# P7_TA(2013)0449

## Tillfälligt upphävande av Swiftavtalet till följd av NSA:s övervakning

**Europaparlamentets resolution av den 23 oktober 2013 om tillfälligt upphävande av TFTP-avtalet till följd av NSA:s övervakning (2013/2831(RSP))**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

– med beaktande av artikel 16 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),

– med beaktande av artikel 87 i EUF-fördraget,

– med beaktande av artikel 225 i EUF-fördraget,

– med beaktande av artikel 226 i EUF-fördraget,

– med beaktande av artikel 218 i EUF-fördraget,

– med beaktande av artikel 234 i EUF-fördraget,

– med beaktande av artikel 314 i EUF-fördraget,

– med beaktande av avtalet mellan Europeiska unionen och Amerikas förenta stater om behandling och överföring av uppgifter om finansiella betalningsmeddelanden i enlighet med programmet för att spåra finansiering av terrorism (TFTP-avtalet),

– med beaktande av sin resolution av den 4 juli 2013 om den amerikanska säkerhetsmyndigheten NSA:s övervakningsprogram och övervakningsorgan i olika medlemsstater och konsekvenserna för EU-medborgarnas integritet[1],

– med beaktande av rådets beslut 2010/412/EU av den 13 juli 2010 om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Amerikas förenta stater om behandling och överföring av uppgifter om finansiella betalningsmeddelanden från Europeiska unionen till Förenta staterna i enlighet med programmet för att spåra finansiering av terrorism[2] , samt de bifogade förklaringarna från kommissionen och rådet,

– med beaktande av sin resolution av den 17 september 2009 om det planerade internationella avtalet om att låta Förenta staternas finansdepartement få tillgång till betalningsuppgifter för att förebygga och bekämpa terrorism och finansiering av terrorism[3],

– med beaktande av sin ståndpunkt av den 11 februari 2010 om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Amerikas förenta stater om behandling och överföring av uppgifter om finansiella betalningsmeddelanden från

---

1 Antagna texter, P7_TA(2013)0322.
2 EUT L 195, 27.7.2010, s. 3.
3 EUT C 224 E, 19.8.2010, s. 8.

Europeiska unionen till Förenta staterna i enlighet med programmet för att spåra finansiering av terrorism[1],

– med beaktande av sin resolution av den 5 maj 2010 om rekommendationen från kommissionen till rådet om ett bemyndigande att inleda förhandlingar mellan Europeiska unionen och Amerikas förenta stater om ett internationellt avtal enligt vilket finansiella betalningsmeddelanden ska göras tillgängliga för Förenta staternas finansministerium i syfte att bekämpa terrorism och finansiering av terrorism[2],

– med beaktande av sin ståndpunkt av den 8 juli 2010 om utkastet till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Amerikas förenta stater om behandling och överföring av uppgifter om finansiella betalningsmeddelanden från Europeiska unionen till Förenta staterna i enlighet med programmet för att spåra finansiering av terrorism (TFTP) ( [3], samt rekommendationen från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,

– med beaktande av kommissionens rapporter av den 30 mars 2011 (SEC(2011)0438) och av den 14 december 2012 (SWD(2012)0454) om den gemensamma översynen av genomförandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Amerikas förenta stater om behandling och överföring av uppgifter om finansiella betalningsmeddelanden från Europeiska unionen till Förenta staterna i enlighet med programmet för att spåra finansiering av terrorism,

– med beaktande av rapporten av den 1 mars 2011 om den kontroll av Europols genomförande av TFTP-avtalet som Europols gemensamma tillsynsmyndighet utförde i november 2010,

– med beaktande av det offentliga uttalandet av den 14 mars 2012 från Europols gemensamma tillsynsmyndighet om genomförandet av TFTP-avtalet,

– med beaktande av bedömningen av den 18 mars 2013 från Europols gemensamma tillsynsmyndighet om resultatet av dess tredje kontroll av Europols genomförande av sina uppdrag inom ramen för TFTP-avtalet,

– med beaktande av skrivelsen av den 18 april 2011 från Paul Breitbarth, vid den nederländska dataskyddsmyndigheten, till ordföranden för EU:s delegation till den gemensamma översynsgruppen för programmet för att spåra finansiering av terrorism,

