolledži aruannet, mis käsitleb Euroopa Parlamendi resolutsiooni Euroopa Politseikolledži 2009. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta, ja selle lisasid,
 - võttes arvesse Euroopa Politseikolledži aruannet hangete korraldamise juhendi rakendamise kohta ajavahemikus 1. juuli 2010 kuni 1. juuli 2011 ja selle lisa,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit ning kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni arvamust (A7-0119/2012),
- A. arvestades, et Euroopa Politseikolledž (edaspidi „kolledž”) asutati 2001. aastal ja see muudeti 1. jaanuarist 2006 ühenduse asutuseks finantsmääruse artikli 185 tähenduses, mistõttu selle suhtes kohaldatakse ametite raamfinantsmäärust;
- B. arvestades, et kontrollikoda esitas kolledži 2006., 2007. ja 2009. aasta raamatupidamise aastaaruannet käsitlevates aruannetes märkustega arvamuse raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse osas põhjendusel, et hankemenetlused ei vastanud finantsmääruse sätetele;
- C. arvestades, et kontrollikoda lisas oma aruandes kolledži 2008. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta raamatupidamise aastaaruande usaldusväarsust käsitlevale arvamusele nn teatud asjaolu rõhutamise, kuigi konkreetseid märkusi ei teinud, ning esitas märkustega arvamuse raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta;
- D. arvestades, et Euroopa Parlament keeldus oma 7. oktoobri 2010. aasta otsuses andmast heakskiitu Euroopa Politseikolledži direktori tegevusele kolledži 2008. aasta eelarve täitmisel;
- E. arvestades, et oma 10. mai 2011. aasta otsusega¹ otsustas parlament lükata edasi otsuse tegemise heakskiidu andmise kohta kolledži direktori tegevusele 2009. aasta eelarve täitmisel ning seejärel andis heakskiidu oma 25. oktoobri 2011. aasta otsusega²;
- F. arvestades, et esimest korda alates ajast, mil kolledžist sai amet, ei esitanud kontrollikoda oma aruandes kolledži 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta reservatsioone raamatupidamise aastaaruande usaldusväarsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta;

¹ ELT L 250, 27.9.2011, lk 260.

² ELT L 313, 26.11.2011, lk 17.

- G. arvestades, et aruandes kolledži mitmeaastase töökava (2010–2014) kohta märkis kontrollikoda, et kolledž teeb edusamme vastavalt töökavas kehtestatud eesmärkidele;
- H. arvestades, et 4. juuli 2011. aasta teates kolledži direktorile märkis siseauditi talitus, et kuigi eduaruandes esitatud kirjeldus kolledži mitmeaastase töökava rakendamise kohta on üsna üldsõnaline, annab see selge ülevaate eri eesmärkide saavutamise seisust ning seega peaks see olema rahuldav alus eri sidusrühmade teavitamiseks;
- I. arvestades, et 30. juuni 2011. aasta otsusega C(2011)4680 andis komisjon kolledžile loa teha erand määruse (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 artiklist 74b,
- J. arvestades, et kolledži 2010. aasta eelarve oli 7 800 000 eurot, mis on 11,4% väiksem 2009. aasta 8 800 000 euro suurusest eelarvest; arvestades, et liidu panus kolledži 2010. aasta eelarvesse oli 7 800 000 eurot¹;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine – üldised tähelepanekud

