

**2010. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmine: Euroopa Võrgu- ja Infoturbeamet**

**1. Euroopa Parlamendi 10. mai 2012. aasta otsus Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti 2010. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta (C7-0288/2011 – 2011/2228(DEC))**

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti 2010. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
  - võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta koos ameti vastustega<sup>1</sup>,
  - võttes arvesse nõukogu 21. veebruari 2012. aasta soovitus (06083/2012 – C7-0051/2012),
  - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
  - võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)<sup>2</sup>, eriti selle artiklit 185,
  - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. märtsi 2004. aasta määrust (EÜ) nr 460/2004 (millega luuakse Euroopa Võrgu- ja Infoturbeamet)<sup>3</sup>, eriti selle artiklit 17,
  - võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185)<sup>4</sup>, eriti selle artiklit 94,
  - võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
  - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A7-0136/2012),
1. annab heakskiidu Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti tegevdirektori tegevusele ameti 2010. aasta eelarve täitmisel;
  2. esitab oma tähelepanekud alltoodud resolutsioonis;
  3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus ja resolutsioon, mis on selle lahutamatu osa, Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti tegevdirektorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada nende avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

---

<sup>1</sup> ELT C 366, 15.12.2011, lk 15.

<sup>2</sup> EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

<sup>3</sup> ELT L 77, 13.3.2004, lk 1.

<sup>4</sup> EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

## **2. Euroopa Parlamendi 10. mai 2012. aasta otsus Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti 2010. aasta raamatupidamiskontode sulgemise kohta (C7-0288/2011 – 2011/2228(DEC))**

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti 2010. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
  - võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta koos ameti vastustega<sup>1</sup>,
  - võttes arvesse nõukogu 21. veebruari 2012. aasta soovitus (06083/2012 – C7-0051/2012),
  - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
  - võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)<sup>2</sup>, eriti selle artiklit 185,
  - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. märtsi 2004. aasta määrust (EÜ) nr 460/2004 (millega luuakse Euroopa Võrgu- ja Infoturbeamet)<sup>3</sup>, eriti selle artiklit 17,
  - võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185)<sup>4</sup>, eriti selle artiklit 94,
  - võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
  - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A7-0136/2012),
1. annab heakskiidu Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti 2010. aasta raamatupidamiskontode sulgemisele;
  2. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti tegevdirektorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada selle avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

## **3. Euroopa Parlamendi 10. mai 2012. aasta resolutsioon tähelepanekutega, mis on Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti 2010. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa (C7-0288/2011 – 2011/2228(DEC))**

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti 2010. aasta lõplikku

---

<sup>1</sup> ELT C 366, 15.12.2011, lk 15.

<sup>2</sup> EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

<sup>3</sup> ELT L 77, 13.3.2004, lk 1.

<sup>4</sup> EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

raamatupidamise aastaaruannet,

- võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta koos ameti vastustega<sup>1</sup>,
  - võttes arvesse nõukogu 21. veebruari 2012. aasta soovitus (06083/2012 – C7-0051/2012),
  - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
  - võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust)<sup>2</sup>, eriti selle artiklit 185,
  - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. märtsi 2004. aasta määrust (EÜ) nr 460/2004 (millega luuakse Euroopa Võrgu- ja Infoturbeamet)<sup>3</sup>, eriti selle artiklit 17,
  - võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 (raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185)<sup>4</sup>, eriti selle artiklit 94,
  - võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
  - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A7-0136/2012),
- A. arvestades, et kontrollikoda märkis, et ta sai piisava kindluse selle kohta, et Euroopa Võrgu- ja Infoturbeameti (edaspidi „amet“) 2010. aasta raamatupidamise aastaaruanne on usaldusväärne ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed;
- B. arvestades, et Euroopa Parlament andis 10. mail 2011. aastal heakskiidu ameti tegevdirektori tegevusele selle 2009. aasta eelarve täitmisel<sup>5</sup> ning heakskiidu andmise otsusele lisatud resolutsioonis muu hulgas
- tundis muret asjaolu üle, et kontrollikoja aruande kohaselt kanti assigneeringuid järgmisse aastasse üle 19% ulatuses ameti kogueelarvest,
  - nõudis tungivalt, et amet teeks põhjaliku inventuuri ning tagaks raamatupidamisandmete korrektsuse,
  - nõudis, et amet
    - parandaks läbipaistvust seoses eelarvestuse ja projektide eest vastutajaga,
    - tugevdaks oma hankealaseid volitusi rahastamise üle otsustamise ja tööprogrammi tasandil,

<sup>1</sup> ELT C 366, 15.12.2011, lk 15.