– med beaktande av skrivelsen av den 7 juni 2011 från Jacob Kohnstamm, i dennes egenskap av representant för den arbetsgrupp för skydd av enskilda med avseende på behandlingen av personuppgifter som inrättats i enlighet med artikel 29 (artikel 29-gruppen), till Melissa A. Hartman, tjänsteman vid det amerikanska finansministeriet,

– med beaktande av skrivelsen av den 21 december 2012 från Jacob Kohnstamm, i dennes egenskap av representant för artikel 29-gruppen, till Juan Fernando López Aguilar, ordförande för utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,

---

1 EUT C 341 E, 16.12.2010, s. 100.
2 EUT C 81 E, 15.3.2011, s. 66.
3 EUT C 351 E, 2.12.2011, s. 453.

– med beaktande av skrivelsen av den 12 september 2013 från kommissionsledamot Cecilia Malmström till David Cohen, statssekreterare vid det amerikanska finansministeriets kontor för terrorismbekämpning och finansunderrättelser, och av Cohens svar av den 18 september 2013,

– med beaktande av kommissionens meddelande av den 13 juli 2011 *Ett EU-system för att spåra finansiering av terrorism: tillgängliga alternativ* (COM(2011)0429),

– med beaktande av de skriftliga frågorna E-011200/2010, E-002166/2011, E-002762/2011, E-002783/2011, E-003148/2011, E-003778/2011, E-003779/2011, E-004483/2011, E-006633/2011, E-008044/2011, E-008752/2011, E-000617/2012, E-002349/2012, E-003325/2012, E-007570/2012 och E-000351/2013,

– med beaktande av artikel 110.2 och 110.4 i arbetsordningen, och av följande skäl:

A. Avtalet mellan Europeiska unionen och Amerikas förenta stater om behandling och överföring av uppgifter om finansiella betalningsmeddelanden från Europeiska unionen till Förenta staterna i enlighet med programmet för att spåra finansiering av terrorism (nedan kallat *TFTP-avtalet* eller *avtalet*) trädde i kraft den 1 augusti 2010.

B. Enligt tidningsuppgifter ska den amerikanska säkerhetsmyndigheten NSA ha haft direktåtkomst till en mängd privata företags it-system och fått direktåtkomst till finansiella betalningsmeddelanden rörande finansiella överföringar och därtill knutna uppgifter från en tillhandahållare av internationella betalningsmeddelandetjänster som för närvarande omfattas av avtalet.

C. I sin resolution av den 4 juli 2013 gav parlamentet i uppdrag åt utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att göra en ingående utredning av frågan tillsammans med de nationella parlamenten och den expertgrupp med företrädare för EU och Förenta staterna som kommissionen inrättat, och att före utgången av året rapportera sina resultat.

D. Efter att ha förkastat det tillfälliga TFTP-avtalet gav en majoritet av Europaparlamentet sitt godkännande till det nuvarande TFTP-avtalet endast på grundval av det förstärkta skydd som det medgav, för att slå vakt om EU-medborgarnas rätt till personlig integritet och skydd av personuppgifter.

E. Det amerikanska finansministeriet har säkerhetsskyddsklassificerat en stor del av den relevanta informationen om detta avtal som ”EU-hemlig”.

F. Enligt artikel 29-gruppen är det nuvarande förfarandet för att utöva rätten till åtkomst kanske inte tillräckligt, och det kan i praktiken vara omöjligt att utöva rätten till rättelse, radering eller blockering av uppgifter.

G. Kommissionen har konstaterat att även om avtalet fastställer stränga skyddsåtgärder i fråga om överföring av uppgifter.

H. Kommissionen uppmanades att senast den 1 augusti 2011 lägga fram ett förslag för parlamentet och rådet om en rättslig och teknisk ram för framtagandet av uppgifter inom EU:s territorium och att senast den 1 augusti 2013 lägga fram en lägesrapport om utvecklandet av ett motsvarande system inom EU enligt artikel 11 i avtalet.

