



## PŘIJATÉ TEXTY

*Prozatímní znění*

### **P8\_TA-PROV(2018)0030**

#### **Revize rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí**

**Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 7. února 2018 o revizi rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí (2017/2233(ACI))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na rozhodnutí Konference předsedů ze dne 5. října 2017,
- s ohledem na korespondenci mezi svým předsedou a předsedou Komise, zvláště pak s ohledem na dopis posledně jmenovaného ze dne 2. října 2017, v němž je vysloven souhlas s návrhy předloženými předsedou Evropského parlamentu dne 7. září 2017,
- s ohledem na návrhy změn rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí<sup>1</sup>,
- s ohledem na čl. 10 odst. 1 a 4 a čl. 17 odst. 3 a 7 Smlouvy o Evropské unii (SEU) a článek 245 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU),
- s ohledem na článek 41 Listiny základních práv Evropské unie,
- s ohledem na článek 295 SFEU,
- s ohledem na pracovní program Komise na rok 2017<sup>2</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 11. listopadu 2015 o reformě volebního práva Evropské unie<sup>3</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 1. prosince 2016 k prohlášením komisařů o zájmech – pokyny<sup>4</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 16. února 2017 o zlepšení fungování Evropské unie využitím potenciálu Lisabonské smlouvy<sup>5</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 14. září 2017 o odpovědnosti, transparentnosti

<sup>1</sup> Úř. věst. L 304, 20.11.2010, s. 47.

<sup>2</sup> Sdělení Evropské komise ze dne 25. října 2016 s názvem „Pracovní program Komise na rok 2017 – Pro Evropu, která chrání, posiluje a brání“ (COM(2016)0710).

<sup>3</sup> Úř. věst. C 366, 27.10.2017, s. 7.

<sup>4</sup> Přijaté texty, P8\_TA(2016)0477.

<sup>5</sup> Přijaté texty, P8\_TA(2017)0049.

- a integritě v orgánech EU<sup>1</sup>,
- s ohledem na návrh rozhodnutí Komise ze dne 12. září 2017 o kodexu chování členů Evropské komise, zejména na jeho článek 10 o účasti v evropské politice během funkčního období,
  - s ohledem na aktualizovanou studii generálního ředitelství Parlamentu pro vnitřní politiky s názvem „Kodex chování komisařů – zlepšení účelnosti a účinnosti“;
  - s ohledem na čl. 140 odst. 1 jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro ústavní záležitosti (A8-0006/2018),
- A. vzhledem k tomu, že podle ustanovení čl. 10 odst. 1 SEU je fungování Unie založeno na zastupitelské demokracii, a vzhledem k tomu, že Komise jako orgán výkonné moci Unie plní ve fungování Unie rozhodující úlohu;
  - B. vzhledem k tomu, že podle čl. 10 odst. 3 a článku 11 SEU mají občané Unie právo podílet se na demokratickém životě Unie;
  - C. vzhledem k tomu, že podle čl. 17 odst. 3 SEU vykonává Komise své funkce zcela nezávisle, že členové Komise jsou vybíráni podle celkové způsobilosti a evropanství z osob, které poskytují veškeré záruky nezávislosti, a nevyžadují ani nepřijímají pokyny od žádné vlády, orgánu, instituce ani jiného subjektu;
  - D. vzhledem k tomu, že cílem návrhů změn je to, aby při volbě předsedy Komise podle čl. 17 odst. 7 SEU byly uplatňovány demokratické zásady;
  - E. vzhledem k tomu, že navrhované změny umožní členům Komise kandidovat v evropských volbách, aniž by se museli vzdát své funkce;
  - F. vzhledem k tomu, že v členských státech je obvyklé, že členové vlády kandidují v celostátních parlamentních volbách, aniž by museli odstoupit;
  - G. vzhledem k tomu, že navrhované změny umožňují i to, aby členové Komise byli evropskými politickými stranami nominováni jako jejich vedoucí kandidáti (tzv. „Spitzenkandidaten“) na funkci předsedy Komise;
  - H. vzhledem k tomu, že Parlament již dříve vyjádřil podporu procesu nominace vedoucích kandidátů, jak je jasně stanoveno ve Smlouvě, ve svém návrhu na revizi Aktu o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách<sup>2</sup>;
  - I. vzhledem k tomu, že podle čl. 10 odst. 4 SEU politické strany na evropské úrovni přispívají k utváření evropského politického vědomí; a vzhledem k tomu, že čl. 10 odst. 3 a čl. 11 odst. 1 SEU toto rozšiřují i na občany a reprezentativní sdružení;
  - J. vzhledem k tomu, že navrhované změny obsahují rovněž nezbytná ustanovení na ochranu transparentnosti, nestrannosti, důvěrnosti a jednání ve sboru, která se budou i nadále vztahovat na členy Komise účastnící se kampaně;
  - K. vzhledem k tomu, že podle navrhovaných změn má předseda Komise povinnost informovat Parlament o přijatých opatřeních, která zajistí dodržování zásad nezávislosti, bezúhonnosti a uvážlivosti zakotvených v článku 245 SFEU a v kodexu chování členů Evropské komise v situaci, kdy se komisaři účastní jako kandidáti volební kampaně při