<sup>2</sup> EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

<sup>3</sup> ELT L 77, 13.3.2004, lk 1.

<sup>4</sup> EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

<sup>5</sup> ELT L 250, 27.9.2011, lk 186.

- tagaks iga-aastases tegevusaruandes erandite tervikliku avalikustamise,
  - tagaks eeskirjade võimaliku eiramise puhul piisavad järelmeetmed,
  - töötaks välja järelkontrolli ja annaks selle kohta aru;
- C. arvestades, et ameti 2010. aasta kogueelarve oli 8 113 188 eurot, mis oli 2009. aasta eelarvest 0,05% väiksem; arvestades, et 2010. aastal sai amet Euroopa Liidult vahendeid esialgselt summas 7 288 000 eurot<sup>1</sup>, võrreldes 7 800 000 euroga 2009. aastal;

### ***Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine***

1. tuletab meelde, et 2010. aastal sai amet liidult vahendeid esialgselt summas 7 288 200 eurot; märgib siiski, et sellele summale lisati ülejäägi tagasinõudmisest saadud 640 000 eurot, mistõttu liidult 2010. aastal saadud vahendid moodustasid kokku 7 928 200 eurot;
2. võtab ameti raamatupidamise aastaaruande põhjal teadmiseks, et ameti 2010. aasta esialgne eelarve oli 7 928 200 eurot; märgib siiski, et juhatus muutis eelarvet eesmärgiga kajastada EFTA riikide osalust summas 184 988 eurot;
3. võtab raamatupidamise aastaaruande põhjal teadmiseks, et kulukohustustega seoti 99,95% assigneeringutest, võrreldes 94,40%-ga 2009. aastal, ja et maksete täitmismäär oli 76,46% (2009. aastal oli see 75,67%);

### ***Ülekantud assigneeringud***

4. märgib ameti raamatupidamise aastaaruande põhjal, et 2011. aastasse kanti üle 1 987 011 eurot kulukohustuse assigneeringuid, mis olid 2010. aasta lõpuks kulukohustustega seotud, kuid veel välja maksmata; märgib samuti, et ülekantud assigneeringuid tühistati 2010. aastal kogusummas 89 185 eurot;
5. väljendab taas kord muret, et kontrollikoja aruande kohaselt kanti 52% ameti tegevuseelarvest (III jaotis) üle järgmisse aastasse; väljendab muret asjaolu üle, et selline olukord annab tunnistust viivitustest ameti eelarve III jaotisest rahastatava tegevuse elluviimisel ning on vastuolus eelarve aastasuse põhimõttega; nõuab veel kord tungivalt, et amet teavitaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni ameti võetud meetmetest nimetatud puuduse kõrvaldamiseks;

### ***Hankemenetlused***

6. tunnustab asjaolu, et amet rakendas 2011. aastal järelkontrolli eesmärgiga parandada sisekontrolli tulemuslikkust hankemenetlustes; nõuab siiski tungivalt, et amet võtaks lisaks kasutusele tõhusad eelkontrollimeetmed, et vältida puudusi hankemenetlustes; ning palub kontrollikojal kontrollida nende meetmete mõjusust;
7. võtab ametilt saadud teabe põhjal teadmiseks, et amet on parandanud läbipaistvust nii seoses eelarvestuse kui ka projektide eest vastutajatega, tugevdanud oma hankealaseid volitusi rahastamise üle otsustamise ja tööprogrammi tasandil, taganud oma iga-aastases tegevusaruandes erandite tervikliku avalikustamise ning taganud eeskirjade

---

<sup>1</sup> ELT L 64, 12.3.2010, lk 759.

võimaliku eiramise puhul piisavad järelmeetmed; palub siiski kontrollikojal veenda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni nende meetmete tõhususes;

