

2010. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmine: Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskus

1. Euroopa Parlamendi 10. mai 2012. aasta otsus Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse 2010. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta (C7-0277/2011 – 2011/2216(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse 2010. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
 - võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta koos keskuse vastustega¹,
 - võttes arvesse nõukogu 21. veebruari 2012. aasta soovitus (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
 - võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)², eriti selle artiklit 185,
 - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. detsembri 2006. aasta määrust (EÜ) nr 1920/2006 (Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse kohta (uuesti sõnastatud))³, eriti selle artiklit 15,
 - võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185)⁴, eriti selle artiklit 94,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit ning kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni arvamust (A7-0134/2012),
1. annab heakskiidu Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse direktori tegevusele keskuse 2010. aasta eelarve täitmisel;
 2. esitab oma tähelepanekud alltoodud resolutsioonis;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus ja resolutsioon, mis on selle

¹ ELT C 366, 15.12.2011, lk 156.

² EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

³ ELT L 376, 27.12.2006, lk 1.

⁴ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

lahutamatu osa, Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse direktorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada nende avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

2. Euroopa Parlamendi 10. mai 2012. aasta otsus Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse 2010. aasta raamatupidamiskontode sulgemise kohta (C7-0277/2011 – 2011/2216(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse 2010. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
 - võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta koos keskuse vastustega¹,
 - võttes arvesse nõukogu 21. veebruari 2012. aasta soovitus (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
 - võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)², eriti selle artiklit 185,
 - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. detsembri 2006. aasta määrust (EÜ) nr 1920/2006 (Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse kohta (uuesti sõnastatud))³, eriti selle artiklit 15,
 - võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185)⁴, eriti selle artiklit 94,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit ning kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni arvamust (A7-0134/2012),
1. annab heakskiidu Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse 2010. aasta raamatupidamiskontode sulgemisele;
 2. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse direktorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada selle avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

3. Euroopa Parlamendi 10. mai 2012. aasta resolutsioon tähelepanekutega, mis on

¹ ELT C 366, 15.12.2011, lk 156.

² EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

³ ELT L 376, 27.12.2006, lk 1.

⁴ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse 2010. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa (C7-0277/2011 – 2011/2216(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse 2010. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
 - võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta koos keskuse vastustega¹,
 - võttes arvesse nõukogu 21. veebruari 2012. aasta soovitus (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
 - võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)², eriti selle artiklit 185,
 - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. detsembri 2006. aasta määrust (EÜ) nr 1920/2006 (Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse kohta (uuesti sõnastatud))³, eriti selle artiklit 15,
 - võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185)⁴, eriti selle artiklit 94,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit ning kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni arvamust (A7-0134/2012),
- A. arvestades, et kontrollikoda on märkinud, et on leidnud piisavalt kinnitust 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta;
- B. arvestades, et Euroopa Parlament andis 10. mail 2011 aastal heakskiidu Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse direktori tegevusele keskuse 2009. aasta eelarve täitmisel⁵ ja eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud resolutsioonis parlament muu hulgas:
- palus, et keskus kehtestaks asjakohased juhised ja menetlused võimalike ülekandmise analüüsimiseks ning parandaks tegevuste kavandamist ja jälgimist, et ülekandmisi vähendada;

¹ ELT C 366, 15.12.2011, lk 156.

² EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

³ ELT L 376, 27.12.2006, lk 1.

⁴ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

⁵ ELT L 250, 27.9.2011, lk 167.