---

<sup>1</sup> Přijaté texty, P8\_TA(2017)0358.

<sup>2</sup> Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách, který je přílohou rozhodnutí Rady 76/787/ESUO, EHS, Euratom (Úř. věst. L 278, 8.10.1976, s. 1) ve znění rozhodnutí Rady 93/81/Euratom, ESUO, EHS (Úř. věst. L 33, 9.2.1993, s. 15) a rozhodnutí Rady 2002/772/ES, Euratom (Úř. věst. L 283, 21.10.2002, s. 1).

evropských volbách;

- L. vzhledem k tomu, že podle navrhovaných změn nesmějí členové Komise využívat pro činnosti spojené s volební kampaní lidských a materiálních zdrojů Komise;
1. připomíná, že předsedu Komise zvolí Evropský parlament na základě návrhu Evropské rady s přihlédnutím k výsledkům evropských voleb a po patřičných konzultacích, a že proto stejně jako v roce 2014 musí evropské politické strany navrhnout vedoucí kandidáty, aby měli evropští občané na výběr, koho zvolit předsedou Komise v evropských volbách;
  2. připomíná, že postup jmenování vedoucích kandidátů odráží interinstitucionální rovnováhu mezi Parlamentem a Evropskou radou, jak je stanoveno ve Smlouvách; dále zdůrazňuje, že tento další krok k posílení parlamentního rozměru Unie je zásadou, kterou nelze zrušit;
  3. zdůrazňuje, že nepřijetím postupu jmenování vedoucích kandidátů by Evropská rada rovněž riskovala, že Evropskému parlamentu navrhne ke schválení kandidáta na předsedu Komise, který nebude mít dostatečnou parlamentní většinu;
  4. varuje, že Evropský parlament je připraven zamítnout v rámci postupu uvedení předsedy Komise do úřadu každého kandidáta, který nebyl nominován jako vedoucí kandidát před evropskými volbami;
  5. domnívá se, že postup jmenování vedoucích kandidátů přispívá rovněž k transparentnosti, neboť kandidáti na předsedu Komise jsou oznámeni před evropskými volbami, a nikoli po nich jako tomu bylo dříve;
  6. zdůrazňuje, že postup jmenování vedoucích kandidátů zvyšuje politickou uvědomělost evropských občanů před evropskými volbami a posiluje politickou legitimitu Parlamentu a Komise, protože volby do obou orgánů těsněji spojuje s vlastní volbou voličů; uznává proto významný přínos zásady jmenování vedoucích kandidátů za účelem výraznější politizace Komise;
  7. je toho názoru, že politická legitimita Komise by se dále posílila, pokud by bylo více zvolených poslanců Evropského parlamentu nominováno na členy Komise;
  8. připomíná, že před evropskými volbami v roce 2014 všechny hlavní evropské politické strany přijaly postup jmenování vedoucích kandidátů a jmenovaly svého kandidáta na předsedu Komise a že se rovněž konaly veřejné diskuse za účasti kandidátů, čímž bylo dosaženo ústavního a politického postupu, který odráží interinstitucionální rovnováhu, jak je stanoveno ve Smlouvách;
  9. domnívá se, že postup jmenování vedoucích kandidátů v roce 2014 se osvědčil, a zdůrazňuje, že evropské volby v roce 2019 budou příležitostí k upevnění tohoto postupu;
  10. vybízí evropské politické strany, aby nominovaly své vedoucí kandidáty na základě otevřené, transparentní a demokratické soutěže;
  11. domnívá se, že návrhy změn jsou v souladu s čl. 10 odst. 1 a čl. 17 odst. 7 SEU, a vítá je jako zlepšení, které upevňuje demokratický proces volby předsedy Komise;
  12. bere na vědomí vstup v platnost revidovaného kodexu chování členů Evropské komise, jehož cílem je jasněji stanovit povinnosti vztahující se na členy Komise v době výkonu jejich úřadu i po jeho skončení; připomíná dříve vyjádřené názory Evropského parlamentu, mj. pokud jde o přechodné období vztahující se na bývalé členy Komise po ukončení jejich funkčního období („cooling-off period“), transparentnost, jmenování nezávislé etické komise a účast v evropských volebních kampaních;