8. võtab ameti iga-aastase tegevusaruande põhjal teadmiseks, et 2010. aastal algatatud hankemenetluste tulemusel sõlmis amet järgmised lepingud:
  - lepinguid: 52, sealhulgas 20 teenuste lepingut ja 9 teenuste raamlepingut;
  - ostutellimusi: 233, millest 79 sõlmiti vastavalt olemasolevale teenuste raamlepingule;
  - alustatud hankemenetlusi: 36, sealhulgas 13 avatud menetlust;

#### ***Vastuvõtva liikmesriigi maksuameti tagasimaksed***

9. märgib taas kord pettunult, et eelmisest aastast saadik ei ole tehtud edusamme 45 000 euro tagastamise osas, mis on ameti poolt vastuvõtva liikmesriigi maksuametile ettemakstud käibemaksu summa; nõuab seetõttu tungivalt, et amet teavitaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni, kui vastuvõttev liikmesriik on selle summa tagastanud;

#### ***Personal***

10. väljendab taas kord muret, et endiselt esineb puudusi töötajate valimise menetlustes ja see ohustab menetluste läbipaistvust; võtab teadmiseks, et kontrollikoja aruande kohaselt ei olnud valimiskomisjonid eelnevalt kindlaks määranud kandidaatide intervjuule pääsemise ega nende reservnimekirja kandmise lävendeid; nõuab seepärast tungivalt, et amet lahendaks selle olukorra ja teavitaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni võetud meetmetest; märgib ühtlasi, et ameti poolt seni võetud meetmed ei ole osutunud selles osas piisavaks; on seisukohal, et eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutav institutsioon ei tohiks enam lubada selle puuduse kordumist;
11. täheldab ameti raamatupidamise aastaaruande põhjal, et 2010. aasta lõpu seisuga hõlmas ameti töötajaskond 40 ajutist ja 11 lepingulist töötajat; märgib ühtlasi, et 2010. aasta lõpu seisuga oli 4 ajutise töötaja ja 2 lepingulise töötaja ametikohta täitmata, kusjuures 3 ajutise töötaja värbamisega seotud menetlused viidi lõpule 2010. aasta neljandas kvartalis ja lepinguliste töötajate värbamisega seotud menetlusi alustati 2011. aasta alguses;
12. võtab lisaks ameti iga-aasta tegevusaruande põhjal teadmiseks, et ameti personaliüksuse prioriteedid olid 2010. aastal järgmised:
  - jooksev ressursside planeerimine (personalipoliitika kava),
  - positiivsed mõõdetavad meetmed töötajate hoidmiseks,
  - teenused elektroonilise töökorralduse kaudu;

kutsub seetõttu kontrollikoda üles kinnitama eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile, et need prioriteedid viidi tulemuslikult ellu;

### ***Sisekontrollisüsteemid***

13. tunnustab asjaolu, et amet rakendab ja tõhustab oma sisemenetlusi ja sisekontrollide kõigi finantstehingute puhul, nagu on ette nähtud ameti 2010. aasta tööprogrammis;

### ***Siseaudit***

14. võtab lisaks teadmiseks, et siseauditi talitus viis läbi ameti kergete riskide hindamise, et ajakohastada auditite prioriteete ja siseauditi talituse auditikava aastateks 2010–2012; märgib eelkõige, et ametil on kõrgendatud risk planeerimises, raamatupidamises, eelarve täitmises, IT-arenduses ja -halduses, talitluspidevuses, suhetes sidusrühmadega, välissuhtluses ning mõjuhindangus ja hindamises; nõuab seetõttu tungivalt, et amet võtaks viivitamatult vajalikke meetmeid eelnimetatud riskide vähendamiseks;

15. märgib, et siseauditi talitus viis 2010. aastal läbi auditi „planeerimise alal: sidusrühmad ja tegevuseesmärgid”, et anda hinnang ja piisav kinnitus sisekontrollisüsteemi nõuetekohasusele ja tulemuslikkusele seoses sidusrühmade panuse ja vajadustega ning vahendite eraldamise tulemuslikkusele seoses põhitegevuse prioriteetidega;

16. võtab ameti andmetele tuginedes teadmiseks, et siseauditi talitus andis 10 soovitusi, millest kolme hinnati väga oluliseks ja seitset oluliseks; märgib, et väga olulised soovitused käsitlevad järgmisi küsimusi:

- sidusrühmade ootuste kaardistamine;
- sidusrühmade kaasamine projektide kavandamisse;
- sidusrühmadega suhete haldamise parandamine sobiva IT-vahendi abil;

17. nõuab seetõttu, et amet

- kaasaks sidusrühmi ameti esialgse tööprogrammi koostamise ajal või enne seda,
- koostaks mitmeaastase raamistiku, milles oleks kindlaks määratud peamised huvivaldkonnad ja kehtestatud prioriteedid,
- tugevdaks sidusrühmade tagasiside kasutamist;

kutsub ühtlasi ametit üles teavitama eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni eelnevaga seoses võetud meetmetest;

18. märgib, et amet on teatanud 2009. aasta hangete auditiga seotud nelja väga olulise soovitusel rakendamise ning nende läbivaatamisega tegeleb nüüd siseauditi talitus;

o  
o o

19. juhib tähelepanu oma eelmistes eelarve täitmisele heakskiidu andmise raportites antud soovitustele, mis on esitatud käesoleva resolutsiooni lisas;

20. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete

tähelepanekute osas oma 10. mai 2012. aasta resolutsioonile<sup>1</sup> asutuste tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

---

<sup>1</sup> Vastuvõetud tekstid, P7\_TA(2012)0164.

**LISA**  
**Euroopa Parlamendi soovitusel eelmistel aastatel**

Euroopa Võrgu- ja Infoturbeamet	2006	2007	2008	2009
Tulemused	—	—	– Palub ametil koostada jooksva ja eelmiste aastate tegevuste diakroonilise analüüsi.	—
Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine	– Ameti eelarve täitmisel ei järgitud rangelt aastasuse ja sihtotstarbelisuse põhimõtteid: tehingud koondusid aasta viimasesse veerandisse.	– Puudused põhitööülesannete täitmisel: 40% kulukohustustest ja üle 50% põhitööülesannetega seotud maksetest tehti novembris ja detsembris. – Puudused hankemenetlustes (pakkumiste eelvalikut ei põhjendatud, hindamiskomisjon ei allkirjastanud hindamisdokumente, toimikud olid struktureerimata ja puudulikud).	– Kontrollikoda leidis hankemenetlustes puudusi: raamlepingu eelarvete alahindamine (s.t kolmeaastase teenuste raamlepingu puhul alahinnati vajadusi ja nendeks kuludeks ette nähtud kogu aasta eelarve kasutati ära kuue kuu jooksul). – Palub komisjonil uurida, kuidas tagada vajadustel põhineva rahavoogude juhtimise põhimõtte täielik rakendamine. – Palub komisjonil tagada, et ameti reserv hoitaks püsivalt võimalikult väiksena.	– Mure asjaolu pärast, et kontrollikoja aruande kohaselt kanti assigneeringuid järgmisse aastasse üle 19% ulatuses ameti kogueelarvest.
Siseaudit ja personal	– Sisekontrollimenetlused läbipaistvuse ja usaldusväärse finantsjuhtimise tagamiseks on dokumenteerimata.	—	– Saavutati siseauditi talituse kõigi kaheksa soovituselise elluviimine, s.o personalipoliitika, 2008. aastal lõppevate lepingute uuendamine, valikukomisjonide sõltumatus, koolitusteenused ning edutamismenetluse läbipaistvus.	– Puudused töötajate valikumenetluses. – Kutsus ametit üles võtma kutselise teenuseosutaja abiga kasutusele järelkontrollid. – Nõuab tungivalt, et amet viiks läbi põhjaliku inventuuri ning tagaks raamatupidamisandmete korrektsuse.
Hankemenetlus	—	—	—	– Kutsus ametit üles tugevdama sisekontrolli lepingute ja hankemenetluste korrektse rakendamise tagamiseks. – Nõuab, et amet – parandaks läbipaistvust seoses eelarvestuse ja projektide eest vastutajaga, – tugevdaks oma hankealaseid volitusi rahastamise üle otsustamise ja tööprogrammi tasandil, – tagaks iga-aastases tegevusaruandes erandite tervikliku avalikustamise, – tagaks eeskirjade võimaliku eiramise puhul piisavad järelmeetmed, – töötaks välja järelkontrolli ja annaks selle kohta aru.