1. võtab teadmiseks kolledži väite, et 2010. aastat iseloomustas rahaliste vahendite nappus, sest liidu panust kolledži eelarvesse vähendati 1 000 000 euro võrra; peab seda seisukohta üllatavaks, eriti praeguse kriisi ajal, sest hea juhtimine tagab olemasoleva eelarve nõuetekohase ja kulutõhusa kasutamise, ja arvestades asjaolu, et 31,6% kolledži 2010. aasta eelarvest kanti üle 2011. aastasse;
2. võtab siiski teadmiseks komisjoni andmed selle kohta, et 2009. aasta oli liidu kogupanus kolledžisse 8 800 000 eurot, millest 7 800 000 eurot rahastati 2009. aasta eelarvest ja ülejäänud 1 000 000 eurot 2007. aasta sihtotstarbelistest tuludest, mis saadi kolledži 2007. aasta ülejäägi tagasinõudmisest; täheldab, et komisjon tegi 2010. aastal ettepaneku vähendada 2008. aasta eelarve vähese täitmise määra tõttu liidu 2010. aasta rahalist toetust kolledžile nii, et see võrduks 2009. aasta heakskiidetud assigneeringute ehk 7 800 000 euroga; ergutab seepärast kolledžit eristama lõplikes raamatupidamise aastaaruannetes selgelt kolledži eelarvesse liidult saadud vahendite eri osasid;
3. võtab kolledži 2010. aasta lõplikust raamatupidamise aastaaruandest teadmiseks, et kursuste ja seminaride eelarvete ja kulukohustuste ettevalmistamisel esines mõningaid puudusi, mistõttu 2010. aasta assigneeringuid kasutati kulukohustusteks ja maksete assigneeringuteks, millest kaeti 2009. aasta kulusid; tuletab kolledžile meelde, et see on vastuolus aastasuse põhimõttega; palub kolledžil võtta meetmeid, et edaspidi sarnaseid puudusi vältida;
4. võtab kolledži 2010. aasta tegevusaruandest teadmiseks, et 99,56% assigneeringutest seoti kulukohustustega; võtab samuti teadmiseks, et maksete assigneeringutest kasutati 46%, kuid et lõplikud andmed jaotise 3 (tegevuskulud) kasutuse kohta pidid olema kättesaadavad alles 2011. aasta lõpul; võtab teadmiseks, et kolledži 2010. aasta lõplikus raamatupidamise aastaaruandes märgitakse, et 2010. aastal oli kulutatud maksete assigneeringute määr 59,12%;
5. võtab teadmiseks kolledži uue juhtkonna võetud meetmed ja juhtimisstruktuuri selleks, et kõrvaldada puudused, millega tegelemist nõudis Euroopa Parlament pärast 2009. aasta eelarve täitmisel tuvastatud raskeid rikkumisi;

¹ ELT L 64, 12.3.2010, lk 1047.

6. juhib tähelepanu asjaolule, et ehkki kontrollikoja hinnangul on kolledži raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tehingud seaduslikud ja korrektsed, rõhutas kontrollikoda ka seda, et kursuste ja seminaride korraldamise kulude osas ei olnud kolledži menetlus selliste tegevustega seotud väljamaksekorralduste heakskiitmiseks eelkõige tõendavate dokumentide täielikkuse seisukohast piisavalt põhjalik; võtab teadmiseks kolledži vastuse, milles on märgitud, et kolledži juhatus 10. märtsi 2011. aasta otsusega 11/2011/GB on kehtestatud finantsaruannete ja väljamaksetaotluste esitamisel kohustuslikud nõuded esitada osalejate allkirjadega täielik nimekiri;
7. võtab teadmiseks, et otsuse 11/2011/GB kohaselt on põhjalikult läbi vaadatud kolledži tegevusega seotud hüvitiste eeskiri ja selgitatud nõuetele vastavate kuludega seotud finantseeskirjade ja rangelt nõuetekohase lähenemisviisi range kohaldamise eri meetmeid, muu hulgas kohustusliku aruandluse osas;
8. taunib asjaolu, et enne kolledži juhatuse 29. septembri 2010. aasta otsuse 34/2010/GB vastuvõtmist ei nõutud kulude hüvitamise lõpptähtaegadest kinnipidamist, nii et lõpptähtaegadest kinnipidamisel olulist paranemist ei olnud; tuletab meelde, et lõpptähtaegade ületamine on üheks peamistest takistustest usaldusväärse finantsjuhtimise saavutamisel; võtab teadmiseks, et otsuse 34/2010/GB kohaselt ei hüvitata kulusid, mille osas on taotlus esitatud pärast lõpptähtaega; palub kolledžil teavitada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni otsuse 34/2010/GB rakendamisest;
9. võtab teadmiseks kolledži teate, et komisjon kärpis kolledži 2010. aasta eelarvet 1 000 000 euro võrra, kuid rõhutab, et 2010. aastaks eraldatud summa on sama suur kui 2009. aastaks eraldatud summa;

