



19.12.2017

PRACOVNÍ DOKUMENT

o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 11/2017 (udělení absolutoria za rok 2016) s názvem „Svěřenský fond EU Bêkou pro Středoafričskou republiku: navzdory určitým nedostatkům nadějný začátek“

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Benedek Jávor

Summary

The Bêkou EU trust fund for the Central African Republic, the first of its kind managed by the European Commission, was launched in 2014, to aid one of the world's least developed countries. Its donors are the European Union, France, Germany, the Netherlands, Italy and Switzerland, who have provided a total of 146 million euro to support the country's exit from crisis and its reconstruction.

For many decades, the Central African Republic has experienced poor governance, high poverty and conflict. It is one of the world's least developed and poorest countries, ranking last on the UNDP's Human Development Index in 2016.

This performance audit examined the European Commission's first experience with using its own trust fund as an aid vehicle. The Court assessed whether the establishment of the fund had been justified, how well it was being managed and whether it had achieved its objectives to date. The audit focused on the fund from its inception in 2014 to the end of 2016. The Court examined all of its eleven projects and their 31 respective contracts financed and various documents on the establishment of the fund and the design of projects, the procedures for selecting implementing organisations and the monitoring and evaluation of projects (intermediate reports and external evaluation reports). The Court also carried out on-the-spot visits to the CAR and to the headquarters of three of the donors to the fund. These allowed us to hold interviews with various stakeholders and to visit three projects.

Despite some shortcomings, the Court found that the choice to set up the fund and its design were appropriate in the given circumstances, even though there was neither a formal assessment of the choice of funding vehicle nor a comprehensive needs analysis.

However, the Court stated that the management of the fund has not yet reached its full potential in three respects: the Bêkou trust fund has had limited influence on coordination amongst stakeholders; procedures could be more transparent, rapid and cost-effective; also, monitoring and evaluation mechanisms remain to be fully developed.

The Bêkou trust fund has, overall, had positive achievements to date. While it has attracted aid and most of its projects have delivered their expected outputs, few additional donors have come forward. The fund also provided enhanced visibility to the EU in the region.

To help the Commission improve the design and management of the Bêkou fund and other EU trust funds in the future, the Court recommended that the European Commission should:

1. Develop further guidance for the choice of aid vehicle and for needs analyses, in order to define the scope of trust funds.

The Commission should refine its guidelines on EU trust funds by:

- developing an analytical framework with guiding principles for carrying out a concise and structured assessment of the comparative advantages of trust funds relative to other aid vehicles;
- introducing methods for carrying out needs analyses to demonstrate that the intervention scope of an intended trust fund is appropriate, and to show which specific gaps it fills.

This guidance should be devised so as to not unnecessarily lengthen the process of creating trust funds or to limit their flexibility.

2. Improve donor coordination, selection procedures and performance measurement, and optimise administrative costs, in particular:
 - coordinate aid provided through the Bêkou trust fund more systematically with other bilateral aid provided by its donors;
 - ensure that when applying the Commission's rules and procedures to select implementing organisations, any exception made to those rules is clearly reported and that provisions on how to avoid conflicts of interest are introduced, and explore ways of increasing the speed of selection procedures, in particular at the project content discussion phase;
 - calculate the full management costs of the Bêkou trust fund and find ways to maximise the amount of aid that goes to the final beneficiaries;
 - set SMART objectives for the Bêkou trust fund with corresponding indicators, in order to be able to monitor and demonstrate the advantages it delivers, and introduce a lessons-learned process into its guidelines on EU trust funds.

Doporučení zpravodaje

Evropský parlament:

1. vítá zprávu Účetního dvora a souhlasí s poznámkami a doporučeními v ní uvedenými;
2. vítá zřízení svěrenského evropského fondu Bêkou a jeho příspěvek k mezinárodní reakci na krizi ve Středoafričské republice; uznává, že tento první svěrenský fond může být v řadě ohledů považován za významný pilotní projekt a že je nezbytné vyvinout přesnější pokyny k systémové otázce koordinace dárců, monitorování a hodnocení, jež by měly být pro získání záruk systematictější;
3. konstatuje, že svěrenské fondy byly součástí reakce ad hoc, v situaci, kdy se nedostává zdrojů a chybí pružnost pro rychlou a komplexní reakci na závažné krize; je přesvědčen, že k prokázání jejich účinnosti a získání dalšího poučení z jejich provádění za provozu je zapotřebí více času;
4. domnívá se také, že je třeba věnovat zvláštní pozornost účinnosti a politické správě svěrenských fondů, nedostatku záruk a dohledu nad konečným využitím přidělených prostředků;
5. domnívá se, že je třeba věnovat zvláštní pozornost námitce Účetního dvora týkající se omezeného vlivu fondu na vzájemnou koordinaci zúčastněných stran a že Komise by měla učinit vše, co je v její pravomoci, aby využila dosud získaných zkušeností v činnostech Evropského rozvojového fondu v oblastech, jako je provádění a koordinace vícestranného financování a řízené osvojení si výsledků;

6. zdůrazňuje, že veškeré nové finanční nástroje a kombinované finanční nástroje by měly nadále fungovat v souladu s obecnými cíli rozvojové politiky Unie a zaměřovat se na oblasti s nejvyšší přidanou hodnotou a strategickým dopadem;
7. konstatuje, že příspěvky členských států do tohoto fondu byly dosud relativně nízké a vyzývá členské státy, aby se více zapojily s cílem zajistit, aby tento fond plnil očekávané politické cíle;
8. vyjadřuje přesvědčení, že je třeba věnovat náležitou péči podílu nákladů na řízení a správu na celkových příspěvcích; zastává názor, že je zásadně důležité, aby byly takovéto nové nástroje rozvoje provázané se strategií a politickými cíle Evropského rozvojového fondu a vzájemně se s nimi doplňovaly;
9. vyzývá Komisi, aby zavedla komplexní kontrolní mechanismy, jež v souvislosti s postupem udělování absolutoria zajistí politickou kontrolu ze strany Parlamentu nad správou, řízením a prováděním těchto nových nástrojů; považuje za důležité vypracovat konkrétní strategie dohledu nad těmito nástroji s konkrétními cíli, dílčími cíli a přezkumy.