- palus keskusel tagada töötajate hindamise heakskiidetud menetluse rakendamine;
 - nõudis tungivalt, et keskus rakendaks viivitamata siseaudititalituse üheksa „väga tähtsat” soovitus ja teataks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile tehtud edusammudest;
- C. arvestades, et keskuse 2010. aasta eelarve oli algsest 15 900 323 eurot, mis on 8,16% rohkem kui 2009. aasta 14 700 000 euro suurune eelarve; arvestades, et Euroopa Liidult saadud vahendite suurus keskuse 2010. aasta eelarves oli 14 800 000 eurot¹, mis on 4,59% rohkem kui 2009. aasta eelarve puhul;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. täheldab lõpliku raamatupidamise aastaaruande põhjal, et keskuse tegelik tulu eelarveaastal 2010 ulatus 16 245 886 euronile; märgib, et erinevus 2010. aasta tegeliku tulu ja 2010. aasta eelarvesse kantud tulu vahel tulenes järgmistest teguritest:
 - aastal tehtud 362 000 euro suurune makse liidu eelarvest, mis oli seotud keskuse 2008. ja 2009. aasta eelarvetuluga;
 - 16 437 euro suurune tasaarvestus, mis vastab 2008. aastal positiivsele tulemile ja Norra maksele keskuse eelarvesse;
 - 1 980, 00 eurot, mis laekus 2010. aastal, kuid mida ei kantud 2010. aasta eelarvesse;
2. märgib, et liidu toetus 2010. aastal ulatub 14 800 000 euronile, seejuures lisati ülejäägi tagasinõudmisest saadud 200 000 eurot eelarvesse kantud 14 600 000 eurole;
3. märgib keskuse lõpliku raamatupidamise aastaaruande põhjal, et 2010. aasta eelarve täitmise määr on kulukohustuste assigneeringute osas 98,82% (0,03% madalam kui 2009. aastal), kulukohustustele vastavate maksete assigneeringute osas 94,85% (1,66% madalam kui 2009. aastal) ja lõplikule eelarvele vastavate maksete osas 93,73% (1,67% madalam kui 2009. aastal);
4. täheldab lisaks, et andmed eelarve täitmise kohta jaotiste I ja II osas (personal ja toetusmeetmed) näitavad 2009. aastaga võrreldes täitmise määra kasvu nii kulukohustuste kui ka maksete osas, vastavalt +0,57 % ja +13,4 %; märgib, et kulukohustuste assigneeringute osas on täitmise määr 99,15% ja maksete assigneeringute osas 98,58%, võrreldes 98,58 % ja 95,30 %-ga 2009. aastal;
5. võtab teadmiseks, et III jaotise täitmise määr (projektid ja põhitegevus) näitab 2009. aastaga võrreldes kahanemist maksete assigneeringute kasutamise osas (-9,58 %) ja väikest kahanemist (1,37%) lõplike eelarveassigneeringute suhtes kulukohustuste võtmise osas; märgib samuti, et kulukohustuste assigneeringute osas on täitmise määr 98,04 % ja maksete assigneeringute osas 88,83%; märgib, et keskuse kinnitusel tulenes see olukord järgmistest teguritest:
 - enam kui 70% riikide teabekeskustest said 2010. aasta Reitox kaasrahastamisest taotleda ainult esimest osamakset;

¹ ELT L 64, 12.3.2010, lk 1056.

- enne 2010. aasta lõppu ei olnud võimalik teha mõnesid makseid, mis on seotud aasta lõpus toimunud tehniliste koosolekute kulude hüvitamisega;
- harvadel juhtudel ei olnud võimalik teha makseid, mis on seotud tehniliste välisuuringute väikesemahuliste lepingute täitmisega, kuna vastavad hanked toimusid ja lepingud sõlmiti liiga hilja;

on seisukohal, et III jaotise maksete assigneeringute madal täitmise määr mõjutab keskuse projektide ja tegevuse arengut ning sellel võib olla kavandatud tulemustele negatiivne mõju; palub seepärast, et keskus võtaks viivitamata meetmeid, et suurendada edaspidi maksete assigneeringute täitmise määra ja teavitaks tehtud edusammudest eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni;

6. kutsub seirekeskust üles oma finantsjuhtimist konsolideerima; on seisukohal, et narkootikumidega seotud küsimusi tuleks uues mitmeaastases finantsraamistikus (2014–2020) asjakohaselt arvesse võtta;