Assigneeringute ülekandmine

10. täheldab kolledži 2010. aasta lõpliku raamatupidamise aastaaruande põhjal, et 2010. aasta kulukohustustega seotud vahenditest kanti 2011. aastasse edasi 2 469 984,20 eurot, mis moodustab 31,6% kolledži 2010. aasta eelarvest; tuletab kolledžile meelde, et selline olukord on vastuolus aastasuse põhimõttega;
11. peab kahetsusväärseks, et kontrollikoja aruandes kolledži 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta ei mainita ülekantud assigneeringuid;
12. on mures selle pärast, et ehkki kontrollikoda sai piisava kindluse selle kohta, et kolledži 2010. aasta raamatupidamise aastaaruanne on kõikides olulistes aspektides usaldusväärne, märkis ta siiski, et 2010. aastal tuli tühistada üle 1 600 000 euro ehk 48% 2009.aastast ülekantud assigneeringutest; tuletab kolledžile meelde, et selline olukord on vastuolus eelarve aastasuse põhimõttega ning seda saab leevendada eelarve parema kavandamise ja täitmise järelevalvega, et vähendada assigneeringute ülekandmist; palub kolledžil seetõttu võtta selles osas tulemuslikke meetmeid;
13. võtab sellegipärast teadmiseks kolledži vastuse, milles teatati, et kontrollikoja tähelepanekutes kirjeldatu kordumise vältimiseks kontrolliti hoolikalt 2010. aastast ülekantud assigneeringuid, et vähendada nende tühistamist 2011. aastal;
14. võtab teadmiseks, et kolledž võttis 2010. aastal kasutusele iganädalased

finantsjuhtimisalased koosolekud, et parandada eelarve täitmist ja kontrolli ning et 2011. aasta juunis vaadati kõik täitmata kohustused üle, et paremini jälgida eelarve kulutamist ja optimeerida 2011. aasta eelarve täitmist; palub seepärast kontrollikojal ja siseauditi talitusel tõendada parlamendile, et kolledžis on selles valdkonnas ka tegelikult edu saavutatud, ning näidata, et kõik kavandamise ja järelevalve vahendid on kindlalt kasutusele võetud;

Hankemenetlused

15. võtab teadmiseks, et kolledž võttis 8. juunil 2010 ametialaseks kasutamiseks vastu hangete korraldamise juhendi, nagu parlament seda nõudis kolledžile 2008. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise käigus; võtab samuti teadmiseks, et juhend jõustus 1. juulil 2010 ja et ametisse nimetati avalike hangete koordinaator;

Lähetuskulude sisese registreerimise täielikkus

16. palub kolledžil teavitada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni lähetuskulude sisese registreerimise täielikkust puudutava siseauditi talituse „väga olulise” soovitusel tulemuslikust rakendamisest;

Kolledži tegevus

17. täheldab, et kontrollikoja andmetel moodustavad kursuste ja seminaride korraldamise kulud kolledži eelarvest olulise osa; märgib, et kolledži menetlus selliste tegevustega seotud kulude hüvitamise taotluste heakskiitmiseks (eelkõige tõendavate dokumentide täielikkuse seisukohast) ei olnud küllalt põhjalik;
18. võtab siiski teadmiseks kolledži avalduse, et ta on parandanud oma tegevuse aruandlust ja kontrolli ning kulude hüvitamise taotluste ja neid tõendavate dokumentide heakskiitmise protsessi üle vaadanud ning teinud järgmised muudatused:
 - kehtestanud finantsaruandluse ja kulude hüvitamise taotluste esitamisel osalejate täielike allkirjadega nimekirjade esitamise kohustusliku nõude;
 - vaadanud läbi kolledži tegevusega seotud tagasimaksete eeskirjad, mida on selgitatud;
 - jõustanud rangelt lõpptähtaja, mille möödudes kulude hüvitamise taotlust enam ei rahuldata ja mis võeti kasutusele 29. septembril 2010;
 - korraldanud uue koolituskursuse kursusejuhtidele, et parandada veelgi kursuste haldamist ja maksete korraldust;
 - rakendanud 2011. aastal kolledži kursuste järelkontrolli;
 - kontrollinud 2010. aastal Rootsis toimunud nelja tegevust ja Ühendkuningriigis toimunud kuut tegevust, millest üks oli seotud 2010. aasta tegevusega ja viis 2011. aasta tegevustega;

palub siseauditi talitusel edastada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile põhjalik hinnang kolledži poolt läbiviidud muutustele;