I. I stället för att föreslå denna rättsliga och tekniska ram för framtagandet av uppgifter inom EU:s territorium redogjorde kommissionen den 13 juli 2011 för de steg den tagit i riktning mot att inrätta en sådan rättslig och teknisk ram och informerade om de preliminära resultaten och några teoretiska alternativ för ett EU-system för att spåra finansiering av terrorism, dock utan att gå in på detaljer.

J. Samtal mellan kommissionens avdelningar och den amerikanska administrationen kan inte betraktas som en undersökning, och inte heller rent återgivande av Förenta staternas uttalanden.

1. Europaparlamentet anser, med tanke på att EU:s centrala mål är att säkerhetsåtgärder, även bekämpning av terrorism, till stöd för denna frihet måste ske i enlighet med rättsstatsprincipen och vara underkastade skyldigheter avseende de grundläggande rättigheterna, inbegripet sådana som rör personlig integritet och uppgiftsskydd.

2. Europaparlamentet upprepar att all överföring av personuppgifter måste iaktta EU:s och medlemsstaternas lagar och skyldigheterna avseende de grundläggande rättigheterna, inbegripet sådana som rör personlig integritet och dataskydd.

3. Europaparlamentet är allvarligt bekymrat över nyligen uppdagade dokument om NSA:s verksamhet när det gäller direktåtkomst till finansiella betalningsmeddelanden och därtill knutna uppgifter, vilket skulle utgöra en klar överträdelse av avtalet.

4. Europaparlamentet efterlyser en fullständig teknisk undersökning på plats av påståendena att amerikanska myndigheter ska ha haft obehörig åtkomst till eller skapat möjliga bakdörrar till Swift-servrarna. Parlamentet beklagar att ingen medlemsstat har inlett, eller har begärt en sådan undersökning. Utan en undersökning kan uppgifterna inte verifieras.

5. Europaparlamentet upprepar att det är nödvändigt att förankra alla datadelningsavtal med Förenta staterna i en konsekvent rättslig ram för dataskydd som erbjuder rättsligt bindande personuppgiftsstandarder, även när det gäller ändamålsbegränsning, dataminimering, information, åtkomst, korrigering, radering och prövning.

6. Europaparlamentet är bekymrat över att avtalet inte har genomförts i enlighet med dess bestämmelser, särskilt bestämmelserna i artiklarna 1, 4, 12, 13, 15 och 16.

7. Europaparlamentet uppmanar med stort eftertryck de tre institutionerna att noggrant överväga människorättseffekterna av alla framtida alternativ för datautbyte som helt respekterar dataskyddsprinciper, särskilt nödvändighets- och proportionalitetstestet.

8. Europaparlamentet betonar att nödvändighets- och proportionalitetstestet av alla åtgärder som begränsar de grundläggande rättigheterna och friheterna behöver beakta hela arsenalen av existerande säkerhetsåtgärder mot terrorism och allvarlig brottslighet. Parlamentet anser att det inte räcker att enbart rättfärdiga varje säkerhetsåtgärd med en allmän hänvisning till kampen mot terrorism och allvarlig brottslighet.

9. Europaparlamentet begär att rådet och medlemsstaterna, med beaktande av ovanstående, ger sitt tillstånd till en undersökning från Europols it-brottscentrum av påståendena om obehörig åtkomst till finansiella betalningsuppgifter som regleras av avtalet.

10. Europaparlamentet vill att man i den särskilda utredning som görs av utskottet för

medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor om massövervakningen av EU-medborgare ytterligare ska undersöka påståendena om olaglig åtkomst till finansiella betalningsmeddelanden som omfattas avtalet.

11. Europaparlamentet anser att även om parlamentet inte har någon formell rättighet enligt artikel 218 i EUF-fördraget att initiera ett tillfälligt upphävande eller en uppsägning av ett internationellt avtal, så kommer kommissionen att behöva agera om parlamentet drar tillbaka sitt stöd för ett visst avtal. Parlamentet betonar att parlamentet i samband med bedömningen av huruvida samtycke ska ges till framtida internationella avtal kommer att beakta de svar som kommissionen och rådet ger i samband med detta avtal.

12. Europaparlamentet begär att kommissionen, i ljuset av ovanstående, upphäver avtalet

13. Europaparlamentet begär att parlamentet för sina överläggningar genast får tillgång till alla relevanta upplysningar och dokument.

14. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och Europol.