Assigneeringute ülekandmine

7. tunneb heameelt keskuse algatuse üle vähendada jätkuvalt ülekantavate assigneeringute mahtu; võtab keskuse aasta tegevusaruande põhjal teadmiseks, et keskus on võtnud järgmisi meetmeid:
 - keskuse finantsjuhtimises ja tegevuses osalejatele on eelarve ja hankemenetluste teemadel korraldatud viis koolitust;
 - on võetud kasutusele selgemad ja struktureeritumad juhised ja menetlused ülekandmise analüüsimiseks ja ärahoidmiseks;
 - pakkumismenetlused iga-aastase töökava/eelarve rakendamiseks on võimaluse korral paremini prognoositud, nii et reeglina saab neid menetlusi ellu viia aasta esimeses kvartalis;
 - tööle on võetud AD astme töötaja, kelle ülesanne on parandada keskuse planeerimistegevust ja jälgida selle tööd;

palub siiski kontrollikojal teavitada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni nende meetmete mõjususest;

Raamatupidamissüsteem

8. võtab lõpliku raamatupidamise aastaaruande alusel teadmiseks, et keskus rakendas uut, ABAC süsteemis loodud sissetulekustruktuuri, et tagasinõudekorraldusi lihtsustada ja paremini hallata;
9. märgib samuti, et keskus vaatas läbi oma tegevuspõhise juhtimissüsteemi ja määras kindlaks kulupõhise raamatupidamissüsteemi; märgib eriti, et asjaomased ABAC ja SAP CO rakendused on vastavalt valmis seatud ja tootmisfaas peaks olema alanud 2011. aasta esimeses kvartalis; palub, et keskus teavitaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni edusammudest selles vallas;

Riigihanked

10. märgib, et keskuse raamatupidamise aastaaruandest selgub, et harvadel juhtudel ei olnud võimalik teha makseid, mis on seotud tehniliste välisuuringute väikesemahuliste lepingute täitmisega, kuna vastavad hanked toimusid ja lepingud sõlmiti liiga hilja, vastavalt keskuse iga-aastase töökava vastavate projektide edenemisele;

Tulemused

11. palub, et keskus võtaks oma tegevuse kavandamisel nõuetekohaselt arvesse aruandluse taset; nõuab tungivalt, et keskus tagaks, et iga-aastane tegevusaruanne kajastaks põhjalikult iga-aastast töökava ning et tegevuseks vajalike ressursside kavandamine (tegevuspõhine eelarvestamine) oleks vastavuses keskuse organisatsioonilise ülesehitusega, et võimaldada eelarve täitmise jälgimist;
12. tunneb heameelt, et keskus kasutab oma üldise kommunikatsioonistrateegia ja teavitustegevuse osana andmete levitamiseks veebi, ning peab seda tõhusaks ja majanduslikult mõistlikuks lahenduseks; peale selle kutsub keskust üles tegema ettepanekuid selle kohta, kuidas Reitoxi abil keskuse mitmekeelsuspoliitikast paremini kinni pidada;
13. märgib, et Euroopa Liidu majandusraskustest tuleb üle saada, ning seetõttu nõuab tungivalt suuremat paindlikkust, uuenduslikke korraldusmeetmeid ning liidu institutsioonide, ametite ja liikmesriikide ametiasutuste vahelise koordineerimise parandamist;
14. tunneb heameelt selle üle, et seirekeskuse ning alkoholi ja muude uimastite koolides kasutamise Euroopa uurimisprojekti läbiviijate vaheline koostöö on paranenud; on seisukohal, et alkoholi- ja tubakatarbimise ning muude, ainete tarbimisega mitteseotud sõltuvuste seire tuleks lisada prioriteedina järgmisesse liidu uimastitevastase võitluse strateegiasse;

Riskihindamine

15. märgib iga-aastase tegevusaruande põhjal, et keskus on heaks kiitnud riskide tuvastamise ja hindamise laiaulatusliku metoodika, mis aitab parandada riskijuhtimist keskuses; palub siiski kontrollikojal teavitada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni keskuse võetud meetmete mõjususest; palub samuti, et siseauditi talitus kontrolliks, kas keskne riskiregister on koostatud nõuetekohaselt, kooskõlas siseauditi talituse soovitude ja nõuetega, mis on sätestatud keskuse sisekontrollistandardites;

Siseaudit

16. märgib, et siseauditi talitus viis 2010. aastal läbi välissuhtluse väljundite juhtimise auditit, et hinnata ja kinnitada välissuhtluse väljunditele kohaldatavat sisekontrolli; märgib, et aastate jooksul on välja antud mitmesuguseid strateegilisi dokumente suhtluse valdkonnas, kuid neid ei ole seotud 2010. aasta töökavaga ega mitmeaastase töökavaga 2010-2012, ning et kavandamisdokumentide osas ei ole planeeritud sihtrühmade regulaarset ajakohastamist, ehkki keskuse kommunikatsioonistrateegia seda nõuab;
17. nõuab sellega seoses tungivalt, et keskus seoks edaspidi oma kommunikatsioonistrateegia mitmeaastaste või iga-aastaste töökavadega ning vaataks

korrapäraselt läbi sihtrühmade vajadused;

18. tunnistab, et keskus ei ole ikka veel rakendanud siseauditi talituse viit väga tähtsat soovitus, mis puudutavad „toetuste haldamist” (2009) ja „valmisolekut kolimiseks” (2008); märgib murega, et kolme väga tähtsat soovitus ei ole keskuse esialgses tegevuskavas määratud tähtajaks ellu viidud; märgib, et keskus on teatanud veel ühe soovitus rakendamisest 2010. aasta lõpus ning ootab siseauditi talituse järelkontrolli, mis kinnitaks selle edukat rakendamist; nõuab seepärast tungivalt, et keskus võtaks viivitamata meetmeid olukorra lahendamiseks ja teavitaks eelarve täitmisele heakskiitu andvat asutust võetud meetmetest;
 19. märgib samuti, et keskus on lükanud tagasi ühe soovitus, mis käsitles vastavust toetuslepingule; nõuab seepärast tungivalt, et keskus põhjendaks oma otsust eelarve täitmisele heakskiitu andvale asutusele;
- o
o o
20. juhib tähelepanu oma eelmistes eelarve täitmisele heakskiidu andmise raportites tehtud soovitustele, mis on esitatud käesoleva resolutsiooni lisas;
 21. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 10.mai 2012. aasta resolutsioonile¹ asutuste tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

¹ Vastuvõetud tekstid, P7_TA(2012)0164.

LISA
Euroopa Parlamendi soovitusel eelmistel aastatel

Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskus	2006	2007	2008	2009
Tulemused	– Eelarve aastasuse ja sihtotstarbelisuse põhimõtetest ei peetud rangelt kinni: eelarve haldamisel esines palju assigneeringute ümberpaigutamist eelarveridade vahel; tõendav dokumentatsioon polnud sageli küllalt põhjalik	–	–Palub keskusel kehtestada SMART eesmärgid ja RACER näitajad, samuti koostada Gannti diagramm → toetada tulemustele orienteeritud lähenemisviisi	–Palub keskusel kasutada Gannti diagrammi kõikide põhitegevuste kavandamisel
Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine	–Hanke-eeskirjadest ei peetud rangelt kinni	–Keskus on Norraga eriarvamusel seoses Norra rahalise toetusega keskuse töös osalemise eest. Keskus peaks püüdma seda eriarvamust võimalikult kiiresti lahendada, kuna see mõjutab eelarvet ja keskuse finantsaruandeid (keskuse hinnang on 80 000 eurot suurem kui Norra võimude oma)	–	–Palub, et keskus kehtestaks asjakohased juhised ja menetlused võimalike ülekandmise analüüsimiseks ning parandaks tegevuste kavandamist ja jälgimist, et ülekandmise vähendada –Kontrollikoda teatas assigneeringute ülekandmisest 339 000 euro ulatuses 2009. aastal II jaotisele – halduskulud (26%)
Personal	–	–	–	–Palub keskusel tagada töötajate hindamise heakskiidetud menetluse rakendamine
Siseaudit	–	–	–Keskusel paluti 2006. aastal täita 26 siseauditi teenistuse tehtud 41st soovitusel: st uue asukoha kvaliteedikontroll, ettevaatusabinõud üleujutuste tekitava kahju vastu, talitluspidevuse kava ja investeringud varustusse; sisekontrolli standardite rakendamine (töötajate edutamine, töötajate hindamine, riskijuhtimine)	–Palub keskusel teatada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile edusammudest riskijuhtimise ja iga-aastase riskianalüüsi vallas –Nõuab tungivalt, et keskus rakendaks viivitamata üheksa „väga tähtsat” soovitud ja teataks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile tehtud edusammudest