19. võtab teadmiseks, et komisjoni otsusega C(2011)4680 rahuldati kolledži taotlus muuta selle finantseeskirju, lisades artikli (artikkel 74c), millega nähakse ette erandi tegemine määrusest (EÜ, Euratom) nr 2343/2002, et mitte kasutada hankemenetlust hariduseksperthe valimisel, eesmärgiga kasutada eksperte riiklikest politsei koolitusasutustest;

Vead raamatupidamisarvestuses

20. palub kolledžil viia Euroopa Parlament kurssi sellega, mil määral rakendatakse komisjoni uut 16 sisekontrollistandardit, mille kolledži juhatus vastu võttis ja millega asendatakse varasemad sisekontrollistandardid;

Erakulude katmiseks kasutatud assigneeringud

21. võtab teadmiseks, et on teostatud 2007.–2008. aastal erakulude katmiseks kasutatud assigneeringute järelkontroll ning et välised kontrollijad tõdesid, et kontrollitud kuludega seoses ei ole võimalik rohkem vahendeid tagasi nõuda; võtab teadmiseks kolledži andmed selle kohta, et eelmisele direktorile esitatud 2014,94 naela (2196,72 euro) sissenõudekorraldus täideti 2011. aasta detsembris; palub kolledžil jätkata sissenõudmisprotsessi, kuni kõik vahendid on täielikult sisse nõutud;

Kolledži mitmeaastane töökava (2010–2014)

22. võtab teadmiseks, et siseauditi talitus hindas kolledži mitmeaastase töökava (2010–2014) rakendamist vastavalt eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutava institutsiooni taotlusele; märgib, et 2010. aasta septembri lõpuks oli 44 eesmärgist täidetud 19, kusjuures 18 eesmärki olid täitmisel vastavalt ajakavale ning veel 7 eesmärki ootavad elluviimise algust;
23. võtab samuti teadmiseks siseauditi talituse avalduse, mille kohaselt ei ole mõningad mitmeaastase töökava kirjed piisavalt selged ja eduaruanded piisavalt täpsed, et võimaldada selget arusaamist sellest, mida teatavad eesmärgid tähendavad konkreetse tegevuse näol; võtab lisaks teadmiseks asjaolu, et siseauditi talitus tuvastas teatavate eesmärkide kattumise, mistõttu on nendega seotud tegevuste üldist staatust raske hinnata; võtab teadmiseks kolledži avalduse selle kohta, et mitmeaastane töökava ajakohastati vastavalt siseauditi talituse soovitudele, ning juhatuse poolt 8. detsembril 2010. aastal heaks kiidetud kolmandasse eduaruandesse lisatud parendused; palub siseauditi talitusel kinnitada, et kolledži mitmeaastast töökava käsitlev ajakohastatud eduaruanne kajastab nende soovitusi nõuetekohaselt;

Siseaudit

24. võtab siseauditi talituselt teadmiseks, et kolledži teatel on väga oluline soovitus lähetuskulude sisemise registreerimise kohta ellu viidud ning et siseauditi talitus tegeleb selle revisjoniga; palub kolledžil ja siseauditi talitusel teavitada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni revisjoni tulemustest;
25. võtab teadmiseks, et siseauditi talitus teostas IT-riski enesehinnangu, et tuvastada ja hinnata kolledži peamisi IT-riske; märgib, et siseauditi talitus tegi kindlaks peamised riskid järgmistes valdkondades: IT-strateegia, süsteem e-net, andmehaldus ja sõltuvus üksikisikutest; palub seepärast kolledžil võtta asjakohased meetmed, et nende riskidega

tegelda ja neid ära hoida;

26. märgib, et siseauditi üksus, juhatuse nõuandev organ, ei leidnud oma auditis kolledži 2010. aasta raamatupidamisarvestuse kohta olulisi vigu;

Juhtimine ja strukturealsed puudused

27. rõhutab, et kolledži juhtimiskulud on kolledži tegevusega võrreldes kõrged; peab seepärast kiiduväärseks kolledži jõupingutusi oma juhtimiskulude vähendamiseks, mida arutati 2011. aasta juunis toimunud juhatuse 25. koosolekul, kus lepiti kokku, et 2012. aastaks kaotatakse kõik juhatuse komiteed ning et kõiki juhatuse töörühmi hinnatakse kriitiliselt;
28. märgib samuti, et kolledži teatel rakendatakse juhtimise valdkonnas järgmisi meetmeid:
- alates 2012. aastast tuleb juhatus regulaarselt kokku ainult kaks korda aastas, tehes istungite vahel kiireloomulisi otsuseid kirjaliku menetluse korras ja arutades neid veebiistungitel;
 - juhatus keskendub ainult neile ülesannetele, mis on talle määratud kolledži loomise otsusega, ning muud ülesanded, mis varem juhatuse üle koormasid, jäävad edaspidi direktori pädevusse;
 - igal liikmesriigil palutakse saata igale juhatuse istungile maksimaalselt kaks delegaati;
 - kolledž hoolitseb selliste osalejate reisikorralduse eest, kellele on lubatud kulud hüvitada, et tagada võimalikult suur kokkuhoid ning vältida istungijärgset hüvitamisprotsessi;
29. ootab huviga, et komisjon esitaks ettepaneku kolledži õigusliku aluse muutmiseks, ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu vahel peetavate läbirääkimiste tulemusi;
30. märgib lisaks, et kolledži viie aasta välishindamise lõpparuandes tõdeti, et kõne alla võiks tulla kolledži asukoha muutmine;
31. tervitab kolledži juhatuse 15. juuni 2011. aasta otsust 24/2011/GB praeguste komisjonide laialisaatmise kohta alates 1. jaanuarist 2012, millega vähendatakse eri struktuuride kattumist; palub juhatusel teha praeguste töörühmade osas radikaalseid otsuseid; tuletab meelde, et otsuse 2005/681/JSK artikli 10 lõike 10 kohaselt võib juhatus „äärmise vajaduse korral” otsustada moodustada töörühmi soovitude koostamiseks ning mõne muu nõuandva ülesande väljatöötamiseks ja soovitamiseks, mida ta vajalikuks peab;
32. võtab teadmiseks kolledži vastuse, et kolledž on muutnud kodukorda, et vähendada juhatuse korraliste koosolekute arvu üheni eesistumise kohta ja piirata liikmesriikide delegatsioonide suurust, nii et igal liikmesriigil palutakse igale koosolekule saata maksimaalselt kaks delegaati;
33. märgib, et kolledži eelarve täitmisele heakskiidu andmine peaks jätkuvalt tuginema kolledži tegevusele kogu aasta jooksul;

o
o o

34. juhib tähelepanu oma eelmistes eelarve täitmisele heakskiidu andmise raportites esitatud soovitudele, mis on lisatud käesolevale resolutsioonile;
35. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 10. mai 2012. aasta resolutsioonile¹ asutuste tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

¹ Vastuvõetud tekstid, P7_TA(2012)0164.

LISA
Euroopa Parlamendi soovitusel eelmistel aastatel

Euroopa Politseikolledž	2006	2007	2008	2009
Tegevustulemused	–	–	–	<ul style="list-style-type: none"> – Tunneb muret asjaolu pärast, et kontrollikoda tuvastas kursuste ja seminaride korraldamisega seotud kulusid reguleerivates haldus- ja finantseeskirjades tõsiseid puudusi, mis tulenevad peamiselt sellest, et kolledži muudetud finantseeskiri ei jõustunud. – Soovitab, et kolledž võimaldaks vahetut juurdepääsu oma üksikasjalikule eelarvele.
Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine	<ul style="list-style-type: none"> – Eelarveassigneeringuid ei kasutatud usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtte kohaselt. – Hankedüsteem ei olnud kooskõlas finantsmääruse sätetega. – Kolledž ei loonud ametitele kohaldatava raamfinantsmääruse nõuetele vastava finantsaruande koostamiseks vajalikke süsteeme ja menetlusi. – Kolledži finantseeskirjaga nähakse ette eeskirja üksikasjalike rakenduseeskirjade vajadus. 	<ul style="list-style-type: none"> – CEPOL ei järgi ühtsuse ja eelarve õigsuse põhimõtet (eelarve ei sisaldanud komisjonilt 2007. aastal saadud 1,5 miljoni euro suurust toetust MEDA programmi rakendamiseks). – CEPOL ei järgi läbipaistvuse põhimõtet. – Assigneeringute ulatuslik ülekandmine (1,7 miljonit eurot) ja annulleerimine osutab probleemidele eelarve haldamises. – Ei koostatud esialgset raamatupidamise aastaaruannet ega eelarve täitmise ja finantsjuhtimise aruannet. – Kolledži finantseeskirjaga nähakse ette eeskirja üksikasjalike rakenduseeskirjade vajadus. – Hankedüsteem ei olnud kooskõlas finantsmääruse sätetega. – Tuvastati juhtumid, kus assigneeringuid kasutati mõne kolledži töötaja erakulude tasumiseks. 	<ul style="list-style-type: none"> – CEPOL ei järginud aastasuse põhimõtet (st 2008. aasta maksete assigneeringutest tuli üle kanda enam kui 2,7 miljonit eurot). – Puudused eelarve täitmise kavandamisel ja selle täitmise üle teostatavas järelevalves. 	<ul style="list-style-type: none"> – Enam kui 3,8 miljonit eurot 2009. aasta assigneeringuid (43% kogueelarvest) kanti üle 2010. aastasse. – 46% 2008. aastast üle kantud assigneeringutest tuli tühistada, mis näitas olulisi ja korduvaid puudusi eelarve täitmise kavandamisel ja selle täitmise üle teostatavas järelevalves ning oli vastuolus aastasuse põhimõttega. – 2008. aastal tuli üle kanda 31% eelarvest. – 2009. aasta esialgse raamatupidamise aastaaruande koostamisel esines märkimisväärsed viivitusi ja vigu.
Hankemenetlus	–	–	–	<ul style="list-style-type: none"> – Mure asjaolu pärast, et avalike hangete eeskirjade osas on kolledž pidevalt rikkunud finantsmäärust. – Oluline osa kolledži kogueelarvest sisaldab eeskirjade eiramisi.
Personal	–	–	–	<ul style="list-style-type: none"> – Mitmed puudused personali valikul. – Peab lubamatuks järgmist: <ul style="list-style-type: none"> – tingimused, mida kandidaadid pidid täitma, määratleti üldiselt alles pärast kandidaatide hindamist ja järjestamist; – intervjuu küsimused koostati sageli alles pärast avalduste läbivaatamist; – menetluste dokumentatsioon oli ebapiisav. – Tunneb muret tavade pärast, mis ei ole Euroopa Liidu ametnike personalieeskirjades lubatud või on ebaseaduslikud.
Siseaudit	–	<ul style="list-style-type: none"> – Puudusid sisekontrollistandardid ning eelarve järelevalve ei olnud tõhus. – Tuvastati juhtumid, kus assigneeringuid kasutati mõne kolledži töötaja erakulude tasumiseks. 	<ul style="list-style-type: none"> – Kulukohustuste valimi auditist selgus, et kolmel juhul puudus auditijälj, mille abil rahakasutamist kontrollida. – Nende juhtude puhul ei teostatud väliskontrolli. 	<ul style="list-style-type: none"> – Märgib, et kolledži eelarve täitmisele heakskiidu andmine peaks rohkem tuginema kolledži tegevusele kogu aasta jooksul.