13. považuje za důležité, aby kodex chování členů Komise stanovoval pevné normy transparentnosti, nestrannosti a záruk, které by zabránily jakémukoli možnému střetu zájmů u členů Komise účastnících se kampaně;
14. připomíná zejména svůj požadavek na stanovení tříletého přechodného období, které by platilo pro bývalé členy Komise po skončení jejich funkčního období;
15. schvaluje změny rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí, které jsou uvedeny v příloze k tomuto rozhodnutí;
16. pověřuje svého předsedu, aby tyto změny společně s předsedou Komise podepsal a aby zajistil jejich zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie;
17. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a jeho přílohu Komisi a pro informaci Radě a parlamentům členských států.

**DOHODA MEZI EVROPSKÝM PARLAMENTEM A EVROPSKOU KOMISÍ,**

**kteřou se mění bod 4 rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a  
Evropskou komisí**

EVROPSKÝ PARLAMENT A EVROPSKÁ KOMISE

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, Smlouvou o fungování Evropské unie, zejména na její článek 295, a na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

SE DOHODLY TAKTO:

bod 4 rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí<sup>1</sup> se nahrazuje tímto:

„4. Každý člen Komise převezme politickou odpovědnost za činnost v oblasti, za niž odpovídá, aniž by byla dotčena zásada jednání Komise ve sboru.

Předseda Komise plně odpovídá za určení jakéhokoli střetu zájmů, který by bránil členům Komise ve výkonu jejich povinností.

Předseda Komise dále odpovídá za všechny další kroky učiněné za těchto okolností a okamžitě o tom písemně uvědomí předsedu Parlamentu.

Účast členů Komise na volebních kampaních se řídí kodexem chování pro členy Evropské komise.

Členové Komise se mohou účastnit volebních kampaní při volbách do Parlamentu, a to i jako kandidáti. Rovněž mohou být Evropskými politickými stranami vybráni za vedoucí kandidáty (tzv. „Spitzenkandidat“) na funkci předsedy Komise.

Předseda Komise s dostatečným předstihem informuje Parlament o tom, zda jeden nebo více členů Komise kandiduje ve volbách do Parlamentu, jakož i o opatřeních přijatých za účelem zajištění dodržování zásad nezávislosti, bezúhonnosti a rozhodování podle vlastní vůle, které stanoví článek 245 Smlouvy o fungování EU a kodex chování pro členy Evropské komise.

Každý člen Komise, který kandiduje ve volbách do Parlamentu nebo se účastní volební kampaně, se zaváže k tomu, že v průběhu této kampaně nebude zastávat funkci, jejíž výkon by nebyl v souladu s jeho povinností zachovávat důvěrnost nebo by vedl k porušení zásady jednání ve sboru.

Členové Komise, kteří kandidují ve volbách do Parlamentu nebo se účastní volebních kampaní, nesmí využívat lidských ani materiálních zdrojů Komise pro činnosti spojené s volební kampaní.“

V ... dne ...

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 304, 20.11.2010, s. 47.

*Za Evropský parlament  
předseda*

*Za Evropskou komisi  
